



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 6.11.2007
СОМ(2007) 689 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ**

**ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНА ПОМОЩ (ИПП)
МНОГОГОДИШНА ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА РАМКА ЗА ПЕРИОДА
2009–2011 г.**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНА ПОМОЩ (ИПП) МНОГОГОДИШНА ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА РАМКА ЗА ПЕРИОДА 2009–2011 г.

Въведение

Многогодишната индикативна финансова рамка (МИФР) за Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП) има за цел да предостави информация за примерното разпределение на целия пакет средства на ИПП, предложен от Комисията в съответствие с член 5 от Регламента за ИПП (ЕО) № 1085/2006. Тя представлява връзката между политическата рамка на пакета от мерки, свързани с разширяването, и бюджетния процес. Документите за многогодишно индикативно планиране (ДМИП), изготвени за всяка страна бенефициер и за програмите с няколко бенефициера, посредством които се предоставя предприсъединителната помощ, отчитат примерното разпределение, предложено в МИФР.

МИФР се основава на непрекъснат тригодишен програмен период. При нормални условия МИФР за години N, N+1 и N+2 се представя през последното тримесечие на година N-2 като част от пакета от мерки, свързани с разширяването, и представлява предложение за финансов израз на политическите приоритети, определени в рамките на пакета, като се взема предвид финансовата рамка. Първата МИФР, която обхващаше периода 2008–2010 г. (и включваше данни за 2007 г.), бе приета на 8 ноември 2006 г. Настоящата втора МИФР се отнася за периода 2009–2011 г. Тя посочва разпределението на пакета за предприсъединителна помощ по страни и по раздели за съответния период и също така дава информация за пакета от регионални и хоризонтални програми и за разходите за подкрепа.

Цялостните политически приоритети за предприсъединяване са определени в рамките на партньорствата за присъединяване и европейските партньорства, годишните доклади за напредъка и документа за стратегията на разширяване, които са част от пакета от мерки, свързани с разширяването, представян всяка година на Съвета и на Европейския парламент.

Стратегическо финансово програмиране

1. Разпределение на средствата по страни

При разпределението на средствата през 2007 г. отправна точка бе ангажиментът, поет от Комисията да гарантира, че никоя от страните бенефициери няма да получи по-малко средства през 2007 г., отколкото е получила през 2006 г., и че Босна и Херцеговина и Албания ще получат не по-малко от средния годишен размер на финансирането, което всяка от тези страни е получила през периода 2004–2006 г. Последното е свързано с факта, че по-голямата част от финансирането за тези държави бе съсредоточено през 2004 г.

Данните за 2008 г. и след това са изчислени въз основа на разпределенията за глава от населението, които бяха цитирани в миналото като индиректен показател за нуждите и въздействието. Спрямо този показател положението на държавите от Западните Балкани ще се подобри по време на настоящата финансова рамка и ще надмине средната стойност за глава от населението от 23 EUR за 2004—2006 г. (по цени от 2004 г.), получени в рамките на CARDS. Съгласно МИФР за периода 2008—2010 г. тази цел трябва да бъде постигната във всички държави в Западните Балкани най-късно до 2010 г. Цифрите за Западните Балкани за 2011 г. са на такова равнище за всяка страна.

За Хърватия и Бивша югославска република Македония като страни кандидатки е предвидена сума от над 30 EUR (по цени от 2004 г.) на глава от населението до 2008 г. Това равнище се поддържа за Хърватия през периода 2009—2011 г. За Бивша югославска република Македония финансирането, изчислено на глава от населението, продължава да нараства, като отразява минималното равнище на финансиране, което е необходимо за подходящото изграждане на административния капацитет без оглед на големината на страната.

С оглед на размера и капацитета за усвояване на Турция помощта на глава от населението за тази страна се увеличава постепенно през периода 2007—2011 г.

При разпределенията са взети предвид нуждите и капацитетът за усвояване на всяка отделна държава.

2. Разпределение по раздели

При определяне на разпределението по раздели надлежно е взета предвид степента на готовност на системите за децентрализирано управление, необходими за осъществяване на раздели III, IV и V в настоящите страни кандидатки, както и нуждата от съответствие между финансирането по раздел II, който се отнася до трансграничното сътрудничество с държавите-членки, и еквивалентното финансиране в рамките на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) от функция 1б.

