

## РЕШЕНИЯ

### РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2021/710 НА СЪВЕТА

от 29 април 2021 година

за назначаване на специален представител на Европейския съюз за блискоизточния мирен процес

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 33 и член 31, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) Разрешаването на израело-палестинския конфликт е стратегически приоритет за Съюза и Съюзът трябва да остане активно ангажиран до намирането на решение на този конфликт, основано на решението за две отделни държави.
- (2) Съюзът е ангажиран с изграждането на всеобщ и траен мир за целия блискоизточен регион и е готов да работи за постигането на тази цел заедно с регионални и международни партньори.
- (3) Специалният представител на Европейския съюз (СПЕС) за блискоизточния мирен процес следва да се назначи за период от 22 месеца.
- (4) СПЕС ще изпълнява мандата в обстановка, която може да се влоши и да възпрепятства постигането на целите на външната дейност на Съюза, установени в член 21 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### Член 1

#### Специален представител на Европейския съюз

Г-н Sven KOOPMANS се назначава за СПЕС за блискоизточния мирен процес от 1 май 2021 г. до 28 февруари 2023 г. Съветът може да вземе решение мандатът на СПЕС да бъде прекратен предсрочно въз основа на оценка на Комитета по политика и сигурност (КПС) и по предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ВП).

#### Член 2

#### Цели на политиката

Мандатът на СПЕС се основава на следната политика по отношение на блискоизточния мирен процес:

- а) общата цел е установяване на справедлив, траен и всеобщ мир, който следва да бъде постигнат на основата на двудържавно решение, при което Израел и демократична, териториално свързана, жизнеспособна, мирна и суверенна палестинска държава съществуват съвместно със сигурни и признати граници и поддържат нормални отношения със съседите си съгласно съответните резолюции 242(1967) и 338(1973) на Съвета за сигурност на Организацията на обединените нации (СС на ООН) и като вземат предвид други имащи отношение резолюции, включително 2334(2016) на СС на ООН, принципите от Мадрид, включително „земя за мир“, пътната карта, постигнатите досега споразумения между страните, арабската инициатива за мир и препоръките на Четворката за блискоизточния мирен процес (наричана по-нататък „Четворката“) от 1 юли 2016 г. В контекста на многопластовите израело-арабски отношения регионалното измерение представлява централен елемент за всеобщия мир;

- б) в процеса на постигане на тази цел като политически приоритети следва да се разглеждат запазването на двудържавното решение, както и подновяването на мирния процес и подкрепата за него. Ясните параметри, с които да се определи основата за преговорите, са ключовият елемент за успешен изход, като Съюзът изложи позицията си по отношение на тези параметри в заключенията на Съвета от декември 2009 г., декември 2010 г. и юли 2014 г. и ще продължи да я утвърждава активно;
- в) Съюзът е решен да работи със страните и с партньорите от международната общност, включително чрез участие в Четворката, и активно да подпомага предприемането на подходящи международни инициативи за създаването на нова динамика в преговорите.

### Член 3

#### Мандат

1. За постигане на целите на политиката СПЕС има мандат за:
  - а) осигуряване на активно и ефикасно съдействие от страна на Съюза за действия и инициативи, водещи до окончателно уреждане на израело-палестинския конфликт на основата на двудържавно решение и в съответствие с приетите от Съюза параметри и с имащите отношение резолюции на СС на ООН, включително резолюция 2334(2016) на СС на ООН, и представяне на предложения за действия на Съюза в това отношение;
  - б) улесняване и поддържане на тесни връзки с всички участници в мирния процес, съответните политически фактори, другите държави от региона, членовете на Четворката и други заинтересовани държави, както и с ООН и други заинтересовани международни организации, като Лигата на арабските държави, за да работи съвместно с тях за засилване на мирния процес;
  - в) използване на възможностите, породени от променящата се регионална обстановка в Близкия изток, и по-специално нормализирането на отношенията между Израел и редица арабски държави, за да се постигне по-нататъшен напредък в мирния процес и по този начин да се допринесе за стабилността в региона;
  - г) отделяне на особено внимание на факторите, влияещи върху регионалните измерения на мирния процес, на ангажимента с арабските партньори и на изпълнението на арабската инициатива за мир;
  - д) необходимата работа за насърчаване и подпомагане на евентуална нова рамка за преговори при консултации с всички основни участници и държавите членки;
  - е) активна подкрепа и принос за мирните преговори между страните, включително чрез представяне на предложения от името на Съюза и в съответствие с консолидираната дългосрочна политика на Съюза в рамките на тези преговори;
  - ж) осигуряване на постоянно присъствие на Съюза в съответните международни форуми;
  - з) съдействие за управлението и предотвратяването на кризи, включително по отношение на Газа;
  - и) съдействие, когато има искане за това, за прилагане на постигнатите между страните международни споразумения и предприемане на дипломатически действия в случай на нарушение на условията на посочените споразумения;
  - й) подпомагане на политическите усилия за извършване на съществена промяна, водеща до устойчиво решение за ивицата Газа, която представлява неразделна част от бъдещата палестинска държава и следва да бъде разгледана в рамките на преговорите;
  - к) поддържане на конструктивни връзки със страните, подписали споразуменията в рамките на мирния процес, за да се насърчава съответствието с основните демократични принципи, в това число зачитането на международното хуманитарно право, правата на човека и принципите на правовата държава;
  - л) представяне на предложения за участие на Съюза в мирния процес и за най-успешния начин за осъществяване на инициативите на Съюза и за продължаване на полагащите понастоящем от Съюза усилия във връзка с мирния процес, например съдействие на Съюза за палестинските реформи, включително политическите аспекти на съответните проекти на Съюза за развитие;
  - м) приобщаване на страните към идеята да се въздържат от едностранни действия, застрашаващи осъществимостта на двудържавното решение, по-специално в Йерусалим и в зона С от окупирания Западен бряг;
  - н) редовно докладване, като пратеник към Четворката, за напредъка и развитието на преговорите, както и за дейностите на Четворката, и съдействие за подготовката на заседанията на пратениците към Четворката въз основа на позициите на Съюза и чрез координация с другите членове на Четворката;

