

**Становище на Европейския икономически и социален комитет относно „Предложение за регламент на Съвета за временно суспендиране на автономни мита от Общата митническа тарифа при внос на някои промишлени продукти в Канарските острови“**

COM(2011) 259 окончателен — 2011/0111 (CNS)

(2011/С 376/10)

Главен докладчик: г-н **Bernardo HERNÁNDEZ BATALLER**

На 16 юни 2011 г. Съветът реши, в съответствие с член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз, да се консултира с Европейския икономически и социален комитет относно

*„Предложение за Регламент на Съвета за временно суспендиране на автономните мита от Общата митническа тарифа при внос на някои промишлени продукти в Канарските острови“*

COM(2011) 259 окончателен — 2011/0111 (CNS).

На 20 септември 2011 г. Бюрото на Комитета възложи на специализирана секция „Единен пазар, производство и потребление“ да подготви работата на Комитета по този въпрос.

Предвид неотложния характер на работата, на 474-тата си пленарна сесия, проведена на 21 и 22 септември 2011 г. (заседание от 22 септември), Европейският икономически и социален комитет определи за главен докладчик г-н Bernardo HERNÁNDEZ BATALLER и прие следното становище със 132 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

## 1. Заключение и препоръки

1.1 ЕИСК подкрепя предложението, тъй като е социално-икономически целесъобразно и приемането му от Съюза е законосъобразно, предвид изключителните компетенции, които той има по митническите въпроси.

1.2 Освен това предложението се отнася само за определен брой продукти и стоки, които вече се ползват с тарифни привилегии в съответствие с Регламент (ЕО) № 704/2002 на Съвета от 25 март 2002 г., към които се прибавят само четири продукта (каучукът и някои полимерни производни).

1.3 Налагането на проверки във връзка с крайната употреба на стоките в съответствие с разпоредбите на Митническия кодекс на Общността и разпоредбите за прилагането му представлява в този контекст утвърдена процедура и не създава съществена допълнителна административна тежест нито за регионалните и местните власти, нито за икономическите оператори.

1.4 Запазването на суспендирането на автономните мита от Общата митническата тарифа при внос на някои промишлени продукти се счита за благоприятно за икономиката на Канарските острови, където последиците от кризата са по-сериозни отколкото в други региони на Съюза и на Испания.

1.5 ЕИСК отново заявява <sup>(1)</sup>, че запазването на специфичните икономически и данъчни режими е изключително важно средство за подпомагане на най-отдалечените региони и за преодоляване на структурните трудности, с които те се сблъскват.

## 2. Въведение

2.1 С приблизителна обща площ от 7 542 км<sup>2</sup> Канарските острови са архипелаг в Атлантическия океан, приблизително на над 1 000 км от най-близката точка на Иберийския полуостров. Заедно с архипелага на Азорските острови, остров Мадейра, Селвагенските острови и Кабо Верде образуват биогеографския

район, наречен Макаронезия, и заради голямата си отдалеченост и островен характер, наред с други фактори, са част от така наречените най-отдалечени региони, за които ЕИСК се е произнасял по различни поводи <sup>(2)</sup>.

2.1.1 Понастоящем населението възлиза на 2 118 519 жители, като двата най-населени острова са Тенерифе (906 854 жители) и Гран Канария (845 676 жители) <sup>(3)</sup>, където е концентрирано повече от 80 % от населението. Тази голяма гъстота на населението води от някои социални проблеми, свързани с високия процент на безработица и на външна миграция.

2.1.2 Поради отдалечеността на тези острови икономическите оператори са поставени в изключително неизгодно икономическо и търговско положение, което оказва негативно влияние върху демографските тенденции, заетостта и социално-икономическото развитие. В частност промишленият сектор, строителството и съпътстващите промишлени отрасли бяха сериозно засегнати от настоящата икономическа криза, което доведе до повишаване на безработицата, която е по-висока от средната за Испания, с риск общото икономическо положение да се влоши повече, предвид променливия характер на международния туризъм, от който островите зависят във все по-голяма степен.

2.1.3 Както ЕИСК вече е имал възможността да посочи <sup>(4)</sup>, островите се характеризират с трайно неблагоприятни условия, които ясно ги отличават от континенталните региони: тези трайни неблагоприятни условия имат някои общи характеристики, макар и с различен обхват, а именно: отдалеченост

<sup>(1)</sup> ОВ С 211, 19.8.2008 г., стр. 72.

<sup>(2)</sup> ОВ С 221, 17.9.2002, стр. 37.

<sup>(3)</sup> Данните са на Испанския национален статистически институт.

<sup>(4)</sup> ОВ С 268, 19.9.2000 г., стр. 32.

от континента, високи цени на морския и въздушния транспорт, на комуникациите и инфраструктурата, дължащи се на природни и климатични особености, ограничени размери на терените, ограничени рибни запаси, недостатъчно вода, липса на източници на енергия, замърсяване на морето и бреговете, трудности при управлението на отпадъците, демографски спад особено по отношение на младите, ерозия на бреговете, липса на квалифицирана работна ръка, липса на подходящата икономическа среда за предприятията и затруднен достъп до образователни и здравни услуги.

2.1.4 ЕИСК вече изрази мнение <sup>(5)</sup> относно „допълнителните разходи“ на най-отдалечените региони, като изготви неизчерпателен списък, в който изброи от по-високите разходи за превоз на стоки, оборудване и пътници до разходите за съхранение, сключване на договори или също така по-високите разходи за установяване.

2.1.5 Промисленият сектор на Канарските острови произвежда основно за вътрешния пазар и среща огромни трудности при намирането на клиенти извън островите. Това трудно положение се дължи основно на липса на транспортни средства и на произтичащите от това високи разходи за закупуване и разпространение на стоките. Това се отразява отрицателно върху производствените разходи на готовите продукти, което може да доведе до повишаване на производствените цени в сравнение с тези на подобни предприятия на полуострова.

### 3. Канарските острови и Европейския съюз

3.1 Канарските острови стават част от Европейския съюз с присъединяването на Кралство Испания през 1986 г. В Акта за присъединяване на Испания и Португалия се признава специалното и трудно социално-икономическо положение на архипелага. Поради специфичните им затруднения Канарските острови първоначално бяха изключени от митническата територия на Общността, от общата търговска политика, от общата селскостопанска политика и от общата политика за рибарството.

3.2 За да осигури интеграцията на островите, Европейският съюз призна особените и специфичните проблеми на този регион и последствията от тях. През последните години бяха въведени мерки, които, чрез толерантен подход, отчитайки островния характер и положението на най-отдалечен регион, постепенно намалиха равнището и въздействието от тези дерогации, така че регионът е неразделна част от митническата територия на Съюза <sup>(6)</sup> от 31 декември 2000 г., когато се въведе окончателно Общата митническа тарифа.

3.3 В резултат от гореизложеното беше приет Регламент (ЕО) на Съвета № 1911/91 относно прилагането на разпоредбите на правото на Общността за Канарските острови <sup>(7)</sup>, който беше изменен многократно. В изпълнение на Регламент № 911/91 бяха разработени специални мерки посредством Решение на Съвета 91/314/ЕО, с което се изготви програма за специални

мерки предвид отдалечеността и островния характер на Канарските острови (POSEICAN) <sup>(8)</sup>. Чрез тази програма стана възможно модулирането на някои общи политики както и приемането на определени специални мерки в полза на Канарските острови.

3.4 С Регламент (ЕО) № 704/2002 г. на Съвета от 25 март 2002 г. временно се суспендират автономните мита по Общата митническа тарифа при внос на някои промишлени продукти и се урежда откриването и начина на администриране на автономни тарифни квоти на Общността при внос на някои рибни продукти в Канарските острови. Съгласно този регламент суспендирането на митата от Общата митническа тарифа за някои средства за производство за търговски и промишлени цели изтича на 31 декември 2011 г., поради което се внася разглежданото предложение преди изтичане на срока на действие на Регламент (ЕО) № 704/2002.

3.5 От друга страна, в член 349 от ДФЕС се признава, че Канарските острови са със статут на най-отдалечен регион, отчита се структурното икономическо и социално състояние, признава се тяхната отдалеченост, островният характер, малката площ, трудните релеф и климат, икономическата им зависимост от малък брой производства. Тези фактори с дълготраен характер се съчетават и възпрепятстват сериозно развитието на островите, затова Съветът може, по предложение на Комисията, да приема специфични мерки, които обхващат по-конкретно митническата и търговската политики, данъчната политика, свободните зони, селскостопанската и рибарската политики, условията за снабдяване със суровини и основни потребителски стоки, държавните помощи и условията за достъп до структурните фондове и до хоризонталните програми на Съюза.

