

II

(Незаконодателни актове)

РЕГЛАМЕНТИ

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2022/1463 НА КОМИСИЯТА

от 5 август 2022 година

за определяне на техническите и оперативните спецификации на техническата система за трансграничен автоматизиран обмен на удостоверителни документи и прилагането на принципа на еднократност в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 ⁽¹⁾, и по-специално член 14, параграф 9 от него,

като има предвид, че:

- (1) В член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724 от Комисията се изисква да установи, в сътрудничество с държавите членки, техническа система за обмен на удостоверителни документи, необходима за онлайн процедурите, изброени в приложение II към посочения регламент, и за процедурите, предвидени в директиви 2005/36/ЕО ⁽²⁾, 2006/123/ЕО ⁽³⁾, 2014/24/ЕС ⁽⁴⁾ и 2014/25/ЕС ⁽⁵⁾ на Европейския парламент и на Съвета.
- (2) В техническите и оперативните спецификации на съдържащата се в настоящия регламент техническа система, основана на принципа на еднократност (ТСПЕ), следва да се установят основните компоненти на архитектурата на ТСПЕ и да се определят техническите и оперативните роли и задължения на Комисията, държавите членки, заявителите на удостоверителни документи, доставчиците на удостоверителни документи и посредническите платформи. Освен това с тези спецификации следва да се установи система за регистриране с цел наблюдаване на обмена и разпределяне на отговорността за поддръжката, функционирането и сигурността на ТСПЕ.
- (3) За да бъде възможно ТСПЕ да се създаде до определената в Регламент (ЕС) 2018/1724 дата, се предвижда настоящият регламент да бъде допълнен с по-подробна необвързваща техническа проектна документация, изготвена консенсусно от Комисията в сътрудничество с държавите членки в рамките на координационната група по въпросите на платформата и в съответствие с Насоките на Комисията за изпълнението на работната програма във връзка с Регламента за единната цифрова платформа за периода 2021—2022 г. Определените в настоящия регламент технически и оперативни спецификации ще могат обаче да бъдат допълняни/изменяни в съответствие с процедурата

⁽¹⁾ ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1.

⁽²⁾ Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно призоваването на професионалните квалификации (ОВ L 255, 30.9.2005 г., стр. 22).

⁽³⁾ Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. относно услугите на вътрешния пазар (ОВ L 376, 27.12.2006 г., стр. 36).

⁽⁴⁾ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

⁽⁵⁾ Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

по разглеждане, посочена в член 37, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1724, когато това се счита за необходимо с оглед на нови технически новости, обсъждания или различни мнения в рамките на координационната група по въпросите на платформата, главно относно дооформянето на техническата проектна документация и основните конструктивни решения, или когато възникне необходимост някои елементи от въпросната документация да станат обвързващи.

- (4) С цел да се намалят разходите за ТСПЕ и времето, необходимо за нейното създаване, архитектурата на ТСПЕ следва, доколкото е възможно, да се основава на повторно използвани решения, да бъде неутрална по отношение на технологията на изпълнение и да отразява различни национални решения. Така например ТСПЕ следва да може да използва съществуващите национални портали за процедури, услуги за данни или посреднически платформи, включително тези на централно, регионално и местно равнище, създадени за използване в национален контекст. Разработените от Комисията компоненти следва да бъдат предоставени в рамките на лиценз за софтуер с отворен код, който насърчава повторното използване и сътрудничеството.
- (5) Едно такова повторно използваемо решение, разработено на равнището на Съюза, е определената в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1501 на Комисията ⁽⁶⁾ система от възли eIDAS, която позволява комуникация с други възли на мрежата eIDAS и съответно може да обработва заявки за трансгранично удостоверяване на автентичността на потребители и да предоставя такова удостоверяване. Възлите eIDAS следва да позволяват на заявителите на удостоверителни документи и, когато е приложимо, на доставчиците на удостоверителни документи да идентифицират потребителите, които заявяват обмен на удостоверителни документи чрез ТСПЕ, така че доставчиците на удостоверителни документи да могат да съпоставят данните за идентификация със съществуващите записи, с които разполагат.
- (6) По отношение на обмена на удостоверителни документи или информация между органите, които са от значение за посочените в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724 процедури, ТСПЕ следва да се основава на вече извършената работа и да използва полезните взаимодействия с други съществуващи системи, включително системи, които не са обхванати от член 14, параграф 10 от посочения регламент. Така например, що се отнася до данните от регистъра на превозните средства и свидетелствата за управление на МПС, в ТСПЕ следва да се вземат предвид вече разработени модели на данни и, когато е възможно, да се създадат технически мостове за улесняване на връзката с ТСПЕ на компетентните органи, които вече използват други съществуващи мрежи (RESPER ⁽⁷⁾ или EUCARIS ⁽⁸⁾), с цел предоставянето на удостоверителни документи в рамките на процедурите, обхванати от ТСПЕ. Подобен подход следва да бъде възприет във връзка с други системи, сред които са: Emgex User Group (EUG) ⁽⁹⁾ в областта на образованието, системата за електронен обмен на данни за социалната сигурност (EESSI) съгласно Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁰⁾ в областта на социалната сигурност, Европейската информационна система за съдимост, създадена с Решение 2009/316/ПВР на Съвета ⁽¹¹⁾ за целите на съдебното сътрудничество, и услугата eCertis ⁽¹²⁾, използвана в процедурите за обществени поръчки. Съдействието между тези системи и ТСПЕ следва да се извършва избирателно.
- (7) За целите на трансграничното удостоверяване на автентичността на потребител архитектурата на ТСПЕ следва да е съгласувана с Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹³⁾. На 3 юни 2021 г. Комисията прие Препоръка относно общ инструментариум на Съюза за координиран подход към европейска рамка за цифрова самоличност ⁽¹⁴⁾. С препоръката се създава структуриран процес на сътрудничество между държавите членки, Комисията и, когато е уместно, операторите от частния сектор за работа по техническите аспекти на европейската

⁽⁶⁾ Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1501 на Комисията от 8 септември 2015 г. относно рамката за оперативна съвместимост съгласно член 12, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар (ОВ L 235, 9.9.2015 г., стр. 1).

⁽⁷⁾ Мрежата за свидетелства за правоуправление на превозно средство, създадена въз основа на член 15 от Директива 2006/126/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. относно свидетелства за управление на превозни средства (ОВ L 403, 30.12.2006 г., стр. 18).

⁽⁸⁾ Договор относно Европейската информационна система за превозни средства и свидетелствата за правоуправление (EUCARIS), приет в Люксембург на 29 юни 2000 г.

⁽⁹⁾ Emgex User Group (EUG) е независима международна мрежа, която обединява различни субекти с интерес за подобряване на преносимостта на данните на студентите: <https://emgex.eu/>

⁽¹⁰⁾ Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. за установяване процедурата за прилагане на Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност (ОВ L 284, 30.10.2009 г., стр. 1).

⁽¹¹⁾ Решение 2009/316/ПВР на Съвета от 6 април 2009 г. за създаване на Европейска информационна система за съдимост (ECRIS) в изпълнение на член 11 от Рамково решение 2009/315/ПВР (ОВ L 93, 7.4.2009 г., стр. 33).

⁽¹²⁾ <https://ec.europa.eu/tools/ecertis/#/homePage>

⁽¹³⁾ Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73).

⁽¹⁴⁾ Надеждна и сигурна европейска електронна идентификация — препоръка | Изграждане на цифровото бъдеще на Европа (europa.eu).

рамка за цифрова самоличност. С цел да се гарантира необходимото съгласуване между този процес и ТСПЕ Комисията следва да осигури подходяща координация, по-специално чрез контактната група за полезни взаимодействия и оперативна съвместимост, между мрежата за сътрудничество, създадена с Решение за изпълнение (ЕС) 2015/296 на Комисията ⁽¹⁵⁾, и координационната група по въпросите на платформата.

