



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 12.10.2011
COM(2011) 641 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО
СЪВЕТА**

**ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНА ПОМОЩ (ИПП)
РЕВИЗИРАНА МНОГОГОДИШНА ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА РАМКА ЗА
2012—2013 Г.**

Въведение

Многогодишната индикативна финансова рамка (МИФР) за Инструмента за предприєдинителна помощ (ИПП) има за цел да предостави информация за примерното разпределение на целия пакет средства по ИПП, предложен от Комисията в съответствие с член 5 от Регламента за ИПП (ЕО) № 1085/2006. МИФР осъществява връзката между политическата рамка на пакета за разширяване и бюджетния процес. Документите за многогодишно индикативно планиране (ДМИП), изготвени за всяка страна бенефициер и за програмите с няколко бенефициери, чрез които се предоставя предприєдинителната помощ, отчитат примерното разпределение, предложено в МИФР.

МИФР се основава на редовно актуализиран тригодишен цикъл на програмиране. При нормални условия МИФР за години N, N+1 и N+2 трябва да се представя през последното тримесечие на година N-2 като част от пакета за разширяване и представлява предложение за финансов израз на политическите приоритети, определени в рамките на пакета, като се взема предвид финансовата рамка. Тъй като 2013 година е последната бюджетна година от ИПП, настоящата МИФР включва само промените, които се предвиждат за последните две години от настоящата многогодишна финансова рамка, т.е. за периода 2012—2013 г. В нея се посочва разпределението на пакета за предприєдинителна помощ по страни и по раздели за тези години и също така се дава информация за пакета за програмите с няколко бенефициери и за разходите за подпомагане.

Подобно на предходните години МИФР се публикува въз основа на текущото състояние на съответните страни и така на този етап не предопределя никакви решения на Съвета относно становищата, представени с пакета за разширяване, или вероятната дата на присъединяване за всяка страна кандидатка. Така тя отразява промяната в статута на Черна гора, която от декември 2010 г.¹ е страна кандидатка, както и предполагаемата дата на присъединяване на Хърватия, а именно 1 юли 2013 г. Ако е необходимо някакво значително изменение на настоящата МИФР преди следващия годишен преглед на МИФР през есента на 2012 г., Комисията ще публикува изменен вариант в подходящия момент.

Цялостните политически приоритети за присъединяване са определени в рамките на партньорствата за присъединяване и европейските партньорства, годишните доклади за напредъка и документа относно стратегията за разширяване, които са част от пакета за разширяване, представян всяка година на Европейския парламент и на Съвета.

¹ Предоставянето на достъп на Черна гора до раздели III, IV и V зависи от приемането от Съвета и от Европейския парламент на изменението на Регламент № 1085/2006, съгласно предложението на Комисията (СОМ(2011)446 от 20 юли 2011 г.).

Стратегическо финансово програмиране

1. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ПО СТРАНИ

При разпределението на средствата през 2007 г. отправна точка бе ангажиментът, поет от Комисията, да гарантира, че никоя от страните бенефициери няма да получи по-малко средства през 2007 г., отколкото е получила през 2006 г., и че Босна и Херцеговина и Албания ще получат не по-малко от средния годишен размер на финансирането, което всяка от тези страни е получила през периода 2004—2006 г. Последното е свързано с факта, че по-голямата част от финансирането за тези държави бе съсредоточено през 2004 г.

Данните за периода от 2008 г. нататък са изчислени въз основа на разпределените средства на глава от населението, които са цитирани в миналото като индиректен показател за нуждите и въздействието. Спрямо този показател равнищата на финансиране на глава от населението за всяка от потенциалните кандидатки от Западните Балкани нараснаха по време на настоящата финансова рамка до над средната стойност на глава от населението от 23 EUR за периода 2004—2006 г. (по цени от 2004 г.), получена в рамките на CARDS. Цялостното разпределение на средствата между страните е спазено, с изключение на Косово², което получи по-голямо финансиране по ИПП. През 2008 г. 60 млн. EUR бяха отпуснати от бюджетния орган като част от по-мощна мобилизация на нови средства в подкрепа на стабилността и развитието на Косово. Тези средства бяха допълнени с трансфер на други 60 млн. EUR от неизползвани бюджетни кредити за макро-финансова помощ (МФП). През 2009 г. беше заделена допълнителна сума от 40 млн. EUR като следствие от Конференцията на донорите, проведена се през юли 2008 г.

За Хърватия и бивша югославска република Македония, като страни кандидатки, е предвидена сума от над 30 EUR на глава от населението (по цени от 2004 г.). За Хърватия това равнище се запазва за целия период. Предвид на очакваното присъединяване на Хърватия на 1 юли 2013 г. заделените за Хърватия средства по ИПП ще бъдат намалени наполовина в сравнение с първоначално предвидения размер, с изключение на развитието на селските райони, за което общият размер на заделените за 2013 г. средства ще се запази на първоначално предвиденото за 2013 г. равнище. Комисията ще представи предложение за изменение на финансовата рамка за 2013 г. непосредствено след подписването на Договора за присъединяване, в съответствие с точка 29 от Междуинституционалното споразумение от 17 май 2006 г. относно бюджетната дисциплина и доброто финансово управление. Финансирането за бивша югославска република Македония, изчислено на глава от населението, продължава да нараства, като то отразява минималното равнище на финансови средства, необходими за изграждането на адекватно функционираща администрация, независимо от големината на страната.

За Черна гора равнищата на финансиране на глава от населението са по-високи от тези за потенциалните страни кандидатки, което отразява необходимостта от минимално равнище на финансиране за добро функциониране на администрациите, независимо от големината на страната.

² Съгласно Резолюция на Съвета за сигурност на ООН 1244/99.

С оглед на размера и капацитета за усвояване на Турция помощта на глава от населението за тази страна се увеличава постепенно през периода 2007—2013 г.

Поради високата степен на съответствие със законодателството на ЕС посредством Споразумението за Европейското икономическо пространство и своето равнище на икономическо и социално развитие, Исландия представлява изключение на фона на останалите страни кандидатки. Поради тази причина беше постигнато съгласие страната да получи помощ по ИПП единствено в рамките на раздел I, който се управлява от Комисията. Финансирането е за период от три години и започна през 2011 г.

2. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ПО РАЗДЕЛИ

Средствата по ИПП се отпускат чрез следните пет раздела: I — Подпомагане на прехода и институционално изграждане; II — Трансгранично сътрудничество; III — Регионално развитие; IV — Развитие на човешките ресурси; и V — Развитие на селските райони.

Раздел I, „Подпомагане на прехода и институционално изграждане“, обхваща всички дейности за институционално изграждане и инвестициите, свързани с достиженията на правото на Съюза; чрез него се помага на страните бенефициери да изградят административен и съдебен капацитет и се разглеждат в приоритетен ред мерките за сътрудничество, които не са изрично обхванати от други раздели.

Раздел II, „Трансгранично сътрудничество“, е в подкрепа на трансграничните дейности между страните бенефициери, както и между страните бенефициери и държавите-членки; той също така обхваща участието на бенефициерите по ИПП в транснационалните програми за сътрудничество на ЕФРР и в програмите за морските басейни по Европейския инструмент за съседство и партньорство (ЕИСП), както е целесъобразно.

Раздели III—V са достъпни единствено за страните кандидатки и имат за цел да подготвят тези страни за програмирането, изпълнението и управлението на структурните фондове, Кохезионния фонд и Фонда за развитие на селските райони след присъединяването посредством сближаването във възможно най-голяма степен съгласно правилата за външна помощ на методите за усвояване на средствата от тези фондове. По-конкретно раздел III, „Регионално развитие“, наподобява във възможно най-голяма степен ЕФРР и Кохезионния фонд. По раздел IV, „Развитие на човешките ресурси“, страните кандидатки се подготвят за Европейския социален фонд в рамките на Европейската стратегия за заетостта. Раздел V, „Развитие на селските райони“, помага на страните кандидатки да се подготвят за следприсъединителните програми за развитие на селските райони, финансирани от ЕС, като усвояват средствата от предприсъединителната помощ чрез системи, които са максимално подобни на тези, необходими след присъединяването.

При определяне на разпределението по раздели надлежно е взета предвид степента на готовност на системите за децентрализирано управление, необходими за изпълнението на раздели III, IV и V в настоящите страни кандидатки, както и нуждата от съответствие между финансирането по раздел II, който се отнася до трансграничното сътрудничество с държавите-членки, и еквивалентното финансиране в рамките на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) от функция 1б.

3. ДРУГИ ОТПУСНАТИ СРЕДСТВА

Разходи за подпомагане

Този пакет обхваща пряко свързаните с осъществяването на ИПП административни разходи.

Отпуснати средства за програмите с няколко бенефициери

Програмите с няколко бенефициери от раздел I са разработени така, че да допълват националните програми и да укрепват многостранните отношения в Западните Балкани и Турция. Тази стратегия е насочена към области, които са от решаващо значение за европейската интеграция и стабилността в региона, и към въпроси, по които страните трябва да си сътрудничат. Програмите с регионално въздействие и/или онези, които могат да се възползват от икономите от мащаба или от обхвата, ако се изпълняват като хоризонтални програми в рамките на определен брой страни бенефициери, се финансират по този пакет.

Програмите с няколко бенефициери подкрепят, *inter alia*, Регионалното училище по публична администрация, Централноевропейското споразумение за свободна търговия (ЦЕФТА), Съвета за регионално сътрудничество (СРС), борбата с организираната престъпност, стипендиите по програмата „Еразмус“ и висшето образование. Те предоставят и основа за механизма за гражданско общество, който съчетава подкрепа както от националните програми, така и от програмите по ИПП с няколко бенефициери. Институционалното изграждане за Западните Балкани, Турция и Исландия се подкрепя чрез инструмента ТАИЕХ, като са предвидени средства за одит и оценка на регионални и национални програми, както и за информационни и комуникационни дейности. Нуждите от инвестиции за МСП, за енергийна ефективност и развитие на инфраструктурата, предоставяни в тясно сътрудничество с Европейската инвестиционна банка и други международни финансови институции (МФИ), ще продължат да бъдат подпомагани със значителна част от средствата, определени за регионални и хоризонтални мерки. Тази подкрепа ще бъде координирана съгласно Инвестиционната рамка за Западните Балкани, създадена в края на 2009 г. с цел да се подобрят координацията и сътрудничеството между донорите и международните финансови институции, работещи активно в Западните Балкани. От 2010 г. насам част от раздел II, а именно участието на страните в транснационалните програми на ЕФРР „Средиземноморие“ и „Югоизточна Европа“, също се изпълнява с няколко бенефициера за улесняване на изпълнението.

Представяне на цифрите

В таблицата по-долу са представени горепосочените цифри в *текущи цени* и в *евро*. В нея е посочено разпределението на средства по страни и по раздели, а за програмите с няколко бенефициери — и разходите за подпомагане. За по-голяма нагледност са включени окончателните цифри за поетите задължения за предишни години и актуализираните цифри за 2011 г.

Изменена многогодишна индикативна финансова рамка: разпределение на пакета средства за Инструмента за предприєдинителна помощ по страни и раздели за периода 2012—2013 г.

<i>Раздел</i>	<i>2007 г.</i>	<i>2008 г.</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.</i>	<i>2013 г.</i>
<i>Страни кандидатки</i>							
<i>ХЪРВАТИЯ</i>							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	39 969 161	19 256 943
<i>Трансгранично сътрудничество</i>	9 688 225	14 725 726	15 898 570	15 601 136	15 869 158	16 442 542	8 499 192
<i>Регионално развитие</i>	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	57 578 127	31 000 000
<i>Развитие на човешките ресурси</i>	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000	9 000 000
<i>Развитие на селските райони</i>	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	26 151 182	27 700 000
<i>ОБЩО</i>	141 227 000	146 000 000	151 200 000	153 584 594	156 528 286	156 181 012	95 456 135³
<i>БИВША ЮГОСЛАВСКА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ</i>							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	41 641 613	41 122 001	39 310 500	36 917 068	28 803 410	27 209 161	27 941 228

³ 50 % от първоначално предвидения размер за 2013 г. за раздели I—IV и 100 % от първоначално предвидения размер за раздел V.

<i>Трансгранично сътрудничество</i>	4 158 387	4 077 999	4 371 501	4 467 526	5 124 876	5 033 373	5 243 041
<i>Регионално развитие</i>	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	39 300 000	41 038 532	51 800 000
<i>Развитие на човешките ресурси</i>	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	8 800 000	10 380 000	11 200 000
<i>Развитие на селските райони</i>	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	18 221 815	21 028 000
ОБЩО	58 500 000	70 200 000	81 782 001	91 684 594	98 028 286	101 882 881	117 212 269
Раздел	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
ИСЛАНДИЯ							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>					12 000 000	12 000 000	6 000 000
ОБЩО					12 000 000	12 000 000	6 000 000
ЧЕРНА ГОРА							

<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	27 490 504	28 112 552	29 832 179⁴	29 838 823	29 843 599	16 346 471	5 238 958
<i>Трансгранично сътрудничество</i>	3 909 496	4 487 448	4 667 821	3 682 690	4 310 344	4 588 551	4 418 687
<i>Регионално развитие</i>						8 000 000	15 200 000
<i>Развитие на човешките ресурси</i>						2 800 000	2 957 077
<i>Развитие на селските райони</i>						3 300 000	7 600 000
ОБЩО	31 400 000	32 600 000	34 500 000	33 521 513	34 153 943	35 035 022	35 414 722
ТУРЦИЯ							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	256 702 720	256 125 297	239 550 810	217 809 826	231 268 023	227 499 161	246 281 891
<i>Трансгранично</i>	2 097 280	2 874 709	3 049 190	3 090 174	5 131 977	2 174 617	2 218 109

⁴ Включва 1,2 млн. EUR допълнителни финансови средства, възстановени от предишни програми.

<i>сътрудничество</i>							
<i>Регионално развитие</i>	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	293 400 000	356 836 341	378 000 000
<i>Развитие на човешките ресурси</i>	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	83 930 000	96 000 000
<i>Развитие на селските райони</i>	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	189 785 003	213 000 000
ОБЩО	497 200 000	538 700 006	566 400 000	653 700 000	779 900 000	860 225 122	935 500 000
<i>Потенциални кандидатки</i>							
АЛБАНИЯ							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	54 318 790	65 237 756⁵	71 360 000	84 200 000⁶	84 301 650	84 290 995	87 446 037
<i>Трансгранично сътрудничество</i>	6 681 210	8 582 244	9 822 921	9 973 173	10 126 636	10 283 169	10 666 232
ОБЩО	61 000 000	73 820 000	81 182 921	94 173 173	94 428 286	94 574 164	98 112 269

⁵ Включва 3,12 млн. EUR допълнителни финансови средства, възстановени от предишни програми.

⁶ Включва 1,5 млн. EUR допълнителни финансови средства, възстановени от предишни програми.

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	58 136 394	69 854 783	83 900 000	100 688 099	102 681 861	102 670 995	106 870 228
<i>Трансгранично сътрудничество</i>	3 963 606	4 945 217	5 207 746	4 696 495	4 746 425	5 197 353	4 942 041
ОБЩО	62 100 000	74 800 000	89 107 746	105 384 594	107 428 286	107 868 348	111 812 269

СЪРБИЯ							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	190 556 810	190 000 995	203 101 005
<i>Трансгранично сътрудничество</i>	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 322 790	12 097 244	11 630 694
ОБЩО	189 700 000	190 900 000	194 800 000	197 958 432	201 879 600	202 098 239	214 731 699
КОСОВО							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	68 300 000	184 700 000	106 100 000	66 100 000	66 900 000	65 870 995	70 712 269
<i>Трансгранично сътрудничество</i>	0	0	0	1 200 000	1 800 000	2 929 148	2 987 731

ОБЩО	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	68 800 143	73 700 000
<i>Раздел</i>	<i>2007 г.</i>	<i>2008 г.</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>2011 г.</i>	2012 г.	<i>2013 г.</i>
ОБЩО ЗА НАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМИ							
	1 109 427 000	1 311 720 006	1 305 072 668	1 397 306 900	1 553 046 687	1 638 664 931	1 687 939 363
ПРОГРАМИ С НЯКОЛКО БЕНЕФИЦИЕРИ							
<i>Подпомагане на прехода и институционално изграждане</i>	129571000 ⁷	137 736 644 ⁸	188 867 536 ⁹	141 706 551 ¹⁰	186 269 100	176 246 613	177 845 477
<i>Трансгранично сътрудничество</i>	0	0	0	4 921 679	5 293 313	5 672 378	6 059 026
РАЗХОДИ ЗА ПОДПОМАГАНЕ							

⁷ Включва 20,6 млн. EUR допълнителни финансови средства, възстановени от предишни програми.

⁸ Включва 2,0 млн. EUR допълнителни финансови средства, възстановени от предишни програми.

⁹ Включва 22,8 млн. EUR допълнителни финансови средства, възстановени от предишни програми.

¹⁰ Това включва намаление от 29 млн. EUR за инструмента за продоволствена сигурност, което ще бъде изплатено през 2011 г. (14 млн. EUR), 2012 г. (6 млн. EUR) и 2013 г. (9 млн. EUR). Изплатените през тези години средства ще бъдат използвани за отпускането на средства на Исландия. Тази сума включва 2,7 млн. EUR допълнителни финансови средства, възстановени от предишни програми.

	44 793 000	51 950 000	47 648 000	47 393 000	52 183 900	55 410 600	84 500 000
ОБЩ СБОР							
	1 263 200 000	1 501 406 650	1 541 588 204	1 591 328 130	1 796 793 000	1 875 994 522	1 956 343 866

Цифрите са в евро, по текущи цени.