

Брюксел, 23.10.2012  
COM(2012) 611 final

2012/0293 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за предоставяне на разрешение на България и Румъния да прилагат мерки за дерогация от член 5 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Съгласно член 395 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност<sup>1</sup> (наричана по-долу „Директивата за ДДС“) Съветът, действащ с единодушие по предложение на Комисията, може да упълномощи всяка държава членка да прилага специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива, за да се опрости процедурата за събиране на данъка върху добавената стойност (ДДС) или за да се избегнат определени форми на отклонение от данъчно облагане.

С писмо, заведено в Комисията на 25 май 2011 г., България и Румъния поискаха разрешение за дерогация от разпоредбите на член 5 от Директивата за ДДС, регулиращи териториалния обхват на ДДС във връзка с граничен мост (пътен и железопътен) над река Дунав. С писмо, заведено в Комисията на 7 март 2012 г., България и Румъния частично замениха това искане.

В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС Комисията информира другите държави членки с писмо от 17 юли 2012 г. за исканията, отправени от България и Румъния (Испания обаче беше информирана с писмо от 18 юли 2012 г.). С писмо от 19 юли 2012 г. Комисията уведоми България и Румъния, че разполага с пълната информация, необходима за оценка на искането.

България и Румъния решиха, с цел да се улесни пътният и железопътният трафик между техните територии, да подпишат споразумение на 5 юни 2000 г. за изграждане на граничен мост над река Дунав между Видин (България) и Калафат (Румъния).

В този контекст България и Румъния поискаха да им бъде разрешено да прилагат мерки за дерогация по отношение на правилата за ДДС относно териториалността за поддръжката и ремонта на посочения мост и облагането на таксата за преминаване (изграждането на граничния мост беше изрично изключено от молбата за дерогация).

Съгласно обичайните правила, според принципа на териториалност, залегнал в член 5 от Директивата за ДДС, разгледан заедно с правилата за място на доставката, поддръжката и ремонтът, които се извършват в България, би трябвало да се облагат по българската ставка на ДДС. Аналогично, поддръжката и ремонтът, извършвани на румънска територия, биха подлежали на облагане по румънската ставка на ДДС. Прилагането на нормалните правила би предполагало установяване на точното място на облагаемите сделки в зависимост от територията, на която е била извършена всяка част от ремонтните работи. За тази цел би било необходимо предприятията, участващи в ремонтните работи, да установят със сигурност териториалната граница в

---

<sup>1</sup> ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

река Дунав за работата, извършена над водата. България и Румъния смятат, че прилагането на нормалните правила ще създаде данъчни усложнения за тези предприятия и следователно целта на исканата дерогация за опростяване е средата на моста да бъде определена за териториална граница.

По отношение на таксите за изминат участък, данъчната основа следва при настоящите правила да се определя в зависимост от частта от моста, която принадлежи на всяка една от държавите членки. Освен посочения по-горе проблем за определяне на териториалната граница, всяко пътуване през моста следва да бъде фактурирано според две такси и две различни ставки по ДДС: една за българската територия и една за румънската територия; което би било трудно за засегнатите данъчно задължени лица. В тази връзка, целта на дерогацията по отношение на таксите за изминат участък е да се приеме, че мостът се намира на територията на държавата членка, от която започва съответното пътуване през моста. На практика ДДС по прилаганата в България ставка ще се начислява върху цялата такса за изминат участък за всички пътувания, които започват от българската страна и преминават през граничния мост в Румъния. По същия начин, върху цялата такса за изминат участък за всички пътувания, които започват в Румъния, ще се начислява само ДДС по ставката, прилагана в Румъния. Това ще опрости начина за изчисляване и отчитане на ДДС.

## **2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

Не беше необходимо да се провеждат консултации или да се използва външен експертен опит.

Предложението за решение цели опростяване на събирането на ДДС за определени услуги, свързани с граничен мост.

Поради тесния обхват на дерогацията въздействието във всички случаи ще бъде ограничено.

## **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Решението дава право на България и Румъния да прилагат мерки за дерогация от териториалното прилагане на Директивата за ДДС по отношение на граничен мост.

