

BUDGETBERÄKNINGAR

VIKTIGA POLITISKA FRÅGOR

1 PRIORITERINGAR FÖR BUDGETFÖRSLAGET FÖR 2027

Budgetförslaget för 2027 omfattar det sista året av perioden för den fleråriga budgetramen 2021–2027, som har präglats av en rad kriser och tidigare okända utmaningar, bland annat det pågående ryska anfallskriget mot Ukraina. Fortsatta spänningar på den globala arenan – bland annat en ny kris i Mellanöstern – riskerar att få förnyad dramatisk effekt på en rad olika sektorer, särskilt genom stigande energipriser, och på de övergripande utsikterna för ekonomisk tillväxt och inflation i Europa.

EU-budgeten har visat sin mångsidighet men den nuvarande strukturens begränsningar, vilket kräver en halvtidsöversyn för att på lämpligt sätt hantera ytterligare behov med koppling till Ukraina, migrationen och dess bakomliggande orsaker, erbjuda ett svar på kriserna i Mellanöstern, stärka vår kapacitet att möta naturkatastrofer och stödja investeringar i kritisk teknik och försvar. Samtidigt har EU-budgeten fortsatt att garantera tillräcklig finansiering för fastställda prioriteringar, såsom den gröna och den digitala omställningen, och stimulera den ekonomiska återhämtningen efter covid-19-pandemins utbrott.

De utmaningar som EU står inför har inte minskat. Ytterligare behov fortsätter att uppstå, vilket gör budgeten nödvändig för att stödja samordnade insatser från unionens sida. I detta sammanhang kommer budgetförslaget för 2027 att som tidigare tillhandahålla nödvändig finansiering för unionens överenskomna prioriteringar, inbegripet finansieringen av lånekostnaderna kopplade till det nyligen inrättade Ukrainastödslånet, men de begränsade återstående tillgängliga medlen lämnar praktiskt taget inget utrymme för ytterligare oförutsedda händelser eller nya initiativ.

1.1 Finansiering av unionens prioriteringar

Den geopolitiska världsordningen har förändrats snabbt, med utdragna och framväxande kriser vid EU:s gränser, globala ekonomiska nedgångar, en förskjutning av dynamiken i det externa biståndet och hot mot internationell rätt och multilateralism. Samtidigt understryker Rysslands anfallskrig mot Ukraina behovet av stora investeringar i säkerhet och försvar i medlemsstaterna för att bygga en säkrare framtid för Europa. Den förnyade krisen i Mellanöstern och energishock i kölvattnet av den hämmar redan den ekonomiska dynamiken i unionen, ökar osäkerheten och driver upp inflationen. Dessa svårigheter understryker att unionens ”inre” politik för att uppmuntra ekonomisk tillväxt, konkurrenskraft, jobbskapande, energiomställning och utfasning av fossila bränslen är avgörande för att stärka vår resiliens och i allt högre grad hänger samman med den ”yttre” dimensionen av EU:s åtgärder.

Unionen står fortfarande inför tidigare okända säkerhetsutmaningar. Mot denna bakgrund syftar det nyligen inrättade programmet för europeisk försvarsindustri (Edip)¹ till att stärka konkurrenskraften och reaktionsförmågan inom den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen och säkerställa tillgången till och utbudet av försvarsprodukter samtidigt som marknadsfragmenteringen minskar. Dessutom är det föreslagna Agile-programmet² avsett att stimulera försvarsinnovation, särskilt i små och medelstora företag. Som svar på den kraftiga försämringen av unionens säkerhetssituation och uppkomsten av en geopolitisk situation där unionen avsevärt måste öka sina ansträngningar för att självständigt säkerställa sitt försvar antogs vitboken om det europeiska försvaret³ och ReArm Europe-planen – Beredskap 2030⁴ i mars 2025. Med utgångspunkt i detta vidtog unionen i maj 2025 också brådskande åtgärder för att inrätta ett

¹ Förordning (EU) 2025/2643, EUT L 2025/2643, 29.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj>.

² COM(2026) 135, 25.3.2026.

³ JOIN(2025) 120, 19.3.2025.

⁴ COM(2025) 188, 22.4.2025.

tillfälligt instrument med syftet att ge medlemsstater som vill investera i försvarsindustriell produktion ekonomiskt stöd i form av instrumentet säkerhetsaktion för Europa (Safe-instrumentet⁵). Tack vare detta instrument kan kommissionen förse medlemsstaterna med upp till 150 miljarder euro i lån som backas upp av EU-budgeten och är tillgängliga till och med den 31 december 2030. De första utbetalningarna av förfinansiering till medlemsstaterna inom ramen för Safe inleddes i maj 2026.

Ekonomisk säkerhet, en stark och konkurrenskraftig ekonomi och en välfungerande inre marknad är grunden för unionens välbefinnande. Det krävs EU-åtgärder för att ta itu med tilltagande och ofta illojal konkurrens mot europeiska företag och utmaningar för Europas ekonomiska och tekniska suveränitet, vilket betonas i exempelvis konkurrenskraftskompassen⁶, det gemensamma meddelandet om att stärka EU:s ekonomiska säkerhet⁷ och färdplanen för ett Europa, en marknad, som Europaparlamentet, rådet och kommissionen enades om den 23 april 2026. Budgetförslaget 2027 inbegriper ökad finansiering enligt planen för flaggskeppsprogram – Horisont Europa, Erasmus+, Fonden för ett sammanlänkat Europa och programmet för den inre marknaden, samtidigt – medan starkt stöd fortsätter att ges till förmån för jordbruket, inte bara för att garantera unionens livsmedelstrygghet utan också för att främja ekonomisk stabilitet och utveckling i landsbygdsområden. Budgetförslaget innehåller också nödvändig finansiering för andra beslutade EU-initiativ eller gemensamma prioriteringar, såsom EU:s förordning om halvledare, unionens program för säker konnektivitet, gränsjusteringsmekanismen för koldioxid samt inrättandet av myndigheten för bekämpning av penningtvätt, EU:s tullmyndighet⁸ och EU-centrumet för att förebygga och motverka sexuella övergrepp mot barn, som tilldelas resurser för första gången.

Budgetförslaget återspeglar också resultatet av halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken 2021–2027, i vilket medlemsstaterna uppmuntras att använda dessa resurser för unionens nya prioriteringar på områdena konkurrenskraft, försvar, bostäder till överkomlig kostnad, vattenresiliens och energiomställning, genom att möjliggöra ytterligare förfinansiering i form av en engångsutbetalning och högre medfinansiering från EU för dessa prioriteringar. Ytterligare finansiering kommer att göras tillgänglig för medlemsstaterna under det första hela året av genomförandet av asyl- och migrationspakten, genom tillägg från halvtidsöversynen i den fleråriga budgetramen (+1,2 miljarder euro 2027) av asyl-, migrations- och integrationsfonden och instrumentet för gränsförvaltning och visering.

I den nya geopolitiska verkligheten måste EU:s agenda för yttre åtgärder stödjas av strategiska intressen såsom ekonomisk säkerhet, migrationshantering, konnektivitet, energitrygghet och leveranskedjor för kritiska råvaror. Mot bakgrund av den begränsade tillgången och konkurrerande efterfrågan kommer EU:s budget för yttre åtgärder under 2027 att behöva främja strategiska möjligheter inom viktiga geografiska områden. reagera på kriser i Mellanöstern, stötta kandidatländer på deras väg mot en EU-anslutning, och fortsätta det oeffektivt stödet till Ukraina.

Ukrainafaciliteten bidrar till Ukrainas ekonomiska stabilitet, återhämtning och återuppbyggnad, samtidigt som den möjliggör de investeringar och reformer som kommer att underlätta landets väg mot EU-anslutning. Genom faciliteten fortsätter budgetförslaget för 2027 att ge Ukraina stabilt, förutsägbart och ändå flexibelt stöd till förmån för nyckelinvesteringar och grundläggande reformer genom lån och icke återbetalningspliktigt stöd.

Ukrainas omedelbara behov av fortsatt finansiering under 2026 och 2027 krävde ytterligare en översyn av den fleråriga budgetramen 2021–2027 för att möjliggöra det nya stödlånet till Ukraina på 90 miljarder euro för åren 2026 och 2027, som kommer att ge Ukraina akut nödvändigt militärt bistånd för att stärka landets försvarsförmåga (60 miljarder euro) och allmänt budgetstöd för att säkerställa att staten och grundläggande offentliga tjänster fortsätter att fungera (30 miljarder euro). Skuldtjänstkostnaderna för att täcka de relaterade upplåningstransaktionerna förväntas uppgå till 1,15 miljarder euro 2027, som enligt kommissionens förslag ska finansieras helt genom tillgängliga budgetmedel.

⁵ Förordning (EU) 2025/1106, EUT L 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>.

⁶ COM(2025) 30, 29.1.2025.

⁷ JOIN(2025) 977, 3.12.2025.

⁸ COM(2023) 258, 17.5.2023.

1.2 Finansiering av EU:s upplåningstransaktioner

NextGenerationEU, Europeiska unionens återhämtningsinstrument⁹, fortsätter till och med slutet av sin tillämpningsperiod 2026 att ge extraordinärt stöd till investeringar och reformer i hela unionen, särskilt genom faciliteten för återhämtning och resiliens. Genomförandet av NextGenerationEU under 2027 begränsas till betalningar i samband med tekniskt och administrativt stöd, men förlängningen av skulder som förfaller i samband med stödet från NextGenerationEU fortsätter att finansieras genom upplåning på kapitalmarknaderna. På grund av räntehöjningen sedan den fleråriga budgetramen ursprungligen antogs 2020, vilken alla emittenter har påverkats av, har högre finansieringskostnader uppstått jämfört med vad som ursprungligen planerades.

Såsom anges i avsnitt 5.1, och som en del av den överenskommelse som nåddes om 2025 års budget när det gäller tillämpningen av kaskadmekanismen inom ramen för utnyttjandet av återhämtningsinstrumentet, föreslår kommissionen att man fortsätter att täcka hälften av de ytterligare behoven på 4,9 miljarder euro från den outnyttjade marginalen under underrubrik 2b och de icke-tematiska särskilda instrumenten (det samlade marginalinstrumentet och flexibilitetsmekanismen), och den andra hälften från instrumentkomponenten som motsvarar tillbakadraganden som gjorts under tidigare år. I detta avseende har marginalen under underrubrik 2b och de särskilda instrumenten gynnats av en strikt besparingspolitik under de senaste åren utan att den påverkat programmen, särskilt genom att återkrav och återflöden använts, bland annat från Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi).

På samma sätt föreslår kommissionen, såsom framgår av avsnitt 5.1 nedan, att lånekostnaderna för stödlånet till Ukraina på 1,15 miljarder euro under 2027 ska finansieras genom en blandning av besparingar, särskilt från alltför stora avsättningar till Europeiska fonden för hållbar utveckling under rubrik 6 och tillgängliga budgetmedel i de särskilda instrumenten (det samlade marginalinstrumentet och flexibilitetsmekanismen).

1.3 Påtryckningar på den europeiska offentliga förvaltningen

Trots kommissionens växande ansvar fortsätter den sin strikta strategi när det gäller utgifter och personal under rubrik 7 Europeisk offentlig förvaltning, som visar budgetdisciplin genom att den håller sig under den högsta gränsen på 2 % för ökningen av icke lönerelaterade utgifter. Inom sitt eget avsnitt i budgeten fortsätter kommissionen att frysa utgifterna för tjänsteresor, möten och kommittéer på 2026 års nivå, medan nödvändiga investeringar i säkerhet helt uppvägs av besparingar bland andra infrastrukturkostnader. Utöver dessa åtgärder avseende dess egna utgifter har kommissionen återigen genomfört minskningar i förhållande till beräkningarna från sju andra institutioner för att anpassa dem till principerna om stabil personalstyrka och högst 2 % ökning av icke lönerelaterade utgifter.

Såsom också anges i kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram har dock genomförandet av principen om stabil personalstyrka i samband med ökande uppgifter lett till en betydande kapacitetsbrist¹⁰, vilket ger en situation med risker för driftskontinuitet som blivit kritiska och risk för en allvarlig försämring av av kommissionens förmåga att genomföra EU:s politiska prioriteringar och reagera på kriser på ett sunt, effektivt och ändamålsenligt sätt.

Halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen omfattade inte den nödvändiga justeringen av utgiftstaket för rubrik 7 för att institutionerna skulle kunna uppfylla sina rättsliga skyldigheter. Till följd av detta är det fortfarande nödvändigt att använda det samlade marginalinstrumentet under 2027 till ett totalt belopp på 700,3 miljoner euro: 407,3 miljoner euro för institutionernas administrativa utgifter och 293,0 miljoner euro för pensioner för alla institutioner och organ. Kommissionen kommer att fortsätta att noggrant följa utvecklingen av behoven av administrativa utgifter. Om lämpligt kommer den att uppdatera beräkningarna i en ändringsskrivelse i oktober 2026, särskilt avseende inflationens och köpkraftens inverkan på institutionernas utgifter för pensioner och löner.

⁹ Rådets förordning (EU) 2020/2094 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen, EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2094/oj>.

¹⁰ Kapacitetsbristen ligger på 2 500 heltidsekvivalenter för EU-institutionerna sammantaget: 1 519 heltidsekvivalenter för kommissionen (931 tjänster i tjänsteförteckningen och 588 extern personal) och 981 heltidsekvivalenter för övriga EU-institutioner.

1.4 Säkerställande av en tillräcklig betalningsnivå

Med tanke på EU-budgetens karaktär av investeringsbudget påskyndas genomförandet av betalningsbemyndiganden återigen under de sista åren av den fleråriga budgetramen, särskilt för sammanhållnings- och landsbygdsutvecklingsprogram. Detta framgår också av de betalningsansökningar på 18 miljarder euro som inkommit i slutet av 2025 och som har betalats ut med hjälp av betalningsbemyndiganden från 2026 års budget. Mot denna bakgrund har kommissionen tillsammans med detta budgetförslag lagt fram ett förslag till ändringsbudget¹¹ som ökar betalningsnivån under 2026 i syfte att stabilisera eftersläpningen på sammanhållningsområdet i slutet av 2026, medan de betalningsbemyndiganden som begärs i budgetförslaget för 2027 gör det möjligt att återföra eftersläpningen på sammanhållningsområdet till en hållbar nivå i slutet av 2027.

1.5 Budgetförslag för 2027: Nyckelbelopp

På grundval av detta fastställs i budgetförslaget för 2027 anslag på 199,9 miljarder euro i åtaganden och 212,0 miljarder euro i betalningar, inklusive särskilda instrument, vilket ger en marginal på 500,8 miljoner euro under betalningstaket för 2027, förutsatt att den föreslagna ökningen av betalningsbemyndigandena för 2026 godkänns i enlighet med kommissionens förslag. Den betydande ökningen av betalningsbehoven ligger i linje med de utsikter som presenterades i den långsiktiga betalningsprognosen från juli 2025 och de prognoser som medlemsstaterna lämnade in tidigare i år, särskilt när det gäller sammanhållning. Detta återspeglar de ökade betalningsbehoven under det näst sista året av perioden för den fleråriga budgetramen, vilka har observerats även under tidigare fleråriga budgetramperioder.

2 DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN OCH BUDGETFÖRSLAGET 2027

2.1 Taken i den fleråriga budgetramen för budgeten 2027

För 2027 fastställs det övergripande taket för åtagandebemyndiganden till 188 761,0 miljoner euro och taket för betalningsbemyndiganden till 199 711,0 miljoner euro. Taken för hela sjuårsperioden presenteras i tabellen nedan i enlighet med den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen för 2027¹², och omfattar de justeringar som följer av 1) tillämpningen av artikel 5 på förordningen om den fleråriga budgetramen¹³, som leder till justeringarna 2027 av åtagandetaken för tre rubriker (1, 2b och 4) och motsvarande justering av betalningstaket, och 2) en omprofilering av betalningstaken i enlighet med artikel 11.1 b i förordningen om den fleråriga budgetramen, när det gäller det samlade marginalinstrumentet för icke verkställda betalningar under 2025.

(Utgiftstak i den fleråriga budgetramen i miljoner euro i löpande priser)

Rubrik	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN								
1. Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin	20 919,0	21 878,0	21 727,0	21 598,0	21 596,0	22 210,0	22 080,0	152 008,0
2. Sammanhållning, resiliens och värden	6 364,0	67 806,0	70 137,0	73 289,0	75 697,0	67 523,0	71 362,0	432 178,0
2a. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.	1 769,0	61 345,0	62 939,0	64 683,0	66 361,0	56 593,0	58 484,0	372 174,0
2b. Resiliens och värden	4 595,0	6 461,0	7 198,0	8 606,0	9 336,0	10 930,0	12 878,0	60 004,0
3. Naturreсурser och miljö	56 841,0	56 965,0	57 295,0	57 449,0	57 336,0	57 100,0	57 316,0	400 302,0

¹¹ COM(2026) 460, 9.6.2026.

¹² Teknisk justering av den fleråriga budgetramen för 2027 i enlighet med artikel 4 i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för 2021–2027, COM(2026) 299, 9.6.2026

¹³ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen 2021–2027, EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

Rubrik	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
varav: Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd ¹⁴	40 368,0	40 639,0	40 693,0	40 603,0	40 529,0	40 542,0	40 591,0	283 965,0
4. Migration och gränsförvaltning	1 791,0	3 360,0	3 814,0	4 020,0	4 871,0	5 103,0	5 893,0	28 852,0
5. Säkerhet och försvar	1 696,0	1 896,0	1 946,0	2 380,0	2 617,0	2 810,0	3 080,0	16 425,0
6. Grannländer och omvärlden	16 247,0	16 802,0	16 329,0	16 331,0	16 303,0	15 614,0	16 071,0	113 697,0
7. Europeisk offentlig förvaltning	10 635,0	11 058,0	11 419,0	11 773,0	12 124,0	12 506,0	12 959,0	82 474,0
varav: Administrativa utgifter för institutionerna	8 216,0	8 528,0	8 772,0	9 006,0	9 219,0	9 464,0	9 786,0	62 991,0
ÅTAGANDEN TOTALT	114 493,0	179 765,0	182 667,0	186 840,0	190 544,0	182 866,0	188 761,0	1 225 936,0
BETALNINGAR TOTALT	163 496,0	166 534,0	162 053,0	142 601,0	173 583,0	201 170,0	199 711,0	1 209 148,0

2.2 Översikt över budgetförslaget för 2027

(Åtagande- och betalningsbemyndiganden i miljoner euro – avrundade belopp i löpande priser)

	Budgetförslag 2027		Budget 2026 [¹]		Andel av BF 2027		Förändring 2027 - 2026		Förändring 2027 / 2026	
	(1)		(2)				(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
1. Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin	21 901,5	22 842,7	22 163,0	23 336,6	10,96 %	10,78 %	-261,5	-493,9	-1,18 %	-2,12 %
<i>Tak</i>	22 080,0		22 210,0							
<i>Marginal</i>	178,5		47,0							
2. Sammanhållning, resiliens och värden	75 761,2	81 849,6	71 650,8	78 527,7	37,90 %	38,61 %	4 110,3	3 322,0	5,74 %	4,23 %
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	1 940,0		2 015,1							
<i>Varav via EURI-instrumentet</i>	2 459,8		2 112,7							
<i>Tak</i>	71 362,0		67 523,0							
<i>Marginal</i>	0,6		0,0							
2.a Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.	58 483,4	64 727,2	56 594,0	63 658,1	29,26 %	30,54 %	1 889,4	1 069,1	3,34 %	1,68 %
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	0,0		1,0							
<i>Tak</i>	58 484,0		56 593,0							
<i>Marginal</i>	0,6		0,0							
2.b Resiliens och värden	17 277,8	17 122,4	15 056,8	14 869,5	8,64 %	8,08 %	2 221,0	2 252,9	14,75 %	15,15 %
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	1 940,0		2 014,1							
<i>Varav via EURI-instrumentet</i>	2 459,8		2 112,7							
<i>Tak</i>	12 878,0		10 930,0							
<i>Marginal</i>	0,0		0,0							
3. Naturresurser och miljö	57 235,5	61 454,5	56 969,4	55 217,3	28,63 %	28,99 %	266,1	6 237,2	0,47 %	11,30 %

¹⁴ Justerat genom nettoöverföringar från EGFJ till Ejflu enligt beslut som medlemsstaterna angett i sina strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken.

	Budgetförslag 2027		Budget 2026 [¹]		Andel av BF 2027		Förändring 2027 - 2026		Förändring 2027 / 2026	
	(1)		(2)				(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
<i>Tak</i>	57 316,0		57 100,0							
<i>Marginal</i>	80,5		130,6							
Varav: Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	40 555,3	40 631,9	40 451,3	40 398,1	20,29 %	19,17 %	104,0	233,8	0,26 %	0,58 %
<i>Initialt särskilt utgiftstak för EGFJ</i>	41 892,0		41 764,0							
<i>Avrundningsdifferens som undantas för marginalberäkning</i>	0,5		0,8							
<i>Nettoöverföringar mellan EGFJ och Ejflu</i>	-1 301,5		-1 222,8							
<i>Nettosaldo för EGFJ:s utgifter</i>	40 590,5		40 541,2							
<i>Justerat utgiftstak för EGFJ justerat för överföringar mellan EGFJ och Ejflu</i>	40 591,0		40 542,0							
<i>Särskild utgiftsmarginal för EGFJ</i>	35,7		90,7							
<i>Särskild utgiftsmarginal för EGFJ (utan avrundningsdifferens)</i>	35,2		90,0							
4. Migration och gränsförvaltning	5 789,3	3 869,7	5 018,9	3 887,9	2,90 %	1,83 %	770,4	-18,2	15,35 %	-0,47 %
<i>Tak</i>	5 893,0		5 103,0							
<i>Marginal</i>	103,7		84,1							
5. Säkerhet och försvar	3 066,4	2 231,1	2 813,5	2 253,3	1,53 %	1,06 %	252,9	-22,2	8,99 %	-0,99 %
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	0,0		3,5							
<i>Tak</i>	3 080,0		2 810,0							
<i>Marginal</i>	13,6		0,0							
6. Grannländer och omvärlden	15 467,9	16 660,6	15 600,0	16 569,7	7,74 %	7,86 %	-132,2	91,0	-0,85 %	0,55 %
<i>avräkning av det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)</i>	-503,1									
<i>Tak</i>	16 071,0		15 614,0							
<i>Marginal</i>	100,0		14,0							
7. Europeisk offentlig förvaltning	13 659,3	13 659,3	13 280,7	13 280,7	6,83 %	6,44 %	378,6	378,6	2,85 %	2,85 %
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	0,0		23,3							
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 a)</i>	700,3		751,4							
<i>Tak</i>	12 959,0		12 506,0							
<i>Marginal</i>	0,0		0,0							

	Budgetförslag 2027		Budget 2026 [1]		Andel av BF 2027		Förändring 2027 - 2026		Förändring 2027 / 2026	
	(1)		(2)				(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
varav: Administrativa utgifter för institucionerna	10 193,3	10 193,3	10 002,9	10 002,9	5,10 %	4,81 %	190,4	190,4	1,90 %	1,90 %
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 a)</i>	<i>407,3</i>		<i>538,9</i>							
<i>Särskilt utgiftstak</i>	<i>9 786,0</i>		<i>9 464,0</i>							
<i>Särskild marginal</i>	<i>0,0</i>		<i>0,0</i>							
Anslag för rubriker	192 881,0	202 567,6	187 496,3	193 073,2	96,49 %	95,56 %	5 384,7	9 494,4	2,87 %	4,92 %
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	<i>1 940,0</i>	<i>1 997,3</i>	<i>2 041,9</i>	<i>2 221,4</i>						
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 a)</i>	<i>700,3</i>		<i>751,4</i>							
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 c)</i>	<i>0,0</i>		<i>0,0</i>							
<i>Varav via EURI-instrumentet</i>	<i>2 459,8</i>	<i>2 459,8</i>	<i>2 112,7</i>	<i>2 112,7</i>						
Anslag i procent av BNI [2]	0,96 %	1,00 %	0,97 %	1,00 %						
Åtaganden för Ukrainastödslånet	1 150,0	1 150,0								
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	<i>50,2</i>	<i>50,2</i>								
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 a)</i>	<i>335,1</i>									
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 c)[4]</i>	<i>764,7</i>									
<i>varav under instrumentet för Ukrainastödslånet</i>	<i>0,0</i>									
Åtaganden för rubriker och Ukrainastödslånet	194 031,0	203 717,6	187 496,3	193 073,2						
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	<i>1 990,2</i>	<i>2 047,5</i>	<i>2 041,9</i>	<i>2 221,4</i>						
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 a)</i>	<i>1 035,4</i>		<i>751,4</i>							
<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (11.1 c)</i>	<i>764,7</i>		<i>0,0</i>							
<i>avräkning av det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)</i>	<i>-503,1</i>									
<i>Varav via EURI-instrumentet</i>	<i>2 459,8</i>	<i>2 459,8</i>	<i>2 112,7</i>	<i>2 112,7</i>						

	Budgetförslag 2027		Budget 2026 ^[1]		Andel av BF 2027		Förändring 2027 - 2026		Förändring 2027 / 2026	
	(1)		(2)				(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
<i>varav under instrumentet för Ukrainastödslånet</i>	0,0									
<i>Tak</i>	188 761,0	199 711,0	182 866,0	201 170,0						
<i>Marginal</i>	476,9	500,8	275,7	12 431,0						
Tematiska särskilda instrument ^[3]	5 874,1	8 257,2	5 715,9	5 022,5	3,51 %	4,44 %	158,2	3 234,6	2,77 %	64,40 %
<i>varav Europeiska solidaritetsreserven</i>	1 214,2	1 214,2	1 190,4	1 190,4	0,61 %	0,57 %	23,8	23,8	2,00 %	2,00 %
<i>Reserven för katastrofbistånd</i>	607,1	607,1	595,2	595,2	0,30 %	0,29 %	11,9	11,9	2,00 %	2,00 %
<i>Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter</i>	35,9	32,0	35,1	20,0	0,02 %	0,02 %	0,7	12,0	2,00 %	60,00 %
<i>Brexitjusteringsreserven</i>	0,0	0,0	0,0	52,9	0,00 %	0,00 %	0,0	-52,9	0,00 %	-100,00 %
<i>Ukrainafaciliteten</i>	4 016,9	6 403,8	3 895,2	3 164,1	2,01 %	3,02 %	121,7	3 239,8	3,13 %	102,39 %
Anslag totalt	199 905,1	211 974,7	193 212,2	198 095,7	100,00 %	100,00 %	6 692,9	13 879,0	3,46 %	7,01 %
Anslag i procent av BNI ^[2]	0,99 %	1,05 %	1,00 %	1,03 %						

^[1] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

^[2] Budgetförslaget bygger på den senaste beräkningen av BNI i EU-27 som presenterades i den ekonomiska vårprognos som offentliggjordes den 21 maj 2026 och som används som underlag vid den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen för 2027.

