

BG

BG

BG



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 19.8.2010
COM(2010) 440 окончателен

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение на Съвета 2010/320/ЕС от 10 май 2010 година, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за предизвестие за Гърция за предприемане на преценените за необходими мерки за коригирането на прекомерния дефицит

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение на Съвета 2010/320/ЕС от 10 май 2010 година, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за предизвестие за Гърция за предприемане на преценените за необходими мерки за коригирането на прекомерния дефицит

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално член 126, параграф 9 и член 136 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

(1) В член 136, параграф 1, буква а) от ДФЕС се предвижда възможността за приемане на мерки, отнасящи се до държавите-членки, чиято парична единица е еврото, с цел да се засилят координацията и наблюдението на тяхната бюджетна дисциплина.

(2) В член 126 от ДФЕС се постановява, че държавите-членки трябва да избягват прекомерен бюджетен дефицит и се определя процедура при прекомерен дефицит за постигането на тази цел. Пактът за стабилност и растеж, който въвежда тази процедура сред своите корективни мерки, осигурява рамката в подкрепа на държавните политики за бързо възстановяване на стабилното състояние на бюджета при отчитане на икономическата ситуация.

(3) На 27 април 2009 г., в съответствие с член 104, параграф 6 от Договора за създаване на Европейската общност, Съветът реши, че в Гърция е налице прекомерен дефицит

(4) На 10 май 2010 г. Съветът, в съответствие с член 126, параграф 9 и член 136, прие решение, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за предизвестие за предприемане на преценените за необходими мерки за коригирането на прекомерния дефицит най-късно до 2014 г.¹ За коригирането на прекомерния дефицит Съветът очерта следния план: бюджетният дефицит да не надхвърли 8 % от БВП през 2010 г., 7,6 % от БВП през 2011 г., 6,5 % от БВП през 2012 г., 4,9 % от БВП през 2013 г. и 2,6 % от БВП през 2014 г.

¹ Решение 2010/320/ЕС на Съвета (ОВ L 145, 11.6.2010 г., стр. 6).

(5) В прогнозата, с която Съветът разполагаше в момента на приемане на решението си, реалният БВП се очакваше да се свие с 4 % през 2010 г. и с 2,6 % през 2011 г., преди да възобнови растежа си с 1,1 % през 2012 г. и с 2,1 % през 2013 г. и 2014 г. Дефлаторът на БВП се оценяваше на съответно 1,2 %, -0,5 %, 1,0 %, 0,7 % и 1,0 % от 2010 г. до 2014 г. Предвид междуременно настъпилите изменения в икономическата обстановка, горепосочените оценъчни стойности на растежа на реалния БВП остават основен сценарий с балансираните рискове за изменението им в едната или другата посока; от своя страна, стойностите за дефлатора понастоящем са преразгледани съществено във възходяща посока за първите години от разглеждания период, а именно: 3,5 %, 1,25 % и 0,5 % от 2010 г. до 2012 г.

(6) Гърция отбеляза добър напредък в прилагането на необходимите мерки, определени в решението на Съвета, като в някои области мерките бяха взети изпреварващо. Такива в частност бяха случаите с пенсионната реформа, реформирането на местните органи на властта и публикуването на месечна статистическа информация за бюджетните приходи и разходи. Въпреки това във всяка една от тях са необходими допълнителни корекции.

(7) На 6 август 2010 г. Гърция предостави на Съвета и на Комисията доклад с мерките, взети в съответствие с Решение 2010/320/ЕС. Комисията оцени доклада и заключи, че Гърция прилага задоволително решението на Съвета от 10 май 2010 г.²

(8) Предвид гореизложеното е уместно решението на Съвета да бъде преразгледано в редица свои аспекти, като същевременно бъдат запазени крайният срок за коригиране на прекомерния дефицит, както и съответният план за постигането на набелязаните стойности на съотношението на дефицита към БВП и на държавния дълг.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение 2010/320/ЕС на Съвета се изменя, както следва:

1) Член 2, параграф 2, буква а) се заменя със следния текст:

„а) включване в проектобюджета за 2011 г. на мерки за фискална консолидация на стойност минимум 3,2% от БВП (4,3% от БВП, ако се сметнат и пренесените резултати от въведените през 2010 г. мерки): намаляване на междинното потребление на сектор "Държавно управление" с минимум 300 млн. EUR спрямо равнището през 2010 г. (в допълнение към посочените в настоящия параграф спестявания от реформирането на държавната администрация и местните органи на властта); замразяване на индексацията на пенсиите (с цел да бъдат спестени 100 млн. EUR); временен кризисен данък върху

² Съобщение на Комисията „Преглед на действията, предприети в съответствие с решението на Съвета от 10 май 2010 година, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за предизвестие за Гърция за предприемане на преценените за необходими мерки за коригирането на прекомерния дефицит“, COM (2010) окончателен XXX от [19] август 2010 г.

