



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 29.6.2007
COM(2007) 370 окончателен

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

за управлението на правата за засаждане

съгласно глава I от дял II от Регламент (ЕО) № 1493/1999

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	3
2.	Права за ново засаждане.....	4
2.1.	Права за ново засаждане с административен характер	4
2.2.	Права за ново засаждане, за да се задоволи търсенето на качествени вина произведени в определен район и на трапезни вина с географско указание	4
3.	Промени в производствения потенциал	6
3.1.	Права на пресаждане, предоставени на производители	6
3.2.	Резерви от права за засаждане (или „система без резерви“).....	7
3.3.	Площи, засадени с лозя	10
3.4.	Общ производствен потенциал.....	11
4.	Узаконяване на незаконно засадените площи.....	13

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за управлението на правата за засаждане

съгласно глава I от дял II от Регламент (ЕО) № 1493/1999

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Член 7 параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1493/1999 относно общата организация на пазара (ООП) на вино¹ гласи че: „до 31 декември 2003 г. и на всеки 3 години от тази дата Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета за прилагане разпоредбите от настоящата глава [т.е глава „Засаждане на лози“]. Докладът може да бъде съпроводен, при необходимост, от предложения за предоставянето на допълнителни новосъздадени права за засаждане.“ В съответствие с това задължение, на Европейския парламент и на Съвета беше представен доклад през 2004 г.².

Настоящият документ е *актуализиран вариант* на доклада от 2004 г. В това отношение настоящия доклад:

- обобщава целия изминал период от датата на влизане в сила на настоящата ООП на 1 август 2000 г. с цел да наблюдава и оцени насоките на развитие;
- не повтаря информацията относно (обясняването) контекста и съдържанието на законодателството на Общността. Където е приложимо, структурата следва тази на доклада от 2004 г.;
- е разширил обхвата си на проучване, за да включи десетте нови държави-членки, присъединили се на 1 май 2004 г. (ЕС-10), но не включва новите държави-членки, присъединили се от 1 януари 2007 г. Въпреки това, за по-точното представяне и като се има предвид, че данните за новите държави-членки са за по-кратък период, графиките в настоящия документ представят само данни от държави-членки, които са били членове на Общността преди 2004 г. (ЕС-15).

Обмяната на информация между държавите-членки значително се подобри през последните години. В резултат също и на направените проверки от службите на Комисията (мисии по уравниване на сметки), предоставените данни в рамките на Регламент (ЕО) № 1227/2000 на Комисията³ са в по-голямо съответствие с базите-данни (лозарския регистър) на държавите-членки.

Освен това, въпреки подобряването на наличността на данни, в някои случаи липсва информация. За по точно представяне на положението и тенденциите, въпреки липсата на тези данни, в някои таблици и графики са използвани цифрите от предходната или,

¹ ОВ L 179 от 14.7.1999 г., стр. 1.

² COM(2004) 161 окончателен от 12.3.2004 г.

³ относно определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1493/1999 на Съвета по отношение на производствения потенциал (ОВ L 143, 16.6.2000 г., стр.1).

където е необходимо, от следващата лозарска година. В тези случаи цифрите от предходната/следващата лозарска година са посочени в курсив. Други използвани обозначения в таблиците са следните: NR = не е от значение, NC = не се съобщава.

Настоящият доклад е чисто фактически и не съдържа препоръки относно действащата политика. Той обаче представя полезна обща информация в контекста на продължаващия дебат за реформата на ООП на вино, иницииран със Съобщение на Комисията от 22 юни 2006 г.⁴.

2. ПРАВА ЗА НОВО ЗАСАЖДАНЕ

2.1. Права за ново засаждане с административен характер

Правата за ново засаждане с административен характер са определени в член 3 параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1493/1999. По силата на този член, за периода 2000–2006 г. се предоставят следните права за ново засаждане:

Таблица 1. Площ на допълнително предоставени права за ново засаждане

(ha)	Отчуждаване	Уедряване на площи	Експерименти	Разсадници	Семейна консумация	Общо
<i>Чешка Република</i>	0,00	117,99	4,34	0,00	0,00	122,33
<i>Германия</i>	0,00	4,95	7,84	0,00	0,63	13,42
<i>Испания</i>	182,58	282,75	36,55	92,55	0,00	594,43
<i>Франция</i>	16,29	18,30	19,17	61,36	0,00	115,12
<i>Италия</i>	19,28	5,02	97,83	151,07	4 292,21	4 565,41
<i>Португалия</i>	0,00	0,00	0,80	27,73	0,00	28,53
<i>Словакия</i>	0,00	0,00	0,00	617,00	0,00	617,00
Общо	218,15	429,02	166,54	949,70	4 292,84	6 056,25

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 2.1 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000.

За гореспоменатия период не се предоставят права за засаждане от административен характер на Гърция, Кипър, Люксембург, Унгария, Малта, Австрия и Словения.

2.2. Права за ново засаждане, за да се задоволи търсенето на качествени вина произведени в определен район и на трапезни вина с географско указание

Държавите-членки могат да предоставят права за ново засаждане от „квотата“ за новосъздадени права за засаждане, предвидени в член 6 параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1493/1999, не по-късно от 31 юли 2003 г. за площи, предназначени за производството на качествено вино, произведено в определен район, или трапезно вино, обозначено с географско указание, за което е установено, че благодарение на качеството му производството на това вино е много по-ниско от търсенето (виж член 3, параграфи 2-5 и член 6 от Регламент (ЕО) № 1493/1999). Използването на „квотата“ за новосъздадени права за засаждане с тази цел е посочено в таблица 2.

⁴ COM(2006) 319 окончателен от 22.6.2006 г.

Таблица 2. Използване на новосъздадени права за засаждане на лозя за производството на качествени вина и трапезни вина с географско указание

	Права за ново засаждане (Чл.3, пар. 2 от Р. (ЕО) №1493/1999) (ha)	„Квота“ (Чл.6, пар. 1 от Р. (ЕО) №1493/1999) (ha)	Процент на използване (%):
<i>Германия</i>	471	1 534	31
<i>Гърция</i>	1 098	1 098	100
<i>Испания</i>	17 107	17 355	99
<i>Франция</i>	9 377	13 565	69
<i>Италия</i>	3 688	12 933	29
<i>Люксембург</i>	0	18	0
<i>Австрия</i>	0	737	0
<i>Португалия</i>	3 041	3 760	81
Общо	34 783	51 000	68

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 2.2 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000 и член 6 от Регламент (ЕО) № 1493/1999.

Използването на новите права за засаждане е показано в таблица 3.

Таблица 3. Площ на предоставените права на ново засаждане за задоволяване на търсенето на качествени вина и трапезни вина с географско указание

2000/2001– 2002/2003	Качествени вина (ha)	Трапезни вина с ГУ (ha)	ОБЩО (ha)	% качествени вина
<i>Германия</i>	471	0	471	100
<i>Гърция</i>	362	736	1 098	33
<i>Испания</i>	16 126	981	17 107	94
<i>Франция</i>	6 875	2 502	9 377	73
<i>Италия</i>	3 423	265	3 688	93
<i>Люксембург</i>	0	0	0	–
<i>Австрия</i>	0	0	0	–
<i>Португалия</i>	2 456	585	3 041	81
Общо	29 714	5 069	34 783	85

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 2.2 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000

Съгласно Акта за присъединяване⁵ на Чешката република бяха предоставени 385,23 хектара новосъздадени права за засаждане на качествени вина, произведени в определен район, които трябваше да се разпределят на резерва.

Със същия Акт за присъединяване бяха предоставени новосъздадени права за засаждане на Малта за производството на качествени вина, произведени в определен район за обща засята площ с лозя до 1000 ha. Неизползваните права за лозарската година 2005–2006 трябва да бъдат разпределени на резерва.

3. ПРОМЕНИ В ПРОИЗВОДСТВЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛ

3.1. Права на пресаждане, предоставени на производители

Правата за пресаждане, предоставени на производители в съответствие с член 4 от Регламент (ЕО) № 1493/1999, и член 4 от Регламент (ЕО) № 1227/2000 са показани в таблица 4 и графика 1.

