



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 4.9.2012 г.
COM(2012) 462 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
за дейността на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията през
2011 г.

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за дейността на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията през 2011 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	5
2.	Преглед на дейностите на ЕФПГ през 2011 г.....	5
3.	Последващи действия във връзка с годишния отчет за дейностите на ЕФПГ през 2010 г.....	6
4.	Анализ на дейността на ЕФПГ през 2011 г.	8
4.1.	Получени заявления.....	8
Таблица 1 — Заявления, получени през 2011 г.		9
4.1.1.	Получени заявления по държави членки и сектори	9
4.1.2.	Получени заявления според размера на поисканата сума	10
4.1.3.	Получени заявления според броя на работниците от целевата група за помощ ..	10
4.1.4.	Получени заявления според размера на поисканата сума за отделен работник ..	10
4.1.5.	Получени заявления според критерия за намеса	10
4.2.	Средства, предоставени под формата на финансово участие.....	11
Таблица 2 — Подробна информация за участията, предоставени през 2011 г.		12
Таблица 3 — Участия на ЕФПГ, предоставени през 2011 г.: профил на работниците... ..		13
4.2.1.	Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ	14
4.2.2.	Допълняемост с действия, финансирани от структурните фондове, и по-специално от Европейския социален фонд (ЕСФ).....	14
4.3.	Заявления, които не отговарят на условията за финансово участие на ЕФПГ ..	16
4.4.	Резултати, постигнати от ЕФПГ	16
4.4.1.	Заклучителни отчети, представени от държавите членки през 2011 г. относно изпълнението на финансовите участия.....	16
4.4.2.	Обобщение на резултатите и добрите практики, отчетени през 2011 г.	16
Таблица 4 — Окончателни отчети, получени през 2011 г.: преглед на резултатите.....		18
4.4.3.	Подробности за приложените мерки, както са представени в окончателните отчети, получени през 2011 г.	19
4.5.	Преглед за периода след 2013 г.	21

4.6.	Финансов отчет	22
4.6.1.	Финансово участие на ЕФПГ	22
4.6.2.	Разходи за техническа помощ.....	22
Таблица 5 — Разходи за техническа помощ за 2011 г.....		23
4.6.3.	Докладвани или приключени случаи на нередности.....	23
4.6.4.	Прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ	24
Таблица 6 — Досиета, прекратени през 2011 г.		24
4.6.5.	Други възстановявания на суми	25
4.7.	Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията ..	25
4.7.1.	Информация и публичност.....	25
4.7.2.	Срещи с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ	27
4.7.3.	Изготвяне на електронен формуляр за заявления.....	27
4.7.4.	Втори статистически портрет на ЕФПГ за периода 2007—2011 г.....	28
4.7.5.	Средносрочна оценка на ЕФПГ	28
5.	Тенденции.....	29
6.	Заключение	36
Приложение 1 — Заявления до ЕФПГ според класификацията на икономическите дейности, подадени до 31 декември 2011 г. (97 заявления)		38
Приложение 2 — Преглед на заявленията за помощ по линия на ЕФПГ, подадени до 31 декември 2011 г., по държави членки и вид заявление (съгласно критериите по член 1)		44

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) е създаден с Регламент (ЕО) № 1927/2006¹, за да се покаже солидарност с работниците, съкратени вследствие на значими структурни промени в моделите на световната търговия, и да им се окаже помощ. Той е замислен като средство за постигане на баланс между съвкупните дългосрочни ползи от отворената търговия от гледна точка на растежа и заетостта и евентуалното неблагоприятно въздействие, което глобализацията може да има в краткосрочен план, особено върху заетостта на най-уязвимите и най-слабо квалифицирани работници. Уредбата беше изменена с Регламент (ЕО) № 546/2009 от 18 юни 2009 г.², за да се осигури по-ефективна реакция в отговор на световната финансова и икономическа криза.

В член 16 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 е залегнало изискването всяка година Комисията да представя на Европейския парламент и на Съвета количествен и качествен отчет за дейностите на ЕФПГ през предишната година. Отчетът следва да бъде съсредоточен основно върху резултатите, постигнати от ЕФПГ, и да съдържа по-специално информация за подадените заявления, приетите решения, финансираните действия, включително тяхната допълняемост с действията, финансирани от структурните фондове, особено от Европейския социален фонд (ЕСФ), и прекратяването на оказваното финансово участие. В него се документира също информация за заявленията, които са били отхвърлени поради недостиг на бюджетни кредити или поради неприемливост.

2. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТИТЕ НА ЕФПГ ПРЕЗ 2011 Г.

През 2011 г. Комисията получи 26 заявления за участие от страна на ЕФПГ, което представлява лек спад в сравнение с 2010 г. (31 заявления). Подробна информация относно заявленията се съдържа в раздел 4.1 и в таблица 1.

През 2011 г. бюджетният орган прие 22 решения за мобилизиране на средства от ЕФПГ в общ размер от 128 167 758 EUR, което представлява нарастване с 54,1 % на съфинансирането от ЕФПГ в сравнение с 2010 г. Подробна информация относно предоставеното финансово участие се съдържа в раздел 4.2 и в таблици 2 и 3.

През 2011 г. Комисията получи четири заключителни отчета за усвояването на средствата от ЕФПГ. Подробна информация за резултатите се съдържа в раздел 4.4 и в таблица 4. Бяха прекратени пет участия на ЕФПГ, предоставяни през предходни години (подробна информация е представена в раздел 4.6.4 и в таблица 6). В раздел 4.6.2 и в таблица 5 се съдържа подробна информация за техническата помощ по инициатива на Комисията (член 8, параграф 1 от Регламента за ЕФПГ).

¹ Регламент (ЕО) № 1927/2006 от 20 декември 2006 г. за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията, ОВ L 406, 30.12.2006 г., стр. 1, поправен за всички езикови версии с ОВ L 48, 22.2.2008 г., стр. 82, а само за английски език — с ОВ L 202, 31.7.2008 г., стр. 74.

² Регламент (ЕО) № 546/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията (ОВ L 167, 29.6.2009 г.).

През 2011 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета предложение за удължаване до края на 2013 г. на срока на действие на временната дерогацията във връзка с кризата (приложима за заявления за помощ от ЕФПГ, подадени до 30 декември 2011 г.). По-подробна информация е посочена в раздел 3. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за периода 2014—2020 г. По-подробна информация е посочена в раздел 4.5.

3. ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ НА ЕФПГ ПРЕЗ 2010 Г.

Регламент (ЕО) № 546/2009 за изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 за създаване на ЕФПГ

Приетото през 2009 г. изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 с внесените в него временни и постоянни изменения доведе до нови съществени подобрения в правната уредба на ЕФПГ, като на държавите членки бяха предоставени по-добри условия за кандидатстване за съфинансиране от ЕФПГ, за да могат по-успешно да се справят с отрицателните последици от глобалната финансова и икономическа криза върху заетостта.

С въвеждането на дерогацията във връзка с кризата³ значително бе улеснено кандидатстването за помощ от ЕФПГ, което позволи на фонда да оказва подкрепа на работниците, съкратени вследствие на глобалната финансова и икономическа криза, и доведе до нарастване на участието на ЕФПГ от 50 % на 65 % от общия размер на разходите. Постоянните промени, т.е. намаляването на прага от 1000 на 500 съкращения и удължаването на срока на прилагане от 12 на 24 месеца от датата на заявлението, също имаха положително въздействие: държавите членки получиха възможността да се обръщат към ЕФПГ за помощ за работници, съкратени от по-малки предприятия, и да планират по-продължителна подкрепа за работниците, отколкото е било възможно в миналото. След приключването на проектите ще станат ясни резултатите от по-продължителната помощ от ЕФПГ за намирането на работа и пригодността за заетост на съкратените работници.

През първото тримесечие на 2011 г. Комисията организира консултации с представители на държавите членки, органите, отговарящи за усвояването на средствата, и социалните партньори, за да се обсъди евентуалното удължаване на срока на действие на дерогацията във връзка с кризата след 2011 г., както и бъдещето на ЕФПГ след 2013 г. (вж. също раздел 4.5). През юни 2011 г. Комисията прие предложение⁴ за удължаване до края на 2013 г. на срока на действие на дерогацията във връзка с кризата, което получи пълна подкрепа от Европейския парламент на 21 септември 2011 г. Въпреки обширните дебати в Съвета обаче и различните варианти за намиране на компромис, предложението на Комисията не получи квалифицирано мнозинство в Съвета. Тъй като не бе постигнато политическо съгласие за удължаване на срока на действие на дерогацията във връзка с кризата, считано от 31 декември 2011 г. заявленията за помощ от ЕФПГ могат да бъдат обосновавани само със

³ Приложима за заявления за помощ от ЕФПГ, подадени между 1 май 2009 г. и 30 декември 2011 г., в съответствие с член 1, параграф 1а от изменения Регламент за ЕФПГ.

⁴ Съобщение на Комисията от 10 юни 2011 г., COM(2011) 336 окончателен.

структурни промени в моделите на световната търговия, а процентът на съфинансиране е намален до първоначално определените 50 % от общите приемливи разходи.

Улесняване на вземането на решения по заявления за участие от ЕФПГ: процедура за представяне на предложения пред Съвета и Европейския парламент

Предоставените от ЕФПГ участия през 2011 г. бяха разглеждани съгласно установените в края на 2009 г. нови процедури за вземане на решение от ЕФПГ. Предприетите през 2010 г. усилия за ускоряване на процеса на вземане на решения в рамките на разпоредбите на действащия регламент продължиха и през 2011 г., и по-специално в контекста на консултациите за периода след 2011 г. и след 2013 г. Беше подготвен специален семинар с участието на представители на държавите членки (който се проведе през март 2012 г.), чиято цел беше да се потърси решение на различни въпроси, свързани с ефективното усвояване на средствата от фонда.

4. АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА ЕФПГ ПРЕЗ 2011 Г.

4.1. Получени заявления

Получените в Комисията през 2011 г. 26 заявления (вж. таблица 1) бяха с пет по-малко от получените през 2010 г. (31 заявления⁵). Регламент (ЕО) № 546/2009, приет на 18 юни 2009 г., се прилага по отношение на всички заявления (т.е. 65 % съфинансиране, 24-месечен срок на прилагане, считано от датата на подаване на заявлението, и др.). В края на 2011 г. беше отчетено значително нарастване на броя на заявленията във връзка с кризата, което показва стремежа на държавите членки да се възползват максимално от по-изгодните разпоредби относно дерогацията във връзка с кризата, преди да е изтекъл срокът ѝ на действие в края на декември 2011 г.: 12 от подадените от държавите членки общо 18 заявления през декември 2011 г. бяха във връзка с кризата.

26-те заявления бяха подадени от 10 държави членки и се отнасяха до 16 870 съкратени работници, като поисканото участие от ЕФПГ възлизаше общо на 77 546 044 EUR. Сумите, които все още не са одобрени, имат ориентировъчен характер, тъй като могат да претърпят промяна на етапа на оценяване. През 2011 г. две държави членки кандидатстваха за първи път, а именно Гърция и Румъния.

Таблица 1 — Заявления, получени през 2011 г.

Номер на заявлението	Дър жава член ка	Досие	Сектор	Дата на заявлението	Член 2		Член 1			Сума, предоставена от държавата членка	Сума, предоставена от ЕФПГ	Работници от целевата група за подпомагане	Сума, предоставена от ЕФПГ за отделен работник	
					Критерий за интервенция *)	Дерогация от	Пряк резултат от глобалната финансова и икономическа криза	Големи структурни промени в моделите на световната търговия вследствие на глобализацията						
Регламент (ЕО) № 546/2009 за изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 се прилага по отношение на всички заявления, получени от 1 май 2009 г. нататък														
EGF/2011/001	AT	Nieder- und Oberösterreich	Транспорт	03.01.2011	б		x		1 962 030	3 643 770	502	7 258.51		
EGF/2011/002	IT	Trentino Alto Adige	Строителство	07.02.2011	б		x		2 110 150	3 918 850	528	7 422.06		
EGF/2011/003	DE	Arnsberg-Dusseldorf	Автомобилна пром.	09.02.2011	б		x		2 341 160	4 347 868	778	5 588.52		
EGF/2011/004	EL	Aldi Hellas	Търговия на дребно	10.05.2011	а		x		1 571 500	2 918 500	642	4 545.95		
EGF/2011/005	PT	Norte-Centro	Автомобилна пром.	06.06.2011	б		x		817 635	1 518 465	726	2 091.55		
EGF/2011/006	ES	Valencia	Строителство	01.07.2011	б		x		884 170	1 642 030	720	2 280.60		
EGF/2011/007	IT	Lazio	Керамика	28.07.2011	ви	б	x		1 248 576	2 318 784	406	5 711.29		
EGF/2011/008	DK	Odense Steel Shipyard	Строит. на плав. съдове	28.10.2011	а		x		3 475 826	6 455 104	550	11 736.55		
EGF/2011/009	NL	Gelderland Construction 41	Строителство	15.12.2011	б		x		2 078 125	3 859 375	500	7 718.75		
EGF/2011/010	AT	Austria Tabak	Тютюневи изделия	20.12.2011	се	а		x	2 519 515	4 679 100	320	14 622.19		
EGF/2011/011	AT	Soziale Dienstleistungen	Социална работа	21.12.2011	б		x		3 682 350	6 838 650	350	19 539.00		
EGF/2011/012	NL	Noord Brabant-Zuid Holland	Строителство, разд. 43	21.12.2011	б		x		1 624 948	3 017 760	600	5 029.60		
EGF/2011/013	DK	Flextronics	Електроника	21.12.2011	вл	а		x	763 795	1 418 476	153	9 271.08		
EGF/2011/014	RO	Nokia	Мобилни телефони	22.12.2011	а			x	1 728 370	3 209 830	1 416	2 266.83		
EGF/2011/015	SE	AstraZeneca	Лекарствени вещества	23.12.2011	а			x	2 329 306	4 325 854	700	6 179.79		
EGF/2011/016	IT	Agile	Софтуер в областта на ИИ	30.12.2011	а		x		2 933 000	5 447 000	1 100	4 951.82		
EGF/2011/017	ES	Aragon	Строителство, разделени	28.12.2011	б		x		700 000	1 300 000	743	1 749.66		
EGF/2011/018	ES	Pais Vasco	Метални изделия	28.12.2011	б		x		699 755	1 299 545	500	2 599.09		
EGF/2011/019	ES	Galicja	Метални изделия	28.12.2011	б		x		1 092 665	2 029 235	450	4 509.41		
EGF/2011/020	ES	Valencia	Производство на обувки	28.12.2011	б			x	878 535	1 631 565	876	1 862.52		
EGF/2011/021	NL	Zalco	Основни метали	28.12.2011	а		x		991 630	1 841 599	616	2 989.61		
EGF/2011/022	ES	CastillaLeon-La Mancha	Дървени врати	29.12.2011	б		x		606 095	1 125 605	350	3 216.01		
EGF/2011/023	IT	Antonio Merloni	Битови уреди	29.12.2011	а		x		1 033 444	1 919 252	1 517	1 265.16		
EGF/2011/024	IT	Medcenter Container Terminal	Склад. и съхр. на товари	29.12.2011	а		x		1 200 269	2 229 071	747	2 984.03		
EGF/2011/025	IT	Lombardia	Електронно оборудване	30.12.2011	б		x		980 182	1 820 338	568	3 204.82		
EGF/2011/026	IT	Emilia Romagna	Мотоциклети	30.12.2011	б			x	1 502 533	2 790 419	512	5 450.04		
Общ брой получени заявления през 2011 г.: 26									20	6	41 755 563	77 546 044	16 870	
									77%	23%	1 605 983	2 982 540	649	4 596.68
усреднени данни														

При всички заявления от 2011 г. е използвана опростената процедура, въведена през 2009 г. и изискваща одобрението на бюджетния орган. По данни към 31 декември 2011 г.

*) ви: член 2, буква в) — изключителни случаи вл: член 2, буква в) — малък пазар на труда

⁵ В т.ч. две заявления, оттеглени през 2011 г. (EGF /2010/023 ES/Lear и EGF/2010/024 NL/ABN Amrobank).

4.1.1. *Получени заявления по държави членки и сектори*

Подадените 26 заявления се отнасяха до 20 сектора⁶. Осем от тях са сектори, за които през 2011 г. за първи път бе подадено заявление до ЕФПГ: те са подчертани в списъка по-долу.

Австрия (три заявления: сухопътен транспорт, тютюневи изделия, социална работа), Дания (две заявления: електронно оборудване, строителство на плавателни съдове), Германия (едно заявление: автомобилна промишленост), Гърция (едно заявление: търговия на дребно), Италия (седем заявления: строителство на сгради, керамика, битови уреди, услуги в областта на ИКТ, складиране и съхраняване на товари, електронно оборудване, мотоциклети), Нидерландия (три заявления: строителство на сгради, специализирани строителни дейности, основни метали), Португалия (едно заявление: автомобилна промишленост), Румъния (едно заявление: мобилни телефони), Испания (шест заявления: строителство на сгради, металообработваща промишленост, производство на обувки, дограма и други изделия от дървен материал), Швеция (едно заявление: лекарствени вещества).

4.1.2. *Получени заявления според размера на поисканата сума*

Всяка държава членка, подаваща заявление за помощ от ЕФПГ, трябва да изготви съгласуван пакет от мерки, който в най-голяма степен отговаря на профила на целевата група работници, и да вземе решение за размера на помощта, която иска да ѝ бъде предоставена. Регламентът за ЕФПГ не препоръчва, нито ограничава общия размер на исканата сума, но е възможно при оценката на заявлението от страна на Комисията да възникнат въпроси, които да станат причина държавата членка да преразгледа предложения пакет персонализирани услуги и съответно — размера на исканата сума.

Поисканите през 2011 г. участия от ЕФПГ варираха от 1 125 605 EUR до 6 838 650 EUR (средно 2 982 540 EUR).

4.1.3. *Получени заявления според броя на работниците от целевата група за помощ*

Общият брой на работниците, към които са насочени предложените за съфинансиране от ЕФПГ мерки, е 16 870, което представлява около 72 % от общия брой на съкратените работници (около 23 500 съкращения бяха декларирани от 10-те държави членки в 26-те подадени заявления). Броят на работниците от целевата група варира между 153 и 1517, като три от заявленията се отнасят до повече от 1000 работници, а шест — до по-малко от 500 работници. Възможно е да има разлика в броя на работниците, засегнати от съкращенията, и броя на работниците от целевата група за помощ от ЕФПГ, ако кандидатстващата държава членка е решила да насочи помощта от ЕФПГ само към конкретни групи работници, например такива, за които е изключително трудно да останат на пазара на труда, и/или към крайно нуждаещи се от помощ. Възможно е някои от засегнатите работници да получават помощ извън ЕФПГ; други пък може сами да си намерят нова работа или да решат да се възползват от ранно

⁶ Строителство на сгради (4), автомобилна промишленост (2), електронно оборудване (2), металообработваща промишленост (2), строителство на кораби (1), производство на обувки (1), основни метали (1), търговия на дребно (1), керамика (1), специализирани строителни дейности (1), мобилни телефони (1), дограма и други изделия от дървен материал (1), битови уреди (1), сухопътен транспорт (1), тютюневи изделия (1), социална работа (1), лекарствени вещества (1), услуги в областта на ИКТ (1), складиране и съхраняване на товари (1), мотоциклети (1).

пенсиониране, което означава, че те няма да бъдат в целевата група за мерките по ЕФПГ.

4.1.4. Получени заявления според размера на поисканата сума за отделен работник

В съответствие с условията на регламента кандидатстващите държави членки по своя преценка определят пакета от индивидуални услуги, които предлагат на съответните съкратени работници. Поради това поисканата сума за отделен работник, засегнат от съкращения, може да варира в зависимост от мащаба на съкращенията, ситуацията на засегнатия пазар на труда, конкретните обстоятелства при работниците от целевата група, вече предвидените от държавата членка мерки и разходите за предоставянето на услугите в съответната държава членка или регион. Това обяснява защо предложените суми за отделен работник през 2011 г. варираха от малко над 1200 EUR до над 19 000 EUR.

4.1.5. Получени заявления според критерия за намеса

От подадените 26 заявления 20 (77 %) се отнасяха до помощ за работници, съкратени като пряк резултат от финансовата и икономическа криза (член 1, параграф 1а от изменения регламент за ЕФПГ), а останалите шест заявления (23 %) бяха подадени в отговор на големи структурни промени в моделите на световната търговия вследствие на глобализацията.

Осем заявления бяха подадени на основание член 2, буква а) от Регламента за ЕФПГ, 15 — на основание член 2, буква б), две заявления се позоваваха на член 2, буква в), а именно на наличието на изключителен случай, а едно заявление беше подадено на основание член 2, буква в), позовавайки се на малък пазар на труда.

4.2. Средства, предоставени под формата на финансово участие

През 2011 г. бюджетният орган взе 22 решения за съфинансиране от ЕФПГ на активни мерки в рамките на политиката по отношение на пазара на труда (вж. таблици 2 и 3 за общ преглед и разбивка на профилите на работниците). Пет от тях се отнасяха до заявления, подадени през 2011 г., 16 — до заявления, получени през 2010 г., а едно беше в отговор на заявление, получено през 2009 г. Регламент (ЕО) № 546/2009, приет на 18 юни 2009 г., се прилага по отношение на всички предоставени средства (т.е. 65 % съфинансиране, 24-месечен срок на прилагане, считано от датата на подаване на заявлението, и др.).

Средствата, предоставени по силата на 22-те решения за финансово участие, бяха насочени към 21 213 съкратени работници в дванадесет държави членки, като от ЕФПГ са изплатени общо 128 167 758 EUR (25,6 % от годишната максимална сума, с която разполага ЕФПГ). Това представлява увеличение на съфинансирането от ЕФПГ с 54,1 % в сравнение с 2010 г. (83 171 941 EUR в общо 30 случая на предоставени средства под формата на финансово участие⁷).

⁷

Без да се брои сумата от 382 200 EUR, възстановена от Испания във връзка със заявление, оттеглено през 2011 г. (EGF 2010/023 ES/Lear).

Таблица 2 — Подробна информация за участията, предоставени през 2011 г.

Номер на заявлението	Дър- жава член- ка	Досие	Сектор	Дата на заявлението	Член 2	Член 1		Сума, предоставена от държавата членка	Сума, предоставена от ЕФПГ	Работници от целевата група за подпомагане	Сума, предоставена от ЕФПГ за отделен работник	Решения, взети от бюджетния орган, за мобилизиране на ЕФПГ	Плащания от бюджета за 2011 г. (до 31 март 2012 г.) (чл. 13 от Регламента за ЕФПГ)
					Критерий за интервенция	Дерогация от	Пряк резултат от глобалната финансова и икономическа криза						
Регламент (ЕО) № 546/2009 за изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 се прилага по отношение на всички заявления, получени от 1 май 2009 г. нататък													
EGF/2009/019	FR	Renault	Автомобилна пром.	9.10.2009	a	x		13 188 821	24 493 525	3 582	6 837.95	21.12.2011	29.2.2012
EGF/2010/007	AT	Steiermark-Niederösterreich	Основни метали	9.03.2010	b	x		4 461 105	8 284 908	356	23 272.21	27.9.2011	28.10.2011
EGF/2010/008	AT	AT&S	Печатни платки	11.03.2010	ви		x	657 530	1 221 128	74	16 501.73	27.9.2011	28.10.2011
EGF/2010/010	CZ	Unilever	Търг. на дребно	24.03.2010	a	x		174 365	323 820	460	703.96	5.4.2011	17.05.2011
EGF/2010/013	PL	Podkarpackie	Машини/оборудване	27.04.2010	b	x		244 230	453 570	200	2 267.85	5.4.2011	17.05.2011
EGF/2010/017	DK	Midtjylland machinery	Машини/оборудване	11.05.2010	b		x	2 124 019	3 944 606	325	12 137.25	25.10.2011	24.11.2011
EGF/2010/019	IE	Construction 41	Строителство	9.06.2010	b	x		6 832 990	12 689 838	3 205	3 959.39	16.11.2011	21.12.2011
EGF/2010/020	IE	Construction 43	Строителство	9.06.2010	b	x		11 665 311	21 664 148	2 228	9 723.59	16.11.2011	21.12.2011
EGF/2010/021	IE	Construction 71	Строителство	9.06.2010	b	x		747 288	1 387 819	554	2 505.09	16.11.2011	21.12.2011
EGF/2010/022	DK	Glasfiber	Вятърни турбини	7.07.2010	a		x	3 363 993	6 247 415	825	7 572.62	6.7.2011	2.8.2011
EGF/2010/025	DK	Odense Steel Shipyard	Строит. на плав. съдове	6.10.2010	a	x		7 636 409	14 181 901	950	14 928.32	6.7.2011	2.8.2011
EGF/2010/026	PT	Rohde	Производство на с	26.11.2010	a	x		780 500	1 449 500	680	2 131.62	25.10.2011	24.11.2011
EGF/2010/027	NL	N Brabant Div 18	Печатна пром.	20.12.2010	ви	x		359 597	667 823	199	3 355.89	27.9.2011	27.10.2011
EGF/2010/028	NL	Overijssel Div 18	Печатна пром.	20.12.2010	ви	x		386 691	718 140	214	3 355.79	27.9.2011	27.10.2011
EGF/2010/029	NL	Z Holland/Utrecht Div 18	Печатна пром.	20.12.2010	b	x		1 426 465	2 649 148	800	3 311.44	27.9.2011	27.10.2011
EGF/2010/030	NL	N Holland/Flevoland Div 18	Печатна пром.	20.12.2010	b	x		995 662	1 849 086	551	3 355.87	27.9.2011	27.10.2011
EGF/2010/031	BE	GM Belgium	Автомобилна пром.	20.12.2010	a	x		5 165 963	9 593 931	2 834	3 385.30	6.7.2011	2.8.2011
EGF/2011/001	AT	Nieder- und Oberösterreich	Транспорт	3.01.2011	b	x		1 962 030	3 643 770	502	7 258.51	16.11.2011	6.3.2012
EGF/2011/002	IT	Trentino Alto Adige	Строителство	7.02.2011	b	x		2 110 150	3 918 850	528	7 422.06	13.12.2011	29.2.2012
EGF/2011/003	DE	Arnsberg-Düsseldorf	Автомобилна пром.	9.02.2011	b	x		2 341 160	4 347 868	778	5 588.52	25.10.2011	24.11.2011
EGF/2011/004	EL	Aldi Hellas	Търг. на дребно	10.05.2011	a	x		1 571 500	2 918 500	642	4 545.95	16.11.2011	16.12.2011
EGF/2011/005	PT	Norte-Centro	Автомобилна пром.	6.06.2011	b	x		817 635	1 518 465	726	2 091.55	13.12.2011	29.2.2012
Общ брой решения и общ размер на плащанията от бюджета за 2011 г.: 22								19	3	69 013 412	128 167 758	21 213	
					86%	14%		3 136 973	5 825 807	964	6 041.94	усреднени данни	

*) ви: член 2, буква в) — изключителни случаи

По данни към 31 март 2012

Още две заявления бяха оттеглени от кандидатстващите държави членки през 2011 г. и затова не са включени в статистическите данни: EGF/2010/023 ES/Lear от Испания и EGF/2010/024 NL/ABN Amrobank от Нидерландия.

Таблица 3 — Участия на ЕФПГ, предоставени през 2011 г.: профил на работниците

	2009/019 FR Renault	2010/007 AT Steiermark- Niederösterre- ich	2010/008 AT AT&S	2010/010 CZ Unilever	2010/013 PL Podkarpacki e	2010/017 DK Midtjylland machinery	2010/019 IE Construction 41	2010/020 IE Construction 43	2010/021 IE Construction 71	2010/022 DK Glasfiber	2010/025 DK Odense Steel Shipyards	2010/026 PT Rohde	2010/027 NL N Brabant Div 18	2010/028 NL Overijssel Div 18	2010/029 NL Z Holland /Utrecht Div 18	2010/030 NL N Holland /Flevoland Div 18	2010/031 BE GM Belgium	2011/001 AT Nieder- & Oberöster- reich	2011/002 IT Trentino Alto Adige	2011/003 DE Arnsberg- Düsseldorf	2011/004 EL Aldi Hellas	2011/005 PT Norte- Centro	Общо	%
Работници от целевата група за подпомагане от ЕФПГ																								
Мъже	2 987	343	43	219	154	251	2 945	2 132	384	606	903	88	129	139	520	358	2 430	431	483	709	155	248	16 657	78.52%
Жени	595	13	31	241	46	74	260	96	170	219	47	592	70	75	280	193	404	71	45	69	487	478	4 556	21.48%
% жени	16.6%	3.7%	41.9%	52.4%	23.0%	22.8%	8.1%	4.3%	30.7%	26.5%	4.9%	87.1%	35.2%	35.0%	35.0%	35.0%	14.3%	14.1%	8.5%	8.9%	75.9%	65.8%	21.5%	
Общ брой работници от целевата група	3 582	356	74	460	200	325	3 205	2 228	554	825	950	680	199	214	800	551	2 834	502	528	778	642	726	21 213	100%
от които:																								
Граждани на ЕС	3 468	354	72	460	200	325	3 205	2 228	554	825	950	680	187	201	752	518	2 693	396	401	700	632	726	20 527	96.77%
Граждани на държави извън ЕС	114	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	13	48	33	141	106	127	78	10	0	686	3.23%
15—24 г.	4	96	2	42	21	28	389	821	5	84	58	1	36	39	144	99	11	77	41	19	43	3	2 063	9.73%
25—54 г.	999	246	65	358	121	247	2 345	1 276	509	655	726	632	109	117	440	303	2 717	387	434	587	597	709	14 579	68.73%
55—64 г.	2 579	14	7	60	40	50	391	109	33	79	162	45	50	54	200	138	105	38	52	172	2	14	4 394	20.71%
65+	0	0	0	0	18	0	80	22	7	7	4	2	4	4	16	11	1	0	1	0	0	0	177	0.83%
Работници със здравословни проблеми	422	11	0	няма данни	няма данни	0	0	0	0	няма данни	0	7	8	9	32	22	42	51	няма данни	136	няма данни	3	743	3.5%
— възможно е в някои държави членки работниците на възраст на възраст 65 и повече години да са включени във възрастовата група „55—64 години“																								
— ако броят на хората със здравословни проблеми или увреждания е висок, е възможно дружеството да е провеждало политика на наемане на хора с увреждания																								

4.2.1. Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ

В член 3 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 е предвидено, че ЕФПГ може да съфинансира само активни мерки на пазара на труда, предназначени да помогнат за повторното интегриране на съкратените работници на пазара на труда. Освен това се посочва, че ЕФПГ може да финансира дейностите на отделните държави членки по подготовката, управлението, информацията и рекламата, както и по контрола на усвояването на средствата („дейности по прилагането“, наричани преди това „техническа помощ“).

Мерките, одобрени във връзка с предоставените през 2011 г. в 22 отделни случая финансови участия на ЕФПГ, имаха за цел повторното интегриране на пазара на труда на 21 213 съкратени работници. Тези мерки се състоят главно от интензивна персонализирана помощ при търсене на работа и предоставяне на съдействие според конкретния случай, включително проучване съвместно с работодатели на възможностите за назначаване на работа, различни видове професионално обучение, мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация, редица временни финансови стимули/помощи за периода на провеждане на активните мерки до действителното повторно интегриране в трудовия живот, напътствия през първоначалния период на новото работно място и други видове дейности, например насърчаване на предприемачеството/създаването на собствен бизнес, субсидирана заетост и еднократни стимули за заетост/наемане на работа.

При определянето на своите пакети от мерки за помощ държавите членки вземат предвид подготовката, опита и образователното равнище на работниците, възможностите им за мобилност и съществуващите или потенциалните възможности за трудова заетост в съответните региони.

4.2.2. Допълняемост с действия, финансирани от структурните фондове, и по-специално от Европейския социален фонд (ЕСФ)

ЕФПГ е замислен да подобрява пригодността за заетост и да осигурява бърза повторна интеграция на съкратените работници посредством активни мерки на пазара на труда, допълвайки по този начин ЕСФ, който е основният инструмент за насърчаване на заетостта в ЕС. Като цяло, в основата на допълняемостта на двата фонда стои възможността да третират тези въпроси в две различни времеви перспективи: докато ЕФПГ предоставя помощ, съобразена с нуждите на съкратените работници, в отговор на конкретно масово съкращение от европейски мащаб, ЕСФ действа в подкрепа на стратегически дългосрочни цели (напр. увеличаване на човешкия капитал, управление на промените) чрез предварително заложили многогодишни програми, чиито ресурси обикновено не могат да бъдат преразпределяни за справяне с кризисни ситуации, предизвикани от масови съкращения. Мерките по ЕФПГ и ЕСФ понякога се използват, за да се допълват взаимно и така да се намират решения както в краткосрочен, така и в по-дългосрочен план. Решаващият критерий е потенциалът на наличните инструменти ефективно да подпомагат работниците, а задача на държавите членки е да подберат — и планират — инструментите и действията, които са най-подходящи за постигане на набелязаните цели.

Съдържанието на „съгласувания пакет персонализирани услуги“, съфинансиран от ЕФПГ, следва да бъде **балансирано** с другите действия и да ги **допълва**. Мерките, съфинансирани от ЕФПГ, могат значително да надхвърлят стандартните обучения и дейности, а практиката показва, че ЕФПГ позволява на държавите членки да предложат на съкратените работници много задълбочена и адаптирана към техните нужди помощ, което не би било възможно без участието на ЕФПГ, включително мерки, до които работниците в общия случай не биха имали достъп (напр. получаване на средно или висше образование). ЕФПГ позволява на държавите членки по-успешно да се съсредоточат върху работниците в особено уязвимо положение, например тези с ниска квалификация или от мигрантски произход, и да предоставят подкрепа при по-добро съотношение между работници и консултантски персонал и/или за по-дълъг период от време, отколкото би било възможно без ЕФПГ. Всички тези мерки подобряват шансовете на работниците да подобрят своето положение.

Конкретни примери за добра допълняемост между структурните фондове и ЕФПГ е свършената работа във връзка със заявлението, подадено от Дания (строителство на плавателни съдове), както и във връзка с трите заявления, подадени от Ирландия и отнасящи се до строителния сектор. По отношение на първия случай (EGF/2010/025 DK/Odense Steel Shipyard) мерките по ЕФПГ бяха разработени така, че да допълват действията, предприети от регионалния форум за растеж, който получава финансиране от ЕСФ и ЕФРР и провежда мерки за насърчаване на дългосрочния растеж в нови отрасли в региона. Това участие на ЕФПГ се използва от Дания също така за изпробване на обучение в нови сектори и на нови методи за обучение, които потенциално могат да бъдат включени в масово прилаганите програми, ако в края на срока на прилагане на ЕФПГ покажат добри резултати.

Що се отнася до постъпилите последни по време заявления от Ирландия (EGF/2010/019, EGF/2010/020, EGF/2010/021) и последващите такива, ЕФПГ участва от 2010 г. насам в дейността на надзорния комитет за координация на средствата от ЕС, създаден съгласно националната стратегическа референтна рамка, за да разглежда въпроси, свързани с усвояването на средства от структурните фондове за периода 2007—2013 г., и председателстван от Министерството на финансите. Комитетът обсъжда всички имащи отношение въпроси, в това число разграничаването на средствата, заложили по различни оперативни програми и в плановете за нови програми, за да се гарантира, че няма да бъде допуснато припокриване на финансирането от фондовете.

В съответствие с изискването на член 6, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1927/2006, всички държави членки трябва да въведат необходимите механизми, за да се избегне какъвто и да е риск от двойно финансиране от финансовите инструменти на ЕС.

4.3. Заявления, които не отговарят на условията за финансово участие на ЕФПГ

Нито едно от заявленията, подадени от държавите членки за финансиране по линия на ЕФПГ, не беше отхвърлено от Комисията, нито от бюджетния орган.

4.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ

Основните източници на информация за постигнатите от ЕФПГ резултати са заключителните отчети, представени от държавите членки съгласно член 15 от Регламент (ЕО) № 1927/2006. Те са допълнени с информация, която се предоставя от държавите членки при преки контакти с Комисията и по време на провежданите през годината координационни срещи и конференции с участието на представители на държавите членки. Резултатите и данните, отчетени от държавите членки през 2011 г., са обобщени в настоящия раздел и в таблица 4.

Комисията получи заключителни отчети във връзка с общо 20 случая на финансово участие на ЕФПГ (от 2008 г., когато бяха оповестени резултатите от първите участия на ЕФПГ, до декември 2011 г.), което представлява приблизително 20 % от общия брой заявления (97), получени до декември 2011 г. Петнадесет от тези 20 случая също така бяха анализирани в рамките на средносрочната оценка, извършена през 2011 г. (вж. раздел 4.7.5). Поради ограничените резултати, налични към днешна дата, все още е твърде рано да се правят окончателни заключения относно добавената стойност на помощта по линия на ЕФПГ и ефекта от нея за съкратените работници и за пазарите на труда. С разширяването на кръга на окончателните резултати от досиетата с удължен 24-месечен срок на прилагане (след удължаването на срока от 12 на 24 месеца от датата на подаване заявлението, в резултат на изменението на Регламента за ЕФПГ през 2009 г.), ще бъде извършена по-подробна оценка на въздействието на помощта по линия на ЕФПГ, включително оценка *ex-post*, която трябва да бъде изготвена до 31 декември 2014 г. (член 17, параграф 1, буква б) от Регламента за ЕФПГ).

4.4.1. *Заключителни отчети, представени от държавите членки през 2011 г. относно изпълнението на финансовите участия*

През 2011 г. Комисията получи четири заключителни отчета във връзка със следните досиета: EGF/2009/004 BE/Oost-West Vlaanderen, EGF/2009/005 BE/Limburg, EGF/2009/007 SE/Volvo и EGF/2009/008 IE/Dell. Това са първите заявления за финансово участие на ЕФПГ и за трите държави членки, както и първите приключили досиета с удължен 24-месечен срок на прилагане. Това бяха също така първите досиета, при които съфинансирането от ЕФПГ беше увеличено от 50 на 65 %.

4.4.2. *Обобщение на резултатите и добрите практики, отчетени през 2011 г.*

Четирите заключителни отчета, представени от трите държави членки, показват, че в края на срока на прилагане на ЕФПГ 2352 работници (45 % от 5228) са намерили нова работа или са били самостоятелно заети лица. Останалите са били в процес на образование или обучение (приблизително 10,9 %) или безработни или неангажирани с трудова дейност поради причини от лично естество (ННОО: неактивни, неангажирани с образование или обучение): приблизително 44,1 %.

Подобно на 2010 г. резултатите от гледна точка на повторната интеграция на работното място бяха повлияни от значително снижения капацитет на местните и регионалните пазари на труда да приемат нови работници, което е пряка последица от световната

финансова и икономическа криза. Следва да се отбележи, че не бива да бъде отдавано твърде голямо значение на процента на повторна интеграция, тъй като той дава само моментна снимка на състоянието на заетостта на работниците към момента, в който са събрани данните. Той не дава информация за вида заетост и качеството на намерената работа и може не след дълго да претърпи сериозни промени. Според информацията, предоставена от няколко държави членки през 2010 г и 2011 г., дори само няколко месеца след предаването на заключителните отчети процентът на повторна интеграция започва да расте, като тази тенденция се запазва и в средносрочен план, особено в случаите, когато и след периода на прилагане на ЕФПГ работниците продължават да получават адаптирана към нуждите им помощ, финансирана от самите държави членки или с помощта на ЕСФ.

И трите държави членки отчетоха редица интересни факти и окуражителни данни, сочещи осезаемо подобрение по отношение на личното положение, увереността в собствените сили и пригодността за заетост на обхванатите работници, благодарение на помощта и услугите, предоставени от ЕФПГ, макар не винаги работниците да са намирали бързо нова работа. ЕФПГ даде възможност на въпросните държави членки да действат по-активно, отколкото би било възможно без финансиране по линия на ЕФПГ, в регионите, засегнати от съкращения, що се отнася до броя на хората, на които се оказва помощ, и времетраенето и качеството на предоставяната подкрепа. Предоставените от ЕС средства позволиха на тези държави членки да реагират по-гъвкаво и да включат в своите пакети от мерки действия с високо качество, които са силно персонализирани, а понякога и новаторски, като по този начин да отделят повече внимание на по-слабо квалифицираните работници и на търсещите работа, на които е най-трудно да се помогне.

По тази причина помощта, съфинансирана от ЕФПГ, представлява важна инвестиция в умения, която може да има положителен ефект и в средносрочен и дългосрочен план, с постепенното излизане на пазарите от кризата. ЕФПГ беше оценен като полезен инструмент в момент, белязан от бюджетни ограничения, които често са особено болезнени в държавите членки и регионите, засегнати от масови съкращения. Освен това трите държави членки извлякоха някои поуки и изводи, които се очаква да бъдат от полза при подготовката и придвижването на бъдещи досиета, свързани със заявления за помощ по линия на ЕФПГ.

Таблица 4 — Окончателни отчети, получени през 2011 г.: преглед на резултатите⁸

	Заявления за 2009 г.				Общо 4 досиета	
	EGF/2009/004 BE/Oost en West- Vlaanderen	EGF/2009/005 BE/Limburg	EGF/2009/007 SE/Volvo	EGF/2009/008 IE/Dell		
Сектор	Текстил	Текстил	Автом. пром.	Компютри		
Дата на заявлението	05.5.2009	05.5.2009	05.6.2009	29.6.2009		
Край на срока на прилагане (съгласно решението за финансиране)	04.5.2011	04.5.2011	04.6.2011	28.6.2011		
Дата за предаване на окончателния отчет	04.11.2011	04.11.2011	04.12.2011	29.12.2011		
Работници от първоначалната целева група	1 568	631	1 500	2 400	6 099	
Работници, които реално са се възползвали от помощ по линия на ЕФПГ	508	356	1 775	2 589	5 228	
Общо разходи в евро (участие на ЕФПГ и на държавите членки)	402 236	296 623	8 731 627	13 619 598		
Участие на ЕФПГ в евро	144 829	132 287	5 675 558	8 852 739		
	36.0%	44.6%	65%	65%		
Обща сума, изразходвана за персонализирани услуги: (участие на ЕФПГ и на държавите членки)	350 332	275 102	8 310 149	13 230 888	22 166 470	100%
% от общите разходи	87.1%	92.7%	95.2%	97.1%		
Разходи и брой работници, възползвали се от средствата, разбивка по категории мерки *)						
Индивидуална помощ при търсене на работа и предоставяне на съдействие според конкретния случай, услуги по предоставяне на информация**)	546	409	1 775	2 589	5 319	4.9%
	134 949	1 140	753 015	192 412	1 081 516	
Обучение и преквалификация	404	347	1 021	2 806	4 578	65.9%
	209 433	272 162	7 521 469	6 596 329	14 599 392	
Насърчаване на предприемачеството	0	0	25	490	515	15.0%
	0	0	35 665	3 283 375	3 319 040	
Помощи за обучение	0	0	0	413	413	11.06%
	0	0	0	2 451 738	2 451 738	
Други помощи / безвъзмездни средства	33	10	0	104	147	3.2%
	5 950	1 800	0	707 034	714 784	
Брой повторно интегрирани работници в сферата на трудовата заетост след интервенция от страна на ЕФПГ	335	259	1 201	557	2 352	
% повторно интегрирани в сферата на трудовата заетост	65.9%	72.8%	67.7%	21.5%		45.0%
(от които самостоятелно заети лица)	9	5	18	191	223	4.3%
Общ брой лица, включени в някаква форма на образование или обучение (докато са безработни)	0	0	344	227	571	10.9%
% на включените в някаква форма на образование или обучение	0.0%	0.0%	19.4%	8.8%		
Общ брой на безработните или лицата, неангажирани с трудова дейност поради различни причини от лично естество ***)	173	97	230	1 805	2 305	44.1%
% безработни или неактивни	34.1%	27.2%	12.9%	69.7%		
*) работниците могат да се възползват както от мерки в различни категории, така и от повече от една мярка във всяка категория, затова броят на работниците за дадена категория мерки може да надвишава общия брой на бенефициерите **) интензивна персонализирана помощ при търсене на работа и повторна интеграция, например професионално ориентиране, сертифициране на умения, персонализирани планове за действие, проучване на перспективи на пазара и намиране на работа, съответстваща на квалификацията и др; информационни услуги, отворени за търсещи работа ***) „неактивни“ може да означава, че хората вече не са на пазара на труда поради различни причини от лично естество, напр. пенсионирани и др. Нямаше проведени мерки в следните категории: „ротация на работните места и заемане на половин щатна бройка“, „стимули за заетост и наемане на работа“, „субсидирана заетост и						

8

Тази таблица бе съставена от Комисията въз основа на мерките, приложени от държавите членки, така както са съобщени в заключителните отчети от държавите членки. Категориите мерки са сходни, но не идентични, с методологията на Евростат, описана в „База данни за политиката по отношение на пазара на труда — методология — преработена версия от юни 2006 г.“ (Labour market policy database — Methodology — Revision of June 2006). Някои от съфинансираните мерки, например помощи за търсене на работа, помощи за обучение, средства за дневни разходи при провеждането на активни мерки на пазара на труда, не отговарят на нито една от категориите на Евростат.

4.4.3. *Подробности за приложените мерки, както са представени в окончателните отчети, получени през 2011 г.*

EGF/2009/004 Oost-West Vlaanderen/Belgium (текстил)

Определеният в решението за финансиране срок на прилагане изтече на 4 май 2011 г. От 508-те работници, участвали в съфинансираните от ЕФПГ мерки, 335 (65,9 %) са били отново на работа в края на срока на прилагане (девет от тях като самостоятелно заети лица), а останалите 173-ма (34,1 %) са били безработни или неангажирани с трудова дейност поради различни причини от лично естество (ННОО).

EGF/2009/005 Limburg/Belgium (текстил)

Определеният в решението за финансиране срок на прилагане изтече на 4 май 2011 г. От общо 356-те работници, участвали в съфинансираните от ЕФПГ мерки, 259 (72,8 %) са били отново на работа в края на срока на прилагане (пет от тях като самостоятелно заети лица), а останалите 97 (27,2 %) са били безработни или неангажирани с трудова дейност поради различни причини от лично естество (ННОО).

Белгийските власти отчетоха, че благодарение на двете финансови участия на ЕФПГ са успели да предоставят на съкратените работници в текстилния сектор помощ и обучение, съобразени с нуждите им, което им е помогнало да си намерят нова работа или да заздравят позициите си пазара на труда. Съфинансираните от ЕФПГ мерки бяха предоставени от фламандската служба за заетост и професионална квалификация (VDAB) и отрасловия учебен център за подготовка на кадри за текстилната промишленост (COBOT). Те включваха индивидуална помощ при търсене на работа, в това число официално признаване на съществуващи умения с приложение в текстилния сектор, съдействие при професионално преориентиране за всички възрастови групи, редица мерки за обучение за придобиване на общи компетентности и умения при явяване на интервю, професионално обучение, насочено към реализация в нови сектори и изпълнение на нови функции, обучение, адаптирано към нуждите на работниците над 50-годишна възраст, както и продължаващо обучение/професионално ориентиране за намерилите нова работа, за да се подобри тяхната удовлетвореност и възможностите им да останат на новата работа.

Някои от извършените дейности бяха включени в предварително определени схеми, ползващи се с федерално и регионално финансиране, поради което беше невъзможно да се изчисли участието на ЕФПГ. Предвид особената си ситуация в административно отношение Белгия е прихванала само 36 % (EGF/2009/004) и 44,6 % (EGF/2009/005) от общия размер на действителните разходи към помощта, предоставена по линия на ЕФПГ, вместо разрешения максимум от 65 %. Управляващият орган извлече редица поуки и изводи, които се очаква да бъдат от полза при бъдещи заявления за помощ по линия на ЕФПГ.

EGF/2009/007 Volvo/Sweden (автомобилна промишленост)

Определеният в решението за финансиране срок на прилагане изтече на 4 юни 2011 г. От 1775-те работници, участвали в съфинансираните от ЕФПГ мерки, 1201 (67,7%) са били отново на работа в края на срока на прилагане (18 от тях като самостоятелно заети лица), 344 (19,4%) са били включени в някаква форма на образование или обучение, а останалите 230 (12,9%) се считат за безработни или неангажирани с трудова дейност (ННОО), тъй като по различни причини са напуснали службата по заетостта. Според

шведските власти проектът на ЕФПГ е бил успешен по отношение на повторната интеграция след неговото приключване в сравнение с други проекти в Швеция.

Мерките, съфинансирани от ЕФПГ, са били от голямо значение за бившите работници на Volvo, тъй като са им позволили да повишат квалификацията си, за да получат достъп до по-широк пазар на труда, осигурявайки им същевременно възможности за личностно развитие и финансова стабилност. Участието на ЕФПГ позволи на шведските органи да осигурят разнообразни мерки за квалификация, включително професионално обучение, насочени към професии, при които смяната на поколенията буди тревога. Обучението по предприемачество е било значително по-задълбочено от обичайно предлаганото обучение от държавната служба по заетостта. Специално внимание е било отделено на качеството на обучението, съфинансирано от ЕФПГ (поставяни са оценки), което може да доведе до конкурентно предимство за участващите работници в сравнение с други безработни лица, ползващи се от стандартните възможности за обучение.

Шведските органи също така отчетоха, че проектът е довел до по-активно сътрудничество между държавните служби по заетостта и националните, регионалните и местните доставчици на образователни услуги за възрастни. Съчетаването на политики на пазара на труда със средства от образователната сфера бе признато като носещо значителна добавена стойност с положителен мултиплициращ ефект. Констатациите и извлечените поуки от проекта „Volvo“ ще залегнат в основата на бъдещите дейности за подпомагане на безработните в Швеция.

Като цяло Швеция счита, че съфинансираните от ЕФПГ мерки са имали положителен ефект както за бившите работници на Volvo, така и за съответните местни пазари на труда. Макар в момента все още да не може да се измери ефектът от тях във финансово изражение, това следва да бъде възможно в бъдеще, когато настоящата оценка на проекта от шведските компетентни органи придобие окончателен вид.

EGF/2009/008 Dell/Ireland (компютри)

Определеният в решението за финансиране срок на прилагане изтече на 28 юни 2011 г. От 2589 работници, участвали в съфинансираните от ЕФПГ мерки, 557 (21,5%) са били отново на работа в края на срока на прилагане (191 от тях като самостоятелно заети лица), 227 (8,8%) са били в включени в някаква форма на образование или обучение, а останалите 1805 (69,7%) са били безработни или неангажирани с трудова дейност поради различни лични причини (ННОО).

Ирландските органи отчетоха, че помощта от ЕФПГ е разширила обхвата на помощта, която обикновено е на разположение на безработните, и е допълвала мерките, подкрепяни от Европейския социален фонд, ЕФРР и др. С помощта на ЕФПГ бившите работници на Dell са се възползвали от по-задълбочена персонализирана помощ в момент на бързо нарастваща безработица както на регионално, така и на национално равнище. Според ирландските органи броят на лицата, които отново са намерили работа или са започнали собствен бизнес до края на срока на прилагане, както и по-активното възползване от предлаганите възможности за образование и обучение, са имали значителен положителен икономически ефект на местно и регионално равнище. Съфинансираните от ЕФПГ мерки са имали положително въздействие и върху отделните работници, помагайки им да възвърнат увереността и достойнството си.

В съфинансираните от ЕФПГ мерки са били включени широк набор от дейности във връзка с насоки, образование, обучение, както и за подпомагане на предприемачеството, които са предоставяни в тясно сътрудничество с местните, регионалните и националните доставчици на услуги. Помощта по линия на ЕФПГ също така е позволила да бъдат разработени редица нови мерки в отговор на специфични нужди, включително университетски курсове извън общообразователната програма, нова стажантска програма, даваща възможност за поддържане на съществуващи умения и за практикуване на новопридобити такива, както и предлагането на обучение за придобиване на нови умения в бързо развиващи се сектори или в сектори с недостиг на квалифицирана работна ръка, например производството на медицински изделия, финансовите услуги и логистиката. В пакета са били включени също така безвъзмездни средства за улесняване участието на кандидатите в акредитирани курсове за обучение и безвъзмездни средства за улесняване на достъпа до програми за висше образование в одобрени частни колежи.

Придобитият опит от заявлението на Dell беше полезен при последващите заявления за помощ по линия на ЕФПГ, подадени от Ирландия.

4.5. Преглед за периода след 2013 г.

Съгласно член 20 от Регламента за ЕФПГ посоченият регламент трябва изцяло да бъде преразгледан до 31 декември 2013 г., което съвпада с края на програмния период 2007—2013 г. В контекста на съобщението на Комисията „Бюджет за стратегията „Европа 2020“⁹ се подчертава необходимостта от справяне с все по-неотложни предизвикателства, сред които са недостатъчните умения, недостатъчните резултати по отношение на активната политика за пазара на труда и образователните системи, социалното изключване на маргинализираните групи и ниската трудова мобилност. Комисията е решена да запази ЕФПГ и през следващия програмен период 2014—2020 г. и възнамерява през този период да бъде предоставяна специфична еднократна помощ на работниците, съкратени вследствие на големи структурни промени, възникнали в резултат от растящата глобализация на моделите на производство и търговия. ЕС следва да бъде в състояние да предоставя подкрепа и в случай на широкомащабни съкращения, причинени от сериозни сризове в икономиката на местно, регионално или национално равнище вследствие на неочаквана криза. Освен това следва да бъде разширен обхватът на ЕФПГ, за да се включат компенсации в някои случаи с оглед на последиците от търговски споразумения в определени сектори на селското стопанство.

През първото полугодие на 2011 г. Комисията проведе консултации с представители на държавите членки, изпълнителните органи и социалните партньори относно бъдещата роля и потенциала на ЕФПГ като инструмент за солидарност. Консултациите включваха и две конференции на заинтересованите страни, провели се съответно на 25—26 януари 2011 г. и 8 март 2011 г. През октомври 2011 г. Комисията прие предложение¹⁰ за бъдещ ЕФПГ, като взе предвид резултатите от консултациите и препоръките във връзка с политиката, формулирани в рамките на средносрочната оценка на ЕФПГ (вж. раздел 4.7.5).

⁹ COM (2011) 500 окончателен, 29.6.2011 г.

¹⁰ COM (2011) 608 окончателен, 6.10.2011 г.

През ноември и декември 2011 г. предложението на Комисията беше представено на ниво работна група на вниманието на Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите. Очаква се официалните обсъждания в съответните комисии на Парламента и Съвета да се проведат през 2012 и 2013 г., като целта е новият регламент да влезе в сила на 1 януари 2014 г.

4.6. Финансов отчет

4.6.1. Финансово участие на ЕФПГ

През 2011 г. бюджетният орган предостави средства по 22 заявления по линия на ЕФПГ в общ размер от **128 167 758 EUR**, което представлява **25,6 % от годишната максимална сума**, с която разполага ЕФПГ (таблица 2). Всичките 22 плащания бяха от бюджета за 2011 г., въпреки че четири от тях бяха направени в началото на 2012 г.

Съгласно точка 28 от междуинституционалното споразумение от 17 май 2006 г.¹¹, с което се определя бюджетната рамка на ЕФПГ, годишната максимална сума, с която разполага фондът, не може да надхвърля 500 млн. EUR, които могат да се вземат от всеки съществуващ марж под тавана за глобалните разходи за предходната година и/или от прекратените бюджетни кредити за поети задължения от предходните две години, с изключение на тези по функция 1Б от финансовата рамка. Освен това в член 12 от Регламента за ЕФПГ е предвидено, че поне 25 % от годишната максимална сума трябва да е на разположение на 1 септември всяка година, за да се покрият възникналите нужди до края на годината.

Бюджетните кредити за поети задължения за предоставените през 2011 г. средства бяха прехвърлени от резерва на ЕФПГ към бюджетния ред на ЕФПГ. През 2011 г. **бюджетни кредити за плащания** са получени от източници, различни от използваните преди това, за да се избегне доколкото е възможно използването на средства от ЕСФ. В началото на годината към бюджетния ред на ЕФПГ беше кредитирана сумата от 47 608 950 EUR (включително 610 000 EUR за техническа помощ в рамките на ЕФПГ). Чрез коригиращ бюджет беше добавена допълнителна сума от 50 000 000 EUR. При общия трансфер бяха определени и прехвърлени към ЕФПГ 5 460 495 EUR. И накрая, 29 650 344 EUR бяха прехвърлени от бюджетен ред на ЕСФ.

Извършените плащания за 2011 г. (128 167 758 EUR) превишиха с 54,1 % тези за 2010 г. (83 171 941 EUR по 30 одобрени заявления⁷).

4.6.2. Разходи за техническа помощ

По силата на член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 до 0,35 % от наличните за годината финансови ресурси (максимум 1,75 млн. EUR) могат да бъдат използвани под формата на техническа помощ по инициатива на Комисията за дейности, като информация, административна и техническа поддръжка, мониторинг, одит, контрол и оценка, които са необходими за прилагането на Регламента за ЕФПГ. През 2011 г. беше предоставена сумата от 610 000 EUR за техническа помощ¹² във връзка с изброените в таблица 5 дейности. Не беше отправено искане за останалите за годината 1 140 000 EUR, които потенциално можеха да се предоставят за техническа помощ.

¹¹ ОВ С 139, 14.6.2006 г., стр. 1.

¹² ОВ L 154, 19.6.2010 г., стр. 27.

Основната разлика между сумата, предвидена в бюджета, и действителните разходи се дължи на категория „Информация“, в която изискуемото участие на ЕФПГ при публикациите на обща тематика, посветени на заетостта и социалните въпроси, от значение за ЕФПГ беше значително по-ниско от предвиденото.

Таблица 5 — Разходи за техническа помощ за 2011 г.

Описание	Сума, предвидена в бюджета в евро	Действително изразходена сума в евро
Информация (напр. актуализиране/обогатяване на уебсайта на ЕФПГ на всички езици на ЕС, публикации и аудио-визуални дейности)	250 000	74 685,24
Административна и техническа помощ — Срещи на експертната група за лицата за контакт на ЕФПГ — Семинари по въпросите на усвояването на средствата от ЕФПГ (семинари през 2012 г. за обмен на информация и опит във връзка с бюджета за 2011 г.)	70 000 200 000	61 404,21 268 595,79
Мониторинг (втори статистически портрет на ЕФПГ 2007—2011 г.)	20 000	19 883,00
Създаване на банка от знания (изготвяне на електронен формуляр за заявления)	70 000	59 300,00
Одит, контрол, оценка: не е използвано финансово участие в тези категории през 2011 г. (средносрочната оценка на ЕФПГ, изискуема съгласно член 17, параграф 1, буква а) от Регламента за ЕФПГ, беше възложена на външни подизпълнители още през 2010 г.; одитите, извършени през 2011 г., бяха финансирани от други източници на Европейската комисия)		
Общо	610 000	483 868,24

4.6.3. Докладвани или приключени случаи на нередности

През 2011 г. на Комисията не бяха докладвани нередности по смисъла на Регламента за ЕФПГ.

Нямаше приключени случаи на нередности през 2011 г. съгласно Регламента за ЕФПГ.

4.6.4. Прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ

В член 15, параграф 2 от Регламента за ЕФПГ са уредени процедурите за прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ. През 2011 г. беше прекратена третата серия от участия на ЕФПГ от създаването на фонда. В таблицата по-долу са представени петте заявления, по които бяха усвоени средства през годините, предхождащи 2010 г. (12-месечен срок на прилагане, считано от датата на подаване на заявлението и 50 % съфинансиране от ЕФПГ).

Таблица 6 — Досиета, прекратени през 2011 г.

(всички суми са посочени в евро)	EGF/2007/005 Sardegna / Italy	EGF/2007/007 Lombardia / Italy	EGF/2008/001 Toscana / Italy	EGF/2008/005 Catalonia / Spain	EGF/2009/001 North/Centre / Portugal	Общо за 5 досиета
	Текстил	Текстил	Текстил	Текстил	Текстил	
Дата на заявлението	09.8.2007	17.8.2007	12.2.2008	29.12.2008	23.1.2009	
Година на одобряване от бюджетния орган	2008 г.	2008 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г.	
Дата за предаване на заключителния отчет	08.2.2009	16.2.2009	11.8.2009	28.6.2010	22.7.2010	
Дата на прекратяване	18.8.2011	31.8.2011	31.8.2011	25.2.2011	20.1.2011	
Предоставено участие от ЕФПГ (50 %)	10 971 000	12 534 125	3 854 200	3 306 750	832 800	31 498 875
Удостоверен дял на ЕФПГ от действителните разходи (50 %), както са посочени в заключителните отчети	1 686 211	591 331	803 279	532 116	246 492	3 859 428
Изпълнение на бюджета в %	15.4%	4.7%	20.8%	16.1%	29.6%	(средно 12,3 %)
Неизразходвани средства, възстановени на Комисията	9 284 790	11 942 794	3 050 922	2 774 634	586 308	27 639 447
	84.6%	95.3%	79.2%	83.9%	70.4%	87.7%

Изпълнението на бюджета варираше от **4,7 % до 29,6 %**. Общата сума на неизразходваните средства, която трябваше да бъде възстановена на Комисията по тези пет досиета, възлизаше на **27 639 447 EUR**.

Държавите членки не са усвоили отпуснатите им суми в пълен размер поради различни причини. Макар че държавите членки се насърчават да изготвят реалистични бюджетни разчети за предложения съгласуван пакет персонализирани услуги, възможни са неточности и недобра информираност при планирането. Възможно е при първоначалните изчисления да е предвиден прекалено голям предпазен марж, което в крайна сметка се оказва ненужно. Възможно е на етапа на планирането броят на работниците, желаещи да участват в предлаганите мерки, да е бил надценен; някои работници може да са предпочели по-евтини мерки или мерки в краткосрочен план пред такива, които са по-скъпоструващи или с по-дълъг срок на действие, или пък е възможно да са намерили нова работа по-бързо от първоначалните предвиждания. Други възможни причини за по-ниските разходи са закъснения при въвеждането на мерките и неизползване на възможностите за гъвкаво преразпределяне на суми за финансиране между различни бюджетни позиции в хода на прилагането на пакета персонализирани услуги.

При сравняването на четиридесетте заключителни отчета, налични до юли 2012 г. (приключени досиета и такива, които са в процес на приключване), става ясно, че през първоначалната фаза на участието на фонда (когато срокът на прилагане беше само дванадесет месеца) държавите членки са изпитвали затруднения във връзка с изразходването на отпуснатите средства в определения срок. Заключителните отчети, получени след края на 2011 г., се отнасят до досиета с по-дълъг срокът на прилагане (24 месеца от датата на подаване на заявлението) и показват, че държавите членки са започнали да планират по-реалистично своите бюджети, да прилагат по-отрано мерките и при нужда да преразпределят средствата за мерките в процеса на тяхното прилагане. Поради това общото ниво на възстановяване намалява, а средствата от ЕФПГ се изразходват, както е планирано. Комисията подпомага държавите членки като редовно им предоставя информация и организира специални семинари, за да насърчи оптималното управление на средствата. Това означава, че високото ниво на

възстановяване от над 60 % за досиетата през 2007 г. е намалено наполовина до около 30 % за 2008 г. и са налице признаци това ниво да се запази и за досиетата от 2009 г. В първия заключителен отчет за досие, представено през 2010 г., се посочва ниво на възстановяване под 10 %.

Очаква се бюджетирането на мерките и прогнозирането на участието на работниците да се подобрят с натрупването на опит от държавите членки, които вече се справят по-успешно с изготвянето и подаването на заявленията до ЕФПГ, отколкото през първите години. Подобрят се също така планирането на момента на получаване на средствата от ЕФПГ в населеното място, капацитетът на различните координиращи и изпълнителни структури и качеството на комуникацията между националното и регионалното/местното равнище. Наред с това държавите членки се възползват по-успешно от възможността да преразглеждат бюджетите си и да пренасочват разходи между различните мерки и/или изпълнението на разходите. Институциите на ЕС положили и продължават да полагат значителни усилия, за да ускорят процедурите за вземане на решения и изплащането на средства от ЕФПГ, за да може моментът и предоставените средства да се използват оптимално. През март 2012 г. Комисията планира специален семинар с участието на представители на държавите членки, посветен на различни въпроси, свързани с графика и ефективното усвояване на средствата от фонда.

4.6.5. Други възстановявания на суми

Освен показаните в таблица 6 възстановени суми, изцяло бяха възстановени на Комисията средствата, предоставени през 2010 г. от ЕФПГ по едно заявление: **382 200 EUR** във връзка със заявление EGF/2010/023 (Lear), което беше оттеглено от испанските органи през 2011 г.

4.7. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията

4.7.1. Информация и публичност

Интернет сайт

Съгласно член 9 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 на Комисията е възложена отговорността да „създаде интернет сайт, достъпен на всички езици на Общността, за да предоставя информация за ЕФПГ, указания за подаването на заявления, както и актуална информация за приетите и отказани заявления, изтъквайки ролята на бюджетния орган.“

Съобразно изискванията на член 9 създаденият от Комисията интернет сайт на ЕФПГ (<http://ec.europa.eu/egf>) е на разположение на всичките 23 езика на ЕС, включително ирландски. През 2011 г. на интернет сайта на ЕФПГ бяха отчетени 37 384 посетители и 284 181 посетени страници.

Действия по популяризиране, предприети през 2011 г.

С помощта на журналисти Комисията изготви публикация, озаглавена „Европейският фонд за приспособяване към глобализацията в действие — разкази за възможности, създадени от ЕФПГ“. В брошурата, която може да бъде намерена на уебсайта на ЕФПГ, се описва ефектът от конкретни действия на ЕФПГ в пет държави — членки на ЕС

(Германия, Испания, Финландия, Литва и Португалия), и обстоятелствата във връзка с тези действия. Във всеки един от тези случаи отделни работници, които са били съкратени и впоследствие са получили помощ от ЕФПГ, разказват своите лични истории. Впечатляващите разкази показват, че ЕФПГ е помогнал в труден момент от живота на тези работници да подобрят своето положение. Петте случая са: EGF/2007/004 FI/Perlos, EGF/2008/003 LT/Alytaus Tekstilė, EGF/2008/004 ES/ Castilla y León & Aragón, EGF/2009/001 PT/Norte-Centro и EGF/2009/002 DE/Nokia.

Евробарометър

Специалното издание на Евробарометър относно европейската политика по заетостта и социална политика („European employment and social policy“, EBS 377¹³) от септември—октомври 2011 г. включваше въпрос относно ЕФПГ, който вече беше задаван при предишни проучвания на Евробарометър (октомври 2008 г. и юни 2009 г.), за да се проследи осведомеността за фонда в нейното развитие.

Възможните отговори на въпроса *„Чували/чели ли сте някога за Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, а именно че е фонд за подпомагане на пострадалите от глобализацията?“* бяха:

„Да, и съм много добре запознат с неговата дейност“ или

„Да, но не съм много добре запознат с неговата дейност“, или

„Не, никога не съм чувал или чел за него“.

Резултатите за 2011 г. сочат леко повишаване на осведомеността за фонда в сравнение с резултатите за 2009 г.: 32 % от отговорилите в ЕС са чували за ЕФПГ, като 6 % от тях са посочили, че са „много добре запознати“ с неговата дейност. 68 % от анкетираните са отговорили, че никога не са чували за ЕФПГ — техният дял се запазва висок, макар че се наблюдава подобрене с 2 % в сравнение с предишното проучване.

4.7.2. Срещи с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ

Седмата и осмата среща на лицата за контакт на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, които са представителите на ЕФПГ в държавите членки, бяха проведени в Брюксел съответно на 9 март 2011 г. и на 20 октомври 2011 г. Част от всяка от срещите беше посветена на обсъждане на предложението на Комисията за удължаване и след 30 декември 2011 г.⁴ на срока на действие на дерогацията във връзка с кризата, както и на преразглеждането на действащия Регламент за ЕФПГ и предложението на Комисията той да продължи да функционира и в периода 2014—2020 г.

На 25 и 26 януари 2011 г. и на 8 март 2011 г. в Брюксел бяха проведени две конференции със заинтересованите страни, за да се обсъди бъдещето на ЕФПГ (след 2011 г. и след 2013 г.). Те бяха финансирани от бюджета за техническа помощ за 2010 г. (член 8, параграф 1 от Регламента за ЕФПГ).

Семинарът на одиторите на ЕФПГ (финансиран от бюджета за техническа помощ за 2010 г.) се проведе на 7 април 2011 г. в Брюксел.

4.7.3. Изготвяне на електронен формуляр за заявления

След покана за представяне на предложения Комисията възложи на външен изпълнител изготвянето на електронен формуляр за заявления до ЕФПГ. Целта на новия формуляр е да се съкрати времето, необходимо от момента на подготвяне на заявлението от държавата членка до приемането на предложението, внесено от Комисията в Европейския парламент и Съвета.

¹³

http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_377_en.pdf.

4.7.4. *Втори статистически портрет на ЕФПГ за периода 2007—2011 г.*

След покана за представяне на предложения Комисията възложи на външен изпълнител изготвянето на втори статистически портрет на ЕФПГ за периода 2007—2011 г. Публикуването на портрета е насрочено за първата половина на 2012 г.

4.7.5. *Средносрочна оценка на ЕФПГ*

В съответствие с изискването на член 17, параграф 1, буква а) от Регламента за ЕФПГ, Комисията извърши средносрочна оценка на ефективността и устойчивостта на резултатите, получени от ЕФПГ, която бе възложена на външни експерти. Окончателният доклад от оценката беше представен в края на 2011 г. и е достъпен на уебсайта на ЕФПГ (<http://ec.europa.eu/egf>).

Оценката бе извършена както на равнището на ЕФПГ в качеството му на инструмент, така и на равнището на отделните досиета и мерки по ЕФПГ. При анализа на дългосрочните ефекти от помощта по линия на ЕФПГ бяха взети под внимание лицата, получили помощ, и местните работодатели и общности. Бяха анализирани петнадесет случая на отпуснати средства по ЕФПГ в осем държави членки (Германия, Испания, Италия, Литва, Малта, Португалия, Финландия и Франция). Участието по тях е осъществено съгласно първоначалните правила на ЕФПГ (които се прилагаха от 2007 г. до края на април 2009 г.), а именно праг от 1000 съкращения, 12-месечен срок на прилагане, 50 % дял на съфинансиране. 15-те оценени досиета са същите, във връзка с които държавите членки бяха подали заключителни отчети от 2008 до 2010 г. и които бяха прекратени след това¹⁴:

¹⁴ Без досието EGF/2007/002 FR/Renault, което беше оттеглено през 2009 г.

			Година на прекратяване
№	Държава членка	Досие	
EGF/2007/001	FR	Peugeot	2009 г.
EGF/2007/003	DE	BenQ	2009 г.
EGF/2007/004	FI	Perlos	2009 г.
EGF/2007/005	IT	Sardegna	2011 г.
EGF/2007/006	IT	Piemonte	2010 г.
EGF/2007/007	IT	Lombardia	2011 г.
EGF/2007/008	MT	Textiles	2009 г.
EGF/2007/010	PT	Lisboa-Alentejo	2010 г.
EGF/2008/001	IT	Toscana	2011 г.
EGF/2008/002	ES	Delphi	2010 г.
EGF/2008/003	LT	Alytaus tekstilų	2010 г.
EGF/2008/004	ES	Castilla Leon	2010 г.
EGF/2008/005	ES	Catalonia	2011 г.
EGF/2009/001	PT	North/Centre	2011 г.
EGF/2009/002	DE	Nokia	2010 г.

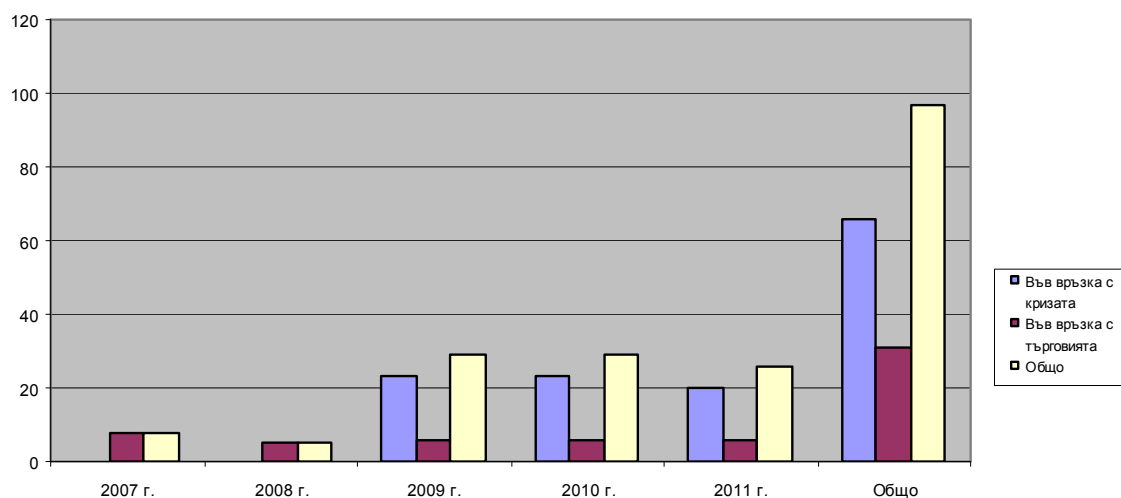
Констатациите от средносрочната оценка са положителни, тъй като събраните доказателства сочат, че ЕФПГ носи добавена стойност за действията на държавите членки. След като дванадесет месеца са получавали помощ по линия на ЕФПГ, 42 % от съкратените работници от целевата група са намерили нова работа, като процентът на повторно интегриране допълнително нараства в средносрочен план. Това е особено добър резултат, като се има предвид, че много от работниците, получили помощ, са сред търсещите работа, на които е най-трудно да се помогне. ЕФПГ е помогнал на държавните служби по заетостта в държавите членки да се справят с кризисни ситуации, предизвикани от внезапни широкомащабни съкращения, в допълнение към полаганите усилия на национално равнище и помощта от Европейския социален фонд (ЕСФ). Този факт е от още по-голяма важност, тъй като повечето от случаите на помощ по линия на ЕФПГ са свързани с масови съкращения в региони и населени места, които вече са в неравностойно положение (в сравнение със съответните средни национални стойности) по отношение на безработицата, възможностите за работа и динамиката в стопанския живот. ЕФПГ позволява на държавите членки да предлагат персонализирана подкрепа на по-голям брой работници за период от време, по-дълъг от предвидения в техните стандартни схеми, която е по-добре съобразена с нуждите и профила на всеки отделен работник. Чрез конкретно насочени мерки възможностите за работа, предлагани от местните пазари на труда, могат да бъдат съчетани с профилите на съкратените работници, получаващи помощ по линия на ЕФПГ. Усвояването на средствата по ЕФПГ също така насърчава добрата комуникация между националните, регионалните и местните органи в държавите членки.

5. ТЕНДЕНЦИИ

В резултат на нарастващия брой досиета по ЕФПГ са налице и повече данни, въз основа на които да бъдат установени тенденциите при заявленията и да бъде добита обща представа за това в каква посока са насочени действията на фонда. Данните, съдържащи се в графиките по-долу и в приложението, се отнасят до 97 заявления в 32

икономически сектора, получени между януари 2007 г. и декември 2011 г. По-подробни данни ще бъдат представени във втория статистически портрет на ЕФПГ за периода 2007—2011 г., чието публикуване е насрочено за първата половина на 2012 г.

Графика 1: брой получени заявления за периода 2007—2011 г.



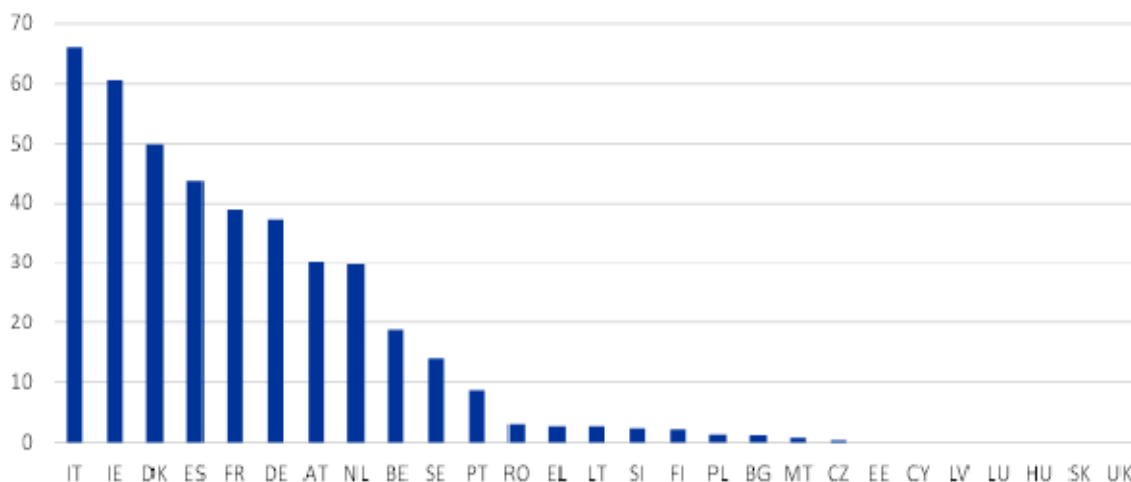
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	Общо
Във връзка с кризата	-----	-----	23	23	20	66
Във връзка с търговията	8	5	6	6	6	31
Общо	8	5	29	29	26	97
% от общата сума	8,2 %	5,2 %	29,9 %	29,9 %	26,8 %	100,0 %

Приетото през 2009 г. изменение на Регламента за ЕФПГ с внесените в него временни и постоянни изменения имаше осезаемо отражение върху броя на заявленията, получени от Европейската комисия, изразило се в значително увеличение на заявленията от м. май 2009 г. нататък. През целия период 2007—2011 г. бяха подадени 31 заявления с позоваване на причини във връзка с търговията и 66 — във връзка с кризата. Около 80 % от заявленията, получени от м. май 2009 г. нататък (когато влезе в сила измененият Регламент за ЕФПГ), са свързани с глобалната финансова и икономическа криза.

Както е видно от приложение 2, Нидерландия и Испания са държавите членки, подали най-голям брой заявления за финансиране от ЕФПГ (всяка от тях по 16 заявления), следвани от Италия (12 заявления) и Дания (8 заявления). До 31 декември 2011 г. все още не бяха подавали заявления за помощ по линия на ЕФПГ следните седем държави членки: Естония, Кипър, Латвия, Люксембург, Унгария, Словакия и Обединеното кралство.

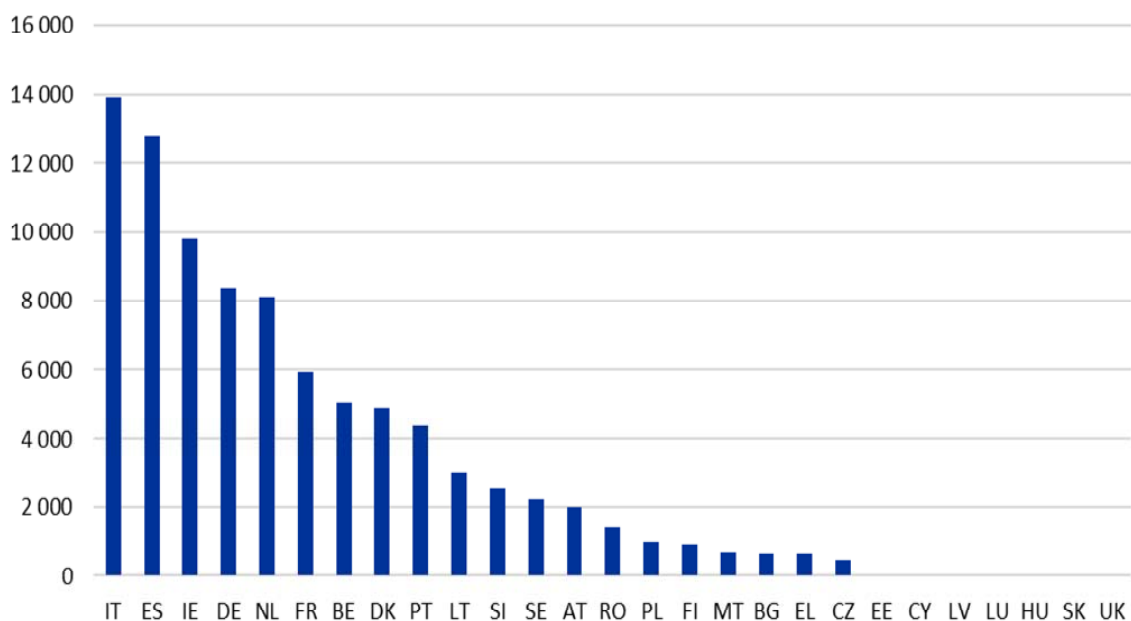
Графика 2: Суми, заявени пред ЕФПГ по държави членки, за периода 2007—2011 г.

в млн. евро



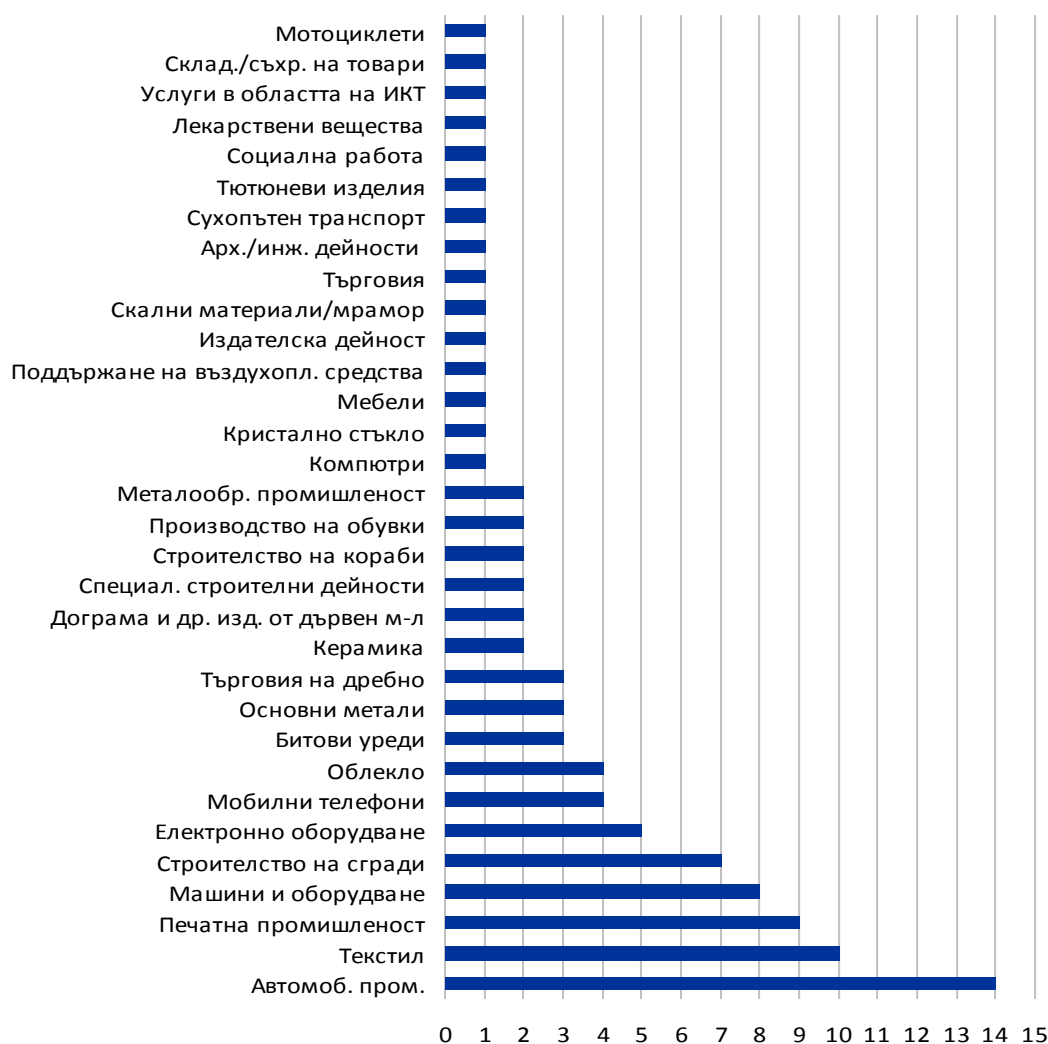
За целия период 2007—2011 г. 20 държави членки заявиха пред ЕФПГ помощ в общ размер от 414,9 млн. EUR. Най-висок размер на съфинансиране от ЕФПГ е поискала Италия (66,2 млн. EUR/12 заявления), следвана от Ирландия (60,6 млн. EUR/6 заявления) и Дания (49,9 млн. EUR/8 заявления). Сумите, които все още не са одобрени, имат само ориентировъчен характер, тъй като все още могат да претърпят промяна на етапа на оценяване.

Графика 3: брой работници от целевата група по държави членки за периода 2007—2011 г.



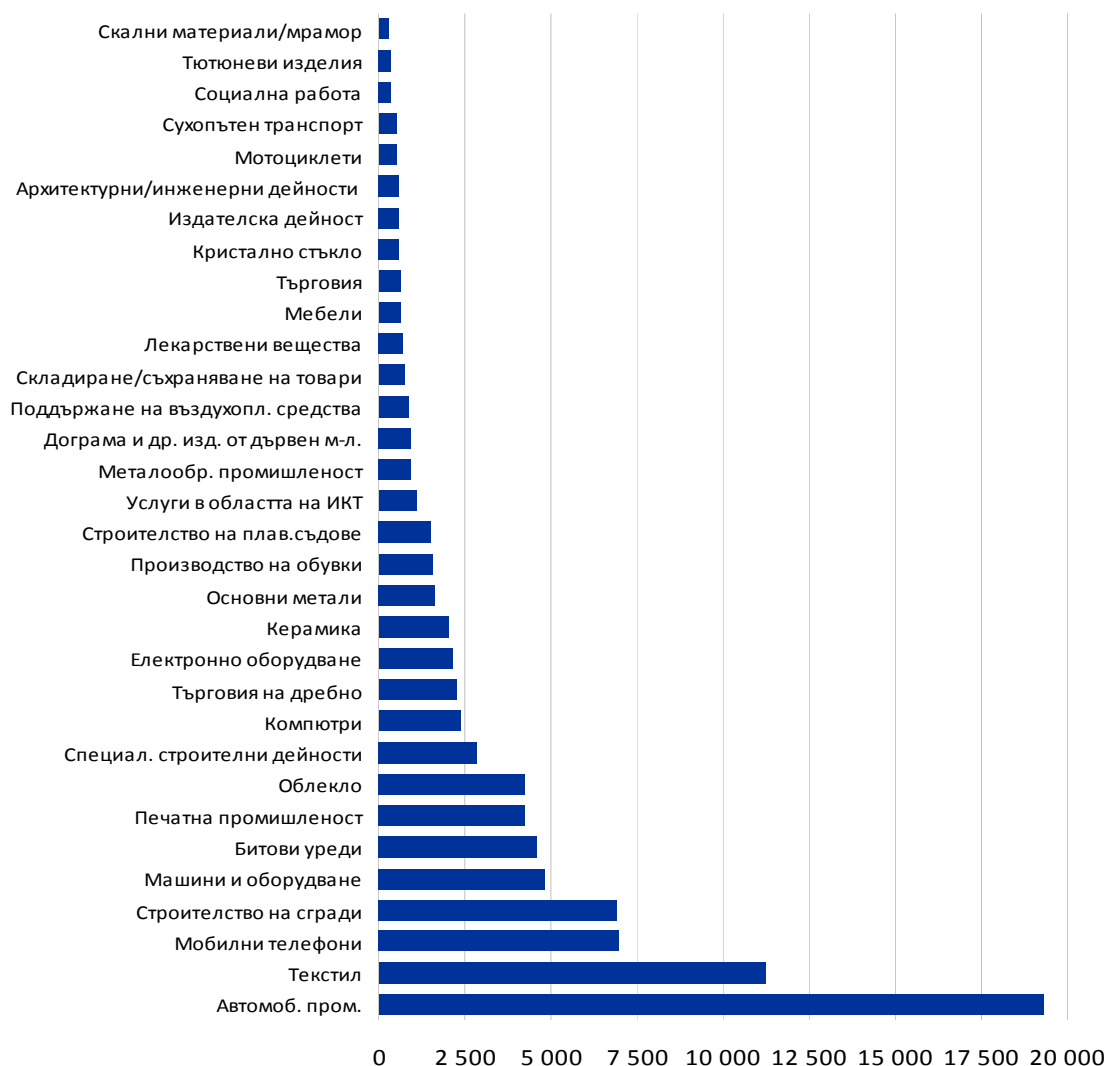
Италия е държавата членка, заявила помощ по линия на ЕФПГ за най-голям брой съкратени работници (13 910 работници/12 заявления), следвана от Испания (12 806 работници/16 заявления) и Ирландия (9 835 работници/6 заявления). В 11 други държави броят на работниците варира от малко над 8 000 в Германия до малко над 1 400 в Румъния. Във всяка от останалите шест държави членки, подали заявления, броят на засегнатите работници е бил по-малък от 1000.

Графика 4: брой заявления по сектори (NACE Rev. 2), за периода 2007—2011 г.



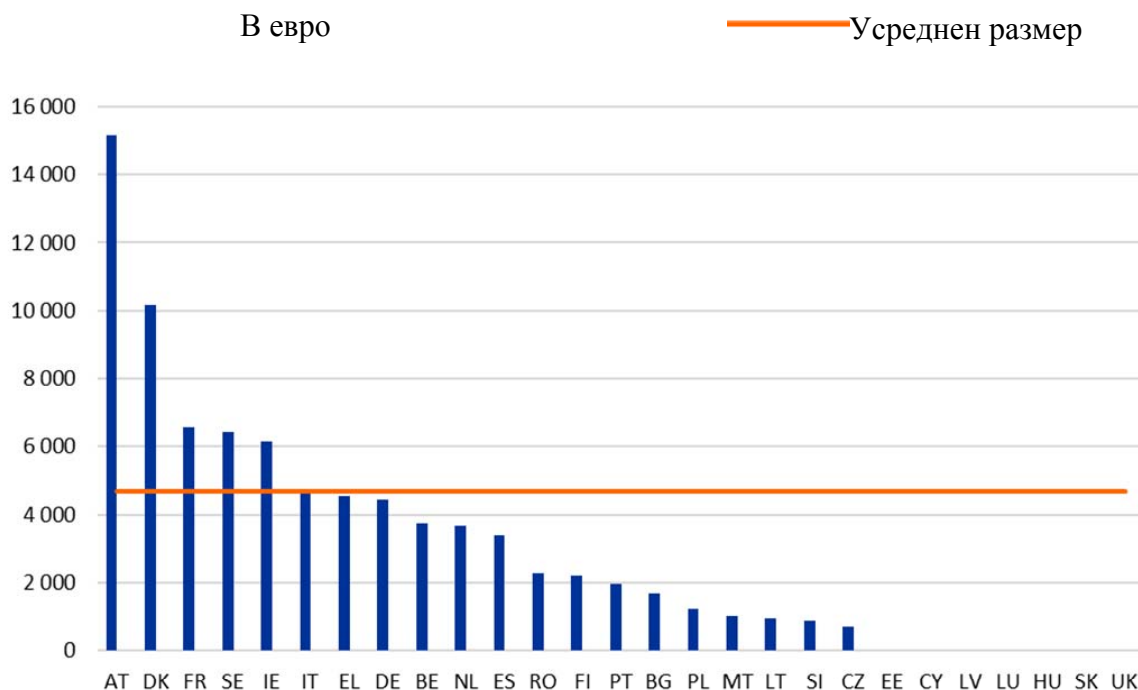
За периода 2007—2011 г. ЕФПГ получи заявления за общо 32 икономически сектора (вж. приложение 1). Повечето от тях са свързани с преработващата промишленост, но също така и със строителството и услугите. Най-много заявления са подадени във връзка с четири сектора на преработващата промишленост: автомобилната промишленост (14 заявления или 14,4 % от общия брой), следвана от текстилния сектор (10 заявления или 10,3 % от общия брой), печатната дейност и производството на машини и оборудване (съответно 9 и 8 заявления или всяко по 8—9 % от общия брой). Около 10 % (10 заявления) са подадени във връзка със строителния сектор, включващ в по-широк смисъл строителството на сгради, специализираните строителни дейности и архитектурните и инженерни дейности (достигайки 14 заявления или около 14 %, ако бъдат включени и спомагателните сектори, като производството на дограма и други изделия от дървен материал и керамика). За почти половината сектори ЕФПГ получи само по едно заявление.

Графика 5: брой работници от целевата група по сектори (NACE Rev. 2), за периода 2007—2011 г.



Сред засегнатите отрасли челно място заема автомобилният сектор с повече от 19 000 работници в целевата група (21,7 % от общия брой подадени заявления), следван от текстилният сектор (повече от 11 000 работници в целевата група или 12,6 % от общия брой подадени заявления) и строителството на сгради (почти 7000 работници в целевата група или 7,8 % от общия брой подадени заявления).

Графика 6: усреднен размер на заявената помощ по линия на ЕФПГ за работник от целевата група по държави членки, за периода 2007—2011 г.



Графика 6 илюстрира усреднения размер на помощта по линия на ЕФПГ за работник от целевата група. Най-голяма по размер е помощта по линия на ЕФПГ за работник от целевата група в Австрия и Дания — съответно около 15 000 и 10 000 EUR. Обратно, най-малка по размер е помощта, заявена от Литва, Словения и Чешката република — по-малко от 1000 EUR на работник.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наблюдаваните до момента тенденции сочат, че все повече държави членки подават заявления до ЕФПГ във връзка с все по-голям брой сектори. Освен това държавите членки натрупват все повече опит при избора на най-подходящите мерки, успешното планиране на помощта за съкратените работници и използването на помощта по линия на ЕФПГ за изпробване на нови подходи. Също така те все по-често се възползват от възможността да преразпределят средства между различните мерки по време на изпълнението на проекта с цел пълноценно използване на наличните средства.

Фактът, че временната дерогация на ЕФПГ във връзка с кризата не беше продължена след края на 2011 г. (поради невъзможността да бъде постигнато квалифицирано мнозинство в Съвета, след като осем държави гласуваха „против“) ограничи възможностите на ЕС да предоставя помощ на работници, които все още са сериозно засегнати от икономическата и финансова криза.

От 2012 г. до края на текущия програмен период (края на 2013 г.) ще продължат да се прилагат имащите постоянен характер промени в изменения регламент (праг, намален до 500 съкращения, срок на прилагане, увеличен на 24 месеца от датата на заявлението), което ще улесни подаването на заявления от държавите членки във връзка със съкращенията вследствие на значими структурни промени в моделите на

свещовната търговия. Ако бъде разгърнат пълният потенциал на ЕФПГ в допълнение към другите налични инструменти и при провеждане на консултации с основните заинтересовани страни, съкратените работници, които отговарят на условията за помощ по линия на ЕФПГ, ще могат да получат помощ, която е съобразена с нуждите им и е персонализирана, което ще подобри шансовете им на пазара на труда в средносрочен и дългосрочен план, докато пазарите постепенно се възстановят от кризата.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1 — ЗАЯВЛЕНИЯ ДО ЕФПГ СПОРЕД КЛАСИФИКАЦИЯТА НА ИКОНОМИЧЕСКИТЕ
ДЕЙНОСТИ, ПОДАДЕНИ ДО 31 ДЕКЕМВРИ 2011 Г. (97 ЗАЯВЛЕНИЯ)**

Автомобилна промишленост (NACE: производство на автомобили, ремаркета и полуремаркета, разделение № 29)		
№	Държава членка.	Досие
EGF/2007/001	FR	Peugeot
EGF/2007/010	PT	Lisboa-Alentejo
EGF/2008/002	ES	Delphi
EGF/2008/004	ES	Castilla León
EGF/2009/007	SE	Volvo
EGF/2009/009	AT	Steiermark
EGF/2009/013	DE	Karmann
EGF/2009/019	FR	Renault
EGF/2010/002	ES	Cataluña
EGF/2010/004	PL	Wielkopolskie
EGF/2010/015	FR	Peugeot
EGF/2010/031	BE	General Motors Belgium
EGF/2011/003	DE	Arnsberg-Düsseldorf
EGF/2011/005	PT	Norte-Centro
Текстил (NACE: производство на текстил и изделия от текстил, без облекло, разделение № 13)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2007/005	IT	Sardegna
EGF/2007/006	IT	Piemonte
EGF/2007/007	IT	Lombardia
EGF/2008/001	IT	Toscana
EGF/2008/003	LT	Alytaus tekstilė
EGF/2008/005	ES	Catalonia
EGF/2009/001	PT	North/Centre
EGF/2009/004	BE	Oost-West Vlaanderen
EGF/2009/005	BE	Limburg
EGF/2010/009	ES	Valencia
Облекло (NACE: производство на облекло, разделение № 14)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2007/008	MT	Текстил
EGF/2009/018	LT	Облекло
EGF/2010/003	ES	Galicja
EGF/2010/014	SI	Mura
Печатна дейност (NACE: печатна дейност и възпроизвеждане на записани носители, разделение № 18)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/026	NL	Noord Holland and Utrecht
EGF/2009/027	NL	Noord Brabant and Zuid Holland
EGF/2009/028	NL	Limburg
EGF/2009/029	NL	Gelderland and Overijssel

EGF/2009/030	NL	Drenthe
EGF/2010/027	NL	N Brabant Div 18
EGF/2010/028	NL	Overijssel Div 18
EGF/2010/029	NL	Z Holland/Utrecht Div 18
EGF/2010/030	NL	N Holland/Flevoland Div 18
Машини и оборудване (NACE: производство на машини и оборудване, с общо и специално предназначение, разделение № 28)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/015	DK	Danfoss Group
EGF/2009/031	DK	Linak
EGF/2010/001	DK	Nordjylland
EGF/2010/006	PL	H.Cegielski-Poznań
EGF/2010/013	PL	Podkarpackie
EGF/2010/017	DK	Midtjylland machinery
EGF/2010/018	DE	Heidelberger Druckmaschinen
EGF/2010/022	DK	LM Glasfiber
Строителство на сгради (NACE: строителство на сгради, разделение № 41)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/011	NL	Heijmans
EGF/2009/017	LT	Строителство
EGF/2010/019	IE	Строителство, разделение № 41
EGF/2011/002	IT	Trentino Alto Adige
EGF/2011/006	ES	Valencia
EGF/2011/009	NL	Gelderland
EGF/2011/017	ES	Aragon
Специализирани строителни дейности (NACE: специализирани строителни дейности, разделение № 43)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2010/020	IE	Construction 43
EGF/2011/012	NL	Noord Brabant-Zuid Holland
Архитектурни и инженерни дейности (NACE: архитектурни и инженерни дейности; технически изпитвания и анализи, разделение №71)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2010/021	IE	Строителство, разделение № 71
Електронно оборудване (NACE: производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти, разделение № 26)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/023	PT	Qimonda
EGF/2010/008	AT	AT&S
EGF/2010/011	NL	NXP Semiconductors
EGF/2011/013	DK	Flextronics
EGF/2011/025	IT	Lombardia
Мобилни телефони (NACE: производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти, разделение № 26)		

№	Държава членка	Досие
EGF/2007/003	DE	BenQ
EGF/2007/004	FI	Perlos
EGF/2009/002	DE	Nokia
EGF/2011/014	RO	Nokia
Компютри (NACE: производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти, разделение № 26)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/008	IE	Dell

Основни метали (NACE: производство на основни метали, разделение № 24)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/022	BG	Кремиковци АД <i>(не отговаря на изискванията)</i>
EGF/2010/007	AT	Steiermark-Niederösterreich
EGF/2011/021	NL	Zalco
Битови уреди (NACE: производство на електрически съоръжения, разделение № 27)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/006	IT	Gruppo Merloni
EGF/2009/010	LT	AB Snaige
EGF/2011/023	IT	Antonio Merloni
Търговия на дребно (NACE: търговия на дребно, без търговията с автомобили и мотоциклети, разделение № 47)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2010/010	CZ	Unilever
EGF/2010/016	ES	Aragon
EGF/2011/004	EL	Aldi Hellas
Дограма и други изделия от дървен материал (NACE: производство на дървен материал и дограма и други изделия от дървен материал и корк, без мебели, разделение № 16)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/020	ES	Castilla La Mancha
EGF/2011/022	ES	Castilla y León-Castilla-La Mancha
Строителство на кораби (NACE: производство на превозни средства, без автомобили, разделение № 30)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2010/025	DK	Odense Steel Shipyard
EGF/2011/008	DK	Odense Steel Shipyard
Мотоциклети (NACE: производство на превозни средства, без автомобили, разделение № 30)		
№	Държава членка	Досие

EGF/2011/026	IT	Emilia Romagna
Металообработваща промишленост (NACE: производство на изделия от метали, без машини и оборудване, разделение 25)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2011/018	ES	País Vasco
EGF/2011/019	ES	Galicia
Производство на обувки (NACE: обработка на кожи; производство на обувки и други изделия от обработени кожи без косъм, разделение № 15)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2010/026	PT	Rohde
EGF/2011/020	ES	Valencia
Търговия на едро (NACE: търговия на едро, разделение № 46)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2010/012	NL	Noord Holland ICT
Поддържане на въздухоплавателни средства (NACE: ремонт и инсталиране на машини и оборудване, разделение № 33)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/021	IE	SR Technics
Издателска дейност (NACE: издателска дейност, разделение № 58)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/024	NL	Noord Holland and Zuid Holland
Мебели (NACE: производство на мебели, разделение № 31)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/016	LT	Мебели
Керамика (NACE: производство на изделия от други неметални минерални суровини, разделение № 23)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/014	ES	Valencia
EGF/2011/007	IT	Lazio
Кристално стъкло (NACE: производство на изделия от други неметални минерални суровини, разделение № 23)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2009/012	IE	Waterford Crystal
Скални материали/мрамор (NACE: производство на изделия от други неметални минерални суровини, разделение № 23)		
№	Държава членка	Досие
EGF/2010/005	ES	Valencia
Сухопътен транспорт (NACE: сухопътен транспорт и тръбопроводен транспорт, разделение 49)		
№	Държава	Досие

членка																										
EGF/2011/001	AT	Nieder- und Oberösterreich																								
Тютюневи изделия (NACE: производство на тютюневи изделия, разделение № 12)																										
Държава																										
№	членка	Досие																								
EGF/2011/010	AT	Austria Tabak																								
Социална работа (NACE: социална работа без настаняване, разделение 88)																										
Държава																										
№	членка	Досие																								
EGF/2011/011	AT	Soziale Dienstleistungen																								
Лекарствени вещества (NACE: производство на лекарствени вещества и продукти, разделение 21)																										
Държава																										
№	членка	Досие																								
EGF/2011/015	SE	AstraZeneca																								
Услуги в областта на ИКТ (NACE: дейности в областта на информационните технологии, разделение № 62)																										
Държава																										
№	членка	Досие																								
EGF/2011/016	ES	Agile																								
Складиране и съхраняване на товари (NACE: складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта, разделение 52)																										
Държава																										
№	членка	Досие																								
EGF/2011/24	IT	Medcenter																								
общ брой заявления: 97; общ брой промишлени сектори: 32 в горния списък следните осем NACE подсектора се отчитат като отделни сектори: компютри, мобилни телефони, електронно оборудване (NACE 26) строителство на плавателни съдове, мотоциклети (NACE 30) керамика, кристално стъкло и скални материали/мрамор (NACE 23) *) следните шест заявления бяха оттеглени от държавите членки (към 31 декември 2011 г.) и не са включени в списъка: <table><tr><td>EGF/2007/002</td><td>FR</td><td>Renault</td><td>(оттеглено през юли 2009 г.)</td></tr><tr><td>EGF/2007/009</td><td>ES</td><td>Delphi</td><td>(оттеглено през 2007 г.)</td></tr><tr><td>EGF/2009/003</td><td>AT</td><td>Magna Steyr</td><td>(оттеглено през 2009 г.)</td></tr><tr><td>EGF/2009/025</td><td>NL</td><td>Noord Brabant</td><td>(оттеглено през април 2010 г.)</td></tr><tr><td>EGF/2010/023</td><td>ES</td><td>Lear</td><td>(оттеглено през юли 2011 г.)</td></tr><tr><td>EGF/2010/024</td><td>NL</td><td>ABN Amrobank</td><td>(оттеглено през март 2011 г.)</td></tr></table>			EGF/2007/002	FR	Renault	(оттеглено през юли 2009 г.)	EGF/2007/009	ES	Delphi	(оттеглено през 2007 г.)	EGF/2009/003	AT	Magna Steyr	(оттеглено през 2009 г.)	EGF/2009/025	NL	Noord Brabant	(оттеглено през април 2010 г.)	EGF/2010/023	ES	Lear	(оттеглено през юли 2011 г.)	EGF/2010/024	NL	ABN Amrobank	(оттеглено през март 2011 г.)
EGF/2007/002	FR	Renault	(оттеглено през юли 2009 г.)																							
EGF/2007/009	ES	Delphi	(оттеглено през 2007 г.)																							
EGF/2009/003	AT	Magna Steyr	(оттеглено през 2009 г.)																							
EGF/2009/025	NL	Noord Brabant	(оттеглено през април 2010 г.)																							
EGF/2010/023	ES	Lear	(оттеглено през юли 2011 г.)																							
EGF/2010/024	NL	ABN Amrobank	(оттеглено през март 2011 г.)																							

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2 — ПРЕГЛЕД НА ЗАЯВЛЕНИЯТА ЗА ПОМОЩ ПО ЛИНИЯ НА ЕФПГ,
ПОДАДЕНИ ДО 31 ДЕКЕМВРИ 2011 Г., ПО ДЪРЖАВИ ЧЛЕНКИ И ВИД ЗАЯВЛЕНИЕ
(СЪГЛАСНО КРИТЕРИИТЕ ПО ЧЛЕН 1)**

Държава членка	Член 1	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	Брой заявления	Работници от цел. група	Заявена помощ по линия на ЕФПГ в милиони евро			
BE	криза търговия			2	1		1 2	3 3	2 834 2 199	5 033	9.6 9.2	18.8
BG	криза търговия			1			1	1	643 0	643	1.1 0.0	1.1
CZ	криза търговия				1		1	1	460 0	460	0.3 0.0	0.3
DK	криза търговия			2	2	1	5 3	8	3 600 1 303	4 903	38.3 11.6	49.9
DE	криза търговия	1		2	1	1	2 3	5	1 959 6 412	8 371	12.7 24.5	37.2
IE	криза търговия			3	3		6	6	9 835 0	9 835	60.6 0.0	60.6
EL	криза търговия					1	1	1	642 0	642	2.9 0.0	2.9
ES	криза търговия		3	2	3	5	1 6	16	7 803 5 003	12 806	21.7 22.0	43.7
FR	криза търговия	1		1	1		2 1	3	5 671 267	5 938	36.4 2.6	39.0
IT	криза търговия	3	1	1		6 1	6 6	12	4 866 9 044	13 910	17.7 48.5	66.2
LT	криза търговия		1	4			4 1	5	2 413 600	3 013	2.6 0.3	2.9
MT	криза търговия	1					1	1	0 675	675	0.0 0.7	0.7
NL	криза търговия			7	5	3	15 1	16	7 586 512	8 098	28.0 1.8	29.9
AT	криза търговия			1	1	2	4 2	6	1 608 394	2 002	24.5 5.9	30.4
PL	криза търговия				3		3	3	979 0	979	1.2 0.0	1.2
PT	криза търговия	1		1	1	1	3 2	5	2 245 2 122	4 367	5.4 3.3	8.6
RO	криза търговия					1	1	1	0 1 416	1 416	0.0 3.2	3.2
SI	криза търговия				1		1	1	2 554 0	2 554	2.2 0.0	2.2
FI	криза търговия	1					1	1	0 915	915	0.0 2.0	2.0
SE	криза търговия			1			1 1	2	1 500 700	2 200	9.8 4.3	14.2
Общо 20	криза търговия	0 8	0 5	23 6	23 6	20 6	66 31	97	57 198 31 562	88 760	275.0 139.9	414.9

- 1) В таблицата са отразени измененията към 31.12.2011 г.
- 2) Временна дерогация за разширяване на обхвата на ЕФПГ с включването в него на глобалната финансова и икономическа криза и за увеличаване на съфинансирането от ЕФПГ на 65 % от общия размер на разходите, прилагана за всички заявления, получени между 1 май 2009 г. и 30 декември 2011 г. (Регламент (ЕО) № 546/2009 за изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 г. (ОВ L 167, 29.6.2009 г.).
- 3) Едно от подадените заявления (EGF/2009/022 BG/Kremikovtsi) не отговаряше на изискванията (SEC (2010) 993 окончателен от 30.8.2010 г.).
- 4) Шестте заявления, оттеглени от кандидатстващите държави членки, не са включени в статистическите данни.
- 5) Към 31 декември 2011 г. седем държави членки все още не бяха подавали заявления за помощ по линия на ЕФПГ: Естония, Кипър, Латвия, Люксембург, Унгария, Словакия и Обединеното кралство.