

**Резолюция на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, от 21 май 2014 г. относно работния план на Европейския съюз за спорта (2014—2017 г.)**

(2014/C 183/03)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И ПРЕДСТАВИТЕЛИТЕ НА ПРАВИТЕЛСТВОТА НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ,

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. ПРИПОМНЯТ компетентността, предоставена на Европейския съюз, по-конкретно с член 6 и член 165 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които спортът е област, в която следва да се предприемат действия на равнището на ЕС за подкрепа, координиране и допълване на действията на държавите членки.
2. ПРИПОМНЯТ резолюцията на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно европейски работен план за спорта за периода 2011—2014 г.<sup>(1)</sup>.
3. ПРИВЕТСТВАТ доклада на Комисията относно изпълнението на работния план на Европейския съюз за спорта за периода 2011—2014 г.<sup>(2)</sup>.
4. ПРИЗНАВАТ, че спортът може да допринесе за изпълнението на целите на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.
5. ПРИПОМНЯТ резолюцията на Съвета от 18 ноември 2010 г., в която Съветът постигна съгласие да свиква, по правило успоредно със заседанията на Съвета, редовни неформални срещи на видни представители на публичните органи на ЕС и на спортното движение с цел обмен на мнения по въпроси от областта на спорта в ЕС<sup>(3)</sup>.
6. ПРИЕМАТ да продължат да развиват рамка за европейско сътрудничество в областта на спорта, като изготвят втори тригодишен работен план на ЕС за действия на държавите членки и на Комисията в областта на спорта.
7. ПРИЕМАТ, че дейностите в областта на спорта на равнището на ЕС следва да се съсредоточат върху приоритетни теми, ключови въпроси, резултати, работни методи и структури, посочени в този работен план и поместени в приложение I.
8. ВЗЕМАТ ПОД ВНИМАНИЕ резултатите от проучването на Евробарометър от 2013 г. за спорта и физическата активност и признават наличието на големи разлики между държавите членки, включително резултатите, свързани с доброволната работа и заседналия начин на живот.

II. ПО-НАТАТЪШНО РАЗВИТИЕ НА ЕВРОПЕЙСКОТО ИЗМЕРЕНИЕ В СПОРТА ЧРЕЗ РАЗРАБОТВАНЕ НА РАБОТЕН ПЛАН НА ЕС

9. СЧИТАТ, че тригодишният работен план на ЕС за спорта следва да се води от следните принципи:
  - насърчаване на съгласуван подход на сътрудничество между държавите членки и Комисията, което да доведе до допълнителна полза в областта на спорта на равнището на ЕС в дългосрочен план;
  - преодоляване на предизвикателствата от транснационален характер, като се използва координиран подход на равнище ЕС;
  - съобразяване със специфичното естество на спорта;
  - отразяване на необходимостта от интегрирането на спорта в други политики на ЕС;
  - работа по утвърждаването на спортна политика, основаваща се на надеждни факти;
  - принос към основните приоритети на програмата на ЕС за икономическа и социална политика и по-конкретно към изпълнението на стратегията „Европа 2020“;
  - доразвиване на постиженията на първия работен план на ЕС за спорта;
  - допълване и подсилване на въздействието на дейностите в областта на спорта, предприети по програма „Еразъм +“.

<sup>(1)</sup> ОВ С 162, 1.6.2011 г., стр. 1.

<sup>(2)</sup> 5842/14.

<sup>(3)</sup> ОВ С 322, 27.11.2010 г., стр. 1.

10. ПОДЧЕРТАВАТ, че този работен план на ЕС следва да представлява гъвкава рамка, която може да предложи, когато е целесъобразно, отговор на новостите в областта на спорта.
11. ПРИЕМАТ, че за периода, обхванат от настоящия работен план, държавите членки и Комисията следва да отдадат приоритет на изброените по-долу теми и основни въпроси: Всяко председателство може да ги допълва в зависимост от евентуалните нови тенденции:
- 1) *Почтеност в спорта*, по-специално антидопинга, борбата срещу уреждането на изхода от спортни срещи, защитата на непълнолетните, доброто управление и равенството между половете.
  - 2) *Икономическото измерение на спорта*, по-специално устойчивото финансиране на спорта, наследството от големи спортни прояви, икономическите ползи от спорта и иновациите.
  - 3) *Спорт и обществото*, по-специално укрепващата здравето физическа активност (УЗФА), доброволната работа, заетостта в спорта, както и образованието и обучението в него.
12. ПРИЕМАТ, че работният план може да бъде преразгледан от Съвета и от представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, в светлината на постигнатите резултати и развитието на политиката на равнището на ЕС.