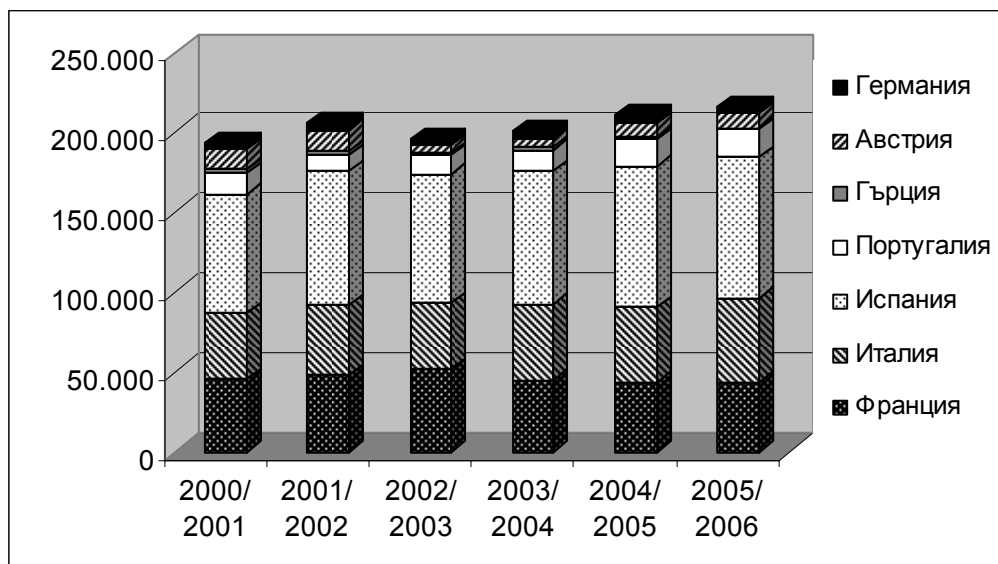
⁵ Акт относно условията за присъединяване на Чешката република, Република Естония, Република Кипър, Република Латвия, Република Литва, Република Унгария, Република Малта, Република Полша, Република Словения и Словашката република и промените в договорите, на които се основава Европейския съюз — приложение II: Списък, посочен в член 20 от Акта за присъединяване — б: Земеделие — А. Земеделско законодателство (ОВ L 236, 23.9.2003, стр. 346-380).

Таблица 4. Права за пресаждане, предоставени на производители

(ha)	2000–2001	2001–2002	2002–2003	2003–2004	2004–2005	2005–2006
Чешка Република	NR	NR	NR	0	154	192
Германия	3 900	4 235	4 184	4 366	4 436	4 285
Гърция	2 376	2 376	560	1 682	1 206	987
Испания	74 189	83 315	80 949	82 814	88 475	88 412
Франция	45 094	47 611	51 942	44 823	43 749	43 702
Италия	42 056	44 448	41 103	47 748	46 502	52 465
Кипър	NR	NR	NR	467	596	596
Люксембург	0	0	0	12	0	0
Унгария	NR	NR	NR	12 509	13 525	14 266
Malta	NR	NR	NR	0	0	0
Австрия	12 592	12 695	5 313	5 501	8 897	9 030
Португалия	12 809	10 737	12 045	13 541	17 124	17 124
Словения	NR	NR	NR	0	276	251
Словакия	NR	NR	NR	0	500	500
Междинна сума ЕС-15	193 016	205 417	196 097	200 488	210 390	216 004
Междинна сума ЕС-10	NR	NR	NR	12 976	15 051	15 805
Общо	193 016	205 417	196 097	213 463	225 441	231 809

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 7.2 и когато е необходимо таблица 7.1 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000

Графика 1. Права за пресаждане, предоставени на производители (ha, ЕС- 15)



3.2. Резерви от права за засаждане (или „система без резерви“)

В съответствие с член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1493/1999, държавите-членки създават национален резерв и/или, в зависимост от случая, регионални резерви за

правата на засаждане. Чрез дерогация държавите-членки могат да предпочетат да не прилагат системата на резерви, ако са в състояние да докажат, че е налице ефективна система за управление на правата на засаждане, прилагана на цялата им територия (вж. член 5, параграф 8 от Регламент (ЕО) № 1493/1999).

Таблица 5 показва кои държави-членки прилагат система на резерви и на какво ниво.

