

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА**от 18 юни 2019 година****по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Обединеното кралство за периода 2021-2030 година**

(2019/C 297/28)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁽¹⁾, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение I към същия регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.
- (2) Обединеното кралство представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 20 декември 2018 г. Представянето на този проект-план представлява основата и първата стъпка от повтарящия се процес, протичащ между Комисията и държавите членки и предназначен за окончателното оформяне на плановете и тяхното последващо изпълнение.
- (3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията трябва да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Обединеното кралство, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка⁽²⁾ се публикува заедно с настоящата препоръка. Представените по-долу препоръки са съставени въз основа на споменатата оценка.
- (4) В частност, препоръките на Комисията могат да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, конкретните цели и приноса с оглед на колективното постигане на общите цели на Енергийния съюз, и по-специално на конкретните цели на Съюза за 2030 г. относно енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност, както и степента на електрическа взаимосвързаност, което държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii) политиките и мерките, отнасящи се до общите цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно презгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които могат да са необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.
- (5) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере определен количествен планиран принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност на равнище Съюз, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели нужното внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на националния план.
- (6) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.

⁽¹⁾ ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1.

⁽²⁾ SWD(2019) 279.

- (7) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на конкретните цели на Съюза, като в съответните случаи се взема предвид представената информация за особените национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за ефективни спрямо разходите икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁽³⁾. Държавите членки следва също така да покажат, че правилно са отчели принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, а именно като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното спрямо разходите постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на снабдяването с енергия и реагиране на енергийната бедност.
- (8) Съгласно Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.
- (9) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018—2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Обединеното кралство за 2019 г.⁽⁴⁾ и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Обединеното кралство⁽⁵⁾, съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.
- (10) Освен това по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да отчита всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и оповести основанията си.
- (11) Когато е приложимо, държавите членки следва да докладват в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализациите им през следващите години същите данни, които докладват на Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и — когато са налични — на европейски статистически данни също е от основно значение за изчисляване на базовата линия за моделирането и прогнозирането. Използването на европейски статистически данни ще позволи по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.
- (12) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и — доколкото е възможно — въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, който се публикува заедно с настоящата препоръка⁽⁶⁾.
- (13) В окончателния план Обединеното кралство следва да опише по-ясно връзките между националните политики и измеренията на Енергийния съюз, както и да вземе предвид взаимовръзките между измеренията на декарбонизацията, енергийната сигурност, вътрешния пазар и научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността. Примери в това отношение са първостепенният принцип на енергийната ефективност, въздействието на нарасналото използване на биоенергия върху отчетените емисии и поглъщания на парникови газове в земеползването, промените в земеползването и горското стопанство, както и начините, по които се влияе енергийната сигурност от рисковете, свързани с изменението на климата.

⁽³⁾ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ SWD (2019) 1027 final.

⁽⁵⁾ COM(2019) 528 final от 5 юни 2019 г.

⁽⁶⁾ SWD(2019) 279 final.

- (14) От полза за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било в него да се представи цялостен анализ на сегашното положение на сектора на нисковъглеродните технологии на световния пазар, в който се изтъкват областите на конкурентни предимства и потенциални предизвикателства и се посочват измерими цели за бъдещето развитие и политики и мерки за тяхното постигане, като се правят съответните препратки към политиката за предприятията и промишлеността. Препоръчително е също така в окончателния доклад да бъде разгледана и ролята на кръговата икономика, с позоваване на националните стратегии и планове за действия като се изтъкнат предимствата им и се посочат потенциалните взаимни компенсирания по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове.
- (15) Препоръките на Комисията към Обединеното кралство са подкрепени с оценката на неговия проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, публикувана заедно с настоящата препоръка⁽⁷⁾,

ПРЕПОРЪЧВА НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО ДА ПРЕДПРИЕМО ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да доуточни и представи количествено въздействията на допълнителните политики и мерки, при това не само в секторите на строителството и транспорта, за постигане на целта за парниковите газове за 2030 г. за секторите, които не са обхванати от схемата на ЕС за търговия с емисии, тоест -37 % спрямо нивото от 2005 г. Това включва съответния ангажимент по Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета⁽⁸⁾, а именно, че емисиите от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство няма да надвишават поглъщанията, както и прилагането на подкрепящите правила за отчитане.
2. Да си постави за цел, като принос на Обединеното кралство за постигането на целта на Съюза за енергия от възобновяеми източници за 2030 г., дял от най-малко 27 % на въпросната енергия, съгласно с формулата в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999. Да включи индикативна крива в окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, която да достига всички референтни стойности по член 4, буква а), подточка 2) от Регламент (ЕС) 2018/1999 в съответствие с този дял, с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията за колективно постигане на тази цел. Да представи подробни политики и мерки, подкрепени с подробни количествени данни, които са съобразени със задълженията по Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁽⁹⁾, за навременното и разходоэффективно осигуряване на този принос. Да си постави по-амбициозни цели в сектора на отоплението и охлаждането, за да постигне индикативната цел по член 23 от Директива (ЕС) 2018/2001, и да повиши изискванията си, за да постигне целта за транспорта по член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да представи допълнителни подробности относно благоприятстващите рамки за потреблението на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и общностите за възобновяема енергия съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001.
3. Да си постави много по-амбициозен национален принос от прогнозите на модела, цитиран в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, предвид необходимостта от по-големи усилия за постигане на поставената от Съюза цел за енергийна ефективност за 2030 г. Да предложи по-амбициозни политики и мерки, които биха осигурили допълнителни икономии на енергия до 2030 г. Да посочи политики и мерки за целия период 2021—2030 г. Да представи оценка на въздействието на планираните политики и мерки за енергийна ефективност, по-специално по отношение на очакваните икономии на енергия.
4. Да определи мерките в подкрепа на целите в областта на енергийната сигурност по отношение на диверсификацията и намаляването на енергийната зависимост, включително мерките, осигуряващи гъвкавост и дългосрочни доставки на ядрено гориво, предвид възможното разработване в Обединеното кралство на мощности за производство на атомна енергия.
5. Да определи ориентирани към бъдещето цели и задачи по отношение на пазарната интеграция, по-специално да опише стратегия и срокове за постигането на напълно пазарни цени.
6. Да изясни националните общи и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати между 2023 г. и 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да предвиди за постигането на тези общи цели конкретни и подходящи политики и мерки, включително тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Стратегическия план за енергийните технологии.
7. Да надгради върху рамката за Сътрудничество в областта на енергетиката в региона на северните морета по отношение на обмена на добри практики за потенциални проекти и схемите за подпомагане на ветроенергийните паркове в морето предвид постигането на целите на Енергийния съюз за по-голяма енергийна сигурност, устойчивост и конкурентоспособност. В контекста на решението си да напусне Европейския съюз Обединеното кралство следва да предвиди мерки за осигуряване на непрекъснатост в регионалното сътрудничество с Ирландия по отношение на готовността и реагирането при извънредни ситуации в областта на електроенергията и сигурността на доставките на газ и нефт.

⁽⁷⁾ SWD(2019) 279 final.

⁽⁸⁾ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1).

⁽⁹⁾ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

8. Да подобри своя анализ на инвестиционните разходи и източниците на финансиране във всички измерения на енергийния съюз, включително на подходящото финансиране на национално и регионално равнище, което понастоящем се предоставя в ред области, и да го допълни с общ преглед на нуждите, рисковете и пречките, свързани с инвестициите.
9. Да изброи всички енергийни субсидии, особено тези за изкопаеми горива, както и предприетите действия и планове за постепенното им прекратяване.
10. Да представи данни за въздействието на различните сценарии върху замърсяването на въздуха като осигури подкрепяща информация и разгледа полезните взаимодействия и ефектите на взаимно компенсиране.
11. Да изложи подробно аспектите на един социално отговорен преход като посочи оценка на енергийната бедност, набележи съответните цели и опише въздействието на политиките и мерките върху социалния живот, заетостта и придобиването на умения. Особено внимание следва да се отдели на въглеродно интензивните региони с високо потребление на въглища и на отражението на енергийния преход в тези региони. Да включи специална оценка на проблема с енергийната бедност и на свързаните с него цели или конкретни политики или мерки, както се изисква в Регламент (ЕС) 2018/1999.

Съставено в Брюксел на 18 юни 2019 година.

За Комисията

Miguel ARIAS CAÑETE

Член на Комисията