### 4. Предложението за регламент на Съвета

4.1 В ДФЕС се разрешава прилагането на специални мерки спрямо най-отдалечените региони на Европейския съюз, за да бъдат подпомогнати да преодолеят икономическите проблеми, породени от географското им положение. Продължителната икономическа и финансова криза задълбочи проблемите за създаване на работни места и загубата на конкурентоспособност на Канарските острови.

4.2 В резултат на това правителството на Кралство Испания отправи искане чрез предложение за регламент на Съвета за удължаване на настоящия режим на суспендиране на вносните мита за определени промишлени продукти в тези острови. Предложението включва и суспендирането на мита от Общата митническа тарифа по отношение на четири нови продукта.

4.3 В съобщението се посочва, че настоящото предложение съответства на политиките на Съюза, особено в областта на международната търговия, конкуренцията, предприемачеството, развитието и външните отношения. Обичайно е да се прибягва регулярно до този вид мерки, за да се подкрепят икономическите оператори.

<sup>(5)</sup> ОВ С 211, 19.8.2008, стр. 72.

<sup>(6)</sup> Акт за присъединяване, Протокол № 2

<sup>(7)</sup> ОВ L 171, 29.6.1991, стр. 1.

<sup>(8)</sup> ОВ L 171, 29.6.1991, стр. 5.

4.3.1 Благодарение на временното суспендиране на митата предложението дава възможност на местните икономически оператори от тези острови да внесат безмитно определено количество суровини, части, компоненти и средства за производство.

4.3.1.1 По-конкретно, от 1 януари 2012 г. до 31 декември 2021 г. се суспендират напълно митата по Общата митническа тарифа, приложими при внос в Канарските острови на средствата за производство за търговска или промишлена употреба, посочени в приложението.

4.3.1.2 Тези продукти се употребяват за срок не по-кратък от 24 месеца след допускането им за свободно обращение от икономическите оператори, разположени на Канарските острови.

4.3.1.3 Също така от 1 януари 2012 г. до 31 декември 2021 г. се суспендират изцяло митата от Общата митническа тарифа, приложими при внос в Канарските острови на суровини, части и компоненти, попадащи в кодовете по КН, изброени в актуализираното приложение II, които се използват за промишлена преработка или за поддръжка.

4.3.2 За да бъдат избегнати злоупотреби или нарушаване на традиционните търговски потоци, се предвижда крайната употреба на продуктите, чиито мита биват суспендирани, да подлежи на проверка, както и въвеждането на механизми за сътрудничество.

4.3.3 За да бъдат суспендирани митата, суровините, частите и компонентите трябва да се употребяват за промишлена преработка и за поддръжка на Канарските острови.

4.3.4 Освен това средствата за производство трябва да бъдат използвани от местните предприятия на островите за срок, не по-кратък от две години, преди да могат да бъдат продавани свободно на други дружества, намиращи се в друга част от митническата територия на Европейския съюз.

4.3.4.1 С цел да се предостави дългосрочна перспектива на инвеститорите и да се даде възможност на икономическите оператори да достигнат ниво на промишлена и търговска дейност, се удължава пълното суспендиране на митата от Общата митническа тарифа за някои стоки, изброени в приложение II и приложение III към Регламент (ЕО) № 704/2002 за период от 10 години.

4.3.4.2 С цел да се гарантира, че единствено икономическите оператори, установени на територията на Канарските острови, ще имат право да ползват предвидените тарифни мерки, следва суспендирането да бъде обвързано с крайната употреба на продуктите, съгласно разпоредбите на Митническия кодекс на Общността и в случай на отклонение на търговията да се предоставят на Комисията изпълнителни правомощия, позволяващи ѝ да отмени временно суспендирането.

## 5. Общи бележки

5.1 ЕИСК приема със задоволство предложението за изменение на Регламента (ЕО) и счита, че специалните мерки, които съдържа, биха могли да бъдат приети без да се подлага на риск целостта и съгласуваността на правния ред на Съюза, включително на вътрешния пазар и общите политики.

5.2 Тези мотиви от правен и икономически характер са потвърдени от други обстоятелства, като това, че експертната работна група на Комисията „Икономически и тарифни въпроси“ не направи никакви възражения срещу бъдещото приемане на въпросните мерки и факта, че за изготвянето на тези мерки не беше необходимо да се направи оценка на въздействието поради универсалното приложение на предлаганите мерки.