Таблица 5. Системи на резерви

	Национален резерв	Регионални резерви	„Система без резерви“
<i>Чешка Република</i>	да	не	не
<i>Германия⁶</i>	не	да	да
<i>Гърция</i>	да	не	не
<i>Испания</i>	да	да	не
<i>Франция</i>	да	не	не
<i>Италия</i>	не	да	не
<i>Кипър</i>	да	не	не
<i>Люксембург</i>	не	не	да
<i>Унгария</i>	не	не	да
<i>Malta</i>	да	не	не
<i>Австрия</i>	да	да	не
<i>Португалия</i>	да	не	не
<i>Словения</i>	да	не	не
<i>Словакия</i>	да	не	не

Източник: Уведомления от държавите-членки.

Всички нови държави-членки са приели системата на националния резерв, с изключение на Унгария, която избра „ефективна система“.

⁶ Германия има смесена система: резерви в някои райони и „ефективна система“ в други.

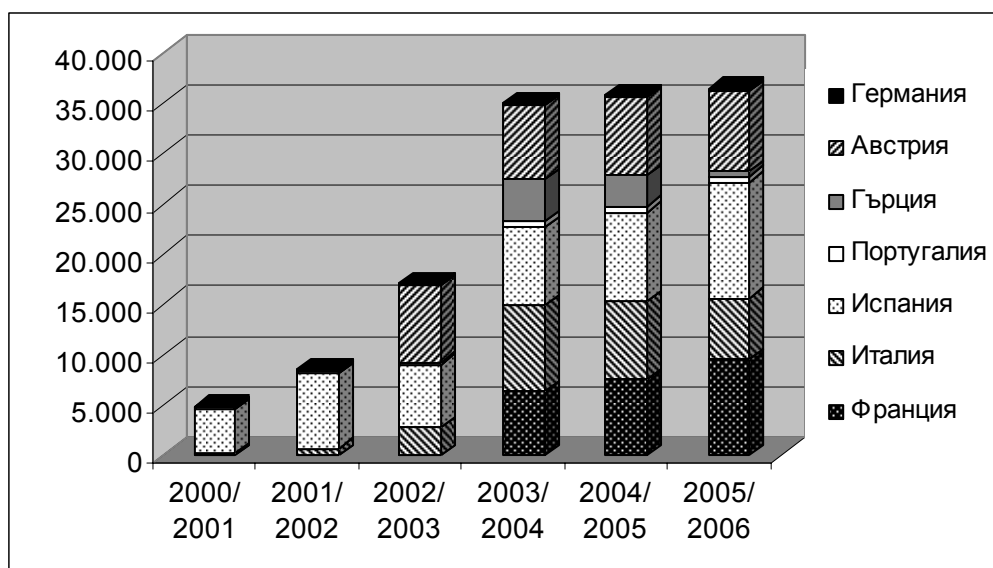
Таблица 6 показва количеството съществуващи права за засаждане в резервите.

Таблица 6. Съществуващи права за засаждане в националните/регионалните резерви

(ha)	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Чешка Република	NR	NR	NR	385	385	263
Германия	65	200	178	165	207	235
Гърция	0	0	0	4 161	3 129	555
Испания	4 448	7 457	6 242	7 789	8 913	11 519
Франция	0	NC	NC	6 286	7 580	9 475
Италия	109	658	2 780	8 679	7 671	6 173
Кипър	NR	NR	NR	2 000	1 998	1 998
Люксембург	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Унгария	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Malta	0	0	0	0	0	NC
Австрия	50	50	7 745	7 396	7 756	7 965
Португалия	206	206	208	590	590	606
Словения	NR	NR	NR	5 609	4 249	4 148
Словакия	NR	NR	NR	2 037	1 052	1 052
Междинна сума ЕС-15	4 878	8 571	17 153	35 066	35 846	36 528
Междинна сума ЕС-10	NR	NR	NR	10 031	7 684	7 460
Общо	4 878	8 571	17 153	45 097	43 529	43 988

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 7.2 и когато е необходимо таблица 7.1 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000

Графика 2. Права за засаждане в резерв (ha, ЕС-15)



Цифрите, представени в таблица 4 (права на презасаждане, предоставени на производители) и още повече тези в таблица 6 (права за засаждане в резерв) и таблица 9

(общо права за засаждане) показват увеличаваща се тенденция на натрупване на права за засаждане. Това може да показва намален интерес на производителите към засаждането, но също и ограничения в някои държави-членки на разрешенията за права за засаждане и презасаждане, което се дължи на неблагоприятна пазарна ситуация. Разпределението на новосъздадените права за засаждане към резервите може също да е причина за увеличаването на правата на засаждане.

3.3. Площи, засадени с лозя

Таблица 7. Площи, засадени с лозя

(ha)	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Чешка Република	NR	NR	NR	19 262	19 107	19 081
Германия	104 211	103 527	103 122	102 714	102 483	102 432
Гърция	77 589	77 589	80 794	64 778	66 284	66 682
Испания	1 124 433	1 115 322	1 120 568	1 116 950	1 104 512	1 099 765
Франция	902 908	907 669	896 155	893 073	897 067	879 859
Италия	772 513	768 995	748 680	728 213	726 985	730 439
Кипър	NR	NR	NR	16 811	15 047	13 068 ⁷
Люксембург	1 342	1 342	1 309	1 293	1 300	1 299
Унгария	NR	NR	NR	87 017	86 000	85 260
Malta	NR	NR	NR	710	840	910
Австрия	50 456	50 350	51 136	51 030	50 988	50 681
Португалия	238 073	240 265	241 119	239 952	236 704	238 831
Словения	NR	NR	NR	16 351	16 597	16 704
Словакия	NR	NR	NR	21 047	21 531	21 531
Междинна сума ЕС-15	3 271 525	3 265 059	3 242 884	3 198 002	3 186 324	3 169 988
Междинна сума ЕС-10	NR	NR	NR	161 197	159 122	156 554
Общо	3 271 525	3 265 059	3 242 884	3 359 199	3 345 446	3 326 542

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 7.2 и когато е необходимо таблица 7.1 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000

Засадените с лозя площи постоянно намаляваха през разглежданите години. Увеличаването на общата площ на лозята в ЕС през 2003–2004 г. може да се дължи на разширяването на Общността, но оттогава тенденцията към намаляване продължи.

Мярката за изкореняване съгласно член 8 от Регламент (ЕО) № 1493/1999 може да е причина за това намаляване: тя беше приложена в сравнително широк обхват в Германия (1 514 хектара изкоренени между 2000–2001 и 2005–2006 г.), Франция (15 340 хектара изкоренени между 2000–2001 и 2005–2006 г.), Кипър (1 979 хектара

⁷ Все още не са съобщени данните на Кипър за лозарска година 2005–2006; посочената цифра за тази година показва засадените площи с лозя от предходната лозарска година минус изкоренените площи.

изкоренени през 2004–2005 г.) и Унгария (3 574 хектара изкоренени през 2005–2006 г.)⁸.

Освен това намаляването на понастоящем засятите площи, както и увеличената наличност на права за презасаждане при производителите, могат отчасти да се обяснят с нарастване на изкореняването в рамките на политиката за реструктуриране и конверсия.

Въпреки това намаляването на понастоящем засадените площи надвишава увеличаването на правата за презасаждане, което показва, че се изоставят лозарски площи без премия за изкореняването им и без производителите да искат права за презасаждане и това е още един знак за неблагоприятната ситуация на пазара на лозаровинарския сектор. Това предположение изглежда се потвърждава също и от данните за цялостния производствен потенциал (вж. таблица 8).

3.4. Общ производствен потенциал

Таблица 8 показва общия производствен потенциал на Общността, включително понастоящем засадените площи и всички права за засаждане, независимо дали са предоставени на производителите или са в резерв.

Таблица 8. Производствен потенциал на Общността

(ha)	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Чешка Република	NR	NR	NR	19 647	19 647	19 647
Германия	108 419	108 065	107 578	107 332	107 158	106 976
Гърция	80 016	80 016	81 354	71 718	71 302	71 243
Испания	1 216 007	1 213 221	1 211 149	1 209 093	1 201 931	1 199 696
Франция	949 389	957 220	951 123	944 182	948 396	933 036
Италия	822 932	819 380	799 937	790 622	786 644	796 701
Кипър	NR	NR	NR	19 278	17 641	15 662 ⁷
Люксембург	1 342	1 342	1 309	1 305	1 300	1 299
Унгария	NR	NR	NR	99 526	99 525	99 526
Malta	NR	NR	NR	1000	1000	1000
Австрия	63 098	63 094	64 244	63 928	67 641	67 676
Португалия	254 848	252 115	254 847	254 083	254 418	254 164
Словения	NR	NR	NR	21 960	21 122	21 103
Словакия	NR	NR	NR	23 084	23 083	23 083
Междинна сума ЕС-15	3 496 051	3 494 454	3 471 542	3 442 263	3 438 790	3 430 791
Междинна сума ЕС-10	NR	NR	NR	184 494	182 017	180 021
Общо	3 496 051	3 494 454	3 471 542	3 626 757	3 620 807	3 610 812

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 7.2 и когато е необходимо таблица 7.1 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000

⁸ Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 3.1 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000.

Таблица 8 показва лек спад в общия производствен потенциал за годините от 2000 до 2006, както като цяло за ЕС, така и за повечето държави-членки, въпреки че за някои от тях производствения потенциал остана постоянна величина. Подобно на случаите на засадени площи с лозя, увеличаването на производствения потенциал през 2003–2004 г. се дължи на разширяването на Общността от 2004 г. Това показва, че системата на резерви е помогнала за поддържане на производствения потенциал на относително стабилно ниво, чрез предотвратяване на премахването на неизползваните права за засаждане.

Общия сбор от права за засаждане в таблица 9 е сума от предоставените нови права за засаждане, все още неизползвани от производителите, от правата на презасаждане на производителите, от новите права за отнасяне към резерва (член 3, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1493/1999) и от съществуващите права в резерв.

Таблица 9. Общ сбор от права за засаждане

(ha)	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Чешка Република	NR	NR	NR	385	540	566
Германия	4 208	4 538	4 456	4 619	4 675	4 543
Гърция	2 427	2 427	560	6 941	5 018	4 562
Испания	91 574	97 899	90 581	92 143	97 419	99 931
Франция	46481	49 551	54 968	51 109	51 329	53 177
Италия	50 419	50 385	51 257	62 410	59 659	66 262
Кипър	NR	NR	NR	2 467	2 594	2 594
Люксембург	0	0	0	12	0	0
Унгария	NR	NR	NR	12 509	13 525	14 266
Malta	NR	NR	NR	290	160	90
Австрия	12 642	12 745	13 108	12 897	16 653	16 995
Португалия	16 775	11 850	13 728	14 131	17 714	15 333
Словения	NR	NR	NR	5 609	4 524	4 399
Словакия	NR	NR	NR	2 037	1 552	1 552
Междинна сума ЕС-15	224 526	229 395	228 658	244 261	252 466	260 803
Междинна сума ЕС-10	NR	NR	NR	23 297	22 895	23 467
Общо	224 526	229 395	228 658	267 558	275 361	284 270

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 7.2 и когато е необходимо таблица 7.1 от приложението от Регламент (ЕО) № 1227/2000

Ако се предположи, че средния добив на Общността е 53 hl/ha⁹, това отговаря на потенциално производство от около 15 милиона хектолитра.

⁹ Среден добив на ЕС-25 през последните пет години.

4. УЗАКОНЯВАНЕ НА НЕЗАКОННО ЗАСАДЕНИТЕ ПЛОЩИ

Член 2, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1493/1999 предвижда възможността за узаконяване на засетите в нарушение на законодателството на Общността лозя преди 1 септември 1998 г. Таблица 10 показва площите, за които е поискано узаконяване.

Таблица 10. Узаконяване на незаконно засадените площи

(ha)	Узаконени	Отказано узаконяване	В процес на разглеждане	Общо установени незаконно засадени площи
Германия	2	2	0	4
Гърция	8 141	0	4 128	12 268
Испания	43 470	11 079	540	55 088
Франция	270	173	0	444
Италия	753	6	51 846	52 604
Португалия	60	0	39	100
Общо	52 696	11 259	56 552	120 507

Източник: Информации от държавите-членки съгласно таблица 1 от приложението към Регламент (ЕО) № 1227/2000

Люксембург и Австрия заявиха, че не са получили нито едно заявление за узаконяване. Що се отнася до новите държави-членки (ЕС-10), тази разпоредба не е в сила.

Член 2, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1493/1999 предвижда процедурите по узаконяване да приключат на 31 юли 2002 г., но много държави-членки срещнаха трудности при прилагането на правилата на Общността. В отговор на искането на държавите-членки, Комисията удължи крайния срок: съгласно последното изменение¹⁰, процедурите по узаконяване приключват на 31 декември 2007 г.

¹⁰ Регламент (ЕО) № 1216/2005 (ОВ L 199 от 27.9.2005 г., стр. 32).