

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2023/729 НА КОМИСИЯТА**от 30 март 2023 година****за установяване на техническата архитектура, техническите спецификации за въвеждане и съхранение на информация и процедурите за контрол и проверка на информацията, съдържаща се в системата на европейската гранична и брегова охрана за фалшиви и автентични документи онлайн („EBCG FADO“)**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/493 на Европейския парламент и на Съвета от 30 март 2020 г. относно системата за фалшиви и автентични документи онлайн (FADO) и за отмяна на Съвместно действие 98/700/ПВР на Съвета ⁽¹⁾, и по-специално член 6, параграф 1, букви а), б) и в) от него,

като има предвид, че:

- (1) Европейската система за архивиране на изображения на фалшиви и автентични документи онлайн (системата FADO) беше създадена, за да се улесни обменът на информация относно защитните елементи и възможните характерни особености на измамите в автентични и фалшиви документи, между органите на държавите членки, компетентни в областта на документните измами. Целта на системата FADO е също така да се споделя информация с други участници, включително с широката общественост.
- (2) След влизането в сила на Регламент (ЕС) 2020/493 действащата система FADO, която понастоящем се управлява от Съвета, ще бъде поета от Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“), поради което е необходимо да се приемат мерки за техническата архитектура и спецификациите на системата FADO.
- (3) Техническата архитектура и спецификациите на новата система „EBCG FADO“ следва да дадат възможност на Агенцията да осигури подходяща и надеждна функционираща система и да въвежда получената информация своевременно и ефективно, като се гарантира еднородността и качеството на тази информация в съответствие с високи стандарти. Следва да се осигури подходяща проверка на документите и самоличността на всички равнища — от най-сложната съдебна техническа експертиза до обикновената проверка. Системата EBCG FADO следва да предоставя единна точка за достъп на потребителите, които искат да управляват информацията или да търсят съдържание във FADO. Системата следва да предвижда, наред с другото, систематичен и структуриран трансфер на знания между експерти по документи и от тях към експерти, които не се занимават с документи.
- (4) Във връзка с настоящото решение за изпълнение бяха проведени консултации с Европейския надзорен орган по защита на данните.
- (5) Като се има предвид, че Регламент (ЕС) 2020/493 представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в съответствие с член 4 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към ДФЕС, Дания уведоми за въвеждането на Регламент (ЕС) 2020/493 в националното си право. Следователно Дания е обвързана от настоящото решение.
- (6) Ирландия участва в Регламент (ЕС) 2020/493 в съответствие с член 5, параграф 1 от Протокол № 19 относно достиженията на правото от Шенген, включени в рамките на Европейския съюз, приложен към ДЕС и към ДФЕС, и с член 6, параграф 2 от Решение 2002/192/ЕО на Съвета ⁽²⁾. Следователно Ирландия е обвързана от настоящото решение.

⁽¹⁾ ОВ L 107, 6.4.2020 г., стр. 1.⁽²⁾ Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20).

- (7) По отношение на Исландия и Норвегия настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на последните в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген ⁽³⁾, които попадат в областта, посочена в член 1, буква 3 от Решение 1999/437/ЕО на Съвета ⁽⁴⁾.
- (8) По отношение на Швейцария, настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген ⁽⁵⁾, които попадат в областта, посочена в член 1, буква 3 от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/149/ПВР на Съвета ⁽⁶⁾.
- (9) По отношение на Лихтенщайн настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген ⁽⁷⁾, които попадат в областта, посочена в член 1, буква 3 от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/349/ЕС на Съвета ⁽⁸⁾,
- (10) Мерките, предвидени в настоящото решение, са в съответствие със становището на комитета, създаден съгласно член 6 от Регламент (ЕО) № 1683/95 на Съвета ⁽⁹⁾ („Комитет по член 6“), и в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁰⁾,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Техническата архитектура на системата FADO, техническите спецификации за въвеждане и съхранение на информация в системата FADO и процедурите за контрол и проверка на информацията, съдържаща се в системата FADO, са определени в приложението.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

⁽³⁾ ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 36.

⁽⁴⁾ Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31).

⁽⁵⁾ ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 52.

⁽⁶⁾ Решение 2008/149/ПВР на Съвета от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейския съюз на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 50).

⁽⁷⁾ ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 21.

⁽⁸⁾ Решение 2011/349/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение по-специално на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и полицейското сътрудничество (ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 1).

⁽⁹⁾ Регламент (ЕО) № 1683/95 на Съвета от 29 май 1995 година за определяне на единен формат за визи (ОВ L 164, 14.7.1995 г., стр. 1).

⁽¹⁰⁾ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 година за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

Съставено в Брюксел на 30 март 2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

ЧАСТ 1

1. Цели

В настоящата част от приложението се съдържа описание на техническата архитектура на системата на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) за фалшиви и автентични документи онлайн („системата EBCG FADO“) и нейните компоненти.

Техническата архитектура на новата система „EBCG FADO“ ще бъде разработена поетапно след пускането в действие на новата система и евентуалните бъдещи изисквания.

2. Описание на архитектурата на системата EBCG FADO

Техническата архитектура дава възможност на Агенцията да определя различните нива на достъп до информацията, съхранявана в системата. Агенцията ще въвежда получената информация в системата EBCG FADO своевременно и ефикасно и за да гарантира еднородността и качеството на тази информация.

Системата EBCG FADO ще бъде общото приложение за всички нива на достъп, като предоставя единна точка за достъп на потребителите, които искат да управляват информацията или да търсят съдържание във FADO.

Техническата архитектура на системата EBCG FADO ще има капацитет да хоства:

- a) публичен домейн за информация, съдържащ поднабор от основна информация за образци на автентични документи и автентични документи;
- b) домейн за чувствителна неклафицирана информация на ЕС, подлежащ на контрол на достъпа, който позволява:
 - различни категории потребители да проучват информацията в съответствие с определените права на достъп;
 - избран брой потребители да предоставят и валидират чувствителна неклафицирана информация, преди тя да бъде налична за крайните потребители (потребители на чувствителна неклафицирана информация на ЕС);
 - наличието на архив за съхраняване на част от чувствителната неклафицирана информация за статистически и исторически цели, след като целта за извличане на такава информация вече не съществува;
- в) домейн за класифицирана информация на ЕС (Restricted), подлежащ на контрол на достъпа на упълномощени потребители, който позволява:
 - проучване на класифицирана информация;
 - избран брой потребители да предоставят и валидират класифицирана информация, преди тя да бъде налична за други крайни потребители с достъп до класифицираната мрежа (потребители на класифицирана информация);

Освен това техническата архитектура на системата ще има капацитет:

- a) да гарантира високо ниво на киберсигурност;
- b) да подкрепя разширени способности за търсене и докладване и да прилага усъвършенствани аналитични услуги, включително изкуствен интелект;
- в) да бъде интегрирана с външни субекти и техните системи и да осигурява способности за обмен на данни чрез автоматизирани интерфейси, като например Системата на Frontex и Интерпол за електронни документи (FIELDS), Системата за информация за документи за гражданското състояние (DISCS) и др.;
- г) да работи по инфраструктура в облак за домейни за неклафицирана, чувствителна и публично достъпна информация на ЕС, при условие че гарантира спазването на изискванията за защита на личните данни;
- д) да прилага най-съвременни технологии и модерни технически подходи, включително наличност, надеждност, гъвкавост за нови функции, продукти и модификации, както и да може да се разраства, за да може да бъде използвана от голям брой потребители;
- е) да дава възможност за интегриране с хардуер и да подкрепя достъп до системата онлайн или при ограничена свързаност от мобилни устройства.

ЧАСТ 2

1. Цели

В настоящата втора част от приложението се съдържа описание на техническите спецификации за въвеждане и съхранение на информация в системата на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) за фалшиви и автентични документи онлайн („системата EBCG FADO“) в съответствие с високи стандарти.

EBCG FADO също така ще допринесе за борбата с измамите със самоличност чрез обмен на информация с други участници, включително с широката общественост.

Обработването на лични данни е включено в настоящите технически спецификации. Въвеждането и съхранението на информация в системата ще се извършва в съответствие с целта на обработването.

2. Описание на процеса за въвеждане и съхранение на информация в СИСТЕМАТА EBCG FADO

Упълномощените потребители ще предоставят информация в специален модул на системата EBCG FADO с цел валидиране, преди тази информация да бъде налична за други потребители.

Процесът на валидиране се прилага за цялата информация, въведена в системата EBCG FADO или създадена в рамките на системата.

Процесът на валидиране на тази информация се контролира от Агенцията и се осъществява след консултации с предоставилите информацията. За да се гарантират високи стандарти, Агенцията може да реши да се консултира с избрани експерти по документи или с длъжностното лице по защита на данните на Агенцията.

След като бъде валидирана, информацията ще бъде преведена и съхранявана в домейните на системата EBCG FADO.

3. Контрол и проверка на информацията в СИСТЕМАТА EBCG FADO

В системата EBCG FADO данните от документа (наричани по-долу „информацията“) ще бъдат проверявани и обработвани само за административни цели с електронни и физически средства в зависимост от формата, в който информацията е предоставена на Агенцията. В системата EBCG FADO не се извършва обработване на лични данни от оперативен характер по смисъла на член 3, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁾.

Обработваната информация преминава през работните процеси за въвеждане и съхранение на информация в системата EBCG FADO. На разположение на потребителите се предоставят само публикувани документи, които преди това са били валидирани.

Обработването на информация в системата EBCG FADO ще подлежи на непрекъснато усъвършенстване, за да се гарантира постепенното преразглеждане и адаптиране на техническите и организационните мерки в съответствие с технологичното развитие и за да се отстранят недостатъците в основните работни процеси.

Агенцията определя:

- а) категориите субекти на данни, чиито лични данни се обработват в системата;
- б) категориите обработвани лични данни;
- в) администратора на лични данни или категориите администратори, включително случаите на съвместно администриране;
- г) получателите на личните данни;
- д) гаранциите за предотвратяване на злоупотреби във връзка с незаконен достъп или предаване на лични данни;
- е) срока на съхранение, свързан с дейностите по обработване на лични данни за целите на функционирането на системата EBCG FADO и на изпълнението на административни задачи;

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

- ж) методите за събиране на данни, включително дали те идват от държави членки и/или от трети държави;
- з) разпространението и получателите на личните данни.

4. Обработване на лични данни за целите на въвеждане и съхранение на информация в системата EBCG FADO

Агенцията ще прилага специални организационни и технически мерки по време на процеса на въвеждане и съхранение на информация в системата EBCG FADO като:

- а) предоставя насоки на упълномощените потребители относно редактирането — свеждане до минимум и псевдонимизация — на лични данни преди предоставянето на информация на Агенцията и по време на процеса на валидиране;
- б) прилага подходящи технически мерки, за да осигури необходимите гаранции за защита на правата на субектите на данни по време на процеса на валидиране, преди да се предостави информация на крайните потребители;
- в) ограничава достъпа до модула, предназначен за процеса на валидиране, до минимален брой потребители;
- г) предоставя достъп до информация, която се съхранява в домейните за чувствителна неklasифицирана и класифицирана информация според принципа „необходимост да се знае“, на предварително известен брой потребители.

ЧАСТ 3

1. Цели

В третата част от приложението се съдържа описание на процедурите за контрол и проверка на информацията в системата на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) за фалшиви и автентични документи онлайн („системата EBCG FADO“).

Обработването на лични данни ще бъде включено в процедурите за контрол и проверка на информацията в системата EBCG FADO.

Комисията упражнява надзор, наред с другото, върху изпълнението на мерките, съдържащи се в настоящото решение. Комисията се подпомага от комитета, създаден съгласно член 6 от Регламент (ЕО) № 1683/95 на Съвета ⁽²⁾. Агенцията участва в заседанията на комитета по член 6 без правомощия за вземане на решения.

Агенцията ще прилага техники за осигуряване и контрол на качеството с цел контрол и проверка на информацията, съдържаща се в системата EBCG FADO.

2. Осигуряване и контрол на качеството

В съответствие с част 2 от приложението към настоящото решение за изпълнение на Комисията за установяване на техническите спецификации за въвеждане и съхранение на информация в системата EBCG FADO ⁽³⁾ Агенцията ще определи процедури за:

- а) осигуряване на качеството:
 - преди въвеждането на информация в системата FADO за целите на валидирането;
 - по време на процеса на валидиране;
- б) контрол на качеството:
 - след публикуването, след като информацията бъде предоставена на разположение на обществеността и на други крайни потребители.

3. Осигуряване на качеството

і) Управление на достъпа

Целта на управлението на достъпа до системата FADO е:

- а) да се предоставя достъп на принципа „необходимост да се знае“ до системата FADO;
- б) да се отнемат права на достъп;

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 1683/95 на Съвета от 29 май 1995 г. за уеднаквения формат на визите (ОВ L 164, 14.7.1995 г., стр. 1).

⁽³⁾ Решение за изпълнение на Комисията за установяване на техническата архитектура на системата на европейската гранична и брегова охрана за фалшиви и автентични документи онлайн („EBCG FADO“) в съответствие с член 6, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2020/493.

Агенцията ще определи процедури за управление на достъпа до системата FADO, при които се спазват следните минимални изисквания:

- a) потребителите получават информация относно обработването на техните лични данни;
- б) потребителите управляват своите потребителски профили в системата FADO;
- в) личните данни се съобщават на Агенцията пряко от субектите на данни или от техните звена за контакт;
- г) ограничен брой потребители в Агенцията, които са част от организацията на системата FADO, имат право да извършват управление на достъпа.

ii) Валидиране на информацията, въведена в системата FADO

Целта на валидирането на информацията е да се намали рискът от пропуски в системата, като се гарантира еднородността и качеството на информацията.

Само избран брой упълномощени и обучени експерти по документи предоставят и валидират информация в системата.

Преди да започнат да въвеждат информация в системата, тези потребители:

- a) ще бъдат обучени да въвеждат информация в системата;
- б) ще им бъдат предоставени насоки и/или наръчници за въвеждане на информация в системата;
- в) ще бъдат информирани за работните процеси, създадени от Агенцията за целите на валидирането.

Агенцията ще въведе специален модул на системата EBCG FADO с цел валидиране, преди тази информация да бъде налична за други потребители. По време на процеса на валидиране този модул позволява:

- a) избран брой потребители да въвеждат или коригират информация в системата EBCG FADO;
- б) ограничен брой потребители да извършват валидиране на информацията в системата, включително незадължителна консултация с избрани потребители, различни от тези, които въвеждат или коригират информация;
- в) ограничен брой потребители да предоставят превод, ако е необходимо;
- г) ограничен брой потребители да одобряват и публикуват информацията.

iii) Публикуване на информация

След процеса на валидиране информацията ще бъде публикувана.

4. Контрол на качеството

Агенцията ще изготви годишен план за контрол на качеството в системата EBCG FADO.

Планът ще гарантира, че всяка година редовно се извършва контрол на достатъчно количество информация, като наред с другото се проверява:

- a) релевантността на информацията, която се съдържа в системата EBCG FADO;
- б) качество на информацията, която се съдържа в системата EBCG FADO;
- в) съответствието с приложимите изисквания на управлението на системата EBCG FADO, включително изискванията за защита на личните данни.

Резултатите от одитите ще бъдат предоставени на Комисията, на управителния съвет на Агенцията и на длъжностното лице по защита на данните на Агенцията.

5. Принос на потребителите към качеството

Потребителите могат да участват в процеса за контрол и проверка на информацията в системата EBCG FADO.
