

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2019/310 НА СЪВЕТА**от 18 февруари 2019 година****за предоставяне на разрешение на Полша да въведе специална мярка за дерогация от член 226 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност ⁽¹⁾, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С писмо, заведено в Комисията на 15 май 2018 г., Полша поиска разрешение да въведе специална мярка за дерогация от член 226 от Директива 2006/112/ЕО с цел прилагането на механизъм за разделно плащане („специалната мярка“). Специалната мярка следва да изисква във фактурите, издадени по отношение на доставките на стоки и услуги, при които има риск от измами и които в общия случай са обхванати от механизма за обратно начисляване и от солидарната отговорност в Полша, да бъде включено специално изявление, че данъкът върху добавената стойност (ДДС) трябва да се плаща по блокираната сметка за целите на ДДС на доставчика. Полша поиска специалната мярка за срок от три години — от 1 януари 2019 г. до 31 декември 2021 г.
- (2) В съответствие с член 395, параграф 2, втора алинея от Директива 2006/112/ЕО, с писма от 3 септември 2018 г. Комисията предаде на другите държави членки отправеното от Полша искане. С писмо от 4 септември 2018 г. Комисията уведоми Полша, че разполага с цялата информация, необходима за разглеждане на искането.
- (3) Полша вече е взела многобройни мерки за борба с измамите. Въвела е механизма за обратно начисляване и солидарната отговорност за доставчика и за клиента, стандартния файл за ревизия, по-стриктни правила за регистрация и deregистрация по ДДС на данъчно задължените лица, по-голям брой ревизии наред с другото. Въпреки това обаче Полша смята, че те са недостатъчни, за да елиминират измамите с ДДС.
- (4) Полша е на мнение, че прилагането на специалната мярка ще преустанови измамите с ДДС. Поради факта, че по механизма за разделно плащане сумата на ДДС, която се трупа по отделна сметка за целите на ДДС на доставчика (данъчно задълженото лице), може да се използва само за ограничени цели, и по-конкретно за плащане на задълженията по ДДС към данъчния орган или за плащане на ДДС по фактури, получени от доставчици, има повече гаранции, че данъчните органи ще получат целия размер на ДДС, който следва да бъде внесен от данъчно задълженото лице в държавната хазна на Полша.
- (5) На 1 юли 2018 г. Полша въведе доброволния механизъм за разделно плащане. Полша счита, че за областите, които са особено изложени на риск от измами с ДДС, е целесъобразно да се въведе специалната мярка. Тези области са икономически отрасли като стоманодобива, скрапа, електрониката, добива на злато, цветните метали, горивата и пластмасата. Тези области по принцип са обхванати от механизма за обратно начисляване и солидарната отговорност на доставчика и на клиента в Полша.
- (6) Специалната мярка ще се прилага за доставките между данъчно задължени лица — при доставките между предприятия — на стоките и услугите, изброени в приложението, и ще обхваща единствено електронните банкови трансфери.
- (7) В случай на положителна разлика между получения данък и този, който трябва да бъде платен, регистрирана в справка-декларацията на доставчика като подлежаща на възстановяване сума, възстановяването обичайно се извършва в срок от 60 дни по обикновената сметка на доставчика. Полша обаче съобщи на Комисията, че за сделките в обхвата на специалната мярка по искане на доставчик, който разполага с блокирана сметка за целите на ДДС, възстановяването се извършва в срок от 25 дни.
- (8) Доставчиците няма да имат разходи по откриване и поддържане на банковата сметка за целите на ДДС, тъй като тя ще е освободена от комисиони и такси от страна на банката.

⁽¹⁾ OBL 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

- (9) Специалната мярка ще бъде приложима към всички доставчици, включително към доставчиците, които не са установени в Полша, тъй като те трябва да разполагат с банкова сметка, управлявана съгласно полското банково право. В това отношение Полша потвърди, че доставчиците няма да имат допълнителни разходи, свързани със задължението за откриване на банкова сметка в Полша, тъй като тези доставчици ще могат да откриват и поддържат банковата сметка за плащания на ДДС в Полша безплатно.
- (10) Планираната от Полша специална мярка ще наложи значителни промени за доставчиците. Системата вече функционира на доброволни начала от 1 юли 2018 г. и данъчно задължените лица са имали възможността да се запознаят с нея.
- (11) Комисията е на мнение, че специалната мярка за доставки на стоки и услуги, при които има риск от измами, може да има благоприятни резултати върху борбата срещу измамите с ДДС. Дерогациите обикновено се разрешават за ограничен срок. Следователно специалната мярка следва да бъде разрешена от 1 март 2019 г. до 28 февруари 2022 г.
- (12) Предвид новостта и широкия обхват на специалната мярка, е важно да се осигури необходимото проследяване. По-конкретно това проследяване е необходимо да се фокусира върху въздействието на специалната мярка върху равнището на измами с ДДС и върху данъчно задължените лица във връзка с възстановяването на ДДС, административната тежест, разходите за данъчно задължените лица наред с другото. Поради това Полша следва да представи доклад за въздействието на специалната мярка 18 месеца след влизането в сила на специалната мярка в Полша.
- (13) Специалната мярка няма да има отрицателно отражение върху общия размер на данъчните приходи, събирани на етапа на крайното потребление, нито върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Чрез дерогация от член 226 от Директива 2006/112/ЕО на Полша се разрешава да въведе специално изявление, че за фактурите, издадени по отношение на доставките между данъчно задължени лица на стоки и услуги, включени в приложението към настоящото решение, когато плащанията за доставките се извършват чрез електронни банкови трансфери, ДДС се плаща по отделна и блокирана за целите на ДДС банкова сметка на доставчика, открита в Полша.

Член 2

Полша уведомява Комисията за националната мярка, посочена в член 1.

В срок от 18 месеца от влизането в сила в Полша на мярката, посочена в член 1, Полша представя доклад на Комисията за нейното цялостно въздействие върху равнището на измамите с ДДС и върху засегнатите данъчно задължени лица.

Член 3

Настоящото решение поражда действие в деня на нотифицирането му.

Настоящото решение се прилага от 1 март 2019 г. до 28 февруари 2022 г.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Република Полша.

Съставено в Брюксел на 18 февруари 2019 година.

За Съвета
Председател
N. BĂDĂLĂU

ПРИЛОЖЕНИЕ

Списък с доставките на стоки и услуги, обхванати от член 1

Член 1 се прилага към следните доставки на стоки и услуги, описани в съответствие с полската класификация на продукти и услуги (PKWiU):

Стокова позиция	PKWiU	Наименование на стоките (група стоки)/Наименование на услугите (група услуги)
1	24.10.12.0	Феросплави
2	24.10.14.0	Топчета и прахове от необработен чугун, огледален чугун или стомана
3	24.10.31.0	Плосковалцовани продукти от нелегирани стомани, само горещовалцовани, с широчина ≥ 600 mm
4	24.10.32.0	Плосковалцовани продукти от нелегирани стомани, само горещовалцовани, с широчина < 600 mm
5	24.10.35.0	Плосковалцовани продукти от други легирани стомани, само горещовалцовани, с широчина ≥ 600 mm, с изключение на продуктите от силициеви електротехнически (магнитни) стомани
6	24.10.36.0	Плосковалцовани продукти от други легирани стомани, само горещовалцовани, с широчина < 600 mm, с изключение на продуктите от силициеви електротехнически (магнитни) стомани
7	24.10.41.0	Плосковалцовани продукти от нелегирани стомани, само студеновалцовани, с широчина ≥ 600 mm
8	24.10.43.0	Плосковалцовани продукти от нелегирани стомани, само студеновалцовани, с широчина ≥ 600 mm, с изключение на продуктите от силициеви електротехнически (магнитни) стомани
9	24.10.51.0	Плосковалцовани продукти от нелегирани стомани, с широчина ≥ 600 mm, плакирани или покрити
10	24.10.52.0	Плосковалцовани продукти от други легирани стомани, с широчина ≥ 600 mm, плакирани или покрити
11	24.10.61.0	Валцдрат (заготовка за валцоване на тел) от нелегирани стомани
12	24.10.62.0	Пръти от стомани, само горещоизковани, горещовалцовани или горещоизтеглени, както и тези, които са били подложени на усукване след валцоване
13	24.10.65.0	Валцдрат (заготовка за валцоване на тел) от други легирани стомани
14	24.10.66.0	Пръти от други легирани стомани, само горещоизковани, горещовалцовани или горещоизтеглени, както и тези, които са били подложени на усукване след валцоване
15	24.10.71.0	Открити профили, само горещовалцовани или горещоизтеглени, от нелегирани стомани
16	24.10.73.0	Открити профили, само горещовалцовани или горещоизтеглени, от други легирани стомани
17	24.31.10.0	Студеноизтеглени пръти и плътни профили от нелегирани стомани
18	24.31.20.0	Студеноизтеглени пръти и плътни профили от легирани стомани, различни от неръждаемата стомана
19	24.32.10.0	Плоски студеновалцовани продукти от стомана, непокрити, с широчина < 600 mm
20	24.32.20.0	Плоски студеновалцовани продукти от стомана, плакирани или покрити, с широчина < 600 mm

Стокова позиция	PKWiU	Наименование на стоките (група стоки)/Наименование на услугите (група услуги)
21	24.33.11.0	Открити профили, получени или прегънати чрез студена обработка, от нелегирани стомани
22	24.33.20.0	Оребрена ламарина от нелегирани стомани
23	24.34.11.0	Студеноизтеглена тел от нелегирани стомани
24	24.41.10.0	Сребро в необработени или полуобработени форми, или на прах
25	ex 24.41.20.0	Злато в необработени или полуобработени форми, или на прах, с изключение на инвестиционно злато по смисъла на член 121 от Закона от стокова позиция 27
26	24.41.30.0	Платина в необработени или полуобработени форми, или на прах
27	Независимо от символа по PKWiU	Инвестиционно злато по смисъла на член 121 от Закона
28	ex 24.41.40.0	Плакета или дублета от злато върху неблагородни метали или върху сребро, в полуобработени форми — изключително плакета или дублета от злато върху сребро, в полуобработени форми
29	ex 24.41.50.0	Плакета или дублета от сребро върху неблагородни метали и плакета или дублета от платина върху неблагородни метали, сребро или злато, в полуобработени форми — изключително плакета или дублета върху сребро и злато, в полуобработени форми
30	24.42.11.0	Необработен алуминий
31	24.43.11.0	Необработено олово
32	24.43.12.0	Необработен цинк
33	24.43.13.0	Необработен калай
34	24.44.12.0	Нерафинирана мед; аноди от мед за електролитно рафиниране
35	24.44.13.0	Рафинирана мед и медни сплави в необработен вид; матерни медни сплави
36	24.44.21.0	Прахове и люспи от мед
37	24.44.22.0	Пръти и профили от мед
38	24.44.23.0	Телове от мед
39	24.45.11.0	Необработен никел
40	ex 24.45.30.0	Други цветни метали и продукти, изработени от тях; металокерамики; пепели и остатъци, съдържащи метали и съединения на метали — изключително отпадъци и отломки от нескъпоценни метали
41	ex 26.11.30.0	Електронни интегрални схеми — изключително процесори
42	ex 26.20.11.0	Преносими машини за обработка на информация с тегло <= 10 kg, като например лаптопи; джобни компютри и подобни — изключително преносими компютри като таблети и лаптопи
43	ex 26.30.22.0	Клетъчни телефони или други безжични мрежи — само мобилни телефони, включително смартфони
44	ex 26.40.60.0	Конзоли за видеоигри (използвани с телевизионен приемник или с индивидуален екран) и други игрални или хазартни апарати с електронен дисплей — с изключение на части и принадлежности

Стокова позиция	PKWiU	Наименование на стоките (група стоки)/Наименование на услугите (група услуги)
45	ex 32.12.13.0	Бижута и части за бижута, както и други бижута и части за бижута от дублета или плакета от злато и сребро или благородни метали — изключително части от бижута и части от други златни, сребърни и платинени бижута, т.е. незавършени или некомплектовани, и отделни части от бижута, включително покрити или плакирани с благородни метали
46	38.11.49.0	Отпадъци, различни от тези от кораби и плаващи съоръжения, за разкомплектоване
47	38.11.51.0	Отпадъци от стъкло
48	38.11.52.0	Отпадъци от хартия и картон
49	38.11.54.0	Други отпадъци от каучук
50	38.11.55.0	Отпадъци от пластмаси
51	38.11.58.0	Отпадъци, съдържащи метали, различни от опасни отпадъци
52	38.12.26.0	Опасни метални отпадъци
53	38.12.27	Остатъци и дефектни електрически галванични елементи и акумулатори; негодни за употреба галванични елементи и батерии и електрически акумулатори
54	38.32.2	Вторични метални суровини
55	38.32.31.0	Вторични суровини от стъкло
56	38.32.32.0	Вторични суровини от хартия и картон
57	38.32.33.0	Вторични суровини от пластмаси
58	38.32.34.0	Вторични суровини от каучук
59	24.20.11.0	Тръби от видовете, използвани за нефтопроводи или газопроводи, безшевни, от стомана
60	24.20.12.0	Обсадни тръби или други тръби и сондажни шанги от видовете, използвани за добив на нефт или газ, безшевни, от стомана
61	24.20.13.0	Други тръби, с кръгло напречно сечение, от стомана
62	24.20.31.0	Тръби от видовете, използвани за нефтопроводи или газопроводи, заварени, с външен диаметър $\leq 406,4$ mm, от стомана
63	24.20.33.0	Други тръби, с кръгло напречно сечение, заварени, с външен диаметър $\leq 406,4$ mm, от стомана
64	24.20.34.0	Тръби, с напречно сечение, различно от кръглото, заварени, с външен диаметър $\leq 406,4$ mm, от стомана
65	24.20.40.0	Принадлежности за тръбопроводи от стомана, различни от отлятите
66	ex 25.11.23.0	Други конструкции и части за конструкции, ламарини, пръти, профили и други подобни, от желязо, стомана или алуминий — само от стомана
67	ex 25.93.13.0	Метални платна, мрежи и решетки от железни, стоманени или медни телове; разтеглени ламарини и ленти, от желязо, стомана или мед — само от стомана
68		Бензин за двигатели, дизелово гориво, горивен газ — по смисъла на разпоредбите относно акциза
69		Мазут за отопление и смазочни масла — по смисъла на разпоредбите относно акциза

Стокова позиция	PKWiU	Наименование на стоките (група стоки)/Наименование на услугите (група услуги)
70	ex 10.4	Животински и растителни масла и мазнини — изключително рапично масло
71	ex 20.59.12.0	Емулсии за получаване на светлочувствителни повърхности за употреба във фотографията; химически препарати за фотографски цели, некласирани другде (н.д.) — изключително тонери без печатаща глава за автоматични машини за обработка на информация
72	ex 20.59.30.0	Печатарски мастила, мастила за писане или чертане и други мастила — изключително мастилени касети без печатаща глава за автоматични машини за обработка на информация
73	ex 22.21.30.0	Плочки, листови, фолио, ленти, пластини и пластмасови пластини, неподсилени, ненаслоени, нито съчетани с други материали
74	ex 26.20.21.0	Единици за памет — изключително твърди дискове (HDDs)
75	ex 26.20.22.0	Носители за запаметяване на данни чрез полупроводникови елементи — изключително SSDs
76	ex 26.70.13.0	Цифрови фотоапарати и цифрови видеокамери — изключително цифрови фотоапарати
77	ex 28.23.26.0	Части и принадлежности за фотокопирни машини — изключително мастилени касети и печатащи глави за печатащи устройства за автоматични машини за обработка на информация, тонери с печатаща глава за печатащи устройства за автоматични машини за обработка на информация
78	ex 58.29.11.0	Софтуерни пакети за операционни системи — изключително SSDs
79	ex 58.29.29.0	Други софтуерни пакети — изключително SSDs
80	ex 59.11.23.0	Други видеоматериали и видеозаписи върху дискове, магнитни ленти и подобни носители — изключително SSDs
81	Независимо от символа по PKWiU	Услуги за прехвърляне на квоти за емисии на парникови газове, посочени в Закона от 12 юни 2015 г. относно схемата за търговия с емисии (Официален вестник от 2017 г., точка 568)
82	41.00.30.0	Строителни работи по жилищни сгради (работи по строителството на нови сгради, реконструкция или реновация на съществуващи сгради)
83	41.00.40.0	Строителни работи по нежилищни сгради (работи по строителството на нови сгради, реконструкция или реновация на съществуващи сгради)
84	42.11.20.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на магистрали, пътища, улици и други пътни участъци за превозни средства и пешеходци, както и изграждането на писти
85	42.12.20.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на писти и подземи
86	42.13.20.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на мостове и тунели
87	42.21.21.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на преносни газопроводи
88	42.21.22.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на разпределителни мрежи, включително помощни работи
89	42.21.23.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на напоителни системи (канализация), автобусни линии и водни пътища, съоръжения и пречиствателни станции за отпадни води, помпени станции
90	42.21.24.0	Работи, включващи пробиването на кладенци и водохващания и инсталирането на септични ями
91	42.22.21.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на далекосъобщителни и електропреносни линии

Стокова позиция	PKWiU	Наименование на стоките (група стоки)/Наименование на услугите (група услуги)
92	42.22.22.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на далекосъобщителни и електроразпределителни линии
93	42.22.23.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на електроцентрали
94	42.91.20.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на кейове, пристанища, язовири, шлюзове и свързани с тях хидротехнически съоръжения
95	42.99.21.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на производствени и минни съоръжения
96	42.99.22.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на стадиони и спортни терени
97	42.99.29.0	Общи строителни работи, включващи изграждането на друга инфраструктура на гражданското строителство
98	43.11.10.0	Работи, включващи разрушаването на сгради
99	43.12.11.0	Работи, включващи подготовката на строителната площадка, без изкопни работи
100	43.12.12.0	Изкопни работи: копаене, правене на изкопи и терасиране
101	43.13.10.0	Работи, включващи разкопки и инженерногеолошко сондиране
102	43.21.10.1	Работи, включващи монтирането на уредби за електрическа безопасност
103	43.21.10.2	Работи, включващи поставянето на други електрически инсталации
104	43.22.11.0	Работи, включващи водопроводни и дренажни работи
105	43.22.12.0	Работи, включващи монтирането на отоплителни, вентилационни и климатични системи
106	43.22.20.0	Работи, включващи монтирането на газови инсталации
107	43.29.11.0	Изолационни строителни работи
108	43.29.12.0	Поставяне на ограждения
109	43.29.19.0	Други монтажни работи, н.д.
110	43.31.10.0	Работи по полагане на мазилки
111	43.32.10.0	Монтажни работи за дърводелство
112	43.33.10.0	Работи, включващи поставянето на подови настилки и облицоването на стени
113	43.33.21.0	Работи, включващи полагането на мозаечни, мраморни, гранитни или плочести настилки върху подове и стени
114	43.33.29.0	Други работи, включващи облицоването на подове и стени (включително поставянето на тапети), н.д.
115	43.34.10.0	Работи по боядисване
116	43.34.20.0	Работи по производство на стъкло
117	43.39.11.0	Работи, свързани с декорацията
118	43.39.19.0	Работи, включващи извършването на други довършителни работи, н.д.
119	43.91.11.0	Работи, включващи изграждането на покривни конструкции

Стокова позиция	PKWiU	Наименование на стоките (група стоки)/Наименование на услугите (група услуги)
120	43.91.19.0	Работи, включващи други работи по покривни конструкции
121	43.99.10.0	Работи, включващи поставянето на влагоустойчива и водоустойчива изолация
122	43.99.20.0	Работи, включващи слобяването и разглобяването на скелета
123	43.99.30.0	Работи, включващи изграждането на основите, включително укрепване чрез пилоти
124	43.99.40.0	Строителни работи по изливане на бетон
125	43.99.50.0	Работи, включващи издигането на стоманени конструкции
126	43.99.60.0	Работи, включващи издигането на тухлени и каменни конструкции
127	43.99.70.0	Работи, включващи слобяването и издигането на слобяеми конструкции
128	43.99.90.0	Работи, включващи извършването на други специализирани работи, н.д.
129	05.10.10.0	Каменни въглища
130	05.20.10.0	Лигнитни въглища
131	19.10.10.0	Коксове и полукоксове от каменни въглища, от лигнит или от торф; ретортен въглен
132	19.20.11.0	Брикети и подобни твърди горива, получени от каменни въглища
133	19.20.12.0	Брикети и подобни твърди горива, получени от лигнит
134	ex 26.70.13.0	Цифрови фотоапарати за фотография и цифрови видеокамери — изключително цифрови фотоапарати
135	26.40.20.0	Телевизионни приемници, дори комбинирани с приемателни апарати за радиоразпръскване или с апарат за записване или възпроизвеждане на звук или образ
136	26.20.1	Компютри и други автоматични машини за обработка на информация
137	30.91.20.0	Части и принадлежности за мотоциклети и кошове
138	27.20.2	Електрически акумулатори и части за тях
139	28.11.41.0	Части за бутални двигатели с искрово запалване, с изключение на частите за авиационни двигатели
140	ex 29.31.10.0	Кабелни снопове за запалителни свещи и други комплекти проводници от видовете, използвани в транспортните средства — изключително кабелни снопове за запалителни свещи и други комплекти проводници от видовете, използвани в транспортните средства
141	29.31.21.0	Свещи за запалване; магнети; динамомагнети; магнитни волани; разпределители; бобини за запалване
142	29.31.22.0	Стартери, дори функциониращи като генератори; други генератори и други апарати и устройства за двигатели
143	29.31.23.0	Електрически сигнализационни апарати, стъклочистачки и електрически устройства против замръзване и изпотяване, за моторни превозни средства
144	29.31.30.0	Части и други апарати и устройства за моторни превозни средства
145	29.32.20.0	Предпазни колани, предпазни въздушни възглавници и части и принадлежности за каросерии
146	29.32.30.0	Части и принадлежности за моторни превозни средства, н.д., с изключение на мотоциклети
147	45.31.1	Търговски услуги за части и принадлежности за моторни превозни средства, с изключение на мотоциклети

Стокова позиция	PKWiU	Наименование на стоките (група стоки)/Наименование на услугите (група услуги)
148	45.32.1	Търговски услуги на специализирани магазини по продажби на дребно на части и принадлежности за моторни превозни средства, с изключение на мотоциклети
149	45.32.2	Други търговски услуги по продажби на дребно на части и принадлежности за моторни превозни средства, с изключение на мотоциклети
150	ex 45.40.10.0	Търговски услуги по продажби на едро на мотоциклети, части и принадлежности за тях — изключително продажби на части и принадлежности за мотоциклети
151	ex 45.40.20.0	Търговски услуги на специализирани магазини по продажби на мотоциклети и части и принадлежности за тях — изключително продажби на части и принадлежности за мотоциклети
152	ex 45.40.30.0	Други търговски услуги по продажби на дребно на мотоциклети, части и принадлежности за тях — изключително продажби на дребно на части и принадлежности за мотоциклети