^[3] Anslagen för tematiska särskilda instrument dessa förs in i budgeten utöver taken i den fleråriga budgetramen och räknas därför inte in i de motsvarande marginalerna. Detta gäller även de anslag som rör flexibilitetsmekanismen.

^[4] Utnyttjandet av det samlade marginalinstrumentet – som en sista utväg – föreslås kompenseras enligt följande: 503,1 miljoner euro mot marginalerna i rubrik 6 i budgetförslaget för 2027 och 261,6 miljoner euro mot marginalerna i rubrikerna 1, 3 och 4 i budgeten för 2026. Närmare uppgifter återfinns i avsnitt 5.1.6.

Översikt över åtagandebemyndiganden

De totala åtagandebemyndigandena i budgetförslaget för 2027 (inklusive särskilda instrument) fastställs till 199 905,1 miljoner euro, vilket motsvarar 0,99 % av BNI. Summan av åtagandebemyndiganden ökar med 3,46 % jämfört med åtagandebemyndigandena i budgeten för 2026. Den resulterande totala marginalen under 2027 års tak för åtaganden i den fleråriga budgetramen uppgår till 476,9 miljoner euro (tillgängligt efter avräkning av användningen av det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c) för skuldtjänstkostnader i samband med stödlånet till Ukraina).

Föreslagen användning av särskilda instrument

Särskilda instrument föreslås användas för tre ändamål:

- Rubrik 7: För att fullgöra de juridiska skyldigheterna under rubrik 7 förblir det nödvändigt att använda det samlade marginalinstrumentet i enlighet med artikel 11.1 a i förordningen om den fleråriga budgetramen till ett belopp om 700,3 miljoner euro.
- NGEU: för att täcka de ytterligare finansieringsbehoven för kostnader inom NextGenerationEU som överstiger budgetplaneringen i underrubrik 2b, utöver användningen av underrubrikens marginal på 519,9 miljoner euro föreslår kommissionen vidare att flexibilitetsmekanismen utnyttjas i enlighet med artikel 12 i förordningen om den fleråriga budgetramen till ett belopp av 1 940,0 miljoner euro och att tillbakadraganden genom utnyttjande av EURI-instrumentet utnyttjas till ett belopp av 2 459,8 miljoner euro.

- Ukrainastödslånet för att täcka lånekostnaderna för stödlånet till Ukraina, som finansieras genom fördjupat samarbete¹⁵, används slutligen det återstående beloppet av det samlade marginalinstrumentet enligt artikel 11.1 a på 335,1 miljoner euro, det återstående beloppet av flexibilitetsmekanismen på 50,2 miljoner euro samt det samlade marginalinstrumentet enligt artikel 11.1 c – som en sista utväg – till ett belopp på 764,7 miljoner euro, vilket återspeglar besparingar som gjorts för avsättningar till Europeiska fonden för hållbar utveckling plus under 2027 på grund av alltför stora avsättningar till Europeiska fonden för hållbar utveckling. Därför finns det inget behov av att mobilisera instrumentet för stödlån till Ukraina.

Såsom beskrivet närmare i avsnitt 5.1.6 nedan kräver utnyttjandet av det samlade marginalinstrumentet – som en sista utväg till ett belopp på 764,7 miljoner euro – avräkning av samma belopp mot marginaler för innevarande och/eller kommande år. Det föreslås att 261,6 miljoner euro ska räknas av från rubrikerna 1, 3 och 4 under 2026 och 503,1 miljoner euro från rubrik 6 under 2027, vilket återspeglar besparingar som gjordes 2027 för avsättningarna till EFHU + tack vare alltför stora avsättningar till EFHU. Denna metod bevarar marginalerna för 2027. Kommissionen kommer att noga övervaka de föränderliga behoven och tillgängligheten för 2026 och 2027, och kan komma att lägga fram en uppdatering av den föreslagna finansieringen av lånekostnaderna för stödlånet till Ukraina i ändringsskrivelsen till budgetförslaget för 2027 i oktober 2026.

Översikt över betalningsbemyndiganden

Betalningsbemyndigandena uppgår till 211 974,7 miljoner euro, vilket motsvarar 1,05 % av BNI. Detta utgör en minskning med 7,01 % jämfört med betalningsbemyndigandena i 2026 års budget. Den återstående marginalen under den fleråriga budgetramens tak för betalningar för 2027 uppgår till 500,8 miljoner euro. Den blygsamma marginalen under betalningstaket återspeglar det faktum att programmen för 2021–2027 har nått marschfart, särskilt när det gäller sammanhållning, vilket också kräver en förstärkning av betalningsbemyndigandena under 2026. Enligt beräkningarna kommer 165 599,5 miljoner euro att behövas för program och instrument inom den fleråriga budgetramen 2021–2027, varav 40 630,7 miljoner euro för direktstöd till jordbruket. Det återstående beloppet avser särskilda instrument, administrativa stödutgifter, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder som finansieras inom ramen för Europeiska kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder.

Genomförandet av NextGenerationEU

Åtaganden gjordes för belopp inom ramen för NextGenerationEU före utgången av 2023 (med undantag för administrativa utgifter). Betalningar som avser de rättsliga åtagandena måste göras den 31 december 2026, vilket gör att endast relativt små belopp återstår för administrativa utgifter 2027. I fall av förfaranden för minskning som inletts efter den 31 augusti 2026, i enlighet med tillämplig lagstiftning, kan vissa utbetalningar till medlemsstater fortfarande göras under 2027¹⁶.

Översikt per rubrik i den fleråriga budgetramen

Rubrik 1 (Inre marknaden, innovation och digitalisering) medger kraftfull finansiering av innovation, strategisk infrastruktur och digital omställning. Horisont Europa ger EU-stöd till hälso-, klimat- och miljörelaterad forskning och innovation, t.ex. på det digitala området och området hälsa, klimat och miljö. Genom InvestEU-programmet beviljas dessutom grundläggande långsiktigt stöd för att i händelse av marknadsmisslyckanden eller investeringsgap mobilisera den privata och offentliga sektorn till EU:s politiska prioriteringar. Denna rubrik innehåller också finansieringen av förordningen om halvledare och ett fortsatt starkt stöd till Fonden för ett sammanlänkat Europa. Enligt planerna ökas EU:s bidrag till Amla avsevärt under 2027, och EU:s bidrag till den nya EUCA kommer att öka något för att påskynda inrättandet av byrån i linje med den politiska överenskommelse som nåddes i slutet av mars 2026.

Under **underrubrik 2a**, Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, förväntas genomförandet på fältet av programmen för 2021–2027 komma igång ordentligt under 2027. Sammanhållningspolitiken bidrar till att

¹⁵ Förordning (EU) 2026/467, EUT L 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

¹⁶ Villkoren är fastställda i riktlinjerna för medlemsstater om operativa aspekter som hänger samman med slutfasen och stängningen av Faciliteten för återhämtning och resiliens slutfasen C(2026)2647, 30.4.2026.

stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i unionen och syftar till att korrigera obalanser mellan länder och regioner samtidigt som den bidrar till unionens politiska prioriteringar, särskilt till den gröna och den digitala omställningen och till de nya prioriteringar som fastställts i halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken, inbegripet försvarskapacitet, överbryggandet av innovationsklyftan, förstärkningen av konkurrenskraften, utfasningen av fossila bränslen, energiomställningen, vattenresiliens och bostäder till överkomlig kostnad.

Underrubrik 2b (Resiliens och värden) omfattar europeiska flaggskeppsprogram såsom programmet EU för hälsa, Erasmus+, Kreativa Europa, programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden samt unionens civilskyddsmekanism (rescEU). Sammantaget kommer finansieringen av dessa program i budgetförslaget att öka under 2027, i enlighet med budgetplaneringen och de programspecifika justeringar som följer av artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Denna underrubrik omfattar även kostnaden för finansiering av icke återbetalningspliktigt stöd inom ramen för NextGenerationEU. På grund av effekterna av högre räntor sedan 2022 har kostnaden för upplåning inom ramen för NextGenerationEU ökat jämfört med den prognos som användes för den ursprungliga budgetplaneringen. Följaktligen måste ränteposten för återhämtningsinstrumentet förstärkas utöver budgetplaneringen för 2027 (4,9 miljarder euro i beräknade kostnader utöver budgetplaneringen för 2027). I enlighet med den gemensamma slutsatsen om 2025 års budget föreslås dessa ytterligare behov för 2027 års budget få sin finansiering i lika delar om 2 459,8 miljoner euro från de återstående tillgängliga medlen – i form av en kombination av den återstående marginalen under rubrik 2b (519,9 miljoner euro) och utnyttjandet av flexibilitetsmekanismen till ett totalt belopp om 1 940,0 miljoner euro – och från EURI-instrument som inrättas genom artikel 10a i den ändrade förordningen om den fleråriga budgetramen, finansierat med tillbakadraganden som kumulativt gjorts sedan 2021 och för vilka de tillgängliga medlen beräknas varje år som ett inslag i den tekniska anpassningen av den fleråriga budgetramen.

Rubrik 3 (Naturresurser och miljö) ger ett betydande bidrag till den europeiska gröna given, bland annat genom Life-programmet, Fonden för en rättvis omställning och medlemsstaternas strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken, som konsoliderar interventioner inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) enligt gemensamma mål som fastställts på unionsnivå. Vad gäller de totala behoven för att täcka jordbruksutgifter vilka uppvägs av tillgången till inkomster avsatta för särskilda ändamål, fastställs de begärda anslagen för EGFJ till nivån under det särskilda utgiftstaket, vilket ger en marginal på 35 miljoner euro. Rubrik 3 omfattar även driftsutgifter för mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna, med det övergripande målet att påverka klimatförändringarna genom att utsläppen av växthusgaser i EU minskas och globalt genom att koldioxidläckage förhindras. Ett annat viktigt instrument som bidrar till prioriteringarna under rubrik 3 är innovationsfonden, som under 2027 kommer att tillhandahålla uppskattningsvis 5,6 miljarder euro i stöd till gröna innovationer. Fonden finansieras med inkomster från EU:s system för handel med utsläppsrätter och ingår som sådant i avdelning 16 med andra utgifter utanför de årliga taken i den fleråriga budgetramen.

Under **Rubrik 4** (Migration och gränsförvaltning) sammanförs all finansiering avsatt för skyddet av EU:s yttre gränser med Fonden för integrerad gränsförvaltning, och 1,2 miljarder euro i förstärkt stöd 2027, för genomförandet av den nya asyl- och migrationspakten som blir fullt tillämplig den 12 juni 2026. En betydande del av rubriken avser de byråer som är verksamma på detta område, och EU:s bidrag ökar, särskilt för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex, som uppnår full kapacitet enligt dess nya mandat ¹⁷, däribland uppbyggnaden av en permanent gränsbevakningsstyrka.

Rubrik 5 (Säkerhet och försvar) sammanför programmet för säker konnektivitet, Fonden för inre säkerhet, Europeiska försvarsfonden (inbegripet dess STEP-relaterade förstärkning), Edip¹⁸ och det föreslagna Agile-programmet¹⁹ för att stärka och modernisera Europas försvarsindustri, öka produktionskapaciteten och

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen, EUT L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643 av den 16 december 2025 om inrättande av programmet för europeisk försvarsindustri och en ram med åtgärder för snabb tillgång till och leverans av försvarsprodukter (Edip)

¹⁹ COM(2026) 135, 25.3.2026.

innovationen samt kärnsäkerhets- och avvecklingsverksamhet²⁰ och de byråer som är verksamma på säkerhetsområdet. När det gäller de decentraliserade byråerna föreslås för första gången ett EU-bidrag till EU-centrumet för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn på 11,1 miljoner euro under 2027, i avvaktan på att det inrättas²¹.

Rubrik 6 (Grannskapet och omvärlden) omfattar betydande finansiering för att hantera globala utmaningar genom byggande av ömsesidigt gagnande partnerskap och stöd till viktiga prioriteringar såsom insatser vid krig och konflikter, migration, även i det södra grannskapet, och ett förbättrat stöd till föranslutningsprocessen både på västra Balkan och i Moldavien. Rubriken finansierar också humanitärt bistånd och stöd till syriska flyktingar. Ett nytt inslag jämfört med budgetplaneringen för 2027 under rubrik 6 är tillgången till överskjutande avsättningar från EFHU, vilket har gjort det möjligt för kommissionen att minska de godkända anslag som planerats för avsättningar till EFHU + med 503 miljoner euro²². Genom denna besparing bli i sin tur den planerade marginalen i rubrik 6 större.

Utöver finansieringen av yttre åtgärder under rubrik 6 kommer Ukrainafaciliteten att tillhandahålla 4,0 miljarder euro i icke återbetalningspliktigt stöd och 2,2 miljarder euro i lån under 2027, medan budgetförslaget också innehåller ett bidrag på 1,15 miljarder euro för att täcka skuldtjänstkostnaderna i samband med stödlånet till Ukraina²³. För finansieringen av dessa räntekostnader föreslår kommissionen en balanserad blandning av besparingar från EFHU:s överskjutande avsättningar (se ovan) och användning av särskilda instrument.

Rubrik 7 (Europeisk offentlig förvaltning) möjliggör väl fungerande EU-institutioner, finansierar pensioner och stöder driften av Europaskolorna. Som anges i kommissionens förslag till revidering av den fleråriga budgetramen 2021–2027²⁴ står rubrik 7 fortfarande under press, också på grund av den långvariga effekten av flera år med hög inflation, vilket direkt inverkar på förvaltningskostnaderna. Tack vare stark budgetdisciplin begär kommissionen en ökning med endast 1,8 % för icke lönerelaterade utgifter inom sitt eget avsnitt i budgeten (under den högsta tillåtna ökningen på 2 %). Liksom tidigare år har det visat sig nödvändigt för kommissionen att justera beräkningarna från åtta andra institutioner, att hålla personalstyrkan stabil på 2026 års nivå och begränsa icke lönerelaterade utgifter till den maximala ökningen på 2 %.

För att fullgöra alla rättsliga skyldigheter förblir det dock nödvändigt att utnyttja särskilda instrument under rubrik 7. Därför föreslås det att det samlade marginalinstrumentet tas i anspråk till ett belopp på 407,3 miljoner euro för att täcka de administrativa utgifterna för alla institutioner. Ytterligare 293,0 miljoner euro från det samlade marginalinstrumentet behövs för att täcka de ökande utgifterna för pensioner för alla institutioner och organ.

Personaljusteringarna inom kommissionen beror främst på avräkningen av ytterligare personal vid genomförandeorganen samt på ytterligare personal (enligt överenskommelser under tidigare år) för genomförandet av de nya initiativen, såsom mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna²⁵, förordningen om artificiell intelligens²⁶, förordningen om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på

²⁰ COM(2022) 349, 19.7.2022.

²¹ COM(2022)209, 11.5.2022.

²² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/995 av den 29 april 2026 om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder, EUT L 2026/995, 4.5.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/995/oj>.

²³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/467 av den 24 februari 2026 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Ukrainastödslånet 2026 och 2027 (EUT L 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>).

²⁴ COM(2023) 337, 20.6.2023.

²⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/956 av den 10 maj 2023 om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna, EUT L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>.

²⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689 av den 13 juni 2024 om harmoniserade regler för artificiell intelligens och om ändring av förordningarna (EG) nr 300/2008, (EU) nr 167/2013, (EU) nr 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 och (EU) 2019/2144 samt direktiven 2014/90/EU, (EU) 2016/797 och (EU) 2020/1828, EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>.

unionens marknad²⁷, nämnden för prestationsgranskning inom det gemensamma europeiska luftrummet²⁸, genomförandet av lagstiftningen om återvändande av tredjelandsmedborgare²⁹ och genomförandet av EU:s klimatlag³⁰.

Begäran om bemanning och administrativa anslag avseende **decentraliserade organ och byråer** i budgetförslaget tar hänsyn till överenskommelsen om budgeten för 2026. Även om utvecklingen varierar mellan organ och byråer, ökar EU:s bidrag totalt sett med jämfört med 3,74 % budgeten för 2026. Antalet tjänster i tjänsteförteckningarna ökar med 291 tjänster för samtliga decentraliserade organ och byråer som finansieras (helt eller delvis) från den allmänna budgeten. Ökningarna beror främst på den planerade expansionen av Amla, EUCA och Europol. införandet av en personalbegäran för det nya EU-centrumet för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn samt de föränderliga behoven hos Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa) och Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMA).

Avsnitt 3 i detta budgetförslag innehåller närmare uppgifter om de viktigaste program, instrument och insatser som finansieras inom varje utgiftsrubrik. Tabellerna (uppställda efter kluster) ger en heltäckande bild av alla program och instrument samtidigt som de redovisar stöd- och avslutningsverksamheten inom föregående instrument som hänför sig till vart och ett av programmen. Utestående åtaganden för varje program visas också utförligt i dessa tabeller, vilka enkelt kan jämföras med de begärda betalningsbemyndigandena.

I avsnitt 4 redovisas i närmare detalj begäran om personalresurser vid EU:s institutioner, kommissionens administrativa utgifter utanför rubrik 7, byråer och andra organ, åtgärder utan särskild rättslig grund samt information om budgetens bidrag till klimatåtgärder och biologisk mångfald under perioden 2021–2027, liksom information avseende jämlikhet mellan könen enligt kommissionens nya metoder. Uppgifterna visar att EU:s budget är på god väg att uppnå målet på 30 % klimatrelaterade utgifter under perioden, medan ytterligare ansträngningar skulle behöva göras för att uppfylla ambitionen att utgifterna för biologisk mångfald ska uppgå till 10 % under 2027.

Avsnitt 5 ger överblick över instrument som är relevanta för budgeten utanför taken i den fleråriga budgetramen och som är samlade inom en avdelning (avdelning 16) i budgeten.

3 NYCKELASPEKTER AV BUDGETFÖRSLAGET FÖR 2027 FÖRDELADE PÅ RUBRIKER I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

3.1 Rubrik 1 – Inre marknaden, innovation och digitalisering

Nästan alla sektorer i den europeiska ekonomin påverkas fortfarande av stora geopolitiska omvälvningar såsom konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, krisen i Mellanöstern, osäkerheterna i världshandeln och väntade långdragna konsekvenser av stigande. Den senaste tidens krig i Gulfstaterna har drivit upp olje- och gaspriserna, tillsammans med priserna på viktiga råvaror, vilket har skapat utsikter till högre inflation och minskad ekonomisk tillväxt i EU.

Byggandet av Europas resiliens och framtida välbefinnande är beroende av dagens investeringsbeslut. Smartare investeringar främjar moderniseringen och miljöanpassningen av vår ekonomi, särskilt genom att övergången till inhemsk ren energi och elektrifiering påskyndas och energiförbrukningen minskas så att Europas beroende av fossila energikällor minskar, vilket också anges i meddelandet AccelerateEU för att stärka EU:s energiresiliens³¹. Ökade investeringar i nuläget på områden som forskning och innovation, strategisk

²⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3015 av den 27 november 2024 om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937, EUT L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>.

²⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2803 av den 23 oktober 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet, EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj>.

²⁹ COM(2025) 101 final, 11.3.2025.

³⁰ Förordning (EU) 2026/667, antagen den 11 mars 2026, om ändring av förordning (EU) 2021/1119 (den europeiska klimatlagen) för att fastställa ett bindande mellanliggande klimatmål för 2040, EUT L, 2026/667, 18.3.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/667/oj>.

³¹ COM(2026) 370, 22.4.2026.

infrastruktur, digital omställning, rymdteknik och rymdförmåga, säker konnektivitet, säker konnektivitet och den inre marknaden är nyckeln till morgondagens tillväxt och dessutom avgörande för att stärka företagens och de små och medelstora företagens konkurrenskraft samt för att ta itu med gemensamma utmaningar, t.ex. öppet strategiskt oberoende, utfasning av fossila bränslen och demografiska förändringar.

Under rubrik 1 kommer Horisont Europa och programmet för ett digitalt Europa att fortsätta att ge stöd åt unionens långsiktiga konkurrenskraft inom kritisk teknik genom särskilda ansökningsomgångar med avseende på STEP. I samband med dessa omgångar tilldelas också STEP-stämpeln, en kvalitetsmärkning som kommissionen tilldelar STEP-projekt av hög kvalitet för att underlätta kumulativ eller alternativ finansiering från EU-program inom ramen för delad förvaltning (Sammanhållningsfonden), direkt förvaltning (faciliteten för återhämtning och resiliens) eller indirekt förvaltning (InvestEU).

