

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 16.12.2008
COM(2008) 881 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

**Доклад за изпълнението на Програмата на Общността от Лисабон (ПОЛ) за 2008 –
2010 г.**

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Като част от подновената Лисабонска стратегия за растеж и работни места, Комисията прие през декември 2007 г. предложение за Програма на Общността от Лисабон за 2008—2010 г., която излага десет ключови цели и съответните политически действия на ниво ЕО за следващите три години. През март 2008 г. Европейският съвет, като взе предвид приоритетите, посочени от Съвета, покани Европейската комисия, Европейския парламент и Съвета да придвижат напред работата по десетте цели, посочени в ПОЛ, в рамките на своите сфери на компетентност. Целите и приоритетните действия, посочени в ПОЛ, се основават на четири приоритетни области, потвърдени наскоро в Европейския план за икономическо възстановяване (ЕИВ), който Комисията предложи на 26 ноември. По този начин ПОЛ продължава да предоставя подходящи политически отговори в светлината на сегашната финансова и икономическа криза.

Това съобщение прави оценка на изпълнението на Програмата на Общността от Лисабон 2008 – 2010 г. през първата година на новия цикъл и посочва предстоящите приоритетни действия, които трябва понастоящем да бъдат предприети с най-висок приоритет, с цел да се допълнят действията, посочени в ЕИВ, както и действията на държавите-членки в техните актуализирани програми за национални реформи.

Като цяло през първата година на Програмата на Общността от Лисабон е постигнат съществен напредък и редица ключови елементи са вече постигнати. Сред най-важните от тях са:

- Приемането от Европейския парламент и Съвета на законодателния пакет за стоките с цел да се развие вътрешния пазар и се увеличи защитата на потребителите.
- Приемането от Комисията на закона за малките предприятия, който установява правилните политически приоритети относно улеснения в ежедневието и увеличава динамизма на малките и средни предприятия (МСП).
- Приемането от Комисията на обновената социална програма, която разглежда нуждата от увеличение възможностите за намиране на работа и гарантира солидарност.
- Приемането от Комисията на пакета мерки относно изменението на климата и източниците на възобновяема енергия и плана за действие за устойчивост на потреблението, производството и промишлеността.
- Меморандумът за разбирателство относно сътрудничеството между органите за финансов надзор, централните банки и финансовите министри от ЕС относно трансграничната финансова стабилност ще допринесе за разрешаването на финансовата криза.
- Комисията също така придвижи напред своя дневен ред по-добро регулиране, с цел да намали ненужните разходи и премахне пречките пред иновациите.

- Приемането от Европейския парламент и от Съвета на осъвременения митнически кодекс и на решението за електронни митници, с цел създаване на безхартиена среда в митниците и търговията.
- Чрез кохезионната политика са предоставени значително по-големи средства на Общността за икономически растеж и нови работни места.

Това положи основите за ориентиране на приоритетите към изпълнението, което е от решаващо значение за постигане на съществено и положително въздействие в рамките на Общността. Този документ осигурява подробна оценка на постиженията и приоритетните предстоящи действия относно всяка от целите.

2. НАПРЕДЪК ПО ОТНОШЕНИЕ НА ДЕСЕТТЕ КЛЮЧОВИ ЦЕЛИ НА ПОЛ 2008 – 2010 г.

2.1. Инвестиране в хората и модернизиране на пазарите на труда

Цел 1: Комисията ще предложи обновена социална програма до средата на 2008 г., която по-специално ще обхваща образованието, миграцията и демографските еволюции, и ще помогне за справяне с проблема с липсата на професионални умения чрез подобрене на мониторинга и прогнози за бъдещите изисквания относно професионалните умения.

През юли 2008 г. Комисията прие обновената социална програма. Чрез модернизация на пазарите на труда и системите за социална защита социалната програма ще помогне на хората да се възползват от възможностите, създадени от международната конкуренция, напредъка в технологиите и променящите се демографски тенденции. Понастоящем от приоритетно значение за Съвета и за Европейския парламент е приемането на **предложенията в социалната програма**, с цел увеличение възможностите за намиране на работа, подобряване на достъпа до качествени услуги и гарантиране на солидарност. В частност чрез инициативата „Нови умения за нови работни места“, Общността увеличава своите усилия за оценка на възникващите нужди от определени умения, за насърчаване диалога между всички участници, за подобряване на услугите по търсене на работа в рамките на ЕС и за насърчаване развитието на умения. Развитието на уменията и обучението през целия живот ще бъде подпомагано от „осъвременена стратегическа рамка за европейско сътрудничество в образованието и обучението“ и специфични мерки за насърчаване на качеството и мобилността в професионалното образование и обучение. През 2008 г. бе стартирана прогнозна дейност относно 16 отрасли, включително текстилната индустрия, електрониката и финансовите услуги, като ще бъде разширена в областта на екологичните и енергийните технологии. Необходими са допълнителни усилия на приоритетна основа, с цел **разрешаване на проблема със значителните регулаторни бариери, които съществуват пред единния трудов пазар**, включително недостатъчна съпоставимост и проблеми с признаване на квалификацията и съществените ограничения върху преносимостта на пенсиите и социалните помощи. Премахването на тези пречки ще допълни усилията на Общността за улесняване на по-доброто използване на уменията и за елиминиране на несъответствия в уменията.

Комисията предложи да се опростят критериите за подпомагане по Европейския социален фонд (ЕСФ) и да се пристъпи към ускоряване на плащанията от самото

начало на 2009 г., така че държавите-членки да имат по-рано достъп до сума с максимален размер от 1,8 млрд. EUR, за да: се подсилят активационните схеми, да се пренасочат техните програми, с цел да се концентрира подкрепата върху най-уязвимите, и да се подобри мониторингът и съответствието на уменията. Комисията също предложи да се преразгледат правилата на **Европейския фонд за приспособяване към глобализацията**, така че той да може да се намесва по-бързо в ключови сектори, за да съфинансира обучения и назначаване на работа на съкратени работници или за да бъдат задържани на пазара на труда квалифицирани работници, които ще бъдат необходими, след като икономиката започне да се възстановява.

Цел 2: Комисията ще предложи обща имиграционна политика през 2008 г.

Комисията вече направи първоначални предложения, в частност относно висококвалифицирани мигранти, които пристигат в ЕС чрез схемата „синя карта“. Както е изложено в съобщението „Обща имиграционна политика за Европа: принципи, действия и инструменти“¹ от 17 юни 2008 г. (COM/2008/359), през 2009 г. Комисията ще направи нови предложения, които обхващат правила за вътрешни корпоративни трансфери, сезонни работници и платени стажанти. Това са първите стъпки към обща политика относно имиграция, която по-добре отговаря на нуждите на трудовия пазар на ЕС, обаче има възможност за съществен допълнителен напредък. Комисията приветства намерението на Съвета за приемане до май 2009 г. на схемата „синя карта“ с цел привличане на висококвалифицирани работници.

2.2. Разгръщане на бизнес потенциала, особено на малките и средни предприятия (МСП)

Цел 3: Общността ще приеме Закона за малките предприятия, за да се разгърне потенциала за растеж на МСП през техния жизнен цикъл.

Комисията предложи „Закон за малките предприятия“ през юни 2008 г., като направи конкретни предложения за мерки на ниво ЕС и на национално ниво, с цел подпомагане на МСП през техния жизнен цикъл. Законът за малките предприятия получи пълно одобрение от Европейския съвет и от Европейския парламент. В частност и Комисията, и Съветът признаха нуждата от ускоряване на неговото изпълнение, с оглед на по-ефективно подпомагане на МСП в условията на сегашната финансова и икономическа криза и представиха план за действие, който бе одобрен от Съвета. **Прилагането на Закона за малките предприятия** трябва да получи най-високия политически приоритет на всички нива в държавите-членки и на ниво на Общността. В допълнение към това, навременното приемане на законодателните предложения относно статута на европейското частно дружество, намаляване на ставките на ДДС за трудоемките услуги и изменението на Директивата относно забавяне на плащанията, което Комисията ще представи през февруари 2009 г., са понастоящем от съществено значение. В допълнение към това, необходими са спешно инициативи за допълнително **опростяване на регулаторната среда** и за подобряване на достъпа на МСП до финансиране (Вж. цел 7 по-долу). Следователно, Комисията ще предложи премахване на изискването **микропредприятията** да изготвят годишни отчети (очаква се икономии за тези предприятия да бъдат 7 млрд. EUR годишно) и да ограничат

¹ COM(2008) 359.

изискванията за капитал за европейско частно дружество до едно евро. Тя също така приканва всички публични власти да приемат електронни фактури като еквивалентни на тези на хартия. Най-накрая, що се отнася до достъпа до финансиране, Европейската инвестиционна банка е увеличила своя инвестиционен пакет за заеми за МСП на 30 млрд. EUR в периода 2008 – 2011 г., и ще ускори неговото изпълнение, за да гарантира, че нови заеми и гаранции по заеми за МСП ще бъдат налице в рамките на Общността.

Цел 4: Общността ще се приближи към целта за намаляване на административните тежести в ЕС с 25 % до 2012 г. и ще изпълни амбициозна програма за опростяване.

Комисията ще положи всички усилия, за да представи предложенията, необходими за намаляване на бюрократичните процедури за бизнеса и намаляване на административната тежест с 25 % преди края на своя мандат. Тази дейност допълва усилията на държавите-членки за намаляване на административната тежест с 25 % до 2012 г. До края на ноември 2008 г. 20 държави-членки са установили национални цели за намаление. Комисията си е задава дневен ред, който е без прецедент относно своя обхват и задълбоченост. Тя е определила и изчислила разходите за информационните изисквания, произтичащи от 42 правни акта на ЕС в 13 приоритетни области, които са довели до повече от 5000 индивидуални задължения на ниво на държавите-членки. През 2008 г. Комисията е предложила 11 нови ускорени действия за намаляване на административните тежести през тази година, чиято стойност за европейския бизнес възлиза на 1 млрд. EUR. През 2009 г. Комисията ще представи допълнителни предложения за намаляване на тежестите, като тези предложения се основават на значителен принос на заинтересованите лица. По-специално, ще продължи работата за снижаване на разходите за привеждане в съответствие, които произтичат от данъчната фрагментация на вътрешния пазар, в частност този за МСП.

От октомври 2005 г. Комисията прие 119 предложения по програмата за опростяване, която има за цел да осъвремени и опрости действащото законодателство на Общността. 48 от тях все още предстоят да бъдат приети от законодателните органи. Прегледът на действащото законодателство ще бъде финализиран до края на мандата на Комисията. Като цяло, Комисията вече е предложила около 770 правни акта, които да бъдат отменени, изменени или заменени. **Незабавното приемане от Европейския парламент и Съвета на опростяването, на предложенията за ускорени действия и на предложенията за намаляване на административната тежест е от приоритетно значение и ще гарантира, че европейският бизнес и гражданите ще бъдат облагодетелствани от ефективна регулаторна среда.**

Цел 5: Общността ще укрепи единния пазар, ще увеличи конкуренцията при услугите, ще предприеме по-нататъшни стъпки за интеграция на пазара на финансовите услуги, ще подсили действащия надзорен режим и ще увеличи трансграничното управление на финансови кризи.

Услуги

Общността трябва да гарантира, че единният пазар в отрасъла на услугите ще стане реалност, която ще стимулира конкуренцията и ще увеличи ефективността. Цялостното и навременно **прилагане на Директивата за услугите** от държавите-членки с краен срок декември 2009 г. е с приоритетно значение, като целта е улеснение на

трансграничното установяване на доставчици на услуги. Това ще подобри достъпа до пазарите за предприятия, в частност за МСП, и ще увеличи избора на потребителите.

Общността трябва да **засили политиката на единния пазар, потребителската политика и прилагането на политиката на конкуренцията**, по-специално в редица основни за мрежата индустрии и услуги, в това число пощенските услуги, услугите, свързани с доставката на електричество/газ, железопътните превози, финансовите услуги, електронните телекомуникации, и търговията на дребно и на едро, като в същото време гарантира предоставянето на услуги от общ интерес.

Стоки

Съветът наскоро прие **законодателния пакет за стоките**, който включва мерки, насочени към хармонизирането на стандартите за безопасност на продуктите, актуализирани правила за наблюдение на пазара, също както и мерки за засилване на изискванията по отношение на маркировката „СЕ“. Изпълнението на законодателния пакет за стоките ще даде тласък на производството на стоки и търговията с тях, като улесни продажбата на стоки от всички компании в рамките на ЕС, като в същото време подобри защитата на потребителите. В допълнение към това, Комисията започна работа върху пазарното наблюдение на веригата на хранителните доставки, на търговията на дребно и на електроуреди, и ще разшири тази дейност в други отрасли. Първият доклад с оценка на потребителите е публикуван и ще стартира редовен мониторинг на потребителските цени, като се започне с цените на храните и енергията. **Последващите действия по тази дейност за наблюдение на пазара и на потребителите** са от приоритетно значение. Ще продължи работата с цел да се гарантира навременна стандартизация и да се поддържат усилията за оперативна съвместимост, по-специално за стоки и услуги, свързани с информационни и комуникационни технологии (ИКТ).

Трансграничен финансов надзор и управление на кризите

Финансовата стабилност е от ключово значение за растежа и за нови работни места, както се вижда от сегашната финансова криза. ЕС извърши бързи действия, с цел да възстанови пазарното доверие, да повиши устойчивостта на финансовия отрасъл и да смекчи негативното въздействие на кризата върху реалната икономика. Комисията предприе редица мерки с цел повишаване устойчивостта на финансовата система: комитетите на ниво на Общността, отговорни за трансграничния надзор на финансовите институции и пазари, са разширени, и перспективите за надзора в рамките на ЕС се разглеждат от групата на високо равнище „de Larosière“, като е включено и разпределението на задачите и отговорностите на национално ниво и на ниво ЕС. Наскоро Комисията прие редица **ключови мерки за засилване на законодателната рамка на ЕС**, включително изменения на директивите относно капиталовите изисквания и действащата директива относно схемите за гарантиране на депозитите, изменения на счетоводните правила (Регламента за прилагане на международните счетоводни стандарти), и предложение за регламент относно агенциите за кредитен рейтинг. Тези мерки трябва да бъдат приети от европейските институции на приоритетна основа. Работи се по разработване на **нови предложения, имащи за цел смекчаване на рисковете при финансовите деривативи и суапове за кредитно неизпълнение**. Общността взема активно участие в G20 и други международни форуми, с цел **подобряване на глобалното сътрудничество относно финансовия надзор и управлението на кризите**. През пролетта на 2009 г. Комисията ще представи

широкообхватен пакет от политически мерки, с цел реформиране на финансовия сектор на ЕС вследствие на финансовата криза.

Финансови услуги

Схемата за прехвърляне на кредити в Единната зона за плащания в евро бе стартирана през 2008 г., като Комисията осигури последващи разяснения относно въпросите на конкуренцията, в частност относно дебитните и кредитни карти и директния дебит. При все това, **единната рамка относно пазарите на едро и инвестиционните пазари все още има нужда от окончателно оформление и прилагане** на приоритетна основа. Комисията ще извърши също така последващи действия относно **банкирането на дребно** и корпоративното финансиране.

2.3. Инвестиране в знания и иновации

Цел 6: **Общността ще превърне в реалност „петата свобода“ на Европа, т.е. свободното движение на знания, и ще създаде истинско Европейско изследователско пространство.**

С цел „петата свобода“ да се превърне в реалност и да се създаде открито и конкурентоспособно **Европейско изследователско пространство (ERA)**, през май 2008 г. Съветът стартира „Процеса от Любляна“² за засилено управление и се споразумя относно на дългосрочна концепция за Европейското изследователско пространство. Тази концепция потвърждава целта за реализиране на „петата свобода“, вследствие на което Комисията възнамерява да предприеме широкообхватен преглед на политиките на Общността, с цел премахване на пречките пред нейното постигане. Европейското изследователско пространство е неразривно свързано с превръщането на Европа във водеща икономика на знанието и общество, основано на „триъгълника на знанието“ (научни изследвания, иновации и образование). Това включва политически дискусии на високо ниво и пренасочване на политическия дневен ред, включително изпълнение на петте партньорски инициативи на Европейското изследователско пространство, стартирани от Комисията през 2008 г.

В перспектива **по-голямото обединяване на изследователски ресурси** между държавите-членки на базата на променлива геометрия ще бъде улеснено от инициативата за съвместното планиране на научните изследвания и от приемането от институциите на правна рамка за създаване и опериране на паневропейски научноизследователски инфраструктури³. Потоците от знания, ефективността на изследванията и привлекателността на Европа като научноизследователски център ще бъдат подкрепени чрез изпълнението на **Партньорството на европейските изследователи**, чрез Препоръката на Комисията относно управлението на интелектуалната собственост в дейностите по трансфер на знания⁴, и чрез допълнителни действия, които допълват усилията на държавите-членки за укрепване и

² Заключение на Съвета от май 2008 г. (9076/08).

³ Въз основа на предложението за регламент на Съвета COM(2008) 467 „Предложение за регламент на Съвета за правната рамка на Общността за Европейска научноизследователска инфраструктура (ЕНИ)“.

⁴ Препоръка на Комисията: относно управлението на интелектуалната собственост в дейностите по трансфер на знания и кодекс на добрите практики за университетите и другите публични научноизследователски организации, C(2008) 1329.

реформиране на отрасъла на висшето образование и улесняват изграждането на контакти и засиленото сътрудничество между университетите, научноизследователските организации и бизнеса. Чрез изпълнение на **Стратегическа европейска рамка за международно сътрудничество в областта на науката и технологиите**, Европейското изследователско пространство ще стане по-отворено и ще увеличи международната тежест на ЕС и държавите-членки в отношенията с трети страни, които са партньори от ключово значение, както и в глобалната икономика.

Създаването на **Европейски институт по новаторство и технология**, който официално бе учреден през април 2008 г., с цел интеграция на образованието, изследванията и иновациите, е друга стратегическа инициатива от ключово значение в този аспект. Той ще стане модел за насърчаване на открития обмен на иновации и знания между публичните научноизследователски организации и индустрията.

Цел 7: Общността ще подобри рамковите условия за иновация, в частност що се отнася до рисковия капитал и правата за интелектуална собственост.

Създаването на благоприятни условия за финансиране на иновациите остава ключов приоритет за улеснение на по-разпространената поява на силно иновационни МСП, по-специално в настоящата финансова криза. Съществуват доказателства, че МСП са по-силно засегнати от кредитната криза. **Подобряването на инвестиционната готовност и на достъпа до финансиране** са от ключово значение за МСП. Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации на Комисията за 2007 — 2013 г. ще допринесе за преодоляване на липсата на собствен капитал при капиталовото финансиране в началната фаза и фазата на разширяване чрез инструмента за МСП с висок растеж и иновационни МСП, както и ще подпомогне предоставянето на заеми, микрокредит и финансиране тип „мечанин“ за МСП чрез Гаранционния механизъм за МСП. По подобен начин, инструментите за финансов инженеринг и за техническо подпомагане, които са налице по линия на кохезионната политика, улесняват допълнително новосъздадените предприятия и достъпа до финансиране за МСП. В допълнение към това, Европейската инвестиционна банка е упълномощила Европейския инвестиционен фонд за разработване на нов инструмент от типа „мечанин“. Комисията представи Съобщение за трансграничните инвестиции чрез фондове за рисков капитал⁵ и продължава да работи в тясно сътрудничество с държавите-членки на приоритетна основа, за да осъществи напредък към **взаимното признаване на националните рамки относно фондовете за рисков капитал** и премахването на съществуващите регулаторни и данъчни пречки.

Патентната система в ЕС все още страда от скъпоструваща и обременителна фрагментация, която възпрепятства трансфера и разпространението на знания и иновации в ЕС. Междуетабилитионалните преговори относно **патента на Общността и системата за патентно съдопроизводство** трябва да бъдат финализирани на приоритетна основа, с цел да се намалят разходите за патенти, да се осигури повече правна сигурност, и да се направят патентите по-достъпни за МСП.

⁵ „Премахване на препятствията за трансграничните инвестиции чрез фондове за рисков капитал“, декември 2007 г.

2.4. Енергетика и изменение на климата

Цел 8: Комисията ще приключи оформянето на вътрешните пазари за електроенергия и ще приеме пакета, посветен на изменението в климата, с цел да създаде рамка за постигане на поне 20 % намаление на емисиите на парникови газове и дялът на възобновяеми енергийни източници да достигне 20 % до 2020 г.

Приемането на пакета за доизграждане на вътрешния енергиен пазар от Европейския парламент и Съвета (очаква се до средата на 2009 г.) е с ключов приоритет. Подкрепящите мерки от ключово значение включват Плана за действие на ЕС за енергийна сигурност и солидарност на Комисията, който установява пет области, в които са необходими повече действия, за да се гарантират устойчиви енергийни доставки, като в същото време поддържа предложенията относно промяната на климата за 2020 г. Комисията ще представи също така нов Инструмент на ЕС за енергийна сигурност и инфраструктурни инвестиции, с цел насърчаване на инфраструктурни проекти в рамките на ЕС и извън него, с цел да се гарантират целите на ЕС относно възобновяемата енергия и да се гарантира сигурността на снабдяването с енергия на ЕС.

Работата за постигане на вътрешен енергиен пазар се допълва от усилия за допълнително подобрене на икономическата ефективност на схемата за търговия с емисии, с цел да се гарантира постигането на целите за намаление на емисиите на парникови газове до 2020 г., и от рамката на Общността за икономически ефективно развитие на източници на възобновяемата енергия, за да се постигне дял на възобновяемата енергия в размер на 20 % до 2020 г. След постигането на споразумение в рамките на Европейския съвет относно пакета мерки относно изменението на климата и възобновяемата енергия предстои неговото приемане в Европейския парламент и Съвета.

Цел 9: Общността ще насърчава индустриалната политика, ориентирана към устойчиво производство и потребление, като се наблегне на възобновяеми енергийни източници и нисковъглеродни и по-ефективни по отношение на ресурсите продукти, услуги и технологии.

През юли 2008 г. Комисията представи амбициозен пакет от действия за устойчиво потребление, производство и индустрия (SCP/SIP). Той има за цел подобряване на екологичните показатели и в частност енергийната ефективност на продуктите, както и стимулиране на тяхното навлизане на пазара чрез доброволни и задължителни действия, за да се дефинират и подобрят екологичните показатели на екологичните продукти, по-добре да се информират потребителите, да се подобри възлагането на обществените поръчки и фискалните стимули. Той предвижда система за проверка на екологичните технологии, с цел подкрепа на екологичните иновации чрез увеличаване доверието в новите технологии.

През 2008 г. Комисията предложи пакет от инициативи за енергийна ефективност, за да допринесе за постигане на целта на ЕС за икономия на енергия в размер на 20 % до 2020 г. Той е съсредоточен върху подобрения в законодателството относно енергийната ефективност на сградите и относно енергийното етикетане, също както и върху интензифициране прилагането на директивите за екодизайн и комбинирано производство на енергия, които има съществено въздействие върху енергийното

потребление и сигурност в Европа. В допълнение, съвместно с Европейската инвестиционна банка и други финансови организации се подготвя Инициатива за финансиране на устойчива енергия, с цел да се мобилизира финансиране в широк мащаб от капиталовите пазари за инвестиции в енергийната ефективност и в източниците на възобновяема енергия. Освен това, Комисията предложи изменение на Европейския фонд за регионално развитие, с цел да стане възможно инвестиране в подобрения на енергийната ефективност и източниците на възобновяема енергия в жилищното строителство във всички държави-членки.

Инициативата за водещите пазари бе приета от Комисията през декември 2007 г. с цел да се стимулират новите пазари чрез прилагането на целеви стратегии в области като устойчиво строителство, рециклиране, продукти на биологична основа и възобновяема енергия. Европейският стратегически план за енергийните технологии (SET-Plan), приет от Съвета и Европейския парламент през 2008 г., за който се предвижда приемането през 2009 г. на съобщение относно неговото финансиране, ще ускори развитието и възприемането от пазара на необходимите авангардни нисковъглеродни енергийни технологии и ще повиши конкурентоспособността на енергийната индустрия на ЕС.

Прегледът на директивата за енергийно данъчно облагане, който Комисията ще започне в началото на 2009 г., има за цел да гарантира, че енергийното данъчно облагане е икономически ефективен и полезен инструмент и ще предостави на държавите-членки допълнителна рамка към схемата за търговия с емисии на ЕС. Свързаното с това предложение за намаляване на ставките на ДДС за екологични стоки и услуги трябва да бъде спешно прието.

3. ВЪНШНОПОЛИТИЧЕСКАТА ПРОГРАМА

Цел 10: По време на заключителната фаза на многостранните търговски преговори от Доха Общността ще води преговори на двустранна основа с ключови търговски партньори, за да открие нови възможности за международна търговия и инвестиции, да подобри достъпа до пазара, като се фокусира върху страни и отрасли, при които все още са налице значителни бариери, и за да насърчи международното сътрудничество в регулаторната област.

Като се имат предвид настоящите икономически условия, се вижда, че от все по-голяма важност е възможността търговската политика да предотврати протекционистичните мерки от страна на нашите партньори, които биха уронили дългосрочната конкурентоспособност на Съюза. Въпреки че трудностите относно постигане на споразумение продължават, успешното приключване на преговорите в Доха остава най-добрият начин за гарантиране на равнопоставеност и откриване на нови пазарни възможности и Общността остава напълно отдадена за постигане на тази цел. След срещата на Г-20 през ноември държавните и правителствени ръководители подновиха своя ангажимент за успешно приключване на преговорите от Доха. В случаите, където все още са налице бариери пред достъпа на пазара, използването на Регламента за търговските бариери на Общността и/или предприемането на действия в рамките на СТО е уместно сега и за в бъдеще.

Паралелно с това Общността продължава да се ангажира на двустранна основа с ключови търговски партньори и да насърчава допълнително регионалната икономическа интеграция със своите съседни райони, например чрез Съюза за Средиземноморието и политиката за разширяване. Широкообхватните **двустранни споразумения с ключовите търговски партньори** дават възможност на ЕС да надхвърли ангажиментите по линия на СТО и да включи амбициозни разпоредби за регулаторно и трансгранично сътрудничество. Преговорите с Южна Корея, Индия и страните от АСЕАН напредват, при все че скоростта е различна, също както и преговорите със Съвета за сътрудничество в Персийския залив и с Украйна. Споразумението за партньорство и сътрудничество, което е във фазата на преговорите с Китай, има за цел подобряване на достъпа до пазара и на регулаторното сътрудничество. В допълнение към това, продължаващите преговори за сключване на споразумения за асоцииране с Меркосур, с Андската общност и с Централна Америка включват важни части относно търговията и други измерения.

Като част от Лисабонския пакет за 2008 г., Комисията докладва на Европейския съвет относно първите резултати от нейната **обновена Стратегия за достъп до пазарите**. Тя също определи държави и сектори, при които остават съществени регулаторни бариери и представи новите пътища за увеличаване на **международното сътрудничество в регулаторната област**. Създаването на стабилно **общо регулаторно пространство** с основните търговски партньори, като например чрез Трансатлантическия икономически съвет със САЩ и чрез Търговския механизъм на високо равнище с Китай, допринася за процеса на хармонизиране на регламентите и стандартите. Необходимо е да се продължат действията за подобрене на **ефективността на системата за прилагане на правата върху интелектуална собственост срещу фалшифицирането и за разширяване на съществуващите секторни споразумения**. По-нататъшното отваряне на пазара, свързано със започването на втория етап на преговорите по споразумението между ЕС и САЩ за въздушен транспорт, споразуменията за реформиране на авиацията с други ключови икономически партньори (например Канада, Китай и Индия) и завършването на Споразумението за Обща европейска въздухоплавателна зона със съседите на ЕС, като например страните от Средиземноморието, остава от ключово значение.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изпълнението на ПОЛ върви с пълна скорост. При все това, редица важни законодателни актове все още са в процес на разглеждане и трябва да се приемат незабавно от европейските институции на приоритетна основа. В допълнение към това, както е посочено в плана за възстановяване, и с оглед на специалните икономически обстоятелства, ще са необходими допълнителни действия на ниво на Общността. Комисията ще докладва за осъществяването на тези мерки в доклада за изпълнението на ПОЛ за 2009 г.

CLP Annex

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 20 (Matching of Labour ,Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), & 24 (Education and training systems)				
The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements	The renewed Social Agenda is adopted by the Commission in July 2008..			Ensure progressive removal by all MS of transitional restrictions on the free movement of workers from the new Member States (by 2011 at the latest for EU 8 and 2014 for EU 2)
			DIRECTIVE on minimum requirements for enhancing work mobility by improving the acquisition and preservation of supplementary pension rights (the "Portability Directive").	
			REGULATION of the European Parliament and of the Council laying down the procedure for implementing Regulation (EC) No 883/2004 on the coordination of social security systems <i>Projected adoption (1st semester 2009)</i>	
				Monitor the implementation of the RECOMMENDATION on the European Qualifications Framework for lifelong learning Member States are asked to relate national qualifications systems to the EQF by 2010
				DIRECTIVE- Monitoring the implementation of the Professional Qualifications Directive – Deadline for implementation by Member States:20 October 2007
				Promote the implementation of the Recommendation on key competences for lifelong learning through the OMC and report back to EP and Council in 2010
	The Commission has adopted a RECOMMENDATION on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training is adopted by the Commission		RECOMMENDATION on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
			Projected adoption (2 nd quarter 2009)	
	The Commission has adopted RECOMMENDATION on quality assurance in vocational education and training is adopted by the Commission		RECOMMENDATION on quality assurance in vocational education and training Projected adoption (2 nd quarter 2009)Projected Adoption (May 2009)	
		"New skills for new jobs" on assessment of future skills requirements and steps to anticipate future needs (December 2008) →→		EU-wide inventory and monitoring system for on-going anticipation of future skills requirements in the context of "new skills for new jobs" initiative - Implementation in the course of 2008 and 2009
				Ensure effective implementation of the Flexicurity common principles including the review "flexicurity: 3 years after".
Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)				
The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008		Proposal for a DIRECTIVE setting conditions of entry of seasonal workers (end 2008) →→	Proposal for a DIRECTIVE Entry of highly skilled workers; "Blue Card" Projected adoption (May 2009)	
		Proposal for amending DIRECTIVE 2004/114 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service		
			Adoption of SBA principle by Council (December 2008)	
Integrated Guideline 15 (SMEs)				
The Community will adopt a Small Business Act to unlock	The "Small Business Act for Europe" was adopted in June 2008			Implementation of the SBA, including the ten guiding principles