- (8) За да се гарантира сигурността на трансграничните услуги по електронно доставяне за целите на ТСПЕ, държавите членки следва да гарантират, че тези услуги отговарят на изискванията за услугите за електронна препоръчана поща, определени в член 44 от Регламент (ЕС) № 910/2014. За тази цел е подходящо ТСПЕ да използва точки за достъп до услугата eDelivery с цел да се създаде мрежа от възли за сигурен обмен на цифрови данни. Освен че създава възможност за сигурно трансгранично доставяне eDelivery осигурява функции на услуга за метаданни, които могат да поддържат бъдещи версии на ТСПЕ с по-голям брой възли за сигурен обмен на данни. В тази рамка държавите членки следва да са в състояние да избират доставчиците на своя софтуер за eDelivery.
- (9) За да се гарантира гъвкавост при прилагането на настоящия регламент, държавите членки следва да са в състояние да решат дали да имат една или няколко точки за достъп до услугата eDelivery като част от ТСПЕ. Следователно дадена държава членка следва да може да въведе единна точка за достъп, която да управлява всички свързани с ТСПЕ съобщения в рамките на услугата eDelivery до заявителите или доставчиците на удостоверителни документи чрез посредническа платформа, когато е приложимо, или алтернативно — да въведе множество точки за достъп на всяко йерархично ниво или за специфични области, сектори или географски равнища на своите публични администрации.
- (10) Съгласно правото на Съюза, включително директиви 2005/36/ЕО, 2006/123/ЕО, 2014/24/ЕС, 2014/25/ЕС и Регламент (ЕС) 2018/1724, определени административни процедури трябва да се предоставят на потребителите онлайн. Тъй като тези процедури и необходимите удостоверителни документи не са хармонизирани съгласно правото на Съюза, следва да бъдат установени общи услуги, които да позволяват трансграничния обмен чрез ТСПЕ на необходимите за тези процедури удостоверителни документи.
- (11) Когато няма съгласуван вид удостоверителни документи, който е хармонизиран в целия Съюз и който може да се предоставя от всички държави членки, за да се определи кои видове удостоверителни документи могат да се приемат при конкретна процедура е нужно съдействието на посредник на удостоверителни документи.
- (12) Посредникът на удостоверителни документи следва да се основава на съдържанието на правилата, предоставени от държавите членки, и следва да осигури онлайн механизъм за държавите членки, чрез който да отправят запитвания във връзка със своите изисквания за информация и набори от видове удостоверителни документи. Посредникът на удостоверителни документи следва да осигури възможност на държавите членки да управляват и споделят информация за правилата, свързани с видовете удостоверителни документи.
- (13) В случаите, когато между портала за процедури, услугите за данни и общите услуги е необходима оперативна съвместимост, тя следва да бъде подкрепена от техническа проектна документация.
- (14) В настоящия регламент следва да се уточни кога структурирани или неструктурирани удостоверителни документи, които са необходими за процедурите, изброени в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724, се считат за законосъобразно издадени в електронен формат, който позволява автоматичен обмен. Неструктурирани удостоверителни документи, издадени в електронен формат, могат да се обменят чрез ТСПЕ, ако са допълнени от елементите на метаданни от модела на общи метаданни на ТСПЕ, съдържащ се в семантичното хранилище, посочено в член 7, параграф 1 от настоящия регламент. Структурирани удостоверителни документи могат да се обменят чрез ТСПЕ, ако са допълнени от елементите на метаданни от модела на общи метаданни на ТСПЕ, посочен в член 7, параграф 1 от настоящия регламент, и са съобразени с модела на данни на ТСПЕ за съответния вид удостоверителни документи, както е посочено в член 7, параграф 2 от настоящия регламент, или са придружени от четима от човек версия.

⁽¹⁵⁾ Решение за изпълнение (ЕС) 2015/296 на Комисията от 24 февруари 2015 г. за определяне на процедурни условия за сътрудничество между държавите членки по отношение на електронната идентификация съгласно член 12, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар (ОВ L 53, 25.2.2015 г., стр. 14).

- (15) Държавите членки следва да са свободни да определят кога да преобразуват удостоверителни документи в електронен формат, който позволява техния автоматизиран обмен чрез ТСПЕ. За да бъде обаче ТСПЕ по-пълноценна за своите потребители и тъй като използването на модели на данни и схеми с метаданни както за неструктурирани, така и за структурирани формати, е като цяло силно препоръчително, Комисията следва да подкрепя държавите членки в усилията им да работят за постигането на тази цел.
- (16) За да се избегне дублиране, да се осигурят полезни взаимодействия и да се предостави избор на потребителите разработването на модели на данни на ТСПЕ за структурирани видове удостоверителни документи и стандартизирането на случаите на употреба по отношение на предоставянето на удостоверения в съответствие със структурирания процес, предвиден в препоръката на Комисията (ЕС) 2021/946 ⁽¹⁶⁾ от 3 юни 2021 г. относно общ инструментариум на Съюза за координиран подход към европейска рамка за цифрова идентичност, следва да се извършват в тясно сътрудничество и да бъдат съгласувани помежду си що се отнася до удостоверителните документи, обхванати от член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1724, включително чрез набелязване на случаите на обща употреба. Съгласуването на моделите на данни на ТСПЕ и случаите на стандартизирана употреба съгласно горепосочената препоръка на Комисията следва да позволи на потребителите да разчитат на алтернативни средства за предоставяне на удостоверителните документи, обхванати от член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1724, независимо от ТСПЕ или в съчетание с нея. Когато се въвеждат промени в моделите на данни и схемите с метаданни за удостоверителни документи, съдържащи се в семантичното хранилище, на държавите членки следва да се предоставят 12 месеца от приемането на всяка актуализация за прилагане на всички промени в съответните удостоверителни документи.
- (17) За да се сведе до минимум обемът на обменяните данни в случай на структурирани удостоверителни документи, ако в искането за удостоверителни документи е заявен само поднабор от данни, доставчикът на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническа платформа може да позволи автоматизирано пресяване на данните и, когато е необходимо за прехвърлянето, преобразуване на данните от името на отговорния администратор на лични данни, така че да бъдат обменяни единствено заявените данни.
- (18) Когато държавите членки управляват национални регистри и услуги, които имат същата или равностойна роля като тази на регистъра на услугата за данни или посредника на удостоверителни документи, те не следва да са задължени да дублират тяхната дейност, като осигуряват и те съответните общи услуги. В този случай обаче те следва да гарантират, че националните им услуги са свързани с общите услуги по начин, който позволява да бъдат използвани от други държави членки. Друг вариант е тези държави членки следва да са в състояние да копират съответните данни от националните регистри или услуги в регистъра на услугата за данни или посредника на удостоверителни документи.
- (19) В Декларацията от Талин от 2017 г. относно електронното управление ⁽¹⁷⁾ държавите членки отново потвърдиха своя ангажимент за постигане на напредък в свързването на своите публични електронни услуги и прилагането на принципа на еднократност с цел предоставянето на ефективни и сигурни цифрови обществени услуги, които ще улеснят живота на гражданите и дейността на предприятията. Берлинската декларация от 2020 г. относно цифровото общество и основаното на ценности цифрово управление ⁽¹⁸⁾ се основава на принципите на ориентираност към потребителите и лесно използване и в нея се определят допълнителни ключови принципи, на които следва да се основават цифровите обществени услуги, включително доверие и сигурност при взаимодействията с цифровото управление, цифров суверенитет и оперативна съвместимост. С настоящия регламент тези ангажименти следва да бъдат изпълнени като на потребителите бъде отделено централно място в системата и се въведе изискване те да бъдат информирани за ТСПЕ, нейните етапи и последиците от използването на системата.
- (20) Важно е да има подходяща система, която да позволява на потребителите да се идентифицират за целите на обмена на удостоверителни документи. Единствено в Регламент (ЕС) № 910/2014 е определена рамка за взаимно признаване на национални средства за електронна идентификация на равнището на Съюза. Поради това средствата за електронна идентификация, издадени съгласно схемите за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване в съответствие с посочения регламент, следва да бъдат използвани от заявителите на удостоверителни документи за удостоверяване на самоличността на потребител, преди потребителят изрично да поиска използването на ТСПЕ. Когато идентифицирането на съответния доставчик на удостоверителни документи изисква предоставянето на специфични данни освен задължителните специфични данни от минималния набор от данни, посочен в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1501, такива допълнителни специфични данни следва също така да бъдат поискани от потребителя чрез заявителя на удостоверителни документи и да бъдат предоставени на доставчика на удостоверителни документи или, когато е приложимо, на посредническа платформа като част от искането за удостоверителни документи.

⁽¹⁶⁾ ОВ L 210, 14.6.2021 г., стр. 51.

⁽¹⁷⁾ Подписана на 6 октомври 2017 г., <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration>

⁽¹⁸⁾ Подписана на 8 декември 2020 г.; <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/berlin-declaration-digital-society-and-value-based-digital-government>

- (21) Някои от процедурите, изброени в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724, изискват възможност удостоверителни документи да се заявяват от името на физическо или юридическо лице. Например определени процедури са от значение за предприятията, поради което предприемачите следва да могат да поискат обмен на удостоверителни документи от свое име или чрез представител. Регламент (ЕС) № 910/2014 представлява надеждна правна рамка за средствата за електронна идентификация, издавани за юридически лица или за физически лица, представляващи юридически лица. Към тези случаи на представляване се прилага взаимното признаване на националните средства за електронна идентификация съгласно посочения регламент. Следователно по отношение на идентификацията на потребители в случаи на представляване настоящият регламент следва да се основава на Регламент (ЕС) № 910/2014, както и на всички актове за изпълнение, приети въз основа на него. Координационната група по въпросите на платформата и нейните подгрупи следва да си сътрудничат тясно със структурите на управление, установени съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014, за да си съдействат при разработването на решенията за правомощията за представляване и мандатите. С оглед на това, че при някои от обхванатите от ТСПЕ процедури се разчита на рамката, създадена с Регламент (ЕС) № 910/2014, исканите от представители удостоверителни документи също следва да могат да бъдат обработвани чрез ТСПЕ, когато и доколкото подобни решения бъдат намерени.
- (22) За да намалят времето и разходите за прилагане на ТСПЕ и за да могат държавите членки да се възползват взаимно от опита си при изпълнението, Комисията следва да ги подкрепя и да насърчава сътрудничеството между тях при разработването на повторно използвани технически решения и компоненти, които могат да се използват за изпълнение на национални портали за процедури, прозорци за предварителен преглед и услуги за данни.
- (23) За да се гарантира, че потребителите в нито един момент не губят контрол върху личните си данни, докато използват ТСПЕ, в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1724, ТСПЕ следва да им позволява да посочват решението си във връзка с тези данни в два случая. Първо, следва да се гарантира, че потребителите получават достатъчно информация, която да им позволи да отправят информирано и изрично искане за обработка на искането им за удостоверителни документи чрез ТСПЕ в съответствие с член 14, параграф 3, буква а) и член 14, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1724. Освен това следва да се гарантира, че преди да решат дали да продължат или не с обмена на удостоверителни документи в съответствие с член 14, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2018/1724, потребителите могат да прегледат в защитен прозорец за предварителен преглед удостоверителните документи, които трябва да се обменят, освен в случаите, посочени в член 14, параграф 5 от този регламент.
- (24) Отговорността за създаването на ТСПЕ се споделя между държавите членки и Комисията, поради което координационната група по въпросите на платформата следва да играе централна роля при управлението на системата. С оглед на техническия характер на нейната дейност и за по-лесното изпълнение на техническата проектна документация в съществуващите национални системи, работата на координационната група по въпросите на платформата следва да се подкрепя и подготвя от експерти, които са обединени в една или няколко подгрупи, създадени в съответствие с ролите им в процедурата. Как функционира посоченото управление на ТСПЕ следва да се оцени в доклада, който Комисията трябва да представи на Европейския парламент и на Съвета до 12 декември 2022 г. съгласно член 36 от Регламент (ЕС) 2018/1724.
- (25) За да се осигури бърза реакция при всякакви възможни инциденти и прекъсвания на достъпа до системата, които могат да засегнат функционирането на ТСПЕ, държавите членки и Комисията следва да създадат мрежа от звена за контакт за техническа поддръжка. С цел да се гарантира подходящото функциониране на ТСПЕ тези звена за контакт за техническа поддръжка следва да разполагат с правомощия и достатъчно човешки и финансови ресурси, за да могат да изпълняват своите задачи.
- (26) За да се гарантира ефикасното функциониране и поддръжка на ТСПЕ, отговорностите във връзка с нейните различни компоненти следва да бъдат ясно разпределени. В качеството си на собственик и оператор на общите услуги Комисията следва да отговаря за тяхната поддръжка, хостинг и сигурност. Всяка държава членка следва да отговаря за гарантирането на поддръжката и сигурността на онези компоненти на ТСПЕ, които тя притежава и за които отговаря, като например възли eIDAS, точки за достъп до услугата eDelivery или национални регистри, в съответствие с приложимото право на Съюза и национално право.

- (27) За да се гарантира подходяща защита на личните данни, както се изисква по Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁹⁾, в настоящия регламент следва да се определи ролята на държавите членки, по-специално тази на съответните компетентни органи в качеството им на заявител или доставчик на удостоверителни документи, както и на посредническите платформи, когато е приложимо, във връзка с личните данни, съдържащи се в удостоверителните документи, които се обменят чрез ТСПЕ.
- (28) За да се гарантира, че общите услуги са защитени срещу потенциални заплахи, които вредят на поверителността, целостта или достъпността на комуникационните и информационните системи на Комисията, по отношение на тези услуги следва да се прилага Решение (ЕС, Евратом) 2017/46 ⁽²⁰⁾.
- (29) Член 14, параграфи 1—8 и 10 от Регламент (ЕС) 2018/1724 се прилагат от 12 декември 2023 г. Поради това изискванията, определени в настоящия регламент, следва също да се прилагат от тази дата.
- (30) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²¹⁾ беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който публикува официални коментари на 6 май 2021 г. ⁽²²⁾.
- (31) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета за единна цифрова платформа,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „техническа система, основана на принципа на еднократност“ (ТСПЕ) означава техническата система за трансграничен автоматизиран обмен на удостоверителни документи, посочена в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724;
- 2) „доставчик на удостоверителни документи“ означава компетентен орган, посочен в член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1724, който законосъобразно издава структурирани или неструктурирани удостоверителни документи;
- 3) „заявител на удостоверителни документи“ означава компетентен орган, който отговаря за една или повече от процедурите, посочени в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724;
- 4) „точка за достъп до услугата eDelivery“ означава комуникационен компонент, който е част от услугата за електронна препоръчана поща eDelivery и се основава на технически спецификации и стандарти, включително протокола за съобщения AS4 и спомагателни услуги, разработени по Механизма за свързване на Европа и запазени в програмата „Цифрова Европа“, доколкото тези технически спецификации и стандарти се припокриват със стандарта ISO 15000-2;

⁽¹⁹⁾ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

⁽²⁰⁾ Решение (ЕС, Евратом) 2017/46 на Комисията от 10 януари 2017 г. относно сигурността на комуникационните и информационните системи в Европейската комисия (ОВ L 6, 11.1.2017 г., стр. 40).

⁽²¹⁾ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

⁽²²⁾ https://edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/formal-comments/draft-commission-implementing-regulation-4_en

