

III

(Подготвителни актове)

КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

99-А ПЛЕНАРНА СЕСИЯ, 31 ЯНУАРИ И 1 ФЕВРУАРИ 2013 Г.

Становище на Комитета на регионите относно „Статут и финансиране на европейските политически партии и на европейските политически фондации“

(2013/C 62/15)

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

- заявява твърдото си убеждение, че това предложение би могло да бъде средство за улесняване на разискванията на европейско и транснационално равнище и да спомогне за появата на европейско обществено мнение;
- подкрепя идеята получаването на европейски правен статут да става при условие, че се спазват високи стандарти в управлението, отчетността и прозрачността;
- одобрява факта, че регионалното парламентарно равнище присъства в регламента успоредно с европейското и национално равнище на етапа, при който политическите партии и свързаните с тях фондации внасят искане за регистрация в Европейския парламент като европейски политически партии и фондации;
- отправя искане към Съвета и Европейския парламент да включат КР в този процес на контрол на зачитането на основните ценности на ЕС;
- счита за приемливо предвиденото разпределение на финансирането на ЕС, но предлага при разпределението да се предвиди възможност да се взема предвид и броят на представителите в КР;
- препоръчва да се предвиди възможност за използване на европейско финансиране за кампании за референдум или граждански инициативи на европейско равнище.

Докладчик	г-н István SÉRTŐ-RADICS (HU/АЛДЕ), кмет на Uszka
Отправен документ	„Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно статута и финансирането на европейските политически партии и на европейските политически фондации“
	COM(2012) 499 final – 2012/0237 (COD)

Становище на Комитета на регионите – „Статут и финансиране на европейските политически партии на европейските политически фондации“

I. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

1. приветства предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно статута и финансирането на европейските политически партии и на европейските политически фондации, публикувано от Европейската комисия на 12 септември 2012 г. Това предложение заменя и отменя Регламент № 2004/2003/ЕО, който урежда дейността на политическите партии и фондации до момента;

2. предвид факта, че е съставен от политически групи, възнамерява да допринесе за изготвянето на това законодателно предложение, което, наред с други достойнства, може също така да привлече по-голямо внимание на местно и регионално равнище към европейските политически решения и към участието на членовете на Комитета на регионите в оформянето на тези решения;

3. потвърждава готовността си да популяризира гражданството на Съюза⁽¹⁾ и да работи в полза на образованието за гражданство на Съюза⁽²⁾, както неотдавна потвърди, разглеждайки подробно въпроса в редица становища;

4. потвърждава по-конкретно ангажимента си в полза на насърчаването на гражданството на Съюза и свързаните с него права, по-специално правото на глас. Дейностите на Комитета на регионите в контекста на „Европейската година на гражданите – 2013 г.“ ще бъдат посветени на тази тема⁽³⁾;

5. подчертава важния факт, че като привлича гражданите за участие в процеса на европейска интеграция, европейското гражданство допринася за изграждането на европейската демокрация. Следователно да има разцвет на европейската представителна демокрация е в интерес на гражданите на Европейския съюз. В европейския законодателен процес европейските политически партии и политически фондации с истинско транснационално измерение имат ключова роля за това да бъде даден израз на гласовете на гражданите на европейско равнище;

6. заявява твърдото си убеждение, че това предложение би могло да бъде средство за улесняване на разискванията на европейско и транснационално равнище и да спомогне за появата на европейско обществено мнение; освен това то може да допринесе за интереса на гражданите към европейските избори и пови-

шаване на участието им в тях, както и за укрепване на демократичната легитимност на Европейския съюз;

7. одобрява общите цели на регламента – повишаване на видимото присъствие, популярността, ефективността, прозрачността и подотчетността на европейските политически партии и политически фондации;

8. счита, че е абсолютно необходимо европейските политически партии и политически фондации да бъдат по-добре свързани и би следвало дадена политическа партия да не може да има повече от една политическа фондация, която е официално свързана с нея;

