

Вторник, 11 юни 2013 г

59. Подчертава, че безработицата и трудностите, свързани с интеграцията на пазара на труда, засягат жени от много възрастови групи и че жените трябва бързо да се адаптират към потребностите на пазара на труда, и приветства мерките, предложени от Комисията, за преодоляване на достигнатите неприемливи нива на младежка безработица и социална изолация, както и за предоставяне на работни места, образование и обучение за младите хора; изразява подкрепата си за инициативите на Комисията като механизма за засилване на мобилността на жените и я призовава да разшири и подобри обхвата на проектите, чиято цел е увеличаване на професионалната мобилност на жените;
60. Подчертава заключенията на Европейска година на активния живот на възрастните хора и солидарността между поколенията; подчертава необходимостта от подкрепа за доброволческите дейности и обмена на знания и опит между жените от различни възрастови групи;
61. Призовава Комисията да подкрепи по подходящ начин разпределението на финансовите ресурси към програми, които насърчават заетостта на жените и качествено обучение на групите в неравностойно положение;
62. Препоръчва да се създаде европейска мрежа от служби за консултиране, която да подпомогне местните общности да се справят с този проблем, като предоставя информация, ноу-хау и насоки относно интеграцията на жените; препоръчва насърчаването и използването на инструменти и мрежи и продължаване на финансирането на съществуващите европейски мрежи, както и на инструменти за насърчаване на мобилността като порталите EURES и „Вашата Европа“ и мрежата „Европа Директно“, които също така улесняват жените в намирането на информация относно техните права и възможностите в различните държави членки;
63. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията и на правителствата на държавите членки.

P7_TA(2013)0248

Услуга за електронно пътно таксуване и система за винетни такси за леките частни превозни средства в Европа

Резолюция на Европейския парламент от 11 юни 2013 г. относно стратегия за въвеждане на услуга за електронно пътно таксуване и на система за винетни такси за леките частни превозни средства в Европа (2012/2296(INI))

(2016/C 065/06)

Европейският парламент,

- като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета, озаглавено „Прилагането на национални такси за пътна инфраструктура, налагани на леки лични превозни средства“ (COM(2012)0199),
 - като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета, озаглавено „Въвеждане на европейската услуга за електронно пътно таксуване“ (COM(2012)0474),
 - като взе предвид Бялата книга относно транспорта, озаглавена „Пътна карта за постигането на Единно европейско транспортно пространство — към конкурентоспособна транспортна система с ефективно използване на ресурсите“ (COM(2011)0144),
 - като взе предвид член 48 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по транспорт и туризъм (A7-0142/2013),
- A. като има предвид, че въведената от Комисията настояща система за европейска услуга за електронно пътно таксуване (ЕУЕПТ) не функционира и се нуждае от преработка; като има предвид, че понастоящем определени заинтересовани страни на пазара не виждат парична полза от адаптирането към обща оперативно съвместима система за ЕУЕПТ;
- Б. като има предвид, че в бъдеще получените от държавите членки приходи от данъци и акцизи най-вероятно ще намалеят в резултат от отказването от нефтени горива;

Вторник, 11 юни 2013 г

- В. като има предвид, че принципът „потребителят плаща/замърсителят плаща“ трябва да продължи да бъде ключов приоритет за европейския транспорт;
- Г. като има предвид, че в най-близко бъдеще пътното таксуване ще се превърне в реалност във все повече държави членки;
- Д. като има предвид, че някои проблеми с лица, които не са постоянно пребиваващи, са възниквали многократно в трансграничните райони, когато са въвеждани нови електронни системи за пътнo таксуване, което водеше до протести и жалби за финансови загуби и дискриминация;
- Е. като има предвид, че ЕС носи отговорността да гарантира, че това ново развитие няма да има отрицателно въздействие върху трансграничните пътувания и върху ежедневието на хората, живеещи в граничните райони, или върху търговията;
- Ж. като има предвид, че ЕС трябва да насърчава пътнo таксуване, което не води до дискриминация срещу ползвателите на пътища, които не живеят в държавата, налагаща таксата;
- З. като има предвид, че в бъдеще — в допълнение към изграждането на нови пътища — ще бъдат необходими повече средства предимно за запазването и поддържането на съществуващата транспортна инфраструктура;
- И. като има предвид, че държавите членки следва да могат да въведат системи за таксуване или на база на изминатото разстояние или на база време, въпреки че следва да се направят стъпки за гарантиране, че основаващите се на изминатото разстояние системи се ползват с предимство всеки път, когато това е възможно, тъй като те са по-справедливи и по-малко дискриминационни от системите, основаващи се на време;
- Й. като има предвид, че вече съществуват технологиите за оперативна съвместимост на системите за пътнo таксуване;
- К. като има предвид, че единственият голям проблем пред ЕУЕПТ е липсата на политическа воля за прилагането на такава схема, а не толкова свързани с пазара или технически проблеми;

Обща рамка

1. Отбелязва изявлението на Комисията, че двете основни заинтересовани страни са лицата, събиращи пътни такси, и доставчиците на ЕУЕПТ, но посочва, че ползвателите на пътищата, и по-специално транспортните дружества, са трета ключова заинтересована страна; изтъква, че ползвателите на лични превозни средства са потенциални крайни ползватели, които биха могли да помогнат за ускоряване на развитието на ЕУЕПТ;
2. Призовава Комисията да обмисли как би могла да включи тези заинтересовани страни в следващите етапи на своите действия, така че тяхното участие да донесе най-голяма полза;
3. Подчертава, че въпреки че защитата на личните данни на физическите лица и защитата на данните по принцип са от изключително голяма важност и че всички взети нови мерки следва да бъдат подвластни на законодателството на ЕС в областта на защитата на личните данни и в частност на Директива 95/46/ЕО, това не трябва да бъде пречка за оперативната съвместимост на системите;
4. Признава правата на притежателите на пътищата да им бъде заплащана съответната сума за използването на тяхната инфраструктура и свързаните с това услуги;

ЕУЕПТ: неуспех и необходимост от нова насоченост

5. Изразява съгласие с Комисията, че настоящата Директива за ЕУЕПТ (2004/52/ЕО) не е довела до очакваното развитие на оперативнo съвместими европейски системи за електронно пътнo таксуване между държавите членки; счита, че тя е претърпяла неуспех и подчертава, че са нужни решителни действия, за да се постигне посочената по-горе цел;
6. Счита, че Комисията следва да разгледа целесъобразни законодателни мерки в областта на оперативната съвместимост възможно най-скоро, така че да задължи всички заинтересовани страни да напреднат с проекта за ЕУЕПТ;
7. Изразява съжаление, че като цяло държавите членки показваха слаб интерес във връзка с разработването на ЕУЕПТ, както и че Комисията не предприема повече мерки, за да наложи прилагането на законодателството на ЕС; следователно настоятелно призовава Комисията да разработи и предложи схема за стимулиране, за да се насърчат операторите и държавите членки да съкратят сроковете за прилагане на системата;
8. Изразява съгласие с Комисията, че е налице търсене за решение за оперативна съвместимост в областта на електронното пътнo таксуване, но счита, че са необходими целесъобразни законодателни мерки, за да се направи така, че заинтересованите страни да прилагат такава система, тъй като възнаграждението, произтичащо единствено от система за оперативна съвместимост, не е достатъчно привлекателно за определени производители на оборудване за пътнo таксуване или за определени оператори на пътища;

Вторник, 11 юни 2013 г

9. Счита, че пазарният подход, подкрепян от Комисията, не е довел до резултати и че следователно са необходими политически действия, за да се ускори изпълнението на ЕУЕПТ и тя да се превърне в реалност в най-близко бъдеще;
10. Счита, че плановете на Комисията да пристъпи към регионализация не са задоволителни, тъй като те могат да доведат до допълнително забавяне, което би могло да се отрази отрицателно на развитието на услугата в целия ЕС;
11. Счита, че при всички положения развитието на услугата в целия ЕС следва да остане основната цел; подчертава, че ако бъде приложена, регионализацията следва да бъде само преходен етап;
12. Счита, че са нужни повече широкообхватни мерки и призовава настоятелно Комисията на първо място да действа твърдо срещу тези държави членки, които не прилагат правилно законодателството на ЕС, и на второ място — да извърши незабавно преглед на всички налични проучвания по въпроса, така че да предостави ясна основа за различните възможности за действие както в средносрочен, така и в дългосрочен план, в т.ч. пътно таксуване чрез технологии като GPS/GNSS, така че да се предотвратят и намалят задръстванията, причинени от физически препятствия, като я призовава също така настоятелно да представи този преглед до края на 2013 г.;
13. Счита, че Комисията следва да предприеме проучване относно финансовите аспекти и условия, които биха помогнали за практическото осъществяване на ЕУЕПТ;
14. Счита, че Директивата за оперативната съвместимост (2004/52/ЕО) осигурява съответната регулаторна рамка за съвместното съществуване на отделни системи за таксуване, което позволява на държавите членки да избират измежду различни технологии в зависимост от характеристиките на тяхната пътна мрежа;
15. Счита, че каквато и да е избраната система Комисията следва да положи големи грижи, за да гарантира, че потребителите по всяко време ще бъдат наясно с цената на наложената им такса чрез електронен уред или карта за таксуване;
16. Изисква конкретните нужди на професионални и други шофьори, които преминават през много държави и по-специално към или от периферните държави членки, винаги да бъдат вземани предвид при разработването на услугата;
17. Призовава Комисията да предостави в своите работни програми по въпросите на трансевропейските транспортни мрежи възможността за финансиране на проекти, които могат да служат като средство за ускоряване на осъществяването на ЕУЕПТ;
18. Счита, че пазарният и основан на търсенето подход не е успял да даде желаните резултати и че е необходимо да се направи задълбочен анализ на пропуските, които са довели до това положение;
19. Счита, че от страна на заинтересованите страни от промишлеността, а именно доставчиците на услуги за пътно таксуване, концесионерите на пътищата и производителите на електронни карти и свързаното с тях оборудване, няма воля за ЕУЕПТ и че може да бъде нужен регламент, за да бъдат принудени заинтересованите страни да се обединят; счита, че от Комисията следва да бъдат въведени мерки за подкрепа, за да бъде създаден ефикасен начин за пътно таксуване на крайния потребител, особено в контекста на по-широкото използване на пътно таксуване в бъдеще;
20. Призовава Комисията да извърши подробна оценка в контекста на настоящите проекти за техническа и договорна оперативна съвместимост между държавите членки и, когато е уместно, да предлага нови мерки, основани на най-добрите практики;
21. Изразява съгласието си с Комисията, че технологията за оперативно съвместими системи вече съществува;
22. Изтъква, че редица държави членки възнамеряват да въведат системи за таксуване през следващите няколко години или да удължат срока на съществуващите концесии; призовава Комисията да гарантира, че тези системи съответстват на изискванията за оперативна съвместимост и да гарантира, че прилагането на системите за таксуване няма при никакви обстоятелства да действа по дискриминационен начин срещу чуждестранните участници в движението, като възпрепятства прилагането на принципа на свободно движение;
23. Призовава държавите членки и операторите на пътища, за които се заплаща такса, да работят в тясно сътрудничество със съседните държави и да предоставят цялата необходима подкрепа за създаване на системи за таксуване и за плащане и събиране на такси, и за предоставяне за информация на ползвателите относно цени, условия на ползване и т.н.;
24. Призовава за образуване на производства за нарушения в случай на неспазване;

Вторник, 11 юни 2013 г

Таксуване за ползване на пътища: винетки, участъкови такси, оперативна съвместимост и защита на личните данни

25. Подчертава, че държавите членки трябва да решат дали да въведат или не пътни такси и да определят сумите за пътно таксуване, както и че държавите членки следва да имат последната дума при изразходването на събраните от пътно таксуване приходи;
26. Призовава държавите членки да продължат да усъвършенстват своите транспортни мрежи, за да ги направят възможно най-устойчиви, ефикасни, екологосъобразни и безопасни чрез заделени за тези цели приходи от пътни такси;
27. Отчита, че понастоящем държавите членки разработват планове за таксуване на нови категории превозни средства, в т.ч. леки лични превозни средства, което прави още по-неотложно въвеждането от страна на Комисията на координирана оперативна съвместима система за таксуване;
28. Отбелязва, че по-уеднаквеното прилагане на налагането на пътни такси за всички видове превозни средства въз основа на принципа „ползвателят плаща“ е стъпка в правилната посока;
29. Призовава държавите членки да отчитат особеното положение на жителите от граничните региони, когато установяват национални системи за пътно таксуване; подчертава, че националните системи за пътни такси не трябва по никакъв начин да поражда дискриминационно действие;
30. Настоятелно призовава Комисията и държавите членки да отчитат специфичното положение на граничните региони, когато разработват планове за системи за пътно таксуване, така че да сведат до минимум въздействието върху гражданите, които живеят в граничните региони;
31. Счита, че при все че правомощието за събиране на приходите принадлежи на държавите членки, ЕС следва да даде предимство на основаващото се на разстоянието таксуване спрямо винетните системи, тъй като първата система е много по-справедлива и недискриминационна, а в миналото винетните системи са създавали проблеми по отношение на ефикасността и дискриминацията и следва да се избягват по възможност;
32. Счита, че Комисията трябва да направи задължително за основаващите се на време системи да предлагат на ползващите пътищата изготвени по поръчка винетки, основаващи се на разнообразна структура за таксуване на пропорционална основа, като например възможности за дневно, седмично, месечно и годишно таксуване с възможност за закупуване на винетка до 30 дни преди ползването на пътя, като се посочва ясно таксуваната сума под формата на административна такса, както и че Комисията трябва да отдаде предпочитание на по-широкото разпространение на системите, основаващи се на разстоянието, в сравнение със системите, основаващи се на време;
33. Счита, че въвеждането на нови системи за таксуване, включващи споделянето на оперативни системи и данни относно клиентите и тяхното придвижване, трябва стриктно да подлежи на регламентите за защита на личните данни, както и че данните следва да бъдат деперсонализирани, за да се защити неприкосновеността на личния живот; заема прагматична позиция по въпроса за защитата на личните данни и счита, че след като са били въведени необходимите гаранции, опасенията относно защитата на личните данни не следва да бъдат препятствие пред оперативната съвместимост;
34. Призовава настоятелно Комисията да задължи тези държави членки, които използват винетни системи, да опростят значително продажбата на винетки и достъпа до информация и да прилагат система за онлайн плащания, която позволява на потребителите да предплатят таксите онлайн чрез достъпен за всички интерфейс в съответствие с изискванията на универсалния дизайн;
35. Призовава настоятелно Комисията да направи възможно заплащането на пътни такси и винетки чрез мобилен телефон;
36. Подчертава нуждата от адекватно и видимо предварително сигнализиране за информиране на водачите на моторни превозни средства за това колко ще трябва да заплатят; подчертава също, че информацията за глоби и други санкции следва да бъде ясно посочена и лесно достъпна;
37. Отчита нуждите на пътнотранспортните компании и МСП, както и ползите, които ЕУЕПТ би предоставила за тези групи по отношение на доставянето на стоки на пазара на възможно най-конкурентна цена;

Вторник, 11 юни 2013 г

38. Отбелязва значението на тези дружества и на МСП за икономическия растеж и създаването на работни места в Европа и следователно счита за жизненоважно на тези дружества да не бъдат налагани допълнителни такси, като вместо това се прилага принципът „ползвателят плаща“ всеобщо за всички категории превозни средства;

39. Препоръчва Комисията да действа твърдо срещу тези, които не сътрудничат във връзка с настоящата директива за оперативната съвместимост, като същевременно оценява необходимостта Комисията да публикува предложение за ново законодателство в областта на ЕУЕПТ и оперативната съвместимост на пътното таксуване;

o

o o

40. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.