Представяне на цифрите

В таблицата по-долу са представени горепосочените цифри в *текущи цени* и в *евро*. Посочени са разпределенията по страни и по раздели, както и за регионалните програми, програмите с участие на няколко страни и разходите за подкрепа. В съответствие с настоящата практика финансирането за Косово¹ е отразено отделно и ще бъде предмет на отделен ДМИП. За по-голяма нагледност са включени цифрите за 2007 и 2008 г.

Разходи за подкрепа

Този пакет обхваща пряко свързаните с осъществяването на ИПП административни разходи. През 2007 и 2008 г. той включва и административните разходи за постепенно спиране на предишното предприєдинително финансиране, в т.ч. за България и Румъния.

¹ Съгласно Резолюция 1244 на Съвета за сигурност на ООН.

Разпределение за регионалните и хоризонтални програми

Регламентът за ИПП предвижда засилена координация с донорите, включително с международните финансови институции (МФИ), с цел постигане на по-голям ефект от отпуснатата помощ. Съществуващият фонд за енергийна ефективност ще бъде разширен и ще обхване Западните Балкани. Сътрудничеството с Европейския фонд за Югоизточна Европа ще продължи да насърчава частните инвестиции (микропредприятия и МСП), а в сътрудничество с Европейската инвестиционна банка и други МФИ ще се разработи нов инфраструктурен фонд за насърчаване на инвестициите в областта на транспорта, енергетиката, околната среда и в социалната сфера. Финансирането на фонд за гражданско общество ще става както от регионалните, така и от националните програми.

Финансирането на временните граждански администрации ще продължи през 2008 г., по-специално за мисията на ООН в Косово (ЮНМИК) и Службата на върховния представител в Босна и Херцеговина (СВП).

**Многогодишна индикативна финансова рамка: Разпределение на пакета средства
за инструмента за предприемаческа помощ по държави и раздели за периода
2009–2011 г.**

<i>Държава</i>	<i>Раздел</i>	<i>2007 г.</i>	<i>2008 г.</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>2011 г.</i>
ХЪРВАТИЯ	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128
	Трансгранично сътрудничество	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872
	Регионално развитие	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000
	Развитие на човешките ресурси	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000
	Развитие на селските райони	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000
	Общо	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000
БИВША ЮГОСЛАВСКА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	41 641 613	39 922 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410
	Трансгранично сътрудничество	4 158 387	5 277 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590
	Регионално развитие	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000
	Развитие на човешките ресурси	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000
	Развитие на селските райони	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000
	Общо	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000
ТУРЦИЯ	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	256 702 720	250 165 819	233 200 653	211 312 664	230 620 919
	Трансгранично сътрудничество	2 097 280	8 834 181	9 399 347	9 587 336	9 779 081
	Регионално развитие	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000
	Развитие на човешките ресурси	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000

	Развитие на селските райони	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000
	Общо	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000
АЛБАНИЯ	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	54 318 790	61 111 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650
	Трансгранично сътрудничество	6 681 210	9 588 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350
	Общо	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861
	Трансгранично сътрудничество	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139
	Общо	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000
ЧЕРНА ГОРА	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599
	Трансгранично сътрудничество	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401
	Общо	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000
СЪРБИЯ	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810
	Трансгранично сътрудничество	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190
	Общо	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000

КОСОВО ^{2,3}	Подпомагане на прехода и институционално изграждане	68 300 000	121 993 920	63 339 798	64 484 594	65 828 286
	Трансгранично сътрудничество	0	2 706 080	2 760 202	2 815 406	2 871 714
	Общо	68 300 000	124 700 000	66 100 000	67 300 000	68 700 000
Общо за национални програми		1 109 427 000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000

Общо за национални програми	1 109 427 000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000
Регионални и хоризонтални програми	108 980 000	140 700 000	160 000 000	157 700 000	160 800 000
АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ	44 793 000	54 000 000	56 500 000	64 600 000	75 000 000
ВСИЧКО ОБЩО	1 263 200 000	1 433 300 000	1 480 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000

Цифрите са в евро, по текущи цени.

²

Съгласно Резолюция 1244 на Съвета за сигурност на ООН.

³

В Писмо за внасяне на корекции № 1 в предварителния проектобюджет за 2008 г. Комисията направи предложение за увеличаване с 60 млн. EUR на финансирането по ИПП за Косово през 2008 г. в рамките на инициативата за по-всеобхватно мобилизиране на нови средства в подкрепа на стабилността и развитието на Косово. Това предложение е отразено тук в разпределението на средствата за Косово за 2008 г.