

Резолюция на Комитета на регионите относно „Текущи преговори по многогодишната финансова рамка“

(2013/С 17/02)

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ,

— като взе предвид преразгледаното си становище относно „Новата многогодишна финансова рамка за периода след 2013 г.“, прието на 9 октомври 2012 г.,

— като взе предвид проектозаклученията на Европейския съвет,

1. изразява съжаление, че Европейският съвет от 22 и 23 ноември не можа да постигне споразумение относно новата многогодишна финансова рамка за периода след 2013 г.;

2. подчертава значението на постигането на споразумение и предупреждава за последствията от забавянето на подготовката на планирането, по-специално на Общата стратегическа рамка за фондовете след 2014 г, което ще има сериозно отражение върху инвестициите, които трябва да бъдат реализирани в регионите и градовете в ЕС;

3. отбелязва признанието от Европейския съвет, че „бюджетът е важен за сближаването на Съюза и за работните места и растежа във всички държави“; това признание обаче е несъвместимо с предложенията на някои държави членки за намаляване на разходите за политиката на сближаване; подчертава, че във всеки случай е необходимо повече време, за да се разгледат по-подробно конкретните политически последствия от цифрите и предложенията, които са предмет на преговори;

4. същевременно подчертава, че Комитетът на регионите, като органът на ЕС, представляващ местните и регионалните власти, напълно осъзнава икономическите проблеми, пред които са изправени някои държави членки на ЕС, и е убеден, че първостепенният приоритет трябва да бъде изграждането на силни икономики, с намалена бюрокрация, което да доведе до големи възможности за заетост в държавите членки;

5. отново отправя призив за приемане на надежден многогодишен бюджет на ЕС, който да служи за инструмент за инвестиции в полза на всички държави членки и региони на ЕС, най-малко на същото равнище на бюджетни кредити за поети задължения като процент от БНД като договореното за сегашния програмен период 2007-2013 г., и подкрепя призива на Европейския парламент за бюджет, който може да даде нов тласък на растежа в съответствие с целите на стратегията „Европа 2020“ и да отговори адекватно на нуждите на местните и регионалните власти във връзка с териториалното, икономическото и социалното сближаване;

6. подчертава значението на ролята на Европейския парламент в процеса на преговорите, не само във връзка с процедурата за одобрение, приложима за цялата многогодишна финансова рамка, но и с оглед на това, че редица въпроси в проектозаклученията на Европейския съвет (версия на документа от 22 ноември 2012 г.), по-специално въпроси във връзка с подфункция 16 (сближаване), функция 2 (ОСП) от Общата стратегическа рамка, както и такива от хоризонтален характер, подлежат на процедурата за съвместно вземане на решения;

7. припомня, че в договорите (член 312 от ДФЕС) се съдържат специфични разпоредби относно възможността МФР да не бъде приета до края на 2013 г., когато изтича правното основание на всички сегашни програми за многогодишни разходи в ЕС, с изключение на първия стълб на Общата селскостопанска политика (ОСП);

8. противопоставя се на намаляването на средствата на бюджета за сближаване. Припомня, че политиката на сближаване е инструмент за инвестиции, който стимулира конкурентоспособността по устойчив начин и допринася за намаляване на различията между регионите;

9. припомня, че по въпроси във връзка с политиката на сближаване, обхванати от член 177, като метода на разпределяне на средствата, отпуснати на национално равнище, и таваните в областта на политиката на сближаване и развитие на селските райони, се прилага процедурата на съвместно вземане на решения със задължително консултиране с КР и че КР има правото да заведе иск пред Съда на Европейския съюз по член 263, параграф 3 от ДФЕС;

10. въз основа на становищата, които е приел от началото на 2012 г. относно различни законодателни предложения на Комисията, изтъква отново, че:

a. що се отнася до подфункции 1a, 1б и фондовете, обхванати от Общата стратегическа рамка (ОСР):

— подкрепя по-значително финансиране за научни изследвания и иновации;