- 5) „възел eIDAS“ означава възел съгласно определението в член 2, точка 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1501, който отговаря на техническите и оперативните изисквания, определени във и въз основа на посочения регламент;
- 6) „посредническа платформа“ означава техническо решение, което работи самостоятелно или от името на други субекти, като например доставчици или заявители на удостоверителни документи, в зависимост от административната организация на държавите членки, в които функционира посредническата платформа, и чрез което доставчиците или заявителите на удостоверителни документи се свързват с общите услуги, посочени в член 4, параграф 1, или с доставчици или заявители на удостоверителни документи от други държави членки;
- 7) „регистър на услугата за данни“ означава регистър, съдържащ списъка с доставчици на удостоверителни документи и видовете удостоверителни документи, които те издават, заедно със съответната придружаваща информация;
- 8) „посредник на удостоверителни документи“ означава услуга, която позволява на заявител на удостоверителни документи да определи кой вид удостоверителни документи от друга държава членка отговаря на изискванията за удостоверителни документи за целите на дадена национална процедура;
- 9) „средство за електронна идентификация“ означава материална и/или нематериална единица, която съдържа данни за идентификация на лица, която се използва за удостоверяване на автентичност за онлайн услуга;
- 10) „семантично хранилище“ означава колекция от семантични спецификации, свързани с посредника на удостоверителни документи и регистъра на услугата за данни, съставена от определения на наименования, видове данни и елементи на данни, свързани със специфични видове удостоверителни документи, за да се гарантира взаимно и многоезиково разбиране на доставчиците на удостоверителни документи, заявителите на удостоверителни документи и потребителите, когато удостоверителните документи се обменят чрез ТСПЕ;
- 11) „техническа проектна документация“ означава набор от подробни и необвързващи технически документи, изготвени от Комисията в сътрудничество с държавите членки в рамките на координационната група по въпросите на платформата, посочена в член 29 от Регламент (ЕС) 2018/1724, или всички подгрупи, посочени в член 19 от настоящия регламент, което включва, но не се ограничава до архитектура на високо ниво, обмен на протоколи, стандарти и спомагателни услуги, които подпомагат Комисията, държавите членки, доставчиците на удостоверителни документи, заявителите на удостоверителни документи, посредническите платформи и други субекти, участващи в създаването на ТСПЕ в съответствие с настоящия регламент;
- 12) „услуга за данни“ означава техническа услуга, чрез която доставчик на удостоверителни документи обработва исканията за удостоверителни документи и ги разпределя;
- 13) „модел на данни“ означава абстрактно представяне, с което се организират елементите на данните, стандартизира се начинът, по който те се свързват помежду си, и се уточняват субектите, техните специфични данни и връзката между такива субекти;
- 14) „прозорец за предварителен преглед“ означава функционалност, която позволява на потребителя предварително да прегледа поисканите удостоверителни документи, посочени в член 15, параграф 1, буква б), подточка ii);
- 15) „структурирани удостоверителни документи“ означава всички удостоверителни документи в електронен формат, необходими за процедурите, посочени в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724, които са организирани като предварително определени елементи или области, които имат конкретно значение и технически формат, позволяващ обработка чрез софтуерни системи, допълнени от елементи на метаданните от модела на общи метаданни на ТСПЕ, посочен в член 7, параграф 1 от настоящия регламент, като при тях или се спазва моделът на данни на ТСПЕ за съответния вид удостоверителни документи, посочен в член 7, параграф 2 от настоящия регламент, или те са придружени от четима от човек версия;
- 16) „неструктурирани удостоверителни документи“ означава всички удостоверителни документи в електронен формат, необходими за процедурите, посочени в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724, които са организирани като предварително определени елементи или области, които имат конкретно значение и технически формат, но са допълнени от елементи на метаданните от модела на общи метаданни на ТСПЕ, посочен в член 7, параграф 1 от настоящия регламент;
- 17) „вид удостоверителни документи“ означава категория структурирани или неструктурирани удостоверителни документи с обща цел или съдържание;
- 18) „инцидент“ означава ситуация, при която ТСПЕ не функционира, не предава удостоверителните документи или предава удостоверителни документи, които не са били поискани, или при която удостоверителните документи са променени или разкрити по време на предаването, както и всяко нарушение на сигурността, посочено в член 29;
- 19) „портал за процедури“ означава уебстраница или мобилно приложение, където потребител може да получи достъп до и да завърши онлайн процедура, посочена в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724.

Член 2

Структура на ТСПЕ

ТСПЕ се състои от следното:

- а) порталите за процедури на заявителите на удостоверителни документи и услугите за данни на доставчиците на удостоверителни документи;
- б) посреднически платформи, когато е приложимо;
- в) прозорците за предварителен преглед, посочени в член 15, параграф 1, буква б), подточка ii);
- г) националните регистри и услуги, посочени в член 8, когато е приложимо;
- д) възли eIDAS за удостоверяване на автентичността на потребител и сравняване на самоличности;
- е) точки за достъп до услугата eDelivery;
- ж) общите услуги, посочени в член 4, параграф 1;
- з) елементите за интеграция и необходимите интерфейси за свързване на компонентите, посочени в букви а) — ж).

РАЗДЕЛ 2

УСЛУГИ НА ТСПЕ

Член 3

Възли eIDAS и точки за достъп до услугата eDelivery

1. Държавите членки гарантират, че заявителите на удостоверителни документи са свързани към възел eIDAS, което позволява удостоверяване на автентичността на потребител по член 11 — пряко или чрез посредническа платформа.
2. Държавите членки гарантират, че в порталите за процедури на заявителите на удостоверителни документи, в услугите за данни на доставчиците на удостоверителни документи и в посредническите платформи са инсталирани, конфигурирани и интегрирани точки за достъп до услугата eDelivery.
3. Държавите членки могат да избират броя на точките за достъп до услугата eDelivery, които те използват за ТСПЕ.

Член 4

Общи услуги

1. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, установява следните услуги на ТСПЕ („общии услуги“):
 - а) регистъра на услугата за данни, посочен в член 5;
 - б) посредника на удостоверителни документи, посочен в член 6;
 - в) семантичното хранилище, посочено в член 7.
2. Държавите членки осигуряват пряко или чрез посреднически платформи техническата свързаност с общите услуги на порталите за процедури на заявителите на удостоверителни документи и подходящото регистриране на техните услуги за данни в общите услуги. При прилагането на тези връзки държавите членки се ръководят от описанията, съдържащи се в техническата проектна документация.
3. Държавите членки гарантират, че с общите услуги са свързани — пряко или чрез посреднически платформи — само заявителите на удостоверителни документи и че ТСПЕ може да се използва само от заявителите и доставчиците на удостоверителни документи. Държавите членки редовно проверяват функционирането на връзките с общите услуги.

Член 5

Регистър на услугата за данни

1. Без да се засяга член 8 от настоящия регламент, държавите членки гарантират, че всички доставчици на удостоверителни документи и всички видове удостоверителни документи, издадени от тях, които са от значение за онлайн процедурите, посочени в член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1724, са регистрирани в регистъра на услугата за данни.

2. Комисията отговаря за разработването и поддръжката на интерфейси, които позволяват на националните координатори, посочени в член 28 от Регламент (ЕС) 2018/1724, компетентните органи, посредническите платформи, когато е приложимо, и Комисията — всеки в рамките на своите отговорности и в границите на правата на достъп, определени от Комисията:

- а) да записват, отписват и извършват всякакви други актуализации на информацията, съдържаща се в регистъра на услугата за данни;
- б) да управляват правата на достъп на лица, които са упълномощени да извършват регистрации и промени в регистрираните данни.

Комисията гарантира, че националните координатори, компетентните органи и посредническите платформи могат да избират между графични потребителски интерфейси за упълномощени лица и програмни интерфейси за автоматизирано качване.

3. Държавите членки гарантират, че всеки вид удостоверителен документ, регистриран в регистъра на услугата за данни, притежава:

- а) нивото на осигуреност на средствата за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване от държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) 910/2014; както и
- б) когато е приложимо — допълнителни специфични данни, необходими за неговия обмен чрез ТСПЕ, чиято цел е по-лесното идентифициране на съответния доставчик на удостоверителни документи и които не се ограничават до задължителните специфични данни от минималния набор от данни, установен в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1501, обменяни чрез средствата за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване в съответствие с Регламент (ЕС) № 910/2014.

4. В регистъра на услугата за данни се прави ясно разграничение между допълнителните специфични данни, посочени в параграф 3, буква б) от настоящия член, и посочените в член 13, параграф 1, буква е) от настоящия регламент специфични данни, обменяни чрез средствата за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване в съответствие с Регламент (ЕС) № 910/2014.

5. Нивото на осигуреност, посочено в параграф 3, буква а), което е необходимо за трансгранични потребители, не надвишава нивото на осигуреност, необходимо за нетрансграничните потребители.

6. Държавите членки гарантират, че информацията в регистъра на услугата за данни е актуална.

Член 6

Посредник на удостоверителни документи

1. Посредникът на удостоверителни документи позволява на заявителите на удостоверителни документи да определят кои видове удостоверителни документи, издадени в други държави членки, съответстват на видовете удостоверителни документи, изисквани в контекста на процедурите, по отношение на които заявителят на удостоверителни документи е компетентен.

2. Чрез посочения в член 5, параграф 2 интерфейс държавите членки допълват списъка с видове удостоверителни документи в регистъра на услугата за данни, посочен в член 5, параграф 1, с фактите или спазването на процедурните изисквания, които те доказват, евентуално заедно с други видове удостоверителни документи, ако е необходимо. Държавите членки гарантират, че тази информация е точна и актуална.

3. Комисията отговаря за разработването и поддръжката на интерфейси, които позволяват на националните координатори, компетентните органи, посредническите платформи, когато е приложимо, и Комисията — всеки в рамките на своите отговорности и в границите на правата на достъп, определени от Комисията:

- а) да добавят, променят и актуализират информацията, посочена в параграф 2;
- б) да управляват правата на достъп на лица, които са упълномощени да въвеждат допълнения и промени в регистрираната информация.

Комисията гарантира, че националните координатори, компетентните органи и посредническите платформи могат да избират между графични потребителски интерфейси за упълномощени лица и програмни интерфейси за автоматизирано качване.

4. Комисията улеснява съпоставянето на видовете удостоверителни документи, издадени в една държава членка, с факти или спазването на процедурните изисквания, които трябва да бъдат доказани в процедура в друга държава членка, като структурира обсъждането и организира работата в съответната подгрупа, посочена в член 19. Подгрупата определя официалния език, който е специфичен за областта, като, когато е възможно, се позовава на съответните международни стандарти, и предлага този език на координационната група по въпросите на платформата в съответствие с член 18, буква е).

Член 7

Семантично хранилище и модели на данни

1. Семантичното хранилище предоставя достъп до модела на общи метаданни на ТСПЕ, който е предназначен да показва метаданни, с които еднозначно се идентифицират удостоверителните документи и доставчикът на удостоверителни документи, и който включва допълнителни полета, предназначени да показват метаданните, посочени в член 13, параграф 1, букви а), б) и в).
2. По отношение на видовете структурирани удостоверителни документи, съгласувани в рамките на координационната група по въпросите на платформата, семантичното хранилище съдържа модел на данни на ТСПЕ, състоящ се най-малко от следните компоненти:
 - а) описание на този модел на данни с:
 - i) визуална диаграма на модела на данни; и
 - ii) текстово описание на всички субекти от модела на данни, състоящо се от определение и списък на специфичните данни на субекта, както и за всеки специфичен вид данни — очаквания вид (напр. булев параметър, идентификатор, дата), определение, брой елементи и незадължително използване на списък с кодове;
 - б) разпределения във формат XML, базиран на определението на схемата XML (XML schema definition — XSD), или равностоеен формат, допълнен с други широко използвани формати за серийно номериране, когато това е възможно;
 - в) списъци с кодове за осигуряване на автоматизирано обработване на удостоверителни документи, налични в структуриран формат;
 - г) механизъм за преобразуване в четим за човек формат, като например XSLT или равностоеен на него.
3. За всеки вид удостоверителни документи семантичното хранилище предлага контрол на версиите и запис на промените с цел проследяване на различните версии.
4. Семантичното хранилище съдържа методология за разработване на нови модели на данни на ТСПЕ за видовете удостоверителни документи, обменяни чрез ТСПЕ, и се състои от примери и учебни материали.
5. Графиците за актуализации и адаптации на моделите на общи метаданни на ТСПЕ и моделите на данни на ТСПЕ се обсъждат редовно от държавите членки и Комисията в рамките на една от подгрупите на координационната група по въпросите на платформата, посочена в член 19, и се приемат от координационната група по въпросите на платформата. Доставчиците на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническите платформи прилагат тези актуализации и адаптации най-късно 12 месеца след публикуването им в семантичното хранилище.
6. Комисията предоставя на държавите членки ИТ инструмент, който ще им помага да проверяват съответствието на удостоверителните документи с модела на общи метаданни на ТСПЕ и модела на данни на ТСПЕ.
7. Комисията прави семантичното хранилище публично достъпно на специален уебсайт на Комисията.

Член 8

Национални регистри и услуги

1. Държавите членки, които притежават национални регистри или услуги, равностойни на регистъра на услугата за данни или посредника на удостоверителни документи, могат да не регистрират доставчиците на удостоверителни документи, вида на удостоверителните документи, които издават, и фактите или спазването на процедурните изисквания, които те доказват, евентуално заедно с други видове удостоверителни документи, както и нивото на осигуреност на средствата за електронна идентификация, необходими за достъп до всеки вид удостоверителен документ, както е предвидено в членове 5 и 6. В този случай вместо това те правят едно от следните:

- a) позволяват на други държави членки да търсят в националните им регистри информацията, посочена в настоящия параграф;
- б) копират посочената в настоящия параграф информация от националните регистри или услуги в регистъра на услугата за данни или посредника на удостоверителни документи.

2. Когато прилагат параграф 1, държавите членки се ръководят от описанието, съдържащо се в техническата проектна документация.

РАЗДЕЛ 3

ЗАЯВИТЕЛИ НА УДОСТОВЕРИТЕЛНИ ДОКУМЕНТИ

Член 9

Разяснение за потребителите

1. Заявителите на удостоверителни документи гарантират, че техните портали за процедури съдържат разяснение относно ТСПЕ и нейните характеристики, включително информация, че:

- a) използването на ТСПЕ е доброволно;
- б) потребителите имат възможност да прегледат удостоверителния документ в прозореца за предварителен преглед, посочен в член 15, параграф 1, буква б), подточка ii), и да решат дали да го използват за процедурата;
- в) потребителите могат да действат от свое име или да бъдат представлявани от друго юридическо или физическо лице, когато и доколкото са намерени решения за представляване в съответствие с Регламент (ЕС) № 910/2014 и всички актове за изпълнение, приети въз основа на него.

Посочената в първа алинея, буква б) от настоящия параграф информация не се изисква в случай на процедурите, посочени в член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724.

2. Посоченото в параграф 1 от настоящия член задължение за предоставяне на разяснения не засяга задължението за предоставяне на субектите на данни на информацията, посочена в членове 13 и 14 от Регламент (ЕС) 2016/679.

Член 10

Подбор на вида удостоверителни документи

1. Заявителите на удостоверителни документи предоставят на потребителите възможност да поискат пряко видовете удостоверителни документи, които въз основа на регистрираната в посредника на удостоверителни документи информация съответстват на видовете, които ще бъдат приемливи съгласно приложимото право в съответната процедура, при условие че доставчиците на удостоверителни документи предоставят тези видове удостоверителни документи чрез ТСПЕ в съответствие с член 5, параграф 1.

2. Ако могат да бъдат поискани множество удостоверителни документи, заявителят на удостоверителни документи трябва да гарантира, че потребителите могат да изберат всички, поднабор от или конкретен вид удостоверителни документи.

Член 11

Удостоверяване на автентичност на потребител

1. Заявителите на удостоверителни документи използват средства за електронна идентификация, които са били издадени съгласно схемата за електронна идентификация, за която е извършено уведомяване в съответствие с Регламент (ЕС) № 910/2014, за удостоверяване на автентичността на потребителите, които действат или от свое име, или чрез представител, когато и доколкото са намерени решения за представляване в съответствие с Регламент (ЕС) № 910/2014 и всички актове за изпълнение, приети въз основа на него.
2. След като потребителят избере вида на удостоверителния документ за обмен чрез ТСПЕ, заявителите на удостоверителни документи информират потребителят:
 - а) когато е приложимо, за всички допълнителни специфични данни, посочени в член 5, параграф 3, буква б) от настоящия регламент, които трябва да предоставят; както и
 - б) че ще бъдат пренасочени към съответния доставчик на удостоверителни документи, доставчици на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническа платформа или платформи, за да прегледат избрания удостоверителен документ.
3. Когато не се изисква преглед в съответствие с член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724, параграф 2, буква б) от настоящия член не се прилага. В този случай доставчикът на удостоверителни документи, доставчиците на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническата платформа или платформи могат да поискат от заявителя на удостоверителни документи да пренасочи потребителя за повторно идентифициране и удостоверяване на автентичност за целите на сравняването на самоличности и удостоверителни документи. Потребителят може да избере да не бъде пренасочен. В този случай заявителят на удостоверителни документи информира потребителя, че извършваният от доставчика на удостоверителни документи процес на сравняване на самоличности и удостоверителни документи може да не доведе до съвпадение, както е посочено в член 16 от настоящия регламент.

Член 12

Изрично искане

В допълнение към посочената в член 9 информация заявителят на удостоверителни документи предоставя на потребителя следното:

- а) наименованието(ята) на доставчика(щите) на удостоверителни документи;
- б) вида(овете) удостоверителни документи или полетата с данни за обмен.

Настоящият член не засяга ситуацията, при които използването на ТСПЕ е разрешено без изрично искане в съответствие с член 14, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1724.

Член 13

Искане за удостоверителни документи

1. Заявителят на удостоверителни документи гарантира, че искането за удостоверителни документи се предава на доставчика на удостоверителни документи или, когато е приложимо, на посредническата платформа и съдържа следната информация:
 - а) уникалния идентификатор на искането;
 - б) вида на поискания удостоверителен документ;
 - в) датата и времето на подаване на изричното искане;
 - г) идентификация на процедурата, за която е необходим удостоверителният документ;
 - д) наименованието и метаданните, с които еднозначно се идентифицира заявителят на удостоверителни документи и, когато е приложимо, посредническата платформа;
 - е) специфичните данни на потребителя или, когато е приложимо, на потребителя и представителя, обменяни чрез средствата за електронна идентификация, посочени в член 11, параграф 1;
 - ж) определеното в Регламент (ЕС) № 910/2014 ниво на осигуреност на средствата за електронна идентификация, използвани от потребителя;

- з) допълнителните специфични данни, посочени в член 5, параграф 3, буква б), предоставени от потребителя за целите на искането;
 - и) идентификацията на доставчика на удостоверителни документи, регистриран в регистъра на услугата за данни;
 - й) дали изричното искане на потребителя е било отправено в съответствие с член 14, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1724;
 - к) дали възможността за преглед на удостоверителния документ се изисква в съответствие с член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724.
2. Заявителят на удостоверителни документи прави ясно разграничение между допълнителните специфични данни, посочени в параграф 1, буква з), и специфичните данни, посочени в параграф 1, буква е).

Член 14

Пренасочване на потребителя към доставчик на удостоверителни документи

1. Без да се засягат процедурите, посочени в член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724, заявителите на удостоверителни документи гарантират, че след като изберат удостоверителните документи, които трябва да бъдат обменени чрез ТСПЕ в портала за процедури в съответствие с член 10 от настоящия регламент, и заявят своето изрично искане в съответствие с член 12 от настоящия регламент, потребителите се пренасочват към доставчика на удостоверителни документи, доставчици на удостоверителни документи или посредническа платформа или платформи, когато е приложимо, за да упражнят възможността за преглед на удостоверителните документи.
2. По отношение на посочените в член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724 процедури потребителите могат да бъдат пренасочени към доставчик на удостоверителни документи, доставчици на удостоверителни документи или посредническа платформа или платформи, когато е приложимо, в съответствие с член 11, параграф 3 от настоящия регламент.

РАЗДЕЛ 4

ДОСТАВЧИЦИ НА УДОСТОВЕРИТЕЛНИ ДОКУМЕНТИ

Член 15

Роля при обмена на удостоверителни документи

1. Държавите членки гарантират, че за целите на обмена на удостоверителни документи чрез ТСПЕ доставчиците на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническите платформи използват услуги за приложения, които дават възможност за:
 - а) получаване и тълкуване на искания за удостоверителни документи, доставени от точка за достъп до услугата eDelivery, които се считат за входни данни за услугите за данни;
 - б) в случай на успешна идентификация и удостоверяване на автентичност в съответствие с член 16 от настоящия регламент:
 - i) извличане на всякакви удостоверителни документи, които съответстват на искането;
 - ii) освен в случая на процедурите, посочени в член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724 — позволяване на потребителите да посочат кои от тези удостоверителни документи желаят да прегледат и предоставяне на възможност да прегледат посочените документи в прозореца за предварителен преглед;
 - iii) позволяване на потребителите да посочат кои от съответстващите удостоверителни документи, ако има такива, следва да бъдат върнати на заявителя на удостоверителни документи, за да бъдат използвани в процедурата;
 - в) връщане на отговори за удостоверителни документи на заявителя на удостоверителни документи чрез точка за достъп до услугата eDelivery в зависимост от решението на потребителя да използва удостоверителния документ в процедурата след като е имал възможност да го прегледа, освен в случая на процедурите, посочени в член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724, докладите за грешка, включително в ситуацията, посочена в член 16, параграф 3, буква а) от настоящия регламент, или докладите относно удостоверителен документ в процес на преобразуване.
2. Ако е върнат отговор за удостоверителни документи, той включва поисканите удостоверителни документи и трябва да бъде придружен от:
 - а) метаданни, които идентифицират еднозначно отговора за удостоверителни документи;

- б) метаданни, които идентифицират еднозначно искането за удостоверителни документи;
 - в) метаданни, в които се посочват датата и часът на генериране на отговора;
 - г) метаданни, които идентифицират еднозначно удостоверителните документи и доставчика на удостоверителни документи;
 - д) когато структурираните удостоверителни документи не съответстват на приложимия за съответния вид удостоверителни документи модел на данни на ТСПЕ — четима от човека версия на удостоверителните документи.
3. Отговорът за удостоверителни документи може да включва и метаданни, които идентифицират еднозначно езика или езиците на исканите удостоверителни документи.
4. Ако се получи доклад за грешка, той включва метаданни, които идентифицират еднозначно искането за удостоверителни документи, както и датата и часа на генериране на доклада и описание на възникналата грешка.
5. Когато удостоверителните документи все още не са достъпни за обмен чрез ТСПЕ, но са в процес на преобразуване в структурирани или неструктурирани удостоверителни документи, както е определено в член 1, точки 16) и 17), се връща доклад съгласно посоченото в параграф 1, буква в) от настоящия член. Този доклад включва метаданни, които идентифицират еднозначно искането за удостоверителни документи, както и датата и часа, когато е генериран, и съобщение, че въпросните удостоверителни документи са в процес на преобразуване в структурирани или неструктурирани удостоверителни документи, както е определено в член 1, точки 16 и 17), и че ще бъдат готови за предаване чрез ТСПЕ в бъдеще. Доставчикът на удостоверителни документи включва в доклада предварителните данни и момента, от който удостоверителните документи ще бъдат достъпни.

Член 16

Сравняване на самоличности и удостоверителни документи

1. Доставчиците на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническите платформи могат да изискват от потребителите повторно идентифициране и повторно удостоверяване на автентичност за целите на сравняването на самоличности и удостоверителни документи, включително чрез предоставяне на допълнителни специфични данни.
2. Доставчиците на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническите платформи гарантират, че удостоверителните документи се обменят чрез ТСПЕ само ако специфичните данни за самоличност на потребителя и, когато е приложимо, на представителя, обменени чрез средствата за електронна идентификация, посочени в член 11, параграф 1, и допълнителните специфични данни, посочени в член 11, параграф 2, буква а) и предоставени от потребителя за улесняване на идентификацията от съответния доставчик на удостоверителни документи, съвпадат с притежаваните от тях специфични данни.
3. Когато процесът на сравняване на самоличности и удостоверителни документи не води до съвпадение или сравняването на удостоверителни документи води до два или повече резултата, потребителят или, когато е приложимо, представителят не може да прегледа поисканите удостоверителни документи и те не трябва да се обменят. При липса на такова съвпадение:
- а) на заявителя на удостоверителни документи се изпраща съобщение за грешка;
 - б) потребителят получава автоматизирано съобщение, в което се разяснява, че удостоверителните документи не могат да бъдат предоставени.

РАЗДЕЛ 5

СИСТЕМА ЗА РЕГИСТРИРАНЕ НА ТСПЕ

Член 17

Система за регистриране

1. За всяко искане за удостоверителни документи, предадено чрез ТСПЕ, заявителят на удостоверителни документи, доставчикът(ите) на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническата(ите) платформа(и) регистрират следните елементи:
- а) искането за удостоверителни документи, посочено в член 13, параграф 1;

- б) информацията, включена в отговора за удостоверителни документи, с изключение на самите удостоверителни документи, или доклада за грешка, посочен в член 15, параграф 1, буква в) и член 16, параграф 3, буква а);
- в) данните за събитието в eDelivery, свързани с някое от посочените по-долу:
- i) обмен на искания за удостоверителни документи;
 - ii) отговори на исканията за удостоверителни документи;
 - iii) доклади за грешка.
2. По отношение на всеки удостоверителен документ, обменен чрез ТСПЕ, доставчикът на удостоверителния документ или, когато е приложимо, посредническата платформа регистрира решението на потребителя — след като той е прегледал удостоверителния документ — да одобри или не използването на удостоверителния документ за процедурата, или, когато е приложимо, обстоятелството, че потребителят напуска прозореца за предварителен преглед или портала за процедури, без да вземе конкретно решение.
3. Комисията, а в посочените в член 8, параграф 1, буква а) случаи — съответните държави членки, регистрира всички взаимодействия с общите услуги, посочени в член 4, параграф 1.
4. Без да се засягат изискваните съгласно националното законодателство по-дълги периоди на съхранение на регистрираните за целите на ТСПЕ или за други цели данни, посочени в параграфи 1, 2 и 3, Комисията и заявителите на удостоверителни документи, доставчиците на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническите платформи съхраняват тези регистрирани данни за период от 12 месеца.
5. При опасения за инциденти и за целите на одитите и проверките на сигурността на случаен принцип, извършвани в рамките на посочените в член 26 съответни области на отговорност, заявителите на удостоверителни документи, доставчиците на удостоверителни документи и, когато е приложимо, посредническите платформи си предоставят взаимно достъп при поискване до съответните регистрирани данни, посочени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, чрез таблото за техническа поддръжка, посочено в член 22. За същите цели и по същия начин държавите членки и, когато е приложимо, Комисията предоставят на съответните заявители на удостоверителни документи, доставчици на удостоверителни документи и, когато е приложимо, посреднически платформи съответните регистрирани данни, посочени в параграф 3 от настоящия член.

РАЗДЕЛ 6

УПРАВЛЕНИЕ НА ТСПЕ

Член 18

Координационна група по въпросите на платформата

Комисията, в сътрудничество с държавите членки в рамките на координационната група по въпросите на платформата, установена с член 29 от Регламент (ЕС) 2018/1724:

- а) наблюдава създаването и стартирането на ТСПЕ в съответствие с член 31, параграф 3 от настоящия регламент;
- б) определя приоритетите за по-нататъшното доразработване и подобрене на ТСПЕ;
- в) определя примерен график за редовните актуализации, поддръжката и адаптирането на техническата проектна документация;
- г) препоръчва промени в техническата проектна документация;
- д) организира партньорски проверки за насърчаване на обмена на опит и добри практики между държавите членки относно прилагането на настоящия регламент от държавите членки;
- е) одобрява или отхвърля оперативните методи, представени от която и да е от подгрупите, създадени в съответствие с процедурния правилник на координационната група по въпросите на платформата, и ако е необходимо, предоставя конкретни насоки и контролира тяхната работа.

Член 19

Подгрупи на координационната група по въпросите на платформата

1. За да осигурят координирано развитие и функциониране на ТСПЕ, посочените в член 18, буква е) подгрупи обсъждат, и когато е необходимо, изготвят предложения за оперативните методи, които да бъдат представени на координационната група по въпросите на платформата в следните области, и по-специално:

- а) стандартизация на моделите на данни на ТСПЕ;
- б) съпоставяне на удостоверителни документи;
- в) преглед, актуализиране и тълкуване на техническата проектна документация;
- г) оперативно управление, по-специално оперативни договорености и споразумения за нивото на обслужване;
- д) сигурност на ТСПЕ, включително изготвяне на планове за управление на риска с цел идентифициране на рисковете, оценка на тяхното потенциално въздействие и планиране на подходящи технически и организационни реакции в случай на инциденти;
- е) тестване и внедряване на компонентите на ТСПЕ, включително оперативна съвместимост между националните компоненти на ТСПЕ, посочени в член 2, букви а) — е) и з), и общите услуги, посочени в член 4, параграф 1.

Оперативните методи включват изготвяне и предлагане на стандарти, които са необходими за оперативната съвместимост в съответните области на подгрупите, следвайки, доколкото е възможно, международните стандарти. След като бъдат одобрени от координационната група по въпросите на платформата, тези стандарти се включват в техническата проектна документация.

2. Доколкото е възможно, подгрупите приемат своите предложения за оперативни методи с консенсус. Когато той изглежда непостижим, председателят може да вземе решение дадено предложение на подгрупата да бъде представено на координационната група по въпросите на платформата, ако решението му бъде подкрепено с обикновено мнозинство от присъстващите на срещата членове на подгрупата.

РАЗДЕЛ 7

ТЕХНИЧЕСКА ПОДДРЪЖКА

Член 20

Единно звено за контакт за техническа поддръжка към Комисията

1. Комисията определя единно звено за контакт за техническа поддръжка, което гарантира функционирането и поддръжката на общите услуги, посочени в член 4, параграф 1.
2. Единното звено за контакт за техническа поддръжка осъществява връзка с други съответни звена за контакт на Комисията и координира решаването на проблеми с точките за достъп до услугата eDelivery или възлите eIDAS.
3. Комисията гарантира, че нейното единно звено за контакт за техническа поддръжка е организирано по начин, който му позволява да изпълнява задачите си при всички обстоятелства и да реагира в кратък срок.

Член 21

Национално единно звено за контакт за техническа поддръжка

1. Всяка държава членка определя единно звено за контакт за техническа поддръжка, за да гарантира функционирането и поддръжката на съответните компоненти на ТСПЕ, за които отговаря съгласно раздел 9.

2. Единните звена за контакт за техническа поддръжка:
 - а) предоставят на доставчиците и на заявителите на удостоверителни документи експертен опит и съвети по отношение на всички технически проблеми, възникнали във връзка с функционирането на ТСПЕ, и когато е необходимо, поддържат връзка с техническото звено за контакт на Комисията и с други национални звена за контакт за техническа поддръжка;
 - б) анализират и отстраняват всякакви възможни прекъсвания на равнището на точките за достъп до услугата eDelivery, възможни нарушения на сигурността и други инциденти;
 - в) информират звената за контакт за техническа поддръжка за всички действия, които могат да доведат до нарушение или предполагаемо нарушение на сигурността на електронните системи;
3. когато доставчик на удостоверителни документи изрази колебание относно законосъобразността на едно или няколко искания за удостоверителни документи, единното звено за контакт за техническа поддръжка:
 - а) преглежда исканията за удостоверителни документи или извадки от тях, подадени в миналото от същия заявител на удостоверителни документи;
 - б) използва посоченото в член 22 табло за техническа поддръжка, за да поиска от единното звено за контакт за техническа поддръжка, определено от държавата членка на заявителя на удостоверителни документи, да предостави подбрани регистрирани данни от обмена, посочени в член 17;
 - в) при липса на решение представя проблема на националния координатор.
4. Държавите членки гарантират, че тяхното съответно единно звено за контакт за техническа поддръжка е организирано по начин, който му позволява да изпълнява задачите си при всички обстоятелства, и е в състояние да реагира в кратък срок.

Член 22

Табло за техническа поддръжка

1. Комисията създава табло за улесняване на комуникацията между всички звена за контакт за техническа поддръжка.
2. Държавите членки и Комисията записват в таблото данните за контакт на звената за контакт за техническа поддръжка и ги актуализират.
3. Чрез таблото звената за контакт:
 - а) докладват всеки инцидент, който считат за съществен;
 - б) докладват всички временни или постоянни мерки, предприети след инцидентите;
 - в) изискват от съответните звена за контакт за техническа поддръжка подбрани регистрирани данни от обмена в случаите, посочени в член 17, параграф 5, както и в случай на колебание относно законосъобразността на искането за удостоверителни документи, както е посочено в член 21, параграф 3;
 - г) изискват всякаква друга помощ, която им е необходима в случай на инциденти.
4. Достъп до таблото имат националните координатори и председателят на координационната група по въпросите на платформата.
5. Комисията и националните координатори използват таблото, за да предоставят посочената в член 27 и член 28, параграф 2 информация.

РАЗДЕЛ 8

СЪТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИ СТРУКТУРИ НА УПРАВЛЕНИЕ

Член 23

Обхват на сътрудничеството

Комисията, заедно с координационната група по въпросите на платформата и нейните подгрупи, си сътрудничат със съответните структури на управление, установени съгласно правото на Съюза или международни споразумения в области, които са от значение за ТСПЕ, с цел постигане на полезни взаимодействия и повторно използване, доколкото е възможно, на разработените в рамките на тези други форуми решения.

РАЗДЕЛ 9

ОТГОВОРНОСТ ЗА ПОДДРЪЖКАТА И ФУНКЦИОНИРАНЕТО НА КОМПОНЕНТИТЕ НА ТСПЕ

Член 24

Отговорности на Комисията

Комисията е собственик на общите услуги и таблото за техническа поддръжка и отговаря за тяхното разработване, достъпност, контрол, актуализиране, поддръжка и хостинг.

Член 25

Отговорности на държавите членки

Що се отнася до съответните национални компоненти на ТСПЕ, посочени в член 2, букви а) — е) и з), всяка държава членка се счита за собственик и отговаря за създаването, когато е приложимо, и за разработването, достъпността, контрола, актуализирането, поддръжката и хостинга.

Член 26

Промени и актуализации

1. Комисията информира държавите членки за промените и актуализациите на общите услуги.
2. Държавите членки информират Комисията за промените и актуализациите на компонентите, за които отговарят и които могат да окажат въздействие върху функционирането на ТСПЕ.
3. Информацията относно актуализациите, които са от критично значение, се предоставя своевременно. В случай на други актуализации, които не са от критично значение и е вероятно да засегнат компонентите на ТСПЕ, които са собственост на други държави членки, или общите услуги, времето за изпълнение се определя от координационната група по въпросите на платформата въз основа на предложение от съответната подгрупа.

Член 27

Достъпност на ТСПЕ

1. ТСПЕ функционира и е достъпна 24 часа в денонощието/7 дни в седмицата, като процентът на разполагаемост на точките за достъп до услугата eDelivery, на прозорците за предварителен преглед и на общите услуги е най-малко 98 %, като се приспадне планираното в съответствие с параграф 2 от настоящия член време за поддръжка. Целите за нивото на обслужване по отношение на останалите компоненти на ТСПЕ се определят в споразуменията за нивото на обслужване, посочени в член 19, параграф 1, буква г).
2. Държавите членки и Комисията обявяват дейностите по планирана поддръжка, свързани със съответните компоненти на ТСПЕ, както следва:
 - а) 5 работни дни предварително за поддръжка, която може да блокира достъпа до системата до 4 часа;
 - б) 10 работни дни предварително за поддръжка, която може да блокира достъпа до системата до 12 часа;
 - в) 30 работни дни предварително за поддръжка на компютърната зала на инфраструктурата, която може да блокира достъпа до системата до 6 дни годишно.

Доколкото е възможно, дейностите по поддръжка се планират в извънработно време.

3. Когато държавите членки са фиксирани седмични часове за извършване на поддръжка, те уведомяват Комисията за часа и деня, в които е планирана тази седмична поддръжка. Без да се засягат задълженията, определени в параграф 2, букви а), б) и в), ако системите на държавите членки станат недостъпни през такъв предварително фиксиран период, държавите членки не са длъжни да уведомяват всеки път Комисията.

4. В случай на неочаквана техническа неизправност на компонентите на ТСПЕ, за които държавите членки отговарят, съответната държава членка информира незабавно другите държави членки и Комисията за тяхната недостъпност, както и за планираното време на възобновяване на функционирането на компонентите, ако то е известно.
5. В случай на неочакван отказ на общите услуги Комисията незабавно информира държавите членки за недостъпността на една или повече общи услуги, както и за планираното време на възобновяване на услугата, ако то е известно.
6. Посочените в настоящия член уведомления се извършват чрез таблото за техническа поддръжка, посочено в член 22.

РАЗДЕЛ 10

СИГУРНОСТ

Член 28

Сигурност на общите услуги и на националните компоненти

1. Комисията гарантира сигурността на посочените в член 4, параграф 1 общи услуги и на посочените в член 2, буква е) елементи за интеграция и интерфейси, за които отговаря.
2. Държавите членки гарантират сигурността на националните компоненти на ТСПЕ и на елементите за интеграция и интерфейсите, посочени в член 2, буква е), за които отговарят.
3. За целите, посочени в параграфи 1 и 2, държавите членки и Комисията предприемат по отношение на всеки компонент, за който отговарят, необходимите мерки най-малко за:
 - а) предотвратяване на достъпа на всяко неупълномощено лице до компонентите, за които отговарят;
 - б) предотвратяване на въвеждането на данни и извършването на справки, промяна или заличаване на данни от неупълномощени лица;
 - в) разкриване на действията, посочени в букви а) и б); както и
 - г) осигуряване на регистриране на събития с отношение към сигурността в съответствие с признатите международни стандарти за сигурност на информационните технологии.
4. Държавите членки гарантират по-специално:
 - а) че връзките, които те управляват във и извън точките за достъп до услугата eDelivery, и цялата вътрешна комуникация между различни национални органи съответстват поне на същото ниво на изисквания за сигурност като тези на услугата за електронна препоръчана поща eDelivery, за да се защитят сигурността и поверителността на обмена и целостта на обменяните чрез ТСПЕ удостоверителни документи;
 - б) че е невъзможно да се заличи откъде произхожда искането за удостоверителни документи, предадено от точката за достъп на заявителя на удостоверителни документи, и на изпратения отговор на искането за удостоверителни документи или съобщението за грешка, предадено от точката за достъп на доставчика на удостоверителни документи.
5. В съответствие с параграф 4 при всеки обмен на удостоверителни документи държавата членка на доставчика на удостоверителни документи отговаря за качеството, поверителността, целостта и достъпността на поискания удостоверителен документ, докато той достигне точката за достъп до услугата eDelivery на заявителя на удостоверителни документи или посредническата платформа, когато е приложимо. При всеки обмен на удостоверителни документи държавата членка на заявителя на удостоверителни документи отговаря за поверителността и целостта на искания удостоверителен документ от момента, в който той постъпи в нейната точка за достъп до услугата eDelivery.
6. Чрез подходящи и пропорционални мерки за сигурност държавите членки и Комисията гарантират поверителността, целостта и достъпността на регистрираните от всяка от тях данни, посочени в член 17, параграфи 1, 2 и 3.

Член 29

Контрол на електронните системи

1. Държавите членки и Комисията извършват редовни проверки на компонентите на ТСПЕ, за които отговарят.
2. Посочените в членове 20 и 21 единни звена за контакт за техническа поддръжка използват посоченото в член 22 табло за техническа поддръжка, за да се информират взаимно за установени по време на проверките проблеми, които могат да доведат до нарушение или предполагаемо нарушение на сигурността на ТСПЕ.

Член 30

Система за административно управление

Комисията създава система за административно управление, за да управлява правилата за удостоверяване на автентичност и получаване на разрешения във връзка с валидирането на данните за идентификация за целите на предоставянето на достъп до общите услуги и таблото за техническа подкрепа.

РАЗДЕЛ 11

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 31

Тестване на ТСПЕ

1. Държавите членки и Комисията приемат в рамките на координационната група по въпросите на платформата график за тестване и набор от показатели, по които резултатите от тестването може да се оценят и да се прецени дали са положителни.
2. Комисията осигурява услуги за тестване, които държавите членки могат да използват за тестване на съответствието на техническите решения с посочените в параграф 1 показатели.
3. Държавите членки и Комисията тестват функционирането на всеки от компонентите на ТСПЕ и проверяват дали те могат да функционират правилно в съответствие с посочените в параграф 1 показатели. До потребителите достигат само онези компоненти от ТСПЕ, за които тестовете са показали положителни резултати.

Член 32

Съдействие от Комисията

Комисията осигурява екип от експерти като част от звеното за контакт за техническа поддръжка към Комисията с цел оказване на помощ на националните звена за контакт за техническа поддръжка и на националните координатори по отношение на всички аспекти, свързани с функционирането на ТСПЕ от техническа гледна точка, и по-специално за:

- а) предоставяне на насоки;
- б) организиране на семинари и демонстрации;
- в) отговор на индивидуални въпроси.

Член 33

Обработване на лични данни

Във връзка с обработването на личните данни, налични в удостоверителните документи, които подлежат на обмен чрез ТСПЕ, и съдържащи се в компонентите на ТСПЕ, които компетентните органи притежават по силата на член 25 от настоящия регламент, съответните компетентни органи на държавите членки в качеството им на заявители или доставчици на удостоверителни документи действат като администратори на лични данни съгласно определението в член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 и както е допълнително уточнено в членове 34 и 35 от настоящия регламент.

Член 34

Отговорности на заявителя на удостоверителни документи като администратор на лични данни

1. За всеки обмен на удостоверителни документи чрез ТСПЕ съответният заявител на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническата платформа ще носи цялата отговорност за пълнотата и законосъобразността на искането за удостоверителни документи. Заявителят на удостоверителни документи гарантира по-специално, че удостоверителните документи са необходими за конкретната процедура, за която са поискани от даден потребител.
2. След като обменените чрез ТСПЕ удостоверителни документи станат достъпни за заявителя на удостоверителни документи или за посредническата платформа, когато е приложимо, или след избора на потребителя да продължи с обмена на удостоверителни документи в съответствие с член 14, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2018/1724 или в случая на процедурите, посочени в член 14, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1724, заявителят на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническата платформа осигурява същото ниво на защита на личните данни в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679, както ако потребителят подава или качва удостоверителните документи, без да прибегва до ТСПЕ.

Член 35

Отговорности на доставчика на удостоверителни документи като администратор на лични данни

1. Без да се засягат запълженията им, определени в Регламент (ЕС) 2016/679, за всеки обмен на удостоверителни документи чрез ТСПЕ съответният доставчик на удостоверителни документи или, когато е приложимо, посредническата платформа носи цялата отговорност за проверката на това дали:
 - а) исканите удостоверителни документи, които притежава, съвпадат с потребителя в съответствие с член 16;
 - б) потребителят има право да използва поисканите удостоверителни документи.
2. Когато посредническа платформа осигурява прозореца за предварителен преглед в съответствие с член 15, параграф 1, буква б), подточка ii) от настоящия регламент, тя се счита за обработващ лични данни, който действа от името на доставчика на удостоверителни документи в съответствие с член 4, точка 8 от Регламент (ЕС) 2016/679.

Член 36

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 12 декември 2023 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 5 август 2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN