IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2020/600

z dne 30. aprila 2020

o odstopanju od Izvedbene uredbe (EU) 2017/892, Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150, Izvedbene uredbe (EU) št. 615/2014, Izvedbene uredbe (EU) 2015/1368 in Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 glede nekaterih ukrepov proti krizi zaradi pandemije COVID-19

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007 ([1]) ter zlasti členov 25, 31, 38, 54 in 57 Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Zaradi sedanje pandemije COVID-19 in posledičnih obsežnih omejitev gibanja so kmetje, vinogradniki, proizvajalci oljčnega olja in čebelarji v vseh državah članicah naleteli na izjemne težave. Zaradi logističnih težav in pomanjkanja delovne sile so izpostavljeni gospodarski motnji, ki jo je povzročila pandemija. Zlasti imajo finančne težave in težave z denarnim tokom. Ker je splet navedenih okoliščin brez primere, bi bilo treba navedene težave ublažiti z odstopanjem od nekaterih določb različnih izvedbenih uredb, ki se uporabljajo na področju skupne kmetijske politike.

(2) Organizacije proizvajalcev v skladu s členom 9(1) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892 ([2]) pri pristojnem organu države članice vložijo zahtevek za pomoč ali preostali znesek za vsak operativni program, za katerega se zahteva pomoč, do 15. februarja v letu, ki sledi letu, za katerega se zahteva pomoč. V skladu s členom 9(3) navedene uredbe lahko zahtevki za pomoč zajemajo izdatke, ki so bili sicer načrtovani, vendar niso nastali, če se dokažejo nekateri elementi. Ti elementi vključujejo to, da zadevnih dejavnosti ni bilo mogoče izvesti do 31. decembra v letu izvajanja operativnega programa iz razlogov, na katere zadevna organizacija proizvajalcev ne more vplivati, in da se te dejavnosti lahko izvedejo do 30. aprila v letu, ki sledi letu, za katero se zahteva pomoč. Zaradi pandemije COVID-19 bi bilo treba določiti odstopanje od člena 9(3)(b) Izvedbene uredbe (EU) 2017/892 in določiti, da zahtevki za pomoč, vloženi do 15. februarja 2021, lahko zajemajo izdatke za dejavnosti, ki so bile načrtovane za leto 2020, pa niso bile izvedene do 31. decembra 2020, če se navedene dejavnosti lahko izvedejo do 15. avgusta 2021. Iz istega razloga bi bilo treba določiti tudi odstopanje od člena 9(3)(b) Izvedbene uredbe (EU) 2017/892 in določiti, da zahtevki za pomoč, vloženi do 15. februarja 2020, lahko zajemajo izdatke za dejavnosti, ki so bile načrtovane za leto 2019, pa niso bile izvedene do 31. decembra 2019, če se lahko navedene operacije izvedejo do 15. avgusta 2020.

(3) Ukrepi, ki so jih vlade v zadnjih mesecih sprejele proti krizi zaradi pandemije COVID-19, zlasti zaprtje hotelov, barov in restavracij, omejitev gibanja ljudi in blaga na nujne poti ter zaprtje nekaterih meja v Uniji, negativno vplivajo na vinski sektor Unije. Po ocenah zaprtje hotelov, barov in restavracij neposredno vpliva na 30 % obsega porabe vina v Uniji, kar ustreza 50 % vrednosti vina, porabljenega v Uniji. Poleg tega pomanjkanje delovne sile in logistične težave zaradi pandemije obremenjujejo vinogradnike in celotni vinski sektor. Vinogradniki se zaradi prihajajoče trgatve srečujejo z vse večjimi težavami, kot so nizke cene, manjša poraba ter težave pri prevozu in prodaji.

(4) Poleg tega so se razmere na trgu vina v Uniji poslabšale že v letu 2019, zato so zaloge vina na najvišji ravni po letu 2009. Do tega je prišlo predvsem zaradi spleta rekordnega pridelka v letu 2018 in zmanjšanja splošne porabe vina v Uniji. Dodatno je na izvoz vplivala uvedba dodatnih carin na vina Unije v Združenih državah Amerike, ki so glavni izvozni trg Unije za vino. Pandemija COVID-19 je zadala dodatni udarec občutljivemu sektorju, ki tako ne more več učinkovito tržiti ali distribuirati svojih proizvodov, predvsem zaradi zaprtja glavnih izvoznih trgov in

([1]) UL L 347, 20.12.2013, str. 671.

([2]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2017/892 z dne 13. marca 2017 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s sektorjema sadja in zelenjave ter predelanega sadja in zelenjave (UL L 138, 25.5.2017, str. 57).

ukrepov za zagotovitev ustrezne omejitve gibanja in zapore, zlasti prekinitve vseh gostinskih dejavnosti in nezmožnosti dobave običajnim strankam. Vse to povzroča izgubo prihodka za vse udeležence v vinskem sektorju. Negotovost glede trajanja ukrepov proti pandemiji in njihovega vpliva na cene, vzorce porabe in prihodke ustvarja dodaten pritisk na vinski sektor Unije.

(5) Glede na navedeno bi bilo zato treba sprejeti nujne ukrepe za te razmere, tako da se omogoči nadaljnja prožnost pri izvajanju nekaterih podpornih ukrepov iz člena 43 Uredbe (EU) št. 1308/2013 z odstopanjem od več določb Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2016/1150 ([3]).

(6) Člen 2(1) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2016/1150 določa, da se spremembe podpornih programov, ki se uporabljajo, kot so navedene v členu 41(5) Uredbe (EU) št. 1308/2013, ne predložijo več kot dvakrat v proračunskem letu. Da bi države članice lahko hitro prilagodile svoje nacionalne podporne programe iz razlogov, povezanih s krizo zaradi pandemije COVID-19, je primerno dovoliti, da se take spremembe lahko predložijo več kot dvakrat v proračunskem letu, če se predložijo pred 15. oktobrom 2020. Države članice bi morale imeti možnost, da se hitro odzovejo na izjemne okoliščine, povezane s krizo zaradi pandemije COVID-19, in spremembe svojih programov predložijo čim prej in tako pogosto, kot je potrebno. S tako prožnostjo bi lahko države članice čim bolj izboljšale že sprejete ukrepe, povečale število intervencij in se pogosteje prilagodile razmeram na trgu. Tudi državam članicam, ki želijo v svoje nacionalne podporne programe vključiti dodatne ukrepe, bi ta prožnost omogočila, da jih lahko vključijo takoj ob začetku veljavnosti te uredbe, namesto da bi morale počakati na naslednji rok za spremembe. S to izboljšano prožnostjo bi gospodarski subjekti, vključno z novinci, imeli na voljo več možnosti za vložitev vlog za podporo. Namen tega je zagotoviti pomoč vinskemu sektorju in potrebno prožnost pri posledicah krize zaradi pandemije COVID-19.

(7) Zato bi bilo treba določiti začasno odstopanje od člena 2(1) Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150, da se dovolijo spremembe nacionalnih podpornih programov tudi za ukrepe iz člena 45(1)(a) ter členov 46 do 52 Uredbe (EU) št. 1308/2013. Kar zadeva promocijski ukrep iz člena 45(1)(b) Uredbe (EU) št. 1308/2013, Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/133 ([4]) državam članicam omogoča, da po potrebi spremenijo svoje nacionalne podporne programe.

(8) Ob krizi zaradi pandemije COVID-19 in posledičnega pomanjkanja človeških virov proizvajalci ne morejo izvajati načrtovanih dejavnosti pri zeleni trgatvi. Zato je primerno, da se za leto 2020 podaljšata rok za vložitev vlog za podporo za zeleno trgatev in rok za izvedbo takih dejavnosti, kot sta določena v točkah (b) in (d) člena 8 Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150. To bi moralo proizvajalcem omogočiti dodaten čas za načrtovanje in iskanje potrebne delovne sile za izvajanje takih dejavnosti.

(9) Poleg tega se glede na krizo zaradi pandemije COVID-19 in posledično naraščajočih presežkov vina na trgu zdi nepotrebno od držav članic zahtevati, da v vlogi za zeleno trgatev predložijo posebno utemeljitev. Zato je primerno določiti odstopanje od točke (c) člena 8 Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150 in za leto 2020 začasno opustiti zahtevo, da morajo države članice predvideti razmere na trgu, ki utemeljujejo vlogo za zeleno trgatev za vnovično vzpostavitev tržnega ravnotežja in preprečitev krize.

(10) Člen 29 Uredbe (EU) št. 1308/2013 določa pravila o triletnih delovnih programih, ki jih pripravijo organizacije proizvajalcev za podporo sektorju oljčnega olja in namiznih oljk. Trenutna kriza zaradi pandemije COVID-19 je izjemen izziv brez primere za zmogljivost upravičencev, da izvajajo dejavnosti, načrtovane v drugem in tretjem letu izvajanja triletnih programov za podporo sektorju oljčnega olja in namiznih oljk. Zato se upravičencem izjemoma

([3]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2016/1150 z dne 15. aprila 2016 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih podpornih programov v vinskem sektorju (UL L 190, 15.7.2016, str. 23).

([4]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/133 z dne 30. januarja 2020 o odstopanju od Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih podpornih programov v vinskem sektorju (UL L 27, 31.1.2020, str. 24.)

omogoči prožnost, tako da se pod nekaterimi pogoji dovoli sprememba teh dejavnosti. Zato bi bilo treba določiti odstopanje od nekaterih določb Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 615/2014 ([5]), da se omogoči ta prožnost, ki pa ne vpliva na rok za plačilo financiranja EU.

(11) Pravila o čebelarskih programih v zvezi s pomočjo sektorju so določena v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2015/1368 ([6]). V skladu s členom 2 navedene uredbe je čebelarsko leto obdobje 12 zaporednih mesecev, ki traja od 1. avgusta do 31. julija. Zato čebelarsko leto 2020 traja od 1. avgusta 2019 do 31. julija 2020. V skladu s členom 3 navedene uredbe mora vsaka država članica uradno sporočiti svoj predlog enotnega čebelarskega programa za svoje celotno ozemlje. Države članice lahko v skladu s členom 6 navedene uredbe spremenijo ukrepe v svojih čebelarskih programih v čebelarskem letu. Vendar skupna zgornja meja načrtovanih letnih izdatkov ne sme biti presežena. Izvedbeno uredbo (EU) 2015/1368 bi bilo treba spremeniti, da bi se državam članicam omogočilo izvajanje ukrepov, načrtovanih za čebelarsko leto 2020, tudi po 31. juliju 2020. Ta sprememba ne bi smela vplivati na plačilni rok. V skladu s členom 55(1) Uredbe (EU) št. 1308/2013 se morajo čebelarski programi pripraviti v sodelovanju s predstavniškimi organizacijami na področju čebelarstva. Preden države članice zaprosijo za spremembe čebelarskih programov, bi se morale posvetovati z zadevnimi organizacijami.

(12) Člen 1(2) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2017/39 ([7]) določa opredelitev „šolskega leta“ za namene sheme pomoči iz člena 23 Uredbe (EU) št. 1308/2013 (v nadaljnjem besedilu: šolska shema). Ukrepi, ki so jih sprejele države članice proti pandemiji COVID-19 in ki vključujejo začasno zaprtje izobraževalnih ustanov, so prekinili izvajanje šolske sheme v šolskem letu 2019/2020. Ti ukrepi so začasno preprečili razdeljevanje sadja, zelenjave in mleka v izobraževalnih ustanovah ter izvajanje spremljevalnih izobraževalnih ukrepov in dejavnosti obveščanja javnosti, spremljanja in vrednotenja. Zato je primerno določiti odstopanje od člena 1(2) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 in šolsko leto 2019/2020 podaljšati, da lahko države članice še naprej izvajajo dejavnosti, predvidene za navedeno šolsko leto, do 30. septembra 2020.

(13) Člen 4(3), (4) in (5) ter člen 5(3) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 določata obdobje, ki ga lahko zajemajo zahtevki za pomoč pri dobavi in razdeljevanju proizvodov ter za spremljevalne izobraževalne ukrepe, in rok za vložitev zahtevkov za pomoč in za plačilo pomoči v okviru šolske sheme. Glede na podaljšanje šolskega leta 2019/2020 bi bilo treba določiti odstopanje od člena 4(3), (4) in (5) ter člena 5(3) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 v zvezi z zahtevki za pomoč pri dejavnostih šolske sheme, ki se izvajajo po 31. juliju 2020, tako da lahko zajemajo obdobja, krajša od dveh tednov, in določiti roke za vložitev zahtevkov za pomoč in za plačilo pomoči.

(14) Člen 7(3) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 določa pravila o prerazporeditvi nezahtevane pomoči Unije med državami članicami, ki sodelujejo v šolski shemi in so sporočile, da bi želele uporabiti več pomoči od tiste, ki jim je bila okvirno dodeljena. Znesek okvirne dodelitve, ki se lahko prerazporedi drugi državi članici, temelji na stopnji uporabe dokončne dodelitve pomoči Unije v predhodnem šolskem letu s strani navedene države članice. Pravila o omejitvi gibanja, ki so jih sprejele države članice proti pandemiji COVID-19 in ki vključujejo začasno zaprtje izobraževalnih ustanov, bi lahko privedla do manjše uporabe pomoči Unije v šolskem letu 2019/2020. Zato je primerno določiti odstopanje od člena 7(3) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39, da se stopnja uporabe pomoči Unije v šolskem letu 2019/2020 ne upošteva pri prerazporeditvi nezahtevane pomoči Unije med državami članicami, ki bodo sodelovale v šolski shemi v šolskem letu 2021/2022.

([5]) Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 615/2014 z dne 6. junija 2014 o podrobnih pravilih za izvajanje Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, kar se tiče delovnih programov za podporo sektorjema oljčnega olja in namiznih oljk (UL L 168, 7.6.2014, str. 95).

([6]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/1368 z dne 6. avgusta 2015 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s pomočjo za sektor čebelarstva (UL L 211, 8.8.2015, str. 9).

([7]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2017/39 z dne 3. novembra 2016 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s pomočjo Unije za oskrbo izobraževalnih ustanov s sadjem in zelenjavo, bananami ter mlekom (UL L 5, 10.1.2017, str. 1).

(15) Zaradi potrebe po takojšnjem ukrepanju bi morala ta uredba začeti veljati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

(16) Ukrepi iz te uredbe so v skladu z mnenjem Odbora za skupno ureditev kmetijskih trgov –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

NASLOV I

SADJE IN ZELENJAVA

Člen 1

Odstopanja od Izvedbene uredbe (EU) 2017/892

1. Z odstopanjem od točke (b) člena 9(3) zahtevki za pomoč, vloženi do 15. februarja 2020, lahko zajemajo izdatke za dejavnosti, ki so bile načrtovane za leto 2019, pa niso bile izvedene do 31. decembra 2019, če se navedene dejavnosti lahko izvedejo do 15. avgusta 2020.

2. Z odstopanjem od točke (b) člena 9(3) zahtevki za pomoč, ki se vložijo do 15. februarja 2021, lahko zajemajo izdatke za dejavnosti, ki so bile načrtovane za leto 2020, pa niso bile izvedene do 31. decembra 2020, če se te dejavnosti lahko izvedejo do 15. avgusta 2021.

NASLOV II

VINO

Člen 2

Odstopanja od Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150

1. Z odstopanjem od člena 2(1) Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150 lahko države članice za ukrepe iz člena 45(1)(a) in členov 46 do 52 Uredbe (EU) št. 1308/2013, kadar je to potrebno v proračunskem letu 2020, vendar najpozneje do 15. oktobra 2020, spremenijo svoje nacionalne podporne programe v vinskem sektorju, kot je določeno v členu 41(5) Uredbe (EU) št. 1308/2013.

2. Z odstopanjem od člena 8 Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150 lahko države članice v proračunskem letu 2020:

(a) določijo rok za vložitev vlog za podporo za zeleno trgatev iz točke (b) navedenega člena med 15. aprilom in 30. junijem;

(b) se odločijo, da ne bodo predvidele razmer na trgu, ki utemeljujejo vlogo za zeleno trgatev, kot je določeno v točki (c) navedenega člena;

(c) do 30. junija določijo rok, poznejši od roka za vložitev vlog za podporo za zeleno trgatev iz točke (a) navedenega člena, za izvedbo dejavnosti zelene trgatve v skladu z zahtevami iz člena 47(1) Uredbe (EU) št. 1308/2013. Ta rok se določi pred običajnim obdobjem trgatve (fenofaza N po Baggioliniju, fenofaza 89 BBCH) na katerem koli danem območju.

