

Становище на Комитета на регионите относно „Черноморско взаимодействие“ — Нова инициатива за регионално сътрудничество

(2008/C 105/10)

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

- оценява положително намерението на Европейската комисия, чрез инициативата „Черноморско взаимодействие“ да подобри ефективността на дейностите за регионално и местно развитие в региона, изтъквайки особено силно положителния регионален и местен опит и насърчавайки разпространението, взаимния обмен и действия в мрежа; смята обаче, че значението на местните и регионални власти за успешното прилагане на тази стратегия би могло да се изтъкне още по-ясно;
- приветства постигнатия наскоро напредък в процеса на разширяване и присъединяването на България и Румъния към ЕС на 1 януари 2007 г., както и преговорите за присъединяване на Турция, като стъпка напред към демократичното и стабилно развитие на Черноморския регион и осигуряване на по-голяма стабилност, сигурност и просперитет и за Европейския съюз, и за страните от Черноморския регион;
- подкрепя създаването на „Черноморска идентичност“ между всички, които са включени в различни морски дейности. Трябва да се взимат под внимание и усилията за преодоляване на проблемите в околната среда и за развиването на туризма, при условие че се подкрепят традиционните култури, и морското културно и природно наследство се опазват по-ефективно;
- призовава Европейската комисия да засили ролята на транспорта в рамката на бъдещата морска политика, като се има предвид, че транспортът е сред най-важните и с най-много пресечни точки с останалите сектори морски дейности;
- подчертава важността от включването на местните и регионални власти от Черноморския регион в разработването и изпълнението на политиките на Общността, свързани с миграцията, с ударение върху по-доброто управление на миграционните потоци, с цел това да става при пълно зачитане на човешките права и безопасността на гражданите, при максимална законност и посредством широко и решително взаимно сътрудничество между властите и органите, натоварени със защитата ѝ;
- изразява своята подкрепа за създаващия се Черноморски еврорегион, целящ развитие на сътрудничество на местно и регионално ниво между страните от региона, укрепване на демократичната стабилност, доброто управление и устойчиво развитие.

Докладчик: г-н Красимир МИРЕВ (BG/ПЕС), кмет на община Търговище

Отправен документ

Съобщение на Комисията до Съвета и Европейския парламент „Черноморско взаимодействие“ — нова инициатива за регионално сътрудничество

COM(2007) 160 окончателен

Политически препоръки

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

Общи препоръки по политиката

1. оценява положително намерението на Европейската комисия, чрез инициативата „Черноморско взаимодействие“ да подобри ефективността на дейностите за регионално и местно развитие в региона, изтъквайки особено силно положителния регионален и местен опит и насърчавайки разпространението, взаимния обмен и действия в мрежа; смята обаче, че значението на местните и регионални власти за успешното прилагане на тази стратегия би могло да се изтъкне още по-ясно. На тези мерки трябва да се даде нов импулс като на инструменти на политиката на Общността за икономическо модернизиране, повишаване на конкурентоспособността и сближаване между Европейския съюз и гражданите му;

2. приветства постигнатия наскоро напредък в процеса на разширяване и присъединяването на България и Румъния към ЕС на 1 януари 2007 г., както и преговорите за присъединяване на Турция, като стъпка напред към демократичното и стабилно развитие на Черноморския регион и осигуряване на по-голяма стабилност, сигурност и просперитет както за Европейския съюз, така и за страните от Черноморския регион;

3. подчертава важноста на регионалната и местна перспектива на процеса на разширяване и признава важната роля на регионалната и местната политика за осигуряване на вътрешна стабилност, като демократичната на близко до гражданите ниво е жизненоважна нейна част;

4. подчертава подкрепата на КР за процеса на присъединяване, европейската политика на съседство и стратегическото партньорство с Руската федерация; поддържа неговото и на другите европейски институции участие, за да се опре партньорството в зоната на Черно море върху модела на евро-средиземноморското партньорство и партньорството в пространството на Балтийско и Северно море;

5. отбелязва съществената роля на регионалните и местни власти в Черноморския регион в сферите на демократичен преход и добро управление; изграждане на административен капацитет; укрепване на мира; диалог между културите и религиите; миграция; борба срещу престъпността; енергетика; транспорт и инфраструктурно планиране; градоустройство и развитие на селските райони; и също така изтъква положителната роля, която сътрудничеството между местните и регионални власти и гражданското общество може да играе във всички тези области, за да служи на интересите на общностите;

6. подчертава, че инициативата „Черноморско взаимодействие“ е пряко свързана с институционалната роля на Комитета на регионите; затова смята, че е необходимо неговият потенциал за действие и участие да се използва напълно и призовава да се оползотворява неговата роля за осигуряване на единно представителство на регионалните и местните системи на Европейския съюз;

7. изразява съгласие с Европейската комисия, че въпреки значителното положително развитие през последните години, остават различията между отделните държави в региона по отношение на ритъма на икономическите реформи и качеството на управление;

8. взема под внимание, че със своята инициатива Комисията няма намерение да предлага нова черноморска стратегия, поради което инициативата е замислена като процес на доразвиване на главните насоки на ЕС за развитие на региона, на научаване, на взаимодействие и на приемане на най-добрите практики, постигнати на регионално и местно ниво, чрез териториално сътрудничество, с цел да се осъществят целите от Лисабон и от Гьотеборг; смята обаче, че успехът на инициативата изисква засилването на регионалното измерение в политически план;

Околна среда, транспорт, енергетика и морска политика

9. приканва да се обърне внимание на критичното състояние на околната среда в Черноморския регион, особено в делтата на р. Дунав и в другите природни резервати в зоната, и по-конкретно на разпространението на еутрофикацията (eutrophication — увеличена първична производителност на ладена екосистема), която има неблагоприятни последици върху биоразнообразието, влажните зони и рибарството, както и на замърсяванията с петрол и отпадни води;

10. отбелязва, че е необходимо да се задълбочи анализът на потенциалните опасности за околната среда в Черноморския регион (и вливащите се в него реки), между другото и вследствие на изменението на климата и произтичащите от него опасности от природни бедствия, както и да се идентифицират адекватни реакции в тази насока и да се подкрепят проекти за трансгранично сътрудничество, съфинансирани от Европейския съюз, които имат за цел да подобрят управлението на кризисни ситуации в областта на гражданската защита;

11. приканва Европейската комисия да подкрепи използването на възобновяеми енергийни източници, например енергия от вятър и морски вълни, включително и допълнителна научноизследователска дейност и нововъведения в този сектор;

12. приканва ЕС и националните правителства да умножат усилията по отношение на разработването на значими научни и технологични открития в морските изследвания, като например „сините“ биотехнологии (морски и водни приложения на биотехнологията), навигационните насочващи системи и туристическите дейности, за да може да се отговори на настоящите и потенциални бъдещи заплахи, особено по отношение на климатичните и други изменения, намаляващите рибни запаси, неустойчивия туризъм и променящите се демографски структури на населението на крайбрежните региони;

13. обръща внимание на необходимостта от по-добро опазване на морското наследство, отчитайки възможна експанзия на туризма, свързана с развитието на традиционните култури;

14. подкрепя създаването на „Черноморска идентичност“ между всички, които са включени в различни морски дейности. Трябва да се взимат под внимание и усилията за преодоляване на проблемите в околната среда и за развиването на туризма, при условие че се подкрепят традиционните култури, и морското културно и природно наследство се опазват по-ефективно;

15. предлага на Европейската комисия и на националните правителства да подкрепят създаването, въз основа на съществуващата информация, на надеждна регионална база данни за икономическите и екологични аспекти на отделните морски ресурси и тяхното въздействие в социален план;

16. приканва да се оценят и съгласуват конкретни стратегически планове в съответствие с Планове, изготвени в рамките на Тематичната стратегия за защита и опазване на морската околна среда, която призовава за обособяването на по-обширни морски региони и по-конкретно за полузатворени морски басейни като Черно море, които трябва да се изготвят от държавите-членки по предложение на Комисията;

17. призовава Европейската комисия да засили ролята на транспорта в рамката на бъдещата морска политика, като се има предвид, че транспортът е сред най-важните и с най-много пресечни точки с останалите сектори морски дейности;

18. призовава Европейската комисия да подтикне държавите-членки да прилагат по-внимателен екологичен мониторинг на степента на замърсяване по главните морски плавателни маршрути и смята, че новата система за глобален мониторинг на околната среда и сигурността (GMES) би могла да се използва успешно за тази цел;

19. предлага да се активизират усилията за завършване на изграждането на морските терминали, като се започне от тези, които притежават ясни интермодални характеристики, предвид изоставането в изпълнението на някои проекти TEN-T, които се отнасят до морското стопанство;

20. предлага да се засили ролята на стратегическите пристанища като приоритет при разработването на бъдещата морска политика и успоредно с това да се възложи проучване на взаимовръзките между главните и второстепенните пристанища и възможната делокализация и деконцентрация на някои пристанищни дейности към по-малките центрове;

21. предлага на ЕС и на националните правителства да се регулира добивът на традиционните морски енергийни ресурси като нефт и природен газ въз основа на добре дефинирани стандарти за екологична сигурност и да се прилага ефективен мониторинг на тези дейности, да се подкрепят инициативи, насочени към подобряване или усъвършенстване на пристанищните съоръжения за приемане на нефтоводни смеси и да се насърчат техническите нововъведения в транспортирането и товаренето и разтоварването на нефт, по-специално чрез прибягване до и по-силно използване на надземни нефтопроводи;

22. предлага да се подобри сигурността на морските плавателни маршрути и да се проучи възможността за въвеждане на задължително пилотиране на нефтените танкери и други кораби, превозващи опасни товари, и да се проучи възможността за въвеждане на общо задължително пилотиране в тесните участъци от морските маршрути;

23. отбелязва необходимостта от предприемането на мерки за намаляването на емисиите на парникови газове и подкрепя схемата за търговия с разрешителни за замърсяване;

24. предлага да се разработят сценарии на мерки за защита на крайбрежната ивица, които биха могли да се окажат необходими, предвид различните прогнози за покачване на морското равнище и за променящите се метеорологични условия;

25. призовава ЕС и националните правителства да координират и подпомогнат морските региони за набелязването на начини за успешното опазване на съществуващата околна среда и по-специално за създаването на трансрегионални и/или транснационални защитени морски зони и за разработването на конкретни предложения за значително намаляване на изхвърлянето на радиоактивни отпадъци, на замърсяването, причинено от кораби (по-специално отделените газове, изхвърлянето на отпадъци и отпадните води) и да подкрепят усилията, осигуряващи качеството на крайбрежните и морските екосистеми и ареали в близост до бреговата ивица, като се отчита и значителното въздействие, което стопанската дейност може да има върху състоянието на морската среда, особено чрез изхвърлянето на хранителни вещества в морето;

Образование, културно разнообразие и диалог между религиите

26. подчертава ключовата роля на местните и регионални власти при подкрепата и отбелязването на културата на общностите от Черноморския регион и приканва Европейската комисия да подпомага участието на местните и регионални власти в новите програми на ЕС, свързани с културата (Култура 2007);

27. отбелязва социално-икономическите ползи, които развитието на културата и на културното многообразие може да донесе на страните от региона, като по този начин ще допринесе за изпълнението на Лисабонските цели;

28. подчертава, че трябва да се ускори сътрудничеството между културите и диалогът между религиите, за да се осигури използването на културните различия като инструмент за обединяване на хората в многоезична и мултикултурна Европа;

29. отбелязва необходимостта от целенасочени усилия на регионално и местно равнище за изграждане на доверие в района и мирно разрешаване на тлеещи конфликти чрез специални програми за сътрудничество;

30. повтаря отново необходимостта да бъде съхранен изборът на многоезичието в разширена Европа, предвид факта, че то съставлява основно средство за включване на гражданите в общия европейски политически проект;

31. призовава ЕС и националните правителства да подкрепят програми и проекти, насочени към междурегионално младежко сътрудничество на местно и регионално равнище;

Миграция, заетост и социални въпроси

32. подчертава важността от включването на местните и регионални власти от Черноморския регион в разработването и изпълнението на политиките на Общността, свързани с миграцията, с ударение върху по-доброто управление на миграционните потоци, с цел това да става при пълно зачитане на правата на човека и безопасността на гражданите, при максимална законност и посредством широко и решително взаимно сътрудничество между властите и органите, натоварени със защитата ѝ;

33. подкрепя политическите инструменти на ЕС, които подпомагат дейности, насочени към социална интеграция на имигрантите чрез програми, насочени конкретно към местните и регионални власти;

34. приветства планираните от Европейската комисия инициативи за борба с незаконната имиграция и подкрепата за обмяната на добри практики в областта;

35. подкрепя включването на местните и регионални власти в Черноморския регион при развитието и изпълнението на миграционните политики на Общността, като отбелязва, че разработването на общи програми за миграционни политики на местно и регионално ниво може да осигури бъдещо икономическо развитие — засилване на икономическия растеж и просперитета на региона;

36. приветства инициативите на ЕС за равни възможности на местно и регионално равнище и призовава ЕС и националните правителства да осигуряват подкрепа в това отношение;

Добро управление, регионални инициативи и работа в трети

37. оценява извършеното от 1989 г. до момента от различните инициативи в региона, като Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество (ЧИС), Парламентарната асамблея за Черноморско икономическо сътрудничество (ПАЧИС) и др.;

38. подчертава необходимостта от засилване на взаимодействието и надграждане на досегашния опит на съществуващи регионални инициативи, свързващи Черноморския регион с ЕС,

които допринасят стойност за Европа, като например Процеса за дунавско сътрудничество, като се изтъква тяхното териториално и тематично взаимно допълване;

39. препоръчва да се подобри координацията и по възможност да се конкретизират сферите на дейност на различните инициативи на национално и регионално ниво в региона, с цел избягване на дублиращи дейности и постигане на конкретни резултати;

40. препоръчва да се популяризират съществуващите примери за най-добри регионални и местни практики, особено що се отнася до местните икономически клъстери, изграждането на научноизследователски мрежи, ППП, териториалното устройство и доброто управление, както и да се насърчават и подкрепят регионите и местните власти на страните от Черноморския регион в разработването на такива примери за най-добри практики;

41. споделя подхода, който беше подчертан от Европейския парламент и от Комисията по отношение на ролята, която имат местните и регионалните власти в комуникацията, за да постигнат консенсус в общественото мнение, работейки и допринасяйки за засилването на прозрачността и отговорността;

42. приветства всички мерки на ЕС, способстващи за развитието на различните държави от Черноморския регион, и по-точно по отношение на борбата с корупцията и организираната престъпност и помощта при установяването на ефективни административни структури, които задължително трябва да включват регионалните и местни власти; приветства също в това отношение всички проекти, способстващи за подпомагането на автономното развитие на едно политическо и икономическо сътрудничество на регионално ниво;

43. призовава ЕС и националните правителства да подкрепят програми и проекти за мобилност на персонала от регионите и местните администрации като инструмент за установяване на потесни контакти, обмяна на опит и по-добро представяне;

44. препоръчва към планираните срещи в рамките на текущия политически диалог между ЕС и страните от региона да се присъединят организациите, обединяващи представителите на изборни длъжности в местните власти и изразяващи техните безпокойства;

45. призовава националните правителства от региона да зачитат принципите на Европейската харта за местното самоуправление;

Трансгранично и регионално сътрудничество

46. подчертава потенциалната положителна роля на местните и регионални власти, и по специално на кметовете, в развитието на гражданското общество на региона, особено в територии, където националните власти нямат силни демократични традиции;

47. изразява своята подкрепа за създаващия се Черноморски еврорегион, целящ развитие на сътрудничество на местно и регионално ниво между страните от региона, укрепване на демократичната стабилност, доброто управление и устойчиво развитие;

48. отбелязва възможността за потенциално взаимодействие между Съвета на Европа и Комитета на регионите в рамките на установеното сътрудничество между двете институции;

49. подчертава значението на създадените работни групи като полезен инструмент за подпомагане на местните и регионални власти в страните, които все още нямат статут на кандидатки, и в страните кандидатки в техните усилия за увеличаване на възмож-

ностите и за развитие на необходимия политически диалог между ЕС, страните, които все още нямат статут на кандидатки и страните кандидатки;

50. оценява предложението на Европейската комисия, инициативата да бъде управлявана на място в региона, като партньорите носят съвместна отговорност за нейното осъществяване, и приканва местните и регионални власти да бъдат включени в този процес, тъй като това ще улесни по-нататъшното развитие на контактите между черноморските градове и общини, университети, културни дейатели и организации на гражданското общество, включително организации на потребителите.

Брюксел, 7 февруари 2008 г.

Председател
на Комитета на регионите
Luc VAN DEN BRANDE