То се основава на член 395 от Директивата за ДДС.

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на ЕС. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

Решението засяга разрешение, дадено на отделни държави членки по тяхно собствено искане, и не представлява задължение.

Поради своя строго ограничен обхват специалната мярка съответства на търсената цел.

По силата на член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите правила за ДДС е възможна единствено след разрешение от Съвета, действащ с единодушие по предложение на Комисията. Решение на Съвета е единственият подходящ инструмент, тъй като то може да бъде насочено към отделна държава членка.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за предоставяне на разрешение на България и Румъния да прилагат мерки за дерогация от член 5 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност<sup>2</sup>, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С писма, заведени в Комисията на 25 май 2011 г., България и Румъния поискаха разрешение за дерогация от разпоредбите на член 5 от Директива 2006/112/ЕО, уреждащи териториалния обхват на ДДС по отношение на граничен мост над река Дунав. България и Румъния частично замениха това искане с писмо, заведено в Комисията на 7 март 2012 г.
- (2) В съответствие с член 395, параграф 2 от Директива 2006/112/ЕО, с писмо от 17 юли 2012 г. Комисията информира другите държави членки за отправените от България и Румъния искания, с изключение на Испания, която беше информирана с писмо от 18 юли 2012 г. С писмо от 19 юли 2012 г. Комисията уведоми България и Румъния, че разполага с пълната информация, необходима за оценка на искането.
- (3) По отношение на поддръжката и ремонта на моста исканата от България и Румъния дерогация се състои в приемането на средата на моста за териториална граница между двете държави членки .
- (4) По отношение на облагането на таксите за преминаване през граничния мост двете държави членки желаят цялата дължина на моста да се разглежда като част от територията на държавата, в която започва съответното пътуване през моста. По този начин за всички пътувания, които започват от българската страна на моста, върху цялата такса ще се начислява само ДДС по ставката, прилагана в

---

<sup>2</sup> ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

България. По същия начин за всички пътувания, които започват от румънската страна на моста, ще се начислява само ДДС по ставката, прилагана в Румъния.

- (5) При липса на мерки за дерогация определянето на мястото на доставката за поддръжка, ремонт и облагането на таксата за изминат участък би зависило на първо място от точното установяване на териториалните граници над водата, което на практика би създавало големи затруднения за заинтересованите данъчно задължени лица. Второ, за еднопосочно пътуване през граничния мост от едната държава членка до другата върху събираната такса би трябвало да се прилагат и двете ставки за ДДС — българската и румънската. Дерогационните мерки следователно са предназначени за опростяване на събирането на ДДС по отношение на тези услуги.
- (6) Тъй като въпросът се отнася до определянето на територията за целите на ДДС, по която не се очакват никакви промени, поисканата дерогация следва да бъде предоставена за неопределен период от време.
- (7) Мерките няма да окажат отрицателно въздействие върху собствените ресурси на Съюза, получени от ДДС, нито пък ще окажат влияние върху сумата на дължимия данък на етапа на крайното потребление,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Чрез дерогация от член 5 от Директива 2006/112/ЕО на България и Румъния се разрешава, при условията, предвидени в членове 2 и 3 от настоящото решение, да прилагат мерки за дерогация от Директива 2006/112/ЕО по отношение на поддръжката, ремонта и събирането на такси във връзка с граничния мост през река Дунав между Видин (България) и Калафат (Румъния).

#### *Член 2*

За определяне на мястото на облагаемите сделки, отнасящи се за поддръжката или ремонта на граничния мост, средата на моста ще се счита за териториална граница при доставката на стоки и услуги, вътресъюзни придобивания и внос на стоки, предназначени за поддръжка и ремонт.

#### *Член 3*

За определяне на мястото на облагаемите сделки по отношение на облагането на таксата за изминат участък граничният мост по цялата си дължина ще се счита за част от територията на държавата членка, от която започва пътуването, при което се използва мостът.

*Член 4*

Адресати на настоящото решение са Република България и Румъния.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*