изключително печелившите дружества (с разчет за увеличаване на постъпленията с 600 млн. EUR през 2011 г., 2012 г. и 2013 г.); облагане на свободните професии с патентен данък (с разчет за постъпления от минимум 400 млн. EUR през 2011 г. и увеличавачи се постъпления с поне 100 млн. EUR през 2012 г. и 2013 г.); разширяване на данъчната основа за облагане с ДДС чрез включването на някои понастоящем освободени от ДДС услуги и чрез прехвърлянето на 30% от продуктите и услугите от намалената към обичайната ставка (с разчет за допълнителни постъпления от 1 млрд. EUR); поетапно въвеждане на екологичен данък върху емисиите на CO₂ (с разчет за постъпления от минимум 300 млн. евро през 2011 г.); приемане и прилагане от гръцкото правителство на законодателство, с което да се реформира държавната администрация и да се реорганизируют местните органи на властта (с цел да се намалят разходите с минимум 500 млн. EUR през 2011 г. и допълнително 500 млн. EUR годишно през 2012 г. и 2013 г.); съкращаване на финансираните от правителството инвестиции (с минимум 500 млн. EUR) чрез даване на приоритет на финансираните от структурните фондове на ЕС инвестиционни проекти; насърчителни мерки за регламентиране на незаконното земеползване (с разчет за постъпления от минимум 1 500 млн. EUR от 2011 г. до 2013 г., от които минимум 500 млн. EUR през 2011 г.); набавяне на постъпления от лицензирането на хазарта (минимум 500 млн. EUR от предоставянето на лицензи и 200 млн. EUR от лицензни такси); разширяване на данъчната основа на данъка върху недвижимата собственост чрез актуализиране на стойността на активите (с разчет за допълнителни постъпления от минимум 400 млн. EUR); увеличаване на облагането на възнагражденията в натура, включително чрез облагане на лизинговите плащания за автомобили (с минимум 150 млн. EUR); увеличаване на облагането на луксозните стоки (с минимум 100 млн. EUR), въвеждане на специален данък върху незаконните сгради (с разчет за постъпления от минимум 800 млн. EUR годишно), заместване на едва 20 % от пенсиониращите се служители в публичния сектор (централно управление, местно управление, социалноосигурителни фондове, публични дружества, държавни агенции и други органи). След консултации с Комисията могат да бъдат разгледани мерки за съкращаване на бюджетните разходи със съпоставим ефект;“

2) Член 2, параграф 2, буква б) се заличава.

3) Член 2, параграф 2, буква е) се заменя със следния текст:

„е) въвеждане на независим преглед на публичната администрация и съществуващите социални програми.“

4) В член 2, параграф 2 се добавят следните алинеи й) и к):

„й) създаването на подробен централен регистър на публичните дружества;

к) план за действие с график за провеждането на конкретни действия, насочени към създаването на централен възлагащ орган на обществени поръчки.“

5) В член 2, параграф 3 се добавят следните алинея от м) до с):

- „м) законодателен акт, забраняващ на местните органи на властта да имат дефицит поне до 2014 г.;
- н) публикуване на междинни дългосрочни разчети за пенсионните разходи до 2060 г. съгласно приетото през юли 2010 г. законодателство, обхващащо основните пенсионни режими (ИКА, включително пенсионния режим за държавните служители OGA и OАЕЕ).
- о) законодателен акт, с който за периода 2011—2013 г. се определя горна граница в размер на 50 млн. EUR на годишното публично финансиране на железопътните оператори в рамките на задължението за обществена услуга, както и се установява принципът, че държавата не предоставя допълнителна явна или скрита подкрепа за железопътните оператори;
- п) бизнес план за гръцките железници. В бизнес плана се посочват начините за постигане на печалба от оперативната дейност, като още от 2011 г. започнат да се взимат предвид амортизационните разходи чрез закриване на губещи маршрути, увеличаване на цените и намаляване на заплатите и персонала; прави се и подробен анализ на чувствителността за въздействието върху разходите за заплати от различните възможни резултати от колективното споразумение и се предоставя информация за вариантите на реструктуриране на холдинга, включително чрез продажба на земя и други активи;
- р) с оглед на повишаване на ефективността и намаляване на разхищенията се търси техническа помощ от международни експерти по въпросите на ефикасността и ефективността на системата на здравеопазване и управлението на болниците;
- с) въвежда се задължителна такса от 3 EUR за амбулаторно обслужване в държавните болници.“
- б) В член 2, параграф 4 се добавя следната буква б):
- „б) публикуване на подробни дългосрочни разчети за пенсионните разходи до 2060 г. съгласно приетото през юли 2010 г. законодателство. Разчетите следва да обхващат допълнителните (помощни) схеми въз основа на подробен набор от данни, събрани и обработени от Националния институт на актюерите. Разчетите следва да бъдат разгледани и утвърдени от Комитета по икономическа политика на ЕС.“
- 7) В член 2, параграф 5 буква б) се заменя със следния текст:
- „б) мерки за прилагане на заключенията от първия етап на независимите функционални прегледи на централната администрация и социалните програми;“
- 8) В член 2, параграф 5 се добавят следните букви г), д) и е):
- „г) законодателен акт за преразглеждане на основните параметри на пенсионната система, в случай че дългосрочните разчети от параграф 3, буква н) и параграф 4, буква б) покажат, че увеличаването на бюджетните разходи за пенсии се

очаква да надхвърли прага от 2,5 процентни пункта от БВП за периода 2009—2060 г.;

- д) преглед на функционирането на допълнителните/помощни пенсионни режими с оглед стабилизиране на разходите и гарантиране на неутралното им въздействие върху бюджета;
 - е) преразглеждане на списъка на професиите с тежки и вредни условия на труд, така че към тях да не спадат повече от 10 % от работната сила; новият списък с професии тежки и вредни условия на труд влиза в сила от 1 юли 2011 г. за всички настоящи и бъдещи служители.“
- 9) В член 2, параграф 7, се добавя следната буква в):
- „в) мерки за прилагане на заключенията от втория етап на независимите функционални прегледи на централната администрация и социалните програми;“
- 10) Член 4, параграф 2, буква ж) се заменя със следния текст:
- „ж) неуредените публични разходи, с посочване на просрочените по тях плащания.“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила от деня на уведомлението за него.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Република Гърция.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател
[...]