

Становище на Европейския икономически и социален комитет относно „Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за въвеждането на оперативна съвместимата система eCall в целия ЕС“

COM(2013) 315 final — 2013/0166 (COD) и

„Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно изискванията за одобрение на типа по отношение на разгръщането на бордовата система eCall и за изменение на Директива 2007/46/ЕО“

COM(2013) 316 final — 2013/0165 (COD)

(2013/C 341/11)

Главен докладчик: г-н **Thomas McDONOGH**

На 1 юли 2013 г. Европейският парламент и на 5 юли 2013 г. Съветът решиха, в съответствие с член 91 от Договора за функционирането на Европейския съюз, да се консултират с Европейския икономически и социален комитет относно

„Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за въвеждането на оперативна съвместимата система eCall в целия ЕС“

COM(2013) 315 final — 2013/0166 (COD).

На 27 юни 2013 г. Съветът и на 1 юли 2013 г. Европейският парламент решиха, в съответствие с член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз, да се консултират с Европейския икономически и социален комитет относно:

„Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно изискванията за одобрение на типа по отношение на разгръщането на бордовата система eCall и за изменение на Директива 2007/46/ЕО“

COM(2013) 316 final — 2013/0165 (COD).

Предвид неотложното естество на работата, на 492-рата си пленарна сесия, проведена на 18 и 19 септември 2013 г. (заседание от 19 септември), Европейският икономически и социален комитет реши да определи г-н McDonogh за главен докладчик и прие настоящото становище със 141 гласа „за“ и 1 глас „въздържал се“.

1. **Заклучения и препоръки**

1.1 Комитетът отбелязва, че през 2012 г. по пътищата на ЕС са загинали 28 000 души и 1,5 милиона са били ранени. Комитетът е твърдо убеден, че намаляването на броя на пътнотранспортните произшествия със смъртен изход е от изключително значение за обществото, и подкрепя амбициозната цел на Комисията за намаляване на този брой наполовина през периода 2011–2020 г. в сравнение с 2010 г.

1.2 Комитетът приветства предложените от Европейската комисия решение и регламент за въвеждането на eCall, с които да се гарантира, че от октомври 2015 г. всички нови модели пътнически автомобили и лекотоварни превозни средства ще бъдат оборудвани със системата eCall за спешни повиквания на телефон 112 и че ще бъде създадена инфраструктурата, необходима за безпроблемното приемане и обработване на eCall-повиквания в центровете за приемане на спешни повиквания (центровете за приемане на спешни повиквания, свързани с обществената безопасност), като по този начин се осигуряват съответствието, оперативната съвместимост и непрекъснатостта на услугата eCall, обхващаща целия ЕС.

1.3 ЕИСК изразява съгласие със заключенията от оценката на въздействието на eCall, която показва, че задължителното

въвеждане на eCall е било единственият начин ползите от eCall да достигнат до гражданите на ЕС. Комитетът в много становища е предупреждавал Комисията, че доброволен подход не би бил успешен.

1.4 ЕИСК отбелязва, че предложенията ще се прилагат само по отношение на новите типове превозни средства, регистрирани за пръв път на или след 1 октомври 2015 г., и че производството и продажбата на съществуващите модели може да продължи без eCall и след тази дата. Като отчита евентуалните финансови разходи на производителите на автомобили, Комитетът ги призовава във възможно най-кратък срок да въведат технологията eCall и в съществуващите типове превозни средства, които ще бъдат произведени след октомври 2015 г.

1.5 Комитетът отбелязва, че предложенията не предвиждат прилагането на технологията eCall на мотоциклети и други двуколесни моторни превозни средства. Тъй като рискът от смърт и телесна повреда на водачите и пътниците на този тип превозни средства представлява съществен проблем, ЕИСК настоятелно призовава производителите и държавите членки във възможно най-кратък срок да включат двуколесните моторни превозни средства в системата eCall.