Регистрация и контрол

9. разглежда като важна стъпка към политическо обединение на Европа създаването на единен европейски правен статут, който да дава на европейските политически партии или на европейските политически фондации възможност да се регистрират като такива и да получат правен статут, основан на правото на ЕС, и следователно да ги освобождава от многообразието на национални правни форми, на които се основава досегашното им съществуване; отбелязва, обаче, че това дали настоящият проект е в състояние да изпълнява тази функция зависи от подходящото му прилагане от страна на държавите членки;

10. подчертава, че рамката на европейски статут, предложена от Комисията, е съобразена с натрупания опит от функционирането на партии, обединения и фондации, регистрирани на национално равнище, които съществуват в момента и са добре познати, но настоящото предложение има определени ограничения (по-специално по отношение на независимия европейски правен статут), които навеждат на мисълта, че опитът на европейските политически партии от 2004 г. насам не е бил изцяло взет предвид при съставянето на новия статут;

11. подчертава, че изграждането на истински европейски правен статут е изключително важно за европейските политически партии и свързаните с тях европейски политически фондации, тъй като по този начин те ще могат да избират седалището си в която и да било държава членка при едни и същи условия, в зависимост от своите характеристики и политическа идентичност;

12. изтъква по тази причина, че е изключително важно европейският правен статут, въведен с настоящия регламент, да взема под внимание националните законодателства. Въпреки това препоръчва на европейските институции в бъдеще да предвидят изготвянето на пълноправен европейски правен статут;

⁽¹⁾ CdR 355/2010.

⁽²⁾ CdR 120/2005.

⁽³⁾ R/CdR 1030/2012, т. 7.

13. подкрепя идеята получаването на европейски правен статут да става при условие, че се спазват високи стандарти в управлението, отчетността и прозрачността;

14. счита за важен етап, че конкретните условия и изисквания за получаване и, още по-важно, за запазване на европейския правен статут включват зачитане на ценностите, на които се основава ЕС. До момента това изискване фигурираше сред критериите за присъединяване на страните кандидатки, но този регламент издига основните ценности на ЕС в ранг на критерии, които могат и трябва да бъдат контролирани в рамките на политическото проследяване;

15. одобрява факта, че регионалното парламентарно равнище присъства в регламента успоредно с европейското и национално равнище на етапа, при който политическите партии и свързаните с тях фондации внасят искане за регистрация в Европейския парламент като европейски политически партии и фондации, като се вземат предвид техните представителства. Въпреки това, предвид структурните различия на държавите членки, остава необходимостта да се изясни естеството на междинното политическо равнище (лендер, регион, графство, департамент, провинция);

16. одобрява факта, че Европейският парламент осъществява годишен контрол на спазването от страна на европейските политически партии и европейските политически фондации на условията и изискванията, определени в регламента, както и че може да контролира, при внесено искане за това, дали дадена партия или фондация продължава да зачита ценностите, на които се основава Европейският съюз;

17. отправя искане към Съвета и Европейския парламент да включат КР в този процес на контрол на зачитането на основните ценности на ЕС;

18. препоръчва включването на КР да бъде задължително във всички случаи, когато съответната партия, подлежаща на контрол, е представена в КР;

Финансиране

19. припомня, че в своето становище относно новата многогодишна финансова рамка за периода след 2013 г. КР подчерта, че е изключително важно да се предвидят подходящи ресурси за участието на гражданите в усилията за утвърждаване на основните права и демокрацията и изграждане на европейско гражданство. Истинските транснационални европейски политически партии и свързаните с тях европейски политически фондации имат ключова роля за даването на израз на гласовете на гражданите на европейско равнище чрез преодоляване на политическите различия на национално и европейско равнище;

20. отбелязва, че в предложението на Комисията се прави разграничение между критериите за получаване на правен статут и тези, които са свързани с правото на финансиране;

21. целесъобразно е финансирането, което се предоставя от ЕС за европейските политически партии и европейските политически фондации, да продължи да бъде от бюджета на Европейския парламент;

22. одобрява факта, че признаването за европейска политическа партия или европейска политическа фондация, а следователно и изпълнението на условията и изискванията, от които зависи това, ще бъде предварително условие за получаване на право за финансиране от бюджета на ЕС;

23. счита за приемливо предвиденото разпределение на финансирането на ЕС (15 % да се разпределят поравно, а 85 % да се разпределят между партиите пропорционално на броя на избраните техни членове в Европейския парламент), но предлага при разпределянето да се предвиди възможност да се взема предвид и броят на представителите в КР;

24. приветства факта, че с настоящото предложение се повишава размерът на даренията, които е позволено да се получават в рамките на една година и от един дарител (физическо или юридическо лице) от настоящите 12 000 на максимум 25 000 EUR, за да се подобрят възможностите за политическите фондации и партии да генерират собствени ресурси;

25. одобрява принципа и практиката, според която европейското финансиране не може да се използва за пряко или непряко финансиране на национални, регионални или местни избори или на други политически партии, и по-специално на националните политически партии или техните кандидати: всъщност това би било в разрез с наднационалния дух на предложението;

26. не вижда обаче защо европейските политически партии и европейските политически фондации да не могат да финансират със собствени приходи кандидати на национални, регионални или местни избори, които представят собствените им европейски политически кръгове;

27. разбира целта на предложението да се забрани използването на европейско финансиране и за кампании за национални, регионални или местни референдуми (например във връзка с изменение на договора), но препоръчва да се предвиди възможност за използване на европейско финансиране за кампании за референдум или граждански инициативи на европейско равнище;

Практическо функциониране, местни и регионални перспективи

28. изразява убеждение, че в рамките на дейността си европейските политически партии ще съумеят все по-ефикасно да дават израз на желанията на гражданите по отношение на публичните правомощия и други представителни функции на европейско равнище, и ще могат да установят по-пряка връзка между европейското и местното/регионалното равнище на управление;

29. подчертава, че е необходимо на гражданите на Съюза в рамките на територията на държавите членки да се гарантира пълен достъп до информация, тъй като това е предварително условие за активното им политическо участие, и иска от членовете си да вземат мерки с цел държавите членки да гарантират достъпа до информация⁽⁴⁾. Съществуването на истински транснационални европейски политически партии би могло да играе важна роля и в това отношение;

⁽⁴⁾ CdR 170/2010, пар. 17. Вж. също CdR 355/2010, пар. 37.

30. признава, че съществуването на истински транснационални европейски политически партии би могло да доведе до ситуация в бъдеще, при която кандидатите да се представят на местни и регионални избори от името на европейска политическа партия, вместо от името на своята национална или регионална партия; това ще отвори още по-ясно пряката връзка между европейската и местната/регионалната политика;

31. подкрепя политическата воля да се действа така, че европейският правен статут и правилата за финансирането да влязат в сила много преди изборите за Европейски парламент през 2014 г. и да могат да се прилагат и по отношение на финансирането на кампании, провеждани на местно или регионално равнище от европейски политически партии и европейски политически фондации във връзка с европейски граждански инициативи;

Субсидиарност, пропорционалност и по-добро регулиране

32. счита, че предложението спазва принципа на subsidiarity, тъй като правилата относно европейския правен статут и финансирането на европейските политически партии и европейските политически фондации могат да бъдат определени единствено на равнището на ЕС;

33. подчертава, че многостепенната структура на новоутвърждащата се демократична система в ЕС би могла да намери практически израз, ако регламентирането позволява участие на КР в процеса на контрол върху спазването на основните

ценности на ЕС от страна на европейските политически партии и европейските политически фондации;

34. изтъква, че като цяло предложението зачита принципа на пропорционалност, тъй като не надвишава необходимото за постигането на целите, определени на европейско равнище;

35. счита за противоречиво, че макар и с предложението да се цели да бъде създадена нова европейска правна форма за двата вида организации (партии и фондации), в повечето аспекти на своите практически дейности те ще продължат да функционират на основание правната форма, призната в правния ред на държавата членка, в която се намира тяхното седалище;

36. изразява съжаление поради липсата на оценка на въздействието на предложението;

37. изтъква, че Европейската комисия се е консултирала със заинтересованите страни и е включила резултатите от тези консултации в предложението; въпреки това в документа не се посочва изрично дали местното и регионалното равнище са били включени в тези консултации;

38. настоятелно приканва Европейския парламент да включи и Комитета на регионите в предвидения в предложението процес на оценка на европейския правен статут и системата за финансиране. Тази оценка ще бъде направена на третата година след следващите избори за Европейски парламент.

II. ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Изменение 1

Член 2, параграф 5

Определения

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
5. „регионален парламент“ или „регионално събрание“ означава орган, чиито членове заемат изборна длъжност на регионално равнище или са политически подотчетни на изборно събрание,	5. „регионален парламент“ или „регионално събрание“ означава орган <u>на междинно равнище между общината и държавата</u> , чиито членове заемат изборна длъжност или са политически подотчетни на изборно събрание <u>на поднационално равнище</u> ;

Изложение на мотивите

Събранията, избрани на междинно равнище, нямат еднакъв профил в държавите членки. Те не навсякъде се наричат „регионални парламенти“ или „регионални събрания“. Предвид това многообразие на структури, би следвало да се изясни естеството на междинното политическо равнище (*лендер*, регион, графство, департамент, провинция и др.). Предложеният в изменението израз „междинно равнище“ е по-общ и представлява понятие, приложимо за всички държави членки, като същевременно се разграничава ясно от изборна длъжност на общинско равнище.

Изменение 2

Член 7, параграф 2

Проверка на регистрацията

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
2. По искане на една четвърт от членовете си, представляващи най-малко три политически групи в Европейския парламент, Европейският парламент взема решение с мнозинството от членовете си дали продължава да се спазва условието, предвидено с член 3, параграф 1, буква в) за европейските политически партии, и с член 3, параграф 2, буква в) за европейските политически фондации.	2. По искане на една четвърт от членовете си, представляващи най-малко три политически групи в Европейския парламент, Европейският парламент взема решение с мнозинството от членовете си дали продължава да се спазва условието, предвидено с член 3, параграф 1, буква в) за европейските политически партии, и с член 3, параграф 2, буква в) за европейските политически фондации.

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
<p>Преди да вземе решение Европейският парламент изслушва представителите на съответната европейска политическа партия или европейска политическа фондация и изисква от комитет, съставен от независими изтъкнати личности, да даде становище по въпроса в разумен срок.</p> <p>Комитетът се състои от трима членове, като Европейският парламент, Съветът и Комисията посочват по един член в срок до шест месеца след края на първата сесия на Европейския парламент след изборите за Европейски парламент. Секретариатът и финансирането на комитета се осигуряват от Европейския парламент.</p>	<p>Преди да вземе решение Европейският парламент изслушва представителите на съответната европейска политическа партия или европейска политическа фондация и изисква от комитет, съставен от независими изтъкнати личности, да даде становище по въпроса в разумен срок. <u>Той включва Комитета на регионите в тази процедура при всички случаи, когато контролът засяга европейска политическа партия, представена в него.</u></p> <p>Комитетът се състои от трима членове, като Европейският парламент, Съветът и Комисията посочват по един член в срок до шест месеца след края на първата сесия на Европейския парламент след изборите за Европейски парламент. Секретариатът и финансирането на комитета се осигуряват от Европейския парламент.</p>

Изложение на мотивите

Регионалното измерение също е включено в предварителните условия за регистрация; ето защо е логично и Комитетът на регионите да играе роля в процедурата за контрол на спазването на основните ценности на ЕС във всички случаи, когато съответната партия е представена в КР.

Изменение 3

Член 18, параграф 4

Забрана за финансиране

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
	<p><u>4. Забраната за финансиране не засяга подкрепата, оказвана от европейските политически партии и европейските политически фондации за кампании, свързани с европейски граждански инициативи.</u></p>

Изложение на мотивите

Европейските политически партии и европейските политически фондации трябва да се проявяват и да общуват с гражданите не само по време на предизборни кампании за Европейския парламент, но и като утвърждават европейските ценности в интервала между предизборните кампании, например посредством европейски граждански инициативи.

Брюксел, 31 януари 2013 г.

Председател
на Комитета на регионите
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO