



Брюксел, 23.10.2012
COM(2012) 590 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА**

Финансова обосновка, придружаваща Регламент (ЕС) № 1168/2011

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Финансова обосновка, придружаваща Регламент (ЕС) № 1168/2011

ВЪВЕДЕНИЕ

През последните години се наблюдава рязко нарастване на натоварването и броя на приоритетите на Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите членки на Европейския съюз (Frontex). Съвсем наскоро засиленият миграционен натиск по южните граници на Съюза вследствие на Арабската пролет и влошаващата се ситуация по външната граница на Гърция станаха повод Комисията, Съветът и Парламентът да призват за по-активна роля от страна на Агенцията. Бюджетът на Агенцията бе увеличен значително през 2010 и 2011 г. с цел засилване на оперативните ѝ дейности в тези области. Освен това разработването на Европейската система за наблюдение на границите (EUROSUR), в която Frontex предстои да поеме ключова роля, все повече се разглежда като изключително важен елемент от управлението на външните граници на Съюза и като средство за намаляване на недопустимо големия брой фатални жертви сред незаконните мигранти, пътуващи по море в търсене на начин да влязат в ЕС.

ПРЕРАЗГЛЕЖДАНЕ НА МАНДАТА НА АГЕНЦИЯТА

На фона на всичко това през 2011 г. бяха направени изменения в мандата на Агенцията, така че тя да може да посрещне новите предизвикателства и да изпълни очакванията на Комисията, Съвета и Парламента. Регламент (ЕС) № 1168/2011 беше приет, след като на Европейския парламент и Съвета беше представен проект на текст, приет от Комисията на 24 февруари 2010 г. (COM(2010) 61 окончателен). Този проект на текст не бе придружен от финансова обосновка, тъй като субсидията за агенция Frontex вече бе включена в бюджета на Съюза и според Комисията за предложените изменения нямаше да са необходими допълнителни средства. С изменения регламент за Frontex¹ обаче се въвеждат нови и по-големи задължения и нови задачи за Агенцията и се конкретизира, че определени задачи трябва да се изпълняват от определени категории персонал на Агенцията. Следва да се подчертае, че някои от новите задачи бяха въведени от законодателния орган по време на процедурата по приемане на регламента. Макар че тези задачи налагат разкриването на нови длъжности като служител по въпросите на основните права и координиращи служители за всички оперативни дейности на Frontex, те не бяха предвидени в законодателното предложение на Комисията.

Най-важните промени са в следните направления от основните дейности на Агенцията:

1. Създаване на европейските екипи за гранична охрана

¹ Регламент (ЕС) № 1168/2011.

Европейските екипи за гранична охрана ще бъдат съставени от национални гранични служители, разпределени или командироваани в Агенцията от държавите членки за провеждането на съвместни операции, действия за бърза намеса и пилотни проекти. Правните разпоредби относно екипите за бърза гранична намеса, от една страна, и съвместните екипи за съдействие (съвместни операции, пилотни проекти), от друга страна, сега образуват един общ набор от разпоредби под заглавието „европейски екипи за гранична охрана“.

2. По-силен акцент върху основните права

Внася се по-голяма яснота и се набляга повече върху популяризирането на произтичащите от основните права задължения и спазването на различните инструменти на международното право:

- В случай на нарушение на правата на човека мисиите на Frontex трябва да бъдат изцяло или частично спрени или преустановени.
- В Агенцията трябва да се разкрие длъжността „служител по въпросите на основните права“ за оказване на съдействие по въпроси, които имат отражение върху основните права.
- Трябва да бъде създаден консултативен форум за основните права, в който да участват и съответните международни организации и НПО.
- Трябва да бъде съставен Кодекс на поведение, с който да се гарантира зачитането на основните права.
- Мониторингът на финансираните от Frontex операции по връщане трябва да се осъществява на базата на обективни и прозрачни критерии. Комисията ще изготвя годишни доклади относно този мониторинг.
- Сред задачите на Агенцията ще бъде и евентуалното подпомагане на държавите членки в ситуации, които могат да включват хуманитарни кризи и морски спасителни операции.
- Основните права трябва да бъдат включени в програмите за обучение на персонала на Frontex и граничните служители, участващи в операции на Frontex.

3. Подобряване на оперативния капацитет на Агенцията

Допълнително се набляга на това, че държавите членки предоставят на разположение на Агенцията човешки и технически ресурси, които да бъдат използвани при съвместни операции по външните граници, както и на възможността Агенцията да притежава собствено техническо оборудване. Това се постига чрез:

- квазизадължителен механизъм за технически и човешки ресурси, т.е. след като държавите членки се съгласят да разпределят своите национални гранични служители

или да ги командирова в Агенцията като гост-служители за участие в съвместни операции, или пък да предоставят на Агенцията техническо оборудване за фонда от техническо оборудване, те ще бъдат законово задължени да спазят поетия ангажимент;

- възможността Frontex да закупува, наема и придобива, самостоятелно или съвместно, своите технически средства.

Frontex също така ще има мандат за обработка на личните данни, получени по време на операции, с цел да ги използва в борбата с престъпността, трафика на хора и незаконната имиграция. Данните могат да се предават и на Европол, макар и само за всеки отделен случай.

Координиращата роля на Агенцията е засилена значително чрез въвеждането на задължението да назначава координиращ служител за всички съвместни операции. Освен това тя има и задължение да прави оценка на всички операции.

Сътрудничеството със съответните органи от трети държави също е засилено. В основата остава сключването на работни договорености с компетентните органи относно граничния контрол на дадена трета държава. Агенцията ще има възможността да предоставя техническа подкрепа и да разполага свои служители за връзка в съответните трети държави с цел подобряване на сътрудничеството.

Във връзка с обучението ще бъде създадена програма за обмен на национални гранични служители, подобна на програма Erasmus.

На последно място, Агенцията получи и общ мандат да подпомага разработването на Европейската система за наблюдение на границите (EUROSUR).

ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПЕРСОНАЛА НА АГЕНЦИЯТА ПРЕЗ 2012 И 2013 Г.

Тези промени имат съществено отражение върху работата на Агенцията. Някои от тях бяха въведени с предложението на Комисията за изменение на регламента за Frontex, други бяха развити по-подробно от законодателите (напр. ролята на координиращите служители, изпращането в трети държави на служители за връзка от Frontex, засилването на дейностите, свързани с анализа на риска), а трети бяха добавени под формата на нови задачи (напр. служителите по въпросите на основните права, създаването на форум за основните права, възможността да се обработват лични данни, което по дефиниция включва създаването на сигурни канали за обмен на информация, за да може да се гарантира правилната работа с тези чувствителни данни).

Необходимо е да се постигне разбирането, че тези нараснали и нови задачи създават допълнително административно натоварване успоредно със засилените оперативни дейности на Агенцията.

За да намери решение на тези въпроси, Агенцията направи опит да подреди задачите по приоритет, като набеляза тези, които Frontex задължително трябва да изпълни през периода 2013—2015 г. Успоредно с това тя направи преглед на текущите програми и проекти, за да може да пренасочи персонал към новите приоритети и/или задачи.

Само по себе си пренасочването обаче няма да помогне на Агенцията да изпълни всички най-важни задачи. Ето защо Агенцията, в тясно сътрудничество с Комисията, разгледа не само новите задачи и условията, при които ще бъдат осъществявани, но и трудната икономическа ситуация, в която се намират Европейският съюз и неговите държави членки, и общата цел да се намали персоналът в институциите и агенциите на ЕС. Това съображение доведе до предложение за ограничено увеличение на броя на длъжностите в щатното разписание на Frontex, което да бъде осъществено на два етапа. От спешна необходимост беше създаването на четири допълнителни длъжности, които да бъдат включени в проектобюджета за 2013 г., за да се спазят правно обвързващите изисквания и същевременно да се изпълняват основните задачи на Агенцията (а именно координиращи служители, отговорни за координирането на съвместните операции по външните граници на държавите членки, служител по въпросите на основните права), а осем допълнителни длъжности ще бъдат разкрити възможно най-бързо, след изпълнението на необходимите изисквания, свързани с бюджетната процедура.

