

Становище на Комитета на регионите относно решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA)

(2009/C 200/11)

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

- приветства инициативата на Европейската комисия да продължи предишните програми посредством последващата програма за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA);
- смята, че местните и регионалните власти трябва да участват в широкообхватно сътрудничество за подобряването на оперативната съвместимост в областта на публичната администрация и ефективността на доставянето на публични услуги;
- подчертава, че програмата не трябва да изолира европейските публични администрации от външния свят и предлага изготвянето на стандарти за оперативна съвместимост въз основа на широко международно сътрудничество;
- отбелязва, че обменът на най-добри практики между регионите и местните власти не само би бил полезен, но всъщност би трябвало да представлява основна част от Програмата ISA.

Докладчик: Veronica Ionita (RO/ЕНП), кмет на Gorgota

Отправни документи:

Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета относно решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA)

COM(2008) 583 окончателен

I. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

1. приветства инициативата на Европейската комисия да продължи предишните програми IDA (Обмен на данни между администрациите) и IDABC (Оперативно съвместимо предоставяне по електронен път на административни услуги на публичните администрации, бизнеса и гражданите) посредством последващата програма за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA). Първите две програми допринесоха осезаема добавена стойност за обмена на информация между администрациите и новата програма определено ще спомогне за местното и регионалното развитие посредством улесняване на обмена на идеи и опит в различни области като заетост, рибарство, селско стопанство, здравеопазване, защита на потребителите и правосъдие и вътрешни работи;

2. подчертава значението на местните и регионалните администрации в съответствие със „Стратегията i2010 за европейско информационно общество“, тъй като тези органи на управление са движещата сила на икономическия растеж на местно равнище;

3. смята, че в контекста на предложението местните и регионалните власти не трябва да се разглеждат само като ползватели на общоевропейски услуги, но и като основни доставчици на услуги;

4. смята, че Европейската комисия би трябвало да се съсредоточи в по-голяма степен върху процеса на свързване в мрежа между европейските публични администрации на всички равнища, което би трябвало да се признае на национално равнище от държавите-членки, предвид трудностите, възниквали в миналото поради различията в културните и политическите подходи, езиковите бариери или поради бюджетни въпроси;

5. затова смята, че местните и регионалните власти трябва да участват в широкообхватно сътрудничество за подобряването на оперативната съвместимост в областта на публичната администрация и ефективността на доставянето на публични услуги;

6. подчертава, че програмата не трябва да изолира европейските публични администрации от външния свят и предлага изготвянето на стандарти за оперативна съвместимост въз основа на широко международно сътрудничество;

7. посочва, че редица програми на Общността — IST (Технологии на информационното общество), eTEN (Трансевропейски мрежи в областта на телекомуникациите), eContent (Цифрово съдържание) — са били свързани с предишната версия на IDABC. Сътрудничество със сегашните програми (PIP, ПКИ, структурните фондове) би могло да предостави ценни ресурси;

8. отбелязва, че обменът на най-добри практики между регионите и местните власти не само би бил полезен, но всъщност би трябвало да представлява основна част от Програмата за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA);

9. призовава Европейската комисия да оцени по-добре значението на целите и мерките по програмата ISA за местните и регионалните власти;

10. настойчиво призовава Европейската комисия и държавите-членки да заделят средства за централните, местните и регионалните власти, отговарящи за изпълнението на програмата ISA, в това число средства за обучение на държавни служители. По този начин програмата ще отговори по-добре на нуждите на европейските граждани.

II. ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Изменение 1

Съображение (11)

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
Програмата ISA следва да се базира на опита от програмите IDA и IDABC, които показаха, че координираният подход може да допринесе за по-бързото постигане на резултати с по-високо качество, съобразени с бизнес изискванията, посредством общи и съвместни решения, въведени и функциониращи в сътрудничество с държавите-членки. Тези дейности вече са дали и продължават да дават съществен принос за гарантиране на оперативната съвместимост в подкрепа на електронния обмен на информация между европейските публични администрации.	Програмата ISA следва да се базира на опита от програмите IDA и IDABC. Би трябвало да се вземат предвид също и <u>поуките, извлечени при средносрочния преглед на осъществяването на програмата IDABC, отнасящи се до целесъобразността, ефективността, ефикасността, ползата и съгласуваността на програмата; следва да се обърне специално внимание на нуждите, изразени от ползвателите на тази програма.</u> көйтө Опитът показаха, че координираният подход може да допринесе за по-бързото постигане на резултати с по-високо качество, съобразени с бизнес изискванията, посредством общи и съвместни решения, въведени и функциониращи в сътрудничество с държавите-членки. Тези дейности вече са дали и продължават да дават съществен принос за гарантиране на оперативната съвместимост в подкрепа на електронния обмен на информация между европейските публични администрации.

Изложение на мотивите

Тъй като програмата ISA се явява продължение на предишната програма IDA и настоящата програма IDABC, която ще приключи в края на 2009 г., би било препоръчително и от полза да се вземат предвид резултатите от двете програми, за да се създаде база за бъдещото изпълнение на ISA. Ето защо докладите за изпълнение и оценка на Европейската комисия би трябвало да се предоставят на разположение за оценка.

Изменение 2

Съображение (27а)

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
	<u>Би било полезно да се проучи по-подробно възможността за съвместимост със и съфинансиране от структурните фондове за ползвателите, за да се използват общите рамки и инструментите с общо предназначение, установени или усъвършенствани с помощта на програмата ISA.</u>

Изложение на мотивите

Установяването и усъвършенстването на общата рамка и инструментите с общо предназначение ще се финансират от програмата ISA, докато използването им следва да се финансира от ползвателите. Затова трябва да се проучи по-задълбочено възможността за съфинансиране от структурните фондове.

Изменение 3

Член 1

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
(2) Целта на програмата ISA е да подкрепя сътрудничеството между европейските публични администрации чрез улесняване на ефикасното и ефективно трансгранично и междусекторно взаимодействие по електронен път между тези администрации, създавайки условия за предоставянето на електронни публични услуги, подкрепящи провеждането на политиките и дейностите на Общността.	(2) Целта на програмата ISA е да подкрепя сътрудничеството между европейските публични администрации, <u>включително и местните и регионалните администрации,</u> чрез улесняване на ефикасното и ефективно трансгранично и междусекторно взаимодействие по електронен път между тези администрации, създавайки условия за предоставянето на електронни публични услуги, подкрепящи провеждането на политиките и дейностите на Общността.

Изложение на мотивите

Съгласно Лисабонската стратегия насърчаването на приобщаващо, справедливо в регионален и социален план информационно общество, което използва ИКТ за повишаване на конкурентоспособността и подобряване на публичните услуги, е ключова цел на политиките на ЕС, която може да се постигне най-добре с помощта на местните и регионалните власти. Ето защо смятаме за важно да се наблегне на участието на местните и регионалните администрации.

Изменение 4

Член 2

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
	з) <u>„европейска публична администрация“</u> включва всички публични органи на централно, регионално и местно равнище, признати от националното законодателство на държавите-членки на ЕС;

Изложение на мотивите

Освен определенията, изложени в член 2, смятаме, че би било подходящо да се включи ново определение на „европейска публична администрация“, като се има предвид ролята на публичните администрации съгласно настоящото решение.

Изменение 5

Член 3

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
	г) <u>многостранен подход, обхващащ техническите аспекти, които дават възможност на администрациите да постигнат това усъвършенстване.</u>

Изложение на мотивите

Освен предложените дейности, стандартизирането на техническите аспекти би било от полза, ако се вземат предвид различните услуги, предоставяни от администрациите.

Изменение 6

Член 8

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
(4) За да се избегне дублирането и да се ускори въвеждането на решения, се вземат под внимание, когато е целесъобразно, резултатите, постигнати от други инициативи на Общността и на държавите-членки, имащи отношение към въпроса. За да се максимизират синергиите и гарантира взаимното допълване и съчетаване на усилията, действията се координират, когато е целесъобразно, с други инициативи на Общността, имащи отношение към въпроса.	(4) За да се избегне дублирането и да се ускори въвеждането на решения, се вземат под внимание, когато е целесъобразно, резултатите, постигнати от други инициативи на Общността и на държавите-членки, имащи отношение към въпроса. За да се максимизират синергиите и гарантира взаимното допълване и съчетаване на усилията, действията се координират, когато е целесъобразно, с други инициативи на Общността, имащи отношение към въпроса. <u>Обменът на най-добри практики между публичните администрации трябва да бъде насърчаван с всички възможни средства.</u>

Изложение на мотивите

За да постигнат най-добри резултати и за да са в състояние да предоставят ефикасни управленски услуги, местните и регионалните власти биха могли да се учат едни от други, като споделят най-успешния си опит и същевременно подобряват координационния механизъм и въпросите, свързани с трансграничната оперативна съвместимост.

Изменение 7

Член 12

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
(1) Комисията се подпомага от комитет, наречен Комитет за трансгранична оперативна съвместимост (наричан по-нататък Комитета „ТГОС“), съставен от представители на държавите-членки и председателстван от Комисията.	(1) Комисията се подпомага от комитет, наречен Комитет за трансгранична оперативна съвместимост (наричан по-нататък Комитета „ТГОС“), съставен от представители на държавите-членки, между които един представител на регионален орган на управление и един представител на местен орган на управление, и председателстван от Комисията.

Изложение на мотивите

Участието на местните и регионалните органи на управление в Комитета ТГОС би било от полза за изпълнението на целите, посочени в член 1, защото публичните услуги в Европа се предоставят основно от местните и регионалните власти и именно тези услуги са важни за ежедневието и свободното движение на хора и предприятия.

Изменение 8

Член 14

Текст, предложен от Комисията	Предложение на КР за изменение
(2) Насърчава се сътрудничеството с други трети страни и международни организации или органи, особено в рамките на Евро-средиземноморското партньорство, и със съседни страни, по-специално страните от Западните Балкани. Свързаните с това разходи не се покриват от програмата ISA.	(2) Насърчава се сътрудничеството с други трети страни и международни организации или органи, особено в рамките на Евро-средиземноморското партньорство, и със съседни страни, по-специално страните от Западните Балкани, от Черноморския регион и от региона на Балтийско море. Свързаните с това разходи не се покриват от програмата ISA.

Изложение на мотивите

Не би трябвало да има строги ограничения относно сътрудничеството с партньори извън границите на Европейския съюз, въпреки че разходите, свързани с тяхното участие, ще трябва да се покриват с техни собствени средства.

Брюксел, 21 април 2009 г.

Председател
на Комитета на регионите
Luc VAN DEN BRANDE