1.6 Комитетът отново призовава и Комисията възможно най-бързо да направи предложения за осезаемо подобряване на активната и пасивната безопасност на двуколесните моторни превозни средства.

1.7 ЕИСК е впечатлен от успеха на органите за безопасност на движението по пътищата, създадени в редица държави членки с цел осъществяване на надзор върху прилагането на националната стратегия за безопасност на движението по пътищата, консултиране по политиката за безопасност на движението по пътищата и насърчаване на най-добрите практики в тази област. Комитетът смята, че би трябвало да се създаде Европейска агенция за безопасност на движението по пътищата, за да се спомогне за хармонизирането и стимулирането на безопасността на движението по пътищата в целия ЕС, включително въвеждането на eCall. В този орган ще влизат експерти по безопасност на движението по пътищата, назначени от държавите членки.

1.8 Комитетът насочва вниманието на Комисията към предходните си становища, в които е разглеждал темата за безопасността на движението по пътищата и в които е коментирал необходимостта от задължително въвеждане на eCall⁽¹⁾.

2. Основно съдържание на предложенията

2.1 eCall

Технологията eCall е разработена така, че да изпраща спешни бордови повиквания, като използва европейския телефонен номер за спешни повиквания 112 било автоматично в случай на пътнотранспортно произшествие, било чрез ръчно активиране. При сериозно пътнотранспортно произшествие системата eCall автоматично избира 112 – единния европейски телефонен номер за спешни повиквания. Тя съобщава на службите за неотложна помощ местоположението на превозното средство, дори ако водачът е в безсъзнание или не може да се обади по телефона. През 2011 г. Комисията прие препоръка (2011/750/ЕС), съгласно която операторите на мобилни мрежи следва да се уверят, че техните мрежи имат капацитет за предаване на съобщенията на eCall.

2.2 Понастоящем само около 0,7 % от превозните средства в ЕС са снабдени с частни системи eCall и техният брой расте много бавно. Тези частни системи не предлагат оперативни съвместимост или непрекъснатост в целия ЕС.

2.3 Предложение за регламент

С предложението за регламент се цели да се установят изисквания за типово одобрение за технологията eCall и от октомври 2015 г. нейното прилагане да стане задължително за новите типове пътнически автомобили и лекотоварните превозни средства. В предложението са определени задълженията на производителите и държавите членки, изискванията за неприкосновеност на личния живот и защита на данните на ползвателите, превозните средства, за които това се отнася, и датата на въвеждане.

2.4 Предложение за решение

С предложението се цели да се гарантира, че всички центрове за приемане на спешни повиквания, свързани с обществената безопасност, са в състояние да обработват съобщенията на eCall, отправени автоматично или активирани ръчно в случай

на пътнотранспортно произшествие. Комисията би искала да гарантира, че към 1 октомври 2015 г. съобщенията на eCall ще се генерират, предават и обработват по един и същи начин в целия ЕС.

2.5 Разпоредби на регламента

Предложеният регламент въвежда правни изисквания, включително:

2.5.1 Производителите на пътнически автомобили и лекотоварни превозни средства трябва да гарантират, че от октомври 2015 г. новите типове такива автомобили ще се произвеждат и одобряват с отговарящи на условията системи eCall.

2.5.2 Държавите членки ще трябва да гарантират, че от 1 октомври 2015 г. новите типове превозни средства, обхванати от предложението за регламент, ще получават Европейско цялостно типово одобрение на превозно средство.

2.5.3 Преди да издадат удостоверение за типово одобрение, органите, издаващи типови одобрения, трябва да се уверят, че тези превозни средства отговарят на предписаните стандарти.

2.5.4 Производителите трябва да гарантират, че технологията eCall не позволява превозните средства да стават обект на постоянно проследяване.

2.5.5 Гаранциите срещу проследяване трябва да бъдат достатъчни и на потребителите трябва да се предоставя информация за това как се обработват използваните от системата данни.

2.5.6 Комисията има право да приема делегирани актове, с които да установява техническите изисквания за бордовите системи, да определя изискванията, свързани с неприкосновеността на личния живот на потребителите и, въз основа на анализ на разходите и ползите, да разрешава дерогации за някои класове пътнически автомобили и лекотоварни превозни средства.

3. Общи бележки

3.1 Комитетът отбелязва, че през изминалата година по пътищата на ЕС са загинали 28 000 души и 1,5 милиона са били ранени. Когато службите за неотложна помощ получават повикване във връзка с пътнотранспортно произшествие, всяка секунда е от изключително значение за спасяването на човешки живот и намаляването на степента на телесните повреди. Обаче хората, пострадали в резултат на пътнотранспортно произшествие, невинаги имат физическата възможност да повикат службите за неотложна помощ.

3.2 Технологията eCall е насочена към решаването на този проблем, като незабавно предупреждава службите за неотложна помощ, дори ако водачът или пътникът са в безсъзнание или не са в състояние да се обадят поради друга причина. ЕИСК отбелязва също, че според оценките се очаква технологията eCall да съкрати времето за пристигане на екипите за неотложна помощ с 40 % в градските райони и с 50 % в селските райони и че след като се въведе широко, eCall всяка година ще спасява живота на стотици хора и в десетки хиляди случаи ще намалява степента на телесните повреди и травмите.

⁽¹⁾ ОВ С 80, 30.3.2004 г., стр. 77, ОВ С 168, 20.7.2007 г., стр. 71, ОВ С 77, 31.3.2009 г., стр. 70, ОВ С 48, 15.2.2011 г., стр. 27 и ОВ С 132, 3.5.2011 г., стр. 94.

3.3 Редица държави членки създадоха органи за безопасност на движението по пътищата с национален мандат, които да оценят стратегията за безопасност на движението по пътищата и да консултират своите правителства относно приоритетните действия. Създаването на Европейска агенция за безопасността на движението по пътищата с ясен мандат във всички области, свързани с тази безопасност (инфраструктура, превозни средства и участници в пътното движение) в целия ЕС, би могла да допринесе за подобряване на прилагането на хармонизирана стратегия на ЕС за безопасността на движението по пътищата. На такава агенция биха могли да се възложат конкретни задачи във връзка с установяването, уточняването, създаването и популяризирането на най-добри практики, като и с насърчаването на трансграничния обмен на информация и трансграничното сътрудничество.

4. Конкретни бележки

4.1 Предложението се отнася само до типовото одобрение на новите пътнически автомобили и на лекотоварните превозни средства и не изисква да се гарантира оборудване с eCall преди първата регистрация, което означава, че съществуващите типове на тези превозни средства могат и занаяпред да се

произвеждат и продават без eCall. Комитетът отбелязва, че поради тази политика всеобхватното навлизане на услугата eCall няма да се осъществи преди 2033 г. Като оценява необходимостта от отчитане на финансовото въздействие и на проблемите, свързани с проектирането, с които производителите на автомобили могат да се сблъскат, ЕИСК изразява желание производителите във възможно най-кратък срок да приложат технологията eCall и на съществуващите типове превозни средства, които ще бъдат произведени след октомври 2015 г.

4.2 Регламентът относно изискванията за типово одобрение за въвеждането на бордовата система eCall няма да се отнася до моторните двуколесни превозни средства (мотоциклети и др.). Рискът водачите на тези моторни двуколесни превозни средства да пострадат в резултат на сериозно пътнотранспортно произшествие е 18 до 20 пъти по-голям, отколкото за водачите на леки автомобили. Към проблемите, свързани с безопасността на движението по пътищата на превозните средства от този високорисков клас, е необходимо да се подходи със специално внимание. Успоредно с прилагането на технологията eCall е необходимо във възможно най-кратък срок да бъдат представени предложения за подобряване на активната и пасивната безопасност на двуколесните моторни превозни средства.

Брюксел, 19 септември 2013 г.

Председател
на Европейския икономически и социален комитет
Henri MALOSSE