Като първи етап, в проектобюджета за 2013 г. Комисията предложи увеличение на щатното разписание с четири допълнителни временно наети лица в рамките на максималния брой, определен от законодателната финансова обосновка. Тъй като предложението за проектобюджет на Комисията включва намаляване на персонала с три договорно наети лица, за да се изпълни първата част от 5-процентното намаление на персонала през периода 2013—2017 г., обявено в предложенията на Комисията от 29 юни 2011 г. относно следващата многогодишна финансова рамка, нетното увеличение на общия брой се равнява на една длъжност..

Като втори етап, с настоящото съобщение и с приложения преработен финансов отчет се цели допълнително увеличение на щатното разписание с осем длъжности, което отчасти се компенсира от премахването на 6 длъжности за командировани национални експерти. Това е така, защото Агенцията трябва да замени националните експерти и/или договорно наетия персонал с временно наети лица по силата на новия регламент. По-конкретно, член 17, параграф 3 от регламента гласи, че *„единствено служител на Агенцията, спрямо който се прилагат Правилникът за длъжностните лица на Европейския съюз или дял II от Условията за работа на другите служители на Европейския съюз, може да бъде определен за координиращ служител“*. Следователно нетното увеличение в резултат на това предложение се равнява на две длъжности.

Тези промени са отразени в законодателната финансова обосновка, приложена към настоящото съобщение.

Целта на Комисията е извършването на необходимата корекция на щатното разписание на Frontex, което води до разкриването на осем допълнителни длъжности в бюджета за 2013 г. (въз основа на актуализираната законодателна финансова обосновка, приложена към настоящото съобщение), което отчасти се компенсира от премахването на 6 длъжности за командировани национални експерти. По отношение на разходите, допълнителните длъжности нямат отражение върху бюджета, тъй като не е необходимо допълнително финансиране. Нуждите от финансиране ще бъдат посрещнати чрез преразпределяне от дял 2 към дял 1 в рамките на поисканите бюджетни кредити в проектобюджета за 2013 г.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цели
- 1.5. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.6. Срок на действие и финансово отражение
- 1.7. Предвидени методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за [орган]*
 - 3.2.3. *Очаквано отражение върху човешките ресурси на [орган]*
 - 3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
 - 3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Регламент (ЕС) № 1168/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година за изменение на Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета за създаване на Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите членки на Европейския съюз.

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД²

Област на политиката: Вътрешни работи

1.3. Естество на предложението/инициативата

Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност след пилотен проект/подготвителна дейност**³

Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата

След влизането в сила на Договора от Амстердам през 1999 г. бяха приети редица общи мерки за по-добро управление на външните граници на Европейския съюз в съответствие с член 62, параграф 2 от Договора за ЕО.

В тази област бяха предприети важни стъпки, основани на трите стълба (общо законодателство, общи действия и финансова солидарност) — приемането на Кодекса на шенгенските граници⁴, на Практическото ръководство за граничните служители (Шенгенски наръчник)⁵ и на правилата

² УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

³ Съгласно член 49, параграф 6, буква а) или б) от Финансовия регламент.

⁴ Регламент (ЕО) № 562/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за създаване на Кодекс на Общността за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (ОВ L 105, 13.4.2006 г., стр. 1.).

⁵ Препоръка на Комисията от 6 ноември 2006 г. за създаване на общо „Практическо ръководство за граничните служители (Шенгенски наръчник)“, което ще се използва от компетентните органи на държавите членки при извършване на граничния контрол на лица (С(2006) 5186 окончателен).

за местния граничен трафик⁶, създаването на агенция Frontex⁷, на екипите за бърза гранична намеса⁸ и на Фонда за външните граници⁹.