NASLOV III

OLJČNO OLJE IN NAMIZNE OLJKE

Člen 3

Odstopanja od Izvedbene uredbe (EU) št. 615/2014

1. Z odstopanjem od odstavkov 2 in 4 člena 2 Izvedbene uredbe (EU) št. 615/2014 lahko pristojni organ sprejme spremembe delovnega programa, če:

(a) je namen predlaganih sprememb sprememba in preložitev dejavnosti drugega leta izvajanja triletnega delovnega programa, ki se je začel 1. aprila 2018, po 31. marcu 2020;

(b) zadevne dejavnosti niso potekale pravočasno zaradi ovir, ki so nastale zaradi pandemije COVID-19;

(c) organizacija upravičenka do 30. junija 2020 za delno izplačilo iz člena 5a Uredbe (EU) št. 615/2014 uporabi pomoč, ki ustreza dejavnostim drugega leta izvajanja, ki so se izvedle pred 1. aprilom 2020;

(d) financiranje Unije zadevnih dejavnosti poteka v okviru drugega leta izvajanja v skladu s členom 5 Uredbe (EU) št. 615/2014.

Odstavek 4 člena 5 Izvedbene uredbe (EU) št. 615/2014 se ne uporablja za delovne programe, spremenjene v skladu s točko (d) prvega pododstavka tega člena.

2. Z odstopanjem od točke (a) odstavka 6 člena 2 Izvedbene uredbe (EU) št. 615/2014 se dvomesečni rok ne uporablja za obvestilo o spremembah delovnega programa, če:

(a) so predlagane spremembe povezane z dejavnostmi tretjega leta izvajanja triletnega delovnega programa, ki se je začel 1. aprila 2018;

(b) prvotno načrtovana dejavnost ni bila izvedena ali se ne more v celoti ali delno izvesti zaradi ovir, ki so nastale zaradi pandemije COVID-19;

(c) dejavnost, kakor je bila spremenjena, se izvede po sprejetju s strani pristojnega organa.

NASLOV IV

NACIONALNI ČEBELARSKI PROGRAMI

Člen 4

Odstopanja od Izvedbene uredbe (EU) 2015/1368

Z odstopanjem od člena 6(1) Izvedbene uredbe (EU) 2015/1368 lahko države članice spremenijo svoje čebelarske programe, tako da se lahko ukrepi, načrtovani za čebelarsko leto 2020, izvedejo po 31. juliju 2020, vendar najpozneje do 15. septembra 2020. Za navedene ukrepe se šteje, da so bili izvedeni v čebelarskem letu 2020.

Država članica o takih spremembah obvesti Komisijo, Komisija pa jih odobri, preden se začnejo izvajati. Zahtevki za odobritev takih sprememb in njihova odobritev se izvedejo po postopku iz člena 6(2) in (3) navedene uredbe.

NASLOV V

ŠOLSKA SHEMA

Člen 5

Odstopanja od Izvedbene uredbe (EU) 2017/39

1. Z odstopanjem od člena 1(2) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 se trajanje šolskega leta 2019/2020 podaljša do 30. septembra 2020.

2. Z odstopanjem od člena 4(3) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 zahtevki za pomoč pri dejavnostih v šolskem letu 2019/2020, ki se izvajajo po 31. juliju 2020, lahko zajemajo obdobja, krajša od 2 tednov.

3. Z odstopanjem od člena 4(4) in (5) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 se zahtevki za pomoč pri dejavnostih v šolskem letu 2019/2020, ki se izvajajo po 31. juliju 2020, vložijo do 30. septembra 2020. Če se rok zamudi, se pomoč ne izplača.

4. Z odstopanjem od člena 5(3) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 pristojni organi do 15. oktobra 2020 izplačajo pomoč pri dejavnostih v šolskem letu 2019/2020, ki se izvajajo po 31. juliju 2020.

5. Z odstopanjem od prvega pododstavka člena 7(3) Izvedbene uredbe (EU) 2017/39 se izračun v njem ne uporablja za izračun dokončne dodelitve pomoči Unije za šolsko leto 2021/2022.

Člen 6

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 30. aprila 2020

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN