

**Становище на Европейския икономически и социален комитет относно „Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1198/2006 на Съвета по отношение на някои разпоредби относно финансовото управление за някои държави членки, които изпитват или са застрашени от сериозни затруднения с финансовата стабилност“**

COM(2013) 428 final — 2013/0200 (COD)

(2013/C 341/17)

Докладчик: г-н **Gabriel SARRÓ IPARRAGUIRRE**

На 1 юли 2013 г. Европейският парламент и на 10 юли 2013 г. Съветът решиха, в съответствие с член 43, параграф 2 и член 304 от Договора за функционирането на Европейския съюз, да се консултират с Европейския икономически и социален комитет относно:

*“Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1198/2006 на Съвета по отношение на някои разпоредби относно финансовото управление за някои държави членки, които изпитват или са застрашени от сериозни затруднения с финансовата стабилност”*

COM(2013) 428 final — 2013/0200 (COD).

Специализирана секция „Земеделие, развитие на селските райони, околна среда“, на която беше възложено да подготви работата на Комитета по този въпрос, определи г-н Gabriel SARRÓ IPARRAGUIRRE за главен докладчик и прие своето становище на 3 септември 2013 г.

На 492-ата си пленарна сесия, проведена на 18 и 19 септември 2013 г. (заседание от 19 септември 2013 г.), Европейският икономически и социален комитет прие настоящото становище със 128 гласа „за“, 1 глас „против“ и 8 гласа „въздържал се“.

## 1. **Заклучения**

1.1 Според Европейския икономически и социален комитет продължителната финансова и икономическа криза оказва натиск върху националните финанси, тъй като държавите членки провеждат необходимите политики за фискална консолидация.

1.2 Затова той счита за необходимо и много навременно предложението за изменение на Регламент (ЕО) № 1198/2006, предложено от Европейската комисия и категорично го подкрепя, изразявайки увереността, че бюджетните ресурси ще бъдат използвани по най-ефективния начин.

## 2. **Мотиви за изготвяне на становището**

2.1 Продължителната глобална финансова криза и безпрецедентната икономическа рецесия сериозно възпрепятстваха икономическия растеж и финансовата стабилност и доведоха до силно влошаване на финансовите и икономическите условия в редица държави членки.

2.2 По-конкретно в по-сериозно засегнатите от кризата държави членки, които получиха финансова помощ в рамките на програма за макроикономически корекции, положението се утежнява от проблемите с ликвидността, възникнали в резултат на консолидирането на бюджета, които засягат техния икономически растеж и финансова стабилност, както и поради влошаването на дефицита по отношение на задлъжнялостта. Съфинансирането повишава ефективността на предоставяните помощи. Намалването на съфинансирането от държавата членка би могло да намали тази ефективност – риск, който трябва да бъде сведен до минимум с всички налични средства.

2.3 В този контекст осигуряването на безпрепятствено изпълнение на програмите по Европейския фонд за рибарство е от особено значение за инвестициите за сектора на рибарството.

2.4 В Регламент (ЕО) № 1198/2006 относно Европейския фонд за рибарството се дават следните дефиниции:

— оперативна програма: отделен документ, изготвен от държавата членка и одобрен от Комисията, съдържащ съгласуван пакет от приоритетни оси, които да бъдат постигнати с помощта на ЕФР;

— приоритетна ос: всеки един от приоритетите в дадена оперативна програма, включващ група взаимосвързани мерки със специфични измерими цели.

2.5 Предвидените от ЕФР приоритетни оси са:

— приоритетна ос 1: мерки за приспособяване на риболовния флот на Общността;

— приоритетна ос 2: аквакултура, риболов във вътрешни водоеми, преработка и пускане на пазара на рибни продукти и продукти от аквакултури;

— приоритетна ос 3: мерки от обществен интерес;

— приоритетна ос 4: устойчиво развитие на рибарските райони;

— приоритетна ос 5: техническа помощ.

2.6 При одобряването на оперативната програма, представяна от всяка държава членка, Комисията определя заедно с нея дял съфинансиране за всяка приоритетна ос, както и максималното финансиране, предоставяно от ЕФР.

2.7 Плащането на финансовите вноски от ЕФР от страна на Комисията се извършват под формата на предварително финансиране, междинни плащания и окончателни плащания при условие че е получено съгласието на сертифициращите и одитиращите органи за всяка оперативна програма.

### 3. Актуално състояние

3.1 Както е посочено в параграф 2.7, в член 76 и член 77 от Регламент (ЕО) № 1198/2006 се посочват правилата за междинните и балансните плащания, съгласно определения през 2006 г. план за финансиране за всяка приоритетна ос.

3.2 Финансовата и икономическата ситуация, описана в параграфи 2.1 и 2.2, стана повод Комисията да предложи изменение на посочените членове 76 и 77 с цел да спомогне за ускоряване на инвестициите и да подобри наличието на средства.

3.3 След това Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕО) № 387/2012, който дава възможност посредством изменение на текста на горепосочените членове държавите членки, засегнати в по-сериозна степен от кризата, които са договорили програма за макроикономически корекции с Комисията, да могат да поискат увеличение на дела съфинансиране при междинните и окончателните плащания от ЕФР.

3.4 Към момента седем държави членки са получили финансова помощ и са договорили програма за макроикономически корекции: Кипър, Унгария, Румъния, Литва, Португалия, Гърция и Ирландия. Изменението на Регламент (ЕО) № 1198/2006 предвижда, че от тези увеличения на дела съфинансиране може да се ползва всяка друга държава членка, при условие че поиска и получи в бъдеще програма за финансова помощ от предвидените в член 76, параграф 3, буква а), буква б) и буква в) от горепосочения регламент.

3.5 По искане на дадена държава членка междинните плащания и плащането на окончателното салдо се увеличават с размер, който съответства на десет процентни пункта над процента на съфинансиране за всяка приоритетна ос, но без да се надвишават 100 %, и който се прилага за сумата на допустимите разходи, последно декларирани във всеки сертифициран отчет за разходите, подаден през периода, през който дадената държава-членка отговаря на едно от условията, предвидени в член 76, параграф 76.3, букви а), б) и в).

3.6 Освен това се предвижда, за целите на изчисляване на плащането на окончателното салдо, след като държавата-членка престане да се ползва от финансовата помощ от Съюза, посочена в член 76, параграф 3, Комисията да не взема предвид увеличените суми, изплатени съгласно посочения параграф.

3.7 В новата формулировка на Регламент (ЕО) № 1198/2006 е включен нов член 77а, чийто параграф 5 ограничава изплащането на увеличеното съфинансиране до декларациите за разходи, представени от съответните държави членки до 31 декември 2013 г.

### 4. Изменение на предложението за регламент

4.1 Изменението, предложено с настоящото предложение за регламент, предмет на настоящото становище, е свързано с ограничението, наложено от член 77а, параграф 5.

4.2 Комисията, счита, че тъй като държавите членки продължават да срещат сериозни трудности, свързани с финансовата си стабилност, е целесъобразно увеличеният процент на съфинансиране да продължи да се прилага и след края на 2013 г.

4.3 Затова предлага Регламент (ЕО) № 1198/2006 да се измени, като член 77а, параграф 5 се заличи.

### 5. Общи бележки

5.1 Европейският икономически и социален комитет смята предложението на Европейската комисия за много навременно и затова напълно го подкрепя.

5.2 ЕИСК е съгласен общият размер на сумата, която ще бъде отпусната през периода от фондовете за държавите и програмите, да остане непроменен.

Брюксел, 19 септември 2013 г.

Председател  
на Европейския икономически и социален комитет  
Henri MALOSSE