5.3 Комисията обосновава предложението за регламент с член 349 от ДФЕС, въпреки че мерките се позовават изцяло на митническата политика, която е от изключителната компетентност на ЕС. Ето защо разпоредбата, предвиждаща изпращането на предложението на националните парламенти, произтичаща вероятно от едно много широко тълкуване на член 2, първа алинея от Протокол № 1 към ДЕС и ДФЕС (относно ролята на националните парламенти в ЕС), изглежда прекалено формална.

5.4 Това вероятно ще забави процеса на приемане на регламента и е възможно да възбуди полемики или вътрешни противоречия, които често вредят на общия интерес на ЕС или на коректното осъществяване на определени специфични цели, като защитата на най-отдалечените територии и региони от неблагоприятните икономически условия, пред които са изправени.

5.5 Следва също така да се определи количественият и качественият аспект на понятието „отклоняване на търговски поток“, съгласно което Комисията може да наложи посредством изпълнителни актове отмяна на суспендирането на митническите права при внос.

5.6 Това е още по-необходимо предвид факта, че за количествената оценка на тези нарушения ще са необходими сложни икономически анализи на пазара, за да се установи реалният баланс между вноса на съответните продукти и потребностите, възникнали в резултат на търсенето на островния пазар.

5.7 Същевременно следва да се изясни правният характер на актовете, с които се постановява окончателно решение за запазване или отмяна на суспендирането след изтичане на 12-месечния период, предвиден в член 4, параграф 1 от предложението за регламент.

5.8 Тъй като Съветът трябва да приеме съгласно специална законодателна процедура разглеждания регламент, с който се въвежда временно суспендиране, логично е той да приеме и окончателното решение, като делегираните на Комисията правомощия се ограничават до евентуалното приемане на актове относно временната отмяна на суспендирането, посочена по-горе, за максимален срок от 12 месеца.

5.9 ЕИСК счита, че предложението ще помогне за осигуряване на икономическото, социалното и териториалното сближаване, както и за равни конкурентни възможности в целия Европейския съюз, компенсирайки постоянните неблагоприятни условия от географски, природен, икономически, социален и структурен характер, в които са поставени Канарските острови.

5.10 Предвиденото суспендиране на мита е в съответствие с принципа на пропорционалност, предвид обхвата на неблагоприятните условия на Канарските острови по отношение на достъпност, демографско положение и евентуално производителност. ЕИСК счита, че целта на суспендирането е да се компенсират допълнителните разходи, свързани с положението на островите и не представляват фактор за изкривяване на пазара, а напротив – балансиращ елемент.

## 6. Специфични бележки

6.1 Тъй като е невъзможно да се ограничи трудната достъпност спрямо европейския континент, беше установен специален икономически и данъчен режим, който да компенсира структурните недостатъци с цел динамизиране на икономиката на Канарските острови.

6.2 Предвид мащабите на пазара и на предприятията на Канарските острови е невъзможно да се прилагат политики на синергия между доставка на основни суровини за процесите на производство, транспорт, продажба на местния пазар и възможности за износ, което лишава предприятията от възможността да създават добавена стойност трайно или посредством пределни разходи, свързани с търсенето (използване на икономии от мащаба).

6.3 Поради всички тези фактори, свързани с островния характер и „допълнителните разходи“, промишленият сектор губи своята конкурентоспособност спрямо останалите пазари, които в една все по-глобализирана среда придобиват по-голяма значимост заради възможността за делокализиране на стопанската дейност, като последиците за икономиката на Канарските острови са упадъкът на сектор, който генерира по-квалифицирани и стабилни работни места и в който по-лесно се развиват иновационни процеси.

6.4 Целта на данъчните и митническите механизми е да се компенсират „допълнителните разходи“, пред които е изправен промишленият сектор заради характеристиката на най-отдалечен регион на Канарските острови. Според неотдавнашно проучване „допълнителните разходи“ заради отдалечеността на Канарските острови възлизат на 5 988 273 924 евро, от които 25 % са за сметка на промишлеността.

6.5 Според промишления сектор на Канарските острови 32 % от допълнителните разходи се дължат на „неизползвания производствен капацитет“, т.е. „допълнителните разходи“, генерирани от невъзможността да се ползват предимствата на икономиките от мащаба, тъй като предприятията на Канарските острови оперират на ограничен местен пазар и срещат затруднения с достъпа до външните пазари, като 25 % от допълнителните разходи се дължат на транспорта, а 28 % на енергетиката.

Брюксел, 22 септември 2011 г.

Председател  
на Европейския икономически и социален комитет  
Staffan NILSSON

---