

РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2020/1561 НА СЪВЕТА

от 23 октомври 2020 година

за предоставяне, по силата на Регламент (ЕС) 2020/672, на временна подкрепа на Унгария с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета от 19 май 2020 г. за създаване на Европейски инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) вследствие на избухването на COVID-19 ⁽¹⁾, и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 6 август 2020 г. Унгария поиска финансова помощ от Съюза, с която да допълни националните си усилия за преодоляване на въздействието от избухването на COVID-19 и на социално-икономическите му последици за работниците и самостоятелно заетите лица.
- (2) Избухването на COVID-19 и предприетите от Унгария извънредни мерки за преодоляване на разпространението на вируса и на социално-икономическите и здравните последици от този феномен се очаква да се отразят изключително сериозно на публичните финанси. Според прогнозата на Комисията за Унгария от пролетта на 2020 г., към края на 2020 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет се очаква да достигне 5,2 % от brutния вътрешен продукт (БВП), а консолидираният държавен дълг — 75,0 % от БВП. Според междинната прогноза на Комисията за Унгария от лятото на 2020 г., през 2020 г. БВП се очаква да намалее със 7,0 %.
- (3) Избухването на COVID-19 блокира значителна част от работната сила в Унгария. Това доведе до внезапно и съществено увеличение на публичните разходи в Унгария, свързани с описаните в съображения 4—14 подобни мерки за схеми за подпомагане на работата на непълно работно време и мерки, свързани със здравето.
- (4) С „Правителствена резолюция 2080/2020 относно националното развитие на настаняването“, както е посочена в искането на Унгария от 6 август 2020 г., се въвежда временна подкрепа за подобряване на условията за настаняване (преустройство, разширяване, обновяване на помещения, придобиване на оборудване) в туристическите дестинации, за да се запази съществуващата работна сила. В искането бе обхваната само частта от разходите за субсидиране на самостоятелно заетите лица и едноличните търговци. Мярката може да се приеме за подобна мярка на схемите за подпомагане на работата на непълно работно време съгласно Регламент (ЕС) 2020/672, тъй като целта ѝ е да защити самостоятелно заетите лица или сходните категории трудещи се от спад или загуба на доходите.
- (5) С „Постановление на министъра на земеделието № 25/2020. (VI. 22.)“ ⁽²⁾, „Постановление на министъра на земеделието № 26/2020. (VI. 22.)“ ⁽³⁾ и „Постановление на министъра на земеделието № 30/2020. (VI. 22.)“ ⁽⁴⁾, както са посочени в искането на Унгария от 6 август 2020 г., бе въведена еднократна безвъзмездна помощ за предприятията за преработка на храни, градинарските предприятия в секторите на отглеждане на едногодишни култури и разсаждане на растения, както и за предприятията за рибовъдство. Подкрепата е обвързана с условията субектът да запази своите служители до декември 2020 г. По отношение на частта от разходите, свързани с подкрепата на самостоятелно заетите лица и едноличните търговци, мярката може да се приеме за подобна мярка на схемите за подпомагане на работата на непълно работно време съгласно Регламент (ЕС) 2020/672, тъй като целта ѝ е да защити самостоятелно заетите лица или сходните категории трудещи се от спад или загуба на доходите.

⁽¹⁾ ОВ L 159, 20.5.2020 г., стр. 1.

⁽²⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 22 юни 2020 г. (№ 148), стр. 3872.

⁽³⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 22 юни 2020 г. (№ 148), стр. 3875.

⁽⁴⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 22 юни 2020 г. (№ 148), стр. 3889.

- (6) „Правителствено постановление № 59/2020. (III. 23.)“⁽⁵⁾ и „Закон LVIII от 2020 г.“⁽⁶⁾, както са посочени в искането на Унгария от 6 август 2020 г., удължават срока на обезщетенията за отглеждане на деца за наетите лица и самостоятелно заетите лица, които щяха да изтекат поради възрастови ограничения в периода между 11 март 2020 г. и 30 юни 2020 г. — по време на извънредното положение. Тези обезщетения за отглеждане на деца могат да се приемат за подобна мярка на схемите за подпомагане на работата на непълно работно време съгласно Регламент (ЕС) 2020/672, тъй като с тях се подпомагат доходите на наетите и самостоятелно заетите лица във връзка с разходите за детски грижи по време на затварянето на училищата, с което се помага на родителите да продължат да работят и оттам — да запазят трудовите си правоотношения.
- (7) Въз основа на „Правителствено постановление № 47/2020. (III. 18.)“⁽⁷⁾ (изменено), както е посочено в искането на Унгария от 6 август 2020 г., властите са въвели редица мерки, свързани с данъчното облагане. Тъй като тези мерки представляват пропуснати приходи за държавата, те могат да се приемат за равностойни на публични разходи.
- (8) За секторите, които са най-силно засегнати от пандемията, властите въведоха освобождаване от социалноосигурителните вноски на работодателите и таксата за обучение за периода от март до декември 2020 г., както и намаляване на данъка върху вноските на работодателите за рехабилитация за периода от март до юни 2020 г. Поискана бе частта от общите разходи, свързана с дружествата, въвели намалено работно време или принудителен отпуск, или в които служителите са били постоянно наети на работа до последния период, за който има налични данни за изпълнението.
- (9) За малките данъкоплатци беше въведено освобождаване от режима на еднократно платимия данък за малък бизнес („КАТА“) в 26 области на дейност за периода от март до юни 2020 г. В искането бе обхваната само частта от разходите за субсидиране на самостоятелно заетите лица и едноличните търговци. Мярката може да се приеме за подобна мярка на схемите за подпомагане на работата на непълно работно време съгласно Регламент (ЕС) 2020/672, тъй като целта ѝ е да защити самостоятелно заетите лица или сходните категории трудещи се от спад или загуба на доходите.
- (10) Накрая, що се отнася до мерките, свързани с данъчното облагане, в секторите, които са най-силно засегнати от пандемията, органите изключиха разходите за персонал от данъчната основа на данъка за малките предприятия („KIVA“) за периода от март до юни 2020 г. Поискана бе частта от общите разходи, свързана с дружествата, въвели намалено работно време или принудителен отпуск, или в които служителите са били постоянно наети на работа до последния период, за който има налични данни за изпълнението.
- (11) Унгария също така въведе редица свързани със здравето мерки за справяне с епидемията от COVID-19. С „Правителствено постановление № 275/2020. (VI. 12.)“⁽⁸⁾, както е посочено в искането на Унгария от 6 август 2020 г., бе въведена еднократна сума от 500 000 HUF на човек за здравните работници като признание за допълнителната им работа по време на пандемията.
- (12) Държавните дружества, чиито разходи се поемат от държавата, въведоха специални мерки със съответните разходи за контрол на пандемията. Такива мерки, свързани със здравето, включват почистване и осигуряване на предпазни средства.
- (13) Въз основа на „Правителствено постановление № 250/2014 (X. 2.) относно Генералната дирекция „Обществени поръчки и доставки“ (KEF)⁽⁹⁾“, както е посочено в искането на Унгария от 6 август 2020 г., специалните мерки за контрол на пандемията (напр. ежедневни услуги по дезинфекция, както и многократно почистване на вентилационните системи и асансьорите) и за защита на личното здраве на държавните служители с дезинфектанти и средства за защита са довели до увеличаване на разходите. Такива мерки са въведени от KEF, за да се гарантира непрекъснатото функциониране на публичните бюджетни органи.
- (14) Накрая, с „Правителствена резолюция 1012/2020. (I. 31.) относно създаването на оперативен персонал⁽¹⁰⁾“, както е посочена в искането на Унгария от 6 август 2020 г., бяха въведени мерки, свързани с инфраструктурата и инвестициите в болниците, за да се осигури високо равнище на защита на здравните работници и пациентите. Мерките включват специални помещения за медицински прегледи и изолирани отделения за COVID. Освен това преките разходи за лични предпазни средства и оборудване (маски за еднократна употреба, медицински работни престилки, пластмасови щитове, ръкавици, дезинфектанти и т.н.) в болниците и други здравни заведения са се увеличили, за да се даде възможност за високо равнище на защита на здравните работници.

⁽⁵⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 23 март 2020 г. (№ 51), стр. 1558.

⁽⁶⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 17 юни 2020 г. (№ 144), стр. 3652.

⁽⁷⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 18 март 2020 г. (№ 47), стр. 1462.

⁽⁸⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 12 юни 2020 г. (№ 141), стр. 3585.

⁽⁹⁾ Обнародвано в Държавен вестник на Унгария на 2 октомври 2014 г. (№ 136), стр. 13839.

⁽¹⁰⁾ Обнародвана в Държавен вестник на Унгария на 31 януари 2020 г. (№ 16), стр. 288.

- (15) Унгария изпълнява условията по член 3 от Регламент (ЕС) 2020/672 за отпускане на финансова помощ. Унгария представи на Комисията подходящи доказателства, че нейните извършени и планирани публични разходи са се увеличили с 639 500 000 EUR, считано от 1 февруари 2020 г., в резултат на националните мерки за справяне със социално-икономическите последици от избухването на COVID-19. Увеличената сума, пряко свързана с горепосочените мерки, които са подобни на схемите за работа с намалено работно време, представлява внезапно и сериозно увеличение, тъй като се отнася както до нови мерки, така и до разширяване на действащи мерки, които обхващат значителна част от предприятията и работната сила в Унгария. Унгария възнамерява да финансира със средства на Съюза 113 740 000 EUR от увеличения размер на разходите.
- (16) В изпълнение на член 6 от Регламент (ЕС) 2020/672 Комисията се консултира с Унгария и провери внезапното и съществено увеличение на извършените и планирани публични разходи, пряко свързани с посочените в искането от 6 август 2020 г. схеми за подпомагане на работата на непълно работно време и подобни мерки, както и прибягване към съответни здравни мерки, в отговор на избухването на COVID-19.
- (17) Свързаните със здравето мерки, поискани от Унгария и посочени в съображения 11—14, възлизат на 268 550 000 EUR. Тази сума представлява повече от половината от общата поискана сума на финансовата подкрепа. Като се има предвид необходимостта да се гарантира спомагателният характер на тази категория мерки, размерът на финансовата помощ в подкрепа на мерки, свързани със здравето, следва да бъде ограничен до 247 124 000 EUR, така че сумата да представлява по-малко от половината от общата финансова помощ.
- (18) Поради това на Унгария следва да се предостави финансова помощ, за да ѝ се съдейства да се справи със социално-икономическите последици от тежкия икономически шок, причинен от избухването на COVID-19. Комисията следва да взема решенията относно падежа, размера и отпускането на траншовете и вноските в тясно сътрудничество с националните органи.
- (19) Настоящото решение не засяга резултата от евентуалните процедури относно нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които биха могли да бъдат открити в частност по силата на членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите, които биха могли да представляват държавна помощ.
- (20) Унгария следва редовно да уведомява Комисията за изпълнението на планираните публични разходи, за да ѝ позволи да прецени доколко те са били изпълнени от Унгария.
- (21) Решението за предоставяне на финансова помощ се взема с отчитане на съществуващите и очакваните нужди на Унгария, както и на исканията за финансова помощ съгласно Регламент (ЕС) 2020/672, които вече са представени или за които е планирано да бъдат представени от други държави членки, при прилагане на принципите на равно третиране, солидарност, пропорционалност и прозрачност,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Унгария изпълнява условията по член 3 от Регламент (ЕС) 2020/672.

Член 2

1. Съюзът отпуска на Унгария заем с максимален размер 504 330 000 EUR. Неговият максимален среден срок до падежа е 15 години.
2. Срокът на разполагаемост на предоставената с настоящото решение финансова помощ е 18 месеца, считано от първия ден след датата, на която настоящото решение поражда действие.
3. Комисията предоставя на Унгария финансова помощ от Съюза чрез максимум осем транша. Всеки транш може да се изплаща на една или няколко вноски. Срокът до падежа на вноските по първия транш може да бъде по-дълъг от максималния среден срок до падежа, посочен в параграф 1. В такъв случай срокът до падежа на останалите вноски се фиксира така, че след изплащането на всички траншовете да е бил спазен посоченият в параграф 1 максимален среден срок до падежа.
4. Отпускането на първия транш зависи от влизането в сила на споразумението за заем, посочено в член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2020/672.

5. Унгария поема разходите по посоченото в член 4 от Регламент (ЕС) 2020/672 финансирани от Съюза за всеки транш, а също така и евентуалните такси и направени от Съюза разходи във връзка с финансирането на заема, предоставен в съответствие с параграф 1 от настоящия член.

6. Комисията взема решение относно размера и отпускането на траншовете, както и размера на вноските.

Член 3

Унгария може да финансира следните мерки:

- а) временна подкрепа за подобряване на условията за настаняване в туристическите дестинации, за да се запази съществуващата работна сила, както е предвидено в „Правителствена резолюция 2080/2020 относно националното развитие на настаняването“, за частта от разходите, свързани с подкрепата за самостоятелно заетите лица и еднолични търговци;
- б) временна подкрепа за предприятията за преработка на храни, предвидена в „Постановление на министъра на земеделието № 25/2020. (VI. 22.)“, за частта от разходите, свързани с подкрепата за самостоятелно заетите лица и еднолични търговци;
- в) временна подкрепа за градинарските предприятия в секторите на отглеждането на едногодишни култури и разсаждането на растения, както е предвидено в „Постановление на министъра на земеделието № 26/2020. (VI. 22.)“, за частта от разходите, свързани с подкрепата за самостоятелно заетите лица и еднолични търговци;
- г) временна подкрепа за предприятията за рибовъдство, предвидена в „Постановление на министъра на земеделието № 30/2020. (VI. 22.)“, за частта от разходите, свързани с подкрепата за самостоятелно заетите лица и еднолични търговци;
- д) удължаване до 30 юни 2020 г. на тези обезщетения за отглеждане на деца, които са изтекли по време на извънредното положение, както е предвидено в „Правителствено постановление № 59/2020. (III. 23.)“ и „Закон LVIII от 2020 г.“, член 71;
- е) спиране на плащането на социалноосигурителните вноски на работодателите в някои сектори за периода от март до декември 2020 г., както е предвидено в член 4, буква а) от „Правителствено постановление № 47/2020. (III. 18.)“ (с измененията), за частта от разходите, свързани с дружествата, въвели намалено работно време или принудителен отпуск, или в които служителите са били постоянно наети на работа;
- ж) освобождаване от таксата за обучение на работодателите в някои сектори за периода от март до декември 2020 г., както е предвидено в член 4, буква а) от „Правителствено постановление № 47/2020. (III. 18.)“ (с измененията), за частта от разходите, свързани с дружествата, въвели намалено работно време или принудителен отпуск, или в които служителите са били постоянно наети на работа;
- з) намаляване на данъка върху вноските на работодателите за рехабилитация в някои сектори за периода от март до юни 2020 г., както е предвидено в член 4, буква а) от „Правителствено постановление № 47/2020. (III. 18.)“ (с измененията), за частта от разходите, свързани с дружествата, въвели намалено работно време или принудителен отпуск, или в които служителите са били постоянно наети на работа;
- и) освобождаване на малките данъкоплатци от режима на еднократно платимия данък за малък бизнес („КАТА“) в 26 области на дейност за периода от март до юни 2020 г., както е предвидено в член 5 от „Правителствено постановление № 47/2020. (III. 18.)“ (с измененията), за частта от разходите, свързани с подкрепата за самостоятелно заетите лица и еднолични търговци;
- й) изключване на разходите за персонал от данъчната основа на данъка за малките предприятия („KIVA“) в някои сектори за периода от март до юни 2020 г., както е предвидено в „Правителствено постановление № 47/2020. (III. 18.)“ (с измененията), за частта от разходите, свързани с дружествата, въвели намалено работно време или принудителен отпуск, или в които служителите са били постоянно наети на работа;
- к) еднократно обезщетение за здравните работници като признание за допълнителната им работа по време на пандемията, както е предвидено в „Правителствено постановление № 275/2020. (VI. 12.)“;
- л) разходи, свързани със специалните мерки за контрол на пандемията, въведени в държавните дружества;
- м) разходи, свързани със специалните мерки за контрол на пандемията и за защита на личното здраве на държавните служители, както е предвидено в „Правителствено постановление № 250/2014 (X. 2.) относно Генерална дирекция Обществени поръчки и доставки (KEF)“;
- н) разходи, свързани с инфраструктурата и инвестициите в болниците за осигуряване на високо равнище на защита на здравните работници и пациентите, както е предвидено в „Правителствена резолюция 1012/2020 (I. 31.) относно създаването на оперативен персонал“;
- о) преки разходи за лични предпазни средства и оборудване в болниците и други здравни заведения за осигуряване на високо равнище на защита на здравните работници, както е „Правителствена резолюция 1012/2020 (I. 31.) относно създаването на оперативен персонал“.

Член 4

Унгария уведомява Комисията до 28 април 2021 г. за изпълнението на планираните публични разходи и продължава да я уведомява за това на всеки шест месеца, докато тези разходи не бъдат изцяло изпълнени.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Унгария.

Настоящото решение поражда действие в деня на нотифицирането му на неговия адресат.

Член 6

Настоящото решение се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 23 октомври 2020 година.

За Съвета
Председател
M. ROTH