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
the growth potential of SMEs throughout their life-cycle		Amendment to the DIRECTIVE on late payments (1st half of 2009) ➡➡		
	DIRECTIVE on reduced VAT rates is adopted by the Commission		DIRECTIVE on reduced VAT rates Projected adoption (2 nd half 2010.)	
	REGULATION on the statute for a European private company is adopted by the Commission		REGULATION on the statute for a European private company Projected adoption (2 nd half 2010.)	
Integrated Guideline 14 (Better regulation)				
The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009) including 119 actions out of 180 are adopted by the Commission	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009) remaining 61 actions	48 Pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009)	
	Commission proposed to reduce administrative burdens following administrative burden mapping and measurement of EC legislation and related transposition measures (2007-2008) in 13 priority areas. Proposals in 2008-2010.			
	Commission proposed for 11 new fast track actions for reducing administrative burden		XXX pending proposals for Fast Track Actions	XXX Proposals for Fast Track Actions in comitology
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)				
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market			DIRECTIVE Revision of the regulatory framework for electronic communications and services Projected adoption (2009)	
				Market monitoring in key markets
				DIRECTIVE amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				market of Community postal services (Implementation 2011/ 2013)
				DIRECTIVES - Third Package on Rail (Implementation by 2009)
				DIRECTIVE on services in the internal market - Implementation by the MSs 28 December 2009
				Actions to improve implementation of single market following Communication on the application of Community Law (SMR)
		Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base (3 rd Q 2008) ➡➡	Projected adoption (2009)	
				Follow up of Retail banking (including payment cards and payment systems) and Business Insurance Sector Inquiries
		Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication (White paper 19/12/07) ➡➡		
	Commission adopted a proposal for DIRECTIVE amending Directive 85/611 on EU harmonised investment funds- UCITS		DIRECTIVE amending Directive 85/611 on EU harmonised investment funds- UCITS Projected adoption (second quarter 2009).	
				DIRECTIVE - Monitoring Implementation of MiFiD- Entered in force 1 November 2007
	SEPA payment scheme for credit transfers is launched	Measures to ensure the realisation of Single Payments Area following a communication		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		(2009) →→		
	Measures for New Internal Market Package for Goods is adopted by the Council			
	Commission adopted a \proposal for a REGULATION on Credit Rating Agencies		Proposal for REGULATION on Credit Rating Agencies	
		Strengthening EU arrangements for financial stability, through review of cooperation obligations,		
		(End 2008) →→		
	The Commission has adopted the Accounting standards: of IFRS applicable in the EU as of 17.10.2008		Accounting standards: of IFRS applicable in the EU as of 17.10.2008	
	The Commission has adopted the Amendment to IAS 39 and IFRS 7 "Reclassification of Financial Assets		The Amendment to IAS 39 and IFRS 7 "Reclassification of Financial Assets	
	The Commission has adopted amendments to Directive on Deposit Guarantee Schemes (1994/19/EC)		Amendments to Directive on Deposit Guarantee Schemes (1994/19/EC)	
			DIRECTIVE Solvency II -on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance Projected adoption (End 2008)	
	The Commission has adopted Amendments to Directive 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital		DIRECTIVE - Amendments to Directive 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	Requirements		Requirements Projected adoption (April 2009)	
Integrated Guideline 7 (R&D)				
The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.				Promotion of open innovation and knowledge sharing between public research organisations and industry by making the European Institute of Innovation and Technology fully operational.
	The Commission has adopted: 'Better careers and more mobility: a European partnership for researchers' COM 2008 (317)			Implementing the partnership between the Member States and the EC based on "Better Careers and more mobility: a European partnership for researchers" COM 2008 (317)
	The Commission has adopted the recommendation on the management of intellectual property in knowledge transfer activities and the Code of Practice for universities and other public research organisations. C(2008) 1329			Implementing the partnership between the Member States and the EC based on the Commission Recommendation on the management of Intellectual Property Rights in knowledge transfer activities and a Code of Practice for Universities and other Public Research Organisations C(2008) 1329
	The Commission has adopted: 'A strategic European Framework for International Science and Technology Cooperation COM (2008) 588			Implementing the partnership between the Member States and the EC for a Strategic European Framework for international S&T Cooperation based on. COM (2008) 588
	The Commission has adopted "Towards Joint Programming in Research: working together to tackle common challenges more effectively" COM (2008) 468		RECOMMENDATIONS - aimed at launching joint programming initiatives Projected adoption (end 2009 and 2010)	
	The Commission has adopted a proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI) COM (2008) 467		Framework REGULATION – legal framework for pan-European research infrastructures Projected adoption December 2008	
Integrated Guideline 8 (Innovation)				
The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and				Coordinated national action and follow-up at Community level to increase mutual recognition of national frameworks for venture capital investments.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
intellectual property rights.		Analysis of direct tax obstacles for venture capital investments and the possibility for an EU private placement regime (End 2008) →→		
			COUNCIL REGULATION on the Community Patent and additional measures to set up an EU wide jurisdictional system for patent litigation Projected adoption (2010)	
				JEREMIE: The Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative
				EIF - The High Growth and Innovative SME Facility (GIF): risk capital for innovative SMEs in their early stages (GIF1-€ 255m) and in their expansion phase (GIF2-€ 299 m)
				EIF- The SME Guarantee Facility, providing loan guarantees to encourage banks to make more debt finance available to SMEs, (€506 m)
				EIF-The Seed Capital Action and the Partnership Action: helping to reinforce the capacity of financial intermediaries to invest in and lend to SMEs. (€69 m)
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				
The Community will complete the internal market	The Commission adopted the Climate Change and the Renewable Energy Packages.			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.	The Commission has proposed a new EU Energy Security and Solidarity Action Plan	REVISION of TEN-E guidelines and TEN regulation (2010) →→		
		REVISION of regulation 736/96 on notifying projects to the Community in the petroleum, natural gas and electricity sector (2009) →→		
		REVISION of security of gas supply directive (2010) →→		
			DIRECTIVE amending Directive 2003/54/EC concerning common rules for the internal market in electricity Projected adoption (Mid 2009)	
			DIRECTIVE amending Directive 2003/55/EC concerning common rules for the internal market in natural gas Projected adoption (Mid 2009)	
			REGULATION establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators Projected adoption (Mid 2009)	
			REGULATION amending Regulation (EC) No 1228/2003 on conditions for access to the network for cross-border exchanges in electricity Projected adoption (Mid 2009)	
			REGULATION amending Regulation (EC) No 1775/2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
			<i>Projected adoption (Mid 2009)</i>	
		REVISION of the Energy Efficiency Action Plan (2010) ➡➡		
				Follow up measures to the energy sector inquiry
Integrated Guidelines 10 (Industrial Base) & 11 (Environment)				
The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.	The Commission adopted SCP/SIP Action Plan in July 2008 to promote the establishment of an internal market for environmental technologies		Legislative proposals following the "Sustainable industrial policy/Sustainable consumption policy", notably extension of EUP Directive <i>Projected adoption (March 2010)</i>	
	The Commission adopted the Energy Efficiency Package on the energy performance of buildings and on energy labelling, of tyres and energy labelling and product information by energy-related products		DIRECTIVE – recasting the directive on the energy performance of buildings DIRECTIVE - on labelling of tyres with respect to fuel efficiency and other essential parameters DIRECTIVE - on the indication by labelling and standard product information of the consumption of energy and other resources by energy-related products	
	The Commission adopted in December 2007 the lead markets initiative to promote the development of European lead markets for energy/resource efficient technology			
	The Commission adopted the European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan), aimed at an accelerated development and wide-scale application of clean, sustainable and efficient energy technologies			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission has adopted a DIRECTIVE - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC		DIRECTIVE - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC <i>Projected adoption (May 2009)</i>	
	The Commission has adopted Legislative proposal on Carbon Capture and Geological Storage (CCS)		Legislative proposal on Carbon Capture and Geological Storage (CCS) <i>Projected adoption (May 2009)</i>	
		Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive (4th Q 2008) →→		
	The Commission has adopted DIRECTIVE on the promotion of renewable energy		DIRECTIVE on the promotion of renewable energy <i>(Projected adoption First half of 2009)</i>	
		Nine Commission Regulations setting eco-design requirements (through Comitology): simple set-top boxes; external power supplies; tertiary sector lighting equipment; domestic sector lighting equipment; water heaters; washing machines; dishwashers; domestic refrigerators and freezers; and televisions		
		Five Commission Directives (through Comitology) implementing the energy labelling directive for water heaters; washing machines; dishwashers, refrigerators and freezers; and televisions		
		Revision of DIRECTIVES on Energy labelling and household appliances (2008) →→		
		Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services-following communication (Green Public Procurement		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		(1st Q 2008) ➡➡		- 7th Framework Programme (2007-13): €2.3 billion for energy, €1.8 billion for environment (including climate change) - Competitiveness and Innovation Programme (CIP) (2007-13), Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP) € 430 million for eco-innovation and Intelligent Energy for Europe (IEE) €730 million
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.		International Agreement - Conclusion of the most important bilateral FTAs (ASEAN, India, South Korea)		
		International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China		
		Bilateral Cooperation EU-USA- Transatlantic Economic Council		
		Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia		
		EU-US Action Strategy on IPR enforcement		
		Multi-party Agreement - Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)		
Integrated Guideline 14 (Employment)				
Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)				European Cohesion Policy Funds (mid-term review 2010)
				European Agricultural Fund for Rural Development (mid-term review 2010)
				Lifelong learning Programme
				European Globalisation Adjustment Fund