Всички тези стъпки трябва да се разглеждат в рамките на концепция за интегрирано управление на границите, което обхваща следните измерения¹⁰:

- граничен контрол (проверки и *наблюдение*), съгласно определението в Кодекса на шенгенските граници, в т.ч. съответния анализ на риска и криминално разузнаване;
- разкриване и разследване на трансгранични престъпления в координация с всички компетентни правоприлагащи органи;
- модела на контрол на достъпа на четири нива (мерки в трети държави, сътрудничество със съседни държави, граничен контрол, мерки за контрол в рамките на пространството за свободно движение, в т.ч. връщане)¹¹;
- междуведомствено сътрудничество за целите на управлението на границите (гранична охрана, митници, полиция, органи на националната сигурност и други съответни органи) и международно сътрудничество;
- координираност и единодействие на държавите членки и на институциите и другите органи на Общността и на Съюза.

1.4.2. Конкретни цели и съответни дейности във връзка с УД/БД

Конкретна цел № 1

Да се даде възможност на хората да пресичат вътрешните граници без гранични проверки, да се способства за сигурността на границите и да се предотврати незаконната миграция, като се доразвият система за интегрирано управление на външните граници и високи стандарти за граничните проверки, включително чрез разработването на ШИС II и финансовата подкрепа от страна на Фонда за външните граници.

⁶ Регламент (ЕО) № 1931/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за определяне на правилата за местния граничен трафик на външните сухопътни граници на държавите членки и за изменение на разпоредбите на Шенгенската конвенция (ОВ L 29, 3.2.2007 г., стр.3.).

⁷ Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета от 26 октомври 2004 г. за създаване на Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите членки на Европейския съюз (ОВ L 349, 25.11.2004 г., стр. 1.).

⁸ Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 11 юли 2007 г. за установяване на механизъм за създаване на екипи за бърза гранична намеса и за изменение на Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета по отношение на този механизъм, и за регулиране на задълженията и правомощията на гост-служителите (ОВ L 199, 31.7.2007 г., стр. 30.).

⁹ Решение № 574/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Фонд за външните граници за периода от 2007 до 2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 22.).

¹⁰ Заклучения на 2768-мото заседание на Съвета по правосъдие и вътрешни работи, Брюксел, 4—5 декември 2006 г., документ 15801/06 (Presse 341), стр. 26.

¹¹ Този модел е цялостно описан в „Шенгенски каталог на ЕС за граничния контрол по външните граници, извеждането и обратното приемане: препоръки и добри практики“, февруари 2002 г.

Съответни дейности във връзка с УД/БД

Дейност 18 02: Солидарност — външни граници, визова политика и свободно движение на хора

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

1.4.4. С оглед на новите и нараснали задължения на Агенцията и нейните нови задачи, някои от които се налага да бъдат извършвани от определени категории персонал, щатното разписание на Агенцията трябва да се промени. В съответствие с бележките към бюджета, направени от бюджетния орган към бюджета на ЕС за 2012 г., бюджетът на Агенцията подлежи на изменение с цел осигуряване на достатъчно средства, за да може да изпълнява своите нови задачи съгласно новия регламент. Поради това, за да се направи обстоен обзор на промените, към регламента впоследствие трябва да се приложи финансова обосновка, която да отразява реалните нужди на Агенцията от персонал. Финансирането за допълнителния персонал ще бъде от субсидията, която вече е определена за Frontex в рамките на бюджета на Съюза.

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи изпълнението на предложението/инициативата.

N/A

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Нужди, които трябва да бъдат задоволени в краткосрочен или дългосрочен план

Агенция Frontex беше създадена през 2004 г. и започна да функционира през 2005 г. Тя има следните основни задачи:

- координация на оперативното сътрудничество между държавите членки в областта на управлението на външните граници;
- подкрепа на държавите членки за обучение на техните гранични служители, включително установяване на общи стандарти на обучение;
- извършване на анализи на риска;
- проследяване на развитието на научноизследователската дейност, която е от значение за контрола и наблюдението на външните граници;
- подпомагане на държавите членки при обстоятелства, които изискват засилена техническа и оперативна помощ по външните граници;
- предоставяне на необходимата подкрепа на държавите членки за организирането на съвместни операции по връщане.

С цел изпълнение на своята мисия Агенцията може да си сътрудничи и с компетентните органи на трети държави или с международни организации.

През последните години се наблюдава рязко нарастване на натоварването и броя на приоритетите на Frontex. Съгласно изискванията на програмата от Хага на 13 февруари 2008 г. Комисията прие съобщение относно оценката и бъдещото развитие на агенцията Frontex (СОМ(2008) 67 окончателен), което бе придружено от оценка на въздействието. В съобщението бяха отправени препоръки относно работата на Агенцията в краткосрочен и средносрочен план и бяха изложени идеи относно бъдещото ѝ развитие в по-дългосрочен план.

Съветът и Европейският парламент приветстваха съобщението от 2008 г., като и двете институции подкрепиха оценката на Комисията, че Агенцията е работила много успешно още от самото си начало, и призоваха за по-нататъшното ѝ укрепване. Тази амбиция беше допълнително подчертана в многобройните заключения на Съвета и на Европейския съвет, в Пакта за имиграцията и убежището, както и в Стокхолмската програма, приета от Европейския съвет на 10—11 декември 2009 г., в която се призовава за засилване на ролята на Агенцията, включително чрез преразглеждане на нейната правна рамка. Следователно ролята на Агенцията в интегрираното управление на границите на Съюза, както и цялостната ѝ бъдеща насоченост, се ползват с широк междуинституционален консенсус.

Съвсем наскоро засиленият миграционен натиск по южните граници на Съюза вследствие на Арабската пролет и влошаващата се ситуация по външната граница на Гърция станаха повод Комисията, Съветът и Парламентът да призоват за по-активна роля от страна на Агенцията.

На фона на всичко това през 2011 г. бяха направени изменения в мандата на Агенцията, така че тя да може да посрещне новите предизвикателства и да изпълни очакванията на Комисията, Съвета и Парламента.

Съгласно изменения регламент Агенцията трябва да:

- сформира и управлява резерва от гранични служители с оглед на тяхното разгръщане като част от европейските екипи за гранична охрана (ЕЕГО) по време на операции, координирани от Frontex;
- номинира координиращ служител за всяка съвместна операция или всеки пилотен проект, в която/който ще бъдат разгърнати членове на ЕЕГО. Съгласно изменения регламент единствено служител на Агенцията, спрямо който се прилагат Правилникът за длъжностните лица на Европейския съюз или дял II от Условието за работа на другите служители на Европейския съюз, може да бъде определен за координиращ служител;
- разработва и управлява системи, позволяващи бърз и надежден обмен на информация относно новопоявили се рискове по външните граници;
- предоставя необходимата помощ за разработването и функционирането на Европейска система за наблюдение на границите;

- разкрие длъжността „служител по въпросите на основните права“ и да създаде консултативен форум за основните права.

Анализът на риска включва оценка на способността на държавите членки да се справят със заплахите и натиска по външните граници.

Агенцията ще трябва да има по-активна роля в преследването на целите на Европейския съюз по отношение на сътрудничеството с трети държави в областта на управлението на граници.

1.5.2. *Добавена стойност от намесата на ЕС*

Изменящият регламент (ЕС) № 1168/2011 се основава на член 74 (т.е. мерки за осигуряване на административно сътрудничество между компетентните служби на държавите членки) и член 77, параграф 2, букви б) и г) от ДФЕС (т.е. приемане на мерки в областта на контрола, на който подлежат лицата, преминаващи външните граници, и на всички необходими мерки за постепенното въвеждане на интегрирана система за управление на външните граници).

С настоящият регламент се цели доразвиване на интегрираното управление на оперативното сътрудничество по външните граници, като се съблюдават същите основни ограничения като тези в съществуващите разпоредби — цел, която не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки.

