

I

(Резолюции, препоръки, насоки и становища)

СТАНОВИЩА

СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ НА СЪВЕТА

от 27 февруари 2007 година

относно актуализираната програма за сближаване на Словакия, 2006-2009 г.

(2007/C 72/01)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики ⁽¹⁾, и по-специално член 9, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

след консултации с Икономическия и финансов комитет,

ИЗРАЗИ НАСТОЯЩОТО СТАНОВИЩЕ:

- (1) На 27 февруари 2007 г. Съветът разгледа актуализираната програма за сближаване на Словакия за периода от 2006 до 2009 г.
- (2) Макроикономическият сценарий, на който се основава програмата, предвижда ръстът на реалният БВП да нарасне от 6,6 % през 2006 г. до 7,1 % през 2007 г. и след това да спадне до 5,5 % и 5,1 % съответно през 2008 г. и 2009 г. Оценен спрямо наличната в момента информация, този сценарий се основава на предпазливи предположения за растеж през 2006 г. и реалистични предположения за растеж за останалия период на програмата. Прогнозите на програмата относно инфлацията също изглеждат съвсем реалистични.
- (3) За 2006 г. общият бюджетен дефицит се изчислява на 3,4 % от БВП в прогнозите на услугите на Комисията от есента на 2006 г. при планиран дефицит от 4,2 % от БВП, посочен в предходната актуализация на програмата за сближаване. По-добрите резултати се дължат на много по-стабилния БВП и ръст на заетостта, както и на по-ниски от очакваните разходи за лихви и за провеждане на пенсионната реформа. Въпреки това, част от допълнителните приходи, получени от изненадващия растеж, бяха изразходвани, вместо да бъдат използвани за по-бързо намаляване на дефицита.

⁽¹⁾ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1. Регламент, изменен с Регламент (ЕО) № 1055/2005 (ОВ L 174, 7.7.2005 г., стр. 1). Документите, цитирани в настоящия текст, се намират в интернет на следния адрес: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

- (4) Както и в предходната актуализация, основната цел на средносрочната бюджетна стратегия в новата програма е да се постигне дългосрочна устойчивост на публичните финанси през 2010 г., най-вече чрез постигането на средносрочната цел за структурно салдо (т.е. салдо, коригирано според промените в икономическата конюнктура, с изключение на еднократните и други временни мерки) от -0,9 % от БВП. Съгласно програмата основният дефицит следва постепенно да се понижи от 3,7 % от БВП през 2006 г. до 1,9 % от БВП през 2009 г., а първичният дефицит — от 1,9 % от БВП през 2006 г. до 0,2 % от БВП през 2009 г. Предвидената финансова консолидация разчита на ограничение на разходите с оглед както на текущите, така и на капиталовите разходи (понижаване на коефициента на разходите с около 3,25 процентни пункта от БВП), което частично се уравновесява с понижаването на коефициента на приходите (1,5 процентни пункта). Сравнението с предходната актуализация показва, че новата програма потвърждава планираните корекции спрямо по-благоприятен макроикономически сценарий.
- (5) Предвижда се структурното салдо, изчислено по съвместно одобрената методика, да се подобри от около -3,5 % от БВП през 2006 г. до около -2,5 % от БВП през 2009 г. Както и в предходната актуализация, средносрочната цел за състоянието на бюджета, представена в програмата, е структурен дефицит, малко под 1 % от БВП, като в програмата не е заложено постигането ѝ в програмния период, а до 2010 г. Тъй като средносрочната цел е по-амбициозна от минималната референтна стойност (изчислена при дефицит от около 2 % от БВП), постигането ѝ следва да осъществи стремежа за осигуряване на резерв срещу възникването на прекомерен дефицит. Средносрочната цел е в рамките на посочените граници за държавите-членки, включени в еурозоната и обхванати от валутно-курсовия механизъм (ERM II) в Пакта за стабилност и растеж и етичния кодекс, като отразява адекватно коефициента на задлъжнялост и средния потенциален ръст на БВП в дългосрочен план.
- (6) Рисковете за бюджетните прогнози в програмата изглеждат като цяло балансирани. Рисковете от макроикономическия сценарий са неутрални като цяло, докато данъчните прогнози общо взето се основават на предпазливи предположения. Предвидената в програмата фискална консолидация разчита основно на ограничаване на разходите, но програмата не предоставя достатъчно информация за съответните подкрепящи мерки (след 2007 г.), нито дали има задължителна средносрочна рамка на разходите. От друга страна, Словакия отбелязва добри резултати през последните години, въпреки че постигането на бюджетните цели бе улеснено от по-висок от очаквания растеж и по-слабо от очакваното усвояване на фондовете на ЕС.
- (7) С оглед на оценката на риска, бюджетната ориентация в програмата като цяло съответства на корекцията на прекомерния дефицит до 2007 г., както бе препоръчано от Съвета. Планът за корекции в структурно отношение през периода за корекции, обаче, следва да бъде засилен предвид на коригирането във възходяща посока на прогнозите за растежа и на благоприятната икономическа конюнктура. През следващите години бюджетната ориентация в програмата изглежда не предоставя достатъчен резерв срещу надхвърляне на прага на дефицита от 3 % от БВП при нормални макроикономически колебания. Освен това, тя изглежда недостатъчна, за да се гарантира постигането на средносрочната цел през 2010 г., както е предвидено в програмата. През годините след корекцията на прекомерния дефицит, темпът на корекциите за постигане на поставената в програмата средносрочна цел следва да бъде засилен, за да бъде в съответствие с Пакта за стабилност и растеж, в който се посочва, че за държавите-членки, включени в еурозоната и обхванати от валутно-курсовия механизъм (ERM II), годишното подобрене на структурното салдо следва да е 0,5 % от БВП като референтна стойност, както и че корекциите следва да бъдат по-големи при благоприятна икономическа конюнктура. По-конкретно, очаква се подобрене на структурното салдо само с около 0,75 % от БВП в периода между 2007 г. и 2009 г., когато се очаква да се установи благоприятна икономическа конюнктура.
- (8) Брутният държавен дълг се изчислява на 33,1 % от БВП през 2006 г., много под посочената в Договора референтна стойност от 60 % от БВП. Програмата предвижда коефициентът на задлъжнялост да се понижи с 3,4 процентни пункта през периода на програмата.
- (9) Дългосрочното въздействие на застаряването върху бюджета в Словакия е по-слабо от средното за ЕС, като разходите за пенсии, повлияни от наскоро проведената пенсионна реформа, отбелязват по-малко увеличение, отколкото в много други страни. Първоначалното състояние на бюджета представлява риск за устойчивостта на публичните финанси, дори преди отчитането на дългосрочното въздействие на застаряването на населението върху бюджета. Следователно консолидирането на публичните финанси би допринесло за намаляване на рисковете за устойчивостта на публичните финанси. Като цяло, Словакия изглежда изложена на среден риск по отношение на устойчивостта на публичните финанси.

- (10) Програмата за сближаване не съдържа качествена оценка на цялостното въздействие от доклада за прилагане на националната програма за реформи от октомври 2006 г. в рамките на средносрочната фискална стратегия. Тя, обаче, предоставя информация за преките бюджетни разходи или икономии от основните реформи, предвидени в националната програма за реформи, а бюджетните ѝ прогнози отчитат последиците за публичните финанси от посочените в националната програма за реформи действия. Мерките в областта на публичните финанси, предвидени в програмата за сближаване, изглежда не съответстват напълно на мерките, предвидени в националната програма за реформи. По-конкретно, освен образованието, приоритетните разходи, изброени в програмата, са различни от ключовите проблеми, посочени в националната програма за реформи. Освен това, същественото подпомагане на образованието, посочено в националната програма за реформи, не е очевидно в бюджета за 2007 г., нито в програмата за сближаване.
- (11) Бюджетната стратегия в програмата като цяло съответства на общите насоки на икономическата политика, включени в интегрираните насоки за периода 2005-2008 г.
- (12) Относно изискванията за данни, посочени в етичния кодекс за програмите за стабилност и сближаване, програмата предоставя всички задължителни и повечето незадължителни данни ⁽¹⁾.

Съветът счита, че програмата е целесъобразна за корекция на прекомерния дефицит до 2007 г. и предвижда последващ напредък, който обаче е ограничен, към постигането на средносрочната цел.

Предвид посочената по-горе оценка, както и в светлината на препоръката съгласно член 104, параграф 7 от 5 юли 2004 г., Съветът приканва Словакия:

- i) да използва перспективите за силен икономически растеж за укрепване на структурните промени, за да гарантира коригирането на прекомерния дефицит през 2007 г. с по-голям резерв и да ускори напредъка към постигането на средносрочната цел; както и
- ii) да засили задължителния характер на средносрочните разходни тавани за бюджета.

Съпоставка на ключови макроикономически и бюджетни прогнози

		2005	2006	2007	2008	2009
Реален БВП (% промяна)	ПС декември 2006 г.	6,1	6,6	7,1	5,5	5,1
	КОМ ноември 2006 г.	6,0	6,7	7,2	5,7	неприложимо
	<i>ПС декември 2005 г.</i>	5,1	5,4	6,1	5,6	<i>неприложимо</i>
Инфлация според хармонизирания индекс на потребителските цени (%)	ПС декември 2006 г.	2,8	4,4	3,1	2,0	2,4
	КОМ ноември 2006 г.	2,8	4,5	3,4	2,5	неприложимо
	<i>ПС декември 2005 г.</i>	2,2	1,5	2,2	2,5	<i>неприложимо</i>
Реален — потенциален БВП (% от потенциалния БВП)	ПС декември 2006 г. ⁽¹⁾	- 2,2	- 0,9	1,0	1,6	1,9
	СОМ ноември 2006 г. ⁽⁵⁾	- 2,0	- 0,7	1,1	1,6	неприложимо
	<i>ПС декември 2005 г. ⁽¹⁾</i>	<i>- 1,6</i>	<i>- 1,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,8</i>	<i>неприложимо</i>

⁽¹⁾ По-конкретно, не са представени данните за разпределените по функции общи бюджетни разходи за 2009 г.

		2005	2006	2007	2008	2009
Общо бюджетно салдо ⁽⁶⁾ (% от БВП)	ПС декември 2006 г.	- 3,1	- 3,7	- 2,9	- 2,4	- 1,9
	КОМ ноември 2006 г.	- 3,1	- 3,4	- 3,0	- 2,9	неприложимо
	<i>ПС декември 2005 г.</i>	- 4,9	- 4,2	- 3,0	- 2,7	неприложимо
Първично салдо ⁽⁶⁾ (% от БВП)	ПС декември 2006 г.	- 1,4	- 1,9	- 0,9	- 0,6	- 0,2
	КОМ ноември 2006 г.	- 1,4	- 1,7	- 1,1	- 0,9	неприложимо
	<i>ПС декември 2005 г.</i>	- 3,1	- 2,3	- 1,1	- 0,8	неприложимо
Салдо, коригирано според промените в икономическата конюнктура ⁽⁶⁾ (% от БВП)	ПС декември 2006 г. ⁽¹⁾	- 2,4	- 3,4	- 3,2	- 2,9	- 2,5
	КОМ ноември 2006 г.	- 2,5	- 3,2	- 3,3	- 3,3	неприложимо
	<i>ПС декември 2005 г. ⁽¹⁾</i>	- 4,4	- 3,9	- 3,0	- 2,9	неприложимо
Структурно салдо ⁽²⁾ ⁽⁶⁾ (% от БВП)	ПС декември 2006 г. ⁽³⁾	- 1,6	- 3,5	- 3,2	- 2,9	- 2,5
	КОМ ноември 2006 г. ⁽⁴⁾	- 1,7	- 3,3	- 3,3	- 3,3	неприложимо
	ПС декември 2005 г.	- 3,6	- 3,9	- 3,1	- 2,9	неприложимо
Брутен държавен дълг ⁽⁶⁾ (% от БВП)	ПС декември 2006 г.	34,5	33,1	31,8	31,0	29,7
	КОМ ноември 2006 г.	34,5	33,0	31,6	31,0	неприложимо
	<i>ПС декември 2005 г.</i>	33,7	35,5	35,2	36,2	неприложимо

Забележки:

- (1) Изчисления на службите на Комисията въз основа на сведения от програмата.
(2) Салдо, коригирано според промените в икономическата конюнктура (както в предходните редове), с изключение на еднократните и други временни мерки.
(3) Еднократни и други временни мерки, съдържащи се в програмата (0,8 % от БВП през 2005 г. — увеличаване на дефицита; 0,1 % през 2006 г. — намаляване на дефицита).
(4) Еднократни и други временни мерки, съдържащи се в прогнозата на службите на Комисията от есента на 2006 г. (0,9 % от БВП през 2005 г. — увеличаване на дефицита; 0,1 % през 2006 г. — намаляване на дефицита).
(5) Базиран на очаквания потенциален ръст от 5,2 %, 5,3 %, 5,3 % и 5,2 % съответно за периода 2005-2008 г.
(6) От октомври 2006 г. Словакия прилага решение на Евростат от 2 март 2004 г. относно класификацията на финансираните от втория стълб пенсионни схеми. Данните за общия бюджетен дефицит от предходната актуализация са съответно коригирани, за да се улесни сравнението с новата актуализация и прогнозите на службите на Комисията от есента на 2006 г.

Източник:

Програма за сближаване (ПС); Прогнози на службите на Комисията от есента на 2006 г. (КОМ); Изчисления на службите на Комисията.