

II

(Незаконодателни актове)

РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2021/2251 НА СЪВЕТА

от 13 декември 2021 година

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 за предоставяне на разрешение на Италианската република да въведе специална мярка за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност ⁽¹⁾, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 на Съвета ⁽²⁾ на Италия беше разрешено да въведе мярка за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО („специалната мярка“), за да въведе задължително електронно фактуриране за всички данъчно задължени лица, установени на територията на Италия, с изключение на данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от същата директива.
- (2) С писмо, заведено в Комисията на 31 март 2021 г., Италия поиска разрешение да продължи да прилага дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО, за да продължи да прилага задължително електронно фактуриране. Освен това Италия помоли за разрешение обхватът на специалната мярка да се разшири, така че да обхване и данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от същата директива.
- (3) С писма от 10 септември 2021 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Италия искане. С писмо от 13 септември 2021 г. Комисията уведоми Италия, че разполага с пълната информация, необходима за разглеждане на искането.
- (4) Италия твърди, че въведената система за задължително електронно фактуриране, която канализира всички издадени фактури чрез системата „Sistema di Interscambio“, управлявана от Италианската агенция по приходите, е постигнала изцяло своите цели, а именно борба с данъчните измами и с отклоняването от данъчно облагане, опростяване на спазването на данъчното законодателство и повишаване на ефективността на събирането на данъци, намалявайки по този начин административните разходи за дружествата.
- (5) Италия смята, че разширяването на обхвата на специалната мярка, така че да обхване и данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от Директива 2006/112/ЕО, би увеличило възможностите на Италианската агенция по приходите да се бори с измамите и отклоняването от облагане с данък върху добавената стойност (ДДС), предоставяйки пълна картина на фактурите, издадени от всички данъчно задължени лица. Освен това то би позволило на Италианската агенция по приходите да следи дали тези данъчно задължени лица отговарят на изискванията и условията за ползване на посоченото освобождаване.

⁽¹⁾ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

⁽²⁾ Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 на Съвета от 16 април 2018 г. за предоставяне на разрешение на Италианската република да въведе специална мярка за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 99, 19.4.2018 г., стр. 14).

- (6) Италия твърди, че поисканото разширяване на обхвата на специалната мярка няма да доведе до значителни разходи за данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от Директива 2006/112/ЕО. За да смекчи такива разходи, Италия е предоставила безплатно различни решения за изготвяне и изпращане на електронни фактури, като например софтуерен пакет за инсталиране на компютри и приложение за мобилни устройства. Освен това въвеждането на електронното фактуриране е придружено от премахване на други изисквания, като например отчитането на данни от фактури за вътрешни сделки, подаването на статистическа декларация за покупки в рамките на Съюза и предоставяне на информация за договорите, сключени от дружества за лизинг, отдаване под наем и наемане. То също така позволи да се предоставят допълнителни услуги на данъчно задължените лица, като например предварително попълнени регистри за покупки и продажби, график на периодичните сетълменти на ДДС, предварително попълнени годишни справки-декларации за ДДС и предварително попълнени формуляри за плащане, включително данъците, които трябва да бъдат платени, прихванати или поискани за възстановяване, като се дава приоритет на данъчно задължените лица, използващи електронно фактуриране. Тези мерки следва да гарантират пропорционалността на специалната мярка.
- (7) Специалната мярка следва да бъде ограничена във времето за наблюдаване на нейното въздействие върху борбата с измамите и отклоняването от облагане с ДДС и върху данъчно задължените лица, по-специално върху тези, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от Директива 2006/112/ЕО.
- (8) Ако Италия прецени, че е необходимо удължаване на срока на действие на специалната мярка, заедно с искането за удължаване на срока на действие тя следва да представи пред Комисията доклад, съдържащ оценката за ефективността на специалната мярка по отношение на борбата с измамите и отклоняването от облагане с ДДС и по отношение на опростяването на събирането на данъка. Този доклад също така следва да оцени въздействието на мярката върху данъчно задължените лица, по-специално върху тези, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от Директива 2006/112/ЕО.
- (9) Тази специална мярка следва да не засяга правото на клиентите да получават фактури на хартиен носител при вътреобщностни сделки.
- (10) Специалната мярка няма да има отрицателно въздействие върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС.
- (11) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Чрез дерогация от член 218 от Директива 2006/112/ЕО на Италия се разрешава само да приема като фактури документи или съобщения в електронен формат, ако те са издадени от данъчно задължени лица, установени на нейната територия.“;

- 2) Член 2 се заменя със следното:

„Член 2

Чрез дерогация от член 232 от Директива 2006/112/ЕО на Италия се разрешава да постанови, че за използването на електронни фактури, издавани от данъчно задължени лица, установени на нейната територия, не се изисква приемане от получателя.“;

- 3) Член 4 се заменя със следното:

„Член 4

Настоящото решение се прилага до 31 декември 2024 г.

Когато Италия прецени, че е необходимо удължаване на срока на действие на дерогациите, посочени в членове 1 и 2, заедно с искането за удължаване Италия представя пред Комисията доклад, съдържащ оценка на ефективността на мерките, посочени в член 3, по отношение на борбата с измамите и отклоняването от облагане с ДДС и по отношение на опростяването на събирането на данъка. В този доклад се прави също така оценка на въздействието на тези мерки върху

данъчно задължените лица, по-специално върху тези, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от Директива 2006/112/ЕО, и по-специално се прави оценка дали тези мерки увеличават техните административни тежести и разходи.“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Италианската република.

Съставено в Брюксел на 13 декември 2021 година.

За Съвета
Председател
J. BORRELL FONTELLES