1.5.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

N/A

1.5.4. *Съгласуваност и евентуална синергия с други актове*

N/A

1.6. **Срок на действие и финансово отражение**

Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

– Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

– Осъществяване с период на започване на дейност от 2012 до 2013 г.,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Предвидени методи на управление¹²

Непряко централизирано управление чрез делегиране на задачи по изпълнението на:

- изпълнителни агенции
- органи, създадени от Европейския съюз¹³
- национални органи от публичния сектор/организации, предоставящи обществени услуги
- лица, натоварени с изпълнението на специфични дейности по силата на дял V от Договора за Европейския съюз и посочени в съответния основен акт по смисъла на член 49 от Финансовия регламент

Съвместно управление с международни организации *(да се уточни)*

Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

Настоящата финансова законодателна обосновка се представя впоследствие с цел да се направи обстоен обзор на нуждите на Агенцията от персонал, свързани с въведените промени вследствие на приемането на изменението на регламента за Frontex. Предвид трудната в бюджетно отношение ситуация на ЕС се предлага агенция Frontex да положи всички възможни усилия, за да вмести разходите, свързани с допълнителния персонал (12 временно наети лица със степен AD) в рамките на субсидията, която вече е определена за Frontex в бюджета на Съюза.

Очаква се, че увеличението на персонала няма да има отражение върху бюджета, както е обяснено в приложените таблици на следващите страници. Frontex ще посрещне нуждите от допълнителни бюджетни кредити чрез частично компенсиране откъм длъжности за командировани национални експерти, както е обяснено в приложените таблици, или чрез други икономии по дял 1. Ако все още има нужда от допълнителни бюджетни кредити, средствата за тях могат да бъдат намерени чрез преразпределяне и трансфери от дял 2 (административен бюджет, който не се отнася до персонала) към дял 1 съгласно правомощието за преценка, дадено на изпълнителния директор по силата на финансовия регламент за Frontex.

¹² Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

¹³ Посочени в член 185 от Финансовия регламент.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Преди 31 март всяка година управителният съвет на Агенцията приема общия доклад на Агенцията за предходната година и го предава най-късно до 15 юни на Европейския парламент, на Съвета, на Комисията, на Европейския икономически и социален комитет и на Сметната палата. Общият доклад е достъпен за обществеността. На всеки пет години управителният съвет възлага да се извърши независима външна оценка за прилагането на настоящия регламент. Целта на оценката е да се определи дали Агенцията изпълнява ефективно своята мисия. Оценката обхваща също въздействието на Агенцията и нейните работни практики.

Първата оценка след влизането в сила на Регламент (ЕС) № 1168/2011 също така анализира потребностите от по-нататъшно засилено координиране на управлението на външните граници на държавите членки, включително осъществимостта на създаването на европейска система от гранични служители.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Постоянният миграционен натиск по външните граници на Европейския съюз налага засилено оперативно сътрудничество между държавите членки, координирано от Frontex, на базата на споделена отговорност и солидарност, за да се осигури максимален интегритет на външните граници и да се спомогне за засилването на вътрешната сигурност в Европейския съюз, като същевременно се способства за стриктното съблюдаване на основните права при управлението на границите. Персоналът на Агенцията има нужда от подкрепления, за да действа в съответствие с разширения мандат и изискванията, заложиени в изменения регламент. Възможностите за пренасочване на наличния персонал са изчерпани напълно. Ако не бъдат отпуснати исканите нови длъжности, ще се стигне до трайно неспазване на приложимото право на Съюза.

2.2.2. Предвидени методи на контрол

Отчетите на Агенцията се одобряват от Сметната палата и се подлагат на процедурата по освобождаване от отговорност. Службата за вътрешен одит на Комисията извършва одити в сътрудничество с вътрешния одитор на Агенцията.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Агенцията подлежи на мониторинг от страна на Европейската служба за борба с измамите.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи разходни бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер [Наименование.....]	Многогод./ едногод. (14)	от държави от ЕАСТ ¹⁵	от държави кандидатки ¹⁶	от трети държави	по смисъла на член 18, параграф 1, буква аа) от Финансовия регламент
3А	18.020301: Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници — Вноска по дялове 1 и 2	едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
3А	18.020302: Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници — Вноска по дял 3	едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер [Наименование.....]	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки	от трети държави	по смисъла на член 18, параграф 1, буква аа) от Финансовия регламент
	N/A		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

¹⁴ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

¹⁵ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹⁶ Държави кандидатки и, ако е приложимо, държави потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка:	Номер	18 02
---------------------------------------------------	-------	-------

Орган: Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници			Година	Година	Година	Година	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
			2012	2013	N+2	N+3				
Дял 1	Поети задължения	(1)	0	+500*						+500*
	Плащания	(2)	0	+500*						+500*
Дял 2	Поети задължения	(1a)	0	-500						-500
	Плащания	(2a)	0	-500						-500
Дял 3	Поети задължения	(3a)	0							0
	Плащания	(3б)	0							0
ОБЩО бюджетни кредити за Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници	Поети задължения	=1+1 а +3а	0	0*						0*
	Плащания	=2+2 а +3б	0	0*						0*

* Предвиждат се общо 12 нови щатни длъжности.

Функция от многогодишната финансова рамка:	5	„Административни разходи“
---------------------------------------------------	----------	---------------------------

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
ГД: Вътрешни работи									
• Човешки ресурси									
• Други административни разходи									
ОБЩО ГД „Вътрешни работи“	Бюджетни кредити								

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = общо плащания)								
--------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

		Година N ¹⁷	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения								
	Плащания								

¹⁷ Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата.

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити на [орган]

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите	↓	Вид резултат ¹⁸	Среден разход за резултата	РЕЗУЛТАТИ												ОБЩО			
				Година N		Година N+1		Година N+2		Година N+3		...		Общ брой на резултатите	Общо разходи				
				Брой резултати	Разходи	Брой резултати	Разходи	Брой резултати	Разходи	Брой резултати	Разходи	Брой резултати	Разходи			Брой резултати	Разходи		
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ¹⁹																			
- Резултат																			
- Резултат																			
- Резултат																			
Междинен сбор за конкретна цел № 1																			
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2...																			
- Резултат																			
Междинен сбор за конкретна цел № 2																			

¹⁸ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

¹⁹ Съгласно описанието в част 1.4.2. „Конкретни цели...“.

ОБЩО РАЗХОДИ																
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Очаквано отражение върху човешките ресурси на агенция Frontex

3.2.3.1. Обобщение

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити с административен характер
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити с административен характер съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2012	Година 2013	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)	ОБЩО
--	----------------	----------------	---------------	---------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

Длъжностни лица (степени AD)								
Длъжностни лица (степени AST)								
Договорно нает персонал								
Временно наети лица	0	1,320						
Командировани национални експерти	0	-0,320						

ОБЩО	0	1,000*						
-------------	----------	---------------	--	--	--	--	--	--

Предвиждат се общо 12 нови длъжности. Очакваните разходи за 12 длъжности за лица със степен AD са 1,32 млн. EUR (12 x 0,11 млн. EUR). От гледна точка на бюджета очакваното отражение върху разходите на Агенцията през 2013 г. обаче ще бъде нулево, тъй като разходите ще бъдат компенсирани чрез намаляването на разходите, свързани с командированите национални експерти (КНЕ), които понастоящем изпълняват тези задачи. Съответните длъжности за КНЕ постепенно ще бъдат закривани през 2013 г. Оставащите разходи ще бъдат покрити чрез допълнителни икономии по дял 1 или, ако е необходимо, чрез преразпределяне от дял 2 към дял 1 до максимален размер от 750 000 EUR.

Описание на необходимите длъжности:

1 длъжност със степен AD 10 — служител по въпросите на основните права (СВОП)

Съгласно член 26, параграф 3 от изменения регламент за Frontex управителният съвет определя служител по въпросите на основните права. При изпълнение на задълженията

си той е независим и се отчита пряко пред управителния съвет. Разкриването на тази длъжност е абсолютен приоритет за Агенцията и трябва да стане през 2012 г. Високата входна степен е оправдана предвид изискваното равнище на експертен опит и статута на СВОП. На 6 март 2012 г. Европейският омбудсман започна по собствена инициатива проверка за изпълнението на свързаното с основните права задължение от страна на Frontex, включително и за назначаването на СВОП.

6 длъжности със степен AD7 — координиращи служители на Frontex

В съответствие с член 3б, параграф 5 от изменения регламент Frontex назначава координиращ служител за всяка съвместна операция или пилотен проект, при която/който се разгръща европейски екип за гранична охрана (ЕЕГО). Освен това член 17, параграф 3 предвижда, че за целите на прилагането на член 3б, параграф 5 единствено служител, спрямо който се прилагат Правилникът за длъжностните лица на Европейския съюз или дял II от Условията за работа на другите служители на Европейския съюз, може да бъде определен за координиращ служител. Агенцията целогодишно стартира и координира редица съвместни операции и пилотни проекти в съответствие с годишната си работна програма, които предполагат разгръщането на ЕЕГО. Фактически някои от тези съвместни операции представляват постоянни операции (напр. тези в Средиземноморието и по турско-гръцките сухопътни граници), заради което са налага постоянно присъствие на координиращ служител. Тъй като функциите на координиращи служители на Frontex понастоящем се поемат от командировани национални експерти (КНЕ), назначаването на временно наети лица ще доведе до намаляването на общия брой КНЕ с 6 души.

1 длъжност със степен AD7 — отговорник по управлението на продуктите и промените

Тази длъжност ще трябва да поеме новата задача, въведена с изменения регламент за Frontex (член 11 във връзка с членове 11в, 11г и 13, втори параграф): разработка и управление на системата за обмен на информация за ICONet (Информационната и координационна мрежа на службите на държавите членки, отговарящи за управление на миграционните потоци), класифицирана информация, защитени канали за обмен на информация и заменяне на FOSS (т.нар. Frontex One Stop Shop — уебпортала на Frontex за обмен на информация), включително предаване на лични данни и на други агенции на ЕС. За тази задача се изискваха специфични опит, знания и умения, за да може тези допълнителни отговорности на Frontex да бъдат изпълнени в съответствие с правната рамка на ЕС и да доведат до явни ползи.

3.2.3.2. 4 длъжности (1 със степен AD8 и 3 със степен AD7) са предвидени в предложението на Комисията за проектобюджет за 2013 г., представено пред бюджетния орган на 25.4.2012 г.

3.2.3.3. Очаквани нужди от човешки ресурси за ръководната ГД

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в цели стойности (или най-много до един знак след десетичната запетая)

	Годи на N	Годи на N+1	Годи на N+2	Годи на N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)
• Должности в щатното разписание (должностни лица и временно наети лица)					
XX 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)					
XX 01 01 02 (Делегации)					
XX 01 05 01 (Непреки научни изследвания)					
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)					
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)²⁰					
XX 01 02 01 (ДНП, ПНА, КНЕ от общия финансов пакет)					
XX 01 02 02 (ДНП, ПНА, МЕД, МП и КНЕ в делегациите)					
XX 01 04 уу ²¹	- централата ²² В				
	- делегациите В				
XX 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Непреки научни изследвания)					
10 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
ОБЩО					

²⁰ ДНП = договорно нает персонал; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт.

²¹ Под тавана за външния персонал от бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

²² Основно за структурните фондове, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за рибарство (ЕФР).

18 е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и временно наети лица	
Външен персонал	

Описание на изчисляването на разходите за еквивалента на пълно работно време (ЕПРВ) следва да бъде включено в раздел 3 от приложението.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.
- Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

Обяснете какво препрограмиране е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми.

Няма отражение върху многогодишната финансова рамка. При все това, дори и назначаването на допълнителен персонал да налагаше увеличение на бюджета на Агенцията, то това би станало в рамките на предвиденото по многогодишната финансова рамка.

- Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка²³.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

N/A

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни

²³ Вж. точки 19 и 24 от Междуйнституционалното споразумение.

- Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

Бюджетни кредити в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - върху собствените ресурси
 - върху разните приходи

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Отражение на предложението/инициативата ²⁴						
		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова колони, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия								

За разните целеви приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

N/A Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

N/A

²⁴

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.