— призовава за възстановяване на първоначално предложения бюджет за Механизма за свързване на Европа с цел финансиране на трансевропейските мрежи; подкрепя създаването на ОСР за двата структурни фонда и Кохезионния фонд, ЕЗФРСР и ЕФМДР;

— заявява отново, че се противопоставя ясно и категорично на всяка форма на обвързаност с макроикономически условия;

— приветства факта, че са били възприети предложението за създаване на нова категория „региони в преход“ и необходимостта от отчитане на специфичната и уникалната ситуация на най-отдалечените региони;

— изтъква още веднъж необходимостта от поддържане на безопасителна мрежа за всички региони извън цел „Сближаване“, която да се състои от две трети от отпусканите понастоящем средства;

- подкрепя идеята да се гарантира нивото на ресурси, заделени за най-слабо развитите региони и държави членки, както и намаляването на различията в средния интензитет на помощта на глава от населението, тъй като това представлява приоритетна цел на политиката на сближаване;
 - изразява съжаление, че в проектозаклученията на Европейския съвет се предлага намаляване с 26 % на средствата по цел „Европейско териториално сближаване“; приветства обаче факта, че е взет предвид призивът на КР за увеличаване на процента на съфинансиране на 85 %;
 - подкрепя определянето на процент на съфинансиране, който е 10 процентни пункта по-висок за държави членки, които са изправени пред временни бюджетни затруднения;
 - подкрепя идеята неподлежащият на възстановяване ДДС да се признава за допустим разход по фондовете по ОСР;
 - изтъква отново възраженията си срещу предложени резерв за изпълнение;
- б. що се отнася до функция 2:
- изразява съжаление, че в проектозаклученията на Европейския съвет се предлага доброволно ограничаване на преките плащания от държавите членки;
 - призовава директната помощ да се разпределя по-равностойно между държавите членки с преки плащания на хектар под 90 % от средната за ЕС стойност през следващия период, като още в началото на следващия период на планиране се стартира динамичният процес на намаляване на разликите, а до средата на следващата финансова перспектива се достигне средната за ЕС стойност;
 - приветства дял от 30 % за компонента за екологизиране;
 - подкрепя възможността за бюджетни трансфери от първия към втория стълб;
 - подкрепя включването на „регионите в преход“ в Регламента за развитие на селските райони;
 - противопоставя се на създаването на нов резерв за кризи в селскостопанския сектор и по-специално на пред-

ложението за възстановяване на неусвоени суми под формата на преки плащания;

11. приветства факта, че в проектозаклученията на Европейския съвет се запазва програмата за хранителни помощи за най-нуждаещите се лица, но се противопоставя категорично на това тя да бъде финансирана със средства на ЕСФ;

12. счита, че намаляването с 47 % на средствата, оставени на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) в сравнение със сегашния му бюджет, противоречи напълно на контекста на продължаващата криза. Изразява разбирането, че проектозаклученията на Европейския съвет са изготвени с оглед на предположението, че ЕФПГ няма да се отнася до селскостопанския сектор;

Приходи и собствени ресурси

13. изразява съжаление, че преговорите са насочени към намаляване на разходите в бюджета на ЕС, без да се обръща достатъчно внимание на приходите и на абсолютната необходимост от реформа на сегашната система, за да може ЕС да разполага със собствени ресурси и с оглед на премахването на сегашния набор от финансови корекции и дерогации;

14. приветства предложението две трети от средствата, събрани от държавите членки, които са се ангажирали да въведат данък върху финансовите трансакции в рамките на процедура на засилено сътрудничество, да бъдат предоставяни за нов собствен ресурс в бюджета на ЕС и в съответствие с това да бъдат намалени основаните на БНД вноски на тези държави в бюджета на ЕС;

15. възлага на председателя на Комитета на регионите да предаде настоящата резолюция на председателя на Европейската комисия, председателя на Европейския съвет, председателя на Европейския парламент, кипърското председателство на Съвета на ЕС и предстоящите ирландско и литовско председателство.

Брюксел, 30 ноември 2012 година

Председател
на Комитета на регионите
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO