

IV

(Информация)

ИНФОРМАЦИЯ ОТ ИНСТИТУЦИИТЕ И ОРГАНИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ГОДИШНИ ОТЧЕТИ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

2007 ФИНАНСОВА ГОДИНА

Том I

КОНСОЛИДИРАНИ ФИНАНСОВИ ОТЧЕТИ И КОНСОЛИДИРАНИ ОТЧЕТИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО
НА БЮДЖЕТА

(2008/С 287/01)

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
Бележка, придружаваща консолидираните отчети.....	2
Основни събития и ключови моменти.....	3
Изпълнение и отчитане на бюджета на ЕС	4
ЧАСТ I: Консолидирани финансови отчети на Европейските общности и обяснителни бележки.....	10
А. Счетоводен баланс.....	11
Б. Отчет за финансовия резултат	12
В. Таблица за паричните потоци	13
Г. Отчет за промените в нетните активи.....	14
Д. Бележки към финансовите отчети.....	15
ЧАСТ II: Консолидирани отчети за изпълнението на бюджета на Европейските общности и обяснителни бележки	84
А. Консолидирани отчети за изпълнението на бюджета.....	85
Б. Обяснителни бележки към консолидираните отчети за изпълнението на бюджета	101

БЕЛЕЖКА, ПРИДРУЖАВАЩА КОНСОЛИДИРАНИТЕ ОТЧЕТИ

Консолидираните годишни отчети на Европейските общности за 2007 г. са изготвени въз основа на информацията, представена от другите институции и органи съгласно член 129, параграф 2 от Финансовия регламент. С настоящото заявявам, че те бяха съставени в съответствие с дял VII от Финансовия регламент на ЕО и със счетоводните принципи, правила и методи, посочени в приложение към финансовите отчети.

От счетоводителите на тези институции и органи, които удостовериха нейната надеждност, получих цялата информация, необходима за изготвянето на отчетите, които показват активите и пасивите на Европейските общности и изпълнението на бюджета.

С настоящото удостоверявам, че въз основа на тази информация и на проверките, които прецених за необходими, за да подпиша отчетите на Европейската комисия, имам достатъчна увереност, че отчетите представят вярна и честна представа за финансовото състояние на Европейските общности във всички съществени аспекти.



Brian GRAY

Счетоводител на Европейската комисия

ОСНОВНИ СЪБИТИЯ И КЛЮЧОВИ МОМЕНТИ

Годишните отчети на Европейските общности за 2007 г. са третият набор от отчети, които трябва да се изготвят съгласно правилата, основани на счетоводната отчетност на базата на текущо начисляване и въведени от Европейските общности през 2005 г. Освен това през 2007 г. бе актуализиран Финансовият регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности, и новата версия влезе в сила на 1 май 2007 г.

Както с всеки набор от отчети, Комисията работи за подобряването на по-рано публикуваните текстове, стремейки се по-конкретно да предостави на читателя по-разбираема и уместна информация.

С оглед на представянето на отчетите за 2007 г. се подчертават следните промени:

- Въведен е нов раздел, обясняващ как бюджетът на ЕС се изпълнява и отчита. Този раздел дава обяснение за това, как Общностите се финансират и как парите се разходват, контролират и отчитат.
- Добавен е и раздел, който да обясни по-добре събирането на платените недължими суми, включително подробности за сумите, за които става въпрос (вж. раздел Д.6).
- Таблиците за изпълнението на бюджета вече са представени в милиони евро. Добавена е и обобщаваща таблица, която да даде по-добра обща представа за бюджетните приходи и разходи.
- За първи път е предоставено и равнение на финансовия резултат с бюджетния резултат, което се намира в бележките.

И накрая, следва да се отбележи, че от 2006 г. насам обхватът на консолидацията бе увеличен — вече има три съвместни предприятия в сравнение с едно през 2006 г., както и 26 консолидирани агенции в сравнение с 24 през 2006 г.

ОСНОВНИ МОМЕНТИ, КОИТО ЗАСЛУЖАВАТ ДА БЪДАТ ОТБЕЛЯЗАНИ В ГОДИШНИТЕ ОТЧЕТИ ЗА 2007 Г.

- Бюджетният излишък продължи да намалява, от 1 848 милиона евро на 1 529 милиона евро.
- Финансовият резултат за годината нарасна от излишък в размер на 197 милиона евро през 2006 г. до излишък в размер на 7 462 милиона евро през 2007 г.
- Общият размер на активите нарасна от 67 332 милиона евро през 2006 г. на 75 386 милиона евро, като общият размер на пасивите нарасна от 131 550 милиона евро на 134 006 милиона евро. Разликата между активите и пасивите ще бъде финансирана в краткосрочен план с бюджетните средства, за които вече е гласувано или които вече са гарантирани от държавите-членки в дългосрочен план.

ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕС

1. ПОДГОТОВКА НА ГОДИШНИЯ БЮДЖЕТ

Бюджетът на ЕС финансира широк кръг от политики и програми в целия Съюз. В съответствие с приоритетите, определени от държавите-членки, Комисията изпълнява специфични програми, дейности и проекти в областта. Те могат да варират от проекти в подкрепа на образованието за мобилността на студенти и преподаватели, до проекти, насочени към подкрепа на по-добрата работна среда за работниците в ЕС и засилване на контрола по външните граници.

Близо 95 % от бюджета на ЕС се използва за финансиране на такива политики и дейности на ЕС, по които всички държави-членки са постигнали съгласие. Прямата връзка между годишния бюджет и политиките на ЕС се гарантира чрез бюджетизиране, основано на дейностите (АВВ). Номенклатурата на бюджетизирането, основано на дейностите, въведена за първи път в бюджета за 2004 г., позволява ясно определяне на областите на политиката на Европейския съюз и на общия размер на ресурсите, предназначени за всяка от тези области.

32-те области на политиката са подразделени на около 200 дейности, от които над 110 включват оперативни бюджетни редове и поради това са отразени в бюджетната номенклатура като бюджетни глави. Тези области на политиката са предимно оперативни, тъй като техните основни дейности са насочени към трета страна бенефициер, всяка в своята съответна област на дейност. Други области на политиката обаче са хоризонтални и осигуряват доброто функциониране на Комисията като „Координиране и правни съвети“ и „Бюджет“. Структурата на дейността осигурява общата концептуална рамка за определянето на приоритетите, планирането, бюджетизирането, мониторинга и докладването, като основната цел е повишаване на ефикасното, икономично и ефективно използване на ресурсите.

Вътрешната процедура за приемането на проектобюджета започва с неговото подготвяне от Комисията, преди да бъде предаден на Съвета, който може да внесе изменения, ако ги счеете за необходими. Актуализираният бюджет след това отива в Европейския парламент, който също може да предложи изменения или да приеме или отхвърли текущия проект. Когато бъде постигнато съгласие по всички изменения и актуализации (включително, при необходимост, по изцяло нов проект, предложен от Комисията), бюджетът се приема в средата на декември от Парламента. Председателят на Парламента заявява, че бюджетът е приет, и тогава той може да бъде изпълнен.

2. КАК СЕ ФИНАНСИРА ЕО?

ЕО разполага с две основни категории финансиране: приходи от собствени ресурси и разни приходи.

2.1. Приходи и вземания от собствени ресурси

Приходите от собствени ресурси се начисляват автоматично за ЕС, за да може той да финансира своя бюджет без нуждата от последващо решение на националните органи (през 2007 г. това са 93 % от общия размер на приходите). Общият размер на собствените ресурси, необходими за финансиране на бюджета, се определя чрез изваждане на другите приходи от общия размер на разходите. Общият размер на собствените ресурси не може да надвишава 1,24 % от brutния национален доход (БНД) на ЕС. Собствените ресурси могат да бъдат разделени на следните категории:

1. Традиционните собствени ресурси (ТСР) се състоят от мита, селскостопански мита и налози върху захарта. Тези собствени ресурси са за сметка на икономическите оператори и се събират от държавите-членки от името на ЕС. При все това държавите-членки задържат 25 % като компенсация за разходите си по събирането. Митата и селскостопанските мита се начисляват върху вноса на продукти от трети държави по ставки въз основа на Общата митническа тарифа. Налозите върху захарта се плащат от производителите на захар за финансиране на възстановяванията при износ на захар. ТСР обикновено представляват около 15 % от общия размер на приходите от собствени ресурси.
2. Собственият ресурс на базата на данък добавена стойност (ДДС) се събира от базите за ДДС на държавите-членки, които са хармонизирани за тази цел в съответствие с правилата на Общността. Един и същ процент се събира от хармонизираната база на всяка държава-членка. При все това базата за ДДС, която трябва да се вземе предвид, е ограничена до 50 % от БНД на всяка държава-членка. Ресурсът на база ДДС обикновено представлява около 15 % от приходите от собствени ресурси.
3. Ресурсът на база брутен национален доход (БНД) се използва за балансиране на бюджетните приходи и разходи, т.е. за финансиране на частта от бюджета, която не е покрита от никакви други източници на приходи. Един и същ процент се събира от БНД на всяка държава-членка, като този процент се определя в съответствие с правилата на Общността. Ресурсът на база БНД обикновено представлява около 70 % от приходите от собствени ресурси.

Във връзка с плащането на тези суми отделни сметки съдържат традиционни собствени ресурси, които в съответствие с член 6, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000 са констатирани от държавите-членки, но не са предоставени на Общностите, тъй като все още не са събрани или гарантирани, или понеже са оспорени. Всяка държава-членка изпраща на Комисията тримесечен отчет за тези сметки със следните подробности за всеки вид ресурс:

- останалото салдо от предишното тримесечие,
- събраните през въпросното тримесечие суми,

- поправките на базата (корекции/анулирания) през въпросното тримесечие,
- отписаните суми,
- салдото, което подлежи на събиране в края на въпросното тримесечие.

Когато традиционните собствени ресурси от отделната сметка бъдат събрани, те трябва да бъдат предоставени на Комисията най-късно на първия работен ден след 19-ия ден на втория месец, следващ месеца, през който сумата е била събрана.

Трябва да се направи намаление на вземанията в отделната сметка, за да се отразят ситуацията, в които реалното събиране е малко вероятно. Намалението се основава на прогнозни оценки, направени от самите държави-членки в съответствие с член 6, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000 на Съвета, който гласи „Заедно с окончателния тримесечен отчет за дадена година държавите-членки изпращат разчет за общия размер на средствата по отделната сметка към 31 декември на същата година, чието погасяване е малко вероятно.“

Въз основа на прогнозните оценки, изпратени от държавите-членки, се приспада сума от позицията за вземания от държавите-членки в частта за активи на счетоводния баланс. Въпреки това обаче това не означава, че Комисията се отказва от събирането на сумите, включени в тази корекция на стойността. Дори когато събирането изглежда слабо вероятно, ако не и на практика невъзможно, това не означава непременно, че въпросните суми никога няма да влязат в бюджета на Общността като традиционни собствени ресурси. Това е така, защото несъбраните вземания са загубени единствено ако държавата-членка е изчерпала всички средства, които е длъжна да използва, за да осигури събирането. Когато държава-членка не изпълни това свое задължение, тя е държана финансово отговорна и от нея се изисква да внесе сумата в бюджета на Общността в съответствие с член 17, параграф 2 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000.

2.2. Разни приходи

Разните приходи, произтичащи от дейностите на Европейските общности, са приблизително 7 % от общия размер на приходите. Това са например глобите в областта на конкуренцията и нарежданията за събиране на вземания, издадени на частни и публични длъжници по отношение на управлението на проекти на Общността (както в примера по-горе). Санкциите, наложени от Съда на Европейските общности на държавите-членки, които не се съобразяват с дадено съдебно решение, също попадат в тази категория. Комисията управлява стотици хиляди проекти всяка година и ѝ се налага да изготвя около 12 000 нареждания за събиране на вземания годишно. Върху всеки дълг, който не е платен на датата, на която е станал дължим, се начислява лихва за забава. Когато дългове на трети страни от Общността, различни от държавите-членки, останат неплатени, решенията на Комисията (и на Съвета), налагащи задължението да се плати, се прилагат пряко в съответствие с правилата на гражданския процес, в сила на територията, където трябва да се извърши принудителното събиране. Оставашите длъжници се преследват от правната служба с помощта на външни правни кантори.

3. КАК СЕ УПРАВЛЯВА И РАЗХОДВА БЮДЖЕТЪТ НА ОБЩНОСТТА

3.1. Основни оперативни разходи

Оперативните разходи на Европейските общности обхващат различните функции от финансовата перспектива и съществуват под различна форма в зависимост от това, как парите се разходват и управляват. В съответствие с Финансовия регламент Общностите изпълняват общия бюджет посредством следните методи:

Пряко централизирано управление: при него изпълнението на бюджета се извършва пряко от отговорните институции или орган на Общностите.

Непряко централизирано управление: при него става въпрос за случаите, в които Общностите поверяват задачата за управлението на част от бюджета на орган на Общностите или на орган на държава-членка.

Децентрализирано управление: това са случаите, в които Общностите делегират определени задачи за изпълнението на бюджета на трети държави.

Споделено управление: аналогично при този метод на управление Общностите делегират определени задачи за изпълнението на бюджета на държавите-членки.

Съвместно управление: при този метод Общностите поверяват определени задачи, свързани с изпълнението, на международна организация.

По-голямата част от разходите, тази година 90 милиарда евро (2006 г.: 91 милиарда евро), попадат в категорията „Споделено управление“, където някои задачи се делегират на държавите-членки, обхващайки области, като селскостопанските разходи и структурните действия.

3.2. Различните финансови участници

Колегиумът от членове на Комисията поема колективна политическа отговорност, но на практика не разполага с правомощия за изпълнението на бюджета. Всяка година той делегира тези задачи на отделни служители, които отговарят пред колегиума и попадат в обхвата на разпоредбите на Правилника за длъжностните лица. Съответните служители — по принцип генерални директори и началници на служби — са известни като „оправомощени разпоредители с бюджетни кредити“. Те на свой ред могат да делегират по-нататък свързаните с изпълнението на бюджета задачи на „вторично оправомощените разпоредители с бюджетни кредити“.

Отговорността на **разпоредителите с бюджетни кредити** обхваща целия управленски процес — от определянето на това, какво трябва да се направи, за да се постигнат целите на политиката, определени от институцията, до управлението на дейностите, започнати както от оперативна, така и от бюджетна гледна точка, включително подписване на документи за поемане на правни задължения, наблюдаване на изпълнението, извършване на плащания и дори, при необходимост, събиране на средства, които трябва да се възстановят. Разпоредителите с бюджетни кредити трябва също да организират извършването на оценки, за да се анализира жизнеспособността на техните предложения (предварителна оценка) и за да се прецени успехът и ефективността от гледна точка на разходите на програмите, които вече са започнати (междинна и последваща оценка). Резултатите от тези оценки се използват, за да подпомогнат подобряването на процеса на вземане на решения и повишаването на прозрачността, отговорността и ефективността от гледна точка на разходите на интервенцията на Общността.

Доброто финансово управление и точната счетоводна отчетност се осигуряват във всяка ГД чрез отделяне на управленския контрол (в ръцете на разпоредителите с бюджетни кредити) от вътрешния одит и контрола на спазването на правилата с ясни стандарти за вътрешен контрол (за които вдъхновение е почерпено от международните стандарти на COSO), предварителни и последващи проверки, независим вътрешен одит въз основа на оценките на риска и редовно докладване за дейностите пред съответния член на Комисията.

Счетоводителят изпълнява платежните нареждания и нарежданията за събиране на вземания, изготвени от разпоредителите с бюджетни кредити, и отговаря за управлението на касата, за определянето на счетоводни правила и методи, за валидирането на счетоводните системи, за воденето на сметките и изготвянето на годишните отчети на институцията и консолидирането им с тези на другите консолидирани субекти. Освен това счетоводителят трябва да подпише отчетите, заявявайки, че те предоставят вярна и честна представа за финансовото състояние.

Вътрешният одитор, който не е финансов участник в тесния смисъл на думата, се назначава от дадена институция, за да провери дали системите и процедурите за изпълнение на бюджета функционират както трябва и за да посъветва институцията по въпроси, свързани с управлението на риска. Вътрешният одитор излиза с независими становища относно качеството на системите за управление и контрол и прави препоръки за това, как да се подобрят оперативните процедури и да се насърчи доброто финансово управление.

3.3. Поемане на задължение за разходване на бюджета на ЕС

Когато бюджетът бъде одобрен, посредством счетоводната система на Комисията ГД „Бюджет“ предоставя средства на различните отдели на Комисията и на институциите и другите органи в съответствие с техните отговорности, свързани с политиката, съгласно системата, наречена бюджетно финансиране, основано на дейностите. Например отговорността за управлението на бюджетните редове, свързани с околната среда, Комисията делегира на началника — или генералния директор — на ГД „Околна среда“ (който в този контекст става известен като оправомощения разпоредител с бюджетни кредити за въпросните бюджетни редове).

Преди да бъде поето правно задължение (например договор или споразумение за безвъзмездни средства) с трета страна, в годишния бюджет трябва да има бюджетен ред, разрешаващ въпросната дейност. Трябва да има и достатъчно средства по въпросния бюджетен ред за покриване на разходите. Ако тези условия са спазени, нужните средства трябва да се запазят в бюджета посредством бюджетно задължение, отразено в счетоводната система.

Когато бюджетното задължение бъде иницирано от лицето, което отговаря за проекта, известно като „иницииращото лице“, задължението трябва да мине през предварително определена процедура — или „финансова верига“ — която представлява хартиена и електронна следа, в която участват поне двама души (т.нар. „принцип на четирите очи“) — инициращото лице и проверяващото лице. Финансовите вериги, които се използват, предвиждат извършването на финансови и оперативни проверки, преди задължението да бъде одобрено от отговорния разпоредител с бюджетни кредити.

Никакви пари от бюджета на Общността не могат да бъдат изразходвани, освен ако и докато Комисията или друг орган на ЕО и вероятният получател на пари от Общността не са поели писмено правно задължение. При централизираното пряко управление това правно задължение приема формата или на договор с изпълнител, или на споразумение за безвъзмездни средства с бенефициер.

Когато бъде одобрено, бюджетното задължение се записва в бюджетната счетоводна система и бюджетните кредити се използват в съответствие с него. Това обаче не оказва влияние на общите сметки (или главната счетоводна книга), тъй като все още не е направен разход. Това е така, защото счетоводната система на Европейските общности обхваща два отделни, но свързани елемента:

- а) бюджетни сметки, които предоставят подробен запис за изпълнението на бюджета; и
- б) общи сметки, които се използват за изготвяне на баланса и финансовия резултат.

Бюджетните сметки посочват задълженията и плащанията, извършвани по около 1 150-те бюджетни реда всеки ден. Те са основани на изменения принцип на касовата отчетност, при който даден разход или приход се записва в сметките едва когато за парите е поето задължение, парите са платени или получени. Този тип счетоводно отчитане е типичен за публичния сектор, който исторически има склонност да се съсредоточава върху бюджета и неговото изпълнение. Европейският парламент, т.е. институцията, пред която изпълнителят (Комисията) отговаря, естествено иска да провери дали желанията, които е изразил при приемането на бюджета, се изпълняват от изпълнителя. Всеки месец Комисията публикува данните, представящи подробно текущото състояние на изпълнението на бюджета (разходването), на уебсайта Eurора. Цифрите се дават по функции от финансовата перспектива и по области на политиката.

Общите сметки (или главната счетоводна книга) използват метода на двустранното счетоводство, за да покажат всички разходи и приходи през финансовата година (и по този начин финансовия резултат) и да установят финансовото състояние на ЕО под формата на баланс на активите и пасивите към 31 декември на дадена година.

3.4. Извършване на плащане

3.4.1. Общи правила

Не може да бъде извършено никакво плащане, освен ако разпоредителят с бюджетни кредити, занимаващ се с въпросната операция, вече не е одобрил бюджетно задължение. Когато трябва да бъде извършено плащане, трябва да се следва задължителен работен поток, подобен на този за бюджетно задължение. Това се осъществява в счетоводната система и с паралелна хартиена/електронна следа. Отново процесът се стартира от инициращото лице и накрая се одобрява от вторично оправомощения разпоредител с бюджетни кредити. Когато плащането бъде одобрено, както бюджетните, така и общите сметки автоматично се актуализират.

Когато в счетоводната система бъде одобрено плащане, следващата стъпка е извършването на трансфера към сметката на бенефициера. Комисията например извършва почти всички свои плащания с банков превод посредством отдела за управление на касата на ГД „Бюджет“. Тя разполага с банкови сметки към министерствата на финансите, в централните банки и в търговски банки на държавите-членки.

Комисията извършва над един милион плащания на година. Комисията участва в SWIFT (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication). Всеки ден поне едно групово плащане, иницирано под контрола на отдела за управление на касата на Генерална дирекция „Бюджет“, превръща одобрените платежни нареждания в инструкции за плащане, които се изпращат автоматично на банките на Комисията, за да се плати на посочените бенефициери.

3.4.2. Предварително финансиране

Предварителното финансиране е плащане, предназначено да осигури на бенефициера паричен аванс, т.е. налични средства. То може да се раздели на няколко плащания в продължение на период, определен в конкретното споразумение за предварително финансиране. Наличните средства, или авансът или се използват за целта, за която са осигурени, през периода, определен в споразумението, или се връщат — ако бенефициерът не направи допустими разходи, той е длъжен да върне авансово предоставената сума на Европейските общности. Следователно отпуснатото предварително финансиране не е окончателен разход, докато не бъдат изпълнени съответните договорни условия, и затова се записва в счетоводния баланс като актив, когато бъде извършено първоначалното плащане. Стойността на актива по предварителното финансиране се намалява (изцяло или частично) с приемането на допустимите разходи и върнатите суми. Когато сума по предварително финансиране бъде изцяло или частично приета от Общностите, след анализ на допустимостта на получена декларация за направени разходи (вж. по-долу) приетата сума допустими разходи се заличава от счетоводния баланс и се записва като разход в отчета за финансовия резултат. Това може да изчисти сумата по предварително финансиране изцяло или частично.

Предварителното финансиране се оценява по размера на своята прогнозна възстановима сума, като се вземе предвид наличието на свързана с предварителното финансиране гаранция, придружаваща предварителното финансиране. Очакваната невъзстановима сума по предварително финансиране се признава като разход в отчета за финансовия резултат и намаление на отчетната стойност на предварителното финансиране в счетоводния баланс. Лихва обикновено се натрупва върху отпуснатото предварително финансиране (сред важните изключения са сумите, изплатени на държавите-членки или като предприемаческа помощ). Собствеността върху тази лихва посочва двете категории съществуващо предварително финансиране — от Европейските общности и от трета страна. Разликата между двете категории е, че лихвата, генерирана от суми по предварително финансиране от Европейските общности, остава собственост на Общностите и следователно трябва да бъде върната на Общностите, докато тази, натрупана върху предварително финансиране от трета страна, е собственост на бенефициера.

3.4.3. Декларации за направени разходи и допустимост на разходите

Известно време след плащането на аванса или извършването на предварителното финансиране съответният орган на ЕО получава декларация за направени разходи, чиято цел е да обоснове начина, по който тази сума по предварителното финансиране е била изразходвана от бенефициера в съответствие с договора. Честотата на изпращане през годината на тези декларации за направени разходи е различна в зависимост от вида дейност, която се финансира, и договорните условия, като не е задължително да бъдат получени в края на годината.

Получените декларации за направени разходи незабавно се записват в счетоводната система като текущо задължение с насрещно вписване в позиция „Предстояща проверка на допустимостта“ (дебитна сума). Това е известно като „фактура, стъпка 1“. Даден разход се признава в общите сметки едва когато „генериращото събитие“ е настъпило — а именно когато декларацията за направени разходи бъде валидирана. Следователно на етап „стъпка 1“ все още не е признат разход. Отговорният служител е длъжен да провери получената декларация и при необходимост може да изиска допълнителна обосновка, преди да потвърди в системата и на хартия, че декларацията е валидна и че плащането може да бъде извършено. Когато той се убеди, че декларацията е валидна, се прави счетоводно вписване, което прехвърля допустимите суми в отчета за финансовия резултат като разход („фактура, стъпка 2“). Неприклученият остатък по предварителното финансиране и по сметката на кредитора също се намалява с размера на валидираната сума. Няма въздействие върху бюджетните сметки, тъй като първоначалното плащане вече е записано.

3.4.4. Плащане на допълнителни суми

Ако бъде поискана и потвърдена сума, която надвишава първоначалното плащане, или ако в съответствие с договора е необходимо извършване на второ или окончателно плащане, се пуска ново платежно искане, следвайки същите правила като преди. Оправомощеният разпоредител с бюджетни кредити е този, който дава окончателното одобрение, преди плащането да може да бъде извършено. Критериите за допустимост са определени в основния акт, в поканите за подаване на предложения, в други информационни документи за бенефициерите на безвъзмездни средства и/или в договорните клаузи на споразуменията за безвъзмездни средства. След анализ допустимите разходи се записват като разход, а бенефициерът се уведомява за сумите, установени като недопустими разходи. По тази причина сумите от „Предстояща проверка на допустимостта“ представляват получени декларации за направени разходи, за които допустимостта все още не е била проверена и следователно за които събитието, водещо до извършването на разхода, все още не е настъпило.

3.4.5. Счетоводно третиране в края на годината (разделяне на финансовите периоди)

По отношение на неприклучените суми по предварително финансиране в края на годината, те се оценяват по първоначално платената(ите) сума(и), от която(ито) се изваждат: върнатите суми, изчистените допустими суми, очакваните допустими суми, които все още не са изчистени в края на годината, и намаленията на стойността. Получените гаранции, свързани със сумите по предварително финансиране, се отчитат в задбалансовата част на отчета като условни активи.

Декларациите за направени разходи, които все още не са получени в края на годината, се взимат предвид при счетоводните процедури за разделяне на финансовите периоди в края на годината. По-специално трябва да се направи оценка на допустимите разходи, направени от бенефициерите на средства на Общността, но за които все още не е съобщено на ЕО. Използват се различни методи в зависимост от вида на дейностите и наличната информация, за да бъде направена най-точната оценка на тези суми. След това вписване на разделянето на финансовите периоди очакваните допустими суми се записват като начислени разходи, докато очакваните недопустими части остават неприклучени в сметките „Предстояща проверка на допустимостта“. Тези суми са показани като текущи задължения, за да не се завиши стойността на активите и пасивите.

3.5. Събиране на платени недължими суми

Допустимостта на разходите за сметка на бюджета се проверява от съответните служби на ЕО или, при споделено управление, от държавите-членки въз основа на оправдателните документи, посочени в приложимите правила или в условията за всяка сума безвъзмездни средства. С цел оптимизиране на връзката между разходите и ползите от системите за контрол проверките на оправдателните документи за окончателните декларации за направени разходи имат тенденция да са по-интензивни от проверките на междинните декларации за направени разходи, и следователно могат да открият грешки в междинните плащания, които се поправят с корекция на окончателното плащане. Освен това ЕО и/или държавата-членка има(т) право да провери(ят) достоверността на оправдателните документи чрез проверки в помещенията на декларатора по време на извършването на финансираната дейност и/или след това (последваща проверка). Откритите през периода на изпълнение грешки могат да се поправят с корекция на последващите декларации за направени разходи. За откритите при последваща проверка грешки се издава нареждане за събиране на вземания. За допълнителна информация за тази област вж. също раздел Д.6.

4. ОТЧИТАНЕ В КРАЯ НА ГОДИНАТА

4.1. Годишни отчети

Отговорност на счетоводителя е да изготви годишните отчети и да гарантира, че представят вярна и честна представа за финансовото състояние на ЕС. Годишните отчети се състоят от финансовите отчети и отчетите за изпълнението на бюджета. Те се приемат от Комисията и се представят на Сметната палата за одит и накрая на Съвета и Европейския парламент за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета.

4.2. Годишни доклади за дейността

Всеки разпоредител с бюджетни кредити е длъжен да изготви годишен доклад за дейността (ГДЦ) за дейностите, за които отговаря. В този ГДЦ той докладва за резултатите в областта на политиката и за достатъчната си увереност, че ресурсите, отпуснати за дейностите, описани в неговия доклад, са били използвани по предназначение и в съответствие с принципите на доброто финансово управление и че въведените процедури за контрол предоставят необходимите гаранции във връзка със законосъобразността и редовността на извършените операции.

5. ОДИТ И ОСВОБОЖДАВАНЕ ОТ ОТГОВОРНОСТ ВЪВ ВРЪЗКА С ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА

5.1. Одит

Годишните отчети и управлението на ресурсите на ЕС се надзират от неговия външен одитор — Европейската сметна палата, която изготвя годишен доклад за Съвета и Европейския парламент. Главната задача на Палатата е да направи външен, независим одит на годишните отчети на Европейските общности. Като част от своите дейности Сметната палата изготвя:

1. годишен доклад за финансираните от общия бюджет дейности, представящ подробно нейните забележки относно годишните отчети и свързаните с тях операции;
2. становище, базирано на нейните одити и представено в годишния доклад под формата на декларация за достоверност относно i) надеждността и точността на отчетите, както и ii) законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, в които са включени както приходи, събрани от данъчнозапължени лица, така и плащания към крайни бенефициери;
3. специални доклади с резултатите от одитите на специфични области на управлението.

Сметната палата има право на достъп до всички документи, необходими при извършване на нейните одити. Палатата прави одит на всички области на дейностите на ЕО, като се задълбочава до проверката на законосъобразността и редовността на отделните операции и плащания. Тя прави одит и на самите годишни отчети, като при необходимост преглежда отделните счетоводни баланси и отчети за финансовия резултат, както и цялостното представяне на финансовите отчети. Следователно Палатата може да излезе със становище не само относно представените цифри, но и относно използваните система и проверки.

5.2. Освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета

Окончателната проверка е освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за дадена финансова година. В ЕО Европейският парламент е органът, който освобождава от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета. Това означава, че след одита и приключването на годишните отчети Съветът е този, който прави препоръка, а Парламентът решава дали да освободи Комисията и другите органи на ЕО от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Общностите за предходната финансова година. Това решение се основава на преглед на отчетите и на годишния доклад на Сметната палата (който включва официална декларация за достоверност) и на отговорите на Комисията, като следва също въпросите и исканията за допълнителна информация, отправени към Комисията.

Освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета представлява политическият аспект на външния контрол върху изпълнението на бюджета и е решението, с което Европейският парламент, действайки по препоръка на Съвета, „освобождава“ Комисията от нейната отговорност във връзка с управлението на даден бюджет, отбелязвайки края на съществуването на този бюджет. Тази процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета може да доведе до един от три резултата: освобождаване, отлагане или отказ за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета. Когато освобождава от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, Парламентът може да наблегне на забележки, които смята за важни, като често прави препоръки за действия, които Комисията следва да предприеме по тези въпроси. Комисията излага взетите мерки в последващ доклад и план за действие, които изпраща както на Парламента, така и на Съвета.

ЧАСТ I

**КОНСОЛИДИРАНИ ФИНАНСОВИ ОТЧЕТИ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ И ОБЯСНИТЕЛНИ
БЕЛЕЖКИ**

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
А. Счетоводен баланс	11
Б. Отчет за финансовия резултат.....	12
В. Таблица за паричните потоци.....	13
Г. Отчет за промените в нетните активи.....	14
Д. Бележки към финансовите отчети:	15
1. Важни счетоводни политики.....	16
2. Бележки към счетоводния баланс.....	27
3. Бележки към отчета за финансовия резултат	46
4. Бележки към таблицата за паричните потоци.....	57
5. Информация в задбалансовата част на отчета	57
6. Събиране на платени дължими суми	65
7. Управление на финансовия риск.....	70
8. Оповестяване на свързани лица.....	79
9. Събития след датата на счетоводния баланс	80
10. Консолидирани субекти.....	81
11. Неконсолидирани субекти	82

А. СЧЕТОВОДЕН БАЛАНС

(Млн. евро)

	Бележка	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
НЕТЕКУЩИ АКТИВИ:			
Нематериални активи	2.1	44	37
Имоти, машини, съоръжения и оборудване	2.2	4 523	4 586
Дългосрочни инвестиции	2.3	1 973	2 157
Заеми	2.4	1 806	2 023
Дългосрочно предварително финансиране	2.5	14 015	22 425
Дългосрочни вземания	2.6	127	328
		22 488	31 556
ТЕКУЩИ АКТИВИ:			
Материални запаси	2.7	88	115
Краткосрочни инвестиции	2.8	1 420	1 426
Краткосрочно предварително финансиране	2.9	20 583	8 055
Краткосрочни вземания	2.10	12 051	9 796
Пари и парични еквиваленти	2.11	18 756	16 384
		52 898	35 776
Общо активи		75 386	67 332
НЕТЕКУЩИ ПАСИВИ:			
Доходи на заети лица	2.12	(33 480)	(32 200)
Дългосрочни провизии	2.13	(1 079)	(989)
Дългосрочни финансови пасиви	2.14	(1 574)	(1 862)
Други дългосрочни пасиви	2.15	(1 989)	(2 020)
		(38 122)	(37 071)
ТЕКУЩИ ПАСИВИ:			
Краткосрочни провизии	2.16	(369)	(379)
Краткосрочни финансови пасиви	2.17	(135)	(20)
Задължения	2.18	(95 380)	(94 080)
		(95 884)	(94 479)
Общо пасиви		(134 006)	(131 550)
НЕТНИ АКТИВИ		(58 620)	(64 218)
Резерви	2.19	2 806	2 855
Суми, които трябва да бъдат поискани от държавите-членки:	2.20		
Доходи на заети лица ⁽¹⁾		(33 480)	(32 200)
Други суми ⁽²⁾		(27 946)	(34 873)
НЕТНИ АКТИВИ		(58 620)	(64 218)

⁽¹⁾ Съгласно член 83 от Правилника за длъжностните лица (Регламент (ЕО) № 256/68 на Съвета от 29 февруари 1968 г., изменен) държавите-членки съвместно гарантират пенсионните задължения.

⁽²⁾ На 13 декември 2007 г. Европейският парламент прие бюджет, който предвижда плащането на краткосрочните задължения на Общностите от собствените ресурси, които ще бъдат събрани или поискани от държавите-членки през 2008 г.

Б. ОТЧЕТ ЗА ФИНАНСОВИЯ РЕЗУЛТАТ

(Млн. евро)

	Бележка	2007 г.	2006 г.
ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ			
Приходи от собствени ресурси и от вноски	3.1	112 084	105 118
Други оперативни приходи	3.2	9 080	8 368
		121 164	113 486
ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ			
Административни разходи	3.3	(7 120)	(6 619)
Оперативни разходи	3.4	(104 682)	(106 803)
		(111 802)	(113 422)
ИЗЛИШЪК ОТ ОПЕРАТИВНИ ДЕЙНОСТИ		9 362	64
Финансови приходи	3.5	674	621
Финансови разходи	3.6	(354)	(331)
Движение на пасива, свързан с доходите на заети лица	2.12	(2 207)	108
Дял в нетния излишък (дефицит) на асоциираните и съвместните предприятия	3.7	(13)	(265)
ФИНАНСОВ РЕЗУЛТАТ ЗА ГОДИНАТА		7 462	197

В. ТАБЛИЦА ЗА ПАРИЧНИТЕ ПОТОЦИ

(Млн. евро)

	Бележка	2007 г.	2006 г.
Финансов резултат за годината		7 462	197
<i>Оперативни дейности</i>	4.2		
Амортизация на дълготрайни финансови активи		11	11
Амортизация		329	306
(Сторниране на) загуби от обезценка на инвестиции		(3)	(3)
(Увеличение)/намаление на заемите		217	374
(Увеличение)/намаление на дългосрочното предварително финансиране		8 410	307
(Увеличение)/намаление на дългосрочните вземания		201	(84)
(Увеличение)/намаление на материалните запаси		27	11
(Увеличение)/намаление на краткосрочното предварително финансиране		(12 528)	(1 422)
(Увеличение)/намаление на краткосрочните вземания		(2 255)	(2 558)
Увеличение/(намаление) на дългосрочните провизии		90	(108)
Увеличение/(намаление) на дългосрочните финансови пасиви		(288)	(58)
Увеличение/(намаление) на другите дългосрочни пасиви		(31)	167
Увеличение/(намаление) на краткосрочните провизии		(10)	104
Увеличение/(намаление) на краткосрочните финансови пасиви		115	(2)
Увеличение/(намаление) на задълженията		1 300	11 552
Бюджетен излишък от предходната година, взет като непаричен приход		(1 848)	(2 410)
Други непарични движения		(15)	140
Увеличение/(намаление) на пасива, свързан с доходите на заети лица		1 280	(956)
<i>Инвестиционни дейности</i>	4.3		
(Увеличение)/намаление на нематериалните активи и на имотите, машините, съоръженията и оборудването		(284)	(772)
(Увеличение)/намаление на дългосрочните инвестиции		(5)	(156)
(Увеличение)/намаление на краткосрочните инвестиции		6	14
НЕТНИ ПАРИЧНИ ПОТОЦИ		2 181	4 654
НЕТНО УВЕЛИЧЕНИЕ НА ПАРИТЕ И ПАРИЧНИТЕ ЕКВИВАЛЕНТИ ⁽¹⁾		2 181	4 654
ПАРИ И ПАРИЧНИ ЕКВИВАЛЕНТИ В НАЧАЛОТО НА ГОДИНАТА ⁽¹⁾	2.11	16 824	12 170
ПАРИ И ПАРИЧНИ ЕКВИВАЛЕНТИ В КРАЯ НА ГОДИНАТА ⁽¹⁾	2.11	19 005	16 824

⁽¹⁾ Включва средствата на Гаранционния фонд (вж. бележка 2.11).

Г. ОТЧЕТ ЗА ПРОМЕНИТЕ В НЕТНИТЕ АКТИВИ

(Млн. евро)

	Резерви (А)		Суми, които трябва да бъдат поискани от държавите-членки (Б)		Нетни активи = (А)+(Б)
	резерв на справедливата стойност	други резерви	натрупан излишък/(дефицит)	финансов резултат за годината	
САЛДО КЪМ 31 ДЕКЕМВРИ 2005 Г.	81	2 727	(57 141)	(7 812)	(62 145)
Движение на резерва на Гаранционния фонд		22	(22)		0
Движения на справедливата стойност	(77)				(77)
Други		72	145		217
Разпределение на финансовия резултат за 2005 г.		30	(7 842)	7 812	0
Бюджетен резултат за 2005 г., отпуснат на държавите-членки			(2 410)		(2 410)
Финансов резултат за годината				197	197
САЛДО КЪМ 31 ДЕКЕМВРИ 2006 Г.	4	2 851	(67 270)	197	(64 218)
Движение на резерва на Гаранционния фонд		(135)	135		0
Движения на справедливата стойност	3		(26)		(23)
Други		60	(53)		7
Разпределение на финансовия резултат за 2006 г.		23	174	(197)	0
Бюджетен резултат за 2006 г., отпуснат на държавите-членки			(1 848)		(1 848)
Финансов резултат за годината				7 462	7 462
САЛДО КЪМ 31 ДЕКЕМВРИ 2007 Г.	7	2 799	(68 888)	7 462	(58 620)

Д. БЕЛЕЖКИ КЪМ ФИНАНСОВИТЕ ОТЧЕТИ

	<i>Страница</i>
1. Важни счетоводни политики	16
2. Бележки към счетоводния баланс	27
3. Бележки към отчета за финансовия резултат.....	46
4. Бележки към таблицата за паричните потоци	57
5. Информация в задбалансовата част на отчета	57
6. Събиране на платени недължими суми.....	65
7. Управление на финансовия риск	70
8. Оповестяване на свързани лица	79
9. Събития след датата на счетоводния баланс.....	80
10. Консолидирани субекти	81
11. Неконсолидирани субекти.....	82

1. ВАЖНИ СЧЕТОВОДНИ ПОЛИТИКИ

1.1. ПРАВНИ РАЗПОРЕДБИ И ФИНАНСОВИЯТ РЕГЛАМЕНТ

Сметките се водят в съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. (ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1, последно изменен с Регламент (ЕО, Евратом) № 1995/2006 на Съвета от 13 декември 2006 г., ОВ L 390, 30.12.2006 г.) относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности, и Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002 на Комисията от 23 декември 2002 г. относно определянето на подробни правила за прилагането на този Финансов регламент, последно изменен на 28 март 2007 г.

Член 133 от Финансовия регламент постановява, че счетоводителят на Комисията приема правилата и методите за счетоводна отчетност, които ще се прилагат от всички институции и органи. Вследствие на това на 28 декември 2004 г. той прие настоящите правила на Общностите за счетоводна отчетност. Тези счетоводни политики на базата на текущо начисляване произтичат от Международните счетоводни стандарти за публичния сектор (МССПС) или, при липса на такива, от Международните стандарти за финансова отчетност (МСФО), изготвени съответно от Съвета по международни счетоводни стандарти за публичния сектор (СМССПС) и Съвета по международни счетоводни стандарти (СМСС). Тези правила са приети от счетоводителя на Комисията след получаване на становището на консултативна експертна група за счетоводните стандарти, която предостави професионални напътствия. Тези правила за счетоводна отчетност редовно се преразглеждат и когато е необходимо, се осъвременяват.

Правилата за оценка и счетоводна отчетност, приети от счетоводителя на Комисията, се прилагат във всички европейски институции и органи, които попадат в обхвата на консолидацията, с цел да бъде установен единен набор от правила за счетоводна отчетност, оценка и представяне на отчетите с оглед на хармонизиране на процеса на съставяне на финансовите отчети и консолидация.

До 31 март на следващата година счетоводителят на Комисията трябва да изпрати консолидираните междинни отчети на Сметната палата за извършване на одит. Комисията трябва да приеме окончателните консолидирани отчети до 31 юли, като след това те се публикуват в Официален вестник до 15 ноември заедно с декларацията на Сметната палата за достоверност относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Междинните и окончателните годишни отчети са представени, както следва: том I съдържа консолидираните отчети, а том II — отчетите на Комисията.

1.2. СЧЕТОВОДНИ ПРИНЦИПИ

Целта на финансовите отчети е да се предостави информация за финансовото състояние, резултатите и паричните потоци на даден субект, която е полезна на широк кръг ползватели. За субект от публичния сектор, какъвто са Европейските общности, целите по-конкретно са да бъде предоставена информация, полезна при вземането на решения, и да бъде показана отчетността на субекта за ресурсите, които са му поверени.

За да дадат явна и честна представа, финансовите отчети трябва не само да предоставят съответната информация, за да опишат естеството и обхвата на дейностите на дадена институция и агенциите, да обяснят как те се финансират и да предоставят окончателна информация за техните операции, но също да направят всичко това по ясен и разбираем начин, позволяващ извършването на сравнения между финансовите години. Настоящият документ е съставен с оглед на тези цели.

Системата за счетоводна отчетност на европейските институции и агенции се състои от общи сметки и бюджетни сметки. Тези сметки се водят в евро въз основа на календарната година. Бюджетните сметки дават подробна картина на изпълнението на бюджета. Те са основани на изменения принцип на касовата отчетност. Общите сметки позволяват изготвянето на финансовите отчети, тъй като посочват всички разходи и приходи за финансовата година въз основа на правилата за счетоводна отчетност на базата на текущо начисляване, и са предназначени да установят финансовото състояние под формата на счетоводен баланс към 31 декември.

Член 124 от Финансовия регламент определя счетоводните принципи, които трябва да бъдат прилагани при съставянето на финансовите отчети:

- принцип на действащото предприятие;
- предпазливост;
- последователност на счетоводните методи;
- съпоставимост на информацията;
- същественост;
- компенсиране;
- предимство на съдържанието пред формата;
- счетоводна отчетност на базата на текущо начисляване.

1.3. КОНСОЛИДАЦИЯ

Обхватът на консолидацията на Европейските общности обхваща 36 контролирани субекта, едно асоциирано и три съвместни предприятия. Пълният списък на консолидираните субекти е даден в бележка Д.10. В сравнение с 2006 г. обхватът на консолидацията е разширен с две агенции и две съвместни предприятия. Въздействието на тези добавки в консолидираните финансови отчети не бе съществено.

Контролирани субекти

Контролирани субекти са всички субекти, чиито финансови и оперативни политики Европейските общности имат правомощието да управляват, така че да могат да извличат полза от дейностите на тези субекти. Това правомощие трябва да е упражняемо в настоящия момент. Най-обичайният показател за контрол — мнозинството на гласа, в по-голямата част от случаите е неприложим за Европейските общности, тъй като между субектите обикновено няма капиталови връзки.

Европейските институции, попадащи в обхвата на консолидацията, са създадени с учредителните си договори. Те представляват основата на организационната структура на Европейските общности и безспорно допринасят за осъществяването на целите на Европейските общности. Тези институции следователно могат да бъдат разглеждани като намиращи се под изключителния контрол на Европейските общности.

Съгласно същия подход органите и изпълнителните агенции на Общностите, създадени с вторичен законодателен акт, се разглеждат като намиращи се под изключителния контрол на Европейските общности и следователно също са включени в обхвата на консолидацията. Следва да се отбележи, че Службата за хармонизация във вътрешния пазар (в Аликанте) и Службата на Общността за сортовете растения (в Анжер) не получават никакви субсидии от общия бюджет на Общностите. Също включени в обхвата на консолидацията са две агенции по 3-тия стълб на Европейския съюз, които са получили субсидии от общия бюджет на Европейските общности (вж. също раздел Д.10). Освен това Европейската общност за въглища и стомана в ликвидация (ЕОВС) също се счита за контролиран субект.

Контролираните субекти са консолидирани посредством метода на пълна консолидация. Всички сделки и салда между компаниите между контролирани субекти на Европейските общности са елиминирани. Нереализираните печалби и загуби от сделки между субектите не са съществени и затова не са елиминирани.

Асоциирани предприятия

Асоциирани предприятия са всички субекти, над които Европейските общности имат значително влияние, но не и контрол, най-често под формата на дялово участие между 20 % и 50 % от гласа. Инвестициите в асоциирани предприятия се отчитат по метода на собствения капитал и първоначално се признават по себестойност.

Делът на Европейските общности от печалбите или загубите на техните асоциирани предприятия след придобиването се признава в отчета за финансовия резултат, а делът им от движенията на резервите след придобиването се признава в резервите. Отчетната стойност на инвестицията се коригира с кумулативните движения след придобиването. Разпределенията, получени от дадено асоциирано предприятие, намаляват отчетната стойност на инвестицията.

Нереализираните печалби и загуби от сделки между Европейските общности и тяхно асоциирано предприятие не са съществени и следователно не са елиминирани.

Счетоводните политики на асоциираните предприятия могат да се различават от тези, приети от Европейските общности за подобни сделки и събития при сходни обстоятелства. По практически съображения не бяха извършени корекции във финансовите отчети на асоциираните предприятия, използвани при прилагането на метода на собствения капитал.

В случаите, когато Европейските общности държат 20 % или повече от фонд за рисков капитал, Общностите не се стремят да упражняват значително влияние. Такива фондове следователно се третират като финансови активи, обявени за продажба, и методът на собствения капитал не се прилага.

Съвместни предприятия

Съвместно предприятие е договорно споразумение, по силата на което Европейските общности и една или повече страни („съдружници“) се заемат със стопанска дейност, подлежаща на съвместен контрол. Съвместен контрол е договорно уреденото споделяне на контрола върху дадена стопанска дейност. Дяловете в съвместно контролирани субекти се отчитат по метода на собствения капитал и първоначално се признават по себестойност.

Делът на Европейските общности от печалбите или загубите на техните съвместно контролирани субекти се признава в отчета за финансовия резултат, а делът им от движенията на резервите се признава в резервите. Отчетната стойност на дела се коригира с кумулативните движения.

Нереализираните печалби и загуби от сделки между Европейските общности и техен съвместно контролиран субект не са съществени и следователно не са елиминирани.

Счетоводните политики на съвместните предприятия могат да се различават от тези, приети от Европейските общности за подобни сделки и събития при сходни обстоятелства. По практически съображения не бяха извършени корекции във финансовите отчети на съвместните предприятия, използвани при прилагането на метода на собствения капитал.

Неконсолидирани субекти

Неконтролирани от Европейските общности и следователно неконсолидирани в нейните отчети са средствата, управлявани от Общностите от името както на системата за здравно осигуряване на персонала на Европейските общности, така и на Европейския фонд за развитие. Към 31 декември 2007 г. техните общи активи бяха съответно 287 милиона евро и 1 350 милиона евро — вж. бележка Д.11.

1.4. БАЗА ЗА ИЗГОТВЯНЕТО

1.4.1. Валута и база за конвертиране

Работна и отчетна валута

Финансовите отчети са представени в милиони евро, като еврото е работната и отчетна валута на Европейските общности.

Сделки и салда

Сделките в чужда валута се конвертират в евро, като се използват обменните курсове, преобладаващи към датата на сделките.

Печалбите и загубите от разлики в обменния курс, произтичащи от уреждането на сделки в чуждестранна валута и от конвертирането по обменните курсове в края на годината на паричните активи и пасиви, които са в чуждестранна валута, се признават в отчета за финансовия резултат.

Салдата в края на годината на паричните активи и пасиви в чуждестранна валута се конвертират в евро въз основа на обменните курсове, прилагани на 31 декември:

Обменни курсове спрямо еврото

Валута	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
BGN	1,9558	1,9558
CYP	0,5853	0,5782
CZK	26,6280	27,4850
DKK	7,4583	7,4560
EEK	15,6466	15,6466
GBP	0,73335	0,6715
HUF	253,7300	251,7700
LVL	0,6964	0,6972
LTL	3,4528	3,4528
MTL	0,4293	0,4293
PLN	3,5935	3,8310
RON	3,6077	3,3835
SKK	33,5830	34,4350
SEK	9,4415	9,0404
JPY	164,9300	156,9300
USD	1,4721	1,3170

Към следните позиции се прилагат различни методи на конвертиране:

- имоти, машини, съоръжения и оборудване и нематериални активи, които запазват стойността си в евро при курса, който се е прилагал към датата, на която са закупени; и
- суми по предварително финансиране, изплатени по Европейския фонд за гарантиране на земеделието, които се конвертират по обменните курсове, прилагани на десетия ден от месеца, следващ месеца, в който са отпуснати.

Промените в справедливата стойност на паричните ценни книжа в чуждестранна валута, класифицирани като обявени за продажба, които са свързани с разлика от конвертиране, се признават в отчета за финансовия резултат. Разликите от конвертиране за непаричните финансови активи и пасиви, държани по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат, се признават в него. Разликите от конвертиране за непаричните финансови активи, класифицирани като обявени за продажба, се включват в резерва на справедливата стойност.

1.4.2. Използване на приблизителни оценки

В съответствие с МССПС и общоприетите счетоводни принципи финансовите отчети по необходимост включват суми, основани на приблизителни оценки и предположения на ръководителите, основаващи се на най-надеждната налична информация. Съществени приблизителни оценки включват, без да са ограничени до това, сумите за пасивите, свързани с доходите на заети лица, провизиите, финансовия риск, свързан с материалните запаси и вземанията, начислените приходи и разходи, условните активи и пасиви и степента на обезценка на нематериалните активи и на имотите, машините, съоръженията и оборудването. Действителните резултати могат да се различават от тези приблизителни оценки. Промените в приблизителните оценки се отразяват в периода, през който станат известни.

1.5. СЧЕТОВОДЕН БАЛАНС

1.5.1. Нематериални активи

Придобитите лицензи за компютърен софтуер се посочват по себестойност минус натрупаната амортизация и загубите от обезценка. Активите се амортизират по линейния метод през изчисления си полезен живот, който е 4 години. Вътрешно произведените нематериални активи понастоящем са отчетени като разход в отчета за финансовия резултат.

Разходите, свързани с разработването или поддържането на компютърни софтуерни програми, се признават като разходи в момента на възникването им, както разходите за научни изследвания и за разработки.

1.5.2. Имоти, машини, съоръжения и оборудване

Всички имоти, машини и съоръжения и цялото оборудване се посочват по историческа цена минус натрупаната амортизация и загубите от обезценка. Историческата цена включва разходите, които могат директно да се припишат на придобиването на актива.

Последващите разходи са включени в отчетната стойност на актива или са признати като отделен актив, както е уместно, единствено когато е вероятно бъдещите икономически ползи, свързани с него, да са по посока на Европейските общности и цената на актива може да бъде надеждно оценена. Ремонтите и поддръжката са отнесени като разход в отчета за финансовия резултат за финансовия период, през който са били извършени. Тъй като Европейските общности не взимат пари назаем, за да финансират придобиването на имоти, машини, съоръжения и оборудване, няма разходи по взимането на средства назаем, свързани с такива покупки.

Земята и произведенията на изкуството не са амортизирани, тъй като се счита, че животът им е безкраен. Активите в строеж не са амортизирани, тъй като тези активи все още не са на разположение за употреба. Амортизацията на другите активи е изчислена, като е използван линейният метод, за да бъде разпределена тяхната цена към остатъчната им стойност през приблизителния им полезен живот, както следва:

Норми на амортизация

Вид актив	Норма на линейна амортизация
Сгради	4 %
Съоръжения, машини, и оборудване	10 %-25 %
Обзавеждане	10 %-25 %
Неподвижни елементи и инсталации	10 %-33 %
Превозни средства	25 %
Компютърен хардуер	25 %
Други материални активи	10 %-33 %

Печалбите и загубите от освобождавания се определят чрез сравняване на приходите минус разходите по продажбата с отчетната стойност на актива, от който институцията се освобождава. Те са включени в отчета за финансовия резултат.

Лизинг

Лизингът на материални активи, при който Европейските общности носят като цяло всички рискове и ползи от собствеността, е класифициран като финансов лизинг. Финансовият лизинг се капитализира в началото на лизинга по по-ниската от следните две стойности — справедливата стойност на наетия актив и сегашната стойност на минималните лизингови плащания. Всяко лизингово плащане се разпределя между пасива и финансовите разходи, така че да бъде постигната постоянна лихва върху оставащото финансово салдо. Наемните задължения, без включени финансови разходи, са включени в други пасиви (дългосрочни и краткосрочни). Лихвеният елемент от финансовата стойност е отнесен като разход в отчета за финансовия резултат за лизинговия период, така че да бъде получен постоянен периодичен лихвен процент за оставащото салдо по пасива за всеки период. Придобитите чрез финансов лизинг активи са амортизирани през по-краткия от следните периоди: полезния живот на активите и срока на лизинговия договор.

Лизингът, при който наемодателят запазва значителна част от рисковете и ползите, произтичащи от собствеността, е класифициран като оперативен лизинг. Плащанията, направени по оперативни лизинги, са отнесени като разход в отчета за финансовия резултат по линейния метод за срока на лизинга.

1.5.3. Обезценка на нефинансови активи

Активи, имащи неопределен полезен живот, не подлежат на амортизация и се проверяват всяка година за обезценка. Активи, подлежащи на амортизация, се проверяват за обезценка, когато събития или промени в обстоятелствата покажат, че отчетната им стойност може да не е възстановима. Загуба от обезценка се признава за сумата, с която отчетната стойност на актива надвишава възстановимата му стойност. Възстановимата стойност е по-високата стойност от следните две стойности — справедливата стойност на актива, намалена с разходите по продажбата му, и стойността му в употреба.

Остатъчната стойност и полезният живот на нематериалните активи и на имотите, машините, съоръженията и оборудването се преразглеждат и ако е необходимо, коригират на всяка дата на счетоводния баланс. Отчетната стойност на даден актив се намалява веднага до неговата възстановима стойност, ако отчетната стойност на актива е по-голяма от приблизителната му възстановима стойност.

1.5.4. Инвестиции

Инвестиции в асоциирани предприятия и дялове в съвместни предприятия

Инвестициите в асоциирани предприятия и дяловете в съвместни предприятия се отчитат посредством метода на собствения капитал.

Инвестиции във фондове за рисков капитал

Класификация и оценяване

Инвестициите във фондове за рисков капитал се класифицират като активи, обявени за продажба, и в съответствие с това се отчитат по справедлива стойност, като печалбите и загубите, възникващи от промени в справедливата стойност (включително разликите от конвертиране), се признават в резерва на справедливата стойност.

Съображения, свързани със справедливата стойност

Тъй като нямат посочена пазарна цена на активен пазар и при липсата на друга надеждна техника за оценяване, инвестициите във фондове за рисков капитал се оценяват ред по ред по по-ниската от следните две стойности — себестойността или нетната стойност на актива („НСА“), която може да му се припише, съобщена от управителя на фонда до датата на счетоводния баланс, като по този начин се изключва всяка нереализирана печалба, която може да му се припише и която може да съществува в инвестиционния портфейл, в който е включен активът. Инвестициите във фондове за рисков капитал, съществуващи от по-малко от две години към датата на счетоводния баланс, се оценяват въз основа на същите принципи, освен в случай на нереализирани загуби, дължащи се единствено на административни разходи, когато с оглед на ранния етап на съответния инвестиционен портфейл тези нереализирани загуби не се вземат предвид.

По този метод справедливата стойност на инвестициите във фондове за рисков капитал се получава, като се приложи концепцията за съвкупната нетна стойност на актива („НСА“), при която по подразбиране се приема, че ако НСА на фондовете могат да се считат за съответстващи на МСС 39, то сборът от НСА на всички фондове също ще съответства на МСС 39.

В съответствие с този метод фондовете са класифицирани в три категории:

- Категория I — фондове, които са приели изискванията на МСС 39 за справедливата стойност.
- Категория II — фондове, които са приели други насоки за оценяване (т.е. насоките за оценяване AFIC, BVCA и EVCA) или стандарти, които могат да се считат за съответстващи на МСС 39.
- Категория III — фондове, които не са приели изискванията на МСС 39 за справедливата стойност или други насоки за оценяване, съответстващи на МСС 39.

За категории I и II нереализираните печалби, произтичащи от оценяването на справедливата стойност, са признати чрез резервите, а нереализираните загуби са оценени за обезценка, за да се установи дали са признати като загуби от обезценка в отчета за финансовия резултат или като промени в резерва на справедливата стойност.

Оценената по справедлива стойност НСА, която може да се припише на актива, се определя, като се приложи или процентното дялово участие на Европейските общности във фонда към НСА, отразена в последния отчет, или, доколкото е възможно, точната стойност на дела към същата дата, посочена от съответния управител на фонда.

Инвестициите, спадащи към категория III, се оценяват по себестойност минус загубите от обезценка (въпреки че понастоящем не се държат инвестиции от този вид).

Финансови инструменти

Класификация

Европейските общности класифицират своите инвестиции в следните категории: финансови активи по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат; заеми и вземания; инвестиции, държани до падеж; и финансови активи, обявени за продажба. Класификацията на инвестициите се определя при първоначалното им признаване и се преоценява към всяка дата на счетоводния баланс.

i) Финансови активи по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат

Тази категория има две подкатегории: финансови активи, държани за търгуване, и такива, които в началото са посочени по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат. Финансов актив бива класифициран в тази категория, ако е придобит главно с цел продажба в краткосрочен план или ако е посочен като такъв от Европейските общности. Деривативите също биват класифицирани като държани за търгуване, освен ако не подлежат на отчитане на хеджирането. Активите в тази категория се класифицират като текущи активи, ако се очаква да бъдат реализирани в рамките на 12 месеца от датата на счетоводния баланс.

ii) Заеми и вземания

Заемите и вземанията са недеривативни финансови активи с фиксирани или определими плащания, които не се котира на активен пазар. Те възникват, когато Общностите предоставят пари, стоки или услуги пряко на длъжник, без намерение да търгуват с вземането. Те се включват в нетекущите активи, освен ако падежният им срок е в рамките на 12 месеца от датата на счетоводния баланс.

iii) Инвестиции, държани до падеж

Инвестициите, държани до падеж, представляват недеривативни финансови активи с фиксирани или определими плащания и фиксиран падеж, които Европейските общности имат категоричното намерение и възможност да държат до падеж. През тази финансова година Европейските общности не държаха инвестиции в тази категория.

iv) Финансови активи, обявени за продажба

Обявените за продажба финансови активи са недеривативни инструменти, които или са посочени в тази категория, или не са класифицирани в никоя от другите категории. Те са включени в нетекущите активи, освен ако Общностите не възнамеряват да се освободят от инвестицията в рамките на 12 месеца от датата на счетоводния баланс.

Първоначално признаване и оценяване

Покупките и продажбите на финансови активи по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат, държани до падеж и обявени за продажба, се признават на датата на търгуване — датата, на която Европейските общности поемат задължение да закупят или продадат актива. Заемите се признават, когато паричните средства бъдат отпуснати на заемополучателите. Инвестициите първоначално се признават по справедлива стойност плюс разходите по сделката за всички финансови активи, които не са отчетени по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат. Финансовите активи, отчетени по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат, първоначално се признават по справедлива стойност, а разходите по сделката се вписват като разход в отчета за финансовия резултат.

Справедливата стойност на даден финансов актив при първоначалното признаване обикновено е цената на сделката (т.е. справедливата стойност на полученото възнаграждение). Въпреки това, когато бъде отпуснат дългосрочен безлихвен заем или заем, чиято лихва е под пазарните условия, неговата справедлива стойност може да бъде оценена като сегашната стойност на всички бъдещи парични постъпления, дисконтирани посредством преобладаващия пазарен лихвен процент за подобен инструмент с подобен кредитен рейтинг.

В случай на заеми за служители, отпуснати от ЕОВС в ликвидация, цената на сделката е използвана като справедлива стойност в началото, независимо от всеки предоставен преференциален лихвен процент, по практически съображения и по съображения за същественост.

Финансовите инструменти се отписват, когато правата за получаване на парични потоци от инвестициите са изтекли или са били прехвърлени и Европейските общности по същество са прехвърлили всички рискове и ползи от собствеността.

Последващо оценяване

Финансовите активи, обявени за продажба, и финансовите активи по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат впоследствие се отчитат по справедлива стойност. Печалбите и загубите, възникващи от промени в справедливата стойност на категорията „финансови активи по справедлива стойност чрез отчета за финансовия резултат“, се включват в отчета за финансовия резултат за периода, в който възникват.

Промените в справедливата стойност на паричните финансови активи в чуждестранна валута, класифицирани като обявени за продажба, които са свързани с разлика от конвертиране, се признават в отчета за финансовия резултат. Промените в справедливата стойност на непаричните финансови активи, класифицирани като обявени за продажба, се признават в резерва на справедливата стойност. Когато финансови активи, класифицирани като обявени за продажба, бъдат продадени или се обезценят, кумулативните корекции на справедливата стойност, които преди са били признати в резерва на справедливата стойност, се признават в отчета за финансовия резултат.

Лихвата по финансовите активи, обявени за продажба, изчислена по метода на ефективната лихва, се признава в отчета за финансовия резултат. Дивидентите от обявени за продажба капиталови инструменти се признават, когато бъде установено правото на Европейските общности да получат плащането.

Справедливата стойност на инвестициите, котиран на активни пазари, се основава на текущите цени „купува“. Ако пазарът за даден финансов актив не е активен (и за нерегистрирани на борсата ценни книжа), Европейските общности установяват справедлива стойност, като използват техники за оценяване. Те включват използването на скорошни сделки между несвързани страни, отнасяне към други инструменти, които по същество са същите, анализ на дисконтирания паричен поток, модели на ценообразуване на опции и други техники за оценяване, обикновено използвани от участниците на пазара.

Когато справедливата стойност на инвестициите в капиталови инструменти, които нямат посочена пазарна цена на активен пазар, не може да бъде оценена по надежден начин, тези инвестиции се оценяват по себестойност минус загубите от обезценка.

Заемите, вземанията и инвестициите, държани до падеж, се отчитат по амортизирана стойност, като се използва методът на ефективната лихва. В случай на заеми, отпуснати от заемни средства, методът на ефективната лихва не може да се прилага поотделно за отпуснатите заеми и за получените заеми по съображения за същественост. Разходите по сделката, направени от Европейските общности и след това начислени на бенефициера на заема, се признават направо в отчета за финансовия резултат.

Обезценка на финансови активи

Към датата на всеки счетоводен баланс Европейските общности оценяват дали има обективни доказателства, че даден финансов актив се е обезценил. Финансов актив се е обезценил и са настъпили загуби от обезценка, ако и само тогава, когато съществува обективно доказателство за обезценка в резултат на едно или повече събития, настъпили след първоначалното признаване на актива, и че това събитие (или събития), което води до загуба, има измеримо по надежден начин въздействие върху очакваните бъдещи парични потоци по финансовия актив.

i) Активи, отчетени по амортизирана стойност

Ако има обективно доказателство, че е възникнала загуба от обезценка по заеми и вземания или по инвестиции, държани до падеж, които са отчетени по амортизирана стойност, размерът на загубата се оценява като разликата между отчетната стойност на актива и сегашната стойност на очакваните бъдещи парични потоци (като се изключват бъдещите кредитни загуби, които не са възникнали), дисконтирани по първоначалния ефективен лихвен процент на финансовия актив. Отчетната стойност на актива се намалява и стойността на загубата се признава в отчета за финансовия резултат. Ако заем или инвестиция, държани до падеж, имат променлив лихвен процент, дисконтовият процент за оценяване на всяка загуба от обезценка е текущият ефективен лихвен процент, определен съгласно договора.

Изчисляването на сегашната стойност на очакваните бъдещи парични потоци по обезпечен финансов актив отразява паричните потоци, които могат да произтекат от конфискацията, минус разходите по придобиването и продажбата на обезпечението, без значение дали конфискацията е вероятна или не.

Ако в последващ период размерът на загубата от обезценка намалее и намалението може обективно да бъде свързано със събитие, настъпило след като обезценката е била призната, признатата преди това загуба от обезценка се сторнира чрез отчета за финансовия резултат.

ii) Активи, отчетени по справедлива стойност

В случай на капиталови ценни книжа, класифицирани като обявени за продажба, при определяне на това, дали ценните книжа са се обезценили, се взема предвид значителният или продължителният спад в справедливата стойност на ценната книга под нейната себестойност. Ако съществува такова доказателство за финансови активи, обявени за продажба, кумулативната загуба — оценявана като разликата между цената на придобиването и текущата справедлива стойност, минус загубите от обезценка по този финансов актив, вече признати в отчета за финансовия резултат — се отстранява от резервите и се признава в отчета за финансовия резултат. Загубите от обезценка, признати в отчета за финансовия резултат, по отношение на капиталовите инструменти не се сторнират чрез отчета за финансовия резултат. Ако в последващ период справедливата стойност на дългов инструмент, класифициран като обявен за продажба, нарасне и нарастването може обективно да бъде свързано със събитие, настъпило след признаването на загубата от обезценка, загубата от обезценка се сторнира чрез отчета за финансовия резултат.

1.5.5. Материални запаси

Материалните запаси се посочват по по-ниската от следните две стойности — себестойността и нетната реализируема стойност. Себестойността се определя посредством метода първа входяща, първа изходяща (FIFO). Себестойността на завършените стоки и на текущата работа включва суровините, прекия труд, другите преки разходи и свързаните с производството режийни разходи (въз основа на обичайния работен капацитет). Нетната реализируема стойност е очакваната продажна цена в нормалния ход на дейността минус разходите по завършване и продажба.

Когато материалните запаси са държани за дистрибуция без разход или при номинален разход, те се оценяват по по-ниската от следните две стойности — себестойността и текущата възстановителна стойност. Текущата възстановителна стойност е разходът, който Европейските общности биха направили, за да придобият актива на отчетната дата.

1.5.6. *Суми по предварително финансиране*

Предварителното финансиране е плащане, предназначено да осигури на бенефициера паричен аванс, т.е. налични средства. То може да се раздели на няколко плащания в продължение на период, определен в конкретното споразумение за предварително финансиране. Наличните средства, или авансът, се връщат или се използват за целта, за която са осигурени, през периода, определен в споразумението. Ако бенефициерът не направи допустими разходи, той е длъжен да върне авансово предоставената сума на Европейските общности. Сумата по предварителното финансиране се намалява (изцяло или частично) с приемането на допустимите разходи и върнатите суми.

В края на годината неприключените суми по предварително финансиране се оценяват по първоначално платената(ите) сума(и), от която(ито) се изваждат: върнатите суми, изчислените допустими суми, очакваните допустими суми, които все още не са изчислени в края на годината, и намаленията на стойността.

Лихвата по предварителното финансиране се признава в момента на начисляването ѝ в съответствие с разпоредбите на съответното споразумение. В края на годината се прави приблизителна оценка на начислените приходи от лихви въз основа на най-надеждната информация и се включва в счетоводния баланс. Гаранциите, свързани със сумите по предварително финансиране, се отчитат в задбалансовата част на отчета като условни активи.

1.5.7. *Вземания*

Вземанията се отчитат по първоначална стойност минус намалението за обезценка. Намаление за обезценка на вземанията се установява, когато има обективно доказателство, че Европейските общности няма да могат да съберат всички дължими суми в съответствие с първоначалните срокове за вземанията. Размерът на намалението е разликата между отчетната стойност на актива и възстановимата стойност, която е сегашната стойност на очакваните бъдещи парични потоци, дисконтирани по пазарния лихвен процент за подобни заемополучатели. Стойността на намалението се признава в отчета за финансовия резултат. Признава се и общо намаление на стойност 20 % годишно за неизпълнените нареждания за събиране на вземания, които вече не подлежат на специфично намаление.

Вж. също бележка 1.5.13 по-долу относно третирането на начислените приходи, признати в края на годината.

1.5.8. *Пари и парични еквиваленти*

Парите и паричните еквиваленти се дефинират като краткосрочни активи. Те включват парите в брой, депозитите по разплащателни сметки в банки, другите краткосрочни високоликвидни инвестиции с първоначален падежен срок три месеца или по-малко и банковия овърдрафт. Банковият овърдрафт е посочен във финансовите пасиви като текущ пасив в счетоводния баланс.

1.5.9. *Доходи на заети лица*

Пенсионни задължения

Европейските общности управляват пенсионни планове за дефинирани доходи. План за дефинирани доходи е пенсионен план, който най-общо определя размера на пенсионен доход, който служител ще получава при пенсиониране, обикновено в зависимост от един или повече фактори, като възраст, прослужени години и възнаграждение. Докато персоналят участва с вноски от своята заплата за натрупването на една трета от очакваната стойност на тези доходи, задължението не се финансира.

Задължението, признато в счетоводния баланс по отношение на пенсионните планове за дефинирани доходи, е сегашната стойност на задължението за изплащане на дефинирани доходи към датата на счетоводния баланс минус справедливата стойност на активите, свързани с плана. Задължението за изплащане на дефинирани доходи се изчислява от независими актюери, като се използва кредитният метод на прогнозираните единици. Сегашната стойност на задължението за изплащане на дефинирани доходи се определя чрез дисконтиране на очакваните бъдещи изходящи парични потоци, като се използват лихвени проценти на първокачествени корпоративни облигации във валутата, в която ще се изплащат доходите, и които имат падежни срокове, приблизително отговарящи на сроковете на съответното пенсионно задължение.

Актюерските печалби и загуби, възникващи от корекции, свързани с опита, и от промени в актюерските разчети, се признават незабавно в отчета за финансовия резултат. Разходите за предишен стаж се признават незабавно в отчета за финансовия резултат, освен ако промените в пенсионния план не са с условието служителите да останат на служба за определен период от време (правопораждащия период). В този случай разходите за предишен стаж се амортизират по линейния метод през правопораждащия период.

Обезщетения за болест след напускане на работа

Европейските общности предоставят обезщетения при болест на своите служители чрез възстановяване на медицинските разходи. Създаден е отделен фонд („RCAM“) за осъществяване на свързаната с това ежедневна дейност. Както настоящите служители, така и пенсионерите, вдовците и ползвателите на техните права се ползват от системата.

Доходите, отпускани на „неактивните лица“ (пенсионери, сираци и т.н.), са класифицирани като „Доходи на заети лица след напускане на работа“. Като се има предвид естеството на тези доходи, е необходимо извършването на актюерски изчисления. Задължението в счетоводния баланс е определено на база, подобна на тази за пенсионните задължения (вж. по-горе).

1.5.10. Провизии

Провизиите се признават, когато Европейските общности имат сегашно правно или конструктивно задължение в резултат на минали събития, когато е по-вероятно да е необходим изходящ поток от ресурси за уреждане на задължението и когато сумата може да бъде надеждно оценена. Провизии не се признават за бъдещи оперативни загуби. Размерът на провизията е най-точната оценка на разходите, които се очаква да бъдат необходими за уреждане на сегашното задължение към отчетната дата. Когато провизията включва голям брой позиции, задължението се оценява, като бъдат претеглени всички възможни резултати чрез свързаните с тях вероятности (метод на очакваната стойност).

Когато ефектът от времевата стойност на парите е съществен, размерът на провизията е сегашната стойност на разходите, които се очаква да бъдат необходими за уреждане на задължението. Дисконтовият процент, който се използва, е процент, който отразява текущите пазарни оценки на времевата стойност на парите и рисковете, характерни за пасива, но не и рисковете, заради които оценките на бъдещите парични потоци са коригирани.

1.5.11. Финансови пасиви

Финансовите пасиви включват получените заеми и пасивите, държани за търгуване. Получените заеми се състоят от заеми от кредитни институции и дългове, удостоверени със сертификати. Те се признават първоначално по справедлива стойност, която представлява постъпленията от тяхното отпускане (справедливата стойност на полученото възнаграждение) без направените разходи по сделката, а впоследствие се отчитат по амортизирана стойност, като се използва методът на ефективната лихва; всяка разлика между постъпленията, от които са извадени разходите по сделката, и погасителната стойност се признава в отчета за финансовия резултат през периода на заемите, като се използва методът на ефективната лихва. Те се класифицират като нетекущи пасиви, освен когато падежът настъпва по-малко от 12 месеца след датата на счетоводния баланс. В случай на заеми, отпуснати от заемни средства, методът на ефективната лихва не може да се прилага поотделно за отпуснатите заеми и за получените заеми по съображения за същественост. Разходите по сделката, направени от Европейските общности и след това начислени на бенефициера на заема, се признават направо в отчета за финансовия резултат.

Пасивите, държани за търгуване, включват деривативите, които не подлежат на отчитане на хеджирането, когато тяхната справедлива стойност е отрицателна. Тяхното счетоводно третиране е същото като това на активите, държани за търгуване, вж. бележка 1.5.4.

1.5.12. Задължения

Значителна част от задълженията на Общностите не са свързани със закупуването на стоки или услуги — те са декларации за направени разходи от бенефициерите на безвъзмездни средства или на друго финансиране от Общностите, по които плащането не е извършено. Те се записват като задължения за исканата сума, когато декларацията за направени разходи бъде получена и след проверка бъде приета като допустима от съответните финансови служители. На този етап те се оценяват по приетата и допустима сума.

Задълженията, възникващи от закупуването на стоки и услуги, се признават при получаването на фактурата за първоначалната сума и съответните разходи се вписват в отчетите, когато доставките или услугите бъдат извършени и приети от Европейските общности.

1.5.13. Начислени приходи и разходи и приходи и разходи за бъдещи периоди

Критичен елемент в счетоводната отчетност на базата на текущо начисляване е гарантирането на това, че сделките се записват през счетоводната година, за която се отнасят. Това действие се нарича действие за разделяне на финансовите периоди. По-специално трябва да бъде направена оценка на допустимите разходи, направени от бенефициерите на средства на Общностите, но за които все още не е съобщено на Общностите (начислени разходи). Използват се различни методи в зависимост от вида на дейностите и наличната информация, за да бъде направена най-точната оценка на тези суми. Обратно, някои плащания, извършени през текущата година, се отнасят до следващи периоди (разходи за бъдещи периоди) и трябва да бъдат идентифицирани и включени към следващите периоди.

Съгласно счетоводните правила на Европейските общности сделките и събитията се признават във финансовите отчети през периода, за който се отнасят. В края на отчетния период начислените разходи се признават въз основа на очакван размер на задължението за прехвърляне за периода. Изчисляването на начислените разходи се прави в съответствие с подробни оперативни и практически насоки, издадени от Комисията и насочени към гарантиране на това, че финансовите отчети дават вярна и честна представа.

Приходите също се отчитат през периода, за който се отнасят. В края на годината, ако все още не е издадена фактура, а услугата е била предоставена, доставките са били извършени от Комисията или съществува договорно споразумение (напр. чрез позоваване на договор), във финансовите отчети се признава начислен приход.

Освен това в края на годината, ако е издадена фактура, но услугите все още не са били предоставени или стоките не са били доставени, приходът се отсрочва и признава през следващия отчетен период.

1.6. ОТЧЕТ ЗА ФИНАНСОВИЯ РЕЗУЛТАТ

1.6.1. Приходи

Приходи, различни от приходите от размяна

Те съставят по-голямата част от приходите на Общностите и включват най-вече преките и косвените данъци и сумите от собствените ресурси. Освен данъци Европейските общности могат да получават и плащания от други страни, като мита, глоби и дарения.

Ресурси на база БНД и ресурси от ДДС

Вземанията и свързаните с тях приходи се признават, когато Европейските общности изпратят покана за внасяне на средства до държавите-членки, с която изискват страните да направят своята вноска. Те се оценяват по своя „поискан размер“. Тъй като ресурсите от ДДС и от БНД са основани на приблизителни оценки на данните за съответната бюджетна година, те могат да бъдат преразгледани при настъпването на промени до публикуването на окончателните данни от държавите-членки. Резултатът от промяна на приблизителна оценка се включва при определянето на нетния излишък или дефицит за периода, през който е настъпила промяната.

Традиционни собствени ресурси

Вземанията и свързаните с тях приходи се признават, когато от държавите-членки бъдат получени съответните месечни отчети А (включително събраните мита и дължимите суми, които са гарантирани и не са оспорени). Към отчетната дата събраните от държавите-членки приходи за периода, които все още не са платени на Европейските общности, се оценяват и признават като начислени приходи. Тримесечните отчети Б (включително митата, които не са нито събрани, нито гарантирани, както и гарантираните суми, които са оспорени от длъжника), получени от държавите-членки, се признават като приход, като от тях се изваждат разходите по събирането (25 %), на които държавите имат право. Освен това в отчета за финансовия резултат се признава намаление на стойността в размер на очакваните несъбрани суми.

Глоби

Вземанията и свързаните с тях приходи се признават, когато решението на Общностите за налагане на глоба е било взето и адресатът е бил официално уведомен за него. Ако има съмнения по отношение на платежоспособността на предприятието, се признава намаление на стойността на вземането. След решението за налагане на глоба длъжниците разполагат с два месеца от датата на уведомлението:

- или да приемат решението, в който случай те трябва да платят глобата в посочения срок и сумата окончателно се събира от Общностите;
- или да не приемат решението, в който случай го обжалват в съответствие със законодателството на Общностите.

Въпреки това главницата по глобата трябва да бъде платена в посочения срок от три месеца, тъй като обжалването няма суспензивно действие (член 242 от Договора за ЕО). Длъжниците разполагат с две възможности: да платят глобата условно или да представят банкова гаранция за сумата.

Ако предприятието обжалва решението и вече е платило глобата условно, сумата се записва като условен пасив. Въпреки това, тъй като обжалване на решение на Общностите от адресата няма суспензивно действие, получените парични средства се използват за изчистване на вземането. Ако вместо плащане бъде получена гаранция, глобата остава като вземане, а гаранцията се записва като условен актив.

Ако изглежда вероятно, че Първоинстанционният съд може да не се произнесе в полза на Общностите, се признава провизия за покриване на този риск. Ако вместо това е дадена гаранция, тогава неизплатеното вземане се намалява, колкото е необходимо. Натрупаната лихва, получена от Европейските общности по банковите сметки, в които се депозират получаваните плащания, се признава като приход и всеки условен пасив се увеличава съответно.

Възстановяване на разходи

За операциите, които пораждат възстановяване на разходи, платени по-рано от европейския бюджет на краен бенефициер, трета държава или държава-членка, се изготвят нареждания за събиране на вземания, които се отчитат, както следва:

- възстановяване на разходи: За тези видове възстановяване счетоводните правила изискват, ако нареждането за събиране на вземания е изготвено през годината на първоначалното плащане, то да доведе до вземане от получателя със съответно намаление на разходите за тази година. Ако обаче нареждането за събиране на вземания е изготвено през друга година, то води до вземане, като съответният запис е приход в отчета за финансовия резултат (в позиция „възстановяване на разходи“) за тази година; или
- възстановяване на суми по предварително финансиране: в този случай сумата се включва в позицията, отнасяща се до предварителното финансиране.

Приходи от размяна

Приходите от продажбата на стоки се признават, когато значителните рискове и ползи от собствеността върху стоките се прехвърлят на купувача.

Приходите, свързани със сделка, включваща предоставянето на услуги, се признават в зависимост от етапа на завършеност на сделката към отчетната дата.

Приходи и разходи от лихви

Приходите и разходите от лихви се признават в отчета за финансовия резултат посредством метода на ефективната лихва. Това е метод за изчисляване на амортизираната стойност на финансов актив или пасив и на разпределяне на лихвените приходи или разходи през съответния период. Ефективният лихвен процент е процентът, който точно дисконтира очакваните бъдещи парични плащания или постъпления през очакваната продължителност на живота на финансовия инструмент (или, когато е подходящо, по-кратък период) до нетната отчетна стойност на финансовия актив или пасив. При изчисляване на ефективния лихвен процент Европейските общности оценяват приблизително паричните потоци, като вземат предвид всички договорни условия на финансовия инструмент (например възможностите за предплащане), но не вземат предвид бъдещите кредитни загуби. Изчислението включва всички такси и пунктове, платени или получени между страните по договора, които са неразделна част от ефективния лихвен процент, от разходите по сделката и всички други премии или намаления.

В случай на заеми, отпуснати от заемни средства, методът на ефективната лихва не може да се прилага поотделно за отпуснатите заеми и за получените заеми по съображения за същественост. Разходите по сделката, направени от Европейските общности и след това начислени на бенефициера на заема, се признават направо в отчета за финансовия резултат.

Когато даден финансов актив или група от подобни финансови активи бъдат намалени в резултат на загуба от обезценка, приходите от лихви се признават посредством лихвения процент, използван за дисконтиране на бъдещите парични потоци за целите на оценяването на загубата от обезценка.

Приходи от дивиденди

Приходите от дивиденди се признават, когато бъде установено правото за получаване на плащането.

1.6.2. Разходи

Разходите от размяна, възникващи от закупуването на стоки и услуги, се признават, когато доставките са извършени и приети от Европейските общности. Те се оценяват по първоначална фактурна цена.

Разходите, различни от разходите от размяна, са специфични за Европейските общности и представляват по-голямата част от техните разходи. Те се отнасят до трансферите към бенефициери и могат да бъдат три вида: вземания, трансфери по споразумения и дискреционни безвъзмездни средства, вноски и дарения.

Трансферите се признават като разходи в периода, през който са настъпили събитията, пораждащи трансфера, при условие че естеството на трансфера се допуска от нормативната уредба (Финансовия регламент, Правилника за длъжностните лица или друг регламент) или е подписан договор, разрешаващ трансфера; бенефициерът е изпълнил всички критерии за допустимост; и може да бъде направена разумна оценка на сумата.

Когато бъде получено искане за плащане или декларация за направени разходи, които изпълняват критериите за признаване, те се признават като разход в размер на допустимата сума. В края на годината направените допустими разходи, които вече се дължат на бенефициерите, но за които все още не е съобщено, се оценяват и записват като начислени разходи.

1.7. УСЛОВНИ АКТИВИ И ПАСИВИ

Условни активи

Условен актив е възможен актив, който възниква от минали събития и чието съществуване ще бъде потвърдено единствено от настъпването или ненастъпването на едно или повече несигурни бъдещи събития, които не са изцяло под контрола на Европейските общности. Условен актив се оповестява, когато е вероятна появата на входящ поток от икономически ползи или на потенциал за предоставяне на услуга.

Условните активи се оценяват към всяка дата на счетоводния баланс, за да се гарантира, че развитието на събитията е правилно отразено във финансовите отчети. Ако е станало на практика сигурно, че ще възникне входящ поток от икономически ползи или потенциал за предоставяне на услуга и стойността на актива може да бъде надеждно оценена, активът и свързаните с него приходи се признават във финансовите отчети за периода, през който настъпва промяната.

Условни пасиви

Условен пасив е възможно задължение, което възниква от минали събития и чието съществуване ще бъде потвърдено единствено от настъпването или ненастъпването на едно или повече несигурни бъдещи събития, които не са изцяло под контрола на Европейските общности; или сегашно задължение, което възниква от минали събития, но не е признато, тъй като: не е вероятно да бъде необходим изходящ поток от ресурси, съдържащи икономически ползи или потенциал за предоставяне на услуга, за уреждане на задължението или в редките случаи, когато размерът на задължението не може да бъде оценен достатъчно надеждно.

Условен пасив се оповестява, освен ако възможността за поява на изходящ поток от ресурси, съдържащи икономически ползи или потенциал за предоставяне на услуга, не е малка. Въпреки че ЕО са изложени на някои рискове поради естеството на ежедневните си дейности (напр. прилагане и налагане на законите и стандартите на ЕС) и както при много публични субекти някои от тези рискове са такива, срещу които е направена самозастраховка, не се оповестява условен пасив, докато не настъпи конкретно събитие, тъй като дотогава възможността за поява на изходящ поток от ресурси е малка.

Условните пасиви се оценяват към датата на всеки счетоводен баланс, за да се определи дали е станала вероятна появата на изходящ поток от ресурси, съдържащи икономически ползи или потенциал за предоставяне на услуга. Ако стане вероятно да бъде необходим изходящ поток от ресурси, съдържащи икономически ползи или потенциал за предоставяне на услуга, за елемент, третиран като условен пасив, се признава провизия във финансовите отчети за периода, през който настъпва промяната на вероятността.

Задължения за бъдещо финансиране

Задължението за бъдещо финансиране представлява правно или конструктивно задължение, обикновено договорно, което Европейските общности са поели и за което може да е необходим бъдещ изходящ поток от ресурси.

Гаранции

Гаранциите са възможни активи или задължения, които възникват от минали събития и чието съществуване ще бъде потвърдено от настъпването или ненастъпването на предмета на гаранцията. Гаранциите следователно представляват условни активи или пасиви. Дадена гаранция спира да съществува, когато нейният предмет вече не съществува. Тя се активира, когато бъдат изпълнени условията за поискване на плащане от гаранта.

2. БЕЛЕЖКИ КЪМ СЧЕТОВОДНИЯ БАЛАНС

НЕТЕКУЩИ АКТИВИ

2.1. НЕМАТЕРИАЛНИ АКТИВИ

	(Млн. евро)
	Сума
Брутна отчетна стойност към 31 декември 2006 г.	82
Увеличения	22
Освобождавания	(2)
Трансфери между категориите активи	13
Други промени	(10)
Брутна отчетна стойност към 31 декември 2007 г.	105
Натрупана амортизация към 31 декември 2006 г.	45
Амортизационен разход за годината	11
Освобождавания	(2)
Трансфери между категориите активи	8
Други промени	(1)
Натрупана амортизация към 31 декември 2007 г.	61
НЕТНА ОТЧЕТНА СТОЙНОСТ КЪМ 31 ДЕКЕМВРИ 2007 Г.	44
Нетна отчетна стойност към 31 декември 2006 г.	37

Нематериалните активи са установимите непарични активи без физическа субстанция. За да могат да бъдат признати като актив, те трябва да са под контрола на субекта и да генерират бъдещи икономически ползи за Европейските общности. Сумите се отнасят преди всичко до компютърния софтуер.

2.2. ИМОТИ, МАШИНИ, СЪОРЪЖЕНИЯ И ОБОРУДВАНЕ

2.2.1. Земя и сгради

В някои страни стойността на земята не може да бъде разграничена от стойността на сградата, тъй като земята и сградата са закупени като едно цяло. Стойността на земята, която не подлежи на амортизация, не се оценява отделно, освен ако това не стане необходимо, т.е. за последващи разходи, като строеж на ново имущество или частична продажба.

2.2.2. **Активи в строеж**

На 1 февруари 2007 г. Съветът подписа договора за придобиването на сградата LEX с крайна цена 260 милиона евро. Включената в тази позиция съответна стойност към 31 декември 2006 г. в размер 224 милиона евро бе прехвърлена към позиция „Земя и сгради“ през 2007 г. През октомври 2004 г. Парламентът подписа финансов лизинг с клауза за закупуване за сграден комплекс в Брюксел и строителните работи започнаха през 2004 г. През ноември 2004 г. беше направено първото авансово плащане от 40 милиона евро. До подписването на временния утвърждаващ доклад Парламентът има правото да извършва допълнителни авансови плащания, като към 31 декември 2007 г. са платени 318 милиона евро, отразяващи свършената до тази дата работа (към 31 декември 2006 г. бяха платени 253 милиона евро).

ИМОТИ, МАШИНИ, СЪОРЪЖЕНИЯ И ОБОРУДВАНЕ

(Млн. евро)

	Земя и сгради	Машины, съоръжения и оборудване	Обзавеждане и превозни средства	Компютърен хардуер	Други материални активи	Финансови лизинги	Активи в строеж	Общо
Брутна отчетна стойност към 31 декември 2006 г.	3 580	331	181	427	110	1 926	483	7 038
Увеличения	54	34	10	64	15	16	76	269
Освобождавания	(2)	(8)	(6)	(38)	(10)	0	(1)	(65)
Трансфери между категориите активи	227	(10)	3	(9)	3	0	(227)	(13)
Други промени	1	3	6	2	(3)	1	1	11
Брутна отчетна стойност към 31 декември 2007 г.	3 860	350	194	446	115	1 943	332	7 240
Натрупана амортизация към 31 декември 2006 г.	1 354	265	130	314	77	312		2 452
Амортизационен разход за годината	154	28	14	61	9	63		329
Освобождавания	(2)	(8)	(5)	(36)	(9)	0		(60)
Трансфери между категориите активи		(7)	2	(7)	4	0		(8)
Други промени		3	1	1	0	(1)		4
Натрупана амортизация към 31 декември 2007 г.	1 506	281	142	333	81	374		2 717
НЕТНА ОТЧЕТНА СТОЙНОСТ КЪМ 31 ДЕКЕМВРИ 2007 Г.	2 354	69	52	113	34	1 569	332	4 523
Нетна отчетна стойност към 31 декември 2006 г.	2 226	66	51	113	33	1 614	483	4 586

Разходите, които все още не са платени, по отношение на финансовите лизинги и подобните на тях вземания са показани в дългосрочните и краткосрочните пасиви в счетоводния баланс (вж. също бележки Д.2.15 и Д.2.18.1). Те се разбиват, както следва:

ФИНАНСОВИ ЛИЗИНГИ

(Млн. евро)

Описание	Кумулативни разходи (А)	Бъдещи суми за плащане				Обща стойност	Последващи разходи по активите	Стойност на актива	Амортизация	Нетна отчетна стойност
		< 1 година	> 1 година	> 5 години	общо пасив (Б)					
Земя и сгради	328	28	159	1 349	1 536	1 864	61	1 925	(372)	1 553
Други материални активи	3	4	11	0	15	18	0	18	(2)	16
Общо към 31.12.2007 г.	331	32	170	1 349	1 551	1 882	61	1 943	(374)	1 569
Общо към 31.12.2006 г.	304	28	143	1 391	1 562	1 866	60	1 926	(312)	1 614

2.3. ДЪЛГОСРОЧНИ ИНВЕСТИЦИИ

(Млн. евро)

	Бележка	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Инвестиции в асоциирани предприятия	2.3.1	246	208
Дял в съвместни предприятия	2.3.2	32	62
Гаранционен фонд	2.3.3	1 149	1 371
Активи, обявени за продажба	2.3.4	533	495
Активи, държани за търгуване	2.3.4	13	21
Общо инвестиции		1 973	2 157

Тази позиция обхваща инвестициите, направени с цел създаването на постоянни връзки и подкрепа на дейностите на Европейските общности. Тя включва и нетните активи на Гаранционния фонд.

2.3.1. *Инвестиции в асоциирани предприятия: ЕИФ*

(Млн. евро)

	Сума
Сума към 31 декември 2006 г.	208
Придобивания	31
Дял в нетния излишък/(дефицит)	13
Други движения на собствения капитал (дивиденди)	(6)
Сума към 31 декември 2007 г.	246

Европейският инвестиционен фонд (ЕИФ) е финансовата институция на Европейския съюз, специализирана в предоставянето на рисков капитал и гаранции на МСП. В съответствие с решението на Съвета от 6 юни 1994 г. Европейските общности, представлявани от Комисията, участват с общо 600 милиона еку в капитала на ЕИФ, което представлява 600 акции, или 30 % от капитала на ЕИФ. Към 31.12.2006 г. Комисията беше внесла целия поискан капитал, който възлиза на 20 % от целия капитал тогава, докато делът ѝ в непоискания капитал (80 %) възлиза на 480 милиона евро.

С Решение 2007/247/ЕО на Съвета от 19 април 2007 г. бе взето решение за участието на Общностите в увеличението на капитала на ЕИФ. В резултат на това решение през 2007 г. Комисията записа 91 акции от общо 770 емитирани акции. ЕО участват в капитала с обща номинална сума от 91 милиона евро, от които 20 % от номиналната сума (18 милиона евро) и общ премиен резерв от 12 милиона евро са платени. Премийният резерв бе фиксиран чрез определяне на новата цена на акция въз основа на нетната стойност на активите на акция към 31.12.2006 г. Към 31.12.2007 г. Комисията участва с общо 691 милиона евро (от 2 770 милиона евро) в акционерния капитал на ЕИФ. Това представлява 24,95 % от общия акционерен капитал на ЕИФ. Комисията е внесла 20 %, като непоисканият остатък съответства на сума в размер на 553 милиона евро към 31 декември 2007 г.

По споразумение между Комисията и Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), подписано през 2005 г., Комисията има правото да продаде своите акции по всяко време на ЕИБ на цената, съответстваща на оценката на ЕИФ, разделена на общия брой емитирани акции. Стойността на *put* опцията е близка до нула, тъй като формулата, използвана за определяне на продажната цена на акциите, е подобна на тази, използвана за определяне на нетния собствен капитал на ЕИФ.

В съответствие с правилата за счетоводна отчетност на ЕО за определяне на дела на Общностите в ЕИФ се използва методът на собствения капитал. Така оцененият акционерен дял възлиза на 24,95 % от нетните активи на ЕИФ, които към 31 декември 2007 г. възлизат на 246 милиона евро (2006 г.: 208 милиона евро), от които 13 милиона евро се отнасят за резултата за 2007 г. Дивидент в размер на 6 милиона евро, свързан с 2006 финансова година, бе получен през 2007 г.

2.3.2. Дял в съвместни предприятия

(Млн. евро)

	Галилео	SESAR	ITER	Общо
Сума към 31 декември 2006 г.	62	0	0	62
Придобивания	0	10	39	49
Освобождавания и оттегляния	(53)	0	0	(53)
Дял в нетния излишък/(дефицит)	(9)	0	(17)	(26)
Сума към 31 декември 2007 г.	0	10	22	32

Галилео

За изпълняването на фазата на разработка на програмата „Галилео“ с Регламент (ЕО) № 876/2002 на Съвета беше създадено съвместно предприятие по смисъла на член 171 от Договора, за период от 4 години (от 2002 г. до 2006 г.). Целта на този правен субект е да осигури единството на административното управление и финансовия контрол на програмата „Галилео“ за нейната разработка и за тази цел да мобилизира средствата, предназначени за тази програма. Учредителните членове са Европейските общности, представлявани от Комисията, и Европейската космическа агенция (ESA). Чрез безвъзмездни средства, отпуснати от бюджета на трансевропейските мрежи (ТЕМ), Комисията предостави на съвместното предприятие „Галилео“ (СПГ) поисканите средства за съфинансиране на съответните дейности от фазата на разработка.

Европейската надзорна агенция на ГНСС (НАГ), която е агенция на Общността, създадена през 2004 г., официално пое отговорността от СПГ на 1 януари 2007 г., тъй като СПГ мина в ликвидация. Въпреки че целта на този нов орган първоначално бе да управлява публично-частното партньорство, след решение на Съвета от ноември 2007 г. програмата „Галилео“ вече ще се финансира от бюджета на ЕС. В края на 2007 г. въпреки подписването на споразумения между заинтересованите страни (СПГ, Европейската космическа агенция, НАГ) собствеността върху активите по проектите не бе прехвърлена изцяло от ESA на ЕО. Тъй като съществува известна несигурност и забавяне с прехвърлянето на активите, по причини за предпазливост ЕО не са признали активите по програмата в своя счетоводен баланс. Когато тези свързани с трансфера въпроси бъдат разрешени, се възнамерява активите да бъдат признати.

Нетните активи на СПГ в ликвидация в края на годината възлизаха на 0 милиона евро. Осчетоводяването на Галилео е извършено чрез метода на собствения капитал. За 2007 г. делът на Комисията в загубите на съвместното предприятие е 9 милиона евро. Стойността на инвестицията към 31 декември 2007 г. е 0 милиона евро, получена, като от инвестицията от 585 милиона евро е изваден делът в натрупаните загуби, който е в размер на 585 милиона евро. 53 милиона евро от внесенния капитал бяха възстановени на Европейските общности през 2007 г.

SESAR

Целта на това съвместно предприятие е да осигури модернизацията на Европейската система за управление на въздушното движение чрез координиране и концентриране на всички съответни усилия в областта на научноизследователската и развойната дейност в ЕС. Съвместното предприятие SESAR е създадено, считано от деня на публикуването на съответния регламент в *Официален вестник на Европейския съюз*, и прекратява съществуването си осем години след като Съветът одобри Европейския генерален план за управление на въздушното движение.

Учредителите на съвместното предприятие SESAR са:

- Европейските общности, представлявани от Европейската комисия,
- Европейската организация за безопасност на въздухоплаването („Евроконтрол“), представлявана от своята агенция.

Членовете имат право на глас съгласно съответните си вноски. И двамата учредители имат еднаква вноска, включена в бюджета, и следователно възнамеряват да разполагат с еднакъв брой гласове, изключвайки възможността за осъществяване на контрол от една страна.

Програмата започна в края на 2007 г. и към 31 декември 2007 г. Комисията е направила първоначална инвестиция в размер на 10 милиона евро. При липса на налични финансови отчети за 2007 г. инвестицията е оценена по себестойност.

ITER

В Международната организация по термоядрена енергия (ITER) участват Европейските общности и други съдружници от Китай, Индия, Русия, Корея, Япония и САЩ. ITER бе създадена с цел:

- a) изграждане, стопанисване, експлоатиране и дезактивиране на съоръженията на ITER в съответствие с техническите цели и общия проект, представен в окончателния доклад за дейностите по инженерния проект на ITER;

- б) поощряване на експлоатацията на съоръженията на ITER от лабораториите, другите институции и персонала, работещ по програмите за научноизследователска и развойна дейност в областта на термоядрената енергия, на членовете;
- в) насърчаване на разбирането и приемането от страна на обществеността по отношение на термоядрената енергия; и
- г) извършване, в съответствие със споразумението между съдружниците, на всякакви други дейности, необходими за постигане на целта на ITER.

Съветът е основният орган на ITER и е съставен от представители на членовете. Всеки член назначава по четирима представители в Съвета. Основните стратегически решения се взимат с единодушие. Съответните тежести на гласовете на членовете отразяват техните вноски в ITER. Към 31 декември 2007 г. Общностите са инвестирали пряко в ITER 39 милиона евро.

2.3.3. Гаранционен фонд

НЕТНИ АКТИВИ НА ГАРАНЦИОННИЯ ФОНД ⁽¹⁾

	(Млн. евро)	
	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Краткосрочни инвестиции: Активи, обявени за продажба	901	932
Пари и парични еквиваленти	249	440
Текущи активи	1 150	1 372
Текущи пасиви	(1)	(1)
Нетни активи	1 149	1 371

(¹) След елиминиране на сумите по МФП.

Гаранционният фонд за външни дейности обхваща заемите, гарантирани от Общностите в резултат на решение на Съвета, по-специално операциите на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) по отпускане на заеми извън Европейския съюз и заемите в рамките на макрофинансовата помощ (заеми по МФП), и заемите от Евратом извън Европейския съюз. Фондът се финансира от плащания от общия бюджет на Общностите, равни на 9 % от капиталовата стойност на операциите, от постъпленията от лихви върху инвестициите, направени от активите на Фонда, и от сумите, събрани от просрочили плащанията си длъжници, за които Фондът е трябвало да задейства своята гаранция. Всеки произтекъл излишък за годината се връща в специален бюджетен ред в приходната част на общия бюджет на Европейските общности.

Европейските общности са длъжни да включват гаранционен резерв за покриването на заеми, отпускани на трети държави. Този резерв е предназначен за покриване на нуждите на Гаранционния фонд и, при необходимост, задействаните гаранции, надвишаващи сумата, налична във Фонда, за да могат тези суми да бъдат включени като разход в бюджета.

Този резерв от 1 118 милиона евро съответства на целевата сума от 9 % от неприключените заеми към 31 декември 2007 г. Нетните активи на Фонда към 31 декември 2007 г. са на обща стойност 1 152 милиона евро (преди елиминиране на дълговия сертификат по МФП). Разликата между нетните активи и сумата на резерва съответства на излишък, който трябва да се върне в бюджета, т.е. 34 милиона евро.

Гаранционният фонд притежава една дългова ценна книга с променлива лихва, емитирана от Европейските общности (МФП), за сумата от 3 милиона евро и затова както активите (ГФ), така и пасивите (МФП) трябва да бъдат елиминирани от отчетите на Общностите. Промените в справедливата стойност на портфейла с обявени за продажба дългови ценни книжа са признати в собствения капитал през 2007 г. и са на обща стойност 19 милиона евро (2006 г.: 32 милиона евро).

Политиките на Гаранционния фонд за управление на финансовия риск са описани в раздел Д.7.

2.3.4. Други инвестиции

2.3.4.1. Активи, обявени за продажба

Тази позиция включва инвестициите и участията, закупени, за да се подпомогнат бенефициерите в разработването на техните стопански дейности.

Дълготрайни активи, обявени за продажба

(Млн. евро)

	ЕБВР	ОРК	Стартиране на ЕФО	ЕФЮИЕ	Други	Общо
Суми към 31.12.2006 г.	157	211	74	49	4	495
Придобивания	0	27	38	3	1	69
Освобождавания/оттегляния	0	(16)	(13)	0	0	(29)
Преоценен резерв/(дефицит), прехвърлен към собствения капитал	0	(2)	12	3	0	13
Загуба от обезценка	0	(2)	(13)	0	0	(15)
Суми към 31.12.2007 г.	157	218	98	55	5	533

Инвестиции на Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР)

Комисията участва с 3 % в общия капитал на ЕБВР, който е в размер на 20 милиарда евро. Към датата на счетоводния баланс поисканата сума е 157 милиона евро, от които 154 милиона евро са внесени. Неуредените плащания по поискания капитал (3 милиона евро) са записани като дългосрочни пасиви и са отчетени по амортизирана стойност. Неуредените плащания по непоискания капитал възлизат на 443 милиона евро и са включени като условни пасиви в задбалансовата част на отчета. Тъй като акциите на ЕБВР не се котира на никоя фондова борса и предвид договорните ограничения, включени в учредителния акт на ЕБВР, свързани, освен с друго, с продажбата на дялови участия, ограничени до цената на придобиване и разрешени единствено за съществуващите акционери, акционерният дял на Комисията се оценява по себестойност минус намалението за обезценка.

Операции с рисков капитал (ОРК)

При операциите с рисков капитал се отпускат суми на финансови посредници за финансирането на капиталови инвестиции. Въпреки че някои от тези договори имат характеристиките на заеми, тъй като огромната част от тези финансови договори не притежават основните съставни характеристики на заем (тъй като няма фиксиран график за възстановяване на средствата или договорена лихва за главницата), целият портфейл се третира като непреки капиталови инвестиции. Те биват държани по историческа цена минус провизиите за обезценка, тъй като няма посочени пазарни цени, налични на активен пазар, и тяхната справедлива стойност понастоящем не може да бъде надеждно определена.

Други инвестиции

Най-значителните суми се отнасят до програмата за растеж и заетост и програмата MAP, под попечителството на ЕИФ, които подпомагат създаването и финансирането на новосъздадени МСП чрез инвестиране в подходящи специализирани фондове за рисков капитал (98 милиона евро). Също включени са 55 милиона евро, свързани с Европейския фонд за Югоизточна Европа, който е инвестиционно дружество с променлив акционерен капитал (SICAV). Общата цел на ЕФЮИЕ е насърчаването на икономическото развитие и благоденствието в Югоизточна Европа чрез постоянно осигуряване на допълнително финансиране за развитие през местни финансови посредници. Настоящите права на глас на Общностите възлизат на 16 %.

2.3.4.2. Активи, държани за търгуване

ЕОВС в ликвидация (ЕОВС) сключи споразумение за лихвен суап и споразумение за комбинация от лихвен суап и кръстосан валутно-лихвен суап. Справедливата стойност на тези лихвени суапове беше получена чрез дисконтиране на нетните фиксирани парични потоци, използвайки суапови проценти с нулев купон към датата на счетоводния баланс. Тази справедлива стойност (включително начислените лихви) на тези суапове с краен падеж над една година след датата на счетоводния баланс е 13 милиона евро (2006 г.: 21 милиона евро).

2.4. ЗАЕМИ

Тази позиция обхваща сумите по заеми, дължими на Европейските общности, с падеж след повече от една година.

2.4.1. Заеми, отпуснати от бюджета на Европейските общности и от ЕОВС в ликвидация

(Млн. евро)

	Заеми със специални условия	ЕОВС в ликвидация	Общо
Общо към 31.12.2006 г.	161	39	200
Върнати суми	(18)	(8)	(26)
Промени в отчетната стойност	12	3	15
Общо към 31.12.2007 г.	155	34	189

Заеми със специални условия

Заемите със специални условия са заеми, отпуснати при преференциални лихви като част от сътрудничеството с държави, които не са членки на ЕС. Ефективните лихвени проценти по тези заеми варират между 7,39 % и 12,36 %.

Жилищни кредити, отпуснати от ЕОВС в ликвидация (ЕОВС)

Жилищните кредити са заеми, отпуснати от ЕОВС от собствените ѝ средства в съответствие с членове 54 и 54.2 от Договора за ЕОВС. Тези заеми са отпуснати при фиксирана лихва от 1 % и поради това се смятат за заеми при преференциални лихви. Ефективните лихвени проценти по тези заеми са 2,806 %-22,643 %.

2.4.2. Заеми, отпуснати от заемни средства

(Млн. евро)

	Макрофинансова помощ (МФП)	Заеми от Евратом	ЕОВС в ликвидация	Общо
Общо към 31.12.2006 г.	977	442	499	1 918
Нови заеми	0	39	88	127
Върнати суми	(183)	(1)	(71)	(255)
Курсови разлики	0	0	(34)	(34)
Промени в отчетната стойност	1	2	(4)	(1)
Общо към 31.12.2007 г.	795	482	478	1 755
Сума, дължима след < 1 година	63	0	75	138
Сума, дължима след > 1 година	732	482	403	1 617

Заеми в рамките на макрофинансова помощ (МФП)

МФП е финансов инструмент, основан на политиката, за необвързана и непредназначена за конкретна цел помощ за платежния баланс и/или бюджетна подкрепа за трети държави партньорки, разположени в географска близост до територията на ЕС. Тя е под формата на средно/дългосрочни заеми или безвъзмездни средства, или на подходяща комбинация от двете и обикновено допълва финансирането, осигурено в контекста на подкрепяна от МВФ програма за корекция и реформи.

По съображения за същественост методът на ефективната лихва не се прилага поотделно за отпуснатите заеми и за получените заеми. Разходите по сделките се отчитат като разход направо в отчета за финансовия резултат.

Заеми от Евратом

Евратом е отделен правен субект на Европейския съюз, представляван от Европейската комисия. Целта на този субект е да отпуска заеми на държавите-членки и на държави, които не са членки на ЕС, както следва:

- Заемите от Евратом за държавите-членки се отпускат с цел финансиране на инвестиционни проекти в държавите-членки, свързани с промишленото производство на електроенергия от ядрени електроцентрали и с промишлени горивни инсталации.
- Заемите от Евратом за държави, които не са членки на ЕС, се отпускат за подобряване на степента на безопасност и ефикасност на ядрените електроцентрали и инсталациите в ядрения горивен цикъл, които са в експлоатация или в строеж.

По съображения за същественост методът на ефективната лихва не се прилага поотделно за отпуснатите заеми и за получените заеми. Разходите по сделките се отчитат като разход направо в отчета за финансовия резултат.

Заеми от ЕОВС в ликвидация

Тази позиция включва главно заеми, отпуснати от ЕОВС в ликвидация, от заемни средства в съответствие с членове 54 и 56 от Договора за ЕОВС, както и две некотирирани дългови ценни книжки, емитирани от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) като заместител на просрочил плащането си дължник. Тези дългови ценни книжки ще бъдат държани до крайния си падеж (2017 г. и 2019 г.), за да покрият услугата за свързаните с тях получени заеми. Промените в отчетната стойност съответстват на промяната в начислените лихви плюс амортизацията за годината на платените премии и на направените в началото разходи по сделки, като са изчислени съгласно метода на ефективната лихва.

Ефективните лихвени проценти (изразени като лихвен диапазон) бяха, както следва:

Получени заеми	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
Макрофинансова помощ (МФП)	3,82 % — 4,822 %	3,222 % — 4,54 %
Евратом	4,446 % — 5,76 %	3,372 % — 5,76 %
ЕОВС в ликвидация	4,375 % — 12,077 % ⁽¹⁾	3,064 % — 12,077 % ⁽¹⁾

⁽¹⁾ По-високата граница се отнася до заема с фиксирана лихва, обхванат от лихвения суап (вж. точка 2.3.4.2).

2.5. ДЪЛГОСРОЧНО ПРЕДВАРИТЕЛНО ФИНАНСИРАНЕ

(Млн. евро)

Вид управление	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Предварително финансиране от Европейските общности:		
Пряко централизирано управление	382	300
Непряко централизирано управление	315	549
Децентрализирано управление	31	50
Други	11	21
Общо	739	920
Предварително финансиране от трети страни:		
Пряко централизирано управление	41	57
Непряко централизирано управление	3	30
Децентрализирано управление	33	224
Споделено управление	12 875	20 744
Съвместно управление	324	450
Общо	13 276	21 505
Общо дългосрочно предварително финансиране	14 015	22 425

Най-значителните суми по дългосрочно предварително финансиране са свързани с дейности по структурните фондове. Тъй като много от тези проекти са с дългосрочен характер, необходимо е свързаните с тях аванси да бъдат на разположение за повече от една година. Затова тези суми по предварително финансиране са показани като дългосрочни активи. Значителното намаление на сумата по предварително финансиране под споделено управление произтича от структурните фондове, при които сделките, свързани с програмите за периода 2000-2006 г., вече са класирани като краткосрочно предварително финансиране (вж. бележка Д.2.9). Това е така, защото тези програми се отнасят до мерки, които трябва да бъдат изпълнени до края на 2008 г. Съответните суми по предварително финансиране следователно ще бъдат изчистени или в хода на 2008 г., или като част от счетоводното приключване в края на годината.

2.6. ДЪЛГОСРОЧНИ ВЗЕМАНИЯ

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Суми, дължими от държавите-членки	93	272
Заеми от ЕОВС за персонала	15	17
Други	13	34
Гаранции и депозити	6	5
Общо	127	328

Сумите, които трябва да бъдат получени от държавите-членки, се отнасят до суми, дължими на ЕОВС в ликвидация от предишни присъединяващи се страни. Общата вноска възлиза на 212 милиона евро (включително България и Румъния) и трябва да се плати на четири вноски до 2012 г. Нетната сегашна стойност на тези вноски беше 144 милиона евро в края на годината (2006 г.: 138 милиона евро), разделена на дългосрочни вземания, 93 милиона евро (2006 г.: 104 милиона евро), и краткосрочни вземания, 51 милиона евро (2006 г.: 34 милиона евро). Към 31 декември 2006 г. имаше също сума в размер 168 милиона евро, дължима от държавите-членки във връзка с решение на Комисията от 2005 г. за намаление на помощта, отпусната от ЕФРР на една държава-членка. Тази сума вече е включена като краткосрочно вземане, тъй като става дължима през 2008 г.

ТЕКУЩИ АКТИВИ

2.7. МАТЕРИАЛНИ ЗАПАСИ

(Млн. евро)

Описание	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Научно оборудване:		
Научни материали	9	11
Целящи се материали и тежка вода	19	30
Научни материали за препродажба	45	60
Ваксини	8	7
Производствени материали	7	7
Публикации и стоки за препродажба	0	0
Общо	88	115

Запасът от публикации, държан и/или управляван от Службата за публикации, се оценява на по-ниската от следните две стойности — себестойността и нетната реализируема стойност, която е приблизително нула. Освен това разпространяваните безплатно публикации са намалени изцяло, тъй като тяхната нетна реализируема стойност е нула. Тези намаления възлизат на общо 18 милиона евро и водят до нулевата отчетна стойност на публикациите, показана по-горе.

2.8. КРАТКОСРОЧНИ ИНВЕСТИЦИИ

Краткосрочните инвестиции се състоят от ценните книжа, обявени за продажба, които са закупени заради възвръщаемостта или дохода от инвестицията в тях или държани за създаването на конкретна структура от активи или вторичен източник на ликвидност, и затова могат да бъдат продавани в отговор на нуждите от ликвидност или промените в лихвените проценти.

2.8.1. Краткосрочни активи, обявени за продажба

(Млн. евро)

	ЕОВС в ликвидация	Други	Общо
Суми към 31.12.2006 г.	1 401	25	1 426
Придобивания	593	0	593
Освобождавания и оттегляния	(542)	(22)	(564)
Корекции на амортизираната стойност	(18)	0	(18)
Промяна в отчетната стойност	3	0	3
Преоценен резерв/(дефицит), прехвърлен към собствения капитал	(20)	0	(20)
Суми към 31.12.2007 г.	1 417	3	1 420

ЕОВС в ликвидация

Всички инвестиции са дългови ценни книжа в евро и котираны на активен пазар. Подробности за инвестиционния портфейл по видове емитенти и по рейтинги са дадени в раздел Д.7. Към 31 декември 2007 г. дълговите ценни книжа (посочени по справедлива стойност), достигали краен падеж през 2008 г., възлизат на 146 милиона евро (2006 г.: 135 милиона евро).

2.9. КРАТКОСРОЧНО ПРЕДВАРИТЕЛНО ФИНАНСИРАНЕ

Разпределянето на неприключените суми по видове управление отразява плащанията по предварително финансиране, направени от 2005 г. насам. Неразпределените суми по предварително финансиране са тези, които са включени първо в началния счетоводен баланс за 2005 г., и са показани отделно на един ред, тъй като няма налична информация за разпределянето по видове бюджетно управление преди 31.12.2004 г.

Начислените разходи представляват сумата на допустимите разходи, които се е очаквало, че са направени от бенефициерите на неприключени суми по предварително финансиране в края на годината, но за които все още не е съобщено на Общностите. Тези суми се взимат като разходи в отчета за финансовия резултат.

Значителното увеличение в сравнение с 2006 г. се дължи предимно на трансфера на суми по структурните фондове от дългосрочни към краткосрочни (вж. бележка Д.2.5 по-горе). Въпреки че тези суми се отнасят до споделеното управление, те са представени в реда „Неразпределени суми“, тъй като те са плащания по предварително финансиране, извършени преди 31.12.2004 г. (вж. по-горе).

СУМИ ПО КРАТКОСРОЧНО ПРЕДВАРИТЕЛНО ФИНАНСИРАНЕ

		(Млн. евро)	
Вид управление		Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Брутни суми по предварително финансиране от Европейските общности:			
Пряко централизирано управление	Безвъзмездни средства за дейност	9 715	8 850
	Оперативни безвъзмездни средства	142	167
Непряко централизирано управление	Национални агенции	1 736	778
	Финансови дейности	3	12
	Други	497	6
Децентрализирано управление		545	381
Други		615	686
Предварително финансиране, извършвано от институциите и агенциите		189	8
Неразпределени остатъци по предварително финансиране		2 126	3 577
Общо брутен размер на сумите по предварително финансиране		15 568	14 465
Минус начислените разходи:			
Пряко централизирано управление		(9 234)	(8 189)
Непряко централизирано управление		(1 973)	(1 135)
Децентрализирано управление		(595)	(232)
Други		(336)	(75)
Общ размер на предварителното финансиране от Европейските общности		3 430	4 834
Предварително финансиране от трети страни:			
Пряко централизирано управление	Обществени поръчки	638	545
	Оперативно	457	470
Непряко централизирано управление		29	3
Децентрализирано управление		735	599
Споделено управление		3 229	937
Съвместно управление		1 135	578
Предварително финансиране, извършвано от институциите и агенциите		15	177
Неразпределени остатъци по предварително финансиране		19 278	2 930
Общо брутен размер на сумите по предварително финансиране		25 516	6 239
Минус начислените разходи:			
Пряко централизирано управление		(1 235)	(1 532)
Децентрализирано управление		(699)	(468)
Споделено управление		(5 579)	(906)
Съвместно управление		(798)	(79)
Други		(52)	(33)
Общо предварително финансиране от трети страни:		17 153	3 221
Общо краткосрочно предварително финансиране		20 583	8 055

2.10. КРАТКОСРОЧНИ ВЗЕМАНИЯ

			(Млн. евро)
	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.	
Текущ размер на дългосрочните вземания	160	119	
Текущи вземания	5 441	4 193	
Разни вземания	27	26	
Начислени приходи и разходи за бъдещи периоди	6 423	5 458	
Общо	12 051	9 796	

2.10.1. Текущ разпор на дългосрочните вземания

Тези суми се отнасят предимно до заемите с оставащ краен падеж след по-малко от 12 месеца след датата на счетоводния баланс (138 милиона евро, за повече подробности вж. бележка 2.4 по-горе).

2.10.2. Текущи вземания

(Млн. евро)

Група сметки	Към 31.12.2007 г.			Към 31.12.2006 г.		
	брутна сума	намаление	нетна стойност	брутна сума	намаление	нетна стойност
Клиенти	3 897	(171)	3 726	2 865	(169)	2 696
Държави-членки	2 873	(1 256)	1 617	2 724	(1 257)	1 467
Други	111	(13)	98	42	(12)	30
Общо	6 881	(1 440)	5 441	5 631	(1 438)	4 193

2.10.2.1. Клиенти

Това са нареждания за събиране на вземания, вписани по сметките към 31 декември 2007 г. като установени вземания, които трябва да бъдат събрани и не са вече включени в други позиции в частта за активи на счетоводния баланс. Най-голямата част от това салдо е свързана с глобите, наложени от Комисията, като брутната сума е 3 650 милиона евро. Тези вземания са значително по-големи, отколкото през 2006 г., когато размерът им беше 2 687 милиона евро.

2.10.2.2. Вземания от държавите-членки

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Вземания по ЕФГЗ		
Вземания по ЕФГЗ	902	1 009
Намаление	(483)	(477)
Общо	419	532
ДДС, платено и дължимо от държавите-членки	24	22
Собствени ресурси		
Установени в сметка А в очакване на събирането	75	79
Установени в отделната сметка в очакване на събирането	1 333	1 347
Намаление	(773)	(779)
Други	38	0
Общо	673	647
Други вземания от държавите-членки	501	266
Общо	1 617	1 467

Вземания по секция „Гарантиране“ на ЕФГЗ

Тази позиция обхваща сумите, които бенефициерите по ЕФГЗ дължат към 31 декември 2007 г., декларирани и удостоверени от държавите-членки към 15 октомври 2007 г., минус 20 % от сумата, които държавите-членки могат да задържат за покриване на административните разходи. Наложи се да бъде направена приблизителна оценка на вземанията, възникващи след тази декларация и до 31 декември 2007 г. Комисията преценява също размера на намаление за сумите, които бенефициерите дължат и които е малко вероятно да бъдат събрани. Фактът, че тази корекция е вписана в отчетите, не означава, че Комисията се отказва от събирането на тези суми в бъдеще.

Собствени ресурси

Следва да се отбележи, че държавите-членки имат право да задържат 25 % от традиционните собствени ресурси като разходи по събирането, поради което цифрите по-горе са дадени след извършване на това намаление. Въз основа на приблизителните оценки, изпратени от държавите-членки, от вземанията от държавите-членки са приспаднати 773 милиона евро. Въпреки това обаче това не означава, че Комисията се отказва от събирането на сумите, включени в тази корекция на стойността.

Други вземания от държавите-членки

Другите вземания от държавите-членки включват 19 милиона евро разходи, които трябва да бъдат събрани, и аванси по ЕФГЗ в размер на 227 милиона евро. Тази позиция включва и 168 милиона евро, свързани с решение на Комисията от 2005 г. за намаление на помощта, отпусната от ЕФРР на една държава-членка.

2.10.3. Начислени приходи и разходи за бъдещи периоди

Основната сума по тази позиция са начислени приходи в размер на 6 129 милиона евро. Най-значителните суми начислени приходи се отнасят до традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта и мита). Към 31 декември 2007 г. те възлизат на 2,7 милиарда евро. Други значителни суми са 1,3 милиарда евро селскостопански целеви приходи за ноември и декември 2007 г., 1,5 милиарда евро от временното реструктуриране на сектора на захарта, 350 милиона евро, свързани с неизпълнени решения за корекция с оглед на съответствието по ЕФГЗ, и 82 милиона евро, свързани с предвидимо събиране на разходи от програмата по структурния фонд за рибарството за периода 1994-1999 г. Други суми, включени като начислени приходи, са приходите от лихви за забава, начислените банкови лихви и начислените лихви върху суми по предварително финансиране.

Също включени са разходите за бъдещи периоди в размер на общо 243 милиона евро, от които основните суми са очакваното плащане на 49 милиона евро за наемане на офиси и на 24 милиона евро за преобразуване на офиси и 57 милиона евро, платени за двустранни споразумения в областта на рибарството с трети държави.

2.11. ПАРИ И ПАРИЧНИ ЕКВИВАЛЕНТИ

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Свободни парични средства:		
Сметки към министерствата на финансите и в централните банки	11 313	11 467
Текущи сметки	956	933
Сметки за авансови средства	81	82
Трансфери (парични средства в движение)	2	3
Краткосрочни депозити и други парични еквиваленти	1 367	975
Общо	13 719	13 460
Блокирани парични средства	5 037	2 924
Общо	18 756	16 384

2.11.1. Свободни парични средства

Свободните парични средства обхващат всички средства, които Общностите държат в свои сметки във всяка държава-членка и страна от ЕАСТ (към министерството на финансите или в централната банка), както и в текущи сметки, сметки за авансови средства, краткосрочни банкови депозити и в каса.

Относително високото салдо, свързано с министерствата на финансите и централните банки, се дължи на факта, че след коригиращия бюджет в края на годината 5 889 милиона евро трябваше да бъдат върнати на държавите-членки, което беше направено на първия работен ден от 2008 г. Свързаното с него задължение е показано в текущи задължения — вж. също бележка 2.18.2 по-долу.

2.11.2. Блокирани парични средства

Под блокирани парични средства се имат предвид сумите, получени във връзка с глоби, наложени от Комисията, за които случаят все още не е приключен. Те се държат в специални депозитни сметки, които не се използват за никакви други дейности.

Парите и паричните еквиваленти включват следните елементи за целите на отчета за паричните потоци:

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Пари и парични еквиваленти	18 756	16 384
Пари и парични еквиваленти — Гаранционен фонд (вж. бележка 2.3.3)	249	440
Общо	19 005	16 824

НЕТЕКУЩИ ПАСИВИ

2.12. ДОХОДИ НА ЗАЕТИ ЛИЦА

(Млн. евро)

	Сума към 31.12.2006 г.	Промяна в прови- зиите	Използвани суми	Сума към 31.12.2007 г.
Пенсии — персонал	29 204	1 844	(836)	30 212
Пенсии — други	225	267	(11)	481
Обща система за здравно осигуряване	2 771	96	(80)	2 787
Общо	32 200	2 207	(927)	33 480

2.12.1. Пенсии — персонал

Към 31 декември 2007 г. правилата, свързани с пенсионноосигурителната схема за европейските длъжностни лица (Pension Scheme of European Officials — PSEO), са определени с последната версия на Правилника за длъжностните лица на Европейските общности (в сила от 1 май 2004 г.). Правилата за пенсиите на персонала се прилагат пряко във всички държави-членки. Уредбата обхваща различните видове пенсии и надбавки (за старшинство, инвалидност, за преживяло лице).

В съответствие с член 83 от Правилника за длъжностните лица плащанията, предвидени в пенсионноосигурителната схема, представляват разход за бюджета на Общностите. Провизията за този разход не се финансира, а държавите-членки колективно гарантират изплащането на тези суми в съответствие с таблицата, фиксирана за финансирането на този разход. Освен това длъжностните лица внасят една трета от неговия размер за дългосрочното финансиране на тази схема чрез задължителна вноска.

Пасивите по PSEO бяха оценени въз основа на популацията към 31 декември 2007 г. и приложимите правила от уредбата към тази дата. Тази оценка обхваща надбавките за старшинство, инвалидност и за преживяло лице (различните видове пенсии, както и обезщетението за инвалидност). Тя беше извършена в съответствие с методологията на МСС 19. Съгласно този счетоводен стандарт работодателят е длъжен текущо да определя своите актюерски задължения, като взема предвид както обещаните доходи през активния живот на служителите, така и предвидимите увеличения на заплатите.

Актюерският метод на оценка, използван за изчисляването на този пасив, е известен като кредитен метод на прогнозираните единици. Основните актюерски разчети, налични към датата на оценяването и използвани при извършването му, бяха, както следва:

1. Номиналният дисконтов процент беше базиран на държавните облигации в еврозоната през декември 2007 г. за продължителност, близка до тази на схемата (19 години), като приблизителна оценка на кривата на доходността в евро с нулев купон през декември 2007 г. за същата продължителност, а именно 4,7 %. Съгласно МСС 19 равнището на инфлацията трябва да бъде очакваното равнище на инфлацията по време на действието на схемата: то трябва следователно да бъде определено занапред и беше базирано на очакваните бъдещи стойности, изразени чрез свързаните с индекса облигации на европейските финансови пазари. Очакваното дългосрочно равнище на инфлацията беше 2,3 %, поради което реалният дисконтов процент беше 2,4 %.
2. Таблицата „Живот“ е същата като използваната при оценките на пасивите от 2004 г. „Таблица „Живот“ на ЕС за 2004 г.“
3. Общият ръст на заплатите (ОРЗ), който е равен на общата преоценка на пенсиите, беше базиран на 12-годишна плаваща средна стойност на статистическите данни по преоценка на заплатите и пенсиите за периода 1996-2007 г., възлизайки на 0,4 %; Индивидуалното нарастване на заплатите (ИНЗ) над ОПС бе актуализирано, за да бъдат взети под внимание повишенията за 2007 г. Тази таблица посочва темпа на ИНЗ по степени и стъпки и очакваната година на пенсиониране от 2008 г. до 2052 г.
4. Брачните коефициенти за активно заетите длъжностни лица към момента на тяхното оттегляне при пенсиониране бяха базирани на статистическите данни за популацията на длъжностните лица и се равняват на 90 % за мъжете и 60 % за жените — реалното брачно положение беше взето за бившите длъжностни лица (пенсионери и инвалиди).
5. Оттеглянето при пенсиониране се очаква да възникне в момента, когато длъжностното лице се ползва от пълните си права, като се вземат предвид намалението за ранно пенсиониране и стимулт от Барселона за късно пенсиониране, най-късно на 65-годишна възраст.

Пасивите обхващат правата, определени по-рано за следните лица:

1. Активно зетия персонал към 31 декември 2007 г. във всички институции и агенции, включен в PSEO.
2. Персонал в отложено положение, т.е. служители, които са напуснали институциите временно или окончателно, но са оставили своите пенсионни права в PSEO (специално лицата, натрупали поне 10 години служба).

3. Бившите длъжностни лица и други служители, получаващи пенсия за осигурителен стаж.
4. Бившите длъжностни лица и други служители, получаващи пенсия за инвалидност.
5. Бившите длъжностни лица и други служители, получаващи обезщетение за инвалидност.
6. Получателите на пенсия за преживяло лице (вдовци или вдовици, сираци, лица на издръжка).

Популацията на PSEO към 31 декември 2007 г. беше извлечена от базата данни на Комисията. Получените резултати в рамките на това проучване бяха сравнени с приблизителните оценки, основани на предишната актюерска оценка от 31 декември 2006 г.

Основните моменти, които трябва да бъдат отбелязани, са:

- Брутният размер на актюерското задължение беше оценен на 34 567 милиона евро към 31 декември 2007 г.
- Реалният дисконтов процент се промени от 1,9 % през 2006 г. на 2,4 % през 2007 г.; като беше взет предвид и ефектът от общия ръст на заплатите (0,5 % през 2006 г. и 0,4 % през 2007 г.), нетният дисконтов процент се промени от 1,4 % през 2006 г. на 2 % през 2007 г. Това е една от основните причини за намалението на общото задължение.
- Разходите за услуги за 2007 г. бяха оценени на 1 300 милиона евро, а разходите по лихви — на 1 313 милиона евро.
- Очакваните актюерски печалби за годината бяха 1 943 милиона евро.
- Популацията на лицата, които се осигуряват по пенсионноосигурителната схема, нарасна с 3 317 души.
- Изчисленията на брутните пенсии и на семейните надбавки се основават на Правилника за длъжностните лица.
- Данъците, дължими от ползвателите, се приспадат от брутния размер на задължението, за да бъде получено нетното задължение, включено в счетоводния баланс с оглед на тези бъдещи плащания (тъй като данъкът се приспада при изплащането на пенсиите и се отчита в приходите на Общностите в годината на плащането).

2.12.2. Пенсии — Други

Тази позиция се отнася до пасива, свързан с пенсионните задължения към членовете и бившите членове на Комисията, Съда (и Първоинстанционния съд) и Сметната палата, генералните секретари на Съвета, Омбудсмана, Европейския надзорен орган по защита на данните и Съда на публичната служба на Европейския съюз. Също включен в тази позиция, за първи път, е пасив, свързан с пенсиите на някои членове на Парламента.

2.12.3. Обща система за здравно осигуряване

Направена е и оценка на очакваното задължение на Общностите, що се отнася до техните вноски в общата система за здравно осигуряване по отношение на служителите в пенсия.

2.13. ДЪЛГОСРОЧНИ ПРОВИЗИИ

(Млн. евро)

	Сума към 31.12.2006 г.	Допълнителни провизии	Сторнирани неизползвани суми	Използвани суми	Трансфер към краткосрочни	Дисконт на сегашната стой- ност	Сума към 31.12.2007 г.
Съдебни дела	75	226	(3)	(1)	0	0	297
Демонтаж на ядрени обекти	806	0	0	0	(42)	(20)	744
Финансови	105	0	(50)	0	(44)	3	14
Ветеринарен фонд за извънредни ситуации	0	21	0	0	0	0	21
Други	3	1		(1)	0	0	3
Общо	989	248	(53)	(2)	(86)	(17)	1 079

Съдебни дела

Това са очакваните суми, които вероятно ще трябва да бъдат платени след 2008 г. във връзка с известен брой продължаващи съдебни дела. Най-голямата част, 277 милиона евро, се отнася до неприключили съдебни дела към 31 декември 2007 г. във връзка с финансови корекции на разходи по секция „Гарантиране“ на ЕФГЗ и други съдебни дела, свързани със селскостопанските разходи.

Демонтаж на ядрени обекти

През 2002 г. група от независими експерти направи проучване на очакваните разходи за извеждането от експлоатация на ядрените съоръжения на СИЦ и за програмата за управление на отпадъците. Тяхната оценка в размер на 1 145 милиона евро (включително 76 милиона евро очаквани разходи за изпълнение на опцията „зелено поле“, т.е. пълното разрушаване на всички сгради) е взета като база за провизията, която ще бъде включена във финансовите отчети. В съответствие с правилата на Общностите за счетоводна отчетност тази провизия се индексира за инфлация (при норма от 2,5 %) и след това се дисконтира до нетната си сегашна стойност (като се използва суаповата крива с нулев купон в евро). Към 31 декември 2007 г. това доведе до провизия, възлизаща на 960 милиона евро, от която са извадени направените до тази дата разходи, възлизащи на 138 милиона евро, при което се получават 822 милиона евро, разделени между сумите, които се очаква да бъдат платени през 2008 г. (78 милиона евро) и след това (744 милиона евро).

С оглед на очакваната продължителност на тази програма (около 30 години) следва да бъде посочено, че има известна несигурност по отношение на тази оценка и окончателният разход може да се различава от въведените понастоящем суми.

Финансови провизии

В рамките на гаранционния механизъм за МСП от 1998 г. и гаранционния механизъм за МСП от 2001 г. Европейският инвестиционен фонд (ЕИФ) е упълномощен да издава гаранции на свое име, но от името и на риск на Комисията. Финансовият риск, свързан с изтеглените и неизтеглените гаранции, обаче е ограничен. Към датата на счетоводния баланс финансовите провизии съответстват и за двата механизма на задълженията за плащане към финансовите посредници минус исканията за нетните плащания, направени до тази дата. Дългосрочните финансови провизии се дисконтират до нетната си сегашна стойност (като се използва суаповата крива с нулев купон в евро).

Провизия за Ветеринарния фонд за извънредни ситуации

Тази провизия се отнася до очакваните вноски на Общностите за различни държави-членки в рамките на Ветеринарния фонд за извънредни ситуации за внезапната поява на някои болести по животните и възлиза на общо 42 милиона евро (2006 г.: 35 милиона евро), разпределени между сумите, които се очаква да бъдат уредени през 2008 г. (21 милиона евро) и след това (21 милиона евро). Суми в размер на 9 милиона евро, които вече е договорено да бъдат платени, са включени като задължение към държавите-членки.

2.14. ДЪЛГОСРОЧНИ ФИНАНСОВИ ПАСИВИ

2.14.1. Получени заеми

(Млн. евро)

Име	Салдо към 31.12.2006 г.	Нови получени заеми	Върнати суми	Курсови разлики	Промяна в отчетната стойност	Салдо към 31.12.2007 г.
МФП	969	0	(177)	0	0	792
Евратом	442	39	(1)	0	2	482
ЕОВС в ликвидация	463	0	(2)	(37)	0	424
Общо	1 874	39	(180)	(37)	2	1 698

Разделяне на получените заеми на дългосрочни и краткосрочни

(Млн. евро)

Получени заеми	Падеж < 1 година	Падеж > 1 година	Общо към 31.12.2007 г.
МФП	60	732	792
Евратом	0	482	482
ЕОВС в ликвидация	71	353	424
Общо	131	1 567	1 698

Тази позиция включва получените заеми, които Европейските общности дължат, с падеж след повече от една година (следва да се отбележи, че от всички цифри са извадени сумите, държани от Гаранционния фонд). Получените заеми включват дълговете, удостоверени със сертификати, възлизащи (след елиминирание) на 1 344 милиона евро (2006 г.: 1 502 милиона евро). Промените в отчетната стойност съответстват на промяната в начислените лихви плюс, в случая с получените заеми на ЕОВС в ликвидация, амортизацията за годината на съществения разход по сделки, направени в началото, като са изчислени съгласно метода на ефективната лихва. Ефективните лихвени проценти (изразени като лихвен диапазон) бяха, както следва:

Получени заеми	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
Макрофинансова помощ (МФП)	3,816 % — 4,822 %	3,222 % — 4,54 %
Евратом	4,366 % — 5,6775 %	3,292 % — 5,6775 %
ЕОВС в ликвидация	4,375 % — 11,875 % ⁽¹⁾	3,0 % — 11,875 % ⁽¹⁾

(¹) По-високата граница се отнася до получения заем с фиксирана лихва, обхванат от лихвения суап (вж. бележка 2.3.4.2).

2.14.2. Пасиви, държани за търгуване

(Млн. евро)

Суапове, държани от ЕОВС в ликвидация	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Дългосрочни	7	8
Краткосрочни	4	0
Общо	11	8

За повече подробности вж. „Активи, държани за търгуване“, бележка 2.3.4.2 по-горе.

2.15. ДРУГИ ДЪЛГОСРОЧНИ ПАСИВИ

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Дългове по финансов лизинг	1 519	1 534
Сгради, които се изплащат на вноски	427	425
Други	43	61
Общо	1 989	2 020

Тази позиция обхваща предимно лизинговите задължения, дължими след повече от една година (вж. бележка 2.2 по-горе), и сумите, свързани с някои сгради, които Комисията закупи и чиято цена ще бъде изплатена на вноски. Това не е лизингов договор, тъй като правото на собственост е преминало в ръцете на Комисията веднага.

ТЕКУЩИ ПАСИВИ

2.16. КРАТКОСРОЧНИ ПРОВИЗИИ

(Млн. евро)

	Сума към 31.12.2006 г.	Допълнителни провизии	Сторнирани неизползвани суми	Използвани суми	Трансфери от/към други позиции	Дисконт на сегашната стойност	Сума към 31.12.2007 г.
Съдебни дела	72	19	(16)	(47)	0	0	28
Демонтаж на ядрени обекти	64	0	0	(30)	42	2	78
Ветеринарен фонд за извънредни ситуации	35	1	(8)	(7)	0	0	21
Финансови провизии	173	57	(2)	(41)	44	2	233
Други	35	0	(4)	0	(22)	0	9
Общо	379	77	(30)	(125)	64	4	369

Тази позиция включва частта от провизиите с падеж след по-малко от една година.

2.17. КРАТКОСРОЧНИ ФИНАНСОВИ ПАСИВИ

Тази позиция включва получените заеми в размер на 131 милиона евро с падеж през 12-те месеца след датата на счетоводния баланс (бележка 2.14.1) и 4 милиона евро, свързани с държаните за търгуване пасиви (бележка 2.14.2).

2.18. ЗАДЪЛЖЕНИЯ

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Текущ размер на дългосрочните пасиви	65	60
Текущи задължения	13 939	24 723
Разни задължения	189	220
Начислени разходи и приходи за бъдещи периоди	81 187	69 077
Общо	95 380	94 080

2.18.1. Текущ размер на дългосрочните пасиви

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Пасиви, свързани с финансов лизинг	32	28
Други	33	32
Общо	65	60

2.18.2. Текущи задължения

(Млн. евро)

Вид	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Държави-членки	12 328	22 943
Доставчици и други	2 244	2 888
Предстояща проверка на допустимостта	(633)	(1 108)
Общо	13 939	24 723

Текущите задължения се отнасят главно до декларациите за направени разходи, получени от Комисията в рамките на дейностите, свързани с безвъзмездни средства. Те се кредитират с декларираната сума в момента на получаване на искането. Ако партньорът е държава-членка, се класифицират като такива. Процедурата е същата за фактурите и кредитните известия, получени в рамките на дейностите, свързани с обществените поръчки.

Съответните декларации за направени разходи са взети предвид за процедурите по разделяне на финансовите периоди в края на годината (вж. бележка **2.18.3** по-долу). След тези вписвания, свързани с разделянето на финансовите периоди, очакваните допустими суми следователно са записани като начислени разходи, докато недопустимите суми остават неприключени в сметките на позиция „Предстояща проверка на допустимостта“. За да не се надценят активите и пасивите, беше решено да бъде посочена нетната сума, която трябва да бъде платена, в текущите задължения.

Голямото намаление, което се наблюдава в тази позиция, се дължи предимно на движение на суми между позицията за текущите задължения и позицията за начислените разходи. Причината за това е по-ранното приключване на счетоводната система в края на годината, което доведе до по-малко суми, въведени като задължения, в сравнение с предходната година. Това означаваше и че начислените разходи са по-големи, отколкото през 2006 г., тъй като суми, записани преди като задължения, трябваше да бъдат записани като начислени разходи.

Държави-членки

Основните суми тук се отнасят до 6 287 милиона евро неизплатени суми по декларации за направени разходи за дейности по структурните фондове и до 5 889 милиона евро, дължими на държавите-членки вследствие на коригиращ бюджет, изготвен в края на 2007 г. (2006 г.: 7 415 милиона евро).

Доставчици и други

Освен сумите, отнасящи се до дейностите, свързани с безвъзмездни средства, в тази позиция са включени и сумите, дължими по дейности по обществени поръчки. Тази позиция обхваща и сумите, дължими на няколко публични органа (университети, институти, търговски камари, ООН, ЕИБ и т.н.) и неконсолидирани субекта, включително ЕФР.

Предстояща проверка на допустимостта

Задълженията са намалени с 633 милиона евро, които са тази част от получените, но все още непроверени искания за възстановяване на суми, която бе счетена за недопустима. Най-съществените суми се отнасят до ГД „Регионална политика“ (229 милиона евро), ГД „Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности“ (194 милиона евро), ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ (109 милиона евро), ГД „Околна среда“ (20 милиона евро) и ГД „Морско дело и рибарство“ (21 милиона евро).

Остатък от 18 милиона евро остава неприключен във „Фактури за проверка“, най-вече в рамките на дейностите по обществени поръчки. Става дума за получените фактури и исканията за възстановяване на суми, за които фактурата все още не е проверена дали отговаря на доставените стоки и услуги, и за исканията за предварително финансиране.

2.18.3. Начислени разходи и приходи за бъдещи периоди

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Начислени разходи	80 937	68 937
Приходи за бъдещи периоди	47	26
Други	203	114
Общо	81 187	69 077

Най-значителните суми начислени разходи представляват начислени разходи, свързани с разходите по ЕФГЗ. Към 31 декември 2007 г. те възлизат на 45,5 милиарда евро в сравнение с 45,2 милиарда евро за предходната година. Основните суми, за които става въпрос, са: 28,6 милиарда евро (26,6 милиарда евро през 2006 г.), обхващат разходите, направени между 16 октомври и 31 декември 2007 г., които са деклариран от държавите-членки и платени през януари и февруари 2008 г., 13,8 милиарда евро (16,7 милиарда евро през 2006 г.), обхващат преките помощи (това включва вземанията, възникнали през 2007 г., с финансови последици през 2008 г.), 3,1 милиарда евро във връзка с временното реструктуриране на сектора на захарта.

Друг значителен елемент са начислените разходи във връзка със структурните фондове (те включват допустимите разходи, направени от операторите или разплащателните органи, до 31 декември 2007 г., за които все още не е изпратено платежно искане до Комисията). Основните суми са: 6,7 милиарда евро във връзка с ЕЗФРСР, 16,9 милиарда евро за ЕФРР за периода 2000-2006 г., ИСПА, иновационни дейности (12,2 милиарда евро през 2006 г.), 7,8 милиарда евро за ЕСФ (5,6 милиарда евро през 2006 г.). Оставашите начислени разходи от 3,9 милиарда евро обхващат други политики, най-съществената от които е научноизследователската област с начислени приблизително 1,2 милиарда евро.

Както бе споменато в бележка **2.18.2** по-горе, увеличението на тези суми в сравнение с 2006 г. се дължи на по-ранното приключване на счетоводната система в края на годината.

НЕТНИ АКТИВИ

2.19. РЕЗЕРВИ

(Млн. евро)

	Салдо към 31.12.2007 г.	Салдо към 31.12.2006 г.
Резерв на справедливата стойност	7	4
Други резерви:		
Гаранционен фонд	1 118	1 253
Преоценен резерв	57	57
Дейности по получаване и отпускане на заеми	1 525	1 459
Други	99	82
Общо	2 799	2 851
Общо	2 806	2 855

2.19.1. Резерв на справедливата стойност

В съответствие с правилата за счетоводна отчетност корекцията на справедливата стойност на активите, обявени за продажба, се отчита чрез резерва на справедливата стойност.

2.19.2. Други резерви

Гаранционен фонд

Вж. също бележка 2.3.3 относно функционирането на Гаранционния фонд. Този резерв отразява 9-процентовата целева сума от неприключените средства, гарантирани от Фонда, която трябва да се държи като актив. Както беше посочено по-рано, всеки излишък от активи на Фонда над тази целева сума от 9 % се връща в бюджета.

Преоценъчен резерв

Преоценъчният резерв се състои от преоценките на имотите, на машините, на съоръженията и на оборудването. Остатъкът в края на годината от 57 милиона евро се отнася до преоценка на земите и сградите на Комисията, която вече е била извършена преди преминаването към новите правила за счетоводна отчетност.

Резерв за дейностите по получаване и отпускане на заеми

Тези суми включват резервите, свързани с дейностите на Общностите по получаване и отпускане на заеми. Основната сума е свързана предимно с резервите на ЕОВС в ликвидация, като най-големият от тях е резервът за активите на Изследователския фонд за въглища и стомана. Този резерв бе създаден в контекста на приключването на дейността на ЕОВС и е на обща стойност 1 169 милиона евро към 31 декември 2007 г.

2.20. СУМИ, КОИТО ТРЯБВА ДА БЪДАТ ПОИСКАНИ ОТ ДЪРЖАВИТЕ-ЧЛЕНКИ

(Млн. евро)

	Сума
Суми, които трябва да бъдат поискани от държавите-членки, към 31 декември 2006 г.	67 073
Връщане на бюджетния излишък за 2006 г. на държавите-членки	1 848
Движение на резерва на Гаранционния фонд	(135)
Движения на други резерви	79
ЕОВС в ликвидация: разпределение на резултата за 2006 г.	23
Финансов резултат (излишък) за годината	(7 462)
Общ размер на сумите, които трябва да бъдат поискани от държавите-членки, към 31 декември 2007 г.	61 426

Тази сума представлява тази част от разходите, вече направени от Общностите до 31 декември 2007 г., която трябва да бъде финансирана от бъдещи бюджети. Голям брой разходи се признават по правилата за счетоводна отчетност на базата на текущо начисляване през годината N, въпреки че може в действителност да бъдат платени през годината N + 1 и финансирани от бюджета за годината N + 1. Това включване на тези пасиви в отчетите, съчетано с факта, че съответните суми се финансират от бъдещи бюджети, води до това, че в края на годината пасивите съществено надвишават активите. Най-значителните суми, които трябва да бъдат подчертани, са дейностите по ЕФГЗ. Размерът на плащанията, дължими на държавите-членки за периода 16 октомври-31 декември 2007 г., е 28,6 милиарда евро. По-голямата част от сумите, които трябва да бъдат поискани, реално се плаща от държавите-членки по-малко от 12 месеца след края на въпросната финансова година като част от бюджета за следващата година.

По същество само задълженията, свързани с доходите на заети лица, на Общностите към техния персонал се изплащат в продължение на по-дълъг период от време, като финансирането на пенсионните плащания от годишните бюджети се гарантира от държавите-членки. Само за информация по-долу е дадена приблизителна оценка на разпределението на бъдещите плащания по доходите на заети лица:

(Млн. евро)

	Сума
Краткосрочни: суми за плащане през 2008 г.	981
Дългосрочни: суми за плащане след 2008 г.	32 499
Общо пасив, свързан с доходите на заети лица, към 31.12.2007 г.	33 480

Следва също да се отбележи, че горното няма отражение върху бюджетния резултат — бюджетните приходи винаги трябва да са равни или да надвишават бюджетните разходи и всеки приходен излишък се връща на държавите-членки.

3. БЕЛЕЖКИ КЪМ ОТЧЕТА ЗА ФИНАНСОВИЯ РЕЗУЛТАТ

3.1. ПРИХОДИ ОТ СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ И ОТ ВНОСКИ

(Млн. евро)

	Бележка	2007 г.	2006 г.
Приходи от собствени ресурси:	3.1.1		
Ресурси от БНД		73 922	70 134
Ресурси от ДДС		19 442	17 207
Традиционни собствени ресурси:			
Селскостопански мита		1 429	1 300
Мита		15 288	13 764
Налози върху захарта		(36)	183
Общо традиционни собствени ресурси		16 681	15 247
Бюджетни корекции	3.1.2	1 892	2 395
Вноски от трети страни (вкл. страните от ЕАСТ)		147	135
Общо		112 084	105 118

Приходите от собствени ресурси са основният елемент от оперативните приходи на Европейските общности. Следователно основният обем разходи се финансират от собствени ресурси, тъй като с другите приходи се извършва само малка част от общото финансиране.

3.1.1. Приходи от собствени ресурси

Съществуват три категории собствени ресурси: традиционни собствени ресурси, ресурсът от ДДС и ресурсът от БНД. Традиционните собствени ресурси на свой ред се състоят от селскостопански мита, налози върху захарта и мита. Механизъм за корекция по отношение на бюджетните дисбаланси (отстъпка за Обединеното кралство) също е част от системата на собствените ресурси. Държавите-членки задържат като разходи по събирането 25 % от традиционните собствени ресурси и посочените по-горе суми са показани след приспадане на тази сума.

Собствените ресурси от ДДС произтичат от прилагането за всички държави-членки на унифицирана ставка към хармонизираната база за ДДС с таван 50 % от БНД за всички държави-членки. Ресурсът от БНД е променлив ресурс, предназначен да осигури необходимите приходи всяка година за покриване на разходите, надвишаващи сумата, събрана от традиционните собствени ресурси, ресурсите от ДДС и разни приходи. Приходите произтичат от прилагането на унифицирана ставка към съвкупния БНД на всички държави-членки.

Нарастването на тези приходи може да бъде свързано пряко с увеличението приходи за 2007 г., включени в бюджета, в сравнение с 2006 г. (увеличение с 6 милиарда евро). По-конкретно, за митата увеличението на вноса в стойностно изражение, увеличението на средната тарифа и присъединяването на България и Румъния доведоха до по-високи приходи. Приходите от ДДС се увеличиха след увеличението на базите за ДДС, компенсирано от леко намаление на унифицираната ставка. Тъй като ресурсът от БНД покрива останалите нужди от приходи, той също нарасна в съответствие с увеличението бюджетни разходи.

3.1.2. Бюджетни корекции

Бюджетните корекции включват бюджетния излишък от 2006 г. (1 848 милиона евро), който е върнат по косвен начин на държавите-членки чрез приспадането му от сумите собствени ресурси, които те трябва да прехвърлят на Общността през следващата година — така той е приход за 2007 г. В съответствие с Решение 2000/597/ЕО, Евратом на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейските общности на Обединеното кралство се предоставя корекция по отношение на бюджетните дисбаланси. Тъй като тази сума се финансира от другите държави-членки, не би трябвало да има нетен ефект върху бюджетния или финансовия резултат. Въпреки това по тази позиция бе регистрирана сума от 57 милиона евро, която представлява разликите в курсовете на еврото, използвани за бюджетни цели (вж. член 10, параграф 3 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000), и курсовете в сила по времето, когато съответните държави-членки, които не са част от Икономическия и паричен съюз (ИПС), действително са извършили плащанията си.

3.2. ДРУГИ ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ

(Млн. евро)

	Бележка	2007 г.	2006 г.
Глоби	3.2.1	3 339	2 217
Селскостопански такси	3.2.2	2 634	1 695
Възстановяване на разходи:	3.2.3		
Пряко централизирано управление		93	50
Непряко централизирано управление		10	(22)
Децентрализирано управление		133	8
Споделено управление		577	1 244
Съвместно управление		1	16
Общо		814	1 296
Приходи от административни операции:	3.2.4		
Персонал		908	856
Приходи, свързани с имоти, машини, съоръжения и оборудване		26	23
Други административни приходи		181	103
Общо		1 115	982
Разни оперативни приходи:	3.2.5		
Корекции/провизии		23	43
Печалби от курсови разлики		276	111
Други		879	2 024
Общо		1 178	2 178
Общо		9 080	8 368

3.2.1. Глоби

Тези приходи са свързани с глобите, наложени от Комисията за нарушение на правилата за конкуренция. Вземанията и свързаните с тях приходи се признават, когато решението на Комисията за налагане на глоба е било взето и адресатът е официално уведомен за него. В горното не е включена глоба от 899 милиона евро, за която Европейската комисия е уведомила през февруари 2008 г. софтуерна компания, наложена за постоянно поведение в нарушение на конкуренцията. Същата компания, която по-рано е била глобявана с 280 милиона евро през 2006 г. и с 497 милиона евро през март 2004 г., е обжалвала настоящата глоба.

3.2.2. Селскостопански такси

Тези суми се отнасят до налозите върху млякото в размер на 232 милиона евро (2006 г.: 436 милиона евро) и налозите върху захарта в размер на 2 402 милиона евро (2006 г.: 1 259 милиона евро). Налозите върху млякото са всъщност инструмент за управление на пазара, насочен към санкциониране на производителите на мляко, които превишат референтните си количества. Тъй като не са свързани с предходни плащания от страна на Комисията, те на практика се считат за приход за конкретна цел. Налозите върху захарта са свързани с фонда за реструктуриране на сектора на захарта, чрез който реформата на сектора на захарта доведе до спад на вътрешната цена на захарта, за да се намали разликата между цената в ЕС и международната цена. За да се поощрят по-слабо конкурентоспособните производители на захар да напуснат пазара, бе създаден самофинансиращ се фонд за реструктуриране, който се финансира с приходи от временен данък върху производителите на захар, който се третира като целеви приход. Схемата трябва да продължи да действа четири години. Тя се счита за приход за конкретна цел.

3.2.3. Възстановяване на разходи

Тази позиция представлява нарежданията за събиране на вземания, издадени от Комисията и записани в нейната счетоводна система, за събирането на вече изплатени от общия бюджет разходи въз основа на проверки, приключени одити или анализ на допустимостта, заедно с нарежданията за събиране на вземания, издадени от държавите-членки на бенефициери на разходи по ЕФГЗ. Тя включва и разликата между приблизителните оценки на начислените приходи от края на предходната година до края на текущата година. Тя обаче не показва пълната степен, в която са възстановени разходите на ЕО, особено за областите с големи разходи, като структурните дейности, където са въведени специални механизми за осигуряване на връщането на недопустими парични средства, повечето от които механизми не включват издаването на нареждане за събиране на вземания. Събирането на суми по предварително финансиране също не е включено като приход в съответствие със счетоводните правила на ЕО. За повече информация относно събирането на платени недължими суми вж. раздел Д.6.

Възстановяване на разходи: споделено управление

Общата сума от 577 милиона евро, включена в тази подпозиция, е съставена от 500 милиона евро, отнасящи се до Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ), и 77 милиона евро за структурни дейности.

а) Селско стопанство, ЕФГЗ

В рамките на селското стопанство сумите, отчетени като приход за годината в тази позиция, са 500 милиона евро, със следния състав:

- корекции с оглед на съответствието, за които е взето решение през годината, в размер 532 милиона евро минус намаление на начислените приходи в края на годината в размер 172 милиона евро;
- възстановени суми поради измами и нередности, декларирани от държавите-членки и събрани през годината, в размер 247 милиона евро;
- намалението на неизплатените суми, декларирани от държавите-членки и които трябва да бъдат събрани в края на годината във връзка с измами и нередности, в размер 107 милиона евро (902 милиона евро в края на 2007 г. в сравнение с 1 009 милиона евро в края на 2006 г.) — вж. също бележка Д.2.10.2.2.

Към 31 декември 2007 г. размерът на разходите по ЕФГЗ, подлежащи на бъдещи корекции след извършването на одити, които все още не бяха приключени, възлиза на общо 1,5 милиарда евро. Тази сума е оповестена като условен актив в задбалансовата част на отчета (вж. бележка Д.5.4.1).

б) Структурни дейности

Събирането на разходи по структурните дейности, включени в тази позиция, възлиза на 77 милиона евро. Съответните суми за 2006 г. са с 483 милиона евро по-големи в сравнение с текущата година — това се дължи главно на решение на Комисията за намаление на помощта, отпусната по ЕФРР на една държава-членка, вследствие на което 418 милиона евро бяха отчетени като приход през 2006 г.

Тази подпозиция включва нарежданията за събиране на вземания, изготвени от Комисията за събиране на недължимите разходи, направени през предходни години, в размер 113 милиона евро, нареждане за събиране на вземания в размер 6 милиона евро във връзка с фонд „Солидарност“ и изменението на начислените приходи в края на годината в размер 42 милиона евро. Нарежданията за събиране на вземания се изготвят само в следните случаи:

- официални решения за финансови корекции на Комисията след разкриването на неправомерни разходи в сумите, които държавите-членки са посочили в своите декларации за направени разходи;
- корекции при приключването на програма, водещи до намаление на вноската на ЕС, когато държава-членка не е декларирала достатъчно допустими разходи за оправдаване на общия размер на вече извършените плащания по предварително финансиране и междинни плащания; такива операции могат да се извършват без официално решение на Комисията, ако са приети от държавата-членка;
- връщане на суми, събрани след приключване, след края на съдебно производство, което все още се е водело по време на приключването.

Нарежданията за събиране на вземания, изготвени през 2007 г. за събирането на разходи, в размер общо 119 милиона евро могат да бъдат разделени, както следва: 6 милиона евро за фонд „Солидарност“, 6 милиона евро за финансови корекции, за които е взето решение през 2006 г., 18 милиона евро за финансови корекции, за които е взето решение през 2007 г., и 89 милиона евро за нареждания за събиране на вземания, които не са класифицирани като финансови корекции. Други нареждания за събиране на вземания, изготвени във връзка със структурните дейности, се отнасят до събирането на предварително финансиране (35 милиона евро), от които 20 милиона евро се отнасят до финансови корекции, за които е взето решение през 2007 г. Тези суми не са показани като приход, но са включени в позицията за предварителното финансиране в счетоводния баланс.

Сума от 2,9 милиарда евро, свързана с потенциални финансови корекции, в процес на събиране от държавите-членки е оповестена като условен актив (вж. бележка Д.5.4.1).

Възстановяване на разходи: други видове управление

Тази подпозиция включва нарежданията за събиране на вземания, изготвени от Комисията за събиране на недължимите суми, платени през предходни години, в размер 194 милиона евро, и изменението на начислените приходи в края на годината (52 милиона евро). Събирането на други суми по другите видове управление се отнася до събирането на предварително финансиране (162 милиона евро). Тези суми не са показани като приход, но са включени в позицията за предварителното финансиране в счетоводния баланс.

3.2.4. Приходи от административни операции

Този приход възниква от удържки от заплатите на персонала и е съставен главно от две суми — пенсионни вноски и данци върху доходите.

3.2.5. Разни оперативни приходи

Сума от 296 милиона евро (2006 г.: 358 милиона евро) е свързана със суми, получени от присъединяващите се страни. Една от основните причини за намалението на разните оперативни приходи в сравнение с миналата година е, че предходната година включва приход в размер 397 милиона евро, свързан с намалението на намалението на стойността на вземанията по ЕФГЗ. Освен това предходната година включваше и извънредна сума от 778 милиона евро във връзка със суми по предварително финансиране, включени в счетоводния баланс за първи път, съответствието на които е поместено в тази позиция — най-голямата сума — 652 милиона евро, се отнася до средства, изплатени по Инструмента за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение. През 2007 г. съответната цифра е 33 милиона евро.

Печалбите от курсови разлики, освен от финансовите дейности, разгледани в бележка 3.5 по-долу, също са включени в тази позиция. Те са резултат от ежедневните дейности и свързаните с тях сделки, извършвани във валути, различни от еврото, както и от преоценката в края на годината, необходима за изготвяне на отчетите. Те съдържат както реализирани, така и нереализирани печалби.

3.3. АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ

	(Млн. евро)	
	2007 г.	2006 г.
Разходи за персонал	4 289	3 998
Разходи, свързани с нематериални активи и с имоти, машини, съоръжения и оборудване	343	348
Други административни разходи	2 488	2 273
Общо	7 120	6 619

Това са административни разходи, направени като част от дейностите на Общностите, и включват разходите за персонал и разходите, свързани с нематериални активи и с имоти, машини, съоръжения и оборудване (като амортизация, разходи за поддръжка и т.н.).

3.4. ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ

	(Млн. евро)		
	Бележка	2007 г.	2006 г.
Основни оперативни разходи:	3.4.1		
Пряко централизирано управление		9 504	12 273
Непряко централизирано управление		1 185	677
Децентрализирано управление		1 978	1 809
Споделено управление		89 778	90 828
Съвместно управление		949	34
Общо		103 394	105 621
Други оперативни разходи:	3.4.2		
Корекции/провизии		260	116
Загуби от курсови разлики		399	126
Други		629	940
Общо		1 288	1 182
Общо		104 682	106 803

3.4.1. Основни оперативни разходи

Оперативните разходи на Европейските общности обхващат различните функции от финансовата перспектива и съществуват под различна форма в зависимост от това, как парите се разходват и управляват. Основната част от разходите (87 %) попадат в позицията „Споделено управление“, при което управление се делегират задачи на държавите-членки, и обхващат такива области, като разходите по ЕФГЗ и за структурни дейности.

Голяма част от намалението на оперативните разходи може да се отдаде на факта, че от 2006 г. насам някои от финансираните проекти бяха в процес на приключване, докато други не бяха в толкова напреднал стадий на изпълнение, колкото се предвиждаше през 2006 г. За споделеното управление имаше намаление от 4,5 милиарда евро за структурните дейности, основно за ЕФРР, главно поради посочените по-горе причини. Това намаление бе частично компенсирано от увеличение в размер 3,3 милиарда евро под формата на селскостопански разходи поради въвеждането на нов фонд за развитието на селските райони (ЕЗФРСР).

Намалението от 2,7 милиарда евро под формата на разходи за пряко централизирано управление е частично компенсирано от увеличение в размер 0,9 милиарда евро под формата на разходи за съвместно управление вследствие на по-добро класифициране на тези проекти. Оставашото намаление също може да бъде обяснено с посочените по-горе причини, т.е. с приключването на някои проекти и с това, че някои проекти не са в толкова напреднал стадий на изпълнение, колкото се предвиждаше през 2006 г.

3.4.2. Други оперативни разходи

Загубите от курсови разлики, освен от финансовите дейности, разгледани в бележка 3.6 по-долу, възникват от ежедневните дейности и свързаните с тях сделки, извършвани във валути, различни от еврото, както и от преоценката в края на годината, необходима за изготвянето на отчетите — те са както реализирани, така и нереализирани.

„Другата“ подпозиция включва корекциите на предварителното финансиране и сумите, намалени/загубени с оглед на събирането на суми от длъжниците на Комисията. Включена е и сума от 224 милиона евро, отнасяща се до консолидирана агенция — това се отнася до изпълнението на програмата CARDS в Косово, Сърбия и Черна гора.

3.5. ФИНАНСОВИ ПРИХОДИ

	(Млн. евро)	
	2007 г.	2006 г.
Приходи от дивиденди (от фондове за рисков капитал)	6	6
Приходи от лихви:		
По предварително финансиране	33	43
По просрочени плащания	81	65
По суапове	19	20
По активи, обявени за продажба	97	92
По отпуснати заеми	106	96
По пари и парични еквиваленти	263	123
Други	12	1
Общо	611	440
Други финансови приходи:		
Реализирана печалба от продажба на финансови активи	6	25
Сторниране на загуби от обезценка на финансови активи	1	2
Други	23	104
Общо	30	131
Корекции на сегашната стойност	24	43
Печалби от курсови разлики	3	1
Общо	674	621

Финансовите приходи на Общностите се състоят от приходи от лихви, получени от заеми, отпуснати или от общия бюджет, или от заемни средства, както и от дългови ценни книжа и деривативни инструменти. Лихва се натрупва и върху сумите, държани в банкови сметки, и по краткосрочни банкови депозити.

3.6. ФИНАНСОВИ РАЗХОДИ

	(Млн. евро)	
	2007 г.	2006 г.
Разходи от лихви:		
Лизинг	101	102
По суапове	17	16
По получени заеми	91	81
Други	5	1
Общо	214	200
Други финансови разходи:		
Корекции на финансовите провизии	11	38
Финансови разходи по бюджетни инструменти	57	55
Реализирана загуба от продажба на финансови активи	9	0
Загуби от обезценка на финансови активи	15	10
Други	35	23
Общо	127	126
Корекции на сегашната стойност	7	0
Загуби от курсови разлики	6	5
Общо	354	331

Основният финансов разход на Европейските общности се състои от лихви, предимно по договори за финансов лизинг и по получени заеми, взети за финансиране на дейности по отпускане на заеми. Освен загубите от продажбата и намаляването на стойността на финансовите активи, другите финансови разходи включват и корекциите на финансовите провизии и таксите за управление, платени на доверените лица.

3.7. ДЯЛ В НЕТНИЯ ИЗЛИШЪК/(ДЕФИЦИТ) НА АСОЦИИРАНИ И СЪВМЕСТНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В съответствие с метода на собствения капитал Общностите включват в своя отчет за финансовия резултат дела си в нетния излишък на своето асоциирано предприятие (Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ) и на своите съвместни предприятия (вж. също бележки Д.2.3.1 и Д.2.3.2).

3.8. ОТЧИТАНЕ ПО СЕГМЕНТИ

Отчетът по сегменти представя разпределението на оперативните приходи и разходи по области на политиката въз основа на структурата на бюджет, основан на дейностите, в Комисията. Тези области на политиката могат да бъдат обединени в три по-големи групи — „Дейности в Европейския съюз“, „Дейности извън Европейския съюз“ и „Услуги и други“.

„Дейности в Европейския съюз“ е най-голямата от тези групи, тъй като обхваща многото области на политиката в Европейския съюз. „Дейности извън Европейския съюз“ се отнася до политиките, провеждани извън Съюза, като търговията и отпускането на помощи. „Услуги и други“ са вътрешните и хоризонталните дейности, необходими за функционирането на институциите и органите на Общностите.

Консолидираните агенции са включени в различните области на политиката. Другите институции, освен Комисията, са групирани в определена област на политиката. Различните области на политиката са представени с брутни суми преди консолидационните елиминирания, а консолидационните елиминирания са направени общо в една колона.

Следва да се отбележи, че собствените ресурси и вноските не са разпределени по различните дейности, тъй като те се изчисляват, събират и управляват от централни служби на Комисията. Тук те са посочени, за да се даде възможност за сравнение на нетния резултат с отчета за финансовия резултат.

ОТЧИТАНЕ ПО СЕГМЕНТИ — ОБОБЩЕНИЕ

(Млн. евро)

	Дейности в ЕС	Дейности извън ЕС	Услуги и други	ЕОВС в ликвидация	Други институции	Консолидационни елиминирания	Общо
Оперативни приходи:							
Глоби	3 339	0	0	0	0	0	3 339
Селскостопански такси	2 634	0	0	0	0	0	2 634
Възстановяване на разходи	611	211	1	0	0	(9)	814
Приходи от административни операции	78	26	749	0	360	(98)	1 115
Други оперативни приходи	1 419	319	264	1	1	(826)	1 178
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ	8 081	556	1 014	1	361	(933)	9 080
Административни разходи:	(2 069)	(958)	(1 804)	0	(2 438)	149	(7 120)
Разходи за персонал	(1 497)	(678)	(950)	0	(1 172)	8	(4 289)
Разходи, свързани с нематериални активи и с имоти, машини, съоръжения и оборудване	(88)	(10)	(108)	0	(137)	0	(343)
Други административни разходи	(484)	(270)	(746)	0	(1 129)	141	(2 488)
Оперативни разходи:	(98 267)	(6 192)	(955)	(52)	0	784	(104 682)
Пряко централизирано управление	(6 403)	(2 917)	(637)	0	0	453	(9 504)
Непряко централизирано управление	(1 159)	(258)	(2)	0	0	234	(1 185)
Децентрализирано управление	(17)	(1 961)	0	0	0	0	(1 978)
Споделено управление	(89 778)	0	0	0	0	0	(89 778)
Съвместно управление	(151)	(799)	0	0	0	1	(949)
Други оперативни разходи	(759)	(257)	(316)	(52)	0	96	(1 288)
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(100 336)	(7 150)	(2 759)	(52)	(2 438)	933	(111 802)
НЕТНИ ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(92 255)	(6 594)	(1 745)	(51)	(2 077)	0	(102 722)
Приходи от собствени ресурси и от вноски							112 084
Излишък от оперативни дейности							9 362
Нетни финансови приходи							320
Движение на пасива, свързан с доходите на заети лица							(2 207)
Дял в резултатите на асоциирани/съвместни предприятия							(13)
Финансов резултат за годината							7 462

ОТЧИТАНЕ ПО СЕГМЕНТИ — ДЕЙНОСТИ В ЕС

(Млн. евро)

	Икономически и финансови въпроси	Предприятия и промишленост	Конкуренция	Заетост	Селско стопан- ство	Транспорт и енергетика	Околна среда	Научни изслед- вания	Информационно общество
Оперативни приходи:									
Глоби	0	0	3 339	0	0	0	0	0	0
Селскостопански такси	0	0	0	0	2 634	0	0	0	0
Възстановяване на разходи	0	0	0	91	504	3	0	4	8
Приходи от административни операции	0	9	0	0	0	2	1	0	9
Други оперативни приходи	0	152	0	36	41	207	36	339	19
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ	0	161	3 339	127	3 179	212	37	343	36
Административни разходи:	(48)	(181)	(60)	(88)	(97)	(180)	(86)	(171)	(119)
Разходи за персонал	(42)	(129)	(56)	(69)	(83)	(137)	(64)	(146)	(91)
Разходи, свързани с нематериални активи и с имоти, машини, съоръжения и оборудване	0	(8)	0	(1)	0	(1)	(1)	0	0
Други административни разходи	(6)	(44)	(4)	(18)	(14)	(42)	(21)	(25)	(28)
Оперативни разходи:	(32)	(310)	(22)	(9 848)	(55 493)	(995)	(205)	(3 215)	(890)
Пряко централизирано управление	(32)	(241)	0	(182)	(30)	(652)	(180)	(3 193)	(818)
Непряко централизирано управление	0	0	0	0	0	(58)	(10)	(2)	(43)
Децентрализирано управление	0	0	0	0	(1)	(16)	0	0	0
Споделено управление	0	0	0	(9 643)	(55 227)	0	0	0	0
Съвместно управление	0	0	0	0	0	(136)	0	0	0
Други оперативни разходи	0	(69)	(22)	(23)	(235)	(133)	(15)	(20)	(29)
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(80)	(491)	(82)	(9 936)	(55 590)	(1 175)	(291)	(3 386)	(1 009)
НЕТНИ ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(80)	(330)	3 257	(9 809)	(52 411)	(963)	(254)	(3 043)	(973)

10.11.2008 г.

ВГ

Официален вестник на Европейския съюз

С 287/53

(Млн. евро)

	Съвместен изследователски център	Рибарство	Вътрешен пазар	Регионална политика	Данъчно облагане и митници	Образование и култура	Здравеопазване и защита на потребителите	Правосъдие, свобода и сигурност	Общо дейности в ЕС
Оперативни приходи:									
Глоби	0	0	0	0	0	0	0	0	3 339
Селскостопански такси	0	0	0	0	0	0	0	0	2 634
Възстановяване на разходи	0	(46)	0	30	0	11	5	1	611
Приходи от административни операции	53	0	0	0	0	4	0	0	78
Други оперативни приходи	52	1	189	(1)	0	181	85	82	1 419
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ	105	(45)	189	29	0	196	90	83	8 081
Административни разходи:	(355)	(32)	(138)	(63)	(41)	(196)	(135)	(79)	(2 069)
Разходи за персонал	(224)	(27)	(93)	(51)	(35)	(96)	(93)	(61)	(1 497)
Разходи, свързани с нематериални активи и с имоти, машини, съоръжения и оборудване	(67)	0	(3)	0	(1)	(2)	(3)	(1)	(88)
Други административни разходи	(64)	(5)	(42)	(12)	(5)	(98)	(39)	(17)	(484)
Оперативни разходи:	(107)	(792)	(51)	(24 239)	(37)	(1 216)	(379)	(436)	(98 267)
Пряко централизирано управление	(90)	(274)	(7)	(20)	(37)	(147)	(322)	(178)	(6 403)
Непряко централизирано управление	0	0	0	(31)	0	(998)	(16)	(1)	(1 159)
Децентрализирано управление	0	0	0	0	0	0	0	0	(17)
Споделено управление	0	(516)	0	(24 173)	0	0	0	(219)	(89 778)
Съвместно управление	0	0	0	(15)	0	0	0	0	(151)
Други оперативни разходи	(17)	(2)	(44)	0	0	(71)	(41)	(38)	(759)
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(462)	(824)	(189)	(24 302)	(78)	(1 412)	(514)	(515)	(100 336)
НЕТНИ ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(357)	(869)	0	(24 273)	(78)	(1 216)	(424)	(432)	(92 255)

С 287/54

BG

Официален вестник на Европейския съюз

10.11.2008 г.

ОТЧИТАНЕ ПО СЕГМЕНТИ — ДЕЙНОСТИ ИЗВЪН ЕС

(Млн. евро)

	Външни отношения	Търговия	Развитие	Разширяване	Хуманитарна помощ	Общо дейности извън ЕС
Оперативни приходи:						
Възстановяване на разходи	61	0	6	142	2	211
Приходи от административни операции	25	0	1	0	0	26
Други оперативни приходи	69	0	(2)	252	0	319
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ	155	0	5	394	2	556
Административни разходи:	(684)	(46)	(133)	(74)	(21)	(958)
Разходи за персонал	(451)	(41)	(119)	(53)	(14)	(678)
Разходи, свързани с нематериални активи и с имоти, машини, съоръжения и оборудване	(8)	0	0	(2)	0	(10)
Други административни разходи	(225)	(5)	(14)	(19)	(7)	(270)
Оперативни разходи:	(2 943)	(9)	(853)	(1 709)	(678)	(6 192)
Пряко централизирано управление	(1 540)	(8)	(508)	(389)	(472)	(2 917)
Непряко централизирано управление	(32)	0	(1)	(225)	0	(258)
Децентрализирано управление	(711)	0	(348)	(902)	0	(1 961)
Съвместно управление	(644)	(1)	15	34	(203)	(799)
Други оперативни разходи	(16)	0	(11)	(227)	(3)	(257)
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(3 627)	(55)	(986)	(1 783)	(699)	(7 150)
НЕТНИ ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(3 472)	(55)	(981)	(1 389)	(697)	(6 594)

10.11.2008 г.

ВГ

Официален вестник на Европейския съюз

С 287/55

ОТЧИТАНЕ ПО СЕГМЕНТИ — УСЛУГИ И ДРУГИ

(Млн. евро)

	Печат и кому- никации	Служба за борба с измамите	Координиране	Персонал и админи- страция	Евростат	Бюджет	Одит	Езици	Други	Общо услуги и други
Оперативни приходи:										
Възстановяване на разходи	0	0	0	2	(1)	0	0	0	0	1
Приходи от административни операции	2	5	0	616	0	43	0	83	0	749
Други оперативни приходи	(2)	(1)	5	15	0	10	0	2	235	264
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ	0	4	5	633	(1)	53	0	85	235	1 014
Административни разходи:	(93)	(45)	(146)	(1 152)	(62)	(45)	(8)	(316)	63	(1 804)
Разходи за персонал	(59)	(31)	(120)	(414)	(57)	(36)	(7)	(252)	26	(950)
Разходи, свързани с нематериални активи и с имоти, машини, съоръжения и оборудване	(2)	0	0	(106)	0	0	0	0	0	(108)
Други административни разходи	(32)	(14)	(26)	(632)	(5)	(9)	(1)	(64)	37	(746)
Оперативни разходи:	(82)	(11)	(2)	(44)	(56)	(473)	0	(1)	(286)	(955)
Пряко централизирано управление	(79)	(11)	(1)	(39)	(56)	(470)	0	(1)	20	(637)
Непряко централизирано управление	(2)	0	0	0	0	0	0	0	0	(2)
Други оперативни разходи	(1)	0	(1)	(5)	0	(3)	0	0	(306)	(316)
ОБЩО ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(175)	(56)	(148)	(1 196)	(118)	(518)	(8)	(317)	(223)	(2 759)
НЕТНИ ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	(175)	(52)	(143)	(563)	(119)	(465)	(8)	(232)	12	(1 745)

4. БЕЛЕЖКИ КЪМ ТАБЛИЦАТА ЗА ПАРИЧНИТЕ ПОТОЦИ

4.1. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ИЗГОТВЯНЕ НА ТАБЛИЦАТА ЗА ПАРИЧНИТЕ ПОТОЦИ

Информацията за паричните потоци се използва, за да осигури база за оценка на способността на Общностите да генерират пари и парични еквиваленти и нуждите им да използват тези парични потоци.

При изготвянето на таблицата за паричните потоци е използван косвеният метод. Това означава, че нетният излишък или дефицит за финансовата година се коригира с ефекта от сделките, извършвани по безналичен начин, отсрочените или начислените минали или бъдещи оперативни приходи или плащания и приходите или разходите, свързани с инвестирането на парични потоци.

Паричните потоци, произтичащи от сделки в чуждестранна валута, се отчитат във валутата, използвана за счетоводството на Европейските общности (евро), като към сумата в чуждестранна валута се прилага обменният курс на еврото към чуждестранната валута към датата на паричния поток.

Таблицата за паричните потоци, показана по-горе, съдържа паричните потоци през класифицирания период по оперативни и инвестиционни дейности (Общностите не извършват финансови дейности).

4.2. ОПЕРАТИВНИ ДЕЙНОСТИ

Оперативните дейности са дейностите на Общностите, които не са инвестиционни дейности. Това са по-голямата част от извършваните дейности. Заемите, отпуснати на бенефициери (и при необходимост свързаните с тях получени заеми), не се считат за инвестиционни дейности (или дейности по финансиране), тъй като са част от общите цели и следователно са ежедневни дейности на Общностите. Оперативните дейности включват също инвестиции, като ЕИФ, ЕБВР и фондове за рисков капитал. Действително целта на тези дейности е участие в постигането на преследвани от политиката резултати.

4.3. ИНВЕСТИЦИОННИ ДЕЙНОСТИ

Инвестиционни дейности са придобиването и освобождаването от нематериални активи и имоти, машини, съоръжения и оборудване и от други инвестиции, които не са включени в паричните еквиваленти. Инвестиционните дейности не включват заемите, отпуснати на бенефициери. Целта е да бъдат показани реалните инвестиции на Общностите.

Следва да се отбележи, че салда в размер 5 037 милиарда евро в брой и парични еквиваленти, държани от Общностите, не са на разположение за употреба от Общностите. Това са парите, получени като плащане на наложени глоби, когато другата страна обжалва налагането на глобата. Тези суми са ясно оповестени като „блокирани парични средства“ в бележка 2.11 по-горе.

5. ИНФОРМАЦИЯ В ЗАДБАЛАНСОВАТА ЧАСТ НА ОТЧЕТА

УСЛОВНИ АКТИВИ

(Млн. евро)			
	Бележка	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
Получени гаранции:	5.1		
Гаранции, получени по отношение на предварително финансиране	5.1.1	1 147	1 182
Гаранции, получени по отношение на неприключени дела за глоби	5.1.2	2 563	1 783
Други получени гаранции	5.1.3	784	954
Общо		4 494	3 919
Подписани споразумения за получаване на заеми	5.2	0	0
Условни активи, свързани с дела за измами и нередности по отношение на структурни дейности	5.3	1 701	1 477
Други условни активи	5.4	4 455	1 274
Общо условни активи		10 650	6 670

УСЛОВНИ ПАСИВИ И ЗАДЪЛЖЕНИЯ ЗА БЪДЕЩО ФИНАНСИРАНЕ

(Млн. евро)

Условни пасиви	Бележка	31.12.2007 г.	31.12.2007 г.
Предоставени гаранции:	5.5		
Гаранции, предоставени за заеми на ЕИБ	5.5.1	15 787	14 792
Други предоставени гаранции	5.5.2	76	0
Общо		15 863	14 792
Глоби — жалби пред Съда	5.6	8 682	5 611
ЕФГЗ — предстоящи съдебни решения	5.7	1 095	1 255
Суми, свързани със съдебни дела и други спорове	5.8	2 043	2 429
Други условни пасиви	5.9	19	7
Общо условни пасиви		27 702	24 094

Задължения за бъдещо финансиране	Бележка	31.12.2007 г.	31.12.2007 г.
Неусвоени задължения	5.10	239	256
Задължения спрямо бюджетни кредити, които все още не са употребени	5.11	95 992	90 040
Правни задължения във връзка с многогодишни дейности	5.12		
Структурни операции	5.12.1	385 722	0
Протоколи със средиземноморските страни	5.12.2	262	260
Споразумения в областта на рибарството	5.12.3	225	337
Общо		386 209	597
Вноски в свързани организации	5.13		
Непоискан акционерен капитал за ЕБВР	5.13.1	443	443
Непоискан акционерен капитал за ЕИФ	5.13.2	553	480
Общо		996	923
Задължения за оперативен лизинг	5.14	2 003	1 660
Договорни задължения	5.15	806	567
Общо задължения за бъдещо финансиране		486 245	94 043

Всички условни пасиви и задълженията ще бъдат финансирани, ако станат дължими, от бюджета на Общностите през следващите години. Бюджетът на Общностите се финансира от държавите-членки.

УСЛОВНИ АКТИВИ

5.1. ПОЛУЧЕНИ ГАРАНЦИИ

5.1.1. Гаранции, получени по отношение на предварително финансиране

Това са гаранции, които Европейските общности изискват от бенефициерите при извършване на авансови плащания (предварително финансиране). За този вид гаранция съществуват две стойности за оповестяване: „номиналната“ и „текущата“ стойност. При „номиналната“ стойност пораждателното събитие е свързано със съществуването на гаранцията. Номиналната стойност е оповестена като условен актив. При „текущата“ стойност пораждателното събитие за гаранцията е плащането на предварителното финансиране и/или последващите изчисления. „Текущата“ стойност е оповестена в бележките към финансовите отчети.

Към 31 декември 2007 г. „номиналната“ стойност на получените от Комисията гаранции по отношение на суми по предварително финансиране възлиза на 1 007 милиона евро в сравнение със 772 милиона евро за „текущата“ стойност. Вж. също бележки Д.2.5 и Д.2.9 за допълнителни подробности относно дългосрочното и краткосрочното предварително финансиране.

5.1.2. Гаранции, получени по отношение на неприключени дела за глоби

Това са гаранции, получени от субект, на когото Комисията е наложила глоба и който желае да обжалва тази глоба. Вместо извършване на условно плащане може да бъде предоставена банкова гаранция за размера на въпросната глоба (и лихва).

5.1.3. Други получени гаранции

(Млн. евро)

	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
Заеми, отпуснати от Евратом: гаранции от трети държави	474	436
Гаранции за добро изпълнение	217	402
Гаранции, получени като част от тръжни процедури	4	5
Гаранции за просрочени плащания	6	18
Други	83	93
Общо	784	954

Комисията е получила гаранции от гарантите на трети страни по отношение на заеми, отпуснати чрез Евратом. Комисията не е получила гаранции от трети страни за заеми, отпуснати по схемата за финансова помощ (МФП). Тези заеми обаче са гарантирани от Гаранционния фонд. Гаранциите за добро изпълнение понякога се изискват, за да се гарантира, че бенефициерите на средства от Общностите изпълняват задълженията по своите договори с Общностите. Другите гаранции включват 73 милиона евро към 31 декември 2007 г. (2006 г.: 83 милиона евро) във връзка с гаранции, получени от ЕОВС в ликвидация за отпуснати заеми (съгласно посоченото в съответните договори).

5.2. ПОДПИСАНИ СПОРАЗУМЕНИЯ ЗА ПОЛУЧАВАНЕ НА ЗАЕМИ

Това са споразумения за получаване на заеми, сключени от Общностите, но все още неизползвани преди края на годината — към 31 декември 2007 г. или 2006 г. нямаше такива.

5.3. ИЗМАМИ И НЕРЕДНОСТИ — СТРУКТУРНИ ДЕЙНОСТИ

Таблицата по-долу представя потенциалния размер на сумите, които могат да бъдат събрани, по държави-членки след разкриването на неправомерни декларации за направени разходи по структурните фондове. Тя е основана на официалните доклади, предоставени от държавите-членки в съответствие с Регламент (ЕО) № 1681/94 на Комисията, като сумите са разбити по държави-членки.

Таблицата по-долу посочва сумите, установени от държавите-членки като суми, които все още не са събрани.

УСЛОВНИ АКТИВИ: ДЕЛА ЗА ИЗМАМИ И НЕРЕДНОСТИ

(Млн. евро)

Държава-членка	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
Австрия	15	15
Белгия	16	15
Чешка република	1	0
Дания	10	12
Естония	1	0
Финландия	3	3
Франция	12	13
Германия	592	580
Гърция	69	65
Унгария	1	0
Ирландия	1	2
Италия	434	412
Латвия	1	0
Нидерландия	12	12
Полша	11	1

(Млн. евро)

Държава-членка	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
Португалия	83	73
Словакия	1	0
Словения	0	1
Испания	249	157
Швеция	2	1
Обединено кралство	178	115
Общо	1 692	1 477

Цифрите, посочени в тази таблица, представляват по-скоро теоретичен максимум, отколкото сумите, които действително ще бъдат предоставени на бюджета на Общностите, поради следните причини:

- Държавите-членки невинаги докладват резултатите от своите дейности по събирането.
- Въпреки че държавите-членки трябва да информират Комисията каква е вероятността да съберат съответните суми, не е възможно точно да бъде определено каква част от все още несъбраните суми действително ще бъде събрана. Националните закони понякога предвиждат 30-годишен давностен срок, който може да принуди националните органи да отложат официално отписването на дълга, дори и шансовете за събирането му да са само теоретични. При структурните операции държавите-членки вече трябва веднъж годишно да изпращат на Комисията отчет за сумите, чакащи възстановяване (член 8 от Регламент (ЕО) № 438/2001 на Комисията), за да предоставят по-ясна картина на действителната ситуация.
- Дори ако съответната държава-членка стартира навреме процедура по събиране, положителният резултат не е гарантиран. Това важи особено когато нарежданията за събиране на вземания биват оспорвани в съдилищата.
- Отделните проекти се съфинансират като част от многогодишни програми. Докато една многогодишна програма не бъде приключена, не е възможно да бъде посочена точна цифра за сумите, които трябва да бъдат събрани, тъй като средствата, използвани за неправомерни разходи, могат при определени обстоятелства да бъдат преразпределени за други, валидни проекти и понеже последващите вноски, по-специално окончателните плащания, могат понякога да бъдат използвани като средство за коригиране на по-ранни неправомерни разходи. Цифрите в тези таблици са условни цифри въз основа на получените и обработени доклади до края на февруари 2007 г. Тези цифри могат да бъдат променени в съответствие с допълнителните доклади, пристигнали по-късно.

Перспективите за събирането във всеки отделен случай не могат да бъдат оценени с достатъчна точност от информацията, изпратена от държавите-членки. Основните движения от 2006 г. насам са свързани с увеличението, отнасящо се до: делата, свързани с Европейския социален фонд (Италия — 11 милиона евро); делата, свързани с Европейския фонд за регионално развитие (Обединеното кралство — 40 милиона евро, Испания — 109 милиона евро, Полша — 10 милиона евро, и Германия — 10 милиона евро); с Европейския фонд за ориентиране и гарантиране на земеделието (Обединеното кралство — 23 милиона евро); и делата, свързани с Кохезионния фонд (Испания — 30 милиона евро). Сумите, които дължи Испания във връзка с Европейския социален фонд, намаляха с 50 милиона евро в сравнение с 2006 г.

Също включени в тази позиция са 9 милиона евро във връзка със суми по секция „Ориентиране“ на ФЕОГА за периода 1994-1999 г.

5.4. ДРУГИ УСЛОВНИ АКТИВИ

Голяма част от разходите на ЕО са условни по своето естество, тъй като от съображения за контрол и добро финансово управление Комисията си запазва правото да одитира/контролира/изчиства платени парични средства, преди да ги обяви за окончателни. Следователно, докато дадена сума/проект/програма не бъде обявена за допустима съгласно съответния договор и/или регламент, остава възможността за събиране на средства от бенефициерите или за намаляване на бъдещите плащания. Комисията има правото да извършва проверки след окончателното плащане и при необходимост да събира платените недължими суми.

5.4.1. Количествено изразени суми

За селското стопанство и развитието на селските райони сумите, декларираните от държавите-членки, остават условни до одобряването на годишните отчети, по принцип до 30 април на годината N + 1, въз основа на годишен сертификат и на преглед от Комисията. Комисията може също да прави финансови корекции по силата на „решения с оглед на съответствието“, но само за период в рамките на 24-те месеца преди извършването на одит на конкретна област на разходите, декларираните от дадена държава-членка. Ето защо сума от 1 515 милиона евро е включена тук като условен актив, като тя представлява приблизителна оценка на сумите, които трябва да бъдат получени съгласно решенията за финансови корекции с оглед на съответствието в областта на селското стопанство за одитите, обхващащи определени разходи, декларираните през периода 2001-2006 г. Тъй като сумите все още не са окончателни, те не са признати в счетоводния баланс.

Тази година като условен актив е включена и сумата от 2,9 милиарда евро във връзка с потенциални финансови корекции, които трябва да бъдат събрани от държавите-членки. Сумата е основана на резултатите от одитите на Комисията и от одитите на Сметната палата, по всички от които ГД са предприели последващи действия. Това е най-точната приблизителна оценка към момента на приключване на сметките за 2007 г., като са вземат под внимание напредъкът по последващите мерки във връзка с одитите, изпълнението на оздравителните планове за действие и издадените писма с окончателна позиция. Тази сума подлежи на промяна след процедурата за временно прекратяване и финансови корекции, съгласно която на държавите-членки се предоставя възможността да представят, по време на изслушване, допълнителни доказателства в подкрепа на своите декларации за направени разходи.

5.4.2. Суми, които не са изразени количествено

Гаранционен фонд за участниците

Гаранционният фонд за участниците (ГФУ) е инструмент от взаимна полза, създаден в рамките на Седмата рамкова програма за научни изследвания и технологично развитие (7РП). Основната му цел е покриване на финансовите рискове за Общностите и участниците през изпълнението на непреките дейности по 7РП, като неговият капитал и лихвите му осигуряват сигурност по отношение на изпълнението. Всички участници в непреки дейности под формата на безвъзмездни средства участват в неговия капитал, докато трае дейността. Като такива те са собственици на ГФУ, а Общностите се представляват от Комисията като тяхно изпълнително лице. В края на непряка дейност участниците си възстановяват в пълен размер вноската, която са направили в капитала, освен когато ГФУ претърпи загуби поради неизпълнени задълженията си бенефициери — в този случай участниците си възстановяват поне 80 % от своята вноса.

Гаранционният фонд за участниците гарантира финансовия интерес както на Общностите, така и на участниците. Като такъв ГФУ може да се разглежда като условен актив на Общностите, но размерът на условния актив зависи от настъпването или ненастъпването на редица несигурни бъдещи събития и затова понастоящем не може да бъде надеждно оценен. Следователно никаква сума не е оповестена като условен актив. За информация, към 31 декември 2007 г. участниците са внесли в ГФУ сума в размер общо 38 милиона евро.

УСЛОВНИ ПАСИВИ

5.5. ПРЕДОСТАВЕНИ ГАРАНЦИИ

5.5.1. По заемти, отпуснати от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) от нейните собствени средства

(Млн. евро)

	Споделение на риска 31.12.2007 г.	Несподеление на риска 31.12.2007 г.		Остатък 31.12.2007 г. Общо	Остатък 31.12.2006 г.
		публичен орган	частно дружество		
65 % гаранция	1 756	7 063	1 319	10 138	8 040
70 % гаранция	191	2 799	235	3 225	3 747
75 % гаранция	0	1 116	129	1 245	1 487
100 % гаранция	0	886	293	1 179	1 518
Общо	1 947	11 864	1 976	15 787	14 792

Бюджетът на Общностите гарантира заемите, подписани и отпуснати от ЕИБ от собствените ѝ средства на трети държави към 31 декември 2007 г. (включително заемите, отпуснати на държави-членки преди присъединяването). При все това обаче гаранцията на Общностите е ограничена до процент от тавана на разрешените кредитни редове: 65 %, 70 %, 75 % или 100 %. Когато таванът не е достигнат, гаранцията на Общностите покрива цялата сума. Към 31 декември 2007 г. остатъкът възлиза на 15 787 милиона евро (2006 г.: 14 792 милиона евро) и това следователно е максималният риск за Общностите.

За заемите, покрити от гаранцията от бюджета на Общностите, ЕИБ получава и гаранции от трети страни (държави, публични или частни финансови институции); в тези случаи Комисията е втори гарант. Гаранцията от бюджета на Общностите покрива само политическия риск на гаранциите, предоставени по категорията „споделяне на риска“ (risk-sharing). Другите рискове се покриват от ЕИБ, в случай че основният гарант не изпълни поетите си задължения. При гаранциите, предоставени по категорията „несподеление на риска“ (non-risk sharing), всички рискове се покриват от бюджета на Общностите, в случай че основният гарант не изпълни поетите си задължения. Ако основният гарант е публичен орган, тези рискове се ограничават по правило до политическия риск, но когато гаранциите са предоставени от институция или частно дружество, може да се окаже необходимо бюджетът на Общностите да покрива и търговския риск.

5.5.2. Други предоставени гаранции

В рамките на Инструмента за финансиране със споделяне на риска (ИФСР) вноската на Комисията се използва за осигуряване срещу финансовия риск при заемите и гаранциите, предоставени от ЕИБ на допустими проекти в областта на научните изследвания. Като цяло за периода 2007-2013 г. е предвиден бюджет на Комисията в размер максимум 1 милиард EUR, от които до 800 милиона евро са от специфичната програма „Сътрудничество“, а до 200 милиона евро са от специфичната програма „Капацитети“. ЕИБ се е ангажирала да осигури същата сума.

Сума в размер 34 милиона евро е блокирана от Комисията като „заделен капитал“. Този заделен капитал покрива неочакваните загуби по заемите и гаранциите, предоставени от ЕИБ в рамките на ИФСР. Той представлява максималната загуба, която Комисията може да претърпи в случай на неизпълнение на задължения по заеми или предоставени гаранции. Той е таванът на предоставената от Комисията гаранция по отношение на ИФСР и поради това се счита от ЕО за условен пасив.

Като част от програмата „МЕДА“ Комисията създаде гаранционен механизъм чрез специален фонд, който ще подпомага две марокански организации, а именно Caisse Centrale de Garantie и Fonds Dar Ad-Damane. Към 31 декември 2007 г. общият обем на кредитните инструменти възлиза на 1 050 милиона MAD, от които 465 милиона MAD (41 милиона евро) са под покритието на гаранцията на Комисията.

5.6. ГЛОБИ

Тези суми се отнасят до глобите, наложени от Комисията за нарушение на правилата за конкуренция и платени условно, когато или е внесена жалба, или не е известно дали такава ще бъде внесена. Условният пасив се запазва до произнасяне на окончателно решение на Съда по делото. Лихвата, натрупана върху условните плащания (309 милиона евро), се включва във финансовия резултат за годината, а също и като условен пасив, за да се отрази несигурността на правото на собственост на Комисията върху сумите.

5.7. ЕФГЗ — НЕПРОИЗНЕСЕНИ СЪДЕБНИ РЕШЕНИЯ

Това са условни пасиви към държавите-членки, свързани с решенията с оглед на съответствието по ЕФГЗ, за които се очаква Съдът да се произнесе с решение. Определянето на крайния размер на пасива и годината, през която резултатът от успешните обжалвания ще бъде вписан за сметка на бюджета, зависи от продължителността на процедурата пред Съда. Приблизителна оценка на вероятните суми, които трябва да бъдат платени (216 милиона евро), е включена в счетоводния баланс като дългосрочна провизия — вж. бележка Д.2.13.

5.8. СУМИ, СВЪРЗАНИ СЪС СЪДЕБНИ ДЕЛА И ДРУГИ СПОРОВЕ

Тази позиция се отнася до делата за обезщетения, понастоящем заведени срещу Общностите, други съдебни спорове и очакваните съдебни разходи. Най-значителните суми са обобщени по-долу:

- Дело, заведено срещу Комисията през юни 2003 г. във връзка с нейно решение. Първоначалният иск бе за 518 милиона GBP. Комисията подаде своето възражение през февруари 2005 г. През май 2008 г. искът бе намален на 257 милиона GBP. Решението се очаква по-късно през 2008 г.
- Дело за обезщетения, заведено през октомври 2003 г. във връзка с решение на Комисията. Искът бе за сума на стойност 1 664 милиона евро. Първоинстанционният съд (ПИС) се произнесе с решение по това дело през юли 2007 г., осъждайки Комисията да плати обезщетения. Въпреки това Съдът не посочи тези обезщетения в количествено изражение. Все още не е назначен независим експерт и няма надеждна приблизителна оценка на размера на обезщетенията. Освен това все още не е приключило обжалването на решението от страна на Комисията. Предвид тези елементи на несигурност условният пасив се запазва на стойността на първоначалния иск.

Другите суми са свързани със спорове с доставчици, изпълнители и бивши служители. Следва да се отбележи, че при дело за обезщетения по член 288 от Договора за ЕО ищецът трябва да докаже наличието на достатъчно сериозно нарушение от страна на институцията на законова разпоредба, предназначена да предостави права на лица, реална вреда, претърпяна от ищеца, и пряка причинно-следствена връзка между неправомерното действие и вредата.

5.9. ДРУГИ УСЛОВНИ ПАСИВИ

Основната сума, включена в тази позиция, е възможният пасив, приблизително оценен на 5 милиона евро, отнасящ се до някои разходи за изкореняване на болести, които може да се наложи да бъдат поети от бюджета на Комисията.

ЗАДЪЛЖЕНИЯ ЗА БЪДЕЩО ФИНАНСИРАНЕ

5.10. НЕУСВОЕНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ

Това са споразумения за отпускане на заеми и за капиталови инвестиции, сключени от Комисията и ЕОБС в ликвидация (непокрити от неизпълнените поети задължения (RAL), но които все още не са усвоени от другата страна преди края на годината.

5.11. ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ, СВЪРЗАНИ С БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ, КОИТО ВСЕ ОЩЕ НЕ СА УПОТРЕБЕНИ

Бюджетните RAL („Reste à Liquider“) са сума, представляваща неприключените задължения, за които все още не са извършени плащания и/или отмяна. Към 31 декември 2007 г. бюджетните RAL възлизат на общо 138 740 милиона евро. Сумата, оповестена като бъдещо задължение, което трябва да бъде финансирано, са тези бюджетни RAL минус свързаните с тях суми, включени като разходи в отчета за финансовия резултат за 2007 г., което представлява сума в размер общо 95 992 милиона евро.

Бюджетните RAL са нормално следствие от съществуването на многогодишни програми. За да се осигури по-точен поглед върху състава на тази сума, беше решено да се посочат отделно най-старите задължения или тези, за които не е отбелязано движение. Така беше дефинирана концепцията за „Потенциално аномални RAL“ (PAR). Те се състоят от задълженията, отговарящи на едно от следните две условия:

- Задължение, поето преди повече от пет години.
- Задължения, за които не е отбелязана счетоводна операция (плащане или отмяна) през последните две години.

В резултат на съвместните изявления от ноември 2002 г. и 2003 г. Комисията, Европейският парламент и Съветът подчертаха нуждата от постепенното елиминиране на тези потенциално аномални RAL. Така в началото на всяка финансова година задълженията, отговарящи на тази дефиниция, се установяват и подлагат на индивидуална проверка. Тези задължения се класифицират в 8 отделни категории според установения хипотетичен случай. От съществено значение е да се отбележи, че по-голямата част от поетите задължения, които отговарят на критерия за PAR, се класифицират от службите като обичайни поети задължения или все още неприключени договори (независимо от факта, че падежът за необходимата фактура/оправдателна документация е изтекъл). Целта на ежегодната работа по PAR е да се сведе до минимум делът на необоснованите RAL чрез разглеждане на всяко потенциално аномално поето задължение, актуализиране на класификациите на службите и следене за това, поетите задължения, свързани с договори, които могат да се приключат, действително да се елиминират.

5.12. ПРАВНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С МНОГОГОДИШНИ ДЕЙНОСТИ

Тези задължения възникнаха, тъй като Комисията взе решение да поеме дългосрочни правни задължения по отношение на суми, които все още не са покрити от бюджетни кредити за поети задължения в бюджета. Не всички многогодишни програми съдържат задължения, налагащи включване в тази позиция, тъй като разходите през бъдещи години ще бъдат направени, при условие че бъдат взети ежегодните решения от страна на бюджетния орган или бъдат променени съответните правила.

5.12.1. Структурни операции

Таблицата по-долу показва сравнение между правните задължения, за които все още не са поети бюджетни задължения, и максималните задължения във връзка със сумите, предвидени във финансовата рамка (перспектива) за 2007-2013 г.:

(Млн. евро)

	Суми по финансовата перспектива за 2007-2013 г. (А)	Поети правни задължения (Б)	Бюджетни задължения за 2007 г. (В)	Правни задължения минус бюджетни задължения (= Б - В)	Максимално задължение (= А - В)
Средства за кохезионната политика	346 542	341 514	44 822	296 692	301 720
Природни ресурси	92 599	67 816	9 941	57 875	82 658
Инструмент за предприемаческа помощ	1 629	1 629	285	1 344	1 344
Общо	440 770	410 959	55 048	355 911	385 722

Структурните операции представляват помощта, планирана за периода 2007-2013 г. През 2007 г. започна нов период по финансовата рамка и форматът и целите са различни от тези за предходния период. Тъй като е началото на нов период, правните задължения са значителни, особено в сравнение с 2006 г., когато нямаше суми за оповестяване, тъй като към 31 декември 2006 г. нямаше неизпълнени поети задължения.

5.12.2. Протоколи със средиземноморските страни

Задължения, поети по финансови протоколи със средиземноморските държави, които не са членки на ЕС: сумата, включена тук, е разликата между общата сума по подписаните протоколи и сумата на бюджетните задължения, вписани в отчетите. Тези протоколи са международни договори, които не могат да бъдат прекратени без съгласието и на двете страни, въпреки че процесът (на прекратяването им) е в ход.

5.12.3. Споразумения в областта на рибарството

Споразуменията в областта на рибарството обхващат задълженията, поети с трети страни, за други операции в рамките на външни действия и действия в областта на рибарството през фиксиран период от време.

5.13. ВНОСКИ В СВЪРЗАНИ ОРГАНИЗАЦИИ

Тази сума представлява неизвършени плащания по непоискан капитал, записан от Комисията.

5.13.1. Непоискан акционерен капитал: ЕБВР

(Млн. евро)

ЕБВР	Общ размер на капитала на ЕБВР	Участие на Комисията
Капитал	19 794	600
Внесен	(5 198)	(157)
Непоискан	14 596	443

5.13.2. Непоискан акционерен капитал: ЕИФ

(Млн. евро)

ЕИФ	Общ размер на капитала на ЕИФ	Участие на Комисията
Капитал	2 770	691
Внесен	(554)	(138)
Непоискан	2 216	553

На годишното генерално заседание на акционерите на ЕИФ, проведено на 7 май 2007 г., бе взето решение за емитиране на 1 000 нови акции, идентични на съществуващите 2 000 акции (с номинална стойност от 1 милион евро на акция; платена част — 20 %). Акционерите на фонда имат възможността да записват пропорционално тези нови акции, по своя преценка, в продължение на четиригодишен период от време с начало през 2007 г. и край през 2010 г. ЕИФ ще запише до 30 юни 2010 г. всички акции, които останалите акционери все още не са записали.

През 2007 г. акционерите на ЕИФ записаха общо 770 акции с номинална стойност 1 милион евро на акция. Премийният резерв на премия бе 136 544,84 EUR. Общностите записаха 91 акции, от които 20 % от номиналната стойност и премийният резерв бяха внесени през 2007 г. Участието на Общностите е ограничено до 900 акции (в размер 900 милиона евро).

5.14. ЗАДЪЛЖЕНИЯ ПО ОПЕРАТИВЕН ЛИЗИНГ

(Млн. евро)

Описание	Бъдещи суми за плащане			
	< 1 година	1-5 години	> 5 години	общо
Сгради	268	889	823	1 980
Материали, свързани с информационните технологии, и друго оборудване	8	12	3	23
Общо	276	901	826	2 003

Тази позиция обхваща сградите и другото оборудване, взети под наем по договори за оперативен лизинг, които не отговарят на условията за вписване в частта за активи на счетоводния баланс. Посочените суми съответстват на задължения, които все още не са, но трябва да бъдат платени по време на срока на договорите.

През 2007 г. 275 милиона евро бяха признати като разход в отчета за финансовия резултат по отношение на оперативните лизинги.

5.15. ДОГОВОРНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ

Тази позиция обхваща сумите, които Европейските общности са поели задължение да платят в бъдеще по договори, съществуващи към датата на счетоводния баланс. Те обхващат предимно многогодишните договори, свързани с предоставянето на услуги, като охрана, почистване и т.н., но също и договорните задължения, отнасящи се до конкретни проекти, като строителни работи. Посочените суми съответстват на сумите, за които е поето задължение за изплащане по време на срока на договорите.

Тук са включени неизпълненото договорно задължение от 22 милиона евро, свързано с договори за сгради на Съвета, както и 367 милиона евро, свързани с договори за сгради на Парламента. Другата значителна сума, включена тук, е 348 милиона евро, която се отнася до разширяването на сградата на Съда в Люксембург.

6. СЪБИРАНЕ НА ПЛАТЕНИ НЕДЪЛЖИМИ СУМИ

6.1. ВЪВЕДЕНИЕ

Събирането на платени недължими суми е последният етап от работата на системите за контрол и оценяването на тези суми, които трябва да бъдат събрани, е от съществено значение за демонстриране на добро финансово управление. Събраните суми обикновено се отнасят до разходи, записани през предходни години, поради времето, което изтича между датата на плащане и тази на последващ одит, и поради времето, необходимо за състезателни процедури и за установяване на окончателно дължимата сума. В сферата на селското стопанство това време се удължава допълнително, ако съответната държава-членка поиска помирителна процедура.

При проверката на проект, финансиран от ЕС, одиторите проверяват дали финансовите и договорните правила, които понякога са сложни, са прилагани правилно. Въпреки че могат да се допуснат грешки и нередности и да бъде извършена измама на всеки етап от даден проект или договор с ЕС, най-вероятно е те да бъдат открити през последния етап: т.е. когато бенефициерът изпрати искането си за окончателно плащане.

Целта на настоящата глава е да се направи преглед на използваната процедура за събиране на платени недължими суми и да се направи възможно най-точна приблизителна оценка на общата сума. Съществуват различни начини, чрез които Европейската комисия събира платените недължими суми при наличието на недвусмислен случай на финансова грешка или нередност, и те са обяснени по-долу. При структурните дейности, когато авансово платените суми са по-големи от окончателните разходи по даден проект, неизползваната предварително отпусната сума трябва да бъде върната. Събраните суми от този вид не се считат за суми, събрани поради грешки или нередности, и затова са изключени от анализа по-долу.

6.2. СЪБИРАНЕ НА НЕДЪЛЖИМИ СУМИ, ПЛАТЕНИ В РАМКИТЕ НА СПОДЕЛЕНО УПРАВЛЕНИЕ

Около 80 % от бюджета се управляват съвместно от Европейската комисия и държавите-членки. Тези разходи за споделено управление включват основно разходите за селското стопанство, структурните дейности и рибарството.

Когато Европейската комисия изпълнява бюджета в условията на споделено управление, задачите и отговорностите, свързани с изпълнението, включително корекцията на недопустимите разходи, се делегират на държавите-членки: по този начин те носят основната отговорност за премахването на нередностите, допуснати от бенефициерите. Европейската комисия осъществява цялостен надзор: тя проверява надеждността на финансовото управление на държавите-членки и налага корекции, ако открие, че дадена държава-членка не е защитила подобаващо бюджета на ЕО от нередности. Такива корекции могат да произтичат и от одити и проверки, извършени от Европейската сметна палата, или от разследвания на ОЛАФ.

Веригата за контрол няма да е пълна без наличието на механизъм, който да гарантира, че държавите-членки вършат работата си както трябва, и който, в случай че не го правят, налага необходимите финансови последици.

Комисията разполага с правомощието да прилага **екстраполирани или фиксирани корекции** в някои случаи, в които не е възможно или осъществимо да се определи точният размер на неправомерните разходи или когато би било диспропорционално въпросният разход да се анулира изцяло. Екстраполирането се използва при наличието на резултати от представителна извадка от досиета във връзка с нередност в системата. Фиксираните корекции се прилагат в случай на отделни нарушения или на нередности в системата, когато финансовото отражение не може да бъде измерено точно, тъй като съдържа прекалено много променливи или ефектите от него са прекалено разпространени.

6.2.1. Събиране на разходи за селското стопанство и развитието на селските райони

В рамките на ЕФГЗ и ЕЗФРСР, които замениха секция „Гарантиране“ на ФЕОГА, механизмът за събиране на средства се състои от уравнивяването на сметките и от събирането на суми, свързани с нередност.

Процедура по уравнивяване на сметките

Процедурата по уравнивяване на сметките се извършва от Комисията и включва годишно финансово уравнивяване на сметките на всяка разплащателна агенция и многогодишно уравнивяване с оглед на съответствието, обхващащо съответствието на разходите, декларирани от дадена държава-членка, с правилата на ЕС. В случая на ЕФГЗ всички тези суми са вписани в отчета за финансовия резултат на Комисията като приходи. При ЕЗФРСР сумите, събрани от самите държави-членки, както и сумите, произтичащи от годишното финансово уравнивяване на сметките, по правило могат да се използват повторно за програмата.

Финансово уравнивяване: Комисията приема решение за годишното уравнивяване на сметките, с което официално приема годишните отчети на разплащателните агенции въз основа на декларации за управлението и на удостоверенията и докладите на сертифициращите органи.

Уравнивяването с оглед на съответствието: има за цел да се изключат от финансирането от страна на ЕС разходите, които не са направени в съответствие с правилата на ЕС, като по този начин бюджетът на ЕС се предпазва от разходи, които не следва да се поемат от него. Уравнивяването с оглед на съответствието следователно не е механизъм, чрез който неправомерно платените суми се събират директно от крайните бенефициери. При все това финансовите корекции са силен стимул за държавите-членки да усъвършенстват системите си за управление и за контрол и следователно да предотвратяват плащането или да разкриват и събират сумите, платени неправомерно на крайните бенефициери. Освен това една корекция с оглед на съответствието не освобождава държавата-членка от отговорността ѝ да преследва установените нередности, иначе може да бъде открита процедура за нарушение. Докато финансовото уравнивяване е годишна процедура, уравнивяването с оглед на съответствието не следва годишен цикъл. То обхваща разходите, направени през повече от една финансова година, с изключение на разходите, направени над 24 месеца преди Комисията официално да уведоми държавата-членка за своите констатации, извършени при одит.

Финансово уравнивяване на плащанията, извършени без съблюдаване на нормативните срокове: за най-важните режими за подкрепа по ЕФГЗ в нормативните разпоредби се предвижда, че държавите-членки трябва да извършват плащанията към бенефициерите в рамките на определени срокове. Спазването на фиксираните срокове се контролира систематично три пъти годишно в съответствие с член 9 от Регламент (ЕО) № 883/2006 на Комисията. При неспазване на сроковете Комисията прави намаления, прилагайки известно снизхождение за специалните случаи и извънредните обстоятелства, както и пропорционалност. Намаленията се извършват в контекста на месечните плащания и при годишното финансово уравнивяване. Финансовите корекции за неспазването на сроковете за плащане се третираат като „отрицателни плащания“ и се отчитат в отчета за финансовия резултат като намаление на разходите.

Събиране на декларирани от държавите-членки суми, свързани с нередност

Държавите-членки са длъжни да събират сумите, загубени в резултат на нередности, следвайки националните си правила и процедури. Ако успеят да съберат средства от бенефициерите, те предоставят събраните суми на Комисията и тези суми се вписват в отчета за финансовия резултат като приходи. При все това невинаги е лесно да се съберат неправомерно изразходваните суми. Ако държавата-членка се нуждае от повече от четири години, за да събере парите, или осем години в случай на национално производство срещу бенефициера, Комисията записва 50 % от сумата, която трябва да бъде събрана, като разход за сметка на съответната държава-членка, като по този начин защитава финансовите интереси на ЕС (т.нар. „правило 50/50“). Това се осъществява посредством описаната по-горе процедура за финансово уравнивяване. След това счетоводно действие държавата-членка продължава да е длъжна да продължи действията си по събирането. 50 % от така събраните суми трябва да се предоставят на бюджета на ЕС. Следва да се отбележи, че е разрешено събраните суми да бъдат прехвърлени на Комисията след приспадане на 20 % от тях от държавите-членки за покриване на разходите им. При всички обстоятелства Комисията следи действията по събирането на държавите-членки. Ако държава-членка не продължи да работи за събирането на съответните суми или ако не проявява усърдие в действията си, Комисията може да реши да се намеси чрез процедурата за уравнивяване с оглед на съответствието и да наложи финансова корекция на съответната държава-членка.

6.2.2. Събиране на разходи по структурните дейности

В тази сфера механизмът за събиране на средства поради грешки, нередности и измама се състои главно във финансови корекции.

Финансови корекции: Разходите, които поради нередност не изпълняват условията за финансиране, трябва да се изключат от съфинансирането от бюджета на ЕС. Това изключване се нарича „финансова корекция“. Целта на тези корекции е да се възстанови положение, при което 100 % от разходите, декларирани за съфинансиране по структурни дейности, са в съответствие с приложимите национални и общностни правила и нормативни разпоредби.

Финансовите корекции могат да са следствие от проверки и одити на всяко равнище на системата за контрол в държавите-членки или от одити от страна на Комисията или Европейската сметна палата, или от разследвания на ОЛАФ. Държавите-членки носят основната отговорност за извършване на финансови корекции по отношение на допуснатите от бенефициерите нередности. Когато държавата-членка се съгласи да извърши корекция в резултат на своя контролна и одиторска дейност или на контролна и одиторска дейност на ЕО, тя може да изтегли неправомерните разходи и използва повторно отпуснатото финансиране от ЕО за други разходи по съответната програма, но които не са свързани с операцията или операциите, обект на корекцията. Европейската комисия може да вземе официално решение да приложи финансови корекции спрямо държавата-членка, когато държавата-членка не е направила необходимите корекции или когато има сериозни слабости в системите за управление и за контрол, които биха могли да доведат до нередности в цялата система. Финансова корекция, приложена с решение на Комисията, се състои в намаление на финансирането от ЕО на съответната програма. Корекциите, извършени от държавите-членки след техни одити или след одити от ЕО, не се регистрират в счетоводната система на Комисията, а информацията се съобщава от държавите-членки веднъж годишно. Само финансовите корекции, извършени чрез нареждане за събиране на вземания или чрез намаление на окончателно плащане, се включват в отчетите на ЕО.

6.3. СЪБИРАНЕ НА ПЛАТЕНИ НЕДЪЛЖИМИ СУМИ — ДРУГИ ВИДОВЕ УПРАВЛЕНИЕ

Предвидените механизми са нарежданията за събиране на вземания или намалението на следващото плащане. Много проекти на ЕС се изпълняват в течение на няколко години и корекциите обикновено се прилагат чрез коригиране на последващите декларации за направени разходи и/или окончателните плащания след периодични проверки или преглед на удостоверения от независим одит. Информацията за всички суми, събрани чрез приспадане от последващо плащане и следователно за които не е издадено нареждане за събиране на вземания, все още не е лесно да бъде извлечена от счетоводната система на Комисията, тъй като в сметките се вписва само размерът на коригираното плащане.

При или след приключване на проект Европейската комисия може да приложи и допълнителни корекции въз основа на свои одити на място или на одити на Сметната палата на място. Тези корекции могат да се направят през следващи години и се издава нареждане за събиране на вземания.

6.4. АНАЛИЗ НА СЪБИРАНЕТО НА ПЛАТЕНИ НЕДЪЛЖИМИ СУМИ, ЗА КОЕТО Е ВЗЕТО РЕШЕНИЕ ПРЕЗ 2007 Г.

Представените по-долу цифри са установени, когато е било възможно, въз основа на „текущо начисляване“, съгласно което събирането се отнася към годината, през която:

- е издадено нареждането за събиране на вземания или е извършено намалено плащане;
- е взето решение за корекция от страна на Комисията или държавите-членки са се съгласили на корекция; или
- в рамките на ЕФГЗ и ЕЗФРСР сумата, свързана с нередности, е събрана и декларирана от държавите-членки.

6.4.1. Споделено управление

6.4.1.1. Събиране на разходи за селското стопанство и развитието на селските райони: ЕФГЗ и ЕЗФРСР

През 2007 календарна година Комисията реши, във връзка с ЕФГЗ, да събере от държавите-членки 607 милиона евро след финансови корекции. Освен това през същата година държавите-членки върнаха на Комисията 247 милиона евро, представляващи неправомерни разходи, които са събрали от бенефициерите. По отношение на ЕЗФРСР нямаше събиране на платени недължими суми през 2007 г., тъй като тя е първата година за този фонд. Всички тези събрани суми са вписани в счетоводната система на Комисията и са включени в отчета за финансовия резултат.

(Млн. евро)

	2007 г.
Финансови корекции, за които е взето решение:	
Уравняване с оглед на съответствието	532
Финансово уравняване и неспазени срокове за плащане	75
Общо	607
Нередности, декларираны от държавите-членки	247
Общо	854

Комисията може да прави финансови корекции по силата на „решения с оглед на съответствието“ само за разходите, декларирани в рамките на период от не повече от 24-те месеца преди извършването на одит на конкретна област на разходите, декларирани от дадена държава-членка. Сумата за получаване съгласно решенията за финансови корекции с оглед на съответствието в областта на селското стопанство, които предстоят да бъдат взети след одитите на Комисията, възлиза на приблизително 1,5 милиарда евро. Това се отнася до някои разходи, декларирани през периода 2001-2007 г., и е оповестено като условен актив в бележките към настоящите финансови отчети.

6.4.1.2. Събиране на разходи по структурните дейности

Общият размер на финансовите корекции, направени по програмите в резултат на одиторската работа на Комисията, на Сметната палата и процеса на приключване на двата програмни периода, е посочен по-долу:

ОБЩ РАЗМЕР НА ФИНАНСОВИТЕ КОРЕКЦИИ ПО ПРОГРАМИ/ПРОЕКТИ ЗА ПЕРИОДА 2000-2006 Г.

(Млн. евро)

	Общ размер на финансовите корекции към 31.12.2006 г.	Фин. корекции за 2007 г. без решение на Комисията	Фин. корекции за 2007 г. с решение на Комисията	Общ размер на финансовите корекции към 31.12.2007 г.
Кохезионен фонд	99	4	0	103
ЕФРР	1 382	179	0	1 561
ЕСФ	438	37	0	475
ФИОР	0	0	0	0
ФЕОГА „Ориентиране“	1	0	0	1
Общо	1 920	220	0	2 140

Цифрите, дадени в бележките към окончателните отчети за 2006 г., точка 3.1.4 (в размер общо 1 915 милиона евро), за ЕФРР, Кохезионния фонд и ЕСФ, включват някои прогнозни суми, установени за ЕФРР и Кохезионния фонд в първоначални писма до държавите-членки за започване на процедури за финансови корекции. Тези цифри, които възлизат на общо 20,7 милиона евро (18,7 милиона евро за Кохезионния фонд, 1 милион евро за ЕФРР и 1 милион евро за ЕСФ), са изключени от изчислението на общия размер на финансовите корекции поради условия си характер. За ЕФРР и Кохезионния фонд са добавени още 25,7 милиона евро финансови корекции, за които не е съобщено по-рано, представляващи официални решения на Комисията, приети през или преди 2006 г. (17,7 милиона евро за Кохезионния фонд и 8 милиона евро за ЕФРР).

ОБЩ РАЗМЕР НА ФИНАНСОВИТЕ КОРЕКЦИИ ПО ПРОГРАМИ/ПРОЕКТИ ЗА ПЕРИОДА 1994-1999 Г.

(Млн. евро)

	Общ размер на финансовите корекции към 31.12.2006 г.	Фин. корекции за 2007 г. без решение на Комисията	Фин. корекции за 2007 г. с решение на Комисията	Общ размер на финансовите корекции към 31.12.2007 г.
Кохезионен фонд	202	0	23	225
ЕФРР	818	4	36	858
ЕСФ	340	0	5	345
ФИОР	15	24	0	39
ФЕОГА „Ориентиране“	30	4	80	114
Общо	1 405	32	144	1 581

Цифрите, дадени в бележките към окончателните отчети за 2006 г., точка 3.1.4 (в размер общо 1 677 милиона евро), за ЕФРР и Кохезионния фонд, включват някои прогнозни суми, установени в първоначални писма до държавите-членки за започване на процедури за финансови корекции. Тези цифри, които възлизат на общо 300 милиона евро (58 милиона евро за Кохезионния фонд и 242 милиона евро за ЕФРР), са изключени от изчислението на общия размер на финансовите корекции поради условия си характер. Добавени са още 16 милиона евро финансови корекции по ЕФРР и 10 милиона евро за ЕСФ, представляващи официални решения на Комисията, приети през или преди 2006 г., и 2 милиона евро за ФИОР, за които не е съобщено по-рано.

Общият размер на финансовите корекции за структурните дейности през 2007 г., който възлиза на 396 милиона евро, може да бъде разбит, както следва:

(Млн. евро)

	ЕФРР	КФ	ЕСФ	ФИОР	ФЕОГА_О	Общо
Финансови корекции за периода 1994-1999 г.:						
С нареждане за събиране на вземания ⁽¹⁾	29	3	3	2	15	52
Намаление на плащането	11	20	2	22	69	124
Междинна сума за периода 1994-1999 г.	40	23	5	24	84	176
Финансови корекции за периода 2000-2006 г.:						
Съгласие за изтегляне на недопустимите разходи	179	4	37	0	0	220
Междинна сума за периода 2000-2006 г.	179	4	37	0	0	220
Общ размер на финансовите корекции	219	27	42	24	84	396

⁽¹⁾ През 2008 г. ще бъдат изготвени нареждания за събиране на вземания на стойност 15 милиона евро (3 милиона евро за Кохезионния фонд, 10 милиона евро за ЕФРР и 2 милиона евро за ФЕОГА-О). За финансовите корекции, прилагани при приключването на програмата, размерът на нареждането за събиране на вземания произтича както от размера на финансовата корекция, така и от остатъка в искането за окончателно плащане.

Тази таблица не включва резултатите от проверките на държавите-членки на разходите по структурните фондове. Освен това сума в размер 2,9 милиарда евро е свързана с потенциални финансови корекции, които трябва да бъдат приложени към държавите-членки. Сумата се базира на резултатите от одитите на Комисията и на тези на Европейската сметна палата, по всички от които ГД са предприели последващи действия. Това е най-точната приблизителна оценка към момента на приключване на сметките за 2007 г., като са вземат под внимание напредъкът по последващите мерки във връзка с одитите, изпълнението на оздравителните планове за действие и издадените писма с окончателна позиция.

Дейност във връзка с финансовите корекции (изтегляне на суми, събиране на суми и предстоящо събиране на суми) от страна на държавите-членки по структурните дейности за 2007 г.

Комисията изисква от държавите-членки да предоставят информация до 31 март всяка година за изтеглените суми, събраните суми и предстоящото събиране на суми по структурните дейности за въпросната година и кумулативно за целия програмен период 2000-2006 г. за всички структурни фондове и инициативи на Общността (ЕФРР, ЕСФ, ФЕОГА и ФИОР). Неокончателните цифри за изтеглените и събраните суми през 2007 г. (приблизително 540 милиона евро) са получени от Комисията и ще бъдат коригирани, след като Комисията изясни някои въпроси със съответните държави-членки. Променените цифри ще бъдат представени в приложение към 19-ия годишен доклад за привеждането в действие на структурните фондове, който ще бъде публикуван по-късно през 2008 г. Във връзка с финансовите корекции, предложени от Комисията въз основа на нейната одиторска работа или на одиторската работа на други органи на ЕО, но приети и извършени от държавите-членки, съществува потенциално препокриване с данните за изтеглените суми, съобщени от държавите-членки.

Следва също да се отбележи, че Комисията понастоящем проверява информацията, предоставена от редица държави-членки в съответствие с действие 6.2 от Плана за действие за засилване на надзорните функции на Комисията при поделено управление на структурни действия (COM(2008) 97). Резултатите от тази работа ще позволят да се направят окончателни заключения за пълнотата и надеждността на данните като база за последващи действия за въвеждане на необходимите подобрения в отчитането на финансовите корекции.

6.4.2. Събиране на разходи при други видове управление

За другите видове управление информацията относно дълговете, установени с нареждания за събиране на вземания, е представена в таблицата по-долу. Сумите, събрани чрез приспадане от следващо плащане, не бяха въведени в счетоводната система през 2007 г. Нарежданията за събиране на вземания, изготвени през годината за събиране на по-рано платени суми, възлизат на общо 259 милиона евро. От тях 138 милиона евро са свързани със събирането на разходи, а 121 милиона евро — със събирането на предварително финансиране. За тази последна категория счетоводните записи не позволяват разграничаване на сумите, свързани със събирането на неизползвани авансово отпуснати средства, от сумите, свързани със събирането на недължими разходи, поискани от бенефициера. При все това обаче, за разлика от структурните действия, по-голямата част от всички събрани суми по предварително финансиране, с изключение на тези, свързани с резултата на агенциите, се считат за събиране на неправомерно поискани суми.

(Млн. евро)

Нареждания за събиране на вземания за платени недължими суми, изготвени през 2007 г.	2007 г.
Външни дейности	178
Вътрешни политики	81
Общо	259

6.5. ОБОБЩЕНИЕ НА СЪБИРАНЕТО НА ПЛАТЕНИ НЕДЪЛЖИМИ СУМИ ЗА 2007 Г.

Следната таблица представя най-точната приблизителна оценка на общата сума, за която през 2007 г. е взето решение да бъде събрана. Както бе обяснено по-горе, не са включени резултатите от проверките на държавите-членки на разходите по структурните дейности, като не са включени и всички суми, събрани чрез приспадане от следващо плащане по външните дейности и вътрешните политики. Нарежданията за събиране на вземания, установени по предварително финансиране, има опасност да бъдат завишени със сумите, отнасящи се до връщането на неизползвани авансово отпуснати средства (които не са свързани с неправомерни плащания).

Обобщение на събирането на платени недължими суми

(Млн. евро)

	2007 г.	2006 г.
ФЕОГА		
— финансови корекции	607	839
— нередности, декларирани от държавите-членки	247	108
Структурни фондове и Кохезионен фонд (програми за периода 1994-1999 г. и 2000-2006 г.)	396	807
Нареждания за събиране на вземания за платени недължими суми:		
— външни дейности	178	172
— вътрешни политики	81	85
Общо	1 509	2 011

7. УПРАВЛЕНИЕ НА ФИНАНСОВИЯ РИСК

ОПЕРАЦИИ НА ОТДЕЛА НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАСАТА

Следната оповестена информация е свързана с касовите операции, извършвани от Европейската комисия с цел изпълнение на бюджета. Правилата и принципите за управлението на касовите операции на Комисията за изпълнението на бюджета са посочени в Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000 (съгласно неговото изменение с Регламент (ЕО, Евратом) № 2028/2004) и във Финансовия регламент (Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002, изменен с Регламент (ЕО, Евратом) № 1995/2006) и правилата за неговото прилагане (Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002 на Комисията, изменен с Регламент (ЕО, Евратом) № 478/2007).

В резултат на посочените по-горе регламенти се прилагат следните основни принципи:

- Собствените ресурси се внасят от държавите-членки в сметки, открити за тази цел на името на Комисията към министерството на финансите или към посочената от всяка държава-членка структура. Комисията може да тегли от посочените по-горе сметки само за да покрие нуждите си от парични средства.
- Собствените ресурси се плащат от държавите-членки в националната им валута, докато плащанията на Комисията са предимно в евро.
- Не може по банковите сметки, открити на името на Комисията, да се теглят суми, надвишаващи наличните.
- Наличностите по сметките, държани във валути, различни от еврото, или се използват за плащания в същите валути, или периодично се конвертират в евро (при спазване на Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000, когато става въпрос за средства, държани по сметките за собствени ресурси).

Освен сметките за собствените ресурси Комисията е открила и други сметки в банки към централните банки и търговските банки с цел извършване на плащания и получаване на приходи, различни от вноските на държавите-членки в бюджета. Всички тези сметки (с изключение на сметките за приходи) се захранват всеки ден въз основа на плащанията, които трябва да бъдат извършени от тях. По тези сметки се държат минимални наличности, за да могат да се извършват спешните плащания, в случай че по изключение се забави захранването им със средства. Наличностите по сметките за приходи редовно се прехвърлят в сметките за собствени ресурси или други сметки в зависимост от нуждите на касата.

Всички търговски банки, в които Комисията има банкови сметки, се подбират чрез покана за участие в търг. Сметките за авансови средства се откриват в съответствие с член 63 от Финансовия регламент, а банковите сметки се откриват за техните нужди, като банките се подбират чрез опростена тръжна процедура.

7.1. ОПЕРАТИВЕН РИСК

Касовите и платежните операции са силно автоматизирани и разчитат на модерни информационни системи. Прилагат се специални процедури, за да се гарантира сигурността на системата и да се осигури разделението на служебните задължения в съответствие с Финансовия регламент, стандартите на Комисията за вътрешен контрол и принципите за одит. Набор от писмени насоки и процедури уреждат управлението на касата и платежните операции с цел ограничаване на оперативния и финансовия риск и осигуряване на подходяща степен на контрол. Те обхващат различните области на работа, а съблюдаването на насоките и процедурите се проверява редовно. Те включват по-специално:

- Откриване и закриване на банкови сметки
- Параметризиране на финансовите системи
- Касово планиране и прогнозиране
- Извършване на плащания и управление на парите
- Операции по обмен на чуждестранна валута
- Подбор на банки
- Мониторинг на операциите и банково съгласуване
- Поддръжка и контрол на досиетата на трети лица

7.2. ФИНАНСОВ РИСК

Валутен риск:

Собствените ресурси, плащани от държавите-членки във валути, различни от еврото, се държат в сметките за собствени ресурси. Те се конвертират в евро, когато са необходими за обезпечаване на извършването на плащания в евро, или, в ограничен брой случаи, се използват директно за плащания, които трябва да се извършат в същите валути.

Комисията има в търговски банки редица сметки във валути на ЕС, различни от еврото, и в шатски долари с цел извършване на плащания в същите тези валути. Тези сметки се захранват в зависимост от размера на плащанията, които трябва да се извършат; вследствие на това техните нощни наличности се поддържат много ниски и са изложени само на ограничен риск във връзка с колебанията на обменните курсове на чуждите валути.

При получаване на различни постъпления (различни от собствените ресурси) във валути, различни от еврото, те или се прехвърлят в други сметки в същите валути, ако са необходими за обезпечаване на плащания, или се конвертират в евро и се прехвърлят в други сметки в евро в зависимост от нуждите на касата. Сметките за авансови средства във валути, различни от еврото, се захранват в зависимост от очакваните краткосрочни платежни нужди в същите валути. Наличностите по тези сметки се поддържат в рамките на съответните тавани.

Кредитен риск:

В съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000 по-голямата част от касовите ресурси на Комисията се държат в сметките, открити от държавите-членки за плащане на техните вноски (собствени ресурси). Всички такива сметки са към министерствата на финансите на държавите-членки или в националните централни банки. Тези институции на практика не носят никакъв кредитен риск за Комисията.

Малка част от касовите ресурси на Комисията се държат в търговски банки за обезпечаване на плащания или други банкови операции. Обичайна практика е сметките в търговските банки да се захранват в последния момент. Вследствие на това сумите, които се държат нощем в тези сметки, са постоянно много ниски (средно между 100 милиона и 200 милиона евро, разпределени в над 30 сметки) и поради това кредитният риск, на който е изложена Комисията, е ограничен. Освен това за подбора на търговски банки се прилагат специални насоки с цел допълнително минимизиране на кредитния риск.

Всички търговски банки се подбират чрез покана за участие в търг. Минималният краткосрочен кредитен рейтинг за допускане до тръжната процедура е Moody's P-1 или негов еквивалент (S&P A-1 или Fitch F1). При специални обстоятелства може да се изисква по-ниско равнище. Всички договори предвиждат възможността за незабавно прекратяване от страна на Комисията, в случай че рейтингът на другата страна бъде преразгледан и падне под минималното изисквано равнище.

Сметките за авансови средства се държат в местни банки, подобрени чрез опростена тръжна процедура. Изискванията във връзка с рейтинга зависят от местната ситуация и могат да се различават значително между различните държави. За да се ограничи излагането на кредитен риск, наличностите по тези сметки се държат на възможно най-ниските нива (като се взимат предвид оперативните нужди), сметките редовно се захранват, а прилаганите тавани се преразглеждат всяка година.

Лихвен риск:

Сметките, открити към министерствата на финансите на държавите-членки или в националните централни банки в съответствие с член 9 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000, не носят лихва и по тях не се начисляват такси. За всички други сметки в националните централни банки заплащането зависи от специфичните условия, които предлага всяка банка; лихвите, които се прилагат, се менят и коригират спрямо пазарните колебания.

За повечето сметки в търговски банки лихвата се изчислява по променлив начин, свързан с маргиналният лихвен процент на ЕЦБ за основните й операции по рефинансиране, и се коригира така, че да отразява всички колебания на този лихвен процент. В резултат на това Комисията не е изложена на никакъв лихвен риск.

7.3. УПРАВЛЕНИЕ НА УСЛОВНО ПОСТЪПИЛИТЕ ПО СМЕТКА ГЛОБИ

Следната оповестена информация е свързана с касовите операции, извършвани от Европейската комисия с цел управление на условно постъпилите по сметка глоби (блокирани парични средства).

Валутен риск:

Тъй като всички глоби се налагат и плащат в евро, Комисията не е изложена на никакъв риск във връзка с колебанията на обменните курсове на чуждите валути.

Кредитен риск:

За подбора на банки, в които се държат средства, се прилагат насоки и рискът във връзка с всяка отделна страна е ограничен. Всички средства се държат в текущи сметки и могат да се теглят по всяко време без предизвестие. Всички банки се подбират чрез покана за участие в търг. Минималният дългосрочен депозитен рейтинг на банката за допускане до тръжната процедура е Moody's Aa или негов еквивалент (т.е. S&P AA- или Fitch AA-).

Рискът във връзка с всяка отделна страна е ограничен до 5 % от нейния „капитал + резерви + подчинени заеми“, произтичащи от заверените й консолидирани отчети. Тази граница се преразглежда поне веднъж годишно. Всички договори предвиждат възможността за незабавно прекратяване от страна на Комисията, в случай че рейтингът на другата страна бъде преразгледан и падне под минималното изисквано равнище.

Лихвен риск:

Лихвата за всички сметки се изчислява по променлив начин, свързан е с минималния лихвен процент на ЕЦБ за основните й операции по рефинансиране, и се коригира така, че да отразява всички колебания на този лихвен процент. В резултат на това Комисията не е изложена на никакъв лихвен риск.

ДЕЙНОСТИ ПО ПОЛУЧАВАНЕ И ОТПУСКАНЕ НА ЗАЕМИ И ГАРАНЦИОНЕН ФОНД

Следните оповестени данни са свързани с дейностите по отпускане и получаване на заеми, извършвани от Европейската комисия чрез **макрофинансовата помощ (МФП)** и **Евратом**, както и чрез **Гаранционния фонд**.

7.4. ПОЛИТИКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА И ДЕЙНОСТИ ПО ХЕДЖИРАНЕ

МФП и Евратом:

Операциите по отпускане и получаване на заеми, както и свързаното с тях управление на касата се извършват от Общностите съгласно съответните решения на Съвета (Евратом) ⁽¹⁾, ако са приложими, и вътрешни насоки. Изготвени са наръчници за писмени процедури, обхващащи конкретни области, като получаването и отпускането на заеми и управлението на касата, и които се използват от съответните оперативни отдели. Финансовият и оперативният риск се определят и оценяват, а съблюдаването на вътрешните насоки и процедури се проверява редовно.

Като общо правило няма проведени дейности по хеджиране, тъй като операциите по отпускане на заеми се финансират чрез операции от вида „бек-ту-бек“ (back-to-back) и тъй като не съществуват открити валутни позиции.

⁽¹⁾ Решение 90/212/Евратом на Съвета от 23 април 1990 г. за изменение на Решение 77/271/Евратом за прилагане на Решение 77/270/Евратом за упълномощаване на Комисията да отпуска заеми по Евратом с цел подпомагане финансирането на атомни електроцентрали (ОВ L 112, 3.5.1990 г., стр. 26).

Решение 77/271/Евратом на Съвета от 29 март 1977 г. за прилагане на Решение 77/270/Евратом, с което се упълномощава Комисията да предоставя заеми по Евратом с цел подпомагане финансирането на атомни електроцентрали (ОВ L 88, 6.4.1977 г., стр. 11).

Решение 94/179/Евратом на Съвета от 21 март 1994 г. за изменение на Решение 77/270/Евратом за упълномощаване на Комисията да отпуска заеми по Евратом с цел подпомагане финансирането, необходимо за повишаване на безопасността и ефективността на атомните електроцентрали в определени страни, които не са държави-членки (ОВ L 84, 29.3.1994 г., стр. 41).

Гаранционен фонд:

Правилата и принципите за управлението на активите на Гаранционния фонд (вж. раздел Д.2.3.3) са изложени в Конвенцията между Европейската комисия и Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) от 25 ноември 1994 г. и в последващите изменения от 17/23 септември 1996 г. и 8 май 2002 г.

Основните принципи, извлечени направо от Конвенцията, са, както следва:

- Гаранционният фонд извършва дейността си само в една валута: евро. Той инвестира изключително в тази валута, за да бъде избегнат всякакъв риск, свързан с обменните курсове.
- Управлението на активите се основава на традиционните правила за предпазливост, съблюдавани при финансовите дейности. Трябва да се обърне особено внимание на намаляването на рисковете и на гарантирането на това, че управляваните активи имат достатъчна степен на ликвидност и прехвърляемост, като се вземат предвид задълженията, пред които Гаранционният фонд е изправен.
- Гаранционният фонд може да използва всички инструменти за хеджиране срещу пазарния и лихвения риск, вече използвани от отдела по портфейла на ЕИБ.
- Управлението на портфейла е основано на оптималната продължителност и на най-доброто възможно разпределение между кратки и дълги срокове, за да бъде извлечено реално предимство от кривата на лихвените проценти. За да може бързо да променя продължителността на портфейла в съответствие с прогнозата за бъдещите условия на пазара, лицето, отговарящо за управлението на активите, използва, изключително с цел хеджиране, наличните на пазара инструменти, за които ЕИБ вече разполага с необходимия опит.

7.5. ВАЛУТЕН РИСК

Тъй като всички финансови активи и пасиви са в евро, Общностите не са изложени на риска, свързан с ефекта от колебанията в обменните курсове на чуждестранните валути върху тяхното финансово състояние и парични потоци.

7.6. ЛИХВЕН РИСК

Поради естеството на своите дейности по отпускане и получаване на заеми Общностите имат значителни лихвено-носни активи и пасиви.

МФП и Евратом:

Заемите, получавани при променливи лихвени проценти, излагат Общностите на лихвен риск за паричните потоци. Те представляват приблизително 93 % от общия обем на получените заеми. При все това лихвените рискове, възникващи от получените заеми, се компенсират от отпуснати заеми при еквивалентни срокове и условия (операции „бек-ту-бек“). Към датата на счетоводния баланс Общностите имат отпуснати заеми (изразени в номинални стойности) с променливи лихвени проценти в размер 1,18 милиарда евро (2006 г.: 1,32 милиарда евро), като на всеки 6 месеца се извършва преоценка. Общностите имат също отпуснати заеми (изразени в номинални стойности) с фиксирани лихвени проценти за 85 милиона евро през 2007 г. (2006 г.: 85 милиона евро), които са с краен падеж след повече от пет години.

Гаранционен фонд:

За управление на лихвения (пазарния) риск за Гаранционния фонд могат да се използват инструменти за хеджиране. Съгласно постигнатото между Комисията и ЕИБ споразумение обаче понастоящем не е поет значителен риск и поради това не се извършва хеджиране. Тъй като сделките и операциите са само в евро, не е необходимо друго хеджиране. Разпределението на авоарите на Гаранционния фонд към 31 декември 2007 г. и 2006 г. (пазарна стойност без начислената лихва) е посочено в таблицата по-долу:

(Млн. евро)

Сегменти	Инвестиции с фиксиран лихвен процент						Ценни книжа с променлив лихвен процент		Общо	
	по-малко от 3 месеца		от 3 месеца до 1 година		от 1 до 10 години		2007 г. 2006 г.		2007 г. 2006 г.	
	2007 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.				
Текущи сметки	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1
Краткосрочни депозити — номинал	247	437	0	0	0	0	0	0	247	437
Активи, обявени за продажба	25	57	84	51	703	733	71	76	883	917
Общо	273	495	84	51	703	733	71	76	1 131	1 355
Процент	24 %	36 %	7 %	4 %	63 %	54 %	6 %	6 %	100 %	100 %

Към 31 декември 2007 г. ефективният лихвен процент за парите и паричните еквиваленти (срочните депозити) е между 4,12 и 4,83 %. За портфейла с обявените за продажба ценни книжа ефективният лихвен процент е между 2,94 и 5,52 %.

7.7. КРЕДИТЕН РИСК

Общностите са изложени на кредитен риск, т.е. на риска техен контрагент да е неспособен да изплати изцяло сумите на датата на падежа им. Излагането на кредитен риск се управлява първо чрез получаване на гаранции от съответните държави в случая с Евратом, а след това чрез Гаранционния фонд. Гаранционният фонд за външни дейности ⁽¹⁾ беше създаден през 1994 г., за да покрива рисковете от просрочване на получени заеми, финансиращи заеми за страни извън Европейския съюз. За да се избегнат закъснения на дължимите от субекта плащания, тези получени заеми се обслужват посредством парични аванси от бюджета на Общностите. Ако три месеца след падежа на дадено плащане бъде потвърдено, че получаващата държава не е върнала средствата, които дължи, паричните аванси се връщат на бюджета от Гаранционния фонд за външни дейности.

МФП и Евратом:

Най-големите концентрации на кредитен риск, който Общностите са поели, са спрямо България, Румъния и Сърбия и Черна гора. Тези страни представляват приблизително съответно 27, 28 и 22 % от общия обем на отпуснатите заеми. Що се отнася до касовите операции, трябва да се прилагат насоките за избиране на контрагенти. Съответно оперативният отдел ще може да сключва сделки само с допустими банки, които са включени в „търговски списък с оторизирани банки“ и които имат достатъчно ограничения като контрагенти.

Гаранционен фонд:

Срочни депозити на Гаранционния фонд — профил на контрагентите

В съответствие със споразумението между Общността и ЕИБ за управлението на Гаранционния фонд всички междубанкови инвестиции трябва да имат минимален кредитен рейтинг A1. Краткосрочните междубанкови инвестиции, включително начислената лихва, по вид контрагенти към 31.12.2007 г. са, както следва:

(Млн. евро)

Рейтинг	31.12.2007 г.		31.12.2006 г.	
A1	75	30 %	171	39 %
A2	0	0 %	0	0 %
Aa1	20	8 %	44	10 %
Aa2	53	22 %	57	13 %
Aa3	100	40 %	167	38 %
Общо	248	100 %	439	100 %

Активи, обявени за продажба, на Гаранционния фонд — профил на емитентите

Профилът на емитентите, по пазарна стойност без начислената лихва, към 31 декември 2007 г. е, както следва:

(Млн. евро)

Емитент	31.12.2007 г.		31.12.2006 г.	
Други емитенти ААА	310	35 %	361	40 %
Наднационални Ааа	5	1 %	15	2 %
Правителства/агенции Ааа	196	22 %	225	25 %
Правителства/агенции Аа1	72	8 %	58	6 %
Правителства/агенции Аа2	0	0 %	0	0 %
Правителства/агенции Аа3	81	9 %	67	7 %
Правителства/агенции А1	73	8 %	49	5 %
Правителства/агенции А2	132	15 %	122	13 %
Правителства/агенции А3	4	1 %	10	1 %
Правителства/агенции Ваа1	10	1 %	10	1 %
Правителства/агенции без рейтинг	0	0 %	0	0 %
Общо	883	100 %	917	100 %

⁽¹⁾ Регламент (ЕО, Евратом) № 2728/94 на Съвета от 31 октомври 1994 г. за създаване на Гаранционен фонд за външни дейности (ОВ L 293, 12.11.1994 г., стр. 1).

Всички държани ценни книжа отговарят на следните критерии:

- или са издадени от държави в Европейския съюз или от институции, гарантирани от Европейския съюз, от Г10 или от наднационални органи;
- или са издадени от друга суверенна държава с рейтинг поне AA3;
- или са издадени от друг емитент с рейтинг AAA.

7.8. СПРАВЕДЛИВА СТОЙНОСТ

Очакваната справедлива стойност на отпуснатите и получените заеми по МФП и по Евратом се определя, като се използва модел на дисконтираните парични потоци. Според този модел очакваните бъдещи парични потоци се дисконтират, като се прилагат криви на доходността AAA, които са подходящи за оставащия период от време до падежа. Предполага се, че очакваната справедлива стойност на отпуснатите заеми с променливи лихвени проценти се доближава до отчетната им стойност, тъй като преоценяването по пазарни лихвени проценти се извършва на всеки 6 месеца.

Към датата на счетоводния баланс очакваната справедлива стойност на отпуснатите и получените заеми, носещи фиксирана лихва, възлиза съответно на 90 милиона евро (2006 г.: 93 милиона евро) и 89 милиона евро (2006 г.: 93 милиона евро) в сравнение със съответната им отчетна стойност, съответно 87 милиона евро (2006 г.: 87 милиона евро) и 87 милиона евро (2006 г.: 87 милиона евро).

7.9. ЛИКВИДНА ПОЗИЦИЯ

Таблицата по-долу представя анализ на активите и пасивите на Гаранционния фонд по съответни падежни групи въз основа на оставащия период от време от датата на счетоводния баланс до договорната падежна дата. Тя е съставена, като падежните дати се разглеждат с най-голяма предпазливост. Затова за пасивите е показана най-ранната възможна дата за възстановяване на средствата, докато за активите е показана най-късната възможна такава дата. Онези активи и пасиви, които нямат договорна падежна дата, са групирани в категорията „неопределен падеж“.

(Млн. евро)

Падеж	По-малко от 3 месеца	От 3 месеца до 1 година	От 1 до 10 години	Неопреде- лен падеж	Общо
Активи в EUR:					
Текущи сметки	1	0	0	0	1
Краткосрочни депозити	248	0	0	0	248
От които начислени лихви	1	0	0	0	1
Активи, обявени за продажба	38	109	754	3	904
От които начислени лихви	7	13	0	0	20
Общо	287	109	754	3	1 153
Пасиви в евро:					
Собствен капитал	0	0	0	1 152	1 152
Задължения	1	0	0	0	1
Общо	1	0	0	1 152	1 153
Нетна ликвидна позиция към 31.12.2007 г.	286	109	754	(1 149)	0
Кумулативна ликвидна позиция към 31.12.2007 г.	286	395	1 149	0	

ЕВРОПЕЙСКА ОБЩНОСТ ЗА ВЪГЛИЩА И СТОМАНА (в ликвидация)

Следната информация се отнася до дейностите по отпускане и получаване на заеми, както и до касовите дейности, извършвани от Европейските общности чрез **Европейската общност за въглища и стомана (в ликвидация)**. Допълнителна информация се съдържа в отчетите на ЕОВС в ликвидация.

7.10. ПОЛИТИКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА И ДЕЙНОСТИ ПО ХЕДЖИРАНЕ

В съответствие с Решение 2003/76/ЕО след изтичането на Договора за ЕОВС на 23 юли 2002 г. активите и пасивите на ЕОВС трябва да преминат към Европейската общност, а ликвидацията на пасивите на ЕОВС да се управлява от Комисията. Следователно за ЕОВС в ликвидация не се предвижда отпускане на нови заеми и на съответното финансиране. Новите получени заеми на ЕОВС са ограничени до рефинансиране с цел намаляване на разходите за средствата.

Управлението на активите и пасивите се извършва от Комисията в съответствие с вътрешните насоки. Изготвени са наръчници за писмени процедури, обхващащи конкретни области, като получаването и отпускането на заеми и управлението на касата, и които се използват от съответните оперативни отдели. Финансовият и оперативният риск се определят и оценяват, а съблюдаването на вътрешните насоки и процедури се проверява редовно. Що се отнася до касовите операции, следва да се прилагат принципите на предпазливото управление с оглед на ограничаване на оперативния риск, риска, свързан с контрагентите, и пазарния риск. Инвестициите са ограничени основно до следните категории: срочни депозити в банки, инструменти на паричния пазар, облигации с фиксирани и променливи лихви.

Основните ограничения за инвестиране по категории са, както следва:

- За срочните депозити по-ниската от следните две стойности — 100 милиона евро на банка или 5 % от собствените средства на банката, при условие че съответният краткосрочен рейтинг е поне A-1 (S&P) или еквивалентен на него;
- За облигациите, издадени или гарантирани от държавите-членки или институциите на Европейския съюз — до 250 милиона евро на държава-членка или институция в зависимост от нейния рейтинг;
- За облигациите на други суверенни или наднационални емитенти с дългосрочен кредитен рейтинг, не по-малък от AA (S&P) или еквивалентен на него — до 100 милиона евро на емитент или гарант;
- За облигациите на други емитенти с минимален рейтинг AA или AAA (S&P) или еквивалентен на него — съответно до 25 или 50 милиона евро, в зависимост от рейтинга и статута на емитента.

ЕОВС в ликвидация използва деривативни финансови инструменти, за да хеджира някои рискове, на които е изложена (вж. също бележка Д.2.3.4.2).

7.11. ПАЗАРЕН РИСК

Валутен риск

ЕОВС в ликвидация е изложена на валутен риск, произтичащ от валутните позиции по отношение на щатския долар и на британската лира. Таблицата по-долу обобщава валутния риск за ЕОВС в ликвидация към 31 декември 2007 г.

В таблицата са оповестени активите и пасивите на ЕОВС в ликвидация по техните еквивалентни номинални стойности в евро в категории по валути.

(Млн. евро)

	GBP	USD
Активи	207	68
Пасиви	(285)	(68)
Нетна позиция в счетоводния баланс	(78)	0
<i>Ефект от кръстосаните валутно-лихвени суапове</i>	81	—
Нетен риск	3	0

Позицията на активите и пасивите в GBP е съставена главно от еквивалента в евро на 204 милиона некотиранни дългови ценни книжа, емитирани от Европейската инвестиционна банка като заместител на просрочил плащането си длъжник (вж. бележка Д.2.4.2). Според процедурния наръчник покупката на евро е единствената валутна операция, разрешена за дейността на ЕО. Всички изключения от това правило трябва да бъдат надлежно обосновани.

Ценови риск

ЕОВС в ликвидация е изложена на ценови риск, свързан с дълговите ценни книжа, поради инвестициите, класифицирани в счетоводния баланс като обявени за продажба.

7.12. ЛИХВЕН РИСК

Лихвеният риск за паричните потоци е рискът, че бъдещите парични потоци на даден финансов инструмент ще варират поради промени в пазарните лихвени проценти. Лихвеният риск за справедливата стойност е рискът, че стойността на даден финансов инструмент ще варира поради промени в пазарните лихвени проценти. Поради естеството на своите дейности ЕОВС в ликвидация е изложена на въздействието на колебанията на преобладаващите равнища на пазарния лихвен процент както върху справедливата стойност, така и върху рисковете за паричните потоци.

a) Заеми, отпуснати от заемни средства

Лихвените рискове, възникващи от получените заеми, като цяло се компенсират от отпуснати заеми при еквивалентни срокове и условия (операции „бек-ту-бек“). Ако не може да бъде постигнато идеално съответствие, се използват деривативни финансови инструменти с цел намаляване на риска, свързан с движенията на лихвените проценти (вж. бележка Д.2.3.4.2).

б) Дългови ценни книжа

Дълговите ценни книжа, емитирани с променливи лихвени проценти, излагат ЕОВС в ликвидация на лихвен риск за паричните потоци, докато дълговите ценни книжа с фиксирани лихвени проценти излагат Общността на лихвен риск за справедливата стойност. Облигациите с фиксиран лихвен процент представляват приблизително 94 % от инвестиционния портфейл към датата на счетоводния баланс (2006 г.: 93 %).

Разпределението на авоарите на ЕОВС в ликвидация към 31.12.2007 г. (по пазарна стойност без начислената лихва) е посочено в таблицата по-долу:

(Млн. евро)

Сегменти	Инвестиции с фиксиран лихвен процент			Ценни книжа с променлив лихвен процент	Общо
	по-малко от 3 месеца	от 3 месеца до 1 година	от 1 до 10 години		
Текущи сметки	7	0	0	0	7
Краткосрочни депозити — номинал	42	0	0	0	42
Портфейл с активи, обявени за продажба	15	106	1 179	87	1 387
Общо	64	106	1 179	87	1 436
Процент	4 %	7 %	83 %	6 %	100 %

Към 31.12.2007 г. начислената лихва възлиза на 29 милиона евро за портфейла с активи, обявени за продажба.

в) Анализ на чувствителността на лихвения процент

Пазарната цена на дългова ценна книга зависи от времето до падежа, нейния купон и действителната доходност от нея до падежа. За целите на анализа на отражението всички дългови ценни книжа от портфейла (вкл. дълговите ценни книжа с променлива лихва) се оценяват веднъж по действителна доходност, а след това се преоценяват по доходност, увеличена със 100 базисни пункта. Промяната в пазарната цена е отчетената хипотетична загуба за анализа на отражението. Предполага се, че успоредното изместване със 100 базисни пункта става незабавно, не се разглежда времеви хоризонт. Към 31 декември 2007 г. тази хипотетична загуба е в размер около 53 милиона евро.

7.13. КРЕДИТЕН РИСК

ЕОВС в ликвидация е изложена на кредитен риск, т.е. на риска неин контрагент да е неспособен да изплати изцяло сумите на датата на падежа им. Трябва да се прилагат насоките за избиране на контрагенти. Съответно оперативният отдел ще може да сключва сделки само с допустими банки, които са включени в „търговски списък с оторизирани банки“ и които имат достатъчно ограничения като контрагенти. Излагането на кредитен риск се управлява чрез редовен анализ на способността на кредитополучателите да изпълняват задълженията си по изплащане на лихвата и главницата. Излагането на кредитен риск се управлява също чрез получаването на обезпечение, както и на държавни, корпоративни и лични гаранции. Към 31 декември 2007 г. сумата от 265 милиона евро бе разпределена, както следва:

(Млн. евро)

	Номинален размер
Заеми, отпуснати на кредитни институции	41
Заеми, отпуснати на клиенти	224
Общо	265

77 % от общата оставаща сума са покрити от гаранции от държава-членка или еквивалентни органи (публични институции или промишлени групировки от публичния сектор в държавите-членки). 17 % от неизплатените отпуснати заеми са предоставени на банки или са гарантирани от банки. 6 % от оставащия дълг (15 милиона евро) са съставени от заеми, отпуснати на служители на европейските институции от бившия пенсионен фонд на ЕОВС (в обобщаващата таблица по-горе заемите, отпуснати на служители, са включени в графата за заеми, отпуснати на клиенти) и покрити от застраховки живот и инвалидност и от съответните заплати.

Оставащата сума по заемите, т.е. 0,1 %, следва да се разглежда като представляваща по-висок риск. Това означава, че получените гаранции (гаранционни облигации, представени от частни промишлени групировки, и други специални гаранции) по принцип не осигуряват същата степен на сигурност в случай на проблеми.

От гледна точка на ликвидността заемите, отпуснати от заемни средства, са изцяло покрити от предназначен за целта резерв. Този резерв възлиза на 134 милиона евро към 31 декември 2007 г. Заемите, отпуснати от собствени средства, бяха покрити от друг резерв, който преди се наричаше „Специален резерв на ЕОВС“. Този специален резерв възлиза на 48 милиона евро към 31 декември 2007 г.

а) *Пари и депозити в кредитни институции — профил на контрагентите*

Към датата на счетоводния баланс 43 % и 57 % от депозитите и салдата по текущите сметки са в банки с рейтинг съответно (Fitch) F1+ (или еквивалентен) и F1 (или еквивалентен). Всички депозити и салда по текущи сметки са в банки, членуващи в ОИСП.

б) *Отпуснати заеми и аванси — профил на заемополучателите*

По-долу са показани географските концентрации на заемите, отпуснати от заемни средства (посочени по оставаща номинална стойност), към датата на счетоводния баланс. Трябва да се отбележи също, че тези заеми са обезпечени с гаранции от публични органи, банки или промишлени групировки, освен за Обединеното кралство, в случая на което не е получена гаранция.

(Млн. евро)

	31 декември 2007 г.	Брой отпуснати заеми
Гърция	68	1
Франция	134	2
Италия	0	8
Обединено кралство	0	0
Общо	202	11

След реструктуриране на дълговете на просрочил плащанията си длъжник през 1998 г. Комисията придоби 204 милиона евро в записи на заповед от Европейската инвестиционна банка (с рейтинг AAA), за да възстанови бек-ту-бек характера на сделката по отпускане/получаване на заем и по този начин да покрие лихвения и валутния риск. Тези записи на заповед не са включени в таблиците по-горе.

По отношение на географските концентрации на заемите, отпуснати от собствени средства — без заемите, отпуснати на служители на европейските институции — (посочени по оставаща номинална стойност) към датата на счетоводния баланс, 50 % от общата сума от 48 милиона евро са отпуснати в Германия, а останалите са разпределени между 12 държави — членки на ЕС. Всички отпуснати заеми са обезпечени с гаранции.

в) *Деривативни финансови инструменти — профил на контрагентите*

Вж. бележка Д.2.3.4.2

г) *Ценни книжа, обявени за продажба — профил на емитентите*

Данните за дълговите ценни книжа (посочени по справедлива стойност) по видове емитенти и по рейтинг (Standard & Poor's) към датата на счетоводния баланс са, както следва:

(Млн. евро)

	31 декември 2007 г.	%
Държави	430	30 %
Многонационални организации	91	6 %
Банки и финансови институции	622	44 %
Друг публичен емитент	274	20 %
Общо	1 417	100 %

(Млн. евро)

	31 декември 2007 г.	%
AAA	839	59 %
AA+	124	9 %
AA	215	15 %
A+	94	7 %
A	82	6 %
A-	40	3 %
BBB+	6	0 %
BBB	17	1 %
Общо	1 417	100 %

По отношение на географските концентрации на дълговите ценни книжа (посочени по справедлива стойност) към датата на счетоводния баланс 18 % се намират в Германия, 9 % — в САЩ, 8 % — в Обединеното кралство, 5 % — във Франция, и по 6 % — в Австрия, Испания и наднационални органи. Остатъкът е разпределен между държавите-членки на ОИСП.

7.14. ЛИКВИДЕН РИСК

Ликвидният риск, възникващ от получените заеми, обикновено се компенсира от отпуснати заеми при еквивалентни срокове и условия (операции „бек-ту-бек“). Ако не може да бъде постигнато идеално съответствие, се използват деривативни финансови инструменти с цел постигане на съответствие между паричните потоци.

За управлението на активите и пасивите на ЕОБС в ликвидация Комисията управлява нуждите от ликвидност, основавайки се на прогноза за отпускането на суми с 11-годишен хоризонт, получена чрез консултации с отговорните служби на Комисията. Инвестициите се извършват в съответствие с това, за да отговарят на съответните годишни нужди.

7.15. СПРАВЕДЛИВА СТОЙНОСТ

Отпуснати и получени заеми

Очакваната справедлива стойност на отпуснатите и получените заеми се определя чрез модел на дисконтираните парични потоци. Според този модел очакваните бъдещи парични потоци се дисконтират, като се прилагат криви на доходността AAA, които са подходящи за оставащия период от време до падежа.

Предполага се, че очакваната справедлива стойност на отпуснатите заеми с променливи лихвени проценти се доближава до отчетната им стойност, тъй като преоценяването по пазарни лихвени проценти се извършва на всеки 3 или 6 месеца. Очакваната справедлива стойност на отпуснатите и получените заеми с фиксирана лихва не беше получена, тъй като необходимите данни за изчисляването на тези стойности не бяха налични.

Ценни книжа, обявени за продажба

Ценните книжа, обявени за продажба, са представени по справедлива стойност, която е пазарната цена плюс начислените лихви.

Финансови инструменти, оценени по справедлива стойност

Общият размер на промяната в справедливата стойност, оценена чрез използването на техника за оценяване и призната в отчета за финансовия резултат през годината, е 9 милиона евро (нетна загуба) в сравнение с 1 милион евро (нетна печалба) през 2006 г. Няма финансови инструменти, оценени по справедлива стойност чрез техника за оценяване, която не е подкрепена от пазарни цени или ставки, които могат да бъдат наблюдавани.

Вземания и задължения

Смята се, че номиналната стойност минус провизията за обезценка на търговските вземания и номиналната стойност на търговските задължения се доближават до справедливите им стойности.

Пари и парични еквиваленти

Справедливата стойност на парите и паричните еквиваленти, включително на текущите сметки и краткосрочните депозити (за по-малко от три месеца), е тяхната отчетна стойност.

8. ОПОВЕСТЯВАНЕ НА СВЪРЗАНИ ЛИЦА

За целите на представянето на информация за сделките на свързани лица, отнасящи се до ключови елементи от управлението на Европейските общности, тези лица са показани тук в пет категории:

Категория 1: председателят на Комисията и председателят на Съда

Категория 2: заместник-председателите на Комисията

Категория 3: членовете на Комисията, съдиите и генералните адвокати на Съда, председателят и членовете на Първоинстанционния съд, председателят и членовете на Съда на публичната служба на Европейския съюз, Омбудсманът и Европейският надзорен орган по защита на данните

Категория 4: председателят и членовете на Сметната палата

Категория 5: най-висшестоящите служители в институциите и агенциите

ФИНАНСОВИ ВЪЗНАГРАЖДЕНИЯ НА КЛЮЧОВИТЕ СЛУЖИТЕЛИ НА РЪКОВОДНА ДЛЪЖНОСТ

(В евро)

Възнаграждение (на служител)	Категория 1	Категория 2	Категория 3	Категория 4	Категория 5
Основна заплата (на месец)	23 617,91	21 393,04	17 114,43 — 19 253,73	18 483,59 — 19 681,60	10 882,28 — 17 114,43
Квартирна надбавка (% от заплата)	15 %	15 %	15 %	15 %	N/A
Надбавка за експатриране (% от заплата)	N/A	N/A	N/A	N/A	16 %
Семейни надбавки:					
Домакинство (% от заплата)	2 % + 158,86	2 % + 158,86	2 % + 158,86	2 % + 158,86	2 % + 158,86
Дете на издръжка	319,27	319,27	319,27	319,27	319,27
Предучилищно образование	67,83	67,83	67,83	67,83	67,83
Образование или	235,53	235,53	235,53	235,53	235,53
Образование извън местоработата	471,06	471,06	471,06	471,06	471,06
Надбавка за председателстващи съдии	N/A	N/A	500 — 810,74	N/A	N/A
Надбавка за представяне	1 418,07	911,38	500 — 607,71	N/A	N/A
Годишни пътни разноски	N/A	N/A	N/A	N/A	Да
Трансфери към държава-членка:					
Надбавка за образование ⁽¹⁾	Да	Да	Да	Да	Да
% от заплата ⁽¹⁾	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% от заплата без кк	максимум 25 %	максимум 25 %	максимум 25 %	максимум 25 %	максимум 25 %
Представителни разходи	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	N/A	N/A
При встъпване в длъжност:					
Разходи за настаняване	47 235,82	42 786,08	38 507,46	36 967,17	възстановяват се
Семейни пътни разноски	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се
Разходи за преместване	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се
При напускане на длъжността:					
Разходи за пренастаняване	23 617,91	21 393,04	19 253,73	18 483,59 — 19 681,60	възстановяват се
Семейни пътни разноски	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се
Разходи за преместване	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се	възстановяват се
Преход (% от заплата) ⁽²⁾	40 % — 65 %	40 % — 65 %	40 % — 65 %	40 % — 65 %	N/A
Здравно осигуряване	покриват се	покриват се	покриват се	покриват се	незапълни телно
Пенсия (% от заплата, преди облагане с данък)	максимум 70 %	максимум 70 %	максимум 70 %	максимум 70 %	максимум 70 %
Удръжки:					
Общностен данък	8 % — 45 %	8 % — 45 %	8 % — 45 %	8 % — 45 %	8 % — 45 %
Здравно осигуряване (% от заплата)	1,8 %	1,8 %	1,8 %	1,8 %	1,8 %
Специален налог върху заплата	3,79 %	3,79 %	3,79 %	3,79 %	3,79 %
Удръжка за пенсия	N/A	N/A	N/A	N/A	10,25 %
Брой лица към 31.12.2007 г.	2	5	92	27	77

⁽¹⁾ С приложен корекционен коефициент („кк“).⁽²⁾ Изплащат се за първите три години след напускане.

9. СЪБИТИЯ СЛЕД ДАТАТА НА СЧЕТОВОДНИЯ БАЛАНС

Към датата на одобрение на настоящите отчети счетоводителят на Комисията не е забелязал, нито му е било съобщено за някакви съществени въпроси, които биха наложили отделно оповестяване в настоящия раздел. Годишните отчети и свързаните с тях бележки бяха подготвени, като бяха използвани най-актуалните налични данни, и това е отразено в представената по-горе информация.

10. КОНСОЛИДИРАНИ СУБЕКТИ**A. КОНТРОЛИРАНИ СУБЕКТИ****1. Институции и консултативни органи**

Комитет на регионите
Съвет на Европейския съюз
Съд на Европейските общности
Европейска комисия
Европейска сметна палата
Европейски надзорен орган по защита на данните
Европейски икономически и социален комитет
Европейски омбудсман
Европейски парламент

2. Агенции на Общността

Европейска агенция за възстановяване
Европейска агенция за безопасност и здраве при работа
Европейска агенция за авиационна безопасност
Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията
Европейски център за развитие на професионалното обучение
Европейска агенция за околната среда
Европейски орган за безопасност на храните
Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд
Европейска агенция за морска безопасност
Европейска агенция по лекарствата
Европейски център за мониторинг на наркотици и наркомании
Агенция на Европейския съюз за основните права
Европейска агенция за мрежова и информационна сигурност
Европейска фондация за обучение
Център за преводи към органите на Европейския съюз
Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите-членки на Европейския съюз
Европейски надзорен орган на глобалната навигационна спътникова система (ГНСС)
Служба за хармонизация във вътрешния пазар (марки и дизайни)
Европейска железопътна агенция
Служба на Общността за сортовете растения
Агенция на Общността за контрол в рибарството ⁽¹⁾

3. Изпълнителни агенции

Изпълнителна агенция за конкурентоспособност и иновации
Изпълнителна агенция за образование, аудиовизия и култура
Изпълнителна агенция по програмата за обществено здравеопазване ⁽¹⁾

4. Други контролирани субекти

Европейска общност за въглища и стомана (в ликвидация)
Евроюст ⁽²⁾
Европейски полицейски колеж (ЕПК) ⁽²⁾

⁽¹⁾ Консолидирана за пръв път през 2007 г.

⁽²⁾ Децентрализиран орган на ЕС, попадащ в обхвата на статъла „Полицейско и съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси“.

Б. СЪВМЕСТНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Международна организация по термоядрена енергия „ITER“ (размер на дяловото участие/дял в гласовете: 45,5 %)

Съвместно предприятие SESAR (по себестойност)

Съвместно предприятие „Галилео в ликвидация“ (размер на дяловото участие/дял в гласовете: 91,6 %/49,3 %)

В. АСОЦИИРАНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Европейски инвестиционен фонд (размер на дяловото участие/дял в гласовете: 25 %)

11. НЕКОНСОЛИДИРАНИ СУБЕКТИ

Въпреки че Общностите управляват активите на споменатите по-долу субекти, последните не отговарят на изискванията, за да бъдат консолидирани, и затова не са включени в отчетите на Европейските общности.

11.1. ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РАЗВИТИЕ (ЕФР)

Европейският фонд за развитие (ЕФР) е основният инструмент за помощ на Общността за сътрудничество за развитие в страните от АКТЕ и в Отвъдморските страни и територии (ОСТ). Всеки фонд се учредява за период пет години. От сключването на първата конвенция за партньорство през 1964 г. (Конвенцията от Яунде I) насам циклите на ЕФР в общи линии следват циклите на конвенциите за партньорство от Яунде и Ломе. Деветият ЕФР беше учреден през юни 2000 г. по времето, по което беше сключена последната конвенция за партньорство, така нареченото Споразумение от Котону. Споразумението от Котону беше подписано от 77 държави: 48 африкански държави от региона на юг от пустинята Сахара; 15 държави от Карибския басейн и 14 тихоокеански държави. За деветия ЕФР са отпуснати 13,5 милиарда евро за период пет години, който изтече през декември 2007 г. Споразумението от Котону предвижда само два финансови инструмента по ЕФР: инструмент за предоставяне на субсидии за подкрепа на дългосрочното развитие (помощ, неподлежаща на връщане) и инвестиционен механизъм за насърчаване на частния сектор в страните от АКТЕ. Споразумението от Котону бе преразгледано в Люксембург през юни 2005 г., а свързаният с него 10-и ЕФР ще влезе в сила през 2008 г.

ЕФР не се финансира от бюджета на Общностите, а от преки вноски от държавите-членки, които се договарят с преговори. Сумата, която плаща дадена държава-членка, е освен всичко друго основана частично на нейния БНП и частично на историческите ѝ връзки (т.е. бивши колонии) с участващите страни от АКТЕ. Комисията и ЕИБ управляват ресурсите на ЕФР.

ЕФР се управлява от собствен финансов регламент (ОВ L 83, 1.4.2003 г., стр. 1), който предвижда представянето на собствени финансови отчети на фонда, отделно от тези на Общностите. Европейските фондове за развитие подлежат на външен контрол от Сметната палата и Парламента. За информационни цели са поместени счетоводният баланс и отчетът за финансовия резултат на ЕФР:

СЧЕТОВОДЕН БАЛАНС — ЕФР

(Млн. евро)

	31.12.2007 г.	31.12.2006 г.
Текущи активи:		
Вземания	8	217
Предварително финансиране	957	2 809
Други текущи активи	(3)	1
Пари и парични еквиваленти	388	291
Общо	1 350	3 318
Общо активи	1 350	3 318
Текущи пасиви:		
Задължения	(704)	(2 096)
Общо пасиви	(704)	(2 096)
Нетни активи	646	1 222
Фондове и резерви		
Поискан капитал на фонда	25 019	29 900
Резултат за годината	(3 256)	(2 924)
Резултати, пренесени от предходни години	(22 411)	(26 788)
Резерви	1 294	1 034
Фондове и резерви	646	1 222

ОТЧЕТ ЗА ФИНАНСОВИЯ РЕЗУЛТАТ — ЕФР

(Млн. евро)

	2007 г.	2006 г.
Общо приходи	0	0
Оперативни разходи		
Оперативни разходи:		
Помощ за програми	638	750
Макроикономическа подкрепа	427	408
Лихвени субсидии	1	1
Спешна помощ	155	130
Помощ за бежанци	(6)	7
Рисков капитал	58	63
Stabex	98	189
Sysmin	32	30
Трансфери от предишни ЕФР	5	15
Структурни корекции	(6)	1
Опрошаване на дълга	180	17
Отраслова политика	1 149	911
Компенсиране на постъпленията от износ	84	53
Институционална подкрепа	30	32
Проекти между държавите от АКТЬ	382	339
Фонд за Конго	17	(13)
Общо	3 244	2 933
Административни разходи:	31	24
	3 275	2 957
(Дефицит) От оперативни дейности	(3 275)	(2 957)
Неоперативни дейности		
Финансови приходи	19	31
Провизии	0	2
Излишък от неоперативни дейности	19	33
Резултат за годината	(3 256)	(2 924)

11.2. ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА СХЕМА

Здравноосигурителната схема е схемата, която предоставя здравно осигуряване на персонала на различните органи на Европейските общности. Средствата на схемата са нейна собственост и не се контролират от Европейските общности, въпреки че финансовите ѝ активи се управляват от Комисията. Схемата се финансира с вноски от нейните членове (персонала) и от работодателите (институциите/агенциите/органи). Излишъците остават в схемата.

Схемата се състои от четири отделни субекта — основната схема, обхващаща персонала на институциите и агенциите на Европейските общности, и три по-малки схеми, обхващащи персонала на Европейския университет във Флоренция, на Европейските училища и персонала, работещ извън ЕО, като персонала в делегациите на ЕС. Общите активи на схемата към 31 декември 2007 г. възлизат на 287 милиона евро (2006 г.: 279 милиона евро).

ЧАСТ II

КОНСОЛИДИРАНИ ОТЧЕТИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ И ОБЯСНИТЕЛНИ БЕЛЕЖКИ

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

A. Консолидирани отчети за изпълнението на бюджета:

1. Бюджетен резултат за 2007 г.....	85
2. Общ преглед на изпълнението на бюджета	85

Приходи:

3. Консолидирано обобщение на изпълнението на бюджетните приходи.....	87
4. Консолидирано обобщение на изпълнението на бюджетните приходи по институции.....	88

Разходи:

5. Разбивка и промени в бюджетните кредити за поети задължения и за плащания по области на политиката	89
6. Изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения по области на политиката	90
7. Изпълнение на бюджетните кредити за плащания по области на политиката	92
8. Разбивка и промени в бюджетните кредити за поети задължения и за плащания по финансовата перспектива	93
9. Изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения по финансовата перспектива	94
10. Изпълнение на бюджетните кредити за плащания по финансовата перспектива	94
11. Изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания по институции	95

Неизпълнени поети задължения (RAL):

12. Консолидирано обобщение на неизпълнените поети задължения	96
13. Разбивка на неизпълнените поети задължения по години на възникване.....	96

Агенции:

14. Приходи на агенциите: бюджетни прогнози, вземания и получени суми.....	98
15. Бюджетни кредити за поети задължения и за плащания по агенции	99
16. Бюджетен резултат, включително агенциите	100

Б. Обяснителни бележки към консолидираните отчети за изпълнението на бюджета:

1. Бюджетни принципи, структури и кредити.....	101
2. Обяснение на бюджетните приходи и разходи и коментар относно резултата за 2007 г.	105

РАЗДЕЛ А: КОНСОЛИДИРАНИ ОТЧЕТИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА ⁽¹⁾

РЕЗУЛТАТ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА

1. БЮДЖЕТЕН РЕЗУЛТАТ ЗА 2007 Г.

(Млн. евро)

	ЕАСТ — ЕИП	Европейски Общности	Общо 2007 г.	Общо 2006 г.
Приходи за финансовата година	137	117 426	117 563	108 423
Плащания спрямо бюджетните кредити за текущата година	(122)	(112 906)	(113 028)	(105 412)
Бюджетни кредити за плащания, пренесени за година N + 1	0	(3 114)	(3 114)	(1 401)
Бюджетни кредити за ЕАСТ, пренесени от година N - 1	(2)	0	(2)	0
Анулиране на неусвоени бюджетни кредити за плащания, пренесени от година N - 1	0	246	246	263
Курсови разлики за годината	0	(123)	(123)	(16)
Бюджетен резултат	13	1 529	1 542	1 857

Бюджетният излишък за Европейските общности се връща на държавите-членки през следващата година чрез приспадането му от сумите, дължими от тях за посочената година.

2. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРИХОДИ И БЮДЖЕТНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ ЗА 2007 Г.

ПРИХОДИ

(Млн. евро)

Дял		Бюджетни кредити от приходи	Установени вземания	%	Приходи	Приходи като процент от бюджета	Неизплатени суми
		1	2	3 = 2/1	4	5 = 4/1	6 = 2 - 4
1.	Собствени ресурси	106 203	107 574	101,29 %	106 159	99,96 %	1 415
3.	Излишъци, салда и корекции	5 939	5 937	99,96 %	5 937	99,97 %	0
4.	Приходи от лица, работещи към институциите и другите органи на Общността	950	941	99,07 %	933	98,13 %	9
5.	Административно функциониране на институцията	81	334	414,67 %	251	311,04 %	83
6.	Вноски от трети страни, възстановяване на разходи, финансови корекции	190	3 951	2 085,13 %	3 744	1 975,68 %	207
7.	Лихва върху закъснели плащания и глоби	438	8 921	2 036,76 %	472	107,83 %	8 449
8.	Операции по получаване и отпускане на заеми	25	39	156,08 %	39	156,08 %	0
9.	Разни приходи	20	70	345,92 %	28	140,36 %	41
Общо		113 846	127 767	112,23 %	117 563	103,27 %	10 205

⁽¹⁾ Следва да се отбележи, че поради закръгляването на цифрите в милиони евро някои финансови данни в тези бюджетни таблици може да изглеждат грешни.

РАЗХОДИ

(Млн. евро)

Функция		Бюджетни кредити за плащания	Извършени плащания	%	Пренесени бюджетни кредити	%	Бюджетни кредити, които губят сила	%
		1	2	3 = 2/1	4	5 = 4/1	6 = 1 - 2 - 4	7 = 6/1
1.	Устойчив растеж	45 462	43 713	96,15 %	1 359	2,99 %	390	0,86 %
2.	Опазване и управление на природните ресурси	57 020	56 648	95,84 %	1 958	3,43 %	414	0,73 %
3.	Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие	1 356	1 050	77,41 %	163	11,99 %	144	10,60 %
4.	ЕС — фактор от световно значение	7 780	7 292	93,73 %	184	2,37 %	304	3,90 %
5.	Администрация	7 960	6 806	85,50 %	940	11,81 %	214	2,69 %
6.	Компенсации	445	445	100,00 %	0	0,00 %	0	0,00 %
Общо		120 021	113 953	94,94 %	4 603	3,84 %	1 465	1,22 %

3. КОНСОЛИДИРАНО ОБОБЩЕНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРИХОДИ ЗА 2007 Г.

(Млн. евро)

Дял		Бюджетни кредити от приходи		Установени вземания			Приходи			Приходи като % от бюджета	Неизплатени суми
		първоначални	окончателни	текуща година	пренесени	общо	текуща година	пренесени	общо		
1.	Собствени ресурси	114 288	106 203	106 145	1 429	107 574	104 806	1 353	106 159	99,96 %	1 415
3.	Излишъци, салда и корекции	0	5 939	5 936	0	5 937	5 937	0	5 937	99,97 %	0
4.	Приходи от лица, работещи към институциите и другите органи на Общността	950	950	915	26	941	908	24	933	98,13 %	9
5.	Административно функциониране на институцията	81	81	309	25	334	230	20	251	311,04 %	83
6.	Вноски от трети страни, възстановяване на разходи, финансови корекции	10	190	3 734	217	3 951	3 639	105	3 744	1 975,68 %	207
7.	Лихва върху закъснели плащания и глоби	123	438	3 446	5 475	8 921	(74)	546	472	107,83 %	8 449
8.	Операции по получаване и отпускане на заеми	25	25	39	0	39	39	0	39	156,08 %	0
9.	Разни приходи	20	20	59	10	70	26	2	28	140,36 %	41
Общо		115 497	113 846	120 585	7 183	127 767	115 512	2 051	117 563	103,27 %	10 205

Подробно дял 1: Собствени ресурси

Глава

Бюджетни кредити от приходи		Установени вземания		Приходи			Приходи като % от бюджета			Неизплатени суми	Първоначални
		окончателни	текуща година	пренесени	общо	текуща година	пренесени	общо	10.		
10.	Селскостопански мита	1 487	1 487	1 406	388	1 794	1 016	388	1 404	94,43 %	390
11.	Налози върху захарта	533	(38)	(30)	28	(3)	(58)	28	(31)	81,44 %	28
12.	Мита	15 288	15 084	15 179	1 010	16 189	14 262	937	15 200	100,77 %	989
13.	ДДС	17 827	18 517	18 469	0	18 469	18 468	0	18 468	99,73 %	2
14.	БНД	79 153	71 153	71 062	2	71 065	71 057	0	71 057	99,87 %	7
15.	Корекция на бюджетни дисбаланси	0	0	59	0	59	61	0	61		(2)
114 288		114 288	106 203	106 145	1 429	107 574	104 806	1 353	106 159	99,96 %	1 415

Подробно дял 3: Налични излишъци

Глава

Бюджетни кредити от приходи		Установени вземания		Приходи			Приходи като % от бюджета			Неизплатени суми	Първоначални
		окончателни	текуща година	пренесени	общо	текуща година	пренесени	общо	30.		
30.	Излишък от предходната година	0	2 109	2 109	0	2 109	2 109	0	2 109	100,00 %	0
31.	Излишък от ДДС	0	961	973	0	973	973	0	973	101,22 %	0
32.	Излишък от БНД	0	2 869	2 857	0	2 857	2 857	0	2 857	99,60 %	0
34.	Корекция за неучастие в политиката в областта на правосъдието и вътрешните работи	0	0	0	0	0	0	0	0		0
35.	Корекция за Обединеното кралство	0	0	(2)	0	(2)	(2)	0	(2)		0
0		0	5 939	5 936	0	5 937	5 937	0	5 937	99,97 %	0

10.11.2008 г.

ВГ

Официален вестник на Европейския съюз

С 287/87

4. КОНСОЛИДИРАНО ОБОБЩЕНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРИХОДИ ЗА 2007 Г. ПО ИНСТИТУЦИИ

(Млн. евро)

Дял	Бюджетни кредити от приходи		Установени вземания			Приходи			Приходи като % от бюджета	Неизплатени суми
	първоначални	окончателни	текуща година	пренесени	общо	текуща година	пренесени	общо		
Европейски парламент	85	85	198	20	218	135	10	144	170,21 %	74
Съвет	52	52	86	13	100	85	10	94	181,38 %	5
Комисия	115 290	113 639	120 227	7 148	127 375	115 220	2 030	117 250	103,18 %	10 125
Съд	35	35	37	1	38	37	1	37	106,17 %	0
Сметна палата	17	17	17	1	17	16	1	17	99,39 %	1
Икономически и социален комитет	11	11	13	0	13	13	0	13	116,93 %	0
Комитет на регионите	6	6	5	0	5	5	0	5	97,24 %	0
Омбудсман	1	1	1	0	1	1	0	1	99,49 %	0
Европейски надзорен орган за защита на данните	1	1	0	0	0	0	0	0	75,36 %	0
Общо	115 497	113 846	120 585	7 183	127 767	115 512	2 051	117 563	103,27 %	10 205

5. РАЗБИВКА И ПРОМЕНИ В БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКАТА

(Млн. евро)

Област на политиката		Бюджетни кредити за поети задължения						Бюджетни кредити за плащания					
		одобрени бюджетни кредити	изменения	пренесени бюджетни кредити	целеви приходи	общо допъл- нителни суми	общо разрешени суми	одобрени бюджетни кредити	изменения	пренесени	целеви приходи	общо допъл- нителни суми	общо разрешени суми
		1	2	3	4	5 = 3 + 4	6 = 1 + 2 + 5	7	8	9	10	11 = 9 + 10	12 = 7 + 8 + 11
01	Икономически и финансови въпроси	495	(182)	0	18	18	330	510	(203)	5	17	22	329
02	Предприятия	540	(10)	0	44	45	575	584	(116)	17	65	81	550
03	Конкуренция	72	0	0	3	3	74	72	0	7	3	10	82
04	Заетост и социални въпроси	11 431	(546)	5	18	24	10 908	11 662	(27)	15	14	30	11 664
05	Земеделие и развитие на селските райони	54 940	(401)	0	2 532	2 532	57 041	53 652	(401)	24	2 527	2 551	55 802
06	Енергетика и транспорт	1 809	(13)	9	80	88	1 885	1 195	(186)	17	116	133	1 142
07	Околна среда	353	0	0	21	21	374	329	(87)	23	19	41	284
08	Научни изследвания	3 565	77	0	408	408	4 049	2 693	(226)	42	803	844	3 312
09	Информационно общество и медии	1 435	(57)	0	159	159	1 537	1 175	(24)	16	269	285	1 436
10	Преки изследвания	348	0	0	314	314	663	359	0	35	262	297	656
11	Рибарство и морско дело	955	0	0	4	4	959	1 223	(20)	39	6	44	1 248
12	Вътрешен пазар	56	(1)	0	2	2	57	58	(1)	5	2	7	64
13	Регионална политика	34 694	732	0	8	8	35 434	27 129	(457)	13	8	21	26 693
14	Данъчно облагане и митнически съюз	110	0	0	4	4	114	114	0	5	4	9	123
15	Образование и култура	1 223	0	0	218	218	1 440	1 158	31	14	246	260	1 450
16	Комуникация	201	0	0	3	3	204	192	0	27	3	30	223
17	Здравеопазване и защита на потребителите	545	1	0	26	26	572	288	1	267	27	294	582
18	Пространство на свобода, сигурност и правосъдие	671	0	0	21	22	693	522	(120)	6	21	27	428
19	Външни отношения	3 527	281	0	75	75	3 883	3 008	288	55	80	134	3 429
20	Търговия	72	0	0	2	2	74	68	0	5	2	7	76
21	Развитие и отношения с държавите от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ)	1 244	(3)	0	169	169	1 410	1 163	(19)	35	165	200	1 344
22	Разширяване	1 065	(19)	0	87	87	1 133	1 853	(128)	13	55	69	1 793
23	Хуманитарна помощ	750	0	0	10	10	759	750	0	4	10	15	764
24	Борба с измамите	73	0	0	0	0	73	69	0	6	0	6	75
25	Координиране на политиките на Комисията и правни съвети	169	1	0	8	8	178	169	1	18	7	25	194
26	Администрация на Комисията	922	58	1	67	68	1 048	922	59	106	68	174	1 155
27	Бюджет	519	(14)	0	3	3	509	519	(14)	9	3	12	518
28	Одит	9	0	0	0	0	10	9	0	1	0	1	11
29	Статистика	121	(1)	0	9	9	130	119	(1)	7	8	16	134

10.11.2008 г.

ВГ

Официален вестник на Европейския съюз

С 287/89

(Млн. евро)

Област на политиката		Бюджетни кредити за поети задължения						Бюджетни кредити за плащания					
		одобрени бюджетни кредити	изменения	пренесени бюджетни кредити	целеве приходи	общо допъл- нителни суми	общо разрешени суми	одобрени бюджетни кредити	изменения	пренесени	целеве приходи	общо допъл- нителни суми	общо разрешени суми
		1	2	3	4	5 = 3 + 4	6 = 1 + 2 + 5	7	8	9	10	11 = 9 + 10	12 = 7 + 8 + 11
30	Пенсии	997	0	0	0	0	997	997	0	0	0	0	997
31	Езикови служби	359	(2)	0	47	47	403	359	(2)	13	47	59	416
40	Резерви	735	(68)	0	0	0	667	0	0	0	0	0	0
90	Други институции	2 577	0	5	116	121	2 698	2 577	0	326	143	469	3 047
Общо		126 551	(168)	21	4 477	4 498	130 881	115 497	(1 651)	1 174	5 002	6 176	120 021

6. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ ПО ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКАТА

(Млн. евро)

Област на политиката		Разрешени бюджетни кредити за поети закължения	Поети закължения					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.				Бюджетни кредити, които губят сила				
			от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	целеви приходи	общо	%	целеви приходи	пренасяния с решение	общо	%	от бюдж. кредити за годината	пренесени бюджетни кредити	целеви приходи (ЕАСТ)	общо	%
			1	2	3	4	5 = 2+ 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10 = 9/1	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
01	Икономически и финансови въпроси	330	293	0	16	309	93,57 %	1	0	1	0,41 %	20	0	0	20	6,02 %
02	Предприятия	575	521	0	17	538	93,47 %	28	0	28	4,86 %	9	0	0	10	1,67 %
03	Конкуренция	74	70	0	2	72	96,74 %	1	0	1	1,90 %	1	0	0	1	1,36 %
04	Заетост и социални въпроси	10 908	10 847	5	9	10 861	99,57 %	9	14	23	0,21 %	24	0	0	24	0,22 %
05	Земеделие и развитие на селските райони	57 041	51 471	0	556	52 027	91,21 %	1 976	1 409	3 386	5,94 %	1 628	0	0	1 628	2,85 %
06	Енергетика и транспорт	1 885	1 786	8	42	1 836	97,41 %	37	0	38	2,01 %	10	1	0	11	0,59 %
07	Околна среда	374	342	0	7	349	93,22 %	13	0	13	3,59 %	12	0	0	12	3,19 %
08	Научни изследвания	4 049	3 635	0	204	3 839	94,80 %	204	0	204	5,05 %	6	0	0	6	0,15 %
09	Информационно общество и медии	1 537	1 374	0	117	1 491	97,01 %	42	0	42	2,73 %	4	0	0	4	0,26 %
10	Преки изследвания	663	348	0	53	402	60,61 %	261	0	261	39,36 %	0	0	0	0	0,03 %
11	Рибарство и морско дело	959	706	0	1	706	73,68 %	3	2	5	0,55 %	247	0	0	247	25,77 %
12	Вътрешен пазар	57	54	0	1	55	96,48 %	1	0	1	1,54 %	1	0	0	1	1,98 %
13	Регионална политика	35 434	34 874	0	6	34 880	98,44 %	1	134	135	0,38 %	419	0	0	419	1,18 %
14	Данъчно облагане и митнически съюз	114	99	0	2	101	88,67 %	2	0	2	1,61 %	11	0	0	11	9,72 %
15	Образование и култура	1 440	1 220	0	107	1 327	92,12 %	111	0	111	7,69 %	3	0	0	3	0,18 %
16	Комуникация	204	195	0	2	197	96,50 %	1	0	1	0,61 %	6	0	0	6	2,89 %

С 287/90

ВГ

Официален вестник на Европейския съюз

10.11.2008 г.

(Млн. евро)

Област на политиката		Разрешени бюджетни кредити за поети запълнения	Поети запълнения					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.				Бюджетни кредити, които губят сила				
			от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	целеви приходи	общо	%	целеви приходи	пренасяния с решение	общо	%	от бюдж. кредити за годината	пренесени бюджетни кредити	целеви приходи (ЕАСТ)	общо	%
			1	2	3	4	5 = 2+ 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10 = 9/1	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
17	Здравеопазване и защита на потребителите	572	486	0	16	502	87,82 %	9	0	9	1,65 %	60	0	0	60	10,52 %
18	Пространство на свобода, сигурност и правосъдие	693	613	0	12	626	90,29 %	9	2	11	1,53 %	57	0	0	57	8,17 %
19	Външни отношения	3 883	3 743	0	39	3783	97,42 %	35	2	37	0,95 %	63	0	0	63	1,63 %
20	Търговия	74	70	0	1	72	97,02 %	1	0	1	1,27 %	1	0	0	1	1,71 %
21	Развитие и отношения с държавите от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ)	1 410	1 212	0	93	1 305	92,55 %	75	22	97	6,90 %	8	0	0	8	0,55 %
22	Разширяване	1 133	1 029	0	23	1 053	92,90 %	64	14	78	6,86 %	3	0	0	3	0,24 %
23	Хуманитарна помощ	759	749	0	9	758	99,83 %	1	0	1	0,10 %	1	0	0	1	0,07 %
24	Борба с измамите	73	69	0	0	69	94,72 %	0	0	0	0,01 %	4	0	0	4	5,27 %
25	Координиране на политиките на Комисията и правни съвети	178	165	0	5	169	95,39 %	3	0	3	1,96 %	5	0	0	5	2,65 %
26	Администрация на Комисията	1 048	957	1	38	995	94,97 %	29	0	29	2,77 %	24	0	0	24	2,25 %
27	Бюджет	509	498	0	2	499	98,10 %	2	0	2	0,35 %	8	0	0	8	1,55 %
28	Одит	10	9	0	0	9	91,82 %	0	0	0	1,74 %	1	0	0	1	6,44 %
29	Статистика	130	107	0	7	114	87,71 %	2	0	2	1,58 %	14	0	0	14	10,72 %
30	Пенсии	997	994	0	0	994	99,70 %	0	0	0	0,00 %	3	0	0	3	0,30 %
31	Езикови служби	403	352	0	38	390	96,63 %	8	0	9	2,12 %	5	0	0	5	1,26 %
40	Резерви	667	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0,00 %	667	0	0	667	100,0 %
90	Други институции	2 698	2 400	4	67	2 472	91,63 %	49	119	168	6,21 %	58	1	0	58	2,16 %
Общо		130 881	121 285	19	1 494	122 798	93,82 %	2 982	1 717	4 699	3,59 %	3 381	2	1	3 383	2,59 %

10.11.2008 г.

BG

Официален вестник на Европейския съюз

C 287/91

7. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКАТА

(Млн. евро)

Област на политиката		Разрешени бюджетни кредити за плащания	Извършени плащания					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.					Бюджетни кредити, които губят сила				
			от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	целови приходи	общо	%	автоматични прена- сяния	прена- сяния с решение	целови приходи	общо	%	от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	целови приходи (ЕАСТ)	общо	%
			1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11 = 10/1	12	13	14	15 = 12 + 13 + 14
01	Икономически и финансови въпроси	329	242	4	16	262	79,75 %	5	0	2	7	2,11 %	59	1	0	60	18,14 %
02	Предприятия	550	336	12	22	370	67,28 %	22	0	40	63	11,37 %	110	5	2	117	21,34 %
03	Конкуренция	82	64	6	1	71	86,65 %	7	0	2	9	10,74 %	1	1	0	2	2,61 %
04	Заетост и социални въпроси	11 664	11 531	11	5	11 547	99,00 %	19	0	9	28	0,24 %	84	4	0	89	0,76 %
05	Земеделие и развитие на селските райони	55 802	53 045	16	624	53 685	96,21 %	24	37	1 904	1 965	3,52 %	145	8	0	152	0,27 %
06	Енергетика и транспорт	1 142	886	13	20	919	80,43 %	17	50	95	163	14,25 %	56	4	0	61	5,32 %
07	Околна среда	284	203	17	12	232	81,64 %	16	0	7	23	8,11 %	24	5	0	29	10,25 %
08	Научни изследвания	3 312	2 415	27	236	2 678	80,88 %	43	0	567	609	18,40 %	9	15	0	24	0,72 %
09	Информационно общество и медии	1 436	1 112	12	103	1 227	85,40 %	15	0	166	181	12,58 %	24	4	0	29	2,02 %
10	Преки изследвания	656	318	32	56	406	61,87 %	33	0	206	239	36,39 %	8	4	0	11	1,74 %
11	Рибарство и морско дело	1 248	1 034	3	2	1 039	83,25 %	5	4	3	13	1,05 %	160	36	0	196	15,71 %
12	Вътрешен пазар	64	49	4	1	54	85,18 %	5	0	1	7	10,24 %	2	1	0	3	4,58 %
13	Регионална политика	26 693	26 568	9	6	26 583	99,59 %	13	0	1	14	0,05 %	92	4	0	96	0,36 %
14	Данъчно облагане и митнически съюз	123	78	5	2	85	68,93 %	6	0	2	8	6,44 %	30	0	0	30	24,63 %
15	Образование и култура	1 450	1 150	12	99	1 261	86,95 %	15	0	147	162	11,17 %	25	2	0	27	1,88 %
16	Комуникация	223	159	22	2	183	81,94 %	17	2	2	21	9,31 %	14	5	0	20	8,75 %
17	Здравеопазване и защита на потребителите	582	228	210	10	448	76,88 %	26	0	17	43	7,31 %	35	57	0	92	15,81 %
18	Пространство на свобода, сигурност и правосъдие	428	240	5	13	259	60,41 %	8	82	8	97	22,76 %	71	1	0	72	16,83 %
19	Външни отношения	3 429	3 171	38	55	3 265	95,20 %	44	0	24	68	1,98 %	80	17	0	97	2,83 %
20	Търговия	76	60	4	1	65	85,87 %	5	0	1	6	8,45 %	4	1	0	4	5,68 %
21	Развитие и отношения с държавите от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ)	1 344	1 081	23	89	1 193	88,77 %	29	0	77	106	7,87 %	33	12	0	45	3,36 %
22	Разширяване	1 793	1 690	6	52	1 749	97,51 %	17	0	3	20	1,09 %	18	7	0	25	1,40 %
23	Хуманитарна помощ	764	742	4	9	756	98,87 %	6	0	1	7	0,90 %	1	1	0	2	0,23 %
24	Борба с измамите	75	56	4	0	60	79,62 %	6	0	0	6	7,77 %	7	2	0	9	12,60 %
25	Координиране на политиките на Комисията и правни съвети	194	150	17	4	170	87,53 %	15	0	4	19	9,54 %	4	1	0	6	2,93 %

(Млн. евро)

Област на политиката		Разрешени бюджетни кредити за плащания	Извършени плащания					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.					Бюджетни кредити, които губят сила				
			от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	целеви приходи	общо	%	автома- тични прена- сяния	прена- сяния с решение	целеви приходи	общо	%	от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	целеви приходи (ЕАСТ)	общо	%
			1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11 = 10/1	12	13	14	15 = 12 + 13 + 14
26	Администрация на Комисията	1 155	844	91	30	965	83,60 %	113	0	37	151	13,06 %	23	15	0	38	3,33 %
27	Бюджет	518	489	8	1	498	96,16 %	9	0	2	11	2,08 %	8	1	0	9	1,76 %
28	Одит	11	8	1	0	9	83,04 %	1	0	0	1	9,42 %	1	0	0	1	7,54 %
29	Статистика	134	95	5	2	102	76,37 %	7	0	6	13	9,44 %	17	2	0	19	14,18 %
30	Пенсии	997	994	0	0	994	99,70 %	0	0	0	0	0,00 %	3	0	0	3	0,30 %
31	Езикови служби	416	328	11	34	373	89,78 %	24	0	12	36	8,66 %	5	1	0	6	1,56 %
40	Резерви	0	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %
90	Други институции	3 047	2 085	295	67	2 447	80,31 %	316	119	76	511	16,77 %	58	31	0	89	2,92 %
Общо		120 021	111 452	925	1 576	113 953	94,94 %	888	295	3 421	4 603	3,84 %	1 211	249	5	1 465	1,22 %

8. РАЗБИВКА И ПРОМЕНИ В БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО ФИНАНСОВАТА ПЕРСПЕКТИВА

(Млн. евро)

Функция от финансовата перспектива		Бюджетни кредити за поети задължения						Бюджетни кредити за плащания					
		одобрени бюджетни кредити	изменения (трансфери и коригиращ бюджет)	пренесени бюджетни кредити	целеви приходи	общо допъл- нителни суми	общо разрешени суми	одобрени бюджетни кредити	изменения (трансфери и коригиращ бюджет)	пренесени	целеви приходи	общо допъл- нителни суми	общо разрешени суми
		1	2	3	4	5 = 3 + 4	6 = 1 + 2 + 5	7	8	9	10	11 = 9 + 10	12 = 7 + 8 + 11
1	Устойчив растеж	54 854	(2)	15	1 193	1 208	56 060	44 861	(1 239)	124	1 716	1 840	45 462
2	Опазване и управление на природните ресурси	56 250	(400)	0	2 549	2 549	58 399	54 719	(562)	321	2 543	2 863	57 020
3	Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие	1 247	198	0	98	98	1 544	1 178	51	19	109	128	1 356
4	ЕС — фактор от световно значение	6 812	0	0	330	330	7 142	7 353	64	63	300	363	7 780
5	Администрация	6 942	36	6	307	313	7 291	6 942	36	647	335	982	7 960
6	Компенсации	445	0	0	0	0	445	445	0	0	0	0	445
Общо		126 551	(168)	21	4 477	4 498	130 881	115 497	(1 651)	1 174	5 002	6 176	120 021

9. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ ПО ФИНАНСОВАТА ПЕРСПЕКТИВА

(Млн. евро)

Функция от финансовата перспектива		Разрешени бюджетни кредити за поети задължения	Поети задължения					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.				Бюджетни кредити, които губят сила				
			от бюджетните кредити за годината	от пренасяния	от целеви приходи	общо	%	целеви приходи	пренасяния с решение	общо	%	от бюджетните кредити за годината	пренесени бюджетни кредити	целеви приходи (ЕАСТ)	общо	%
		1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10 = 9/1	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13	15 = 14/1
1	Устойчив растеж	56 060	53 702	14	540	54 256	96,78 %	652	131	783	1,40 %	1 020	1	1	1 022	1,82 %
2	Опазване и управление на природните ресурси	58 399	52 563	0	558	53 122	90,96 %	1 990	1 363	3 354	5,74 %	1 924	0	0	1 924	3,29 %
3	Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие	1 544	1 368	0	54	1 422	92,10 %	44	2	46	2,98 %	76	0	0	76	4,92 %
4	ЕС — фактор от световно значение	7 142	6 479	0	158	6 637	92,92 %	171	102	274	3,83 %	232	0	0	232	3,25 %
5	Администрация	7 291	6 729	5	183	6 918	94,88 %	124	119	243	3,34 %	129	1	0	130	1,78 %
6	Компенсации	445	445	0	0	445	100,0 %	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %
Общо		130 881	121 285	19	1 494	122 798	93,82 %	2 982	1 717	4 699	3,59 %	3 381	2	1	3 383	2,59 %

10. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО ФИНАНСОВАТА ПЕРСПЕКТИВА

(Млн. евро)

Функция от финансовата перспектива		Разрешени бюджетни кредити за плащания	Извършени плащания					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.					Бюджетни кредити, които губят сила				
			от бюджетните кредити за годината	от пренасяния	от целеви приходи	общо	%	автоматични пренасяния	пренасяния с решение	целеви приходи	общо	%	от бюджетните кредити за годината	от пренасяния	целеви приходи (ЕАСТ)	общо	%
		1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11 = 10/1	12	13	14	15 = 12 + 13 + 14	16 = 15/1
1	Устойчив растеж	45 462	43 085	90	539	43 713	96,15 %	136	50	1 173	1 359	2,99 %	352	34	4	390	0,86 %
2	Опазване и управление на природните ресурси	57 020	53 796	220	632	54 648	95,84 %	40	7	1 911	1 958	3,43 %	313	101	0	414	0,73 %
3	Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие	1 356	995	15	39	1 050	77,41 %	10	84	69	163	11,99 %	139	4	1	144	10,60 %
4	ЕС — фактор от световно значение	7 780	7 054	37	201	7 292	93,73 %	50	35	99	184	2,37 %	277	26	0	304	3,90 %
5	Администрация	7 960	6 077	563	166	6 806	85,50 %	652	119	169	940	11,81 %	130	84	0	214	2,69 %
6	Компенсации	445	445	0	0	445	100,00 %	0	0	0	0	0,00 %	0	0	0	0	0,00 %
Общо		120 021	111 452	925	1 576	113 953	94,94 %	888	295	3 421	4 603	3,84 %	1 211	249	5	1 465	1,22 %

11. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО ИНСТИТУЦИИ

Бюджетни кредити за поети задължения

(Млн. евро)

Институция	Разрешени бюджетни кредити за поети задължения	Поети задължения					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.				Бюджетни кредити, които губят сила				
		от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	от целеви приходи	общо	%	от целеви приходи	пренасяния с решение	общо	%	от бюдж. кредити за годината	пренесени бюджетни кредити	целеви приходи (ЕАСТ)	общо	%
		1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10 = 9/1	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
Европейски парламент	1 454	1 338	4	38	1 380	94,92 %	13	44	57	3,94 %	16	1	0	17	1,14 %
Съвет	650	508	0	24	532	81,89 %	33	75	108	16,57 %	10	0	0	10	1,54 %
Комисия	128 183	118 885	15	1 427	120 327	93,87 %	2 934	1 598	4 532	3,54 %	3 323	1	1	3 325	2,59 %
Съд	275	265	0	1	266	96,84 %	2	0	2	0,59 %	7	0	0	7	2,57 %
Сметна палата	122	109	0	0	110	90,21 %	0	0	0	0,22 %	12	0	0	12	9,58 %
Икономически и социален комитет	116	104	0	3	107	91,64 %	1	0	1	0,54 %	9	0	0	9	7,82 %
Комитет на регионите	68	65	0	1	66	96,22 %	0	0	0	0,13 %	2	0	0	2	3,65 %
Омбудсман	8	7	0	0	7	90,48 %	0	0	0		1	0	0	1	9,52 %
Европейски надзорен орган за защита на данните	5	4	0	0	4	86,14 %	0	0	0		1	0	0	1	13,86 %
Общо	130 881	121 285	19	1 494	122 798	93,82 %	2 982	1 717	4 699	3,59 %	3 381	2	1	3 383	2,59 %

Бюджетни кредити за плащания

(Млн. евро)

Институция	Разрешени бюджетни кредити за плащания	Извършени плащания					Бюджетни кредити, пренесени за 2008 г.					Бюджетни кредити, които губят сила				
		от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	от целеви приходи	общо	%	автоматични прена- сяния	прена- сяния с решение	от целеви приходи	общо	%	от бюдж. кредити за годината	от прена- сяния	целеви приходи (ЕАСТ)	общо	%
		1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11=10/1	12	13	14	15 = 12 + 13 + 14
Европейски парламент	1 668	1 112	179	38	1 329	79,68 %	225	44	39	308	18,49 %	16	15	0	31	1,83 %
Съвет	741	453	80	24	558	75,21 %	55	75	33	163	21,98 %	10	11	0	21	2,81 %
Комисия	116 975	109 367	630	1 509	111 506	95,33 %	572	176	3 345	4 093	3,50 %	1 154	217	5	1 376	1,18 %
Съд	288	252	12	1	265	91,93 %	13	0	2	15	5,04 %	7	2	0	9	3,03 %
Сметна палата	129	101	6	0	107	83,11 %	9	0	0	9	7,08 %	12	1	0	13	9,80 %
Икономически и социален комитет	128	98	9	3	109	85,66 %	6	0	2	8	6,17 %	9	1	0	10	8,17 %
Комитет на регионите	78	59	8	1	68	86,89 %	6	0	1	6	8,02 %	2	1	0	4	5,09 %
Омбудсман	9	7	0	0	7	84,00 %	0	0	0	1	6,42 %	1	0	0	1	9,58 %
Европейски надзорен орган за защита на данните	6	3	1	0	4	66,73 %	1	0	0	1	15,96 %	1	0	0	1	17,31 %
Общо	120 021	111 452	925	1 576	113 953	94,94 %	888	295	3 421	4 603	3,84 %	1 211	249	5	1 465	1,22 %

12. КОНСОЛИДИРАНО ОБОБЩЕНИЕ НА НЕИЗПЪЛНЕНИТЕ ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ

(Млн. евро)

	Едногодишни бюджетни кредити	Многогодишни бюджетни кредити	Общо
Задължения, пренесени от предходни години	1 114	130 511	131 655
Отменени бюджетни задължения/преоценки	(61)	(1 535)	(1 596)
Извършени плащания	872	45 836	46 709
Анулирания	151	0	151
Неизпълнени задължения към края на годината	60	83 140	83 200
Задължения за годината	50 718	72 080	122 798
Извършени плащания	49 825	17 420	67 245
Анулиране на задълженията, които не могат да бъдат пренесени	14	0	14
Неизпълнени задължения към края на годината	880	54 661	55 540
Общо неизпълнени задължения към края на годината	939	137 801	138 740

13а. Консолидирана разбивка на неизпълнените поети задължения по години на възникване на задължението

(Млн. евро)

Функция от финансовата перспектива		<2001 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	Общо
1	Устойчив растеж	646	374	691	1 650	4 384	16 532	38 372	44 870	107 519
2	Опазване и управление на природните ресурси	195	18	51	62	122	1 299	3 939	4 218	9 905
3	Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие	10	7	16	31	91	170	251	778	1 354
4	ЕС — фактор от световно значение	849	664	885	1 258	2 007	3 373	5 201	5 013	19 250
5	Администрация	1	0	0	0	0	0	51	660	712
Общо		1 701	1 063	1 643	3 001	6 605	21 374	47 813	55 540	138 740

136. Консолидирана разбивка на неизпълнените поети задължения по години на възникване на задължението

(Млн. евро)

Област на политиката		< 2001 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	Общо
01	Икономически и финансови въпроси	3	0	0	0	28	41	145	127	344
02	Предприятия	5	8	7	22	22	63	119	334	581
03	Конкуренция	0	0	0	0	0	0	0	7	8
04	Заетост и социални въпроси	191	14	57	101	298	3 072	9 405	9 162	22 299
05	Земеделие и развитие на селските райони	152	0	1	47	78	1 213	3 525	3 475	8 491
06	Енергетика и транспорт	60	60	63	113	250	505	651	1 601	3 303
07	Околна среда	0	9	17	35	67	89	118	244	580
08	Научни изследвания	35	99	155	577	854	1 414	2 046	3 263	8 443
09	Информационно общество и медии	2	1	10	71	165	461	679	1 051	2 440
10	Преки изследвания	1	1	1	4	2	14	24	95	140
11	Рибарство и морско дело	43	10	36	32	57	261	608	277	1 324
12	Вътрешен пазар	0	0	0	0	1	0	2	12	15
13	Регионална политика	411	354	627	1 233	3 115	11 357	25 807	29 347	72 250
14	Данъчно облагане и митнически съюз	0	0	0	1	0	4	27	47	80
15	Образование и култура	21	7	12	21	32	64	123	291	571
16	Комуникация	0	0	0	0	0	1	11	67	79
17	Здравеопазване и защита на потребителите	1	0	3	13	21	27	54	324	444
18	Пространство на свобода, сигурност и правосъдие	1	2	6	8	20	60	80	453	629
19	Външни отношения	475	266	435	387	870	1 295	1 901	2 728	8 358
20	Търговия	0	0	0	0	0	1	4	17	22
21	Развитие и отношения с държавите от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ)	104	80	102	142	282	486	678	845	2 719
22	Разширяване	193	152	111	189	433	915	1 675	936	4 604
23	Хуманитарна помощ	2	0	0	2	4	22	80	273	383
24	Борба с измамите	0	0	0	0	0	0	3	21	24
25	Координиране на политиките на Комисията и правни съвети	0	0	0	0	0	0	0	18	19
26	Администрация на Комисията	0	0	0	0	0	0	0	127	128
27	Бюджет	0	0	0	0	0	0	0	9	9
28	Одит	0	0	0	0	0	0	0	1	1
29	Статистика	0	0	1	1	4	9	20	44	81
30	Пенсии	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Езикови служби	0	0	0	0	0	0	0	27	27
90	Други институции	0	0	0	0	0	0	27	316	343
Общо		1 701	1 063	1 643	3 001	6 605	21 374	47 813	55 540	138 740

14. ПРИХОДИ НА АГЕНЦИИТЕ: БЮДЖЕТНИ ПРОГНОЗИ, ВЗЕМАНИЯ И ПОЛУЧЕНИ СУМИ

(Млн. евро)

Агенция	Прогнозни приходи	Установени вземания	Получени суми	Неизплатени суми	Област на политиката
Европейска агенция за авиационна безопасност	72	93	85	7	06
Frontex	42	43	42	1	18
Европейски център за развитие на професионалното обучение	17	17	17	0	15
Европейски полицейски колеж	9	8	8	0	18
Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията	29	29	29	0	17
Европейски център за мониторинг на наркотици и наркомании	14	14	14	0	18
Европейска агенция за околната среда	35	38	38	0	07
Агенция на Общността на контрол на рибарството	5	2	2	0	11
Европейски орган за безопасност на храните	52	49	48	0	17
Агенция на Европейския съюз за основните права	14	15	15	0	18
Европейски надзорен орган на глобалната навигационна спътникова система (ГНСС)	210	210	183	27	06
Евроюст	19	19	19	0	18
Европейска агенция за морска безопасност	46	38	38	0	06
Служба за хармонизация във вътрешния пазар	276	199	199	0	12
Европейска агенция по лекарствата	163	166	165	1	02
Европейска агенция за мрежова и информационна сигурност	8	8	8	0	09
Европейска железопътна агенция	17	17	17	0	06
Европейска агенция за възстановяване	250	251	251	0	22
Европейска агенция за безопасност и здраве при работа	14	14	14	0	04
Център за преводи за органите на Европейския съюз	46	43	42	1	31
Европейска фондация за обучение	23	21	21	0	15
Служба на Общността за сортовете растения	10	10	10	0	17
Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд	20	20	20	0	04
Изпълнителна агенция за образование, аудиовизия и култура	36	36	36	0	15
Изпълнителна агенция за конкурентоспособност и иновации	7	7	7	0	06
Изпълнителна агенция по програмата за обществено здравеопазване	4	5	5	0	17
Общо	1 440	1 370	1 332	37	

(Млн. евро)

Вид приходи	Прогнозни приходи	Установени вземания	Получени суми	Неизплатени суми
Субсидия от Комисията	771	749	729	20
Приходи от хонорари	334	371	363	8
Други приходи	336	249	240	9
Общо	1 440	1 370	1 332	37

15. БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО АГЕНЦИИ

(Млн. евро)

Агенция	Бюджетни кредити за поети задължения				Бюджетни кредити за плащания			
	бюдж. кредити	поети задълж.	пренесени	с изтичаща сила	бюдж. кредити	поети задълж.	пренесени	с изтичаща сила
Европейска агенция за авиационна безопасност	87	70	15	1	106	68	35	4
Frontex	43	39	0	3	54	20	22	11
Европейски център за развитие на професионалното обучение	18	16	1	1	19	15	3	1
Европейски полицейски колеж	10	6	2	2	12	6	4	2
Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията	29	28	0	1	36	22	12	2
Европейски център за мониторинг на наркотиците и наркоманиите	15	15	0	0	15	14	1	0
Европейска агенция за околната среда	41	40	2	0	47	37	9	1
Агенция на Общността за контрол на рибарството	5	1	0	4	5	0	1	4
Европейски орган за безопасност на храните	52	48	0	5	60	45	9	6
Агенция на Европейския съюз за основните права	15	14	0	0	16	8	8	0
Европейски надзорен орган на глобалната навигационна спътникова система (ГНСС)	210	135	74	1	184	95	87	2
Евроюст	19	18	1	0	22	16	5	1
Европейска агенция за морска безопасност	48	43	0	5	50	34	2	14
Служба за хармонизация във вътрешния пазар	276	143	0	132	302	139	29	135
Европейска агенция по лекарствата	163	159	0	4	193	155	32	5
Европейска агенция за мрежова и информационна сигурност	8	8	0	0	9	7	2	0
Европейска железопътна агенция	17	13	0	3	19	13	3	4
Европейска агенция за възстановяване	714	302	410	2	714	259	454	2
Европейска агенция за безопасност и здраве при работа	15	14	0	1	18	13	4	1
Център за преводи за органите на Европейския съюз	55	43	0	13	58	41	4	13
Европейска фондация за обучение	24	21	2	2	27	19	5	2
Служба на Общността за сортовете растения	15	12	0	2	14	11	2	2
Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд	21	20	0	1	24	19	5	1
Изпълнителна агенция за образование, аудиовизия и култура	36	34	0	2	43	33	7	3
Изпълнителна агенция за конкурентоспособност и иновации	7	6	0	1	8	5	2	1
Изпълнителна агенция по програмата за обществено здравеопазване	4	4	0	0	5	3	2	1
Общо	1 947	1 254	508	185	2 061	1 097	745	219

(Млн. евро)

Вид разходи	Бюджетни кредити за поети задължения				Бюджетни кредити за плащания			
	бюдж. кредити	поети задължения	пренесени за 2008 г.	суми с изтичаща сила	бюдж. кредити	извършени плащания	пренесени за 2008 г.	суми с изтичаща сила
Административни разходи	185	164	1	20	233	149	59	24
Оперативни разходи	1 385	737	507	141	1 441	600	675	167
Персонал	377	353	0	24	387	348	11	28
Общо	1 947	1 254	508	185	2 061	1 097	745	219

16. БЮДЖЕТЕН РЕЗУЛТАТ, ВКЛЮЧИТЕЛНО АГЕНЦИИТЕ

(Млн. евро)

	Европейски общности	Агенции	Елиминирани на субсидиите за агенциите	Общо
Приходи за финансовата година	117 563	1 332	(729)	118 166
Плащания спрямо бюджетните кредити за текущата година	(113 028)	(976)	729	(113 275)
Бюджетни кредити за плащания, пренесени за година N + 1	(3 114)	(745)	—	(3 859)
Бюджетни кредити за ЕАСТ, пренесени от година N - 1	(2)	0	—	(2)
Анулиране на неусвоени бюджетни кредити за плащания, пренесени от година N - 1	246	477	—	723
Курсови разлики за годината	(124)	(3)	—	(126)
Бюджетен резултат	1 542	86	0	1 628

РАЗДЕЛ Б: ОБЯСНИТЕЛНИ БЕЛЕЖКИ КЪМ КОНСОЛИДИРАНИТЕ ОТЧЕТИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА

1. БЮДЖЕТНИ ПРИНЦИПИ, СТРУКТУРИ И КРЕДИТИ

1.1. БЮДЖЕТНИ ПРИНЦИПИ

Общият бюджет на Общностите се управлява от няколко основни принципа:

- **единство и точност на бюджета:** всички разходи и приходи на Общностите следва да бъдат включени в един бюджетен документ, да бъдат записани на бюджетен ред и разходите не следва да надвишават разрешените бюджетни кредити;
- **универсалност:** този принцип се състои от две правила:
 - правилото за неотнасяне, което означава, че бюджетните приходи не трябва да бъдат заделени за определени разходни позиции (общият размер на приходите трябва да покрива общия размер на разходите);
 - правилото за brutния бюджет, което означава, че приходите и разходите се записват в пълния си размер в бюджета, без каквито и да било насрещни корекции;
- **ежегодност:** записаните бюджетни кредити са разрешени за една година и следователно трябва да бъдат използвани през тази година;
- **балансираност:** приходите и разходите, показани в бюджета, трябва да бъдат балансирани (очакваните приходи трябва да са равни на бюджетните кредити за плащания);
- **специфичност на разходите:** всеки бюджетен кредит се отпуска с конкретно предназначение и за конкретна цел;
- **разчетна единица на бюджета:** бюджетът се съставя и изпълнява в евро и отчетите се представят в евро;
- **добро финансово управление:** бюджетните кредити се използват в съответствие с принципа на доброто финансово управление, и по-конкретно в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност;
- **прозрачност:** бюджетът се съставя и изпълнява, а отчетите се представят в съответствие с принципа на прозрачност — бюджетът и коригиращите бюджети се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

1.2. УСТРОЙСТВО НА БЮДЖЕТА

Бюджетът се състои от:

- а) общ разчет за приходната част на бюджета;
- б) отделни раздели, в които са групирани приходната и разходната част на бюджета за всяка институция: раздел I: Парламент; раздел II: Съвет; раздел III: Комисия; раздел IV: Съд; раздел V: Сметна палата; раздел VI: Икономически и социален комитет; раздел VII: Комитет на регионите; раздел VIII: Омбудсман; раздел IX: Европейски надзорен орган за защита на данните.

Приходите и разходите на всяка институция се класифицират според вида си или според употребата, за която са предназначени, по дялове, глави, статии и позиции.

Част от средствата на ЕОВС в ликвидация бяха поставени на разположение на оперативния бюджет на ЕОВС в ликвидация. Този оперативен бюджет беше приеман ежегодно от Комисията след консултации със Съвета и с Европейския парламент. Последният бюджет бе изготвен за периода от 1 януари до 23 юли 2002 г. От 24 юли 2002 г. приходите и разходите, свързани с оперативния бюджет, са включени в приходната и разходната сметка на ЕОВС в ликвидация. Оставашите за изпълнение поети задължения са показани в частта за пасиви на счетоводния баланс.

1.3. СТРУКТУРА НА БЮДЖЕТНИТЕ СМЕТКИ

Само бюджетът на Комисията съдържа бюджетни кредити за административни и за оперативни разходи. Другите институции имат само бюджетни кредити за административни разходи.

В бюджета се прави разграничение между два вида бюджетен кредит: едногодишни бюджетни кредити и многогодишни бюджетни кредити. Едногодишните бюджетни кредити се използват за финансиране на операции с годишен характер (които са в съответствие с принципа на ежегодност на бюджета). Многогодишните бюджетни кредити бяха въведени, за да бъде съгласуван принципът на ежегодност с нуждата от управление на многогодишните операции.

а) Едногодишните бюджетни кредити обхващат:

- всички административни раздели на бюджета (глава 1 от раздела за Комисията и цялото съдържание на всички други раздели);
- бюджетните кредити за секция „Гарантиране“ на ФЕОГА с годишен характер; и
- някои бюджетни кредити за технически разходи (възстановяване на средства, гаранции при получаване и отпускане на заеми и т.н.).

В случая с едногодишните бюджетни кредити размерът на бюджетните кредити за поети задължения е същият като този на бюджетните кредити за плащания.

б) Многогодишните бюджетни кредити са предназначени да покриват многогодишните операции и включват бюджетните кредити във всички глави освен глава 1 от раздела за Комисията (без да се включва ФЕОГА).

Тези многогодишни бюджетни кредити се разделят на бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания:

- **бюджетни кредити за поети задължения:** обхващат общия размер на разходите по правните задължения, сключени за текущата финансова година за операции, протичащи в рамките на няколко години. Въпреки това бюджетните задължения за дейности, които надхвърлят една финансова година, могат в съответствие с член 76, параграф 3 от Финансовия регламент да се разделят на няколко години под формата на годишни вноски, когато това е предвидено в основния акт. За многогодишните бюджетни кредити бюджетните задължения, които все още не са поети за бъдещи години, са показани като условно задължение в задбалансовата част на отчета.
- **бюджетни кредити за плащания:** обхващат разходите, възникващи от задължения, поети през текущата финансова година и/или предходни финансови години.

1.4. ПРОИЗХОД НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ

Основният източник на бюджетни кредити е бюджетът на Общностите за текущата година. Въпреки това обаче има и други видове бюджетни кредити, произтичащи от разпоредбите на Финансовия регламент. Те идват от предходни финансови години или от външни източници.

1.4.1. Окончателни бюджетни кредити

Първоначално приети бюджетни кредити

Трансфери

Бюджетните кредити могат да бъдат прехвърляни между бюджетните редове в съответствие с правилата, изложени в членове 22 и 24 от Финансовия регламент (Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002).

Коригиращи бюджети

Приетият бюджет може да бъде изменян или увеличаван с коригиращ бюджет. Правилата за това са изложени в членове 37 и 38 от Финансовия регламент.

1.4.2. Бюджетни кредити, пренесени от предходни години или отново предоставени

Автоматично пренесени бюджетни кредити

Това са едногодишни бюджетни кредити за плащания, които могат да бъдат пренасяни автоматично само за една финансова година (без ограничения за ЕОВС в ликвидация) в съответствие с член 9, параграф 4 от Финансовия регламент.

Бюджетни кредити, пренесени с решение на институциите

Дадена институция може да реши да пренесе бюджетни кредити от предходния бюджет в един от два случая: ако са приключени подготвителните етапи (член 9, параграф 2, буква а) от Финансовия регламент), или ако правното основание е прието късно (член 9, параграф 2, буква б). Могат да бъдат пренасяни както бюджетните кредити за поети задължения, така и бюджетните кредити за плащания (член 9, параграф 3).

Бюджетни кредити, отново предоставени в резултат на отменени бюджетни задължения

Това включва повторното записване на бюджетни кредити за поети задължения, отнасящи се до структурни фондове, които са били отменени. Сумите могат да бъдат повторно записани по изключение при грешка от страна на Комисията или ако са крайно необходими за завършването на програмата (член 157 от Финансовия регламент).

1.4.3. Целеви приходи

Възстановени суми

Тези бюджетни кредити произхождат от възстановяването на суми, платени погрешка, постъпления от доставката на стоки/услуги на други органи на Общностите, получени застрахователни обезщетения и приходи от наеми и от продажби на публикации — сумите са целеви приходи по бюджетния ред, по който е направен първоначалният разход (член 10 и член 18, параграф 1, букви д), е), ж), з), и) и й) от Финансовия регламент), и могат да бъдат пренасяни без ограничения.

Бюджетни кредити от ЕАСТ

Споразумението за Европейското икономическо пространство предвижда финансова вноска на неговите членове за определени дейности в бюджета на Общностите. Съответните бюджетни редове и предвидените суми са публикувани в приложение III към бюджета на Общностите. Съответните бюджетни редове се увеличават с вноската от ЕАСТ. Бюджетните кредити, които към края на годината не са усвоени, се анулират и се възстановяват на държавите от ЕИП.

Приходи от трети страни

Както с бюджетните кредити от ЕАСТ, други държави са сключили споразумения с Европейските общности, предвиждащи финансова вноска за дейности на Общностите. Получаваните суми се считат за приход от трети страни, който се разпределя към съответните бюджетни редове (често в научноизследователската област) и може да бъде пренасян без ограничения (член 10 и член 18, параграф 1, букви а) и г) от Финансовия регламент).

Работа за трети страни

Като част от научноизследователските си дейности изследователските центрове на Общностите могат да работят за външни органи (член 161, параграф 2 от Финансовия регламент). Също както приходите от трети страни, така и работата, извършвана за трети страни, се отнася към конкретни бюджетни редове и може да бъде пренасяна без ограничения (член 10 и член 18, параграф 1, буква г) от Финансовия регламент).

Бюджетни кредити, предоставени отново в резултат на възстановяване на предплати

Това са средства на Общностите, които са възстановени от бенефициерите. Възстановяванията на предплати се записват като целеви приходи (член 10 и член 18, параграф 2 от Финансовия регламент) и могат да бъдат пренасяни без ограничения. В областта на структурните фондове повторното вписване се основава на решение на Комисията (член 18, параграф 2 от Финансовия регламент и член 228 от правилата за неговото прилагане).

1.5. СЪСТАВ НА НАЛИЧНИТЕ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ:

- *Окончателни бюджетни кредити* = първоначално приети бюджетни кредити + бюджетни кредити в коригиращия бюджет + трансфери;
- *Допълнителни бюджетни кредити* = целеви приходи (вж. по-горе) + бюджетни кредити, пренесени от предходната финансова година или отново предоставени след отмяна на бюджетни кредити;
- *Общ размер на разрешените бюджетни кредити* = окончателни бюджетни кредити + допълнителни бюджетни кредити;
- *Бюджетни кредити за годината* (използвани за изчисляване на бюджетния резултат) = окончателни бюджетни кредити + целеви приходи.

1.6. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА

Член 48, параграф 1 от Финансовия регламент гласи: „Комисията изпълнява ... бюджета в съответствие с настоящия регламент на собствена отговорност и в рамките на разрешените бюджетни кредити“.

Член 50 гласи, че Комисията предоставя на институциите необходимите правомощия за изпълнение на разделите на бюджета, които се отнасят за тях.

1.6.1. Изпълнение на приходите

Бюджетът поема прогнозните приходи, които подлежат на промяна в резултат на приемането на коригиращи бюджети, които коригират прогнозите в първоначалния бюджет в съответствие с намаленията или увеличенията на приходите, установени при изпълнението. Бюджетните приходи покриват бюджетните кредити за плащания.

Изпълнението на приходите се състои от установените права на вземания, реално събраните приходи по тези установени права на вземания и салдото, което трябва да бъде събрано.

Реалните приходи за дадена финансова година съответстват на събраните приходи по установените права на вземания в хода на годината и на събраните суми по правата на вземания, които все още не са събрани от предходни години.

1.6.2. Изпълнение на разходите

Както приходите, така и разходите се прогнозират в първоначалния бюджет. Изпълнението на разходите показва как бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се променят, усвояват, пренасят и губят сила през годината.

Използване на бюджетните кредити:

Бюджетни кредити за поети задължения:

разрешените бюджетни кредити са на разположение през финансовата година за поемане на задължения.

Бюджетни кредити за плащания:

разрешените бюджетни кредити са на разположение през финансовата година за извършване на плащания.

Пренасяния за следващата година:

Бюджетни кредити за поети задължения:

Някои видове бюджетни кредити, за които не са поети задължения, могат да бъдат пренасяни автоматично, както е случаят с целевите приходи (член 10 от Финансовия регламент).

Пренасянията могат да бъдат разрешени от институциите:

- ако по-голямата част от подготвителните етапи на процедурата по поемане на задължения са завършени до 31 декември (член 9, параграф 2, буква а) от Финансовия регламент); или
- ако правното основание е прието през последното тримесечие на финансовата година (член 9, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент).

Бюджетният орган трябва да бъде уведомен за това решение (член 9, параграф 5 от Финансовия регламент).

Бюджетни кредити за плащания:

Също както бюджетните кредити за поети задължения, неусвоените бюджетни кредити за плащания от целеви приходи се пренасят автоматично.

- **едногодишни бюджетни кредити:** пренасянето обикновено е автоматично, ако е предназначено за покриване на неизпълнени поети задължения (член 9, параграф 4 от Финансовия регламент);
- **многогодишни бюджетни кредити:** неусвоените бюджетни кредити за плащания обикновено губят сила; въпреки това те могат да бъдат пренасяни с решение на Комисията, ако бюджетните кредити за плащания за следващата финансова година няма да покрият съществуващите поети задължения или поетите задължения, свързани с бюджетни кредити за поети задължения, които също са били пренесени (член 9, параграф 3 от Финансовия регламент).

Анулиране на бюджетни кредити:

Всички бюджетни кредити за поети задължения и за плащания, които не са използвани и не са пренесени, се анулират в края на годината (член 9, параграф 1 от Финансовия регламент).

1.7. БЮДЖЕТЕН РЕЗУЛТАТ ЗА ГОДИНАТА

1.7.1. Приходи

Сумите собствени ресурси, записани в отчетите, са сумите, кредитирани в течение на годината в сметките, открити на името на Комисията от правителствата на държавите-членки. Приходите обхващат също, в случай на излишък, бюджетния резултат за предходната финансова година.

Другите приходи, записани в отчетите, са действително получената в течение на годината сума.

1.7.2. Разходи

За целите на изчисляването на бюджетния резултат за годината разходите се състоят от плащанията, направени спрямо бюджетните кредити за плащания за годината, плюс всички бюджетни кредити за тази година, които са пренесени за следващата година.

Под плащания, извършени спрямо бюджетните кредити за плащания за годината, се разбират плащанията, които са извършени от счетоводителя до 31 декември на финансовата година. В случая с Европейския фонд за гарантиране на земеделието плащанията са тези, извършени от държавите-членки между 16 октомври 2006 г. и 15 октомври 2007 г., при условие че счетоводителят е бил уведомен за поетото задължение и за разрешението до 31 януари 2008 г. Разходите по ЕФГЗ могат да подлежат на решение за съответствието след проверки в държавите-членки.

1.7.3. Бюджетен резултат за годината

Бюджетният резултат се състои от два елемента: резултата на Европейските общности и резултата от участието на страните от ЕАСТ, участващи в ЕИП. В съответствие с член 15 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000 за собствените ресурси този резултат представлява разликата между:

- общия размер на приходите, получени за тази година;
- и общия размер на плащанията, извършени спрямо бюджетните кредити за тази година, плюс общия размер на бюджетните кредити за тази година, пренесени за следващата година ⁽¹⁾.

Към така получената цифра се добавя или от нея се приспада следното:

- нетното салдо на анулираните бюджетни кредити за плащания, пренесени от предходни години, и всички плащания, които поради колебанията на курса на еврото надвишават едногодишните бюджетни кредити, пренесени от предходната година,
- салдото на записаните през годината печалби и загуби от валутния курс.

Бюджетният резултат се връща на държавите-членки следващата година чрез приспадането му от дължимите от тях суми за посочената финансова година.

1.8. НЕИЗПЪЛНЕНИ ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ

С въвеждането на многогодишните бюджетни кредити се появи несъответствие между поетите задължения и извършените плащания: това несъответствие, съответстващо на неизпълнените задължения, представлява разликата във времето между момента, в който се поемат задълженията, и момента, в който се извършват съответните плащания.

2. ОБЯСНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРИХОДИ И РАЗХОДИ И КОМЕНТАР ОТНОСНО РЕЗУЛТАТА ЗА 2007 Г.

2.1. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ И ФИНАНСОВИЯТ РЕГЛАМЕНТ

Бюджетните сметки се водят в съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 от 25 юни 2002 г. (ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1, последно изменен с Регламент (ЕО, Евратом) № 1995/2006 от 13 декември 2006 г. (ОВ L 390, 30.12.2006 г.)) относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности, и Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002 на Комисията от 23 декември 2002 г. относно определянето на подробни правила за прилагането на този Финансов регламент, последно изменен на 28 март 2007 г. Общият бюджет, основният инструмент на финансовата политика на Общностите, е инструментът, който всяка година предвижда и разрешава приходите и разходите на Общностите.

Бюджетната процедура е изложена в член 272 от Договора за ЕО, който постановява последователността от етапи и сроковете, които трябва да бъдат спазвани от двата клона на бюджетния орган: Съвета и Парламента. Всяка година Комисията оценява приходите и разходите на всички европейски институции за идната година и изготвя предварителен проектобюджет, който изпраща на бюджетния орган. Въз основа на този предварителен проектобюджет Съветът съставя проектобюджет, по който след това се провеждат преговори между двата клона на бюджетния орган. Председателят на Парламента обявява, че бюджетът е окончателно приет, с което той влиза в сила. Задачата за изпълнението на бюджета е основно отговорност на Комисията.

2.2. БЮДЖЕТНА КОНСОЛИДАЦИЯ

Консолидираните отчети за изпълнението на общия бюджет на Европейските общности включват, както и в предходни години, изпълнението на бюджета на всички институции, тъй като в рамките на бюджета на Общностите се създава отделен бюджет за всяка институция.

Агенциите не разполагат с отделен бюджет в бюджета на Общностите и се финансират частично със субсидия от бюджета на Комисията. За да бъдат предоставени всички съответни бюджетни данни за агенциите, бюджетната част от консолидираните годишни отчети включва отделни отчети за изпълнението на индивидуалните бюджети на традиционните консолидирани агенции. Тези отчети са:

- таблица за бюджетния приход, посочваща сумата, получена от бюджета на Комисията;

⁽¹⁾ В случая със страните от ЕАСТ-ЕИП обемът на бюджетните кредити, пренесени от година n за година $n + 1$, се установява след приключване на сметките. В резултат на това изчислението на салдото включва пренесени бюджетни кредити от година

- две таблици за бюджетните разходи (поети задължения, плащания), даващи подробности по агенции и разделящи бюджетните от допълнителните бюджетни кредити;
- в края на всяка таблица е поместена междинна сума, която дава информация за общото финансово въздействие на агенциите по видове разход/приход;
- таблица за бюджетния резултат, прибавяща бюджетния резултат на агенциите към резултата на Общностите (като елиминира субсидиите, изплатени от разходи на Общностите, и субсидиите, получени като приход на агенциите).

2.3. ПРИХОДИ

Приходите в общия бюджет на Европейските общности могат да бъдат разделени на две основни категории: собствени ресурси и други приходи. Това е посочено в член 269 от Договора за създаване на Европейските общности, който гласи, че: „Без да се засягат другите приходи, бюджетът се финансира изцяло от собствени средства.“ Основната част от бюджетните разходи се финансират със собствени ресурси. Другите приходи представляват само малка част от общото финансиране.

Има три категории собствени ресурси: традиционни собствени ресурси, ресурсът от ДДС и ресурсът от БНД. Традиционните собствени ресурси на свой ред се състоят от селскостопански мита, налози върху захарта и мита. Част от системата на собствените ресурси е и корекционният механизъм за бюджетните дисбаланси.

2.3.1. Традиционни собствени ресурси

Традиционни собствени ресурси: всички установени суми традиционни собствени ресурси трябва да бъдат записани в една или друга от сметките, водени от компетентните органи.

- В обикновената сметка, предвидена в член 6, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000: всички събрани или обезпечени суми.
- В отделната сметка, предвидена в член 6, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000: всички суми, които все още не са събрани и/или не са обезпечени; сумите, които са обезпечени, но са оспорени, също могат да бъдат вписани в тази сметка.

За отделната сметка държавите-членки изпращат на Комисията тримесечен отчет, който включва:

- салдо, подлежащо на събиране, през предходното тримесечие,
- суми, събрани през въпросното тримесечие,
- поправки на базата (корекции/анулирания) през въпросното тримесечие,
- отписани суми,
- салдо, подлежащо на събиране, в края на въпросното тримесечие.

Информацията, изпращана от държавите-членки, не позволява събраните през годината суми да бъдат предназначени за годината, през която са възникнали вземанията. Поради това колоната за получените суми спрямо пренесените суми в таблицата „Обобщение на изпълнението на общите бюджетни приходи за 2007 г.“ включва сумите, получени през годината, и сумата на вземанията, които са анулирани и заменени с новата сума на вземанията, декларираните от държавите-членки в новите им отчети. Спрямо вземанията по собствените ресурси се прилага намаляване на стойността.

Когато традиционните собствени ресурси от отделната сметка бъдат събрани, те трябва да бъдат записани в сметката на Комисията към министерството на финансите или назначения орган най-късно на първия работен ден след 19-ия ден от втория месец след месеца, през който вземането е било събрано. Държавите-членки задържат 25 % от традиционните собствени ресурси като разходи по събирането.

2.3.2. Ресурси от ДДС и ресурси от БНД

Собствените ресурси от ДДС произтичат от прилагането на унифицирана ставка за всички държави-членки към хармонизираната база на ДДС, определена в съответствие с правилата на член 2, параграф 1, буква в) от решението на Съвета от 29 септември 2000 г. Базата на ДДС не може да надвишава 50 % от БНД за всички държави-членки.

Ресурсът от БНД е променлив ресурс, предназначен да осигури необходимите приходи всяка година за покриване на разходите, надвишаващи сумата, събрана от традиционните собствени ресурси, ресурсите от ДДС и разни приходи. Приходите произтичат от прилагането на унифицирана ставка към съвкупния БНД на всички държави-членки.

Ресурсите от ДДС и БНД се определят въз основа на прогнози за базите на ДДС и на БНД, направени при изготвянето на предварителния проектобюджет. Тези прогнози впоследствие се преразглеждат; цифрите се осъвременяват през въпросната бюджетна година чрез коригиращ бюджет.

Окончателните цифри за базите на ДДС и БНД са на разположение в хода на годината, следваща въпросната бюджетна година. Комисията изчислява разликите между дължимите от държавите-членки суми, позовавайки се на окончателните бази, и реално платените суми въз основа на (преразгледаните) прогнози. Комисията изисква тези салда по ДДС и БНД, били те положителни или отрицателни, от държавите-членки за 1 декември на годината, следваща въпросната бюджетна година. През следващите години все още могат да бъдат правени корекции на окончателните бази на ДДС и БНД. Изчисления по-рано салда се коригират и разликата се изисква по същото време, както салдата по ДДС и БНД за предходната бюджетна година. Следва да се отбележи, че направените през 2007 г. корекции, отнасящи се за периода 1995-2006 г., за ресурсите от БНД бяха 2 857 милиона евро. Аналогично, корекциите, отнасящи се за периода 1996-2006 г., за ресурсите от ДДС бяха 973 милиона евро.

Когато извършва проверки на декларациите за ДДС и данните за БНД, Комисията може да изрази резерви пред държавите-членки по отношение на някои точки, които могат да имат последствия за техните вноски по собствените ресурси. Тези точки могат да се дължат например на липсата на приемливи данни или на нуждата от разработване на подходяща методология. Тези резерви трябва да бъдат разглеждани като потенциални искания към държавите-членки за неопределени суми, тъй като финансовото им отражение не може да бъде оценено с точност. Когато е възможно да бъде определен точният размер, съответните ресурси от ДДС и от БНД се събират или във връзка със салдата по ДДС и по БНД, или с индивидуални покани за внасяне на средства.

2.3.3. Корекция за Обединеното кралство

Този механизъм намалява плащанията по собствените ресурси на Обединеното кралство пропорционално на неговия т.нар. „бюджетен дисбаланс“ и увеличава съответно плащанията по собствените ресурси на другите държави-членки. Механизмът за корекция на бюджетния дисбаланс в полза на Обединеното кралство беше въведен от Европейския съвет във Фонтенбло (юни 1984 г.) и произтеклото от тази среща решение за собствените ресурси от 7 май 1985 г. Целта на механизма бе намаляване на бюджетния дисбаланс на Обединеното кралство чрез намаляване на неговите плащания към Общностите.

2.4. РАЗХОДИ

2.4.1. Финансова рамка за 2007-2013 г.

(Млн. евро)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
1. Устойчив растеж	53 979	57 653	59 700	61 782	63 638	66 628	69 621
2. Опазване и управление на природните ресурси	55 143	59 193	59 639	60 113	60 338	60 810	61 289
3. Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие	1 273	1 362	1 523	1 693	1 889	2 105	2 376
4. ЕС — фактор от световно значение	6 578	7 002	7 440	7 893	8 430	8 997	9 595
5. Администрация	7 039	7 380	7 699	8 008	8 334	8 670	9 095
6. Компенсации	445	207	210	0	0	0	0
Бюджетни кредити за поети задължения	124 457	132 797	136 211	139 489	142 629	147 210	151 976
Общ размер на бюджетните кредити за плащания	122 190	129 681	123 858	133 505	133 452	140 200	142 408

Този раздел описва основните категории разходи на Общностите, класифицирани по функции от финансовата перспектива за 2007-2013 г. Финансовата 2007 година бе първата година, обхваната от финансовата перспектива за 2007-2013 г. Общият таван на бюджетните кредити за поети задължения за 2007 г. възлиза на 124 457 милиона евро, което се равнява на 1,04 % от БНД. Съответният таван на бюджетните кредити за плащания възлиза на 122 190 милиона евро, т.е. 1,02 % от БНД. Таблицата по-горе показва финансовата перспектива по текущи цени.

Функция 1 — Устойчив растеж

Тази функция е разделена на два отделни, но взаимосвързани компонента:

- 1а. „Конкурентоспособност за растеж и заетост“, обхващащ разходите за научни изследвания и иновации, образование и обучение, трансевропейските мрежи, социалната политика, вътрешния пазар и съпътстващите ги политики.
- 1б. „Кохезия за растеж и заетост“, предназначен за подобряване на сближаването на най-слабо развитите държави-членки и региони, за допълване на стратегията на ЕС за устойчиво развитие извън по-бедните региони и за подкрепа на междурегионалното сътрудничество.

Функция 2 — Опазване и управление на природните ресурси

Функция 2 включва Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството, развитието на селските райони и мерките за околната среда, и по-специално „Натура 2000“. Сумата, заделена за общата селскостопанска политика, отразява споразумението, постигнато на заседанието на Европейския съвет в Брюксел през октомври 2002 г.

Функция 3 — Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие

Новата функция 3 (Гражданство, свобода, сигурност и правосъдие) отразява нарастващото значение, което се отдава на някои сфери, в които на Съюза са възложени нови задачи — правосъдие и вътрешни работи, гранична защита, политика в областта на имиграцията и убежището, обществено здравеопазване и защита на потребителите, култура, младеж, информация и диалог с гражданите. Тя е разделена на два компонента:

- За. Свобода, сигурност и правосъдие
- 3б. Гражданство

Функция 4 — ЕС — фактор от световно значение

Функция 4 обхваща всички външни действия, включително предприемчивите инструменти. Въпреки че Комисията беше предложила да интегрира Европейския фонд за развитие (ЕФР) във финансовата рамка, Европейският съвет и Европейският парламент решиха да го оставят извън нея.

Функция 5 — Администрация

Тази функция обхваща административните разходи за всички институции, пенсиите и европейските училища. За останалите институции освен Комисията тези разходи съставляват общия размер на техните разходи, но агенциите и другите органи извършват както административни, така и оперативни разходи.

Функция 6 — Компенсации

В съответствие с политическото споразумение, според което новите държави-членки не трябва да правят нетни вноски в бюджета в самото начало на своето членство, по тази функция беше предвидена компенсация. Тази сума им беше предоставяна като трансфери за балансиране на сумите, които получават от бюджета, и вноските им в него.

2.4.2. Области на политиката

Като част от прилагането на управление, основано на дейностите (ABM), Комисията извършва бюджетиране, основано на дейностите (ABB), в своите процеси на планиране и управление. При ABB се използва бюджетна структура, в която бюджетните дялове съответстват на области на политиката, а бюджетните глави — на дейности.

ABB има за цел да предостави ясна рамка за превръщане в действие на целите на политиката на Комисията чрез законодателни, финансови или всякакви други средства на публичната политика. Чрез структуриране на работата на Комисията от гледна точка на дейностите се получава ясна картина на начинанията на Комисията и в същото време се създава обща рамка за определяне на приоритетите. По време на бюджетната процедура средствата се разпределят по приоритети, използвайки дейностите като градивни елементи за целите на бюджетирането. Като създава такава връзка между дейностите и средствата, отпуснати за тях, ABB се стреми да увеличи ефикасността и ефективността при използването на средства в Комисията.

Една област на политиката може да бъде дефинирана като хомогенна група от дейности, представляващи части от работата на Комисията и които са от значение за процеса на вземане на решения. Определени са общо 32 области на политиката, като всяка от тях съответства по принцип на една ГД и обхваща средно около 6 или 7 самостоятелни дейности. Тези области на политиката са предимно оперативни, тъй като техните основни дейности са насочени към трета страна бенефициер, всяка в своята съответна сфера на дейност. Оперативният бюджет се допълва с необходимите административни разходи за всяка област на политиката.

2.5. КОМЕНТАР ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА ЗА 2007 Г.

2.5.1. Бюджетен резултат за 2007 г.

Бюджетните кредити, пренесени от предходната финансова година, по отношение на вноските от трети страни и работата за тях, които по дефиниция никога не губят сила, се включват към допълнителните бюджетни кредити за финансовата година. Това обяснява разликата между пренесените от предходната година суми в отчетите за изпълнението на бюджета за 2007 г. и сумите, пренесени към следващата година, в отчетите за изпълнението на бюджета за 2006 г.

При изчисляването на резултата за годината не се взимат предвид бюджетните кредити за плащания, предназначени за повторна употреба, и бюджетните кредити, отново предоставени след възстановяването на предплати.

Не беше възможно частта за ЕАСТ-ЕИП от бюджетните кредити за плащания, пренесени от Общностите от 2007 за 2008 г., да бъде включена в баланса за 2007 г., тъй като за това трябва въпросните суми да бъдат одобрени от ЕАСТ, а това одобрение няма да бъде дадено преди средата на 2008 г.

Пренесените бюджетни кредити за плащания включват: автоматично пренесени суми и суми, пренесени с решение. Включено е и увеличението на бюджетните кредити за заделените приходи, тъй като бюджетните кредити, които не са използвани в края на годината, се пренасят автоматично. Анулирането на неизползвани бюджетни кредити за плащания, пренесени от предходната година, сега показва само анулирането на бюджетни кредити, пренесени автоматично и с решение.

2.5.2. *Обобщение на основните въпроси, свързани с изпълнението на бюджета за 2007 г.*

В съответствие с принципа на балансираност бюджетните приходи и разходи (бюджетните кредити за плащания) трябва да са балансирани. Размерът на бюджетните кредити за плащания в първоначално приетия бюджет, подписан от председателя на Европейския парламент на 15 декември 2006 г., бе определен на 115 497 милиона EUR, които трябва да се финансират със собствени ресурси, възлизащи на 114 288 милиона EUR. Следва да се отбележи, че прогнозите за приходите и за разходите в първоначалния бюджет подлежат на коригиране през бюджетната година, като тези корекции се представят в коригиращи бюджети. Корекциите в плащанията на собствените ресурси на база БНД на държавите-членки гарантират, че включените в бюджета приходи съответстват точно на включените в бюджета разходи.

През 2007 г. бяха приети седем коригиращи бюджета. Тяхното отражение върху приходната част на бюджета за 2007 г. доведе до окончателни приходи в размер на общо 113 846 милиона евро. Тази сума бе финансирана със собствени ресурси в размер на общо 106 203 милиона евро (следователно с 8 085 милиона евро по-малко от първоначално прогнозираната сума), а останалата част — с други приходи. Намалените нужди от собствени ресурси се дължаха на различни фактори, като включването на 2 109 милиона евро, свързани с излишъка от предходната година, плюс излишъка от Гаранционния фонд за външни мерки. И накрая, общият ефект от намаление на бюджетните кредити за плащания и увеличение на прогнозата за приходите в коригиращ бюджет № 7/2007 доведе до допълнително намаление на ресурсите на база БНД в размер на 5 976 милиона евро.

Що се отнася до собствените ресурси, следва да се отбележи, че събираемостта на традиционни собствени ресурси достигна 100 % от прогнозираните суми. Това се обяснява с факта, че бюджетните прогнози бяха променени по време на изготвянето на коригиращ бюджет № 5/2007 (те бяха намалени със 775 милиона евро). Тази корекция се основаваше главно на новите макроикономически прогнози от пролетта на 2007 г., които бяха по-малко оптимистични от предходните.

Окончателните плащания на базата на ДДС и на БНД на държавите-членки също бяха много близки до окончателната бюджетна прогноза. Разликите между прогнозираните суми и реално платените суми се обясняват с разликите в курсовете на еврото, използвани за бюджетни цели, и курсовете в сила в момента, в който държавите-членки, които не са част от ИПС, реално са извършили своите плащания.

В разходната част изпълнението на бюджетните кредити за плащания в бюджета за 2007 г., първата година от новата финансова рамка, възлизаха на 109 милиарда евро (98 %). След пренасянето на приблизително 750 милиона евро под формата на бюджетни кредити за плащания, свързани най-вече с (едногодишни) административни разходи, изпълнението на бюджетните кредити за плащания в бюджета за 2007 г. достигна 99 %, което е сходно с това на бюджетните кредити за поети задължения. Това води до положително сравнение с предходните години.

Изпълнението на бюджетните кредити за поети задължения в бюджета за 2007 г. възлезе на 119 милиарда евро (96 %). Бюджетните кредити за поети задължения, останали неувоени в края на годината, бяха свързани преди всичко със забавеното приемане на някои оперативни програми за сближаване и за природните ресурси. Тези бюджетни кредити ще бъдат или пренесени за 2008 г., или за тях ще бъде направено повторно планиране за по-късните години от финансовата рамка. След пренасянето и поисканото повторно планиране (възлизащи общо на приблизително 3,6 милиарда евро) изпълнението на бюджетните кредити за поети задължения в бюджета за 2007 г. достигна 99 %. Това води до положително сравнение с предходните години, и особено с 2000 г., първата година от предходната финансова рамка, когато пренасянето и повторното планиране трябваше да се използват широкомащабно.

2.5.3. *Равнение на бюджетния резултат за 2007 г. с финансовия резултат за 2007 г.*

Финансовият резултат за годината, представен на част I, раздел Б, е изчислен въз основа на принципите на счетоводната отчетност на базата на текущо начисляване. Бюджетният резултат обаче е основан на модифицирани правила за касова отчетност в съответствие с Финансовия регламент. Тъй като и двата вида отчетност са резултат от едни и същи операции, добре е да се гарантира тяхната равняемост. Таблицата по-долу показва това равнение, като подчертава ключовите равняващи се суми, разделени на приходни и разходни позиции.

Равняване на позиции — приходи

Реалните бюджетни приходи за дадена финансова година съответстват на събраните приходи от вземанията, установени в хода на годината, и на събраните суми от вземанията, установени през предходни години. Поради това **вземанията, установени през текущата година, но все още несъбрани**, трябва да бъдат приспаднати от финансовия резултат за целите на равняването, тъй като не са част от бюджетните приходи. Напротив, **вземанията, установени през предходни години и събрани през текущата година**, трябва да бъдат добавени към финансовия резултат за целите на равняването.

Нетните начислени приходи се състоят главно от начислените приходи от селскостопански мита, собствени ресурси и лихви и дивиденди. Взяма се предвид само ефектът „нето“, т.е. начислените приходи за текущата година, минус сторнираните начислени приходи от предходната година.

Равняване на позиции — разходи

Нетните начислени разходи се състоят главно от начисленията, направени за целите на разделянето на финансовите периоди в края на годината, т.е. допустимите разходи, направени от бенефициерите на средства от Общността, но за които все още не е съобщено на ЕО.

Въпреки че начислените разходи не се считат за бюджетни разходи, плащанията, извършени през **текущата година и свързани с фактури, регистрирани през предходни години**, са част от бюджетните разходи за текущата година.

Ефектът „нето“ на предварителното финансиране е комбинация от 1. новите суми по предварително финансиране, платени през текущата година и признати като бюджетни разходи за годината, и 2. изчисляването на предварителното финансиране, платено през текущата година или предходни години, чрез приемането на допустимите разходи. Последните представляват разход от гледна точка на начисляването, но не и в бюджетните сметки, тъй като плащането на първоначалната сума по предварителното финансиране вече е било счетено за бюджетен разход в момента на извършването на плащането.

Освен плащанията, извършени спрямо бюджетните кредити за годината, бюджетните кредити за тази година, които са **пренесени за следващата година**, също трябва да бъдат взети предвид при изчисляването на бюджетния резултат за годината (в съответствие с член 15 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1150/2000). Същото важи и за бюджетните плащания, извършени през текущата година от **прехвърлени суми, и за анулираните неизползвани бюджетни кредити за плащания**.

Движението на провизиите е свързано с приблизителните оценки в края на годината, направени на сметките за счетоводно отчитане на базата на текущо начисляване (основно на доходите на заети лица), които сметки нямат отражение върху бюджетните сметки. **Други равняващи се суми** включват различни елементи, като амортизацията на активи, придобиването на активи, плащанията по финансов лизинг и финансовите участия, за които бюджетното третиране и счетоводното отчитане на базата на текущо начисляване се различават.

И накрая финансовият резултат на **агенциите и ЕОВС**, които са включени в консолидирания финансов резултат, трябва да бъде изключен, тъй като бюджетното им изпълнение не е част от консолидирания бюджетен резултат.

РАВНЯВАНЕ: ФИНАНСОВ РЕЗУЛТАТ — БЮДЖЕТЕН РЕЗУЛТАТ

(Млн. евро)

	2007 г.
ФИНАНСОВ РЕЗУЛТАТ ЗА ГОДИНАТА	7 462
Приходи	
Вземания, установени през текущата година, но все още несъбрани	(5 036)
Вземания, установени през предходни години и събрани през текущата година	2 543
Начислени приходи (нетни)	(1 068)
Разходи	
Начислени разходи (нетни)	8 814
Разходи от предходната година, платени през текущата година	(3 635)
Ефект „нето“ на предварителното финансиране	(6 810)
Бюджетни кредити за плащания, пренесени за следващата година	(3 116)
Плащания, извършени от пренесени суми, и анулирани неизползвани бюджетни кредити за плащания	1 171
Движение на провизиите	1 395
Други	(33)
Финансов резултат на агенциите и на ЕОВС	(145)
БЮДЖЕТЕН РЕЗУЛТАТ ЗА ГОДИНАТА	1 542