

СТАНОВИЩЕ НА СЪВЕТА
от 27 февруари 2007 година
относно актуализираната програма за сближаване на Швеция, 2006-2009 г.

(2007/C 72/05)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики ⁽¹⁾, и по-специално член 9, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

след консултации с Икономическия и финансов комитет,

ИЗРАЗИ НАСТОЯЩОТО СТАНОВИЩЕ:

- (1) На 27 февруари 2007 г. Съветът разгледа актуализираната програма за сближаване на Швеция за периода от 2006 г. до 2009 г.
- (2) Макроикономическият сценарий, който стои в основата на програмата, предвижда забавяне на реалния ръст на БВП от 4,0 % през 2006 г. до 3,0 % средно за останалата част от периода на програмата, независимо че той ще остане близък до потенциалния. Оценяван на базата на наличната към момента информация, този сценарий явно се основава на реални предвиждания за растежа, като ръстът през 2006 г. вероятно е бил дори по-висок. Предвижданията в програмата относно инфлацията също изглеждат реалистични.
- (3) За 2006 г. общият бюджетен излишък се изчислява на 2,8 % от БВП в прогнозите на службите на Комисията от есента на 2006 г. спрямо предвиден резултат от 0,9 % в предходната актуализация на програмата за сближаване; разликата основно се дължи на базов ефект от много по-висок от очаквания излишък през 2005 г. Въз основа на информацията за наличностите изглежда, че поради по-ниското ниво на първичните разходи и по-високите данъчни постъпления, излишъкът през 2006 г. има вероятност да е бил по-висок от прогнозирания от службите на Комисията.
- (4) С актуализираната програма се потвърждава, че бюджетен излишък от 2 % от БВП средно за цикъла остава основно водещо фискално правило, подкрепено от многогодишни разходни тавани. В законо-проекта за фискална политика от пролетта на 2007 г. правителството ще преразгледа сегашната планирана стойност на общия бюджетен излишък, за да вземе под внимание решението на Евростат относно класификацията на пенсионните схеми със сформирани резерв от втори стълб ⁽²⁾. След изтичане на преходния период за изпълнение на решението (пролетта на 2007 г.), излишъкът ще намалява с приблизително 1 % от БВП годишно, а съотношението брутен дълг-БВП ще бъде коригирано във възходяща посока с около 0,5 % от БВП. Бюджетната стратегия, представена в актуализирания документ, предвижда намаляване на излишъка през 2007 г. (от 3,0 % от БВП през 2006 г. до 2,4 %), след което се очаква постепенно възстановяване (до 3,1 % през 2009 г.); първичният излишък следва подобен ход. Съотношенията и на разходите, и на приходите към БВП, следват плавна низходяща тенденция през периода на програмата. Стратегията се стреми да прехвърли разходите към втората половина на периода, като значителни намаления на данъците през 2007 г. са само частично финансирани. В сравнение с предходната актуализация набелязаният план за излишъка (първоначален спад, последван от постепенно възстановяване) е подобен, но с по-висок нетен капацитет на финансиране през периода на програмата.

⁽¹⁾ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1. Регламент, изменен с Регламент (ЕО) № 1055/2005 (ОВ L 174, 7.7.2005 г., стр. 1). Документите, цитирани в настоящия текст, се намират на следния електронен адрес:
http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

⁽²⁾ Виж Информационен бюлетин на Евростат № 30/2004 от 2 март 2004 г. и № 117/2004 от 23 септември 2004 г.

- (5) Структурният излишък (т.е. коригираният според промените в икономическата конюнктура бюджетен излишък, без да бъдат взети предвид еднократните и другите временни мерки), изчислен съгласно общоприетата методология, се предвижда да се задържи над 2 % от БВП през периода на програмата предвид необходимостта да се осигури дългосрочна устойчивост на публичните финанси. Както в предходната актуализация на програмата за сближаване, средносрочната цел за състоянието на бюджета, представена в програмата, съответства на гореупоменатата цел за бюджетен излишък от 2 % от БВП средно за бизнес цикъла (т.е. в структурно отношение), който програмата планира да поддържа през целия период. Тъй като средносрочната бюджетна цел е далеч по-амбициозна от минималната референтна стойност (изчислена при дефицит от около 1 % от БВП), нейното постигане би изпълнило целта за осигуряване на резерв срещу възникване на прекомерен дефицит. Средносрочната цел е също така значително по-амбициозна, отколкото би се подразбирало от коефициента на задлъжнялост и средния потенциален ръст на производството в дългосрочен план.
- (6) Рисковете за бюджетните прогнози в програмата изглеждат до голяма степен балансирани от 2007 г. нататък. Макроикономическите изгледи и очакванията за постъпленията от данъци явно отразяват реалистични предвиждания, въпреки известна несигурност относно бъдещото облагане на капиталовите печалби. Целите за разходите са подкрепени с добра история, благодарение на споменатите по-горе разходни тавани.
- (7) С оглед на настоящата оценка на рисковете бюджетната ориентация на програмата изглежда достатъчна за поддържане на средносрочната бюджетна цел през целия период на програмата, както е предвидено в нея. Освен това, тя осигурява достатъчен резерв срещу надхвърляне прага на дефицита от 3 % от БВП при нормални макроикономически колебания през периода на програмата. Все пак съществува риск линията на фискалната политика, предвидена в програмата, да се окаже проциклична през 2007 г., в която благоприятната икономическа конюнктура се очаква да продължи. Това не би било в съответствие с Пакта за стабилност и растеж.
- (8) Брутният държавен дълг е намалял до 46,5 % от БВП през 2006 г., значително под референтната стойност от 60 % от БВП, заложена в Договора. Програмата предвижда коефициентът на задлъжнялост да следва низходяща тенденция, като падне с още 13,5 процентни пункта през периода на програмата.
- (9) Дългосрочното влияние на застаряването на населението в Швеция върху бюджета е по-слабо от средното за ЕС, като се очаква разходите, свързани с пенсионното осигуряване, да останат сравнително устойчиви като дял от БВП в дългосрочен план, повлияни от значителния ефект на намаляването на разходите вследствие на реформата на пенсионната система. Първоначалното състояние на бюджета с висок първичен излишък спомага за намаляването на брутния дълг и за натрупването на активи. Поддържането на стабилни държавни финанси с трайни излишъци, както е планирано, би допринесло за ограничаване на рисковете за устойчивостта на публичните финанси. Като цяло изглежда, че за Швеция съществува нисък риск по отношение на устойчивостта на публичните финанси.
- (10) Програмата за сближаване съдържа качествена оценка за общия ефект от Доклада за изпълнение на националната програма за реформи от ноември 2006 г. в рамките на средносрочната фискална стратегия. Освен това, тя предоставя систематична информация за преките бюджетни разходи или икономии от основните реформи, предвидени в националната програма за реформи, като нейните предвиждания за бюджета явно вземат под внимание отражението на действията от националната програма за реформи върху публичните финанси. Мерките в областта на публичните финанси, предвидени в програмата за сближаване, изглеждат в съответствие с тези, предвидени в националната програма за реформи. По-специално, и двете програми предвиждат изпълнението на мерки за повишаване предлагането на работна сила.
- (11) Бюджетната стратегия в програмата до голяма степен съответства на общите насоки на икономическата политика, съдържащи се в интегрираните насоки за периода 2005-2008 г.
- (12) Относно изискванията за данните, посочени в етичния кодекс за програмите за стабилност и сближаване, програмата има някои пропуски по отношение на задължителните и незадължителните данни ⁽¹⁾.

Общото заключение е, че средносрочното състояние на бюджета е стабилно, а бюджетната стратегия представлява добър пример за фискални политики, провеждани в съответствие с Пакта за стабилност и растеж. Независимо от това, ще бъде от значение да се ограничи риска от процикличност, като се гарантира, че евентуално влошаване в състоянието на структурния бюджет през 2007 г, което е свързано със структурни реформи, целящи стимулиране на по-широко участие на пазара на труда, няма да се разпростре и през следващите години.

⁽¹⁾ Липсващите задължителни данни включват *inter alia* определени дефлатори, данъчната тежест и разрастването на релевантни чуждестранни пазари.

Сравнение на ключови макроикономически и бюджетни предвиждания ⁽¹⁾

		2005	2006	2007	2008	2009
Реален БВП (промяна в %)	ПС декември 2006 г.	2,7	4,0	3,3	3,1	2,7
	КОМ ноември 2006 г.	2,7	4,0	3,3	3,1	неприложимо
	ПС декември 2005 г.	2,4	3,1	2,8	2,3	неприложимо
Инфлация според хармонизирания индекс на потребителските цени (ХИПЦ) ⁽²⁾ (%)	ПС декември 2006 г.	1,3	1,9	2,2	1,5	1,9
	КОМ ноември 2006 г.	0,8	1,5	1,6	1,8	неприложимо
	ПС декември 2005 г.	1,5	1,5	2,0	2,0	неприложимо
Разлика между потенциален и реален БВП (% от потенциалния БВП)	ПС декември 2006 г. ⁽³⁾	- 0,7	0,0	0,3	0,3	0,3
	КОМ ноември 2006 г. ⁽⁷⁾	- 0,5	0,2	0,5	0,6	неприложимо
	ПС декември 2005 г. ⁽³⁾	- 0,4	- 0,1	0,1	- 0,1	неприложимо
Бюджетно салдо (% от БВП)	ПС декември 2006 г.	3,0	3,0	2,4	2,7	3,1
	КОМ ноември 2006 г.	3,0	2,8	2,4	2,5	неприложимо
	ПС декември 2005 г.	1,6	0,9	1,2	1,7	неприложимо
Първично салдо (% от БВП)	ПС декември 2006 г.	4,6	4,5	4,1	4,2	4,6
	КОМ ноември 2006 г.	4,6	4,5	4,1	4,3	неприложимо
	ПС декември 2000 г.	3,2	2,5	3,0	3,6	неприложимо
Салдо, коригирано според промените в икономическата конюнктура (% от БВП)	ПС декември 2006 г. ⁽³⁾	3,4	3,0	2,2	2,5	3,0
	КОМ ноември 2006 г.	3,3	2,7	2,1	2,1	неприложимо
	ПС декември 2005 г. ⁽³⁾	1,8	0,9	1,1	1,7	неприложимо
Структурно салдо ⁽⁴⁾ (% от БВП)	ПС декември 2006 г. ⁽³⁾	3,0	3,0	2,2	2,5	3,0
	КОМ ноември 2006 г. ⁽⁶⁾	2,9	2,7	2,1	2,1	неприложимо
	ПС декември 2005 г.	1,8	0,9	1,1	1,7	неприложимо
Брутен държавен дълг (% от БВП)	ПС декември 2006 г.	50,3	46,5	41,5	37,4	33,0
	КОМ ноември 2006 г.	50,4	46,7	42,6	38,7	неприложимо
	ПС декември 2005 г.	50,9	49,4	47,8	46,0	неприложимо

Забележки:

- (1) Бюджетните предвиждания не включват въздействието на решението на Евростат от 2 март 2004 г. върху класификацията на финансираните пенсионни схеми, което е необходимо да се изпълни до нотификацията през пролетта на 2007 г. С включването на това въздействие бюджетното салдо според актуализираната програма би било 2,0 % от БВП през 2005 г., 2,0 % през 2006 г., 1,3 % през 2007 г., 1,6 % през 2008 г. и 2,0 % през 2009 г., докато брутният държавен дълг би бил 50,9 % от БВП през 2005 г., 47,0 % през 2006 г., 42,0 % през 2007 г., 37,9 % през 2008 г. и 33,5 % през 2009 г.
- (2) Стойностите на инфлацията в програмата за сближаване са изчислени на база период декември-декември, докато стойностите на Комисията са средногодишни стойности. Това обяснява разликата между стойностите на Комисията и ХИПЦ за 2005 г. и 2006 г. Програмата също така предвижда, че ХИПЦ ще следва UND1X (национален индекс за потребителските цени, не включващ промените при косвените данъци, субсидиите и разходите за ипотечни лихви) през 2008 г. и 2009 г. Въпреки това, очаква се ХИПЦ да бъде с 0,5 процентни пункта по-висок от инфлацията по UND1X през 2007 г., като по този начин се акцентира върху предвидения в програмата спад на инфлацията по ХИПЦ през 2008 г.
- (3) Изчисления на службите на Комисията въз основа на информацията в програмата.
- (4) Салдо, коригирано според промените в икономическата конюнктура (както на горните редове), без да бъдат взети предвид еднократните и други временни мерки.
- (5) Еднократни и други временни мерки, взети от програмата (0,4 % от БВП през 2005 г.; намаляващи дефицита).
- (6) Еднократни и други временни мерки, взети от прогнозата на службите на Комисията от есента на 2006 г. (0,4 % от БВП през 2005 г.; намаляващи дефицита).
- (7) Базиран на очаквания потенциален ръст от съответно 2,6 %, 3,2 %, 3,1 % и 3,0 % за периода 2005-2008 г.

Източник:

Програма за сближаване (ПС); Прогнози на службите на Комисията от есента на 2006 г. (КОМ); Изчисления на службите на Комисията.