

Вторник, 25 октомври 2011 г.

Положението на самотните майки

P7_TA(2011)0458

Резолюция на Европейския парламент от 25 октомври 2011 г. относно положението на самотните майки (2011/2049(INI))

(2013/С 131 Е/07)

Европейският парламент,

- като взе предвид член 14, параграф 3, и членове 23, 24 и 33 от Хартата на основните права на Европейския съюз,
- като взе предвид Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените от 1979 г.,
- като взе предвид член 5 от Конвенцията на ООН за правата на детето,
- като взе предвид членове 7, 8, 16, 17, 27 и 30 от Европейската социална харта (преразгледана) на Съвета на Европа,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 3 октомври 2008 г., озаглавено „По-голямо равновесие между професионалния и личния живот: оказване на по-голямо съдействие за съвместяването на професионалния, личния и семейния живот“ (СОМ(2008)0635),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 21 септември 2010 г., озаглавено „Стратегия за равенство между жените и мъжете 2010—2015 г.“ (СОМ(2010)0491),
- като взе предвид доклада на Комисията от 3 октомври 2008 г. относно осъществяването на целите от Барселона относно детските заведения за деца в предучилищна възраст (СОМ(2008)0638),
- като взе предвид доклада на Комисията от 18 декември 2008 г. относно равенството между жените и мъжете — 2010 г. (СОМ(2009)0694),
- като взе предвид Препоръка 2008/867/ЕО на Комисията от 3 октомври 2008 г. относно активното приобщаване на лицата, изключени от пазара на труда,
- като взе предвид Европейския пакт за равенство между половете за периода 2011—2020 г.,
- като взе предвид платформата на ЕС срещу социалното изключване,
- като взе предвид доклада на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд от 24 март 2010 г., озаглавен „Второ проучване на качеството на живот в Европа: семеен живот и трудова заетост“,
- като взе предвид своята резолюция от 13 октомври 2005 г. относно жените и бедността в Европейския съюз ⁽¹⁾,
- като взе предвид своята резолюция от 3 февруари 2009 г. относно преодоляването на дискриминацията на основание пол и солидарност между поколенията ⁽²⁾,
- като взе предвид своята резолюция от 17 юни 2010 г. относно аспекти, свързани с равенството между половете, в контекста на икономическата рецесия и финансовата криза ⁽³⁾,

⁽¹⁾ ОВ С 233 Е, 28.9.2006 г., стр. 130.

⁽²⁾ ОВ С 67 Е, 18.3.2010 г., стр. 31.

⁽³⁾ ОВ С 236 Е, 12.8.2011 г., стр. 79.

Вторник, 25 октомври 2011 г.

- като взе предвид своята резолюция от 17 юни 2010 г. относно оценка на резултатите от Пътната карта за равенство между жените и мъжете 2006–2010 г. и препоръки за бъдещето ⁽¹⁾,
- като взе предвид своята резолюция от 16 февруари 2011 г. относно „Към адекватни, устойчиви и сигурни европейски пенсионни системи“ ⁽²⁾,
- като взе предвид своята резолюция от 8 март 2011 г. относно равенството между жените и мъжете в Европейския съюз – 2010 г. ⁽³⁾,
- като взе предвид своята резолюция от 8 март 2011 г. относно облика на бедността сред жените в Европейския съюз ⁽⁴⁾,
- като взе предвид своята позиция на първо четене от 20 октомври 2010 г. относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 92/85/ЕИО на Съвета за въвеждане на мерки за насърчаване подобряването на безопасността и здравето по време на работа на бременни работнички и на работнички родилки или кърмачки ⁽⁵⁾,
- като взе предвид член 48 от своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по правата на жените и равенството между половете (A7-0317/2011),

Общо положение

- А. като има предвид, че поради социално-културните промени, придружени от достъп до пазара на труда и по-голяма финансова независимост за жените, моделът на семейство от двама родители и идеята за майчинство едва след сключването на брак са подкопани и че групата на майките, които отглеждат сами своите деца, придобива все по-голямо значение във всички напреднали в своето развитие и индустриализирани страни; като има предвид, че все по-голям брой жени свободно избират да станат майки, без да бъдат омъжени;
- Б. като има предвид, че се обръща прекалено голямо внимание на родителството сред подрастващите като път към самотното родителство, като се създава неточна представа за самотните родители; като има предвид, че вредните и неточни стереотипи подкопават увереността и самоуважението на самотните родители, както и на техните деца;
- В. като има предвид, че семействата с един родител не са хомогенна група, а обхващат хора с най-разнообразно семейно, финансово и социално положение;
- Г. като има предвид, че въпреки всичко условията на живот на определени категории самотни майки ги правят уязвими, което би могло да има последици за техните деца;
- Д. като има предвид, че групата на майките, които отглеждат сами своите деца в резултат на развод, раздяла или поради факта, че никога не са се омъжвали, придобива все по-голямо значение във всички напреднали в своето развитие и индустриализирани страни, и като има предвид, че следователно е необходимо да се реагира на тази нова действителност чрез адаптиране на политиките;
- Е. като има предвид, че държавите-членки носят отговорност за осигуряването на приемливи условия за самотните майки и техните деца;
- Ж. като има предвид, че публичните политики в много държави-членки все още не са адаптирани към различните семейни модели и обстоятелства и че в много случаи самотните родители все още са в неравностойно социално и икономическо положение;
- З. като има предвид, че в много общества изборът на една жена да бъде самотна майка не се заклеява така, както в обществата, в които по различни причини преобладава патриархалният модел;

⁽¹⁾ ОВ С 236 Е, 12.8.2011 г., стр. 87.

⁽²⁾ Приети текстове, P7_TA(2011)0058.

⁽³⁾ Приети текстове, P7_TA(2011)0085.

⁽⁴⁾ Приети текстове, P7_TA(2011)0086.

⁽⁵⁾ Приети текстове, P7_TA(2010)0373.

Вторник, 25 октомври 2011 г.

- И. като има предвид, че по-голямата част от самотните родители в Европа са жени; като има предвид, че през 2001 г. средно 85 % от самотните родители са били майки на възраст между 25 и 64 години, което означава, че 5 % от жените са били самотни майки и че в някои държави-членки самотните майки са представлявали от 6 до 7,5 % (Чешка република, Полша, Унгария и Словения), а в други — дори 9 % (Естония, Латвия) от жените;
- Й. като има предвид, че отношението към самотните майки и политиките в тази област се различава в отделните региони на Европа, създавайки географско неравновесие, при което северните региони имат по-силни системи на социално подпомагане, в южните региони се разчита на ролята на т.нар. „разширено“ семейство, а в източните региони се наблюдава комбинация от двете;
- К. като има предвид, че в резултат на различните публични политики и различното правно положение (развод, раздяла, липса на брак или вдовство) самотните майки се намират в различна ситуация и в зависимост от страната, в която живеят, получават различни видове обезщетения, включително здравни услуги за самите тях и техните деца;
- Л. като има предвид, че самотните майки често прекъсват своето образование и професионална квалификация, тъй като ограниченото им време и ресурси са посветени на отглеждането на техните деца, поради което те също са изправени пред риска от социално изключване и бедност;
- М. като има предвид, че образованието и информацията за сексуалните и репродуктивни права на жените, по-специално на младите жени, са от съществено значение за избягване на нежеланата бременност;
- Н. като има предвид, че жените, които са изгубили своя партньор в резултат от насилие, включително насилие, основано на пола, терористичен акт или акт на организираната престъпност, са по-уязвими към изолация от обществото и следователно се нуждаят от специално внимание за стимулиране на тяхното повторно интегриране в обществото, както и от насоки, за да продължат да изпълняват своята родителска роля по начин, който е най-благоприятен за детето;
- О. като има предвид, че на европейско равнище отговорните органи въвеждат мерки и програми за подпомагане на тези категории;
- П. като има предвид, че върху развитието на децата в семействата с един родител оказват влияние много фактори, че повечето деца, отгледани от един родител, се справят добре, когато пораснат, и че факторите, които оказват влияние върху развитието на децата, са далеч по-сложни от модела на семейството;
- Р. като има предвид, че решенията във връзка с политиката в областта на семейството следва да отдават приоритетно значение на потребностите и интересите на децата и да гарантират, че децата могат да се развиват добре;

Заетост на самотните майки

- С. като има предвид, че 69 % от самотните майки участват в пазара на труда и че през 2001 г. средно 18 % от самотните майки са работили на непълно работно време;
- Т. като има предвид, че решението за работа на непълно работно време и недостатъчната заетост на самотните майки в много случаи не са доброволни, а са продиктувани от ограничения, свързани със семейните задължения;
- У. като има предвид, че равнището на заетост на майките, по-специално на самотните майки, се подобрява при предоставянето на добри услуги за гледане на деца, но че това следва да бъде съчетано и с други допълващи мерки, включително достатъчен отпуск по майчинство и гъвкав режим на работа, които насърчават по-голямото участие и допринасят за благоденствието на майката и детето;
- Ф. като има предвид, че мъжете, които имат деца, обикновено работят повече от мъжете без деца, докато при жените е валидно обратното; като има предвид, че разликата в заплащането на жените и мъжете, която в ЕС е средно 18 %, се увеличава, когато жените стават майки, и се отразява и на размера на пенсиите;

Вторник, 25 октомври 2011 г.

Риск от бедност и социално изключване

- Х. като има предвид, че домакинствата с един родител са по-уязвими по отношение на риска от бедност и възпроизвеждането на бедност в сравнение с домакинствата с двама родители; като има предвид, че съгласно най-новите данни за 2006 г. 32 % от домакинствата с един родител в ЕС-25 са били изложени на риск от бедност в сравнение с 12 % от двойките с деца;
- Ц. като има предвид, че по-голям процент жени, отколкото мъже, могат да бъдат изложени на риск от финансова несигурност, най-вече вследствие на тяхната ситуация на пазара на труда, включително по-висок процент на безработица, по-ниско заплащане и работа на непълно работно време или на по-нискокачествени работни места – положение, което засяга по-остро самотните майки без доходи;
- Ч. като има предвид, че рискът от бедност сред децата от семейства с един родител (19 %) е по-висок, отколкото за населението като цяло, както и че осигуряването на грижи за децата допринася за намаляване на бедността, включително детската бедност, и за увеличаване на социалното приобщаване;

Съчетаване на семейния и професионалния живот

- Ш. като има предвид, че възможностите за достъп до пазара на труда и за професионално развитие са най-големи при хората на възраст между 25 и 40 години, когато децата са все още малки и изискват повече грижи и време от страна на своите родители; като има предвид, че няма достатъчно качествени детски заведения на достъпни цени и че графикът на детските заведения и училищата и работното време често са несъвместими, което в много случаи е най-голямата пречка и ограничение за съчетаването на семейния и професионалния живот;
- Щ. като има предвид, че самотните родители се сблъскват с двойно повече затруднения в сравнение със семействата с двама родители, тъй като не могат да поделят ежедневните отговорности;
- АА. като има предвид, че осигуряването на качествени услуги за гледане на деца на достъпни цени играе изключително важна роля за самотните майки и техните деца, особено за децата на възраст до 2 години; като има предвид, че използването на официални детски заведения за децата на възраст до 2 години варира от 73 % в Дания до едва 2 % в Чешката република и Полша и че много малко държави-членки на ЕС (Дания, Нидерландия, Швеция, Белгия, Испания, Португалия и Обединеното кралство) вече са постигнали целите от Барселона (осигуряване на детски заведения за 33 % от децата под 3-годишна възраст);
- АБ. като има предвид, че всички жени, включително самотните майки, следва да имат достъп до пазара на труда като единствения начин да се избегне уязвимостта и бедността; като има предвид, че публичните органи съответно следва да положат всички усилия, за да постигнат това;

Общо положение

1. Призовава да се отдели по-голямо внимание на положението на самотните майки; насърчава държавите-членки да приемат публични политики, включително политики в областта на образованието, осигуряването на грижи, здравеопазването, заетостта, системите за социална сигурност и жилищното настаняване, с цел да се подкрепят потребностите и положението на семействата с един родител, като по-специално се взема предвид положението на семействата на самотните майки;
2. Призовава Комисията и държавите-членки да подкрепят работата на всички организации и неофициални мрежи, чиято дейност е насочена към самотните майки, по-специално в страните, в които липсва подкрепа за семействата с един родител или в които тази подкрепа е твърде малка; тази подкрепа не следва да заменя държавното социално подпомагане за закрила на самотните майки в държавите-членки, тъй като с оглед на географските и културните различия между отделните държави-членки по отношение на държавното подпомагане за самотните майки липсва универсално приложим модел; призовава органите на държавите-членки да включат програми за подпомагане на засегнатите лица;

Вторник, 25 октомври 2011 г.

3. Насърчава дейността, предназначена да подпомага самотните майки; счита, че тези усилия следва да имат за цел увеличаване на увереността и независимостта на самотните майки, намаляване на усещането им за пасивност и изолация, подобряване на тяхната социална находчивост, усъвършенстване на родителските им умения и улесняване на достъпа до информация за трудовите права и възможности;
4. Призовава за стратегии с по-силен акцент към половете, които да могат да осигурят по-добро разбиране на връзката между пола и бедността, както и за инвестиции в проекти, които отчитат потребностите на семействата с един родител;
5. Призовава държавите-членки да насърчават асоциациите, чиято дейност е в подкрепа на самотните майки за предоставяне на обучение, насочено към улесняване на заетостта на самотните майки и подпомагане повишаването на тяхното самоуважение; в тази връзка призовава държавите-членки да поощряват създаването на семейни центрове, осигуряващи временно настаняване, където самотните майки могат да получат консултация и обучение; насърчава националните органи да включат специални програми за обучение на самотните майки, за да улеснят техния достъп до пазара на труда, и да си сътрудничат с асоциациите, чиято дейност е насочена към постигането на тази цел;
6. Насърчава развитието на интернет и междуличностни форуми за дискусии, блогове и телефони на доверието, насочени пряко към самотните майки, с цел да се намали тяхната изолация и да им се предостави възможност да обменят съвети, информация и най-добри практики въз основа на техните индивидуални потребности, заедно с въвеждането на телефони на доверието или безплатни телефонни номера, улесняващи връзката им със социалните служби;
7. Настоятелно призовава държавите-членки да определят общи политики, основани на обмена на най-добри практики в Европа;
8. Насърчава разработването на механизми за подкрепа, включително курсове за обучение за подпомагане на самотните майки посредством осигуряване на консултация за най-добрите начини за справяне с нелеката задача да отглеждат дете като самотен родител, като същевременно предоставят на детето балансиран ритъм на живот;
9. Призовава държавите-членки и техните администрации да насърчават разработването на курсове за обучение на родителите за подготовка и информиране на младите самотни родители без финансови средства, като им се дава възможност да се справят по-ефективно със задачата да отглеждат дете;
10. Призовава държавите-членки да засилят ролята на националните органи по въпросите на равенството по отношение на дискриминационните практики на работното място срещу самотните майки;
11. Препоръчва на държавите-членки да предоставят помощ за жилищно настаняване и временни решения за настаняване особено за самотните майки, които е трябвало да напуснат приемните си семейства поради навършването на определена възраст;
12. Настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да вземат предвид специфичните обстоятелства, с които се сблъскват самотните майки в различните европейски страни, и да предоставят специална помощ на самотните майки от най-уязвимите категории;

Заетост на самотните майки

13. Подчертава необходимостта от улесняване на достъпа – чрез финансиране от Европейския социален фонд и държавите-членки – до обучение, професионално обучение и специални стипендии за самотните майки (неомъжени, вдовици или разделени) и особено набляга колко е важно да се насърчават младите бременни жени да не преустановяват своето образование, тъй като това ще им даде възможност да получат квалификации и да увеличат максимално своите шансове за достойни условия на труд, добре заплатена работа и придобиване на финансова независимост, което е единствената гаранция да се избегне бедността;
14. Приканва Комисията при разработването на рамката на програми като „Прогрес“ и EQUAL за следващата многогодишна финансова рамка да обърне внимание на програмите за повишаване на информираността с оглед на по-активното участие на определени икономически нестабилни социални групи като самотните майки, както и да насърчи тяхната ангажираност;

Вторник, 25 октомври 2011 г.

15. Насърчава държавите-членки да анализират внимателно явлението „недостатъчна заетост на самотните майки“ и да предприемат подходящи мерки за справяне с този проблем;
16. Подчертава необходимостта от осигуряване на достатъчно висококачествени услуги за гледане на деца и други лица, нуждаещи се от грижи, на достъпни цени и съвместими със заетост на пълно работно време, от предоставяне на привилегирован достъп до тях на самотните майки, от значително улесняване на достъпа до обучение и търсене на работа за самотните майки и от подобряване на шансовете им да продължат да работят; подкрепя създаването на ведомствени детски заведения с гъвкаво работно време; настоява държавите-членки да осигурят достъп до детски заведения, като се стремят да осигурят условия за 50 % от необходимите грижи за децата на възраст до 3 години и 100 % грижи за децата на възраст от 3 до 6 години;
17. Подчертава необходимостта държавите-членки да въведат повече разпоредби, насочени към повишаване на заетостта на майките, тъй като това е най-ефективният начин за повишаване на доходите и следователно за намаляване на риска от бедност или социално изключване на самотните майки;
18. Подчертава значението на прилагането на политики в областта на заетостта с цел насърчаване на наемането на самотни майки и предотвратяване на неоправдани уволнения;
19. Насърчава държавите-членки да предоставят данъчни облекчения и други финансови стимули на дружествата, които наемат самотни родители и/или създават, използват и осигуряват на място детски заведения и услуги за гледане на деца за служителите;

Риск от бедност и социално изключване

20. Насърчава държавите-членки да споделят най-добрите практики в областта на оказването на подкрепа на семействата с един родител, по-специално в контекста на финансовата криза, която влошава ситуацията на самотните родители;
21. Приканва държавите-членки, в сътрудничество с Европейския институт за равенство между половете, да проучат специфичните нужди на самотните майки, да съберат данни и да ги анализират, да разгледат възможността за създаване на конкретни мерки за тяхното удовлетворяване и да обменят най-добри практики за подобряването им;
22. Настоятелно призовава държавите-членки да предприемат действия и мерки, предназначени да предотвратят излагането на самотните майки на постоянен риск от бедност и социално изключване;
23. Призовава държавите-членки да гарантират, че самотните майки се ползват с подкрепа за жилищно настаняване и че имат предимство по отношение на списъците на чакащите за наемане на жилище;
24. Отправя искане към държавите-членки да гарантират равно третиране и да поддържат високо качество на живот за всички деца, независимо от семейното положение на техните родители или семейните обстоятелства, като предоставят всеобщи детски добавки, с цел да се избегне децата да бъдат засегнати от бедността на родителите;
25. Отправя искане към държавите-членки да установят мерки, които премахват дискриминацията спрямо самотните майки и техните деца, и затова приветства използването на програми, които предоставят държавни помощи и стипендии за техните деца;
26. Насърчава държавите-членки да въведат политики, насочени към предоставянето на финансова подкрепа за семействата с един родители под формата на обезщетение за самотния родител, данъчни облекчения за домакинствата с един родител или други фискални облекчения за самотните родители, които са целесъобразни от гледна точка на съответното национално законодателство, както и помощ за обучение за самотния родител;
27. Отправя искане към държавите-членки да гарантират, че обезщетенията (издръжките за деца) се изплащат редовно от родителите без попечителство;
28. Насърчава държавите-членки да вземат предвид фактора пол, по-специално положението на самотните майки, при реформата на своите пенсионни системи;

Вторник, 25 октомври 2011 г.

Съчетаване на семейния и професионалния живот

29. Подчертава факта, че държавите-членки и публичните и частните организации следва да отдават приоритетно значение на равновесието между професионалния и личния живот чрез въвеждане на съобразени в по-голяма степен със семейството условия на труд, например гъвкаво работно време и работа от разстояние, и чрез разкриване на детски заведения, ясли и др.;

30. Подчертава, че за да се улесни равновесието между професионалния и личния живот на самотните майки, е необходимо по-активно участие от страна на бащите; отбелязва в това отношение, че в някои държави-членки почти не се среща поделение на грижите;

31. Настоятелно призовава, в съответствие с принципа на равните възможности, всички инициативи и действия в полза на самотните майки да бъдат разширени така, че да обхващат и самотните бащи;

32. Настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да съберат сравними данни по този въпрос на равнището на ЕС, както и относно различните преобладаващи тенденции, с оглед също така на сравняването на разпоредбите и системите за социално подпомагане;

33. Счита, че хората, които посвещават своето време и усилия на отглеждането на деца или на грижи за възрастни хора, следва да получават социално признание, като има предвид, че това може да се постигне чрез предоставяне на права на тези хора, по-специално по отношение на социалната сигурност и пенсията;

*

* *

34. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

Организираната престъпност в Европейския съюз

P7_TA(2011)0459

Резолюция на Европейския парламент от 25 октомври 2011 г. относно организираната престъпност в Европейския съюз (2010/2309(INI))

(2013/С 131 Е/08)

Европейският парламент,

— като взе предвид член 3 от Договора за Европейския съюз, член 67, глава 4 (членове 82–86) и глава 5 (членове 87–89) от Договора за функционирането на Европейския съюз, както и на Хартата на основните права на Европейския съюз,

— като взе предвид Стокхолмската програма в областта на свободата, сигурността и правосъдието ⁽¹⁾, съобщението на Комисията, озаглавено „Установяване на пространство на свобода, сигурност и правосъдие за гражданите на Европа – План за действие за изпълнение на Програмата от Стокхолм“ (СОМ(2010)0171), както и съобщението на Комисията, озаглавено „Стратегията за вътрешна сигурност на ЕС в действие: пет стъпки към една по-сигурна Европа“ (СОМ(2010)0673),

— като взе предвид заключенията на Съвета по правосъдие и вътрешни работи от 8 и 9 ноември 2010 г. относно създаването и прилагането на цикъл от политики на ЕС за борба срещу транснационалната организирана престъпност,

— като взе предвид Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 г. относно борбата с организираната престъпност ⁽²⁾,

⁽¹⁾ ОВ С 115, 4.5.2010 г., стр. 1.

⁽²⁾ ОВ L 300, 11.11.2008 г., стр. 42.