



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 12.1.2012
COM(2012) 3 окончателен

2010/0252 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Решение на Европейския парламент и на Съвета за създаване на многогодишна програма за политика в областта на радиочестотния спектър

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Решение на Европейския парламент и на Съвета за създаване на многогодишна програма за политика в областта на радиочестотния спектър

1. КОНТЕКСТ

Дата на внасяне на предложението на Европейския парламент и на Съвета: 20 септември 2010 г.
(документ COM(2010) 471 окончателен — 2010/0252 (COD):

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 16 февруари 2011 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 11 май 2011 г.

Дата на предаване на измененото предложение: 11 май 2011 г.

SP (2011)5858

Дата на приемане на позицията на Съвета: 13 декември 2011 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Предложената програма за политика в областта на радиочестотния спектър (RSPP) се основава на член 114 от ДФЕС бе разработена в отговор на поканата на Парламента и Съвета в член 8а, параграф 3 от Рамкова директива 2002/21/ЕО, изменена с Директива 2009/140/ЕО, да се представи законодателно предложение за създаване на многогодишна програма, установяваща политическите насоки и цели за стратегическото планиране и хармонизирането на използването на радиочестотния спектър.

RSPP отразява значението на достъпността и ефективното използване на радиочестотния спектър за вътрешния пазар в сферата на електронните съобщения и в други области на политиката на ЕС като транспорта, научните изследвания, наблюдението на Земята, навигационните спътникови системи, опазването на околната среда и борбата срещу глобалното затопляне. RSPP е част от Програмата на Комисията в областта на цифровите технологии за Европа и допринася за стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, тъй като радиочестотният спектър е от съществено значение за информационното общество, високоскоростните безжични услуги, икономическото възстановяване, растежа, висококачествените

работни места и дългосрочната конкурентоспособност на ЕС. Актът за единния пазар също така призовава Парламента и Съвета незабавно да приемат предложението.

RSPP ще постави началото на процес за определяне на начините, по които използването на радиочестотния спектър може да допринесе за целите на ЕС и за оптимизиране на социалните, икономическите и екологичните ползи. Програмата се основава на регулаторните принципи за електронни комуникации на ЕС и на Решение № 676/2002/ЕО за радиочестотния спектър, потвърждава принципите, които следва да се прилагат при всички видове използване на радиочестотния спектър, установява целите за инициативи на ЕС и изброява действията, които следва да се предприемат.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета на първо четене е резултат от компромис, постигнат след неофициални преговори между Съвета, Европейския парламент и Комисията, чиято кулминационна точка бе неформалната тристранна среща на 24 октомври 2011 г., и който бе потвърден чрез размяна на писма между съзакондателите.

Този компромис включва:

- ясен ангажимент за приключване до 1.1.2013 г. на процеса за издаване на разрешения за вече хармонизирания радиочестотен спектър, включително радиочестотната лента 800 MHz;
- стабилен механизъм за извършване на опис, основан на мерките за прилагане на Комисията, както и ясни крайни срокове за приемането на тези мерки;
- изрична цел до 2015 г. да се идентифицират най-малко 1200 MHz от радиочестотния спектър въз основа на извършения опис за безжични широколентови комуникации;
- ангажимент да се разгледа необходимостта от допълнителен радиочестотен спектър за безжичен широколентов достъп въз основа на изискванията за капацитет;
- средствата за гарантиране на конкуренцията при използването на радиочестотния спектър, по-специално за електронни съобщителни услуги;
- разработването на политически инициативи за колективно и съвместно ползване на радиочестотния спектър;
- разпоредба за увеличаване на координацията на равнище на ЕС при международни преговори във връзка с радиочестотния спектър;
- ангажимент да разработят политически инициативи за изискванията за радиочестотния спектър на други сектори на вътрешния пазар и политики на ЕС, в това число енергоспестяването, наблюдението и мониторинга на Земята, обществената безопасност и защита, безжичните микрофони и интернета на нещата.

Следователно Комисията може да приеме позицията на Съвета, тъй като последната отразява постигнатия компромис и призовава за приемане от страна на Парламента във възможно най-кратък срок и без изменение, като се имат предвид значението на този въпрос, определените в проекторешението къси срокове и необходимостта от бързо прилагане.

Комисията също така направи три декларации (вж. по-долу) за протокола от заседанието на Съвета от 13 декември 2011 г., в които се изяснява нейното виждане за някои специални разпоредби.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията подкрепя позицията на Съвета, като в същото време прави трите декларации по-долу, и приканва Парламента възможно най-бързо и без изменение да одобри позицията на Съвета в съответствие с постигнатия на 24 октомври 2011 г. компромис с цел да се позволи ранното влизане в сила на решението.

5. ЕДНОСТРАННИ ДЕКЛАРАЦИИ, НАПРАВЕНИ ОТ КОМИСИЯТА КЪМ ПРОТОКОЛА ОТ ЗАСЕДАНИЕТО НА СЪВЕТА ОТ 13 ДЕКЕМВРИ 2011 Г.

(1) Относно вмъкването на позоваване на RSPG в член 9, параграф 2:

„Комисията отбелязва, че съгласно член 9, параграф 2 от нея се изисква да отчети в максимална степен становището на Групата за политиката в областта на радиочестотния спектър (RSPG) преди приемането на актове за изпълнение по отношение на описа. Комисията счита, че по отношение на актовете за изпълнение няма други процедурни изисквания, освен установените в член 291 от ДФЕС. Комисията е тази, която създаде RSPG с цел да използва нейните становища и експертен опит, което ще продължи да прави предвид факта, че групата има важна консултативна роля и осигурява ценен принос по отношение на политическите въпроси, но когато тя реши, че е необходимо.“

(2) Относно член 10, параграф 1 във връзка с международните преговори:

„Комисията потвърждава своето тълкуване на позоваванията на „компетентност на държавите-членки“ като компетентност, която не е предоставена на Европейския съюз. Тя напомня също, че Договорите остават приложими в тяхната цялост, включително по-специално член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз при необходимост“.

(3) Относно процедурата за приемане на актове за изпълнение за член 13, параграф 2:

„Комисията подчертава, че системното позоваване на член 5, параграф 4, втора алинея, буква б) е в разрез с буквата и духа на Регламент (ЕС) № 182/2011. До тази разпоредба трябва да се прибегва в отговор на специална необходимост да се направи изключение от принципното правило, което гласи, че Комисията може да приеме проект на акт за изпълнение, когато не бъде дадено становище. Предвид на това, че представлява изключение от общото правило, определено в член 5, параграф 4, прибегването до втора алинея, буква б) не може да се разглежда просто като

„дискреционно правомощие“ на законодателя, а трябва да се тълкува ограничително и, следователно, да бъде мотивирано.“

* * *