I

(Законодателни актове)

ДИРЕКТИВИ

ДИРЕКТИВА (ЕС) 2022/890 НА СЪВЕТА

от 3 юни 2022 година

за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на удължаването на срока на прилагане на незадължителния механизъм за обратно начисляване във връзка с доставките на някои стоки и услуги, при които съществува риск от измами, и на механизма за бързо реагиране срещу измамите с ДДС

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент ([1]),

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет ([2]),

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

(1) Данъчните измами в областта на данъка върху добавената стойност (ДДС) водят до значителни загуби за бюджета и имат отражение върху функционирането на вътрешния пазар.

(2) В Директива 2006/112/ЕО на Съвета ([3]) се предвижда държавите членки да използват по избор механизма за обратно начисляване (МОН) за плащането на ДДС върху доставките на предварително определени стоки и услуги, при които съществува риск от измами, и по-специално от вътреобщностни измами с липсващ търговец. Директивата предвижда също така специална мярка по механизма за бързо реагиране (МБР), която предоставя на държавите членки, при определени строги условия, по-бърза процедура, позволяваща въвеждането на МОН, което води до по-адекватна и ефективна реакция при внезапни и мащабни измами. Срокът на прилагане и на двата механизма изтича на 30 юни 2022 г.

(3) Комисията прие две законодателни предложения за въвеждането на окончателната система на ДДС, които имат за цел да осигурят всеобхватно решение срещу вътреобщностните измами с липсващ търговец. Първоначално се предвиждаше тези предложения да влязат в сила на 1 юли 2022 г., но по тях все още текат преговори в Съвета и по всяка вероятност те няма да бъдат приети преди посочената дата и няма да влязат в сила на нея.

(4) В своя доклад от 8 март 2018 г. относно резултата от мерките, предвидени в членове 199а и 199б от Директива 2006/112/ЕО, при борбата с измамите, Комисията посочва, че държавите членки и заинтересованите страни като цяло смятат, че механизмът за обратно начисляване представлява ефективен временен инструмент за борба с измамите с ДДС. Освен това държавите членки са посочили, че МБР е полезен инструмент и представлява предпазна мярка срещу извънредни случаи на измами с ДДС. Оттогава насам правните условия или практическите аспекти на

([1]) Становище от 3 май 2022 г. (все още непубликувано в Официален вестник).
([2]) Становище от 23 март 2022 г. (все още непубликувано в Официален вестник).
([3]) Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

прилагането на механизма за обратно начисляване в рамките на системата на ДДС в ЕС не са били изменяни. Освен това Директива 2006/112/ЕО не е била изменяна съществено, така че проблемът с вътреобщностните измами с липсващ търговец да бъде решен по по-структуриран начин. Следователно е разумно да се приеме, че изложените в доклада констатации и съображения са до голяма степен все още валидни.

(5) От посоченото личи, че механизмът за обратно начисляване и МБР са били полезни като временни и целеви мерки. Изтичането на срока на прилагането им би лишило държавите членки от ефикасни инструменти за борба с измамите. Поради това периодът за прилагане на механизма за обратно начисляване и на МБР следва да бъде удължен за още един ограничен период от време, за да се даде възможност за провеждане на преговорите в Съвета относно окончателната система на ДДС, както и да се осигури възможност междувременно да продължи разработването на инструменти за борба с отклонението от данъчно облагане и да бъдат приети модернизирани правила за отчитане.

(6) Доколкото целта на настоящата директива, а именно да се запазят ефикасни инструменти за борба с измамите, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради последиците от действието може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

(7) Поради това Директива 2006/112/ЕО следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Директива 2006/112/ЕО се изменя, както следва:

1) Член 199а се изменя, както следва:

   а) в параграф 1 уводната част се заменя със следното:

   „До 31 декември 2026 г. държавите членки могат да предвидят лицето — платец на ДДС, да е данъчно задълженото лице, на което се извършва която и да е от следните доставки:“;

   б) параграфи 3, 4 и 5 се заличават.

2) В член 199б параграф 6 се заменя със следното:

   „6. Специалната мярка на МБР по параграф 1 се прилага до 31 декември 2026 г.“

Член 2

Настоящата директива влиза в сила на третия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Люксембург на 3 юни 2022 година.

За Съвета
Председател
F. RIESTER