

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2017/1332 НА СЪВЕТА**от 11 юли 2017 година****за изменение на Решение за изпълнение 2014/170/ЕС за съставяне на списък на несътруднически трети държави в борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов по отношение на Съюза на Коморските острови**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов, за изменение на регламенти (ЕИО) № 2847/93, (ЕО) № 1936/2001 и (ЕО) № 601/2004 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1093/94 и (ЕО) № 1447/1999 ⁽¹⁾, и по-специално член 33, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

1. ВЪВЕДЕНИЕ И ПРОЦЕДУРА

- (1) С Регламент (ЕО) № 1005/2008 („Регламентът относно ННН риболов“) се създава система на Съюза за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран („ННН“) риболов.
- (2) В глава VI от Регламента относно ННН риболов се посочват процедурата за определяне на несътрудническите трети държави, действията, които се предприемат спрямо държавите, определени като несътруднически трети държави, съставяне на списък на несътрудническите трети държави, заличаването от списъка на несътрудническите трети държави, оповестяването на списъка на несътрудническите трети държави и всички извънредни мерки.
- (3) На 24 март 2014 г. Съветът прие Решение за изпълнение 2014/170/ЕС ⁽²⁾ за съставяне на списък на несътруднически трети държави в борбата с ННН риболов съгласно ННН Регламент.
- (4) В съответствие с член 32 от Регламента относно ННН риболов, с Решение от 1 октомври 2015 г. („Решението от 1 октомври 2015 г.“) ⁽³⁾ Комисията уведоми Съюза на Коморските острови („Коморските острови“) за възможността да бъде определен за държава, считана от Комисията за несътрудническа трета държава.
- (5) В Решението от 1 октомври 2015 г. Комисията включи информацията относно съществените факти и съображения, мотивирайки това предварително определяне.
- (6) Решението от 1 октомври 2015 г. беше съобщено на Коморските острови заедно с писмо от същата дата, в което се предлага на Коморските острови да приложат, в тясно сътрудничество с Комисията, план за действие за отстраняване на установените недостатъци.
- (7) Комисията прикани Коморските острови по-специално: i) да предприемат всички необходими мерки за изпълнението на действията, които се съдържат в плана за действие, предложен от Комисията; ii) да оценят изпълнението на тези действия; и iii) да изпращат на всеки шест месеца на Комисията подробен доклад с оценка на изпълнението на всяко от тези действия по отношение на, *inter alia*, неговата индивидуална и/или обща ефективност при осигуряването на напълно съответстваща на изискванията система за контрол на рибарството.

⁽¹⁾ ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1.

⁽²⁾ Решение за изпълнение 2014/170/ЕС на Съвета от 24 март 2014 г. за съставяне на списък на несътруднически трети държави в борбата с ННН риболов съгласно Регламент (ЕО) № 1005/2008 за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов (ОВ L 91, 27.3.2014 г., стр. 43).

⁽³⁾ Решение на Комисията от 1 октомври 2015 г. за уведомяване на трета държава относно възможността да бъде определена за несътрудническа трета държава в борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов (ОВ C 324, 2.10.2015 г., стр. 6).

- (8) На Коморските острови беше дадена възможност да отговорят писмено и устно на Решението от 1 октомври 2015 г., както и на друга свързана информация, съобщена от Комисията, като по този начин те имаха възможност да представят доказателства, които опровергават или допълват фактите, посочени в Решението от 1 октомври 2015 г. На Коморските острови беше гарантирано правото да поискат или да представят допълнителна информация.
- (9) Със своето решение и писмо от 1 октомври 2015 г. Комисията започна процес на диалог с Коморските острови и подчерта, че според нея шестмесечен период е по принцип достатъчен за постигането на споразумение.
- (10) Комисията продължи да събира и проверява цялата информация, която счете за необходима. Устните и писмените коментари, представени от Коморските острови след Решението от 1 октомври 2015 г., бяха разгледани и взети под внимание. Коморските острови бяха редовно информирани устно или писмено за обсъжданията на Комисията.
- (11) Комисията обаче бе на мнение, че проблемните области и недостатъците, описани в Решението от 1 октомври 2015 г., не са взети под внимание в достатъчна степен от Коморските острови. Освен това Комисията заключи, че мерките на плана за действие, не са били изцяло изпълнени. Вследствие на това, Комисията прие Решение за изпълнение (ЕС) 2017/889⁽¹⁾, определящо Коморските острови за несътрудническа трета държава в борбата с ННН риболов.
- (12) Въз основа на проведените от Комисията разследвания и диалози, включително разменената кореспонденция и проведените срещи, както и мотивите, на които се основават Решението от 1 октомври 2015 г. и Решение за изпълнение (ЕС) 2017/889, е целесъобразно да се включат Коморските острови в списъка на несътрудническите трети държави в борбата с ННН риболов.
- (13) Съгласно член 34, параграф 1 от Регламента относно ННН риболов Съветът, като действа с квалифицирано мнозинство по предложение на Комисията, следва да заличи дадена трета държава от списъка на несътрудническите трети държави, ако съответната държава докаже, че положението, дало основание за включването ѝ в списъка, е коригирано. При решението за заличаване трябва да се отчита и това дали съответната определена трета държава е предприела конкретни мерки, които могат да доведат до трайно подобряване на положението.

2. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМОРСКИТЕ ОСТРОВИ ЗА НЕСЪТРУДНИЧЕСКА ТРЕТА ДЪРЖАВА

- (14) В Решението от 1 октомври 2015 г. Комисията анализира задълженията на Коморските острови и оцени изпълнението от тяхна страна на международните им задължения като държава на знамето, пристанищна държава, крайбрежна държава или държава на пазара. За целите на този преглед Комисията взе предвид параметрите, изброени в член 31, параграфи 4—7 от Регламента относно ННН риболов.
- (15) Комисията направи преглед на изпълнението от страна на Коморските острови в съответствие с констатациите в Решението от 1 октомври 2015 г. и като взе предвид съответната информация, предоставена в тази връзка от Коморските острови, предложения план за действие, както и предприетите мерки за коригиране на положението.
- (16) Основните недостатъци, посочени от Комисията в предложения план за действие, се отнасяха до няколко случая на неизпълнение на задължения съгласно международното право, свързани по-специално с: неприемането на подходяща правна рамка и процедури за регистрация и издаване на разрешителни; липсата на сътрудничество и обмен на информация в рамките на коморската администрация и с трети държави, в които извършват дейност корабите на Коморските острови; липсата на адекватна и ефикасна система за контрол и наблюдение и липсата на система за възпиращи санкции. Другите установени недостатъци се отнасят, в по-общ план, до спазването на международните задължения, включително и на препоръките и резолюциите на регионалните организации за управление на рибарството. Беше установено също така неспазване на препоръките и резолюциите от съответните органи, като например Международния план за действие срещу незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов и Незадължителните насоки относно действията на държавите на знамето, и двата документа на Организацията за прехрана и земеделие на Обединените нации. Въпреки това неспазването на незадължителните препоръки и резолюции беше отчетено само като подкрепящо доказателство, а не като основание за определянето.

⁽¹⁾ Решение за изпълнение (ЕС) 2017/889 на Комисията от 23 май 2017 г. за определяне на Съюза на Коморските острови за несътрудническа трета държава в борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов (ОВ L 135, 24.5.2017 г., стр. 35).

- (17) В Решение за изпълнение (ЕС) 2017/889 Комисията определи Коморските острови за несътрудническа трета държава съгласно Регламента относно ННН риболов.
- (18) По отношение на възможните ограничения за Коморските острови като развиваща се държава следва да се отбележи, че състоянието на развитие и цялостната дейност на Коморските острови по отношение на управлението на рибарството може да са влошени от общото им равнище на развитие. Въпреки това, предвид естеството на установените недостатъци на Коморските острови, равнището на развитие на Коморските острови не може изцяло да оправдае или по друг начин да обоснове цялостната им дейност като държава на знамето, пристанищна държава, крайбрежна държава или държава на пазара по отношение на рибарството и недостатъчните им действия за предотвратяване, възпиране и премахване на ННН риболов.
- (19) Като се вземат предвид Решението от 1 октомври 2015 г. и Решение за изпълнение (ЕС) 2017/889, както и проведенният с Комисията процес на диалог с Коморските острови и резултатът от този процес, може да се заключи, че действията, предприети от Коморските острови по отношение на техните задължения като държава на знамето, не са достатъчни за спазването на членове 63, 64, 91, 94, 117 и 118 от Конвенцията на Организацията на обединените нации по морско право.
- (20) Следователно Коморските острови не са изпълнили своите задължения съгласно международното право като държава на знамето да предприемат действия за предотвратяване, възпиране и премахване на ННН риболов.

3. СЪСТАВЯНЕ НА СПИСЪК НА НЕСЪТРУДНИЧЕСКИ ТРЕТИ ДЪРЖАВИ

- (21) С оглед на достигнатите заключения по отношение на Коморските острови, в съответствие с член 33 от Регламента относно ННН риболов посочената държава следва да бъде добавена в списъка на несътрудническите трети държави, съставен с Решение за изпълнение 2014/170/ЕС. Поради това посоченото решение следва да бъде съответно изменено.
- (22) Включването на Коморските острови в списъка на несътрудническите трети държави в борбата срещу ННН риболов води до прилагането на мерките, предвидени в член 38 от Регламента относно ННН риболов. Съгласно член 38, параграф 1 от Регламента относно ННН риболов се предвижда забрана на вноса на рибни продукти, уловени от риболовни кораби, плаващи под знамето на несътруднически трети държави. В случая с Коморските острови тази забрана следва да обхваща всички запаси и видове, а именно всички рибни продукти, определени в член 2, параграф 8 от Регламента относно ННН риболов, тъй като липсата на приети подходящи мерки във връзка с ННН риболов, водеща до определянето на Коморските острови като несътрудническа трета държава, не се ограничава до даден запас или вид.
- (23) Следва да се отбележи, че ННН риболовът, *inter alia*, намалява рибните запаси, унищожава морските местообитания, пречи на опазването и устойчивото използване на морските ресурси, нарушава конкуренцията, застрашава продоволствената сигурност, поставя добросъвестните рибари в неизгодно положение и отслабва крайбрежните общности. С оглед на обхвата на проблемите, свързани с ННН риболова, се счита за необходимо Съюзът да предприеме бързи действия по отношение на Коморските острови като несътрудническа трета държава. Поради това настоящото решение следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.
- (24) Ако Коморските острови докажат, че положението, дало основание за включването им в списъка, е коригирано, Съветът, като действия с квалифицирано мнозинство по предложение на Комисията, следва да ги заличи от списъка на несътрудническите трети държави в съответствие с член 34, параграф 1 от Регламента относно ННН риболов. При всяко такова решение за заличаване следва да се отчита и това дали Коморските острови са предприели конкретни мерки, които могат да доведат до трайно подобряване на положението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В приложението към Решение за изпълнение 2014/170/ЕС се добавя „Съюзът на Коморските острови“.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 11 юли 2017 година.

За Съвета
Председател
T. TÕNISTE