- о) принос за изпълнението на политиката на Съюза в областта на правата на човека в сътрудничество със СПЕС за правата на човека, включително насоките на Съюза относно правата на човека, и по-специално насоките на Съюза относно децата и въоръжените конфликти и относно насилието срещу жени и момичета и борбата с всички форми на дискриминация срещу тях, както и на политиката на Съюза във връзка с Резолюция 1325(2000) на СС на ООН относно жените, мира и сигурността, включително чрез наблюдение и доклади във връзка с развитието на събитията, както и изготвяне на препоръки в тази област;
  - п) принос за по-добро разбиране и по-голяма видимост на ролята на Съюза сред лидерите, влияещи на общественото мнение в региона;
  - р) ангажиране, според необходимостта, с представители на гражданското общество, включително жени и млади хора, както и с лицата, участващи в мерките за изграждане на доверие между страните.
2. СПЕС оказва подкрепа за работата на ВП, като поддържа обща осведоменост за всички дейности на Съюза в региона, свързани с близоизточния мирен процес.

#### Член 4

##### Изпълнение на мандата

1. СПЕС отговаря за изпълнението на мандата, като действа под ръководството на ВП.
2. КПС поддържа тесни връзки със СПЕС и е основното му звено за контакт със Съвета. КПС предоставя стратегически насоки и политически указания на СПЕС в рамките на мандата, без да се засягат правомощията на ВП.
3. СПЕС осигурява систематична и ясна съгласуваност и сътрудничество с Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и компетентните ѝ отдели.
4. СПЕС ще предприема редовни посещения в региона и ще гарантира тясната координация със съответните делегации на Съюза в региона, включително представителството на Съюза в Йерусалим, делегацията на Съюза в Тел Авив, и чрез тях с дипломатическите представителства на държавите членки.

#### Член 5

##### Финансиране

1. Референтната сума, предназначена за покриване на разходите, свързани с мандата на СПЕС, за периода от 1 май 2021 г. до 28 февруари 2023 г. възлиза на 2 099 463,58 евро.
2. Управлението на разходите се извършва в съответствие с процедурите и правилата, приложими за общия бюджет на Съюза.
3. Управлението на разходите се урежда с договор между СПЕС и Комисията. СПЕС се отчита пред Комисията за всички направени разходи.

#### Член 6

##### Формиране и състав на екипа

1. В рамките на мандата на СПЕС и на съответните предоставени финансови средства СПЕС отговаря за формирането на екип. Екипът включва експерти по конкретни политически въпроси в зависимост от изискванията на мандата. СПЕС съвременно информира Съвета и Комисията за състава на екипа.
2. Държавите членки, институциите на Съюза и ЕСВД могат да предлагат командироването на персонал, който да работи със СПЕС. Възнаграждението на тези командировани служители се поема съответно от държавата членка, имащата отношение институция на Съюза или ЕСВД. Експертите, командировани от държавите членки в институциите на Съюза или в ЕСВД, могат да бъдат командировани и за работа към СПЕС. Членовете на договорно наетия международен персонал трябва да са граждани на държава членка.

3. Всички командировани служители остават под административното ръководство на изпращащата държава членка, институция на Съюза или ЕСВД и изпълняват задълженията си и действат в интерес на изпълнението на мандата на СПЕС.
4. Персоналът на СПЕС се разполага в същите помещения като съответния отдел на ЕСВД, делегацията на Съюза в Тел Авив и представителството на Съюза в Йерусалим, така че да се гарантират съгласуваността и последователността на съответните им дейности.

#### Член 7

### Привилегии и имунитет на СПЕС и неговия персонал

Привилегиите, имунитетите и допълнителните гаранции, необходими за изпълнението и безпрепятственото провеждане на мисията на СПЕС и на членовете на персонала на СПЕС, се договарят съответно с приемашите страни. Държавите членки и ЕСВД оказват цялото необходимо съдействие за тази цел.

#### Член 8

### Сигурност на класифицираната информация на ЕС

СПЕС и членовете на неговия екип спазват принципите и минималните стандарти за сигурност, установени с Решение 2013/488/ЕС на Съвета <sup>(1)</sup>.

#### Член 9

### Достъп до информация и логистична подкрепа

1. Държавите членки, Комисията и Генералният секретариат на Съвета осигуряват достъп на СПЕС до всяка информация от значение.
2. Делегациите на Съюза в региона и/или държавите членки, в зависимост от случая, осигуряват логистичната подкрепа в региона.

#### Член 10

### Сигурност

В съответствие с политиката на Съюза за сигурността на персонала, разположен извън Съюза за оперативни нужди съгласно дял V от Договора, СПЕС предприема всички разумно приложими мерки, съобразно мандата на СПЕС и обстановката, свързана със сигурността в района, за който отговаря, за сигурността на целия персонал под неговото пряко ръководство, по-специално:

- a) изготвя конкретен план за сигурност въз основа на насоките от ЕСВД, който включва конкретни физически, организационни и процедурни мерки за сигурност, уреждащи управлението на безопасното придвижване на персонала към и в рамките на района, за който отговаря, както и управлението на инциденти, свързани със сигурността, и план на мисията за действие при извънредни обстоятелства и за евакуация;
- b) гарантира, че целият персонал, разположен извън границите на Съюза, е застрахован за висок риск съобразно условията в района, за който отговаря;
- v) гарантира, че всички членове на екипа на СПЕС, които предстои да бъдат разположени извън границите на Съюза, включително местно наетият персонал, са преминали подходящо обучение за сигурност преди или непосредствено след пристигането си в района, за който отговаря, съобразно степента на риска, определена за този район от ЕСВД;
- г) гарантира, че се изпълняват всички приети препоръки, направени в резултат на извършените редовни оценки на сигурността, и представя на ВП, Съвета и Комисията писмени доклади относно тяхното изпълнение, както и относно други свързани със сигурността въпроси, в рамките на доклада за напредъка и доклада за изпълнението на мандата.

<sup>(1)</sup> Решение 2013/488/ЕС на Съвета от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС (ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1).

*Член 11***Докладване**

СПЕС представя редовни доклади на ВП и КПС. При необходимост СПЕС докладва и на другите работни групи на Съвета. Редовните доклади се разпространяват по мрежата COREU. СПЕС може да представя доклади на Съвета по външни работи. СПЕС може да участва в предоставянето на информация на Европейския парламент.

*Член 12***Координация**

1. СПЕС допринася за единството, съгласуваността и ефективността на действията на Съюза и спомага да се гарантира за съгласуваното използване на всички инструменти на Съюза и действия на държавите членки с оглед постигането на политическите цели на Съюза. Когато е целесъобразно, се търси установяването на контакти с държавите членки. Действията на СПЕС се съгласуват с действията на службите на Комисията. СПЕС провежда редовни брифинги за делегациите на Съюза и представителствата на държавите членки, включително представителството на Съюза в Йерусалим и делегацията на Съюза в Тел Авив.

2. На място се поддържат тесни връзки с имащите отношение ръководители на представителствата на държавите членки, ръководители на делегациите на Съюза и на мисиите по линия на общата политика за сигурност и отбрана. Те полагат всички усилия, за да съдействат на СПЕС при изпълнението на мандата му. В тясно сътрудничество с ръководителя на делегацията на Съюза в Тел Авив и представителството на Съюза в Йерусалим СПЕС осигурява политически насоки на местно равнище на ръководителите на Полицейската мисия на Европейския съюз за палестинските територии (EUROPOL COPPS) и на Мисията на Европейския съюз за подпомагане на контролно-пропускателен пункт Рафа (EUBAM Rafah). На място СПЕС поддържа връзки и с други международни и регионални участници.

*Член 13***Помощ във връзка с претенции**

СПЕС и членовете на персонала на СПЕС съдействат за осигуряването на материали за посрещане на правни претенции и задължения, възникнали във връзка с мандатите на предходните СПЕС за блискоизточния мирен процес, като за тази цел оказват административна помощ и осигуряват достъп до съответните писма.

*Член 14***Преглед**

Изпълнението на настоящото решение и неговата съгласуваност с други действия на Съюза в региона подлежат на редовен преглед. СПЕС представя пред ВП, Съвета и Комисията редовни доклади за напредъка, а до 30 ноември 2022 г. — окончателен цялостен доклад за изпълнението на мандата.

*Член 15***Влизане в сила**

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел, 29 април 2021 година.

За Съвета  
Председател  
A. P. ZACARIAS