

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 29.10.2009
COM(2009) 583 окончателен

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за даване на разрешение на Република Австрия да продължи да прилага мярка за дерогация от член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Основания и цели на предложението

Съгласно член 395, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност (наричана по-долу „Директивата за ДДС“) Съветът, действащ с единодушие по предложение на Комисията, може да упълномощи всяка държава-членка да прилага специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива, за да се опрости процедурата за събиране на данъка върху добавената стойност (ДДС) или за да се предотвратят определени форми на отклонение от данъчно облагане.

С писмо, заведено в Генералния секретариат на Комисията на 2 юни 2009 г., Република Австрия поиска разрешение да продължи да прилага мярка за дерогация от член 168 от Директивата за ДДС. В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС, с писмо от 10 септември 2009 г. Комисията информира останалите държави-членки за отправеното от Австрия искане. С писмо от 21 септември 2009 г. Комисията съобщи на Австрия, че разполага с пълната информация, необходима за разглеждане на искането.

Общ контекст

Съгласно член 168 от Директивата за ДДС данъчно задължено лице има правото да приспадне начисления ДДС върху покупките на стоки и услуги, извършени за целите на неговите облагаеми доставки. С мярката за дерогация, за която Австрия отправя искане за удължаване, обаче напълно се изключва правото на приспадане на данъчен кредит за ДДС, начислен върху стоки и услуги, които се използват от данъчно задълженото лице в повече от 90 % за лични или нестопански цели.

Посочената мярка за дерогация е предоставена с Решение 2004/866/ЕО на Съвета от 13 декември 2004 г. (ОВ L 371, 18.12.2004 г., стр. 47).

Преди това Комисията беше приела, че дерогацията се основава на необходимостта от опростяване на процедурата за облагане с ДДС, като същевременно засяга едва в пренебрежимо малка степен размера на дължимия данък на етапа на крайното потребление. Поради това дерогацията следва да бъде предоставена, като се има предвид, че ситуацията и фактите, върху които е основана първоначалната дерогация, продължават да съществуват. Удължаването обаче следва да бъде с ограничена продължителност, за да може, при разглеждането на евентуално ново искане за удължаване и въз основа на предоставената от Австрия целесъобразна информация, да се прецени дали обстоятелствата, които са дали основание за предоставяне на дерогацията, не са се променили. Следователно срокът на дерогацията следва да бъде ограничен до 31 декември 2012 г.

Съществуващи разпоредби в областта на предложението

Решение на Съвета от 13 декември 2004 г. за даване на разрешение на Австрия да въведе мярка за дерогация от член 17 от Шеста директива 77/388/ЕИО за хармонизиране на законодателствата на държавите-членки относно данъците върху оборота (ОВ L 371, 18.12.2004 г., стр. 47).

Съвместимост с другите политики и цели на Съюза

Не се прилага.

КОНСУЛТАЦИЯ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Консултация със заинтересованите страни

Неприложимо.

Събиране и използване на експертни становища

Не бяха необходими външни експертни становища.

Оценка на въздействието

Предложението за решение цели опростяване на процедурата за облагане с ДДС във връзка със стоки и услуги, които се използват в много голяма степен за нестопански цели, и следователно има потенциално положително въздействие.

Въпреки това, поради тесния обхват на дерогацията и краткосрочното приложение, въздействието при всички случаи ще бъде ограничено.

ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Обобщение на предлаганите мерки

Даване на разрешение на Австрия да продължи да прилага мярка за дерогация от Директивата за ДДС по отношение на пълното изключване от право на приспадане на данъчен кредит за стоки и услуги, използвани от данъчно задълженото лице в повече от 90 % за нестопански цели.

Правно основание

Член 395 от Директивата за ДДС.

Принцип на субсидиарност

Съгласно член 395 от Директивата за ДДС държава-членка, която желае да въведе мерки за дерогация от посочената директива, трябва да получи разрешение от Съвета, което се дава под формата на решение на Съвета. Следователно предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност.

Принцип на пропорционалност

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност поради

следната/ите причина/и.

Решението се отнася до даването на разрешение на държава-членка по нейно искане и не представлява задължение.

Предвид ограничената област на действие на дерогацията, специалната мярка е пропорционална на следваната цел.

Избор на инструменти

По силата на член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите правила за ДДС е възможна единствено след разрешение от Съвета, действащ с единодушие по предложение на Комисията. Поради факта, че може да бъде предназначено за отделна държава-членка, решение на Съвета е най-подходящият инструмент.

ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Общността.

ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

Клауза за преразглеждане/преработка/клауза за автоматично прекратяване

Предложението включва клауза за автоматично прекратяване.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за даване на разрешение на Република Австрия да продължи да прилага мярка за дерогация от член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система за данъка върху добавената стойност¹, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Комисията,

като има предвид, че:

- (1) С писмо, заведено в Генералния секретариат на Комисията на 2 юни 2009 г., Австрия поиска разрешение да продължи да прилага мярка за дерогация от разпоредбите на Директива 2006/112/ЕО, уреждаща правото на приспадане и предоставена по-рано с Решение 2004/866/ЕО² на Съвета по силата на приложимата тогава Шеста директива 77/388/ЕО³.
- (2) В съответствие с член 395, параграф 2 от Директива 2006/112/ЕО, с писмо от 10 септември 2009 г. Комисията информира останалите държави-членки за отправеното от Австрия искане. С писмо от 21 септември 2009 г. Комисията съобщи на Австрия, че разполага с пълната информация, която тя счита за необходима, за да разгледа искането.
- (3) С цел опростяване на събирането на ДДС мярката за дерогация цели да изключи напълно правото на приспадане на данъчен кредит за ДДС, начислен върху стоки и услуги, които се използват в повече от 90 % за личните цели на данъчно задълженото лице или на неговите служители, или като цяло за нестопански цели.
- (4) Мярката представлява дерогация от член 168 от Директива 2006/112/ЕО, с който се установява общият принцип за правото на приспадане на данъчен кредит и който има за цел да се опрости процедурата за облагане с ДДС. Размерът на

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

² ОВ L 371, 18.12.2004 г., стр. 47.

³ ОВ L 145, 13.6.1977 г., стр. 1.

дължимия данък на етапа на крайното потребление се засяга само в незначителна степен.

- (5) Правната и фактическата ситуация, която е наложила необходимост от текущото прилагане на въпросната мярка за опростяване, не се е променила и продължава да съществува. Поради това на Австрия следва да бъде дадено разрешение да продължи да прилага мярката за опростяване за срок, ограничен до 31 декември 2012 г., за да може мярката да бъде подложена на оценка.
- (6) Дерогацията няма да окаже отрицателно въздействие върху собствените ресурси на Общността, формирани от ДДС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Чрез дерогация от член 168 от Директива 2006/112/ЕО на Австрия се дава разрешение да изключи правото на приспадане на данъчен кредит за ДДС, начислен върху стоки и услуги, когато въпросните стоки и услуги се използват в повече от 90 % за личните цели на данъчно задължено лице или на негови служители, или, по-общо, за нестопански цели.

Член 2

Настоящото решение се прилага до 31 декември 2012 г.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Република Австрия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател