

**Становище на Комитета на регионите относно „Засилване на координацията на икономическите политики“**

(2011/C 42/04)

## КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

- припомня, че в процеса на реформиране на Пакта за стабилност и растеж не бива да пренебрегваме основната му функция, а именно да бъде създадена икономика със силни устои за просперитета на гражданите на Европейския съюз, с повече и по-добри работни места;
- насърчава Европейската комисия по оптимален начин да съчетава политики и инструменти, за да се намали до максимум въздействието на бюджетните съкращения в основните области на действие на стратегията „Европа 2020“;
- призовава Европейската комисия да проучи възможности за повишаване на съпричастността на гражданите на Съюза към европейските усилия и допринасящи за засилване на демократичното функциониране на ЕС;
- насърчава държавите-членки да спазват изискванията на Пакта за стабилност и растеж, съблюдавайки възходящ подход, включвайки в националното си право необходимата бюджетна дисциплина и като предприемат институционални промени при необходимост;
- отбелязва, че ролята, която изпълняват местните и регионалните власти, както при определянето на насоките на бюджетите, така и при изпълнението им, не е получила необходимото внимание и предлага да вземе субсидиарно участие в процедурата за „европейски семестър“, за да има възможност да реагира по годишния доклад за растежа в Европейския съюз, който ще бъде разгледан по време на пролетния Съвет. За да бъдат подкрепени тези цели, координацията на икономическата политика ще трябва осигури участие в подходяща степен на местните и регионалните власти, по-специално на регионите, които разполагат със съответните законодателни правомощия.

<b>Докладчик:</b>	г-н Konstantinos Tatsis (EL/ЕНП) областен управител на Драма-Кавала-Ксанти
<b>Отправни документи:</b>	Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейската централна банка, Икономическия и социален комитет и Комитета на регионите – „Засилване на координацията на икономическите политики“ COM(2010) 250 окончателен Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейската централна банка, Икономическия и социален комитет и Комитета на регионите „Засилване на координацията на икономическата политика за стабилност, растеж и работни места – инструменти за по-силно икономическо управление на ЕС“ COM(2010) 367 окончателен

## I. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

### ОБЩИ БЕЛЕЖКИ

#### КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

- приветства предприетата от Европейската комисия инициатива да представи проект за координация на икономическите политики на държавите-членки, създаден в отговор на предизвикателствата, наложени от световната икономическа криза, и като средство за развитие на европейската интеграция;
- счита, че предложението на Европейската комисия е достатъчно обосновано и че с него се цели пълно и ефикасно мобилизиране на инструментите за икономическо управление, както е предвидено в Договора от Лисабон;
- изразява своята подкрепа за укрепване на Пакта за стабилност и растеж с цел той да бъде спазван по-добре и да се достигне до по-решителен икономически растеж в ЕС и неговите региони;
- признава, че в съответствие с Договора от Лисабон държавите-членки на ЕС „провеждат икономическите си политики като въпрос от общо значение и ги координират в рамките на Съвета“ (член 121), като винаги спазват принципа на субсидиарност;
- припомня, че в процеса на реформиране на Пакта за стабилност и растеж не бива да пренебрегваме основната му функция, а именно да бъде създадена икономика със силни устои за просперитета на гражданите на Европейския съюз, с повече и по-добри работни места;
- подчертава, че каквито и реформи да бъдат приети, тяхната цел следва да бъде постигането на точния баланс между ефективност и демокрация, за да може да се задълбочи сътрудничеството в Европейския съюз, и поради това **е против** предложения като това за суспендиране на правото на глас извън случаите, които вече са предвидени от Договорите;
- подкрепя идеята, че трябва отново да се постави ударението върху промяна на публичния дефицит и на дълга на държавите-членки на ЕС по отношение на проследяването на публичните финанси, за да се избегне понататъшното влошаване на бюджетната им дисциплина;
- отбелязва същевременно, че непълната хармонизация на националните икономически политики води до прекомерно високи лихви по кредитите за държавите-членки със слаба икономика;
- изразява своята загриженост по отношение на ефективността на мерките, които Европейската комисия предлага за възстановяване на стриктното прилагане на Пакта за стабилност и растеж, и заявява отново, че е необходимо да се спазва принципът на пропорционалност;
- предупреждава, че значителните промени, които съобщението предвижда да бъдат въведени във вторичното право, могат да доведат до изоставане и **призовава** държавите-членки да приложат незабавно Пакта за стабилност и растеж, независимо от тези промени;
- отбелязва предложението на Европейската комисия за мерките, чрез които да се гарантира, че държавите-членки от еврозоната спазват Пакта за стабилност, и изразява несъгласие с евентуалното връщане към първоначалното предложение на ЕК държавата-членка, извършваща нарушения, да бъде санкционирана с прекъсване на отпускните помощи, свързани с политиката на сближаване, общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството, тъй като такава мярка е в пълно противоречие с принципа на пропорционалност и би засегнала главно региони, които изостават в развитието си и имат безусловна нужда от тези съфинансирани програми, за да се справят със слабостите си в структурно отношение;
- отбелязва, че за излизането от кризата е необходимо съчетание на политики, чрез които усилията за бюджетно оздравяване да бъдат обединени с възстановяването на силен, балансиран и устойчив растеж в Европа;
- припомня, че европейската интеграция не може да бъде постигната незабавно, а представлява непрекъснато развиващ се процес, по време на който една икономическа криза като настоящата може да бъде стимул за провеждане на радикални и широкомащабни реформи, които да насърчат конкурентоспособността на икономиката, както и развитието на проекта на Европейския съюз;

14. смята, че бюджетните корекции, до които ще доведе прилагането на предписанията в съобщението, ще окажат широкомащабно въздействие в много политики, като например регионалната и социалната политика или политиките, провеждани в сферата на сближаването или иновациите, ето защо **призовава** Европейската комисия да гарантира, че преодоляването на дефицитите ще се извършва по пропорционален и балансиран начин;

15. насърчава Европейската комисия по оптимален начин да съчетава политики и инструменти, за да се намали до максимум въздействието на бюджетните съкращения в основните области на действие на стратегията „Европа 2020“;

16. призовава Европейската комисия да проучи възможности за повишаване на съпричастността на гражданите на Съюза към европейските усилия и допринасящи за засилване на демократичното функциониране на ЕС;

17. подчертава, че паричният съюз и еврото са най-ценните успехи, постигнати от Европейския съюз в процеса на осъществяване на единния пазар и уеднаквяване на ресурсите и жизненото равнище в различните държави-членки, и е на мнение, че за да се запази и укрепи този напредък, ЕС трябва да прояви изключително внимание и предпазливост при новото определяне на правилата;

18. приветства съвместните усилия, които Европейската комисия и държавите-членки полагат за определяне на националните цели по отношение на стратегията „Европа 2020“ и установяване на пречките, които забавят растежа;

19. подчертава отново решаващата роля на местните и регионалните власти за насърчаването на политиките, свързани с предприемачеството, обучението, иновациите и борбата с бедността и социалното изключване; **приканва** държавите-членки да засилят регионалното и местното измерение на механизма за надзор, за да може той да придобие необходимата надеждност и сила, и **настоява** да бъде гарантирано участието на местното и регионалното управление както в определянето на целите на европейската стратегия „Европа 2020“, така и в осъществяването на свързаните с нея политики;

20. приканва държавите-членки да ускорят реформите, които са станали неотложни поради кризата, тъй като тези реформи ще помогнат за създаване на един силен и конкурентоспособен Европейски съюз след като кризата отмине.

#### ЕФИКАСНИ И НАСОЧЕНИ КЪМ РАСТЕЖА МЕРКИ ЗА СПАЗВАНЕ НА ПРАВИЛАТА НА ПАКТА ЗА СТАБИЛНОСТ

21. **отбелязва**, че бюджетният дисбаланс може да е в резултат на цяла поредица от фактори и затова **приветства** предложението на Европейската комисия за задълбочен качествен анализ на дълга. Посочвайки мащаба на частната задължнялост, Комитетът приветства включването ѝ в този анализ и подчертава значението на банковата система за стабилните икономики;

22. **си задава въпроса** дали предвидените санкции наистина са пропорционални и достатъчно ефикасни и **се противопоставя** на всяко предложение за непрозрачно съкращаване на средствата, предоставени на политиките за развитие;

23. **припомня**, че политиката на сближаване, общата селскостопанска политика и общата политика в областта на

рибарството са основните направления за развитие на ЕС. Поставянето под въпрос на техните цели би било непродуктивно и би влязло в противоречие както с преследваната в съобщението цел, така и с главните политически насоки на Съюза. Във всички случаи, би било необходимо деблокирането на техните средства да става при определени условия, само ако са управлявани добре, което ще трябва да бъде доказано, като тези средства не следва да могат да се използват за други цели;

24. **счита**, че въпреки свързаните предпазни мерки, един механизъм, който за да гарантира, че държавите-членки спазват своите задължения се основава на ресурсите от европейския бюджет, може да предизвика особено негативни последици, както и че има опасност да се попречи на постигането на икономическо, социално и териториално сближаване. Прекъсването или премахването на европейското финансиране, предвидени като санкция за нарушенията, ще доведе до прехвърляне на тежестта от централното управление на съответната държава към нейните местни и регионални власти, така че гражданите, работниците и предприятията във всяка държава-членка ще трябва да поемат колективно отговорността за политическите грешки на националното си правителство. По тази причина лишаването от финансиране ще се отрази отрицателно върху растежа и може дори да задълбочи бюджетните дисбаланси, тъй като ще бъде наложено на една държава, която вече има големи финансови проблеми;

25. **предупреждава**, че санкции, основани на ресурсите от европейския бюджет, неизбежно водят до трансгранични отражения, които ще представляват заплаха за запазването на териториалното единство и ще бъдат в противоречие с ангажиментите на държавите;

26. **отбелязва** също така, непропорционално строги санкции ще доведат до намаляване на подкрепата на гражданите за европейската интеграция. Следователно трябва да се помисли за санкции, които едновременно да гарантират, че държавите-членки спазват задълженията си, и да предоставят на общественото мнение достатъчно информация за значението на бюджетната дисциплина и за ползата от структурните фондове за подобряване на ефективността на националните политики;

27. **обръща внимание, че** предвидените санкции трябва да бъдат приложими и убедителни, тъй като става дума за единствения възможен път за гарантиране на легитимността на новия пакт за стабилност и растеж;

28. **призовава** Европейската комисия и Съвета да проучат как по-бързо може да се вземат мерки в случай на бюджетен дисбаланс, като същевременно се зачитат принципите на субсидиарност и пропорционалност, а също така и принципът на прогресивно налагане на санкциите;

29. **насърчава** държавите-членки да спазват изискванията на Пакта за стабилност и растеж, съблюдавайки възходящ подход, включвайки в националното си право необходимата бюджетна дисциплина и като предприемат институционални промени при необходимост;

30. **подчертава** значението на възходящия подход – и по отношение на ролята на местните и регионалните власти – за доброто управление на ресурсите, провеждането на икономическата политика или своевременното откриване на проблемите в развитието, които възникват на съответното равнище;

31. **отправя призив** към държавите-членки да насърчават по-голяма децентрализация в управлението на финансовите средства, предназначени за сближаването, за да се засили прозрачността и отговорността при боравенето със средствата на Общността. Регионалните власти са единствените инстанции, които познават добре местните и регионалните нужди и са в състояние да внесат безусловно необходимите подобрения и корекции. По този начин ще се открие по-ясно ролята, която местните власти поемат в управлението на предоставените от Европейския съюз средства.

#### ПРЕДПАЗЛИВО КООРДИНИРАНЕ НА РАСТЕЖА С АКТИВНОТО УЧАСТИЕ НА РЕГИОНАЛНИТЕ ВЛАСТИ

32. **отбелязва**, че за да бъдат укрепени еврото и единният пазар, е необходимо да се въведе по-добро общо европейско управление във финансовата сфера, за да се предотврати, по-специално, спекулативното използване на продукти за прикриване на неизпълнението на ангажиментите по държавния дълг или трансакциите с държавите от типа „данъчен рай“;

33. **приветства** идеята за създаване на „европейски семестър“ като единна рамка за контрол на бюджетните процедури и на равнищата на задлъжнялост на държавите-членки, както и надзорът да обхване и макроикономическите дисбаланси;

34. **отбелязва**, че ролята, която изпълняват местните и регионалните власти, както при определянето на насоките на бюджетите, така и при изпълнението им, не е получила необходимото внимание и **предлага** да вземе субсидиарно участие в процедурата за „европейски семестър“, за да има възможност да реагира по годишния доклад за растежа в Европейския съюз, който ще бъде разгледан по време на пролетния Съвет. За да бъдат подкрепени тези цели, координацията на икономическата политика ще трябва осигури участие в подходяща степен на местните и регионалните власти, по-специално на регионите, които разполагат със съответните законодателни правомощия;

35. инструментите, предложени във връзка с мерките за координиране, ще трябва да бъдат съобразени с взаимодействията между хоризонталните политики на местно равнище и централната роля на бюджетната политика и да включват измерението на устойчивостта в дългосрочен план, тъй като активните политики за заетост също са интегрирани в тази рамка;

36. **подчертава** голямото значение на партньорската проверка и обмена на добри практики във връзка с изготвянето и изпълнението на бюджетите, но **изразява загриженост** от възможните закъснения и бюрократични усложнения, които предложените решения могат да внесат в процедурите на изготвяне, приемане и изпълнение на бюджетите на държавите-членки;

37. **счита**, че ако искаме да постигнем желаните икономически растеж, е необходимо в държавите-членки на Европейския съюз да се проведат необходимите структурни реформи, засягащи широк кръг от области, като например политиката на бюджетни ограничения и овладяване на публичните разходи, политиките в областта на знанието и иновациите, защитата на най-уязвимите социални групи в рамките на социалната политика, политиката в областта на конкуренцията или провежданите политики за гарантиране на ефективността на обществените услуги. В така очертанния контекст, Комитетът **настойва** държавите-членки да си поставят амбициозни цели за стратегията „Европа 2020 г.“ и **призовава** Съвета да пристъпи към значително увеличаване на европейския бюджет, за да бъдат осигурени средствата, необходими за постигане на поставените цели;

38. **очаква** с интерес законодателните предложения на Европейската комисия и ще разгледа внимателно въздействието им по отношение на регионалните и местните администрации на държавите-членки.

Брюксел, 1 декември 2010 г.

Председател  
на Комитета на регионите  
Mercedes BRESSO