### III. РАБОТНИ МЕТОДИ И СТРУКТУРИ

#### 13. ОТЧИТАТ, че:

е необходимо сътрудничеството в областта на спорта в контекста на ЕС, установено след влизането в сила на Договора от Лисабон, да продължи въз основа на изброените в раздел II от този работен план ръководни принципи;

освен това е необходимо ЕС да работи тясно със спортното движение и съответните компетентни организации на национално, европейско и международно равнище, като например Съвета на Европа и Световната антидопингова агенция, по-конкретно чрез структуриран диалог.

#### 14. ПРИЕМАТ, че:

следва да бъдат установени различни работни структури и методи за проследяване на постиженията от първия работен план на ЕС и за разработване на нови резултати в съответствие с приоритетните теми и ключовите въпроси, посочени в раздел II по-горе;

поради това ще бъдат сформирани пет експертни групи от назначени от държавите членки експерти, които ще се занимават със следните въпроси: уреждането на изхода от спортни срещи, доброто управление, икономическото измерение, УЗФА и развитието на човешките ресурси в спорта. Принципиите относно членството и функционирането на тези групи са посочени в приложение II;

в допълнение към експертните групи други структури и работни методи могат да включват например конференции на председателството, заседания на министри и директори, отговарящи за спорта, проучвания и конференции на Комисията, както и обществено поемане на ангажменти<sup>(1)</sup>;

Съветът ще направи оценка на прилагането на настоящия работен план през първата половина на 2017 г. въз основа на доклад, изготвен от Комисията до ноември 2016 г.

### IV. ПО-НАТАТЪШНИ СЪПКИ

#### 15. ПРИКАНВАТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

- да работят съвместно с Комисията и да си служат с работните структури и методи, посочени в настоящата резолюция;
- като зачитат принципа на субсидиарност и автономията на управленските структури в спорта, да се съобразяват с този работен план при разработването на политиките си на национално равнище;
- да информират редовно заинтересованите страни в областта на спорта за постигнатия напредък при изпълнението на работния план на ЕС, а когато е подходящо да се консултират с тях, за да гарантират целесъобразността и прозрачността на дейностите.

<sup>(1)</sup> *Обществено поемане на ангажменти*: инструмент, чрез който главно спортните организации могат доброволно да оповестят публично своите ангажменти по определени въпроси, например принципите за добро управление и целите, свързани с равенството на половете (вж. приложение I). През втората половина на 2014 г. Комисията ще представи предложение на работната група на Съвета „Спорт“ за създаването и функционирането на общественото поемане на ангажменти.

## 16. ПРИКАНВАТ ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТА НА СЪВЕТА:

- в рамките на екипите от председателства да се съобразяват с приоритетните теми на работния план на ЕС при разработването на своята програма, да се отчитат за изпълнението на работния план и да се опират на постигнатите резултати;
- да информират държавите членки относно текущата или планираната работа в другите състави на Съвета, която оказва влияние върху спорта;
- въз основа на доклад, изготвен от Комисията, да предложат в края на трите години, обхванати от настоящата резолюция, нов работен план за следващия период, ако е целесъобразно;

## 17. ПРИКАНВАТ КОМИСИЯТА:

- да работи с държавите членки за изпълнението на този работен план, по-специално във връзка с резултатите, посочени в приложение I;
- да информира държавите членки за текущите или планираните инициативи в други области на политиката на ЕС, които оказват влияние върху спорта, и за съответните последващи действия, предприети в Комисията;
- да подкрепя държавите членки и други заинтересовани страни да си сътрудничат в рамките, определени от настоящата резолюция, по-специално като:
  - да проучи начините да спомогне за възможно най-широко участие на държавите членки и експертите и наред с това покани представители на спортното движение и други заинтересовани страни в работните структури, посочени в приложение I, осигурявайки високо и съгласувано равнище на представителство;
  - да създава, когато е подходящо, групи от експерти, притежаващи значителен опит в съответната област, както и други форми на подкрепа за поощряване на обмена на мнения и ученето от опита на другите, както и за изграждането на знания (например проучвания);
- да подпомага структурирания диалог в областта на спорта, включително да организира ежегодно спортен форум на ЕС с участието на всички основни заинтересовани страни от различните равнища на спорта;
- да използва финансовите ресурси на програмата „Еразъм+“ и други имащи отношение програми на ЕС за подкрепа на приоритетните теми и съответните ключови въпроси, установени с работния план;
- да приеме до ноември 2016 г. и въз основа на доброволния принос на държавите членки, доклад за изпълнението и целесъобразността на работния план. Този доклад ще послужи като основа за изготвянето на евентуален работен план на ЕС през първото полугодие на 2017 г.;
- когато е подходящо, да прави публично достояние постигнатите в работните структури резултати.

## 18. ПРИКАНВАТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ, КОМИСИЯТА И ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТА, В РАМКИТЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ИМ ОБЛАСТИ НА КОМПЕТЕНТНОСТ, ПРИ НАДЛЕЖНО СПАЗВАНЕ НА ПРИНЦИПА НА СУБСИДИАРНОСТ:

- да продължат да си сътрудничат тясно в съответствие с приложения I и II към настоящата резолюция;
  - да вземат под внимание спорта при разработването, прилагането и оценяването на политиките и действията в други области, по-специално за да осигурят ранно и ефективно включване в процеса на разработване на политиките;
  - да осигурят по-голямо признание на спорта за неговия принос към общите цели на стратегията „Европа 2020“, предвид големия потенциал на този сектор да допринесе за постигането на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и нови работни места, положителното му влияние върху социалното приобщаване, образованието и обучението, както и върху общественото здраве и активния живот на възрастните хора;
  - да насърчават сътрудничеството с трети държави, и по-специално със страните кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС, както и с компетентните международни организации в областта на спорта, включително Съвета на Европа.
-

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

## Основни теми (точка 11), изисквани резултати и съответстващи работни структури

Основна тема	Резултат и срок	Работна структура
<b>Почтеност в спорта</b>		
Антидопинг <sup>(1)</sup>	— Препоръки на експертната група относно употребата на допинг в непрофесионалния спорт и предотвратяване употребата на допинг: Обмен на най-добри практики и учене от опыта на другите (второ полугодие на 2015 г.)	Генерални директори в областта на спорта
Уреждане на изхода от спортни срещи	— Обмен на най-добри практики по отношение на борбата срещу уреждането на изхода от спортни срещи, по-специално относно евентуална препоръка на Комисията за най-добрите практики в предотвратяването на свързаното със залагане уреждане на изхода от спортни срещи и борбата срещу него, последвана от доклад за актуалното състояние (първо полугодие на 2016 г.)	Експертна група по въпросите на уреждането на изхода от спортни срещи
Защита и безопасност на непълнолетните лица	— Изготвяне на препоръки на експертната група с цел защита на младите спортисти и правата на децата в спорта (първо полугодие на 2016 г.)	Експертна група по въпросите на доброто управление
Добро управление	— Изготвяне на ръководни принципи, свързани с демокрацията, правата на човека и трудовите права, по-специално в контекста на процедурата за възлагане на големи спортни прояви, евентуално последвана от обществено поемане на ангажименти (второ полугодие на 2015 г.) — Насърчаване на съществуващите принципи на доброто управление, евентуално последвано от обществено поемане на ангажименти (първо полугодие на 2016 г.)	
Равенство между половете	— Изготвяне на препоръки или насоки на експертната група по въпросите на равенството между половете в спорта, евентуално последвани от обществено поемане на ангажименти (второ полугодие на 2015 г.)	
<b>Икономическо измерение на спорта</b>		
Икономически ползи от спорта	— Изготвяне на препоръки на експертната група с цел измерване на икономическите ползи от спорта в ЕС въз основа на текущата работа за насърчаване на създаването на сателитни сметки за спорта в държавите членки (второ полугодие на 2015 г.)	Експертна група по икономическото измерение
Наследство от големи спортни прояви	— Изготвяне на препоръки на експертната група относно големите спортни прояви, по-специално във връзка с въпросите на оставеното наследство с акцент върху социалната, икономическата и екологичната устойчивост (второ полугодие на 2015 г.)	
Устойчиво финансиране на спорта	— Изготвяне на практически насоки за начините за насърчаване на прозрачни и дългосрочни инвестиции в спорта, включително финансиране от ЕС, въз основа, наред с другото, на препоръките от 2012 г. за устойчивото финансиране на спорта, включително държавна помощ (първо полугодие на 2016 г.)	

Основна тема	Резултат и срок	Работна структура
<b>Спорт и общество</b>		
Укрепваща здравето физическа активност	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Изготвяне на препоръки на експертната група с цел насърчаване на физическото възпитание в училищата, включително на двигателните умения в ранна детска възраст, както и за създаване на полезни взаимодействия със спортния сектор, местните органи и частния сектор (първо полугодие на 2015 г.)</li> <li>— Координиране на изпълнението на препоръките на Съвета относно УЗФА (второ полугодие на 2016 г.)</li> </ul>	Експертна група по въпросите на УЗФА
Образование, обучение, заетост и доброволна работа	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Изготвяне на препоръки на експертната група с цел насърчаване на доброволната работа в спорта, включително най-добрите практики относно правни и фискални механизми (второ полугодие на 2015 г. или второ полугодие на 2014 г.)</li> <li>— Обмен на най-добри практики и доклад за актуалното състояние във връзка с включването на спортни квалификации в НКР с препратка към ЕКР (второ полугодие на 2016 г.)</li> <li>— Изготвяне на препоръки на експертната група относно приноса на спорта за пригодността за заетост на младите хора, включително на младите професионални спортисти и спортистки, и създаването на работни места в спорта и свързания с него пазар на труда. (второ полугодие на 2016 г.)</li> <li>— Изготвяне на практически насоки за съответствие на националните квалификации с международните стандарти за квалификации на международната спортна федерация (второ полугодие на 2015 г.)</li> <li>— Изготвяне на доклад за актуалното състояние във връзка с изпълнението на насоките на ЕС относно двойната кариера (първо полугодие на 2017 г.)</li> </ul>	Експертна група по управление на човешките ресурси в спорта

(<sup>1</sup>) Съветът (работна група „Спорт“/Корепер) ще продължи да координира позициите на държавите — членки на ЕС, преди срещи на Световната антидопингова агенция.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

**Принципи, свързани с членството и функционирането на петте експертни групи, създадени от държавите членки и Комисията в рамките на втория работен план на ЕС за спорта за периода 2014—2017 г.****Членство**

- Участието на държавите членки в работата на групите е доброволно и те могат да се включват в тези групи по всяко време.
- Държавите членки, заинтересовани да участват в работата им, определят експерти като членове на съответните групи. Държавите членки следят за това назначените експерти да притежават подходящ опит в съответната област на национално равнище и осигуряват ефективна връзка с компетентните национални органи. Комисията координира процеса на назначаване на експертите.
- Всяка експертна група може да реши да покани други участници: независими експерти, представители на спортното движение и други заинтересовани лица, както и представители на трети европейски държави. Всяка експертна група може да предложи да добави други участници за целия работен период с изискването членството им да бъде единодушно одобрено от експертната група.

**Работни процедури**

- За изпълнението на този работен план всяка експертна група отговаря за избирането на председател или съпредседатели на първото си заседание след приемането на работния план. Избирането на председателите се извършва по открит и прозрачен начин, в координация с Комисията, която ще действа като секретариат на експертните групи.
- Всяка експертна група изготвя работен график съгласно този работен план и се съсредоточава над постигането на конкретни и използвани резултати в съответствие с приложение I.
- Държавите членки имат възможността да дават насоки на експертните групи, за да гарантират постигането на желаните резултати и спазването на сроковете, както и да координират дейността на групите.
- Съветът и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, решават дали е подходящо да се предложат нови действия за експертните групи.
- Комисията предоставя на групите експертен опит, както и логистична подкрепа и секретариат. В рамките на възможното тя подпомага работата им и с други подходящи средства (в т.ч. изследвания, имащи отношение към тяхната област на действие).
- По правило експертните групи провеждат заседанията си в Брюксел, но могат по изключение да организират такива и извън Брюксел при евентуална покана да направят това от страна на държава членка.
- По правило експертните групи заседават два пъти годишно, като при необходимост могат да работят и по различен график.

**Докладване и информация**

- Председателите на експертните групи докладват на работна група „Спорт“ за напредъка на работата в съответните групи и ѝ представят своите резултати.
  - Дневният ред и докладите от заседанията на всички групи се предоставят на всички държави членки, независимо от степента им на участие в дадена област. Резултатите на групите се публикуват.
  - Резултатите на експертните групи се използват за изготвянето на доклада на Комисията относно изпълнението на работния план.
-