3.1.1 Sammanfattande tabell för åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB) (miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Rubrik 1 Inre marknaden, innovation och digitalisering per kluster.	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [1]		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
— Forskning och innovation	13 806,0	15 158,6	14 144,1	15 023,6	-338,1	135,0	-2,39 %	0,90 %	33 738,9
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	5,1	5,4	8,4	127,0	-3,3	-121,6	-39,37 %	-95,77 %	
<i>Återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen</i>	31,7		147,7		-116,0		-78,56 %		
<i>Totalt Forskning och innovation</i>	13 842,8	15 164,0	14 300,2	15 150,6	-457,4	13,4	-3,20 %	0,09 %	33 738,9
— Europeiska strategiska investeringar	4 742,4	4 795,6	4 624,0	5 440,1	118,4	-644,5	2,56 %	-11,85 %	15 986,9
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	0,5	0,5	0,6	1 191,7	-0,1	-1 191,2	-20,76 %	-99,96 %	
<i>Totalt Europeiska strategiska investeringar</i>	4 742,9	4 796,1	4 624,6	6 631,8	118,3	-1 835,7	2,56 %	-27,68 %	15 986,9
— Inre marknaden	1 046,9	1 021,0	1 024,4	953,6	22,4	67,4	2,19 %	7,07 %	1 137,3
— Rymden	2 306,2	1 867,5	2 370,5	1 919,3	-64,3	-51,8	-2,71 %	-2,70 %	2 053,3
Betalningsbemyndiganden, totalt	21 901,5	22 842,7	22 163,0	23 336,6	-261,5	-493,9	-1,18 %	-2,12 %	52 916,4
<i>Tak</i>	22 080,0		22 210,0						
Varav via flexibilitetsmekanismen	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						
<i>Marginal</i>	178,5		47,0						
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	5,6	5,9	9,0	1 318,7					
<i>Återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen</i>	31,7		147,7						
<i>Tillgängligt, totalt</i>	21 938,8	22 848,6	22 319,7	24 655,3	-380,9	-1 806,7	-1,71 %	-7,33 %	52 916,4

[1] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

[1] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

3.1.2 Klustret för forskning och innovation

(miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för forskning och innovation, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Horisont Europa	12 838,5	14 208,1	12 993,5	13 850,4	-155,1	357,7	-1,19 %	2,58 %	31 855,4

Klustret för forskning och innovation, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Vetenskaplig spetskompetens (pelare I)	3 422,6	3 684,9	3 471,6	3 504,1	-49,0	180,8	-1,41 %	5,16 %	9 017,0
— Globala utmaningar och europeisk industriell konkurrenskraft (pelare II)	6 367,1	6 870,9	6 430,7	6 560,2	-63,6	310,7	-0,99 %	4,74 %	15 946,9
— Innovativa Europa (pelare III)	1 586,4	1 858,8	1 646,7	1 789,5	-60,2	69,3	-3,66 %	3,87 %	3 489,9
— Breddning av deltagandet och förstärkning av det europeiska forskningsområdet	446,7	464,2	451,5	408,4	-4,8	55,8	-1,07 %	13,67 %	1 052,0
— Övergripande operativ verksamhet	154,5	169,0	155,1	108,9	-0,6	60,1	-0,39 %	55,16 %	126,4
— Stödutgifter för Horisont Europa	861,2	861,2	837,9	837,9	23,3	23,3	2,78 %	2,78 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	299,2	0,0	641,5	0,0	-342,3	0,00 %	-53,36 %	2 223,2
Euratoms program för forskning och utbildning	304,5	214,2	293,8	220,3	10,7	-6,1	3,65 %	-2,78 %	230,4
— Fusionsforskning och -utveckling	122,2	19,4	116,0	48,5	6,2	-29,1	5,31 %	-59,97 %	77,6
— Kärnklyvning, säkerhet och strålskydd (indirekta åtgärder)	55,8	65,7	53,0	47,6	2,8	18,1	5,31 %	38,05 %	111,0
— Gemensamma forskningscentrumets direkta åtgärder inom kärnenergiområdet	12,5	11,0	12,5	8,0	0,0	3,0	0,00 %	37,50 %	7,9
— Stödutgifter	114,0	114,0	112,3	112,3	1,8	1,8	1,56 %	1,56 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	4,1	0,0	4,0	0,0	0,1	0,00 %	2,53 %	34,0
Internationell termonukleär experimentreaktor (Iter)	663,0	723,6	852,4	931,5	-189,4	-207,9	-22,22 %	-22,32 %	1 292,5
— Att bygga, driva och utnyttja Iter-anläggningen – Europeiska gemensamma företaget för Iter och utveckling av fusionsenergi	654,7	715,3	844,0	923,1	-189,2	-207,8	-22,42 %	-22,51 %	1 292,5
— Stödutgifter	8,3	8,3	8,4	8,4	-0,1	-0,1	-1,62 %	-1,62 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	0,0	12,7	4,4	21,4	-4,4	-8,7	-100,00 %	-40,68 %	360,5
— Pilotprojekt	0,0	5,1	1,3	8,5	-1,3	-3,4	-100,00 %	-40,21 %	18,0
— Förberedande åtgärder	0,0	7,6	3,2	12,9	-3,2	-5,3	-100,00 %	-40,99 %	24,4
— Övriga åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	318,2
— Forskningsprogram för stål	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			194,4
— Forskningsprogram för kol	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			79,4
— Tjänster och arbeten som utförs för utomstående organs räkning – Gemensamma forskningscentrumet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			5,0
— Vetenskapligt och tekniskt bistånd till unionens politik på konkurrensmässiga villkor – Gemensamma forskningscentrumet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			38,9
— Drift av höglödesreaktor (HFR) – HFR:s kompletterande forskningsprogram	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0,5

Klustret för forskning och innovation, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %			0,0
Klustret för forskning och innovation, totalt	13 806,0	15 158,6	14 144,1	15 023,6	-338,1	135,0	-2,39 %	0,90 %	33 738,9

3.1.2.1 Prioriteringar inför 2027

Europas förmåga att bevara sitt välbefinnande i tider av flera samtidiga kriser beror fortfarande på dess förmåga att omvandla avancerade vetenskapliga resultat till innovativa lösningar som gynnar vår ekonomi och livskvalitet och skapar nya marknader med mer kvalificerade arbetstillfällen.

För att närma sig detta mål stöder **Horisont Europa** hela forsknings- och innovationscykeln på ett integrerat sätt, med förnyat fokus på följande strategiska riktlinjer enligt definitionen i den strategiska planen för 2025–2027³²:

- 1. Den gröna omställningen: Fokus på hållbarhet, klimatförändringar och bevarande av biologisk mångfald.**
- 2. Den digitala omställningen: Förbättra den digitala kapaciteten och infrastrukturen.**
- 3. Ett mer motståndskraftigt, konkurrenskraftigt, inkluderande och demokratiskt Europa.**

De viktigaste strategiska riktlinjerna är de vägledande principerna för alla delar av Horisont Europa och kommer att genomföras genom arbetsprogrammen 2025–2027 för forskning och innovation som skyddar den biologiska mångfalden och ekosystemen på land, i inlandsvatten och till havs. Dessutom är öppet strategiskt oberoende och säkerställande av EU:s ledande roll i utvecklandet och spridandet av kritisk teknik övergripande principer inom alla tre viktiga strategiska inriktningar. Programmet kommer att stödja genomförandet av unionens politiska mål för given för en ren industri³³, strategin för europeisk livsvetenskap³⁴, handlingsplanen för AI-kontinenten³⁵, den europeiska världshavspakten³⁶, det europeiska paketet om europeisk teknikersuveränitet³⁷, handlingsplanen RESourceEU³⁸, handlingsplanen för Europas fordonsindustri³⁹, EU:s strategi för uppstartsföretag och expanderande företag⁴⁰ samt andra relevanta initiativ inom ”Välj Europa”.

För att stärka insatserna för biologisk mångfald innehåller den strategiska planen ett åtagande om att öka bidraget från Horisont Europas budget för 2025–2027 till 10 %. Därigenom kompletteras det befintliga ambitiösa målet att avsätta 35 % av finansieringsmedlen till klimatrelaterade utgifter. Dessutom är syftet med planen att till stöd för den digitala omställning investera minst 13 miljarder euro i central digital teknik under perioden 2021–2027.

Horisont Europa består av tre pelare och en fjärde del som alla är sammankopplade:

- Inom pelare I *Vetenskaplig spetskompetens* stöds spetsforskningsprojekt som utformas och drivs av forskare genom Europeiska forskningsrådet (EFR). Genom pelaren finansieras även stipendier och rörlighet för forskare genom Marie Skłodowska-Curie-åtgärder (som enligt förslaget bör förstärkas med

³² Den andra strategiska planen har tagits fram gemensamt med bidrag från medlemsstaterna, Europaparlamentet, berörda parter och medborgare, vilket återspeglar en gemensam insats för att forma Europas forsknings- och innovationslandskap. Bevisen för den strategiska planen baseras på den strategiska plananalysen.

³³ COM(2025) 85, 26.2.2025.

³⁴ COM(2025) 525, 2.7.2025.

³⁵ COM(2025) 165, 9.4.2025.

³⁶ COM(2025) 281, 5.6.2025.

³⁷ COM(2025) 503, 3.3.2025.

³⁸ COM(2025) 945, 3.12.2025.

³⁹ COM(2025) 95, 5.3.2025.

⁴⁰ SWD(2025) 138, 28.5.2025.

41,5 miljoner euro) och investeringar görs i forskningsinfrastrukturer som håller världsklass. Denna pelare kommer också att stödja initiativet Välj Europa för forskning och därigenom bidra till unionens ansträngningar att bli världens mest attraktiva plats för ledande forskare och innovatörer.

- Genom pelare II *Globala utmaningar och industriell konkurrenskraft* stöds forskning om globala samhällsutmaningar samtidigt som teknisk och industriell kapacitet förstärks. Genom pelaren fastställs även EU-omfattande uppdrag med ambitiösa mål som inriktas på några av våra största problem, såsom hälsa, klimatförändringar, ren energi, mobilitet, säkerhet, digitalisering och material. Inom pelaren utgår också stöd till partnerskap med medlemsländer, industrin och andra intressenter, med en mer resultatinkriktad strategi för att effektivt utnyttja de Europeiska partnerskapets potential. Pelare II omfattar också åtgärder som genomförs av gemensamma forskningscentrumet och som stöder EU:s och medlemsstaternas politiska beslutsfattare med oberoende vetenskapliga rön och tekniskt stöd.
- Den tredje pelaren inom *Innovativa Europa* syftar till att göra Europa till en föregångare när det gäller marknadsskapande innovation och tillväxt för små och medelstora företag genom Europeiska innovationsrådet (EIC), som är en enda kontaktpunkt för att föra de mest lovande idéerna och innovationerna från labb till verklig tillämpning och hjälpa de mest innovativa nystartade företagen och företagen att expandera. Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT) fortsätter att främja integrationen av företag, forskning, högre utbildning och entreprenörskap. Pelare III kommer att vara central för att EU:s strategi för uppstartsföretag och expanderande företag ska ge resultat, också genom den nya Scaleup Europe-fonden.
- En fjärde del, *Breddning av deltagandet och förstärkning av det europeiska forskningsområdet*, ligger till grund för hela Horisont Europa. Denna del fungerar som stöd för medlemsstater när det gäller att frigöra deras nationella forsknings- och innovationspotential och hjälper särskilt medlemsstater som är lågpresterande inom forskning och innovation att öka sitt deltagande i Horisont Europa.

De fem pågående uppdragen omfattar följande områden av central betydelse: ”klimatanpassning inbegripet samhällsomvandling”, ”cancer” ”friska hav och kust- och inlandsvatten”, ”klimatneutrala och smarta städer” och ”markhälsa och livsmedel”. Alla dessa EU-uppdrag har ambitiösa mål och kommer att ge konkreta resultat senast 2030, genom att forskning och innovation ges en ny roll, i kombination med nya former av styrning och samarbete, samt genom att medborgarna engageras. En andra bedömning av EU-uppdragen offentliggörs sannolikt i juli 2026, tillsammans med en analys av framstegen mot uppdragsmålen.

Horisont Europa bygger på ett avsevärt förstärkt internationellt samarbete. Under 2027 omfattar arbetsprogrammet för Horisont Europa särskilda åtgärder för att stödja och stärka samarbetet genom internationella initiativ på områden som förnybar energi, global hälsa, miljöobservationer, havs-, kust- och arktisk forskning, katastrofhantering samt rättvisa, hälsosamma och miljövänliga livsmedelssystem. Programmet bygger också vidare på det ambitiösa och omfattande Afrikainitiativ och kommer att initiera Medelhavsinitiativet som ett svar på den nya forsknings- och innovationsagenda som utvecklats tillsammans med unionen för Medelhavsområdet. Stöd kommer också fortsättningsvis att utgå till Ukraina, bland annat genom Horisont Europa-kontoret i Ukraina till förmån för landets deltagande i Horisont Europa och integreringen av det i det europeiska forskningsområdet.

Horisont Europa bidrar också till målen inom STEP, särskilt genom Europeiska innovationsrådet, genom stöd till projekt som rör utvecklingen av kritisk teknik inom de tre STEP-sektorerna, det vill säga digital teknik och intensiv innovation, ren och resurseffektiv teknik, bioteknik och försvar.

Inom ramen för strategin för AI inom vetenskap och för att förbättra och utöka tillgången till datorkraft för vetenskapen säkerställer Horisont Europa säker tillgång för EU:s forskare och uppstartsföretag till nya AI-gigafabriker med ett totalt bidrag på högst 600 miljoner euro.

För 2027 föreslås att åtagandebemyndiganden för forskningsbudgetposterna görs tillgängliga på nytt till ett totalt belopp på 31,7 miljoner euro motsvarande den ursprungliga överenskommelsen om den fleråriga

budgetramen⁴¹ för att komplettera Horisont Europa med 500 miljoner euro i 2018 års priser i enlighet med artikel 15.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509⁴² (*budgetförordningen*). Anslaget i denna delutbetalning per kluster är förenligt med den politiska överenskommelse som slöts på grundval av Horisont Europa i maj 2021⁴³, vilken kompletteras med det politiska uttalandet om att göra tillbakadragna belopp tillgängliga på nytt som en del av den överenskommelse som nåddes i april 2023 om förordningen om halvledare

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Beteckning	Post	Förslag till budget 2027	Återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen	Totalt
			CA	CA	CA
Horisont Europa			12 838,5	31,7	12 870,1
Varav:	Klustret för kultur, kreativitet och ett inkluderande samhälle	01 02 02 20	315,7	6,3	322,1
	Klustret för digitala frågor, industri och rymden	01 02 02 40	1 195,6	15,9	1 211,5
	Klustret för digitala frågor, industri och rymden – Det gemensamma företaget för halvledare	01 02 02 42	283,9	8,7	292,6
	Klustret för klimat, energi och mobilitet	01 02 02 50	1 263,7	0,8	1 264,6

De totala godkända anslagen för Horisont Europa omfattar dessutom den särskilda förstärkning enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen som sker genom den tekniska justering av den fleråriga budgetramen för 2027 som förutses i artikel 4.1 e i samma förordning. För Horisont Europa motsvarar detta 816,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden. Av nedanstående tabell ges en ingående beskrivning av denna förstärkning per budgetpost, vilket också överensstämmer med grundakten för Horisont Europa.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
Horisont Europa			12 838,5	816,9
Varav:	Europeiska forskningsrådet	01 02 01 01	2 160,0	218,9
	Marie Skłodowska-Curie-åtgärder	01 02 01 02	926,4	59,7
	Forskningsinfrastruktur	01 02 01 03	336,1	48,9
	Klustret för kultur, kreativitet och ett inkluderande samhälle	01 02 02 20	315,7	173,8
	Klustret för civil säkerhet för samhället	01 02 02 30	174,6	65,2
	Klustret för digitala frågor, industri och rymden	01 02 02 40	1 195,6	43,4
	Klustret för klimat, energi och mobilitet	01 02 02 50	1 263,7	43,4
	Europeiska innovationsekosystem	01 02 03 02	62,8	15,2
	Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT)	01 02 03 03	379,4	54,4
	Breddning av deltagandet och spridning av spetskompetens	01 02 04 01	398,6	25,1

⁴¹ Gemensam förklaring från Europaparlamentet, rådet och kommissionen om återanvändning av frigjorda medel i fråga om forskningsprogrammet, EUT C 444I, 22.12.2020, s. 3.

⁴² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget, EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

⁴³ Genom det gemensamma politiska uttalandet rörande återanvändning av tillbakadragna medel i Horisont Europa som godkänts av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (EUT C 185, 12.5.2021, s.1).

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
	Reformering och förstärkning av det europeiska forsknings- och innovationssystemet	01 02 04 02	48,0	15,2
	Övergripande operativ verksamhet	01 02 05	154,5	9,1
	Stödutgifter för Horisont Europa	01 01 01	861,2	44,6

På medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser⁴⁴ kan slutligen ytterligare medel genomföras inom ramen för Horisont Europa i enlighet med instrumentets regler och till förmån för den berörda medlemsstaten. Anslagen kommer att föras upp under separata budgetrubriker.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Horisont Europa			2,5	5,3
Varav:	Horisont Europa — Bidrag från Eruf	05 02 09	2,5	5,3
	Horisont Europa — Bidrag från Sammanhållningsfonden	05 03 07	0,0	0,0
	Horisont Europa – Bidrag från ESF+	07 02 11	0,0	0,0

Euratoms forsknings- och utbildningsprogram är inriktat på de vetenskapliga och tekniska områden som anges i Euratomfördraget en ökning av användningen av joniserande strålning vid utvecklingen av energitillämpningar och andra tillämpningar, stöd till forskningsverksamhet om säker avfallshantering, avveckling och kärnsäkerhet och kärnämneskontroll samt ett fokus på utvecklingen av fusionsenergi.

Eftersom den grundläggande rättsakten om inrättande av programmet löpte ut 2025 förlängdes Euratoms forsknings- och utbildningsprogram till att omfatta åren 2026 och 2027⁴⁵.

Utvidgningen återspeglar EU:s politik som syftar till att stärka Europas konkurrenskraft, säkerhet och hållbarhet på energiområdet – inbegripet kommissionens meddelande om den rena industriella given – samtidigt som högsta möjliga säkerhetsstandarder säkerställs.

Den allmänna budgeten fortsätter även att finansiera EU:s bidrag till utvecklingen av Iter-projektet (**Internationell termonukleär experimentreaktor**)⁴⁶ för att bygga en internationell experimentanläggning som kommer att utveckla fusion som en långsiktig källa till säker och miljövänlig energi för framtiden.

Eftersom de tidigare identifierade tekniska svårigheterna med genomförandet av Iterprojektet har åtgärdats, har EU:s bidrag till det gemensamma företaget ITER-F4E för 2027 återigen uppnått den nivå som ursprungligen eftersträvades i budgetplaneringen. Därigenom kommer ITER-F4E att kunna fullgöra sina skyldigheter under 2027 i enlighet med det reviderade basscenariot för Iter.

⁴⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, EUT L 231, 30.6.2021, s. 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

⁴⁵ Rådets förordning (Euratom) 2025/1304 av den 23 juni 2025 om inrättande av Europeiska atomenergigemenskapens forsknings- och utbildningsprogram för perioden 2026–2027 som kompletterar Horisont Europa – ramprogrammet för forskning och innovation och om upphävande av rådets förordning (Euratom) 2021/765 (EUT L, 2025/1304, 3.7.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1304/oj>).

⁴⁶ Rådets beslut (Euratom) 2021/281 av den 22 februari 2021 om ändring av beslut 2007/198/Euratom om inrättande av ett europeiskt gemensamt företag för Iter och utveckling av fusionsenergi samt om beviljande av förmåner till detta företag, EUT L 62, 23.2.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/281/oj>.

3.1.3 Klustret för Europeiska strategiska investeringar

(miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för europeiska strategiska investeringar, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1–2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
InvestEU-fonden	277,5	448,0	298,6	879,7	-21,1	-431,7	-7,05 %	-49,08 %	3 470,1
— Garanti för InvestEU-fonden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— EU-garantin från InvestEU-fonden – Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden	274,8	337,5	228,7	750,0	46,1	-412,5	20,14 %	-55,00 %	2 925,9
— InvestEU:s rådgivningscentrum, InvestEU-portalen och åtföljande åtgärder	1,7	76,7	68,8	50,0	-67,1	26,7	-97,53 %	53,41 %	153,0
— Stödutgifter	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Slutförande av tidigare finansieringsinstrument – Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden	0,0	32,8	0,0	78,7	0,0	-45,9	0,00 %	-58,38 %	391,2
Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE)	3 116,3	2 872,7	3 042,8	2 713,7	73,5	159,0	2,42 %	5,86 %	9 915,9
— Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) – Transport	1 669,5	1 668,0	1 678,3	892,1	-8,7	775,9	-0,52 %	86,97 %	3 949,0
— Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) – Energi	1 074,8	543,0	1 022,8	403,8	52,0	139,3	5,08 %	34,49 %	2 535,8
— Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) – Digitala tjänster	346,7	256,5	316,4	364,1	30,4	-107,5	9,59 %	-29,54 %	604,7
— Stödutgifter för Fonden för ett sammanlänkat Europa – Transport	13,3	13,3	13,1	13,1	0,2	0,2	1,74 %	1,74 %	0,0
— Stödutgifter för Fonden för ett sammanlänkat Europa – Energi	5,5	5,5	5,6	5,6	-0,1	-0,1	-1,31 %	-1,31 %	0,0
— Stödutgifter för Fonden för ett sammanlänkat Europa – Digitala tjänster	6,4	6,4	6,7	6,7	-0,3	-0,3	-3,84 %	-3,84 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	380,0	0,0	1 028,5	0,0	-648,5	0,00 %	-63,05 %	2 826,4
Programmet för ett digitalt Europa	1 063,7	1 176,6	999,9	1 561,4	63,8	-384,8	6,38 %	-24,64 %	2 394,7
— Cybersäkerhet	105,0	137,0	138,5	198,9	-33,5	-61,9	-24,20 %	-31,10 %	314,9
— Högpresterande datorsystem	356,2	458,8	354,8	512,1	1,4	-53,3	0,39 %	-10,41 %	667,5
— Artificiell intelligens	196,4	271,9	136,6	253,4	59,8	18,5	43,80 %	7,30 %	463,4
— Färdigheter	89,5	71,7	18,7	67,6	70,8	4,1	378,94 %	5,99 %	141,7
— Införande	108,5	104,8	123,5	204,5	-15,0	-99,7	-12,15 %	-48,77 %	251,1
— Halvledare	176,5	100,8	201,7	298,8	-25,1	-197,9	-12,47 %	-66,25 %	556,2
— Stödutgifter	31,6	31,6	26,1	26,1	5,5	5,5	20,96 %	20,96 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Decentraliserade byråer	258,1	258,1	246,3	246,3	11,8	11,8	4,79 %	4,79 %	35,7
— Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa)	48,6	48,6	44,7	44,7	3,9	3,9	8,61 %	8,61 %	0,0
— Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa)	114,8	114,8	112,4	112,4	2,4	2,4	2,14 %	2,14 %	35,7
— Europeiska järnvägsbyrån (ERA)	33,6	33,6	30,8	30,8	2,8	2,8	9,12 %	9,12 %	0,0

Klustret för europeiska strategiska investeringar, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1–2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet (Enisa)	26,9	26,9	26,3	26,3	0,5	0,5	2,08 %	2,08 %	0,0
— Byrån för stöd till Berec (Berecbyrån)	8,9	8,9	8,3	8,3	0,6	0,6	7,84 %	7,84 %	0,0
— Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer)	25,3	25,3	23,8	23,8	1,5	1,5	6,43 %	6,43 %	0,0
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	26,8	40,3	36,5	39,0	-9,7	1,3	-26,48 %	3,25 %	170,5
— Pilotprojekt	0,0	3,8	6,0	6,4	-6,0	-2,6	-100,00 %	-40,98 %	6,4
— Förberedande åtgärder	0,0	7,0	4,0	6,8	-4,0	0,2	-100,00 %	2,70 %	15,6
— Övriga åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			113,3
— Europeiska investeringsfonden – Tillhandahållande av de inbetalda andelarna av det tecknade kapitalet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0,0
— Europeiska investeringsfonden – Infordringsbar del av det tecknade kapitalet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0,0
— Kärnsäkerhet – Samarbete med Europeiska investeringsbanken	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0,0
— Unionens finansieringsmekanism för förnybar energi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			73,6
— Rättsakten om digitala tjänster – Tillsynen över mycket stora onlineplattformar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			39,7
— Stödutgifter för åtgärder för övriga åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0,0
— Åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter och de särskilda befogenheter som kommissionen tilldelats	26,8	29,5	26,4	25,8	0,4	3,7	1,39 %	14,34 %	35,2
Klustret för europeiska strategiska investeringar, totalt	4 742,4	4 795,6	4 624,0	5 440,1	118,4	-644,5	2,56 %	-11,85 %	15 986,9

3.1.3.1 Prioriteringar inför 2027

InvestEU-programmet⁴⁷ är ett flaggskeppsprogram för efterfrågestyrda investeringar för att ta itu med marknadsmisslyckanden och investeringsgap. Programmet tilldelades ursprungligen en garanti genom den allmänna budgeten på 26,2 miljarder euro, som täcks av 10,5 miljarder euro från den fleråriga budgetramen och NextGenerationEU (inklusive inkomster avsatta för särskilda ändamål) under perioden. Från och med 2023 ökade dessutom de kompletterande bidragen från två Eftaländer (Norge och Island), åtta medlemsstater och nio andra EU-program EU-garantin och avsättningarna till InvestEU-fonden. På grundval av godkända transaktioner i slutet av 2025 förväntas InvestEU-garantin utnyttja över 397 miljarder euro, varav 364 miljarder euro inom ramen för EU-komponenten till stöd för investeringar i högprioriterade områden inom EU-politiken, t.ex. den gröna och den digitala omställningen, forskning och innovation, sociala investeringar också inom hälsosektorn och subventionerat boende samt inom strategisk teknik.

⁴⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/523 av den 24 mars 2021 om inrättande av InvestEU-programmet och om ändring av förordning (EU) 2015/1017, EUT L 107, 26.3.2021, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>.

Omnibus II-ändringen av InvestEU-förordningen⁴⁸, vilket ökade EU-garantin med 2,9 miljarder euro, med stöd av en avsättning på 1,2 miljard euro, finansierad genom inkomster avsatta för särskilda ändamål från återflöden från Efsi och andra äldre finansieringsinstrument. Tack vare förslaget möjliggörs också en kombinerad användning av InvestEU-garantin med befintlig kapacitet inom ramen för tre äldre program (Efsi, FSE:s skuldinstrument och InnovFins skuldinstrumentet). Inom ramen för detta initiativ förväntas upp till 55 miljarder euro i offentliga och privata investeringar utnyttjas, utöver målet 372 miljarder euro som ursprungligen beräknades för InvestEU. Omnibuspaketet innehåller också en rad åtgärder som är utformade för att faktiskt förenkla genomförandet av InvestEU-programmet och minska den administrativa bördan, bland annat genom förenklade rapporteringskrav.

Förstärkningen av EU-garantin kommer preliminärt att fördelas mellan InvestEU-fondens fyra politikområden i enlighet med deras ursprungliga andel.

På medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 14 i förordningen om gemensamma bestämmelser kan ytterligare medel genomföras inom ramen för InvestEU i enlighet med instrumentets regler och till förmån för den berörda medlemsstaten. Dessa anslag återfinns under separata budgetposter. På frivillig basis kan medlemsstaterna till InvestEU anslå högst 5 % av sina medel inom den delad förvaltningen, och dessutom upp till 10 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala finansiella anslag inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens, varav 6 % till STEP-investeringar.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
InvestEU-fonden			14,0	39,0
Varav:	InvestEU-fonden — Bidrag från Eruf	05 02 06	14,0	34,0
	InvestEU-fonden — Bidrag från Sammanhållningsfonden	05 03 04	0,0	5,0
	InvestEU-fonden — Bidrag från ESF+	07 02 08	0,0	0,0
	InvestEU-fonden — Bidrag från Ejflu	08 03 04	0,0	0,0
	InvestEU-fonden — Bidrag från EHFVF	08 04 04	0,0	0,0

De totala godkända anslagen för InvestEU omfattar dessutom den särskilda förstärkning med stöd i artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen som sker genom den tekniska justering av den fleråriga budgetramen för 2027 som förutses i artikel 4.1 e i samma förordning. För InvestEU:s del innebär detta 272,1 miljoner euro i åtagandebemyndiganden 2027.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
InvestEU-fonden			277,5	272,1
Varav:	Stödutgifter för InvestEU-programmet	02 01 10	1,0	1,0
	InvestEU-garanti — Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden	02 02 02	274,8	272,1
	InvestEU:s rådgivningscentrum, portal och åtföljande åtgärder	02 02 03	1,7	0,0

Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden är InvestEU:s viktigaste genomförandepartner och kompletterades i slutet av 2025 med 16 partner som nationella utvecklingsbanker

⁴⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2005 av den 16 december 2025 om ändring av förordningarna (EU) 2015/1017, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695 och (EU) 2021/1153 vad gäller att effektivisera EU-garantin enligt förordning (EU) 2021/523 och förenkla rapporteringskraven (EUT L, 2025/2005, 23.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2005/oj>).

och internationella finansinstitut, så programmets nya öppna struktur utnyttjas på bästa sätt. InvestEU förankrar alla centralt förvaltade finansieringsinstrument inom EU i en enda, rationaliserad struktur för att minska överlappningar, förenkla tillgången till finansiering och minska den administrativa bördan. Slutligen bidrar InvestEU till mekanismen för en rättvis omställning genom ett särskilt program för en rättvis omställning som inrättas horisontellt över alla politikområden inom ramen för InvestEU-fonden. Slutligen gjordes InvestEU-stödd finansiering tillgänglig för investeringar som bidrar till flera av EU:s politiska initiativ, såsom genomförandet av rättsakten om nettonollindustri⁴⁹, given för en ren industri⁵⁰, EU-planen för bostäder till överkomlig kostnad⁵¹ och den föreslagna rättsakten om bioteknik⁵².

Gränsöverskridande infrastruktur är ryggraden i den inre marknaden, och låter varor, tjänster, företag och personer röra sig fritt över gränserna. Genom **Fonden för ett sammanlänkat Europa** (FSE) fortsätter unionen att investera i transeuropeiska transportnät, digitala nät och energinät, för att förbättra säkerheten inom energiförsörjning, konkurrenskraft, marknadsintegration och utfasning av fossila bränslen. Vissa av dessa investeringar kommer att bättre utnyttja samverkansfördelar mellan transportinfrastruktur, digital infrastruktur och energiinfrastruktur, t.ex. genom att det utvecklas infrastruktur för alternativa bränslen, hållbara och smarta kraftnät för den digitala inre marknaden och energiunionen. Andra investeringar leder till högre resiliens och säkerhet gällande undervattenskablar och stomnätverk på ett sätt som stärker den digitala inre marknaden. FSE bidrar också till EU:s försvarsagenda genom investeringar i infrastruktur med dubbla användningsområden genom arbetsflödet för militär rörlighet. En del av Sammanhållningsfondens anslag (totalt 11,2 miljarder euro, varav 1 788,7 miljoner euro under 2027), kommer att genomföras inom ramen för Fonden för ett sammanlänkat Europa för transportprojekt med högt europeiskt mervärde. När det gäller militär rörlighet och försvarsteknik möjliggör ändringen av FSE-förordningen⁵³ överföringen av sammanhållningsmedel som tilldelats medlemsstaterna genom delad förvaltning till FSE. Genom denna ändring utvidgas också tillämpningsområdet för Fonden för ett sammanlänkat Europa utbyggnad och tillhandahållande av digital kapacitet, t.ex. i form av moln, AI och AI-gigafabriker.

Programmet för ett digitalt Europa⁵⁴ bidrar till att forma Europas digitala framtid, som är en central prioritering för unionen. Särskilt programmet för ett digitalt Europa stärker EU:s digitala kapacitet genom inriktning på nyckelområdena artificiell intelligens, cybersäkerhet, avancerad datateknik, datainfrastruktur, dataförvaltning och databehandling, samt interoperabilitet och användning på dessa områden, inklusive bästa praxis i kritiska sektorer såsom miljö, tillverkning, jordbruk och hälsa. Med tanke på att programmet för ett digitalt Europa stöder den digitala omställningen av EU:s samhälle och ekonomi inom ramen för **EU:s förordning om halvledare**⁵⁵ förstärkts med ett sjätte mål för halvledare.

Det är avgörande att EU utvecklas till en världsledande kraft inom artificiell intelligens för att utvecklingen och spridningen av AI-lösningar som gynnar samhället och ekonomin ska kunna spridas. I enlighet med den föreslagna handlingsplanen för en AI-kontinent stöder programmet för ett digitalt Europa genomförandet av AI och AI-gigafabriker inom ramen för det gemensamma företaget EuroHPC. Dessutom stöder programmet utvecklingen av initiativet Destination Earth, som bidrar till att hantera svårigheter i samband med klimatanpassning och katastrofriskhantering. Programmet för ett digitalt Europa kommer att bidra till målen

⁴⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1735 av den 13 juni 2024 om inrättande av en åtgärdsram för att stärka Europas ekosystem för tillverkning av nettonollteknik och om ändring av förordning (EU) 2018/1724, EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>.

⁵⁰ COM(2025) 85, 26.2.2025.

⁵¹ COM(2025) 1025, 16.12.2025.

⁵² COM(2025) 1022, 16.12.2025.

⁵³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2653 av den 19 december 2025 om ändring av förordningarna (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153 och (EU) 2024/795 vad gäller incitament till försvarsrelaterade investeringar i EU:s budget för genomförande av ReArm Europe (EUT L, 2025/2653, 22.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2653/oj>).

⁵⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/694 av den 29 april 2021 om inrättande av programmet för ett digitalt Europa och om upphävande av beslut (EU) 2015/2240, EUT L 166, 11.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/694/oj>.

⁵⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1781 av den 13 september 2023 om en ram med åtgärder för att stärka Europas halvledarekosystem och om ändring av förordning (EU) 2021/694, EUT L 229, 18.9.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1781/oj>.

för STEP genom att stöd tillhandahålls i anslutning till särskilda ansökningsomgångar för projekt som särskilt behandlar kompetens och tillhörande tjänster som är avgörande för utveckling och tillverkning av digital och djupgående teknik.

På medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser kan ytterligare medel genomföras inom ramen för programmet för ett digitalt Europa i enlighet med instrumentets regler och till förmån för den berörda medlemsstaten. Anslagen kommer att föras upp under separata budgetrubriker.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Programmet för ett digitalt Europa			0,0	0,0
Varav:	Ett digitalt Europa — Bidrag från Eruf	05 02 10	0,0	0,0
	Ett digitalt Europa — Bidrag från Sammanhållningsfonden	05 03 08	0,0	0,0
	Ett digitalt Europa – Bidrag från ESF+	07 02 12	0,0	0,0

Decentraliserade organ och byråer inom detta kluster – t.ex. Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa) Europeiska sjösäkerhetsbyrå (Emsa) Europeiska unionens järnvägsbyrå (ERA), Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa), Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berec) och Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer) – kommer att bidra till säkra och transparenta funktionssätt inom EU:s gränsöverskridande nät på områdena transport, energi, elektroniska kommunikationer och information. Närmare uppgifter om byråernas roll, deras personalstyrka och EU:s bidrag till deras budgetar återfinns i avsnitt 4.3.2.

3.1.4 Klustret för den inre marknaden

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för den inre marknaden, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Programmet för den inre marknaden (inkl. små och medelstora företag)	622,1	561,8	624,0	525,9	-1,9	36,0	-0,30 %	6,84 %	820,8
— Göra den inre marknaden mer effektiv	76,8	81,2	81,4	79,3	-4,6	1,9	-5,62 %	2,46 %	104,7
— Förstärkning av företagens, särskilt de små och medelstoras, konkurrenskraft och stöd till deras marknadstillträde	137,1	113,4	136,2	109,8	0,9	3,5	0,69 %	3,22 %	196,7
— Europeisk standardisering och internationella normer för finansiell rapportering och revision	33,5	34,2	33,3	31,8	0,3	2,4	0,82 %	7,50 %	35,7
— Stärka konsumenternas och det civila samhällets inflytande och säkerställa en hög nivå av konsumentskydd och produktsäkerhet, inbegripet slutanvändarnas delaktighet i beslutsprocessen om finansiella tjänster	27,1	31,4	26,7	21,5	0,4	9,9	1,52 %	45,96 %	40,0
— Sammanställning och spridning av europeisk statistik av hög kvalitet	75,5	72,0	75,6	67,5	-0,1	4,5	-0,07 %	6,67 %	137,0
— Bidra till en hög nivå av hälsoskydd och välbefinnande för människor, djur och växter	242,8	199,0	243,2	185,0	-0,4	14,0	-0,16 %	7,57 %	208,6
— Stödutgifter	29,2	29,2	27,7	27,7	1,5	1,5	5,49 %	5,49 %	0,0

Klustret för den inre marknaden, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	1,4	0,0	3,2	0,0	-1,8		-57,40 %	98,1
EU-programmet för bedrägeribekämpning	28,7	31,8	26,9	31,0	1,8	0,9	6,59 %	2,76 %	36,4
— Insatser för att förebygga och motverka bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet som skadar unionens ekonomiska intressen	18,0	20,9	16,8	21,3	1,2	-0,5	7,36 %	-2,12 %	30,1
— Stöd för rapportering av oriktigheter, inklusive bedrägeri	1,1	1,1	1,1	1,1	0,1	0,0	5,42 %	0,91 %	0,5
— Tillhandahålla finansiering för åtgärder som genomförts i enlighet med förordning (EG) nr 515/97	9,6	9,9	9,1	8,6	0,5	1,3	5,32 %	15,09 %	5,8
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Skattesamarbete (Fiscalis)	40,7	41,9	40,0	37,2	0,7	4,6	1,78 %	12,42 %	40,9
— Skattesamarbete (Fiscalis)	40,4	41,6	39,7	36,9	0,7	4,6	1,80 %	12,52 %	40,9
— Stödutgifter	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,00 %	0,0
Tullsamarbete (Tull)	142,2	163,4	140,3	154,8	2,0	8,6	1,39 %	5,54 %	202,0
— Tullsamarbete (Tull)	141,9	163,1	140,0	154,5	2,0	8,6	1,40 %	5,55 %	201,9
— Stödutgifter	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,00 %	0,1
Decentraliserade byråer	206,3	206,3	180,9	180,9	25,4	25,4	14,03 %	14,03 %	4,9
— Europeiska kemikaliemyndigheten – Kemikalielagstiftning	80,8	80,8	77,5	77,5	3,3	3,3	4,25 %	4,25 %	0,0
— Europeiska kemikaliemyndigheten – Verksamhet på området lagstiftning om biocider	7,5	7,5	8,0	8,0	-0,5	-0,5	-6,23 %	-6,23 %	0,0
— Europeiska bankmyndigheten (EBA)	21,2	21,2	20,7	20,7	0,4	0,4	2,12 %	2,12 %	0,0
— Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa)	15,1	15,1	14,7	14,7	0,4	0,4	2,62 %	2,62 %	0,0
— Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma)	23,1	23,1	22,0	22,0	1,1	1,1	5,04 %	5,04 %	0,0
— Myndigheten för bekämpning av penningtvätt	55,6	55,6	37,1	37,1	18,5	18,5	49,99 %	49,99 %	4,9
— Europeiska unionens tullbyrå	3,1	3,1	0,9	0,9	2,1	2,1	229,96 %	229,96 %	0,0
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	6,8	15,7	12,3	23,7	-5,5	-8,0	-44,72 %	-33,65 %	32,3
— Pilotprojekt	0,0	7,4	5,5	10,6	-5,5	-3,1	-100,00 %	-29,83 %	18,8
— Förberedande åtgärder	0,0	1,5	0,0	6,4	0,0	-4,8	0,00 %	-75,85 %	8,6
— Övriga åtgärder	6,8	6,8	6,8	6,8	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	4,9
— Förfaranden vid tilldelning och offentliggörande av offentliga upphandlingskontrakt för bygg- och anläggningsarbeten samt varor och tjänster	6,8	6,8	6,8	6,8	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	4,9

Klustret för den inre marknaden, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Klustret för den inre marknaden, totalt	1 046,9	1 021,0	1 024,4	953,6	22,4	67,4	2,19 %	7,07 %	1 137,3

3.1.4.1 Prioriteringar inför 2027

Programmet för den inre marknaden⁵⁶ bidrar till att den inre marknaden fungerar, Europas främsta tillgång för att generera tillväxt på globaliserade marknader. Programmet hjälper företag och konsumenter att bättre utnyttja den inre marknadens potential för varor och tjänster genom att inrätta informationsverktyg, utveckla standarder och stödja samarbete mellan offentliga förvaltningar. Ökat stöd ges till småföretag för att de ska kunna växa och expandera över gränserna. Programmet för den inre marknaden spelar en nyckelroll i den ekonomiska återhämtningsprocessen och i genomförandet av prioriteringarna i den europeiska gröna given.

Programmet stöder också utformningen, genomförandet och verkställandet av den unionslagstiftning som underbygger en väl fungerande inre marknad för varor och tjänster och ger aktörerna på den inre marknaden egenmakt genom åtgärder som marknadsövervakning, bolagsrätt, avtalsrätt och regler om utomobligatoriskt ansvar, standardisering, stöd till konkurrenspolitiken, tull och beskattning. I samband ett ökat antal utbrott av djursjukdomar inom Unionen bidrar det också till en hög hälsoskyddsnivå för människor, djur och växter i livsmedelskedjan och ger statistisk om Europa av hög kvalitet.

Genom **Tullprogrammet**⁵⁷ går stöd till ytterligare digitalisering och modernisering av tullunionen, med 3,1 miljoner euro för att stödja inrättandet av Europeiska unionens nya tullmyndighet. Samtidigt stöder **Fiscalisprogrammet**⁵⁸ ökat samarbete mellan skattemyndigheterna, bl.a. i form av ökade satsningar mot skattefusk och skatteundandragande.

Decentraliserade organ och byråer inom detta kluster Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa), Europeiska bankmyndigheten (EBA), Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa), Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esm) och myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla) – bidrar till en konsekvent tillämpning av kemikalieförordningen i hela EU och till genomförandet av en enhetlig tillsyn av finanssektorn. Den nyligen inrättade Europeiska unionens tullbyrå kommer att bidra till en mer ändamålsenlig och effektiv operativ förvaltning av tullunionen.

3.1.5 Rymdklustret

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Rymdklustret, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
EU:s rymdprogram	2 101,6	1 762,3	2 094,4	1 769,6	7,1	-7,3	0,34 %	-0,41 %	1 790,1
— Galileo/Egnos	1 173,3	980,0	1 177,7	1 030,0	-4,3	-50,0	-0,37 %	-4,85 %	799,3

⁵⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/690 av den 28 april 2021 om inrättande av ett program för den inre marknaden, konkurrenskraft för företag, inklusive små och medelstora företag, området för växter, djur, livsmedel och foder och europeisk statistik (programmet för den inre marknaden) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 99/2013, (EU) nr 1287/2013, (EU) nr 254/2014 och (EU) nr 652/2014, EUT L 153, 3.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/690/oj>.

⁵⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/444 av den 11 mars 2021 om inrättande av ett tullprogram för samarbete i tullfrågor och om upphävande av förordning (EU) nr 1294/2013, EUT L 87, 15.3.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/444/oj>.

⁵⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/847 av den 20 maj 2021 om inrättande av Fiscalisprogrammet för samarbete på beskattningsområdet och om upphävande av förordning (EU) nr 1286/2013, EUT L 188, 28.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/847/oj>.

Rymdklustret, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Copernicus	897,5	700,0	829,9	670,0	67,7	30,0	8,15 %	4,48 %	713,8
— Govsatcom/SSA	23,8	60,4	80,3	30,0	-56,5	30,4	-70,36 %	101,40 %	170,2
— Stödutgifter	6,9	6,9	6,6	6,6	0,3	0,3	4,55 %	4,55 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	15,0	0,0	33,0	0,0	-18,0	0,00 %	-54,55 %	106,7
Unionens program för säker konnektivitet	120,7	10,1	149,7	50,2	-29,0	-40,2	-19,36 %	-79,98 %	190,8
— Unionens program för säker konnektivitet – Bidrag från rubrik 1	120,7	10,0	149,5	50,0	-28,8	-40,0	-19,29 %	-80,00 %	190,8
— Stödutgifter för unionens program för säker konnektivitet	0,1	0,1	0,2	0,2	-0,2	-0,2	-75,00 %	-75,00 %	0,0
Decentraliserade byråer och organ	83,9	83,9	83,4	83,4	0,6	0,6	0,71 %	0,71 %	16,7
— Europeiska unionens rymdprogrambyrå	83,9	83,9	83,4	83,4	0,6	0,6	0,71 %	0,71 %	16,7
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter och övriga åtgärder.	0,0	11,2	43,0	16,2	-43,0	-5,0	-100,00 %	-30,97 %	55,7
— Pilotprojekt	0,0	4,2	6,0	2,8	-6,0	1,4	-100,00 %	49,68 %	9,5
— Förberedande åtgärder	0,0	7,0	37,0	13,4	-37,0	-6,4	-100,00 %	-47,94 %	46,2
Rymdklustret, totalt	2 306,2	1 867,5	2 370,5	1 919,3	-64,3	-51,8	-2,71 %	-2,70 %	2 053,3

3.1.5.1 Prioriteringar inför 2027

EU:s rymdpolitik syftar till att ta itu med några av dagens största utmaningar, t.ex. att bekämpa klimatförändringar, bidra till säkerhet och försvar, hjälpa till att stimulera teknisk innovation och ge medborgarna socioekonomiska fördelar. **Europeiska rymdprogrammet**⁵⁹ samlar alla EU:s åtgärder på detta strategiskt viktiga område: Galileo, Egnos och Copernicus levererar tjänster som gynnar miljontals människor i Europa. Delen rymdövervakningssystem (SSA) stöder den långsiktiga hållbarheten och säkerheten i rymdverksamheterna genom att den skyddar mot rymdrisker och fortsätta utvecklingen av övervakningen och spårningen av föremål i bana runt jorden. Detta utgör en enhetlig ram för framtida investeringar, och leder till ökad synlighet och flexibilitet. Genom förbättring av effektiviteten kommer det i slutändan att bidra till införandet av nya rymdrelaterade tjänster.

Det övergripande målet för **unionens program för säker konnektivitet** för perioden 2023–2027⁶⁰ är att säkerställa världsomspännande tillgång till säkra statliga satellitkommunikationstjänster för skydd av kritisk infrastruktur, övervakning, externa åtgärder och krishantering. Programmet syftar till att bygga upp en EU-satellitkonstellation kallad IRIS² (Infrastructure for Resilience, Interconnectivity and Security by Satellite). IRIS² kommer att tillhandahålla ultrasnabba och mycket säkra kommunikationstjänster senast 2030. Kommunikationssäkerheten kommer att bygga på avancerad krypteringsteknik, inklusive kvantkryptografi för att säkra och överföra data på ett sätt som inte kan hackas. Målet är också att göra det möjligt för den privata sektorn att tillhandahålla höghastighetsbroadband och sömlös konnektivitet i hela Europa så att döda zoner undanröjs. Ett koncessionsavtal med tolvårig löptid undertecknades i slutet av 2024, med bidrag från EU:s budget, privata investerare och från Europeiska rymdorganisationen.

⁵⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/696 av den 28 april 2021 om inrättande av unionens rymdprogram och Europeiska unionens rymdprogrambyrå och om upphävande av förordningarna (EU) nr 912/2010, (EU) nr 1285/2013 och (EU) nr 377/2014 och beslut nr 541/2014/EU, EUT L 170, 12.5.2021, s. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>.

⁶⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/588 av den 15 mars 2023 om inrättande av unionens program för säker konnektivitet för perioden 2023–2027, EUT L 79, 17.3.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>.

Europeiska unionens rymdprogrambyrå (Euspa) genomför de huvuduppgifter som anförtrotts genomförandeorganet inom ramen för rymdprogrammet. I rymdförordningen fastställs den rättsliga ramen för samarbetet med Euspa och Europeiska rymdbyrån (ESA) för vidare utveckling av Galileo-, Egnos- och Copernicusprogrammets infrastruktur och funktion. Euspa har också anförtrotts driften av och den operativa säkerheten för den statliga infrastrukturen i unionens program för säker konnektivitet.

3.1.6 *Betalningsbemyndiganden under denna rubrik*

Sammanfattning - Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i rubrik 1	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Betalningar avseende program	21 136,4	92,53 %	21 679,6
<i>varav under den fleråriga budgetramen för 2021–2027</i>	<i>20 404,0</i>	<i>89,32 %</i>	<i>19 890,8</i>
<i>varav under den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och tidigare</i>	<i>732,4</i>	<i>3,21 %</i>	<i>1 788,8</i>
Andra betalningar ^[1]	1 706,3	7,47 %	1 657,0
Totalt	22 842,7	100,00 %	23 336,6
[¹] Betalningsbemyndiganden i fråga om utgifter för administrativt stöd, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder som finansieras inom ramen för Europeiska kommissionens befogenheter och andra åtgärder.			

I ovanstående tabell visas totala betalningsbemyndiganden äskade för rubriken, uppdelade efter huruvida de krävs för att finansiera program enligt den fleråriga budgetramen 2021–2027 eller kvarstående åtaganden från föregående budgetramperiod.

Nivån på betalningarna för åtaganden för programmen för 2021–2027 på 20,4 miljarder euro tar hänsyn till planeringen och programplaneringen av de relaterade verksamheterna, som nu är i full gång. Betalningsbemyndigandena för Horisont Europa omfattar också finansieringen av de tillbakadraganden som gjorts för forskningsprojekt vilka gjorts disponibla på nytt i enlighet med artikel 15.3 i budgetförordningen.

Nivån på utestående åtaganden (före 2021) uppgår till 0,7 miljarder euro. Minskningen jämfört med motsvarande belopp i 2026 års budget (2,7 miljarder euro) överensstämmer med den förväntade utfasningen av utestående åtaganden från den föregående perioden. På grundval av de erfarenheter som gjorts under den nuvarande fleråriga budgetramen och med beaktande av den senaste projektinformationen har noggranna uppskattningar kunnat göras.

3.2 **Rubrik 2 – Sammanhållning, resiliens och värden**

Rubrik 2 är den största av de sju rubrikerna i den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027 när det gäller budgeten. Det är också den mest varierande rubriken när det gäller typerna av program och fonder, som omfattar sammanhållningspolitik, viktiga initiativ såsom faciliteten för återhämtning och resiliens och de tillhörande finansieringskostnaderna för NextGenerationEU, liksom programmet EU för hälsa, marknadsmekanismen/rescEU, Erasmus+ och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

Under rubrik 2 stödjer de sammanhållningspolitiska fonderna⁶¹ (Sammanhållningsfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden+) och EU för hälsa även att stödja unionens nya prioriteringar, särskilt den långsiktiga konkurrenskraften inom kritisk teknik, bland annat genom en eventuell omfördelning av deras resurser till STEP-projekt. STEP syftar också till att stärka synergierna mellan program med direkt respektive delad förvaltning.

⁶¹ Fonden för en rättvis omställning är också en fond på det sammanhållningspolitiska området, som ligger under rubrik 3 och presenteras i avsnitt 3.5.

3.2.1 Sammanfattande tabell för åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)
(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Rubrik 2 Sammanhållning, resiliens och värden	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [¹]		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026 [²]
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Regional utveckling och sammanhållning	44 007,6	48 303,1	42 122,8	46 827,7	1 884,8	1 475,4	4,47 %	3,15 %	145 509,4
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	2,1	12,8	2,0	19,6	0,0	-6,8	2,00 %	-34,63 %	
<i>Totalt Regional utveckling och sammanhållning</i>	44 009,7	48 315,9	42 124,9	46 847,3	1 884,9	1 468,6	4,47 %	3,13 %	145 509,4
— Återhämtning och resiliens	11 156,1	11 130,0	9 207,7	9 186,3	1 948,4	1 943,7	21,16 %	21,16 %	125 222,6
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	18,0	18,0	14,2	116 389,1	3,8	-116 371,1	26,72 %	-99,98 %	
<i>Totalt Återhämtning och resiliens</i>	11 174,2	11 148,0	9 222,0	125 575,5	1 952,2	-114 427,4	21,17 %	-91,12 %	125 222,6
— Investera i människor, social sammanhållning och värden	20 597,4	22 416,5	20 320,3	22 513,6	277,1	-97,1	1,36 %	-0,43 %	57 682,3
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	12,7	3,0	1,1	12,1	11,5	-9,1	1 005,90 %	-75,17 %	
<i>Totalt Investera i människor, social sammanhållning och värden</i>	20 610,1	22 419,5	20 321,4	22 525,7	288,6	-106,2	1,42 %	-0,47 %	57 682,3
Godkända åtaganden, totalt	75 761,2	81 849,6	71 650,8	78 527,7	4 110,3	3 322,0	5,74 %	4,23 %	328 414,3
Tak	71 362,0		67 523,0						
Varav via flexibilitetsmekanismen	1 940,0		2 015,1						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						
Varav via EURI-instrumentet	2 459,8		2 112,7						
<i>Marginal</i>	0,6		0,0						
Bidrag från NextGenerationEU	32,8	33,8	17,4	116 420,8					
Tillgängligt, totalt	75 793,9	81 883,5	71 668,2	194 948,5	4 125,7	-113 065,0	5,76 %	-58,00 %	328 414,3

[¹] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.
[²] Inklusive NextGenerationEU

[¹] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

[²] Inklusive NextGenerationEU

3.3 Underrubrik 2a – Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning

Sammanhållningspolitiken genomförs främst med hjälp av tre fonder, Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden+ (ESF+) och Sammanhållningsfonden, som erbjuder medlemsstater och regioner viktigt stöd i den ekonomiska återhämtningen, kompletterat med Fonden för en rättvis omställning under rubrik 3. I enlighet med artiklarna 14 och 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser har medlemsstaterna också möjlighet att överföra medel som har tilldelats dem inom ramen för de fonder som omfattas av förordningen om gemensamma bestämmelser till andra instrument. De belopp som fonderna under rubrik 2a bidrar med till andra instrument redovisas i tabellerna i avsnitten 3.3.2 och 3.3.3 samt i avsnitten för de mottagande instrumenten.

De sammanhållningspolitiska fonderna är avsedda som långsiktiga tillväxt- och konvergensstärkande instrument. Samtidigt har sammanhållningsfonderna använts som ett sätt att svara på de olika kriser som har drabbat EU på senare tid och till framväxande prioriteringar. Syftet med halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken är främst att anpassa investeringsprioriteringarna inom de sammanhållningspolitiska programmen till det föränderliga ekonomiska, samhälleliga och geopolitiska sammanhanget samt till klimat- och miljömålen. Genom översynen säkerställdes stöd till de mest akuta

prioriteringarna, från en stärkning av konkurrenskraften, försvaret och den civila beredskapen (med prioritering av dubbla användningsområden) till främjandet av hållbara bostäder till överkomliga priser eller investeringar i vattenresiliens eller energikonnectivitet.

De lagstiftningsändringar som rör halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken har lett till större flexibilitet och gett incitament, såsom ökad förfinansiering, högre högsta medfinansieringssatser eller förlängda tillbakadraganden och stödberättigandeperioder, för att underlätta och uppmuntra en snabb omfördelning av medel till sådana prioriteringar. De utmaningar som de östra gränsregionerna står inför sedan Rysslands anfallskrig mot Ukraina inleddes har betonats ytterligare, i linje med meddelandet om EU:s östra regioner som gränsar till Ryssland, Belarus och Ukraina⁶². För att dra nytta av denna flexibilitet måste ändringarna av programmet för halvtidsöversyn lämnas in före utgången av 2025 och, i tillämpliga fall, nå upp till en särskild tröskel för omfördelningar till de strategiska prioriteringarna.

Efter denna halvtidsöversyn har 34,6 miljarder euro i sammanhållningspolitiska medel omfördelats till EU:s ovannämnda strategiska prioriteringar. De största andelarna gällde konkurrenskraft/STEP (15,2 miljarder euro eller 43 % av det totala beloppet) och försvar (11,9 miljarder euro eller 34 %). Nästan 10 % omfördelades till bostäder (3,3 miljarder euro), 9 % till vattenrelaterade investeringar (3,1 miljarder euro) och drygt 3 % till energitrygghet (1,2 miljarder euro).

De omedelbara budgetkonsekvenserna av programändringarna ledde till utbetalningar av förfinansiering på nästan 2,9 miljarder euro 2025 och cirka 10,8 miljarder euro 2026. Därefter kommer budgetkonsekvenserna också att avgöras av hur snabbt ansökningar om utbetalning lämnas in av de nationella myndigheterna.

Med tanke på att tidsfristen för att lämna in slutliga ansökningar om mellanliggande betalningar under programmen för 2014–2020 var den 31 juli 2025, har den strategiska inriktningen helt förflyttats till genomförandet på plats av programmen för 2021–2027.

3.3.1 Sammanfattande tabell över åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)

(miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Underrubrik 2a – Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [¹]		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Klustret för regional utveckling och sammanhållning (underrubrik 2b)	43 971,4	48 263,7	42 086,7	46 790,4	1 884,8	1 473,3	4,48 %	3,15 %	145 419,0
Bidrag från NextGenerationEU	2,1	12,8	2,0	19,6	0,0	-6,8	2,00 %	-34,63 %	
Klustret för regional utveckling och sammanhållning (Underrubrik 2a)	43 973,5	48 276,5	42 088,7	46 810,0	1 884,8	1 466,5	4,48 %	3,13 %	145 419,0
— Investera i människor, social sammanhållning och värden (underrubrik 2a)	14 511,9	16 463,5	14 507,3	16 867,7	4,6	-404,2	0,03 %	-2,40 %	54 116,5
Bidrag från NextGenerationEU	12,7	3,0	1,1	12,1	11,5	-9,1	1 005,90 %	-75,17 %	
Investera i människor, social sammanhållning och värden, totalt (underrubrik 2a)	14 524,6	16 466,5	14 508,5	16 879,8	16,1	-413,3	0,11 %	-2,45 %	54 116,5
Totalt godkända anslag	58 483,4	64 727,2	56 594,0	63 658,1	1 889,4	1 069,1	3,34 %	1,68 %	199 535,5
Tak	58 484,0		56 593,0						
Varav via flexibilitetsmekanismen	0,0		1,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						

⁶² COM(2026) 82, 18.2.2026.

Underrubrik 2a – Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [1]		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Marginal	0,6		0,0						
Bidrag från NextGenerationEU	14,7	15,8	3,2	31,7					
Tillgängligt, totalt	58 498,1	64 743,0	56 597,2	63 689,8	1 900,9	1 053,2	3,36 %	1,65 %	199 535,5

[1] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

3.3.2 Klustret för regional utveckling och sammanhållning

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för regional utveckling och sammanhållning, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 – 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)	35 810,0	40 147,3	34 330,3	38 368,1	1 479,7	1 779,2	4,31 %	4,64 %	122 221,3
— Eruf – Driftsutgifter	35 558,2	39 950,1	34 070,9	38 096,2	1 487,4	1 853,9	4,37 %	4,87 %	120 270,4
— Eruf – Operativt tekniskt bistånd	60,3	83,6	72,1	92,6	-11,8	-8,9	-16,33 %	-9,65 %	164,7
— Det europeiska stadsinitiativet	48,9	51,4	49,7	105,6	-0,8	-54,3	-1,53 %	-51,37 %	127,0
— Fonden för en rättvis omställning – Bidrag från Eruf	67,1	0,0	65,5	0,0	1,6	0,0	2,48 %	0,00 %	276,5
— Eruf – Finansiering inom ramen för React-EU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	98,9
— InvestEU-fonden — Bidrag från Eruf	14,0	34,0	13,8	33,8	0,2	0,2	1,72 %	0,70 %	40,0
— Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från Eruf	52,8	16,8	51,6	30,9	1,3	-14,1	2,48 %	-45,53 %	146,1
— Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) — Bidrag från Eruf	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Horisont Europa — Bidrag från Eruf	2,5	5,3	1,0	3,2	1,5	2,1	150,00 %	66,94 %	13,2
— Facilitet för återhämtning och resiliens — Bidrag från Eruf	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Ett digitalt Europa — Bidrag från Eruf	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Stödutgifter	6,1	6,1	5,9	5,9	0,2	0,2	4,04 %	4,04 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	1 084,6
Sammanhållningsfonden	8 161,5	8 116,3	7 756,4	8 419,4	405,1	-303,1	5,22 %	-3,60 %	23 191,5
— Sammanhållningsfonden – Driftsutgifter	6 339,5	7 085,5	5 997,7	6 701,2	341,7	384,3	5,70 %	5,74 %	17 328,8
— Sammanhållningsfonden – Operativt tekniskt bistånd	8,1	13,7	10,4	14,3	-2,3	-0,5	-22,06 %	-3,61 %	24,5
— Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) – Transport – Tilldelning från Sammanhållningsfonden	1 788,7	968,0	1 723,5	729,0	65,2	239,0	3,78 %	32,78 %	3 694,3
— InvestEU-fonden – Bidrag från Sammanhållningsfonden	0,0	5,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	10,0
— Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från Sammanhållningsfonden	14,0	2,4	13,6	8,2	0,3	-5,8	2,48 %	-70,94 %	39,0
— Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) – Bidrag från Sammanhållningsfonden	2,1	2,5	2,1	2,5	0,0	0,0	2,00 %	1,62 %	5,0
— Horisont Europa – Bidrag från Sammanhållningsfonden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Ett digitalt Europa – Bidrag från Sammanhållningsfonden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0

Klustret för regional utveckling och sammanhållning, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 – 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Facilitet för återhämtning och resiliens – Bidrag från Sammanhållningsfonden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Stödutgifter	9,2	9,2	9,1	9,1	0,0	0,0	0,37 %	0,37 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	30,0	0,0	950,2	0,0	-920,2	0,00 %	-96,84 %	2 089,9
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	0,0	0,0	0,0	2,9	0,0	-2,9	0,00 %	-100,00 %	6,2
— Pilotprojekt	0,0	0,0	0,0	2,9	0,0	-2,9	0,00 %	-100,00 %	6,1
— Förberedande åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,1
Klustret för regional utveckling och sammanhållning, totalt	43 971,4	48 263,7	42 086,7	46 790,4	1 884,8	1 473,3	4,48 %	3,15 %	145 419,0

3.3.2.1 Prioriteringar inför 2027

Eruf⁶³ syftar till att stärka den ekonomiska, territoriella och sociala sammanhållningen i EU genom justering av obalanser i utvecklingen mellan EU:s regioner. Eruf fokuserar sina investeringar på ett antal prioriterade områden, bl.a. innovation och forskning, den digitala agendan, stöd till små och medelstora företag, miljö och övergången till en koldioxidfri ekonomi. Syftet är att stödja medlemsstaterna på deras väg mot ett grönt, digitalt och innovativt Europa. Eruf spelar också en nyckelroll i genomförandet av STEP-prioriteringarna som är inriktade på tre investeringsområden, nämligen: digital teknik och intensiv innovation, ren och resurseffektiv teknik, bioteknik och försvarsteknik. I detta sammanhang fokuserar Eruf vidare på att stödja ett koldioxidsnålt Europa genom att en ren och rättvis energiomställning främjas. Detta innebär särskilt stöd till energieffektivitet och förnybar energi, diversifiering i regioner som är beroende av energiintensiva industrier eller utvinnande fossila bränslen, och tillhandahållande av incitament för att åstadkomma en rättvis omställning för alla. När det gäller rörlighet kommer sammanhållningspolitiken, särskilt Eruf, att sträva efter att stödja en framgångsrik omställning till alternativa bränslen och kommer att fortsätta att stödja rena fordon.

Sammanhållningsfonden stöder miljöinfrastruktur och prioriterade EU-projekt i de transeuropeiska transportnäten. Genom fonden stöds miljöinfrastruktur och prioriterade EU-projekt inom de transeuropeiska transportnäten. Dessutom stöds, utvecklas och förbättras hållbar, klimatrezilient, smart och intermodal mobilitet på nationell, regional och lokal nivå, inbegripet förbättrad tillgång till TEN-T och mobilitet över gränserna, vilket ger tydliga miljöfördelar. Sammanhållningsfonden har med 37 % av medlen anslagna till miljö- och klimatåtgärder ett ännu ambitiösare klimatmål jämfört med det övergripande målet 30 %. Den nuvarande nivån på Sammanhållningsfondens klimatbidrag överstiger kraftigt detta mål och ligger på 56 %.

I linje med halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken stärker den frivilliga omprogrammeringen av finansiering från Eruf och Sammanhållningsfonden också dessa fonders stöd till unionens strategiska prioriteringar på områdena konkurrenskraft/STEP, försvarskapacitet och försvarsförmåga samt försvarsinfrastruktur, med prioritering av dubbla användningsområden, hållbara bostäder till överkomliga priser, vattenresiliens och energitrygghet.

⁶³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1058 av den 24 juni 2021 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden, EUT L 231, 30.6.2021, s. 60, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/oj>.

Klustret för investeringar i människor, social sammanhållning och värden, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 – 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Europeiska socialfonden plus (ESF+)	14 511,9	16 462,6	14 505,8	16 866,6	6,1	-404,0	0,04 %	-2,40 %	54 116,5
– ESF+ delen för delad förvaltning – Driftsutgifter	14 431,9	16 419,4	14 424,9	16 803,6	7,1	-384,2	0,05 %	-2,29 %	52 742,4
– ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning – Operativt tekniskt bistånd	24,0	26,4	23,8	27,5	0,2	-1,1	0,70 %	-4,09 %	33,4
– Fonden för en rättvis omställning (FRO) – Bidrag från ESF+	16,8	0,0	16,4	0,0	0,4	0,0	2,49 %	0,00 %	57,5
– Europeiska socialfonden (ESF) – Finansiering från React-EU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	342,0
— Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead) – Finansiering från React-EU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering – Bidrag från ESF+	27,0	4,6	26,3	21,0	0,7	-16,5	2,48 %	-78,20 %	75,0
— Erasmus+ – Bidrag från ESF+	5,0	5,0	7,0	7,0	-2,0	-2,0	-28,57 %	-28,57 %	0,0
— Stödutgifter	7,3	7,3	7,5	7,5	-0,2	-0,2	-2,74 %	-2,74 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	866,2
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	0,0	0,9	1,5	1,1	-1,5	-0,2	-100,00 %	-20,00 %	1,0
Klustret för investeringar i människor, social sammanhållning och värden, totalt	14 511,9	16 463,5	14 507,3	16 867,7	4,6	-404,2	0,03 %	-2,40 %	54 117,5

3.3.3.1

Prioriteringar inför 2027

ESF+⁶⁴ ger stöd till medlemsstaterna för att uppnå hög sysselsättning, rättvist socialt skydd och en kvalificerad och resilient arbetskraft som är förberedd på omställningen till en grön och digital ekonomi. Fonden är ett viktigt finansieringsinstrument för att genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter, skapa arbetstillfällen, bekämpa fattigdom och bidra till att göra samhället mer rättvist och socialt inkluderande. ESF+ bidrar också till målen för STEP genom stöd till projekt för att komma till rätta med brist på arbetskraft och kompetens som är avgörande för arbetstillfällen av hög kvalitet inom tre av STEP-sektorerna: digital teknik och intensiv innovation, ren och resurseffektiv teknik och bioteknik.

Den del av ESF+ som omfattas av delad förvaltning innehåller också ett ambitiöst krav på att investera i unga och åtgärda barnfattigdom. Medlemsstater som ligger över EU-genomsnittet för unga som varken arbetar eller studerar bör avsätta minst 12,5 % av sina medel från ESF+ för att hjälpa dessa unga att få en examen eller ett arbete av god kvalitet. Alla andra medlemsstater måste avsätta ett lämpligt belopp till riktade insatser för att stödja sysselsättningsåtgärder för ungdomar. I syfte att stödja genomförandet av den europeiska barngarantin använder medlemsstater med barnfattigdom över EU-genomsnittet minst 5 % av sina medel från ESF+ för att ta itu med denna fråga, medan alla andra medlemsstater måste avsätta en lämplig andel av sina medel (ESF+) till riktade åtgärder för att bekämpa barnfattigdom.

Enligt förordningen om ESF+ är medlemsstaterna också skyldiga att investera minst 25 % av sina anslag i social inkludering och att inom ramen för detta krav på tematisk koncentration bidra till att utrota fattigdom genom att berörda nationella program stöds. Sammanlagt 4 % av deras medel som står under delad förvaltning ska stödja de mest utsatta personerna, inbegripet flyktingar. Närmare bestämt kan ESF+ finansiera livsmedel,

64

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057 av den 24 juni 2021 om inrättande av Europeiska socialfonden+ (ESF+) och om upphävande av förordning (EU) nr 1296/2013, EUT L 231, 30.6.2021, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj>.

grundläggande materiellt stöd och insatser för social inkludering som psykologiskt stöd, grundläggande språkkurser och rättstolkning.

I enlighet med det nyligen framlagda förslaget till halvtidsöversyn av sammahållningspolitiken möjliggör ESF+ aktivt kompetensutvecklingen inom försvarsindustrin och arbetstagares, företags och entreprenörers anpassning till förändringar som bidrar till utfasningen av fossila bränslen och en motståndskraftig produktionskapacitet. Omkring 3,3 miljarder euro av ESF ± medlen omfördelas till dessa nya prioriteringar.

3.3.4 Betalningsbemyndiganden under denna rubrik

Sammanfattning – Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i rubrik 3	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Betalningar avseende program	64 704,6	99,97 %	63 632,8
<i>varav under den fleråriga budgetramen för 2021–2027</i>	<i>64 674,6</i>	<i>99,92 %</i>	<i>62 682,6</i>
<i>varav under den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och tidigare</i>	<i>30,0</i>	<i>0,05 %</i>	<i>950,2</i>
Andra betalningar ^[1]	22,5	0,03 %	25,3
Totalt	64 727,2	100,00 %	63 658,1
[1] Betalningar som avser utgifter för administrativt stöd, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder.			

För de sammahållningspolitiska programmen för perioden 2021–2027 (förutom FRO) kommer betalningsbemyndigandena under 2027 endast att täcka mellanliggande betalningar, eftersom förordningen om gemensamma bestämmelser inte föreskriver utbetalning av den årliga förfinansieringen under programperiodens sista år.

Med tanke på att 2027 kommer att vara det femte hela året med genomförande av programmen, av vilka de flesta antogs mot slutet av 2022 förväntas betalningsbehoven öka jämfört med 2026 när genomförandet av politiken når marschfart. Denna förväntan underbyggs av det påskyndade finansiella genomförandet på fältet och mängden utvalda projekt. De senaste finansiella uppgifter som lämnats in av medlemsstaterna före den föreskrivna tidsfristen den 30 april 2026 visar att programmyndigheterna redan har valt ut projekt motsvarande 69 % av det sammahållningspolitiska anslaget. Detta är en betydande ökning jämfört med takten i april 2025 (44 %).

Det påskyndade genomförandet av politiken sätter press på 2026 års budget, även med tanke på det stora antalet betalningsansökningar (18 miljarder euro) som lämnades in i slutet av 2025 och betalades med hjälp av 2026 års betalningsbemyndiganden. Dessutom tyder de första prognoserna från medlemsstaterna för 2027 (68,1 miljarder euro) också på en betydande ökning av antalet inlämnade ansökningar om utbetalning jämfört med 2026 (57,2 miljarder euro).

Nivån på betalningsbemyndigandena i budgetförslaget för 2027 tar hänsyn till alla dessa faktorer och pekar inte på någon betydande risk för tillbakadragande av N + 3-åtaganden i slutet av 2027, medan kommissionen också har föreslagit ett förslag till ändringsbudget för att stabilisera eftersläpningen på sammahållningsområdet i slutet av 2026.

Inga betalningsbemyndiganden planeras under 2027 för de sammahållningspolitiska programmen för perioden 2014–2020. Medlemsstaterna lämnade in sina slutliga ansökningar om mellanliggande betalningar senast den 31 juli 2025 och avslutandepaketet (den slutliga genomföranderapporten och garantipaketet för det sista räkenskapsåret) senast den 1 mars 2026. Kommissionen håller för närvarande på att bedöma de avslutandedokument som lämnats in och räknar med att göra det mesta av motsvarande betalningar under 2026.

När det gäller bidraget från Sammanhållningsfonden till FSE har 960 miljoner euro i betalningsbemyndiganden räknats in i budgetförslaget för 2027 för att täcka behoven av förfinansiering och mellanliggande betalningar för FSE2, medan 30 miljoner euro har inkluderats för slutbetalningar i samband med FSE1.

3.4 Underrubrik 2b – Resiliens och värden

Syftet med de viktiga programmen under denna underrubrik är att få fart på återhämtningen och stärka de europeiska ekonomiernas motståndskraft. Programmet EU för hälsa och unionens civilskyddsmekanism (rescEU) stöder Europeiska hälsounionen. I synnerhet stärker rescEU att unionens förmåga att reagera på kriser och bygga upp motståndskraft mot framtida chocker. Under underrubrik 2b finns även flera flaggskeppsprogram som Erasmus+, Europeiska solidaritetskåren, Kreativa Europa, ESF+-delen för sysselsättning och social innovation (EaSI) och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden. I denna underrubrik ingår även finansieringskostnaderna för NextGenerationEU.

3.4.1 Sammanfattande tabell över åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)

(miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Underrubrik 2b – Resiliens och värden fördelat per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [1]		Skillnad 2027 – 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026 [2]
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
<i>Klustret för regional utveckling och sammanhållning, totalt (underrubrik 2b)</i>	36,2	39,4	36,2	37,3	0,0	2,1	0,07 %	5,67 %	90,4
<i>Återhämtning och resiliens</i>	11 156,1	11 130,0	9 207,7	9 186,3	1 948,4	1 943,7	21,16 %	21,16 %	125 222,6
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	18,0	18,0	14,2	116 389,1	3,8	-116 371,1	26,72 %	-99,98 %	
<i>Totalt återhämtning och resiliens</i>	11 174,2	11 148,0	9 222,0	125 575,5	1 952,2	-114 427,4	21,17 %	-91,12 %	125 222,6
<i>Investera i människor, social sammanhållning och värden, totalt (underrubrik 2b)</i>	6 085,5	5 953,0	5 812,9	5 645,9	272,5	307,1	4,69 %	5,44 %	3 355,6
Totalt godkända anslag	17 277,8	17 122,4	15 056,8	14 869,5	2 221,0	2 252,9	14,75 %	15,15 %	128 668,6
<i>Tak</i>	12 878,0		10 930,0						
Varav via flexibilitetsmekanismen	1 940,0		2 014,1						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						
Varav via EURI-instrumentet	2 459,8		2 112,7						
<i>Marginal</i>	0,0		0,0						
Bidrag från NextGenerationEU	18,0	18,0	14,2	116 389,1					
Tillgängligt, totalt	17 295,8	17 140,5	15 071,0	131 258,7	2 224,8	-114 118,2	14,76 %	-86,94 %	128 668,6

[1] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

[2] Inklusive NextGenerationEU

^[1] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

^[2] Inklusive NextGenerationEU

3.4.2 Klustret för regional utveckling och sammanhållning

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för regional utveckling och sammanhållning, per program och mål (2b)	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1–2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Stöd till den turkypriotiska befolkningsgruppen	36,2	39,4	36,2	37,3	0,0	2,1	0,07 %	5,67 %	90,4
— Finansiellt stöd för att stimulera den ekonomiska utvecklingen inom den turkypriotiska befolkningsgruppen	34,0	37,0	34,0	33,1	0,0	3,9	-0,04 %	11,70 %	86,8

Klustret för regional utveckling och sammanhållning, per program och mål (2b)	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1–2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Stödutgifter	2,2	2,2	2,2	2,2	0,0	0,0	1,80 %	1,80 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,2	0,0	2,0	0,0	-1,8	0,00 %	-90,00 %	3,6
Klustret för regional utveckling och sammanhållning, totalt Underrubrik 2b	36,2	39,4	36,2	37,3	0,0	2,1	0,07 %	5,67 %	90,4

3.4.2.1 Prioriteringar inför 2027

En del av detta kluster – som till största delen finansieras under underrubrik 2a – ger även stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppens ekonomiska utveckling i syfte att stödja **Cyperns återförening**⁶⁵. Programmet stimulerar den turkcypriotiska befolkningsgruppens ekonomiska utveckling genom utbyggnad av infrastruktur, åtgärder för att främja social och ekonomisk utveckling samt uppmuntran till försoning med hjälp av förtroendeskapande insatser, stöd till civilsamhället och insatser för att föra den turkcypriotiska befolkningsgruppen närmare EU och förbereda för genomförandet av EU:s regelverk.

3.4.3 Klustret för återhämtning och resiliens

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för återhämtning och resiliens, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Europeiska faciliteten för återhämtning och resiliens och Instrumentet för tekniskt stöd	112,2	114,3	52,5	114,6	59,7	-0,3	113,65 %	-0,26 %	122 502,1
— Facilitet för återhämtning och resiliens – Ej återbetalningspliktiga stöd	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	122 334,9
— Instrumentet för tekniskt stöd	110,0	112,1	50,3	112,4	59,7	-0,3	118,57 %	-0,29 %	166,9
— Stödutgifter	2,2	2,2	2,2	2,2	0,0	0,0	1,49 %	1,49 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,3
Skydd av euron mot förfalskning (Perikles IV)	0,9	1,0	0,9	0,9	0,0	0,1	1,57 %	7,95 %	0,6
— Skydd av euron mot förfalskning	0,7	0,8	0,9	0,9	-0,2	-0,1	-20,16 %	-13,88 %	0,6
— Stödutgifter	0,2	0,2	0,0	0,0	0,2	0,2	100,00 %	100,00 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Finansieringen av kostnaden för Europeiska unionens återhämtningsinstrument	9 907,0	9 907,0	7 977,0	7 977,0	1 930,0	1 930,0	24,19 %	24,19 %	0,0
— Stödutgifter	7,0	7,0	7,0	7,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Europeiska unionens återhämtningsinstrument – Betalning av periodisk kupong och inlösen på förfallodagen	9 900,0	9 900,0	7 970,0	7 970,0	1 930,0	1 930,0	24,22 %	24,22 %	0,0
EU:s civilskyddsmekanism (RescEU)	180,0	115,0	177,7	211,0	2,4	-96,0	1,33 %	-45,50 %	1 065,9
— Unionens civilskyddsmekanism	180,0	105,0	177,7	191,5	2,4	-86,5	1,33 %	-45,17 %	971,8
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	10,0	0,0	19,5	0,0	-9,5	0,00 %	-48,72 %	94,0
Programmet EU för hälsa	635,3	671,0	687,9	574,0	-52,6	97,0	-7,64 %	16,91 %	1 557,0
— Programmet EU för hälsa	606,0	641,7	661,3	545,8	-55,2	96,0	-8,35 %	17,58 %	1 549,7

⁶⁵ Rådets förordning (EG) nr 389/2006 av den 27 februari 2006 om införande av en stödordning för att stimulera den ekonomiska utvecklingen inom den turkcypriotiska befolkningsgruppen och om ändring av rådets förordning (EG) nr 2667/2000 om Europeiska byrån för återuppbyggnad, EUT L 65, 7.3.2006, s. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/389/oj>.

Klustret för återhämtning och resiliens, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Stödutgifter	29,3	29,3	26,6	26,6	2,7	2,7	10,08 %	10,08 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	-1,6	0,00 %	-100,00 %	7,3
Instrument för krisstöd inom unionen (ESI)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	23,9
— Krisstöd inom unionen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	23,9
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Decentraliserade organ och byråer	307,8	309,1	298,2	293,2	9,6	15,9	3,24 %	5,44 %	61,5
— Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar	94,4	94,4	90,9	90,9	3,4	3,4	3,77 %	3,77 %	0,0
— Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet	164,4	165,7	162,2	157,2	2,2	8,5	1,36 %	5,41 %	61,5
— Europeiska läkemedelsmyndigheten	49,1	49,1	45,1	45,1	4,0	4,0	8,89 %	8,89 %	0,0
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	12,8	12,6	13,6	15,6	-0,7	-3,1	-5,51 %	-19,54 %	11,7
— Pilotprojekt	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter och de särskilda befogenheter som kommissionen tilldelats	12,8	12,6	13,6	15,6	-0,7	-3,1	-5,51 %	-19,54 %	11,6
Klustret för återhämtning och resiliens, totalt	11 156,1	11 130,0	9 207,7	9 186,3	1 948,4	1 943,7	21,16 %	21,16 %	125 222,6

3.4.3.1 Prioriteringar inför 2027

NextGenerationEU, med Faciliteten för återhämtning och resiliens slutfasen som sin kärna, löper ut under 2026. Betalningar som avser de rättsliga åtagandena måste göras den 31 december 2026, vilket gör att endast relativt små belopp återstår för administrativa utgifter 2027. I fall av lagstadgade beslut om minskning får vissa utbetalningar till medlemsstater fortfarande göras under 2027⁶⁶.

Även om genomförandet av NextGenerationEU slutar 2026 fortsätter förlängningen av skulder som förfaller 2027 och senare. Mot bakgrund av den snabba höjningen av räntenivån sedan 2022 kommer räntekostnaderna att vara betydligt högre för medel som under 2027 lånats inom ramen för **Europeiska unionens återhämtningsinstrument** än beräknat när den fleråriga budgetramen antogs 2020. Därför och på grundval av på de föränderliga marknadsvillkor som gäller genomförda och planerade transaktioner räcker det belopp på 4 980,3 miljoner euro som ursprungligen i budgetplaneringen för 2027 inte till för medel som lånats inom ramen för återhämtningsinstrumentet. Den nuvarande beräknade finansieringskostnaden för 2027 års budget uppgår till 9 900,0 miljoner euro.

Detta belopp återspeglar både redan genomförda transaktioner och de senaste tillgängliga beräkningarna, särskilt i förhållande till den förväntade utbetalningsnivån under andra och tredje kvartalet 2026.

För närvarande uppgår de beräknade ytterligare behoven utöver budgetplaneringen för 2027 till 4,9 miljarder euro. Efter halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen, och i enlighet med den överenskommelse som nåddes om tillämpningen av EURI-kaskadmekanismen i förlikningen om 2025 års budget, föreslås det att de ytterligare behoven, dvs. de finansieringskostnader som överstiger de belopp som ursprungligen planerats enligt följande, ska täckas:

- Ett belopp på 2 459,8 miljarder euro från budgeten – dvs. 50 % av behoven – täcks av den outnyttjade marginalen under underrubrik 2b till ett belopp på 519,9 miljoner euro och av flexibilitetsmekanismen till ett belopp på 1 940,0 miljoner euro.

⁶⁶ Villkoren är fastställda i riktlinjerna för medlemsstater om operativa aspekter som hänger samman med slutfasen och stängningen av Faciliteten för återhämtning och resiliens slutfasen C(2026)2647, 30.4.2026.

— Det återstående beloppet på 2 459,8 miljarder euro mobiliserades genom det nya instrumentet för återhämtningsinstrument och täcktes av tillbakadraganden som gjorts sedan 2021. Därför krävs det ingen säkerhetsmekanism.

Instrumentet för tekniskt stöd⁶⁷ kommer att säkerställa att kommissionen kan fortsätta att tillhandahålla skräddarsydd sakkunskap så att medlemsstaterna får den nödvändiga institutionella och administrativa kapaciteten för att utveckla och genomföra tillväxtfrämjande reformer och därigenom kan stärka de europeiska ekonomiernas resiliens genom effektiva och välfungerande administrativa strukturer. Därför är syftet med instrumentet att ledsaga de nationella myndigheterna i de ansökande medlemsstaterna genom hela reformprocessen. De anslag som begärs för instrumentet för tekniskt stöd under 2027 ligger i linje med de belopp som ingår i den budgetplanering som bifogas budgetförslaget för 2026 och gör att ett skräddarsytt stöd av hög kvalitet till medlemsstaterna upprätthålls.

Unionen måste vara väl förberedd och kunna sätta in ett brett spektrum av operativt bistånd för att hantera kriser och katastrofer och skydda liv. Covid-19-pandemin, konsekvenserna av Rysslands angreppskrig mot Ukraina, de ökande skogsbränderna och andra naturkatastrofer har visat hur värdefulla och nödvändiga det europeiska samarbetet och den europeiska solidariteten är. De har också visat att unionen snarast måste förbättra sin förmåga att reagera på kriser och bygga upp motståndskraft mot framtida chocker genom förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder. **Unionens civilskyddsmekanism (UCPM)**⁶⁸ gör det möjligt för UCPM:s medlemsstater (och deltagande tredjeländer⁶⁹) att förbättra sina förebyggande åtgärder, sin beredskap och sin katastrofhantering med det övergripande målet att skydda befolkningen vid när katastrofer inträffar, särskilt de med omfattande och gränsöverskridande konsekvenser, samt att tillgodose behov för vilka medlemsstaternas nationella insatskapacitet inte räcker till.

Unionens civilskyddsmekanism, en strategisk reserv i de europeiska katastrofberedskapsresurserna ("säkerhetsnätet"). RescEU-reserven omfattar luftburen brandbekämpning och medicinsk evakuering samt lager av medicinsk nödutrustning, nödbostäder, generatorer och andra motåtgärder för att hantera kriser. För närvarande vidareutvecklas rescEU genom upphandling av multifunktionell kapacitet för transporter och kemisk, biologisk, radiologisk och nukleär (CBRN) dekontaminering, samt inrättandet av en akutsjukvårdsgrupp av typ 2. Ny kapacitet, som kapacitet för detektion, provtagning och övervakning av CBRN-ämnen och en EU-flotta av amfibieflygplan för brandbekämpning kommer också att läggas till. I händelse av en nödsituation samordnas begäran om bistånd centralt av Centrumet för samordning av katastrofberedskap, vilket möjliggör katastrofinsatser mellan olika sektorer och underlättar samarbete i nödsituationer med internationella partner och den privata sektorn. Icke-finansiellt bistånd kanaliseras sedan via civilskyddsmekanismen till drabbade länder. Mekanismen har framgångsrikt mobiliserats i över 300 krissituationer världen över under de senaste tre åren och kommer att fortsätta att spela en viktig roll under 2027.

Programmet **EU för hälsa**⁷⁰ spelar en avgörande roll både för att bemöta folkhälsoproblem och stärka det europeiska hälsosystemets resiliens. EU för hälsa bidrar också till STEP-målen eftersom stöd kommer att utgå till projekt som är särskilt inriktade på utveckling och tillverkning av bioteknik genom särskilda ansökningsomgångar. Vidare kommer programmet att stödja både genomförandet av rättsakten om kritiska

⁶⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd, EUT L 57, 18.2.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/240/oj>.

⁶⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/836 av den 20 maj 2021 om ändring av beslut nr 1313/2013/EU om en civilskyddsmekanism för unionen, EUT L 185, 26.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/836/oj>.

⁶⁹ Albanien, Bosnien och Hercegovina, Island, Montenegro, Nordmakedonien, Norge, Serbien, Turkiet och Ukraina.

⁷⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/522 av den 24 mars 2021 om inrättande av ett program för unionens åtgärder på hälsoområdet (programmet EU för hälsa) för perioden 2021–2027 och om upphävande av förordning (EU) nr 282/2014, EUT L 107, 26.3.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/522/oj>.

läkemedel⁷¹ och initiativet om hälsopaketet (inklusive rättsakten om bioteknik⁷², förordningen om medicintekniska produkter⁷³ och EU:s plan för hjärt-kärlhälsa⁷⁴).

Programmet bidrar till att lägga en stabil grund för den europeiska hälsounionen, i vilken EU och medlemsstaterna tillsammans ska sträva efter ökad samordning och förstärkning av befintliga strukturer och mekanismer, däribland insatser under EU:s myndighet för beredskap och insatser vid hälsokriser (Hera). Det är även inriktat på insatser för att förbättra övervakning, diagnos och behandling av smittsamma och icke smittsamma sjukdomar, hälsofrämjande åtgärder samt åtgärder för att förbättra hälso- och sjukvårdssystemens tillgänglighet, effektivitet och resiliens, samt åtgärder för att minska ojämlikhet när det gäller tillgång till hälso- och sjukvård.

Programmet ska även bidra till flaggskeppsinitiativ som den europeiska planen mot cancer och läkemedelsstrategin. Särskild vikt läggs vid digitalisering, (åter-)användning av hälsodata för tillhandahållande av hälso- och sjukvård, för forskning och innovation, samt den digitala omställningen av hälso- och sjukvårdssystemen i syfte att skapa ett europeiskt hälsodataområde.

De godkända anslagen för EU för hälsa omfattar den särskilda förstärkning enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen som har skett genom den tekniska justering av den fleråriga budgetramen för 2026 som förutses i artikel 4.1 e i samma förordning. För EU för hälsa motsvarar detta 393,6 miljoner euro i åtagandebemyndiganden.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Benämning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
Programmet EU för hälsa			635,3	393,6
Varav:	Stödutgifter för programmet EU för hälsa	06 01 05	29,3	6,3
	Programmet EU för hälsa	06 06 01	606,0	387,3

De **decentraliserade organen** och byråerna på detta område – Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa) och EMA – bidrar till samordningen av unionens åtgärder på hälsoområdet.

3.4.4 Klustret för investeringar i människor, social sammanhållning och värden

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för investeringar i människor, social sammanhållning och värden, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Sysselsättning och social innovation	98,7	107,1	108,7	104,6	-10,0	2,6	-9,22 %	2,48 %	210,3
— ESF+ – Delen för sysselsättning och social innovation (EaSI)	96,8	105,2	106,4	102,3	-9,6	3,0	-9,05 %	2,93 %	189,3
— Stödutgifter	1,9	1,9	2,3	2,3	-0,4	-0,4	-17,30 %	-17,30 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	21,0
Erasmus+	4 511,4	4 428,7	4 277,3	4 249,4	234,1	179,3	5,47 %	4,22 %	2 173,6
— Främja enskilda personers och gruppers mobilitet i utbildningssyfte, och samarbete, inkludering och	3 861,5	3 825,3	3 689,7	3 694,6	171,8	130,8	4,66 %	3,54 %	1 837,0

⁷¹ COM(2025) 102, 11.3.2025.

⁷² COM(2025) 1022 final, 16.12.2025 och COM(2025) 1031 final, 16.12.2025.

⁷³ COM(2025) 1023, 16.12.2025.

⁷⁴ COM(2025) 1024, 16.12.2025.

Klustret för investeringar i människor, social sammanhållning och värden, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
jämlikhet, spetskompetens, kreativitet och innovation på organisationsnivå och inom politiken på utbildningsområdet									
— Främja ungas mobilitet i utbildningssyfte inom icke-formell och informell utbildning och ungas aktiva deltagande, och samarbete, inkludering, kreativitet och innovation på organisationsnivå och inom politiken på ungdomsområdet	481,9	440,6	440,3	411,0	41,6	29,6	9,45 %	7,21 %	262,3
— Främja mobilitet i utbildningssyfte för idrottspersonal, och samarbete, inkludering, kreativitet och innovation på organisationsnivå och inom politiken på idrottsområdet	94,8	89,5	81,5	78,0	13,3	11,5	16,31 %	14,79 %	69,9
— Stödutgifter	73,2	73,2	65,8	65,8	7,4	7,4	11,21 %	11,21 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	4,4
Europeiska solidaritetskåren (ESC)	152,9	137,5	149,8	138,3	3,1	-0,9	2,05 %	-0,62 %	101,6
— Europeiska solidaritetskåren	145,4	130,0	142,5	131,0	2,9	-1,0	2,05 %	-0,77 %	101,6
— Stödutgifter	7,5	7,5	7,3	7,3	0,1	0,1	1,98 %	1,98 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Kreativa Europa	417,3	406,4	397,0	358,5	20,3	48,0	5,12 %	13,38 %	379,2
— Programområdet Kultur	129,1	130,1	121,7	111,2	7,4	18,9	6,04 %	17,02 %	151,2
— Programområdet Media	226,4	216,0	213,8	192,3	12,6	23,8	5,92 %	12,37 %	190,2
— Det sektorsövergripande programområdet	34,8	33,3	34,0	27,5	0,8	5,7	2,35 %	20,85 %	37,3
— Stödutgifter	27,0	27,0	27,5	27,5	-0,5	-0,5	-1,75 %	-1,75 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,5
Medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden	311,2	273,1	291,9	216,5	19,3	56,6	6,62 %	26,17 %	332,7
— Jämlikhet och rättigheter	52,2	33,0	50,0	33,6	2,2	-0,6	4,45 %	-1,87 %	64,1
— Medborgarnas engagemang och deltagande i unionens demokratiska liv	58,6	68,6	73,8	61,4	-15,2	7,1	-20,56 %	11,63 %	100,6
— Daphne	37,7	30,8	35,1	20,7	2,6	10,0	7,35 %	48,40 %	46,1
— Unionens värden	150,7	128,8	121,8	89,4	29,0	39,4	23,79 %	44,02 %	108,2
— Stödutgifter	11,9	11,9	11,2	11,2	0,7	0,7	6,46 %	6,46 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	13,7
Rättsliga frågor	41,4	35,9	41,7	32,0	-0,3	3,9	-0,71 %	12,17 %	51,7
— Främja rättsligt samarbete	10,9	9,3	11,0	9,2	-0,1	0,1	-0,73 %	0,67 %	11,6
— Stöd till rättslig utbildning	15,7	13,0	15,9	10,4	-0,1	2,6	-0,73 %	24,79 %	11,1
— Främjande av effektiv tillgång till rättslig prövning	13,7	12,5	13,8	11,3	-0,1	1,2	-0,73 %	11,08 %	18,5
— Stödutgifter	1,1	1,1	1,1	1,1	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	10,5
Decentraliserade byråer och Europeiska åklagarmyndigheten (EPPO)	354,1	357,9	339,3	337,5	14,7	20,4	4,34 %	6,04 %	56,3
— Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound)	25,9	25,9	25,4	25,4	0,5	0,5	1,95 %	1,95 %	0,0
— Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha)	17,1	17,1	17,4	17,4	-0,3	-0,3	-1,73 %	-1,73 %	0,5
— Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop)	21,5	21,5	20,6	20,6	0,9	0,9	4,56 %	4,56 %	0,0

Klustret för investeringar i människor, social sammanhållning och värden, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA)	26,8	26,8	26,4	26,4	0,4	0,4	1,44 %	1,44 %	0,0
— Europeiska jämställdhetsinstitutet (EIGE)	10,8	10,8	10,8	10,8	0,0	0,0	0,02 %	0,02 %	0,0
— Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF)	25,6	25,6	23,8	23,8	1,9	1,9	7,92 %	7,92 %	0,0
— Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust)	74,4	76,2	73,0	72,4	1,4	3,8	1,90 %	5,32 %	5,4
— Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo)	99,7	99,7	91,5	91,5	8,2	8,2	8,95 %	8,95 %	0,0
— Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)	52,2	54,3	50,5	49,3	1,8	4,9	3,49 %	10,01 %	50,4
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	198,4	206,3	207,1	209,1	-8,7	-2,8	-4,19 %	-1,36 %	259,4
— Pilotprojekt	0,0	4,1	6,2	7,1	-6,2	-3,0	-100,00 %	-41,95 %	9,6
— Förberedande åtgärder	0,0	12,4	3,0	13,5	-3,0	-1,0	-100,00 %	-7,53 %	33,8
— Övriga åtgärder	9,1	9,0	9,0	8,8	0,1	0,2	0,66 %	2,27 %	12,7
— Fri rörlighet för arbetstagare, samordning av de sociala trygghetssystemen och åtgärder till förmån för migrerande arbetstagare, inklusive från tredjeländer	9,1	9,0	9,0	8,8	0,1	0,2	0,66 %	2,27 %	12,7
— Åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter och de särskilda befogenheter som kommissionen tilldelats	189,3	180,7	188,9	179,7	0,5	1,0	0,25 %	0,54 %	203,4
Klustret för investeringar i människor, social sammanhållning och värden, totalt	6 085,5	5 953,0	5 812,9	5 645,9	272,5	307,1	4,69 %	5,44 %	3 564,9

3.4.4.1 Prioriteringar inför 2027

Programmet **Erasmus+**⁷⁵ fortsätter att skapa möjligheter för ungas utbildning och mobilitet. Den ökade budgeten för Erasmus+ under 2027 kommer att göra det möjligt att stödja ytterligare inkludering och nå fler ungdomar från eftersatta miljöer, samt göra det möjligt för fler människor att flytta till ett annat land för att dra nytta av lärande i ett europeiskt sammanhang. Erasmus+ har också en viktig roll när det gäller att stärka den europeiska identiteten och de europeiska värdena och bidra till den digitala omställningen och en mer demokratisk union. Programmet består av tre delar: mobilitet, samarbete och stöd till policyinnovation. Det är viktigt med en åtgärd på EU-nivå, med tanke på verksamhetens omfattning och gränsöverskridande karaktär. Programmet Erasmus+ garanterar att alla medlemsstater och associerade länder drar nytta av mobilitet och utbyte av god praxis, samtidigt som det säkerställer en optimal spridning av resultat och främjar omvandling och innovation på utbildningsområdet, varigenom det bidrar programmet bidrar till mål som rör konkurrenskraft och demokrati. De ytterligare resurserna 2027 kommer att bidra till att tillgodose förväntade behov, t.ex. genom att personer med begränsade möjligheter beviljas mer stöd samtidigt som både inkludering och de politiska prioriteringar som fastställs i meddelandet om kompetensunionen främjas ytterligare⁷⁶.

Under de första åren av covid-19-pandemin ledde restriktionerna för fysisk rörlighet till ett lägre genomförande, vilket i sin tur gett en mekanisk ökning av återkrav som finns tillgängliga för Erasmus+ som inkomster avsatta för särskilda ändamål under 2024 och 2026. På grundval av de nationella programkontorens slutliga räkenskaper, som ger en beskrivning av genomförandet av Erasmus+ -åtgärder i de deltagande medlemsstaterna, kommer nivån på sådana återkrav återigen att bli exceptionellt hög 2027, vilket beror på

⁷⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/817 av den 20 maj 2021 om inrättande av Erasmus+: Unionens program för utbildning, ungdom och idrott samt om upphävande av förordning (EU) nr 1288/2013, EUT L 189, 28.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/817/oj>.

⁷⁶ COM(2025) 90, 5.3.2025.

covid-19-pandemins inverkan på Erasmusrörligheten under budgetåret 2020, om den blir lägre än 2021. Efter en exceptionell nivå på 423 miljoner euro som återvanns under 2024, och 289 miljoner euro som återvanns 2025, visar beräkningar att ytterligare 220 miljoner euro kommer att återvinnas 2026 och föras över till 2027. Då återkraven från budgetåret 2021 nu har klarats av, och mängden har ökat avsevärt sedan dess, förväntas 2026 bli det sista året med exceptionella återkrav med koppling till covid-19-perioden.

På medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser kan ytterligare medel genomföras inom ramen för Erasmus+ i enlighet med instrumentets regler och till förmån för den berörda medlemsstaten. Anslagen kommer att föras upp under separata budgetrubriker.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Erasmus+			5,0	5,0
Varav:	Erasmus+ – Bidrag från ESF+	07 02 13	5,0	5,0

Dessutom finansieras de externa och internationella dimensionerna av Erasmus+-programmet genom instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, respektive genom instrumentet för stöd inför anslutningen. Anslagen kommer att föras upp under separata budgetrubriker.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Erasmus+			348,5	340,8
	Erasmus+ – Instrumentet Europa i världen	14 02 01 50	290,0	282,3
	Erasmus+ – Bidrag från IPA III	15 02 01 02	58,4	58,5

Den fleråriga budgetramen föreskriver ytterligare finansiering till Erasmus, bland annat genom den förstärkning enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen som har skett genom den tekniska justering av den fleråriga budgetramen för 2027 som förutses i artikel 4.1 e i samma förordning. För Erasmus+ motsvarar detta 461,1 miljoner euro i åtagandebemyndiganden.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
Erasmus+			4 511,4	461,1
Varav:	Stödutgifter för programmet Erasmus+	07 01 02	73,2	8,5
	Främja enskilda personers mobilitet samt samarbete, inkludering, spetskompetens, kreativitet och innovation på organisationsnivå och inom politiken på utbildningsområdet – Indirekt förvaltning	07 03 01 01	3 112,5	324,8
	Främja enskilda personers mobilitet samt samarbete, inkludering, spetskompetens, kreativitet och innovation på organisationsnivå och inom politiken på utbildningsområdet – Direkt förvaltning	07 03 01 02	749,0	71,7
	Främja ungas mobilitet i utbildningssyfte inom icke-formell utbildning och ungas aktiva deltagande, samt samarbete, inkludering, kreativitet och innovation på organisationsnivå och inom politiken på ungdomsområdet	07 03 02	481,9	47,3
	Främja mobilitet i utbildningssyfte för idrottstränare och idrottspersonal samt samarbete, inkludering, kreativitet och innovation på organisationsnivå och inom politiken på idrottsområdet	07 03 03	94,8	8,7

Under 2027 kommer Erasmus+ att vara inriktat på sitt mångåriga uppdrag att stödja gränsöverskridande rörlighet i utbildningssyfte. Programmet kommer att fortsätta att ge stöd till de olika åtgärderna för samarbetsprojekt samt till policyutveckling i medlemsstaterna, och kommer därigenom att påskynda strukturreformer. Erasmus+-programmet kommer fortsätta att bidra till hanteringen av de konsekvenser som Rysslands angreppskrig mot Ukraina har fått för utbildnings- och ungdomssektorerna, däribland det stora antalet barn och ungdomar som har flytt landet. För att säkerställa fortsatt lärande kommer Erasmus+ att spela en nyckelroll när det gäller att stödja utbildningssystemen, studerande och lärare, skolor, yrkesutbildningsinstitut och högre utbildningsanstalter samt ungdomsorganisationer och icke-statliga organisationer.

Europeiska solidaritetskåren⁷⁷ fungerar som EU:s kontaktpunkt för ungdomar och organisationer som vill delta i solidaritetsverksamhet. Programmet ger unga människor runtom i EU en unik möjlighet att förverkliga sin önskan att ägna sig åt solidaritetsarbete genom att delta i volontärprojekt som får stöd eller genom att själva få finansiering till initiativ som är inriktade på specifika utmaningar i deras samhällen.

Under 2027 kommer Europeiska solidaritetskåren att fortsätta att fullfölja sina övergripande prioriteringar (inkludering och mångfald, målen för miljömässig hållbarhet och klimatet, digital omställning och deltagande i det demokratiska livet). I efterdyningarna av Rysslands angreppskrig mot Ukraina kommer Europeiska solidaritetskåren dessutom att fortsätta att påvisa värdet av solidaritet i sina åtgärder inom och utanför unionen genom att erbjuda hjälp och stöd till samhällen och enskilda personer vars liv har påverkats av konflikten.

Den direkt förvaltade delen av ESF+, delen avseende **sysselsättning och social innovation**, används för att främja evidensbaserat beslutsfattande, investera i social innovation och stödja projekt som rör arbetsmarknad, arbetskraftens rörlighet, arbetsvillkor, sysselsättning och kompetens samt socialt skydd och social inkludering, inbegripet program för bostäder och socialt stöd till hemlösa och andra sårbara grupper. Inom ramen för en omfördelning under 2027 föreslås EaSI-delen av ESF + bidra med ett belopp på 10 miljoner euro till finansieringen av rekommendationen till rådets beslut om att bli aktieägare i Europarådets utvecklingsbank⁷⁸.

Programmet Rättsliga frågor stöder den fortsatta utvecklingen av ett europeiskt område med rättvisa som bygger på rättsstatsprincipen, rättsväsendets oberoende och opartiskhet, ömsesidigt erkännande och ömsesidigt förtroende, samt rättsligt samarbete, bland annat genom digitala verktyg.

Programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden stöder organisationer i det civila samhället som är verksamma på lokal, regional, nationell och transnationell nivå när det gäller att främja unionens värden och rättigheter. Programmet främjar även jämlikhet, icke-diskriminering, barnets rättigheter, uppgiftsskydd och EU-medborgares rättigheter. Det bidrar till att bekämpa könsrelaterat våld och våld mot barn, ökar medvetenheten om den gemensamma europeiska historien och uppmuntrar medborgarna att delta i EU:s demokratiska liv. Vad gäller 2027 överfördes ett belopp på 680 000 euro från programmets operativa budgetpost för skydd och främjande av unionens värden till åtgärder med anknytning till ”Annan verksamhet på området grundläggande rättigheter”, som härrör från antagandet av förordningen om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam⁷⁹.

Kreativa Europas huvudsakliga mål är att främja, stärka och skydda Europas kulturella och språkliga mångfald, kulturarv och kreativitet samt konkurrenskraften i Europas kulturella och kreativa sektorer. Programmet Kreativa Europa omfattar också finansiering för att hantera de strukturella utmaningarna inom mediesektorn, bland annat förstärkningen av ett fritt, diversifierat och pluralistiskt medielandskap, kvalitetsjournalism och mediekompetens. Även under 2027 kommer programmet att tillhandahålla särskild och tillförlitlig finansiering för de kulturella och kreativa sektorerna och främja konstnärlig frihet, skälig

⁷⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/888 av den 20 maj 2021 om inrättande av programmet för Europeiska solidaritetskåren och om upphävande av förordningarna (EU) 2018/1475 och (EU) nr 375/2014, EUT L 202, 8.6.2021, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/888/oj>.

⁷⁸ COM(2026) 131, 24.3.2026.

⁷⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/900 av den 13 mars 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet, EUT L, 2024/900, 20.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/900/oj>.

ersättning och anständiga arbetsvillkor för konstnärer och kulturarbetare i linje med kulturkompassen för Europa⁸⁰.

De godkända anslagen för Kreativa Europa och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden omfattar den särskilda förstärkning enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen som har skett genom den tekniska justering av den fleråriga budgetramen för 2027 som förutses i artikel 4.1 e i samma förordning. För programmet Kreativa Europa och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden motsvarar detta 162,7 miljoner euro respektive 216,7 miljoner euro i åtagandebemyndiganden år 2027.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
Kreativa Europa			417,3	162,7
Varav:	Stödutgifter för Kreativa Europa	07 01 04	27,0	2,4
	Kultur	07 05 01	129,1	52,9
	Media	07 05 02	226,4	93,0
	Sektorsövergripande programområden	07 05 03	34,8	14,4

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
Medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden			311,2	216,7
Varav:	Stödutgifter för programmet för Medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden	07 01 05	11,9	0,0
	Främja jämlikhet och rättigheter	07 06 01	52,2	34,7
	Främjande av medborgarnas engagemang och deltagande i unionens demokratiska liv	07 06 02	58,6	41,2
	Daphneinitiativet	07 06 03	37,7	35,3
	Skydda och främja unionens värden	07 06 04	150,7	105,4

EU:s decentraliserade byråer bidrar till flera politikområden inom detta kluster. Flera av dem tillhandahåller tjänster som t.ex. forskning och uppgiftsinsamling inom området sysselsättning och stöd till yrkesutbildning. **Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)** bidrar till bättre efterlevnad av EU:s arbetsregler. **Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo)** säkerställer ett ökat skydd av EU:s ekonomiska intressen.

3.4.5 Betalningsbemyndiganden under denna rubrik

Sammanfattning – Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i under rubrik 2a	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Betalningar avseende program	16 072,9	93,87 %	13 860,8
varav under den fleråriga budgetramen för 2021–2027	16 062,7	93,81 %	13 837,7
varav under den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och tidigare	10,2	0,06 %	23,1
Andra betalningar [¹]	1 049,5	6,13 %	1 008,8

⁸⁰ COM(2025) 785, 12.11.2025.

Sammanfattning – Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i underrubrik 2a	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Totalt	17 122,4	100,00 %	14 869,5
[¹] Betalningar som avser utgifter för administrativt stöd, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder.			

En stor del av de betalningsbemyndiganden som begärs för rubrik 2b beror på de ökande lånekostnaderna för NextGenerationEU, för vilka åtaganden och betalningar görs samma år.

De beräknade betalningsbehoven inom ramen för Erasmus+ ökar något under 2027 jämfört med 2026, till följd av det påskyndade genomförandet, som följer en kort cykel, och den ökning av budgeten som äger rum i takt med tidens gång. I beräkningen av betalningsbehoven inom ramen för programmet EU för hälsa har hänsyn tagits till genomförandet under åren 2021–2026 samt prognoserna för 2027, inbegripet justeringen till följd av revideringen av den fleråriga budgetramen. Betalningsvillkoren har setts över mot bakgrund av tidigare erfarenheter, medan betalningar för flera stora projekt som genomförts av Hera har bedömts individuellt.

3.5 Rubrik 3 – Naturresurser och miljö

Denna rubrik är avgörande för att uppfylla ambitionerna i den europeiska gröna given, visionen för jordbruket, konkurrenskraftskompassen⁸¹ och EU:s politik områdena vatten, natur, utsläpp och cirkularitet liksom åtagandena i lagen om klimatförändringar och målen för hållbar utveckling. Den bidrar också till målen för REPowerEU, rättsakten om nettonollindustri, STEP-initiativet för att säkra unionens långsiktiga konkurrenskraft inom kritisk teknik och given för ren industri. Den omfattar direktstöd till jordbrukare. investeringar i hållbara jordbruks-, fiskeri- och vattenbrukssektorer, som syftar till en säker livsmedelsförsörjning av hög kvalitet, genom modern jordbruks-, fiskeri- och havspolitik och ger den flexibilitet som krävs i osäkra tider. Den tillhandahåller särskild finansiering för klimatåtgärder, miljöskydd, omställning till ren energi och mekanismen för att säkerställa en socialt rättvis grön omställning. Rubrik 3 omfattar även driftsutgifterna för mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna, som har det övergripande målet att ta itu med klimatförändringarna genom att utsläppen av växthusgaser i EU och globalt genom att koldioxidläckage förhindras. Slutligen omfattar rubriken utgifterna för den sociala klimatfonden som inledde sin verksamhet på fältet 2026. Rubrik 3 driver på integrationen av klimatambitioner och den förbättrade integrationen av miljömål i hela budgeten. Den ska bidra med omkring hälften av den totala budgeten avsedd för kampen mot klimatförändringar 2021–2027.

3.5.1 Sammanfattande tabell över åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Rubrik 3 – Naturresurser och miljö per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [1]		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Jordbruks- och havspolitik	54 981,2	57 637,1	54 779,1	53 042,3	202,1	4 594,8	0,37 %	8,66 %	36 647,7
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	0,0	0,0	2,3	1 602,5					
<i>Jordbruk och havspolitik, totalt</i>	54 981,2	57 637,1	54 781,4	54 644,9	199,8	2 992,3	0,36 %	5,48 %	36 647,7
— Miljö och klimatpolitik	2 254,3	3 817,4	2 190,3	2 175,0	64,0	1 642,4	2,92 %	75,51 %	12 062,1
<i>Bidrag från NextGenerationEU</i>	1,1	6,4	1,1	3 316,2					
<i>Åtgärder inom miljö- och klimatpolitik totalt</i>	2 255,4	3 823,8	2 191,3	5 491,2	64,0	-1 667,4	2,92 %	-30,37 %	12 062,1
Totalt godkända anslag	57 235,5	61 454,5	56 969,4	55 217,3	266,1	6 237,2	0,47 %	11,30 %	48 709,8

⁸¹ COM(2025) 30, 29.1.2025.

Rubrik 3 – Naturresurser och miljö per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [¹]		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Tak	57 316,0		57 100,0						
Varav via flexibilitetsmekanismen	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						
Marginal	80,5		130,6						
Varav: Europeiska garantifonden för jordbruket	40 555,3	40 631,9	40 451,3	40 398,1	104,0	233,8	0,26 %	0,58 %	334,7
<i>Särskilt utgiftstak för EGFJ</i>	41 892,0		41 764,0						
<i>Avrundningsdifferens som undantas för marginalberäkning</i>	0,5		0,8						
<i>Nettoöverföringar mellan EGFJ och Ejflu</i>	-1 301,5		-1 222,8						
<i>Nettosaldo för EGFJ:s utgifter</i>	40 590,5		40 541,2						
<i>Justerat utgiftstak för EGFJ justerat för överföringar mellan EGFJ och Ejflu</i>	40 591,0		40 542,0						
<i>Särskild utgiftsmarginal för EGFJ</i>	35,7		90,7						
<i>Särskild utgiftsmarginal för EGFJ (utan avrundningsdifferens)</i>	35,2		90,0						
Bidrag från NextGenerationEU	1,1	6,4	3,4	4 918,7					
Tillgängligt, totalt	57 236,6	61 460,9	56 972,8	60 136,0	263,8	1 324,9	0,46 %	2,20 %	48 709,8

[¹] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

[¹] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

3.5.2 Klustret jordbruks- och havspolitik

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för jordbruks- och havspolitik, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Europeiska garantifonden för jordbruket	40 555,3	40 631,9	40 451,3	40 398,1	104,0	233,8	0,26 %	0,58 %	334,7
— Jordbruksreserven	450,0	450,0	437,5	437,5	12,5	12,5	2,86 %	2,86 %	0,0
— Interventionstyper inom vissa sektorer inom ramen för de strategiska GJP-planerna	2 273,2	2 273,2	2 122,2	2 122,2	151,0	151,0	7,12 %	7,12 %	0,0
— Marknadsrelaterade utgifter utanför de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken	568,0	636,6	841,0	805,9	-273,0	-169,3	-32,46 %	-21,01 %	233,6
— Interventionstyper avseende direktstöd inom ramen för de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken	36 706,0	36 706,0	36 385,5	36 385,5	320,5	320,5	0,88 %	0,88 %	0,0
— Direktstöd utanför de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken	447,3	447,3	453,9	453,9	-6,7	-6,7	-1,47 %	-1,47 %	0,0
— Strategiska frågor, samordning och revision	108,8	116,8	208,2	190,1	-99,4	-73,2	-47,75 %	-38,53 %	101,2
— Stödutgifter	1,2	1,2	2,0	2,0	-0,8	-0,8	-38,78 %	-38,78 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,8	0,8	1,0	1,0	-0,2	-0,2	-20,00 %	-20,00 %	0,0
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling	13 410,4	15 776,8	13 331,7	11 537,5	78,7	4 239,3	0,59 %	36,74 %	32 651,8
— Interventionstyper avseende landsbygdsutveckling	13 380,1	15 740,0	13 301,4	11 500,0	78,7	4 240,0	0,59 %	36,87 %	32 611,9

Klustret för jordbruks- och havspolitik, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) – Operativt tekniskt stöd	28,1	34,7	28,2	35,4	0,0	-0,7	-0,16 %	-2,11 %	39,6
— Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) – Operativt tekniskt stöd finansierat genom Europeiska unionens återhämtningsinstrument	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,2
— InvestEU-fonden – Bidrag från Ejflu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Stödutgifter	2,1	2,1	2,1	2,1	0,0	0,0	2,10 %	2,10 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,1
Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)	812,3	1 014,1	802,9	935,1	9,4	79,0	1,17 %	8,44 %	3 612,0
— Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) – Driftsutgifter under delad förvaltning	731,3	930,0	720,0	850,0	11,3	80,0	1,57 %	9,41 %	3 146,8
— Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) – Driftsutgifter under direkt och indirekt förvaltning	65,3	70,0	67,6	70,0	-2,3	0,0	-3,36 %	0,00 %	120,1
— Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) – Operativt tekniskt bistånd	5,9	5,5	5,6	5,5	0,3	0,0	5,29 %	0,00 %	6,4
— InvestEU-fonden – Bidrag från Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)	1,6	0,3	1,5	1,3	0,0	-1,0	1,57 %	-77,02 %	4,9
— Stödutgifter	8,3	8,3	8,3	8,3	0,0	0,0	-0,02 %	-0,02 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	333,9
Partnerskapsavtal om hållbart fiske och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer	171,0	175,6	160,5	137,0	10,5	38,5	6,55 %	28,11 %	41,6
— Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten	164,2	168,8	153,9	130,4	10,4	38,4	6,73 %	29,41 %	41,6
— Främja hållbar utveckling för fiskeriförvaltningen och havsförvaltningen i linje med den gemensamma fiskeripolitikens mål (obligatoriska avgifter till internationella organ)	6,8	6,8	6,6	6,6	0,2	0,2	2,37 %	2,37 %	0,0
Decentraliserade organ och byråer	32,3	32,3	31,3	31,3	0,9	0,9	3,02 %	3,02 %	0,0
— Europeiska fiskerikontrollbyrån	32,3	32,3	31,3	31,3	0,9	0,9	3,02 %	3,02 %	0,0
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	0,0	6,5	1,5	3,3	-1,5	3,3	-100,00 %	99,61 %	7,5
— Pilotprojekt	0,0	6,5	1,5	3,3	-1,5	3,3	-100,00 %	99,61 %	7,5
— Förberedande åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Klustret för jordbruks- och havspolitik, totalt	54 981,2	57 637,1	54 779,1	53 042,3	202,1	4 594,8	0,37 %	8,66 %	36 647,7

3.5.2.1 Prioriteringar inför 2027

Den **gemensamma jordbrukspolitiken** stöder en fullt integrerad inre marknad för jordbruksprodukter i EU och säkerställer tillgången till säkra, högkvalitativa, näringsrika och varierade livsmedel till rimliga priser, samtidigt som miljö och klimatpolitik betonas. Den stöder övergången till en helt igenom hållbar och marknadsinriktad jordbrukssektor och utvecklingen av en levande landsbygd.

Den består av två pelare: **Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)**, som ger direktstöd till jordbrukare och marknadsrelaterat stöd, och **Europeiska fonden för landsbygdsutveckling inom jordbruket (Ejflu)**, som stöder strukturförändringar i landsbygdsområden, som enligt den nya resultatorienterade genomförandemodellen konsolideras enligt gemensamma mål som fastställs på EU-nivå.

De 28 strategiska planerna 2023–2027⁸² inom den gemensamma jordbrukspolitiken avsätts vidare 32 %, eller nästan 97 miljarder euro av den totala offentliga finansieringen från den gemensamma jordbrukspolitiken, till att ge särskilda miljöfördelar för klimatet, vatten, mark, luft, biologisk mångfald och djurskydd och till att uppmuntra metoder som går utöver villkorlighetskraven.

Flera utmaningar för EU:s jordbruksmarknader och jordbrukare, t.ex. effekterna av spannmålsimport från Ukraina, höga priser på insatsvaror, effekterna av livsmedelsinflation, extrema ogynnsamma väderförhållanden som torka och översvämningar samt fågelinfluensa och mul- och klövsjuka, hanterades genom undantagsåtgärder som finansierades av jordbruksreserven. Sammanlagt betalades omkring 874 miljoner euro ut fram till den sista mars 2026 för de undantagsåtgärder till stöd för jordbrukare som antogs 2023. Syftet med förenklingsändringarna av förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken och den horisontella förordningen om den gemensamma jordbrukspolitiken⁸³ är att rationalisera lagstiftningen om och genomförandet av de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken för att tydligare ta hänsyn till jordbruksföretagens olika förutsättningar, göra jordbrukare bättre rustade som entreprenörer, förbättra konkurrenskraften och ge medlemsstaterna större flexibilitet i förvaltningen av deras planer.

Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejlfu), nettosaldo och jordbruksreserv

Det tillgängliga nettosaldot för EGFJ 2027 uppgår till 40 590,5 miljoner euro, med beaktande av en nettoöverföring på 1 301,5 miljoner euro från landsbygdsutveckling till EGFJ. Det senare inbegriper överföringar från EGFJ till Ejflu och vice versa, enligt beslut av medlemsstaterna och angivna i deras strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken.

I budgetförslaget 2027 uppgår jordbruksreserven till 450 miljoner euro och är fullt ut finansierad genom EGFJ:s tillgänglighet. Med beaktande av det beräknade beloppet för inkomster avsatta för särskilda ändamål motsvarar de anslag som begärs i budgetförslaget för 2027, inbegripet anslagen för jordbruksreserven, är lägre än det nya nettoanslag som är tillgängligt för EGFJ, vilket ger en marginal om 35,2 miljoner euro.

EGFJ:s behov, inkomster avsatta för särskilda ändamål och budgetanslag

Som framgår av tabellen nedan beräknas EGFJ:s utgifter (*behov*) för 2027 uppgå till 41 048,3 miljoner euro, vilket är 282,9 miljoner euro lägre än behoven i 2026 års budget. På grund av ett belopp på 493 miljoner euro i inkomster avsatta för särskilda ändamål som förväntas bli tillgängligt 2027 och en icke förutsedd överföring från jordbruksreserven begär kommissionen 40 555,3 miljoner euro i åtagandebemyndiganden för att finansiera EGFJ:s behov 2027. Det är en minskning av budgetanslagen med 544,0 miljoner euro jämfört med 2026 års budget.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

	Budgetförslag för 2027			2026 års budget			Skillnad		
	Behov	Inkomster avsatta för särskilda ändamål/Jordbruksreserven (överföring)	Budget	Behov	Inkomster avsatta för särskilda ändamål/Jordbruksreserven (överföring)	Budget	Behov	Inkomster avsatta för särskilda ändamål/Jordbruksreserven (överföring)	Budget
	1	2	1-2	1	2	1-2	1	2	1-2
Jordbruksreserven	450,0		450,0	828,9	391,4	437,5	-378,9	-391,4	12,5

⁸² Medlemsstaterna har en strategisk GJP-plan var (utom Belgien som har en plan för Flandern och en för Valloniet).

⁸³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2649 av den 19 december 2025 om ändring av förordning (EU) 2021/2115 vad gäller systemet med grundvillkor, interventionstyper i form av direktstöd, interventionstyper i vissa sektorer och för landsbygdsutveckling och årliga prestationsrapporter samt av förordning (EU) 2021/2116 vad gäller innehållande av utbetalningar, årligt prestationsavslut och kontroller och sanktioner.

	Budgetförslag för 2027			2026 års budget			Skillnad		
	Behov	Inkomster avsatta för särskilda ändamål/Jordbruksreserven (överföring)	Budget	Behov	Inkomster avsatta för särskilda ändamål/Jordbruksreserven (överföring)	Budget	Behov	Inkomster avsatta för särskilda ändamål/Jordbruksreserven (överföring)	Budget
	1	2	1-2	1	2	1-2	1	2	1-2
Marknadsstöd	2 841,2		2 841,2	2 963,2		2 963,2	-122,0		-122,0
Direkta utbetalningar	37 646,3	493,0	37 153,3	37 627,9	788,5	36 839,4	18,3	-295,5	313,8
Slutförande av tidigare åtgärder	0,8		0,8	1,0		1,0	-0,2		-0,2
Övriga EGFJ-utgifter	110,0		110,0	210,1		210,1	-100,2		-100,2
EGFJ totalt	41 048,3	493,0	40 555,3	41 631,2	1 179,9	40 451,3	-582,9	-686,9	104,0

Interventioner på jordbruksområdet

Finansieringsbehoven för marknadsåtgärder och -interventioner inom ramen för EGFJ utgör även fortsättningsvis en relativt liten andel av EGFJ. Budgetförslaget för 2027 visar en minskning med 122 miljoner euro i åtagandebemyndiganden jämfört med 2026 års budget, inklusive en ökning med 151 miljoner euro för marknadsinterventioner inom ramen för de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken och en minskning med 273 miljoner euro för marknadsutgifter utanför de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken. De säljfrämjande åtgärderna inom ramen för direkt förvaltning (multiprogram) bibehålls på en relativt låg nivå som ett resultat av halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen, men mindre behov förväntas, allra främst när det gäller frukt och grönsaker. De ändringar som föreslås för flera marknadsåtgärder återspeglar de uppdaterade behovsbedömningarna, med tanke på genomförandenivån under de senaste åren och de belopp som medlemsstaterna planerar i sina strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken.

Direkta utbetalningar

EGFJ:s behov domineras av utgifter för direktstöd till jordbrukare. År 2027 kommer att bli det fjärde året då utgifterna för direktstöd täcker de nya systemen i den reformerade gemensamma jordbrukspolitiken. De senare omfattar frikopplat direktstöd (grundläggande inkomststöd för hållbarhet, kompletterande omfördelningsinkomststöd för hållbarhet, kompletterande inkomststöd till unga jordbrukare och system för klimat, miljö och djurskydd (miljösystem)) och kopplat direktstöd (kopplat inkomststöd och grödspecifikt stöd för bomull). I det sammanhanget kommer 24 % direktstöd att avsättas till miljösystem. Behoven kommer att styras av de nationella taken för kalenderåret 2026. Inom de övergripande taken erbjuds medlemsstaterna en högre grad av flexibilitet i genomförandet jämfört med de tidigare systemen. Totalt minskar behovet av direktstöd med 18,3 miljoner euro jämfört med 2026. Eftersom de beräknade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål i budgetförslaget för 2027 är 295,5 miljoner euro lägre än i 2026 års budget (inklusive förslaget till ändringsbudget nr 2/2026) ökar anslagen för direktstöd med 313,8 miljoner euro.

Inkomster avsatta för särskilda ändamål

I enlighet med förordningen om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken⁸⁴ ger vissa transaktioner (främst korrigeringar inom ramen för förfaranden för kontroll av överensstämmelse och avslutande av räkenskaperna liksom för återkrav på grund av oriktigheter) upphov till inkomster avsatta för särskilda ändamål som tillfaller EGFJ och som används för att täcka delar av behoven i denna fond. Följden är att begärda budgetanslag skils från beräknade utgifter ("behov"). De begärda anslagen i 2027 års budgetförslag ligger under de uppskattade utgifterna eftersom ett beräknat belopp på 493 miljoner euro i

⁸⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken, särskilt artikel 43, och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 av den 2 december 2021 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken, EUT L 347, 20.12.2013, s. 549, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj>.

inkomster avsatta för särskilda ändamål går till EGFJ. Även om de i princip är, för enkelhetens och öppenhetens skull, tillgängliga för alla åtgärder från EGFJ beaktas de avsatta särskilda inkomsterna i sin helhet i begäran om anslag för det grundläggande inkomststödet för hållbarhet under budgetpunkt 08 02 04 01.

De inkomster avsatta för särskilda ändamål som beräknas uppbäras 2027 är lägre jämfört med 2026 års budget. De uppskjutna belopp som härrör från tidigare finansiella korrigeringar har reglerats. Under 2027 förväntas 344 miljoner euro i finansiella korrigeringar komma från EGFJ. Den andra källan till inkomster avsatta för särskilda ändamål i budgetförslaget för 2027 gäller återbetalning för oriktigheter inom EGFJ, som uppskattas till 149 miljoner euro.

Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu)

Det stöd som beviljas genom Ejflu innebär ett viktigt bidrag till en hållbar miljö i landsbygdsområdena och medverkar till att upprätthålla jämvikten mellan stad och landsbygd i en konkurrenspräglad och kunskapsbaserad ekonomi. Det kompletterar marknadsinterventioner och direkt inkomststöd som beviljas jordbrukare inom ramen för EGFJ.

För perioden 2023–2027 är omkring 48 % av Ejflu-anslaget öronmärkt för miljö- och klimatförändringsrelaterade interventioner – långt över minimikravet på 35 % – och bidrar därmed avsevärt till förbättrade miljö- och klimatåtgärder i linje med den europeiska gröna given.

Åtagandebemyndigandena baseras på finansieringsramarna i bilaga XI till förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken⁸⁵ och återspeglar nettoöverföringen från EGFJ på 1 301,5 miljoner euro.

De totala betalningsbemyndigandena beräknas öka med 4 239,3 miljoner euro under 2027 jämfört med 2026, till följd av de slutliga slutbetalningarna för programmen inom ramen för landsbygdsutvecklingsprogrammen 2014–2022 samt påskyndandet av de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken 2023–2027 eftersom programmen nu går in på det femte genomförandeåret. Beloppet för betalningsbemyndiganden inom ramen för de strategiska planer som ingår i budgetförslaget för 2027 återspeglar de senast tillgängliga prognoserna för medlemsstaterna som lämnades in i januari 2026, justerat på grundval av historiskt observerad noggrannhet i prognosen.

Europeiska havs-, fiskeri-och vattenbruksfonden (EHFVF)

Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden⁸⁶ stöder genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken, EU:s havspolitik och EU:s agenda för internationell världshavsförvaltning för att åstadkomma hållbart fiske och vattenbruk och bevara de marina biologiska resurserna. Den främjar hållbart fiske och vattenbruk, bevarande av marina biologiska resurser och livsmedelstrygghet, bland annat genom stöd till beredning och saluföring av fiskeri- och vattenbruksprodukter. Ett av nyckelmålen är att stärka den internationella världshavsförvaltningen och möjliggöra trygga, säkra, rena och hållbart förvaltnade hav. EHFVF bidrar till FN:s mål 14 för hållbar utveckling – att bevara och nyttja haven och de marina resurserna på ett hållbart sätt – och främjar den europeiska gröna given. Tack vare den gemensamma fiskeripolitiken har betydande framsteg gjorts när det gäller att förbättra fiskbeståndens hållbarhet i flera havsområden.

På medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser kan ytterligare medel genomföras inom ramen för EHFVF i enlighet med instrumentets regler

⁸⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 av den 2 december 2021 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013 (EUT L 435, 6.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj>), ändrad genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/813 av den 8 februari 2023 vad gäller medlemsstaternas anslag för direktstöd och den årliga fördelningen per medlemsstat av unionens stöd för landsbygdsutveckling, EUT L 102, 17.4.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/813/oj.

⁸⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1139 av den 7 juli 2021 om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden och om ändring av förordning (EU) 2017/1004, EUT L 247, 13.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1139/oj>.

och till förmån för den berörda medlemsstaten. I detta sammanhang överförs 2,1 miljoner euro från Sammanhållningsfonden till EHFVF.

Program	Benämning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)			2,1	2,5
Varav:	Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) — Bidrag från Eruf	05 02 08	0,0	0,0
	Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) — Bidrag från Sammanhållningsfonden	05 03 06	2,1	2,5
	Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) — Bidrag från ESF+	07 02 10	0,0	0,0

För program som genomförs genom delad förvaltning bygger kommissionens förslag till betalningsbemyndiganden på medlemsstaternas senast tillgängliga prognos från januari 2026, i kombination med takten i genomförandet av tidigare program och framstegen på plats.

De operativa programmen inom Europeiska havs- och fiskeri fonden (EHFF), fonden för EU:s havs- och fiskeri politik för perioden 2014–2020 avslutas och ansökningar om slututbetalningar måste lämnas in under 2025. Tidsfristen för medlemsstaterna att lämna in sina avslutandepaket var den 15 februari 2026. Eftersom inga nya ansökningar om utbetalning godtas, krävs inga nya betalningsbemyndiganden för 2027. Alla betalningar i samband med avslutandet kommer att täckas av inkomster avsatta för särskilda ändamål som härrör från avslutandet av EHFF-programmen, med beräknade inkomster avsatta för särskilda ändamål på 100 miljoner euro.

För Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) begärs för perioden 2021–2027 betalningsbemyndiganden på 930 miljoner euro för att stödja det pågående genomförandet av operativa program. Eftersom genomförandet av programmet nu når marschfart, förväntas en betydande ökning av medlemsstaternas betalningsansökningar. Då 2027 är det andra året för vilket N + 3-regeln om automatiskt återtagande är i kraft, har medlemsstaterna dessutom ett starkt incitament att lämna in tillräckligt med ansökningar om utbetalning och undvika potentiella återtaganden av medel. Detta bekräftas av medlemsstaternas prognoser från januari 2026, som visar att genomförandet av programmen håller på att ta fart.

Partnerskapsavtal om hållbart fiske och regionala människorättsorganisationer

EU förhandlar, ingår och genomför bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och tredjeländer. I och med partnerskapsavtalen om hållbart fiske upprätthåller kommissionen den politiska dialogen om fiskerirelaterade strategier med tredjeländer, i överensstämmelse med principerna för den gemensamma fiskeripolitiken och åtagandena inom andra relevanta EU-politikområden. Flera partnerskapsavtal om hållbart fiske löper ut 2026–2027 och kommer att bli föremål för förhandlingar.

EU är också medlem av flera internationella organ, bland annat olika regionala människorättsorganisationer och organ inrättade genom Förenat nationernas havsrättskonvention (Unclos), nämligen den internationella havsbottenmyndigheten och den internationella havsrättsdomstolen. De regionala fiskeriförvaltningsorganisationerna främjar bevarandet och hållbarheten hos gränsöverskridande och långvandrande fiskbestånd.

Europeiska fiskerikontrollbyrån bidrar till en konsekvent tillämpning av bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken i hela EU.

3.5.3 Klustret för miljö- och klimatpolitik

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för miljö- och klimatpolitik, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027–2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 – 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Program för miljö och klimatpolitik (Life)	845,7	784,4	815,1	718,6	30,6	65,8	3,75 %	9,16 %	2 781,0
— Natur och biologisk mångfald	348,9	218,0	328,8	200,5	20,1	17,5	6,10 %	8,72 %	962,9
— Cirkulär ekonomi och livskvalitet	198,7	168,0	186,7	139,4	12,0	28,6	6,43 %	20,49 %	557,8
— Begränsning av och anpassning till klimatförändringar	128,1	110,0	127,3	100,6	0,9	9,4	0,69 %	9,40 %	373,0
— Övergång till ren energi	139,5	165,0	142,4	119,3	-2,9	45,8	-2,05 %	38,36 %	377,3
— Stödutgifter	30,4	30,4	29,9	29,9	0,6	0,6	1,88 %	1,88 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	93,0	0,0	129,0	0,0	-36,0	0,00 %	-27,91 %	510,0
Fonden för en rättvis omställning	1 280,5	2 904,7	1 255,3	1 339,6	25,1	1 565,1	2,00 %	116,83 %	9 144,7
— Fonden för en rättvis omställning (FRO) – Driftsutgifter	1 276,0	2 900,0	1 251,0	1 333,0	25,0	1 567,0	2,00 %	117,55 %	9 133,0
— Fonden för en rättvis omställning (FRO) – Operativt tekniskt stöd	4,5	4,7	4,4	6,6	0,1	-1,9	2,00 %	-28,82 %	11,7
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Lånefaciliteten för den offentliga sektorn under mekanismen för en rättvis omställning	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	93,6
— Lånefacilitet för den offentliga sektorn under mekanismen för en rättvis omställning	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	93,6
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Den sociala klimatfonden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Den sociala klimatfonden – driftsutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Decentraliserade organ och byråer	93,0	93,0	86,1	86,1	6,8	6,8	7,94 %	7,94 %	0,0
— Europeiska kemikaliemyndigheten – Miljödirektiv och internationella konventioner	22,2	22,2	18,1	18,1	4,1	4,1	22,52 %	22,52 %	0,0
— Europeiska miljöbyrån	70,8	70,8	68,0	68,0	2,8	2,8	4,06 %	4,06 %	0,0
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	35,2	35,3	33,7	30,7	1,5	4,6	4,30 %	15,05 %	42,8
— Pilotprojekt	0,0	1,1	0,0	2,9	0,0	-1,8	0,00 %	-63,41 %	4,8
— Förberedande åtgärder	0,0	1,7	0,0	0,7	0,0	1,0	0,00 %	132,55 %	8,7
Åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter och de särskilda befogenheter som kommissionen tilldelats	35,2	32,5	33,7	27,0	1,5	5,4	4,30 %	20,13 %	29,3
— Mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna	35,2	32,5	33,7	27,0	1,5	5,4	4,30 %	20,13 %	29,3
Klustret miljö- och klimatpolitik, totalt	2 254,3	3 817,4	2 190,3	2 175,0	64,0	1 642,4	2,92 %	75,51 %	12 062,1

3.5.3.1 Prioriteringar inför 2027

Den viktigaste prioriteringen för EU:s klimat-, energi- och miljöpolitik är att driva på en grön och konkurrenskraftig omställning som stärker naturen, främjar vatten- och klimatreiliens och övergår till en cirkulär ekonomi. Därmed blir det viktigt att stödja införlivandet och efterlevnaden av EU:s rättsliga ram samt att stödja genomförandet av politiken på fältet med fokus på att frigöra innovativa investeringar som främjar naturbaserade lösningar, främjar begränsningen av och anpassningen till klimatförändringar, cirkulariteten, energieffektiviteten och integrerade förnybara energikällor på ett sätt som stärker EU:s konkurrenskraft.

Ett nytt system för handel med utsläppsrätter har införts i det reviderade direktivet om utsläppshandel⁸⁷ för att stimulera till kostnadseffektiva utsläppsminskningar inom byggbranschen, vägtransporter med flera sektorer som inte omfattas av nuvarande utsläppshandelssystem inom EU genom att bränslen som förbränns inom dessa sektorer täcks. De intäkter som genereras från utauktioneringen av utsläppsrätter i det nya systemet för handel med utsläppsrätter kommer att användas till stöd för den nya sociala klimatfonden (SCF) som inrättades genom förordning (EU) 2023/955⁸⁸, vilket syftar till att hantera det nya systemets sociala konsekvenser för utsatta grupper i EU. Med inledningen av genomförandet under 2026, innan det nya systemet för handel med utsläppsrätter tas i bruk spelar den nya sociala klimatfonden en avgörande roll för att minska de sociala effekterna av övergången till en koldioxidsnål ekonomi och blir ett betydande inslag i EU:s ansträngningar att säkerställa en rättvis och jämlik omställning för alla.

Införandet av CBAM minskar risken för koldioxidläckage eftersom EU stärker sin klimatambition och säkerställer en rättvis prissättning av växthusgasutsläpp i samband med importerade varor, eftersom det tvingar importörer att betala ett koldioxidpris som motsvarar EU-producenternas, vilket uppmuntrar till renare industriproduktion i hela världen. Såväl förordningen om fluorerade växthusgaser och ozon⁸⁹ som EU-ramen för certifiering av koldioxidupptag⁹⁰ bidrar vidare till prioriteringarna i industriplanen inom den gröna given, vilket stärker Europas teknik för nettonollutsläpp.

Program för miljö och klimatpolitik (Life)

Life⁹¹ kommer att fortsätta att stödja skyddet av naturen och den biologiska mångfalden, övergången till en energieffektiv, cirkulär, klimatneutral och klimattålig ekonomi baserad på förnybar energi samt kvalitetsförbättringen av EU:s luft, vatten och mark.

Life omfattar fyra delprogram:

- Delprogrammet Natur och biologisk mångfald kommer att spela en avgörande roll för att uppnå EU:s miljömål, med fokus på att skydda och återställa EU:s naturkapital.
- Delprogrammet Cirkulär ekonomi och livskvalitet stöder utveckling, genomförande och efterlevnad av politik och lagstiftning på områdena cirkulär ekonomi, avfallsminskning och nollförorening. Dessutom stöder den åtgärder för att förbättra miljöstyrningen på alla nivåer.
- Delprogrammet Övergång till ren energi spelar en viktig roll för att stödja EU:s övergång till en koldioxidsnål ekonomi, med fokus på utveckling och spridning av teknik för ren energi. Genom delprogrammet prioriteras projekt som stöder genomförandet av EU:s direktiv om förnybar energi⁹² och

⁸⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG, EUT L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>.

⁸⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/955 av den 10 maj 2023 om inrättande av en social klimatfond och om ändring av förordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130, 16.5.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj>).

⁸⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/573 av den 7 februari 2024 om fluorerade växthusgaser, om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och om upphävande av förordning (EU) nr 517/2014 (EUT L, 573, 20.2.2024, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/573/oj>).

⁹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3012 av den 27 november 2024 om inrättande av en unionsram för certifiering av permanenta kolupptag, kolinlagrande markanvändning och kollagring i produkter, EUT L 3012, 6.12.2024, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3012/oj>.

⁹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/783 av den 29 april 2021 om inrättande av ett program för miljö och klimatpolitik (Life) samt om upphävande av förordning (EU) nr 1293/2013, EUT L 172, 17.5.2021, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/783/oj>.

⁹² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413 av den 18 oktober 2023 om ändring av direktiv (EU) 2018/2001, förordning (EU) 2018/1999 och direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara energikällor, och om upphävande av rådets direktiv (EU) 2015/652, EUT L 2413, 31.10.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>.

energieffektivitetsdirektivet⁹³, med särskild tonvikt vid utveckling av förnybara energikällor och förbättrad energieffektivitet i byggnader och industri.

- Delprogrammet Begränsning av och anpassning till klimatförändringar är inriktat på att minska utsläppen av växthusgaser, förbättra klimatesiliensen och stödja utvecklingen av ren energiteknik, med särskild tonvikt vid genomförandet av EU:s klimatlag⁹⁴. Därigenom ges också viktigt stöd till EU:s klimatpolitik, t.ex. genom att finansiera funktionen och säkerheten i registret för EU:s utsläppshandelssystem.

Life bidrar avsevärt till att integrera klimatrelaterade utgifter i EU:s budget: 61 % av Life-utgifterna förväntas vara klimatrelevanta. Programmet lämnar också ett betydande bidrag till den övergripande ambitionen för biologisk mångfald med omkring 50 % av budgeten.

Mekanismen för en rättvis omställning

En av huvudkomponenterna i den europeiska gröna given är mekanismen för en rättvis omställning, som består av tre pelare: en fond för en rättvis omställning (FRO)⁹⁵ som genomförs genom delad förvaltning, ett särskilt program för en rättvis omställning inom ramen för InvestEU och en lånefacilitet för den offentliga sektorn (PSLF) för att mobilisera ytterligare investeringar till berörda territorier.

Fonden för en rättvis omställning (FRO)

För att säkerställa att ingen lämnas utanför stöder FRO de regioner och sektorer som påverkas mest av omställningen till en klimatneutral ekonomi, såsom kol- och brunkolsregioner och regioner med koldioxidintensiva industrier. FRO investerar bland annat i ekonomisk diversifiering och kompetens. Det hjälper folk i områden som befinner sig i omställning så att de kan utveckla färdigheter och kompetens för framtidens arbetsmarknad och bidrar till att skapa nya ekonomiska möjligheter i dessa regioner genom företagsstöd (inbegripet nyetablering, företagsinkubatorer och konsulttjänster), och produktiva investeringar i små och medelstora företag och även, på vissa villkor, i stora företag. Den stöder också investeringar i övergången till ren energi och energieffektivitet. Fonden för en rättvis omställning genomförs med delad förvaltning i enlighet med bestämmelserna i förordningen om gemensamma bestämmelser.

De incitament och den flexibilitet som halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken gav tillämpades också på program som stöds av FRO och mobiliserade 1,4 miljarder euro till stöd för strategiska prioriteringar som rör konkurrenskraft samt hållbara och överkomliga bostäder. FRO-stödets tillämpningsområde utvidgades ytterligare till att omfatta fristående vatteninvesteringar, medan direktstöd gjordes tillgängligt för bland annat projekt med inriktning på spetskompetensstämpel och viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse.

Då åtagandena för NextGenerationEU tidigarelades under 2021–2023, kan motsvarande betalningar göras till och med utgången av 2026. Ett begränsat belopp motsvarande de administrativa utgifterna för stöd och tekniskt stöd kommer fortfarande att utbetalas efter 2026 års utgång.

Lånefacilitet för den offentliga sektorn inom mekanismen för en rättvis omställning

Lånefacilitet för den offentliga sektorn⁹⁶ kommer att bidra med stöd till den offentliga sektorn genom förmånsvillkor för finansiering. Dessa investeringar kommer att främja de områden som är hårdast drabbade av klimatomställningen enligt definitionen i planerna för en rättvis omställning. Faciliteten består av en bidragsdel och en lånedel. Bidragsdelen kommer att minska den ekonomiska bördan för stödmottagarna i samband med återbetalningen av det lån som ska tillhandahållas av Europeiska investeringsbanken (EIB) eller

⁹³ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/1791 av den 13 september 2023 om energieffektivitet och om ändring av förordning (EU) 2023/955 (omarbetning) (Text av betydelse för EES), EUT L 231/1, 20.9.2023, s.1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj>.

⁹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag) (EUT L 243, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1056 av den 24 juni 2021 om inrättande av Fonden för en rättvis omställning, EUT L 231, 30.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1056/oj>.

⁹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1229 av den 14 juli 2021 om lånefaciliteten för den offentliga sektorn inom mekanismen för en rättvis omställning, EUT L 274, 30.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1229/oj>.

någon annan finansieringspartner. Den andra ansökningsomgången inleddes i oktober 2025 med en total tillgänglig budget på 630 miljoner euro.

Alla tillkommande inkomster avsatta för särskilda ändamål som härrör från återbetalningar från finansieringsinstrument⁹⁷ och överskotten från Efsi-avsättningarna kommer att göras tillgängliga för användning under PSLF:s budgetpost för de återstående åren av den fleråriga budgetramen.

Sociala klimatfonden

Förordningen om den sociala klimatfonden antogs som en kompletterande åtgärd kopplad till inrättandet av det nya systemet för handel med utsläppsrätter som omfattar vägtransporter, byggnader och vissa typer av bränslen. Genom den förses medlemsstaterna med särskild finansiering så att de mest drabbade utsatta grupperna, såsom hushåll som lever i energi- eller transportfattigdom och mikroföretag, får direkt stöd och inte lämnas utanför den gröna omställningen. Fondens maximala anslag, i form av inkomster avsatta för särskilda ändamål, är 65 miljarder euro plus 25 % i nationellt bidrag, vilket uppgår till totalt 86,7 miljarder euro under perioden 2026–2032. För att säkerställa en smidig och snabb lansering under 2026 beviljar kommissionen medlemsstaterna omfattande stöd och erbjuder tekniskt bistånd och vägledning om utarbetandet av de sociala klimatplanerna, med målet att möjliggöra ett snabbt och effektivt genomförande och därigenom maximera dess inverkan på utsatta hushåll och företag.

Mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna (CBAM)

CBAM är inriktat på risken för koldioxidläckage, säkerställer att inhemsk produktion och import omfattas av samma nivåer för koldioxidprissättningen samt uppmuntrar producenter i tredjeländer att införa teknik med låga koldioxidutsläpp. CBAM inledde officiellt sitt slutgiltiga, fullt operativa system den 1 januari 2026. Detta innebär slutet på den tvååriga övergångsfasen och början på importörernas ekonomiska skyldigheter. Den första årliga deklARATIONEN och överlämnandet av certifikat för 2026 års import ska göras senast den 30 september 2027. Medlemsstaterna kommer att påbörja sin försäljning av certifikat på en gemensam plattform den 1 februari 2027. Den antagna förordningen⁹⁸ bygger på en mer centraliserad styrningsmodell, som i hög grad involverar kommissionen i genomförandet och kräver utveckling och underhåll av ett omfattande it-system för godkännande av deklareranter, tillsyn, granskning av deklARATIONER och utsläppsrapporter samt rättstvister och återvinning. Den föreslagna ändringarna⁹⁹ inverkar ytterligare på CBAM:s it-budget. Följaktligen kommer 29,9 miljoner euro att utnyttjas under 2025–2027 för it-lösningar, riskbegränsande åtgärder och utåtriktad verksamhet, som ska omfördelas från instrumentet för tullkontrollutrustning. Dessutom påbörjades utvecklingen av den gemensamma centrala plattformen 2026 med en förväntad inledande investering på 5,5 miljoner euro.

De decentraliserade organen och byråerna i detta kluster (Europeiska kemikaliemyndigheten – Miljödirektiv och internationella konventioner och Europeiska miljöbyrå) kommer att tillhandahålla tillförlitlig och oberoende information om miljön som möjliggör utveckling, antagande, genomförande och utvärdering av miljöpolitiken.

3.5.4 Betalningsbemyndiganden under denna rubrik

Sammanfattning – Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i rubrik 3	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Betalningar avseende program	61 245,5	99,66 %	55 023,8
varav EGFJ	40 630,7	66,12 %	40 396,1
varav under den fleråriga budgetramen för 2021–2027	17 281,8	28,12 %	13 698,7
varav under den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och tidigare [¹]	3 333,0	5,42 %	929,0

⁹⁷ Finansieringsinstrument som inrättats genom de program som förtecknas i bilaga I till förordningen om faciliteten.

⁹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/956 av den 10 maj 2023 om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna, EUT L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>.

⁹⁹ COM(2025) 87 final, 26.2.2025 och COM(2025) 989 final, 17.12.2025.

Sammanfattning – Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i rubrik 3	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Andra betalningar ^[2]	209,1	0,34 %	193,6
Totalt	61 454,5	100,00 %	55 217,3

[¹] Omfattar även betalningar för Ejflu-åtaganden som genomförs på grundval av 2014–2020 års förlängda program.

[²] Betalningar som avser utgifter för administrativt stöd, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder.

De betalningsbemyndiganden som begärs för hela denna rubrik avser följande: å ena sidan huvudsakligen icke-differentierade utgifter inom EGFJ, för vilka de betalningsbemyndiganden som begärs i budgetförslaget för 2027 återspeglar behoven av marknadsinterventioner i form av direktstöd och medel från jordbruksreserven, å andra sidan budgetförslagets betalningsbemyndiganden för differentierade utgifter inom ramen för andra program, som kan delas upp i den nya programperioden och den föregående programperioden.

Betalningar för nuvarande program

För Ejflu inom ramen för de strategiska GJP-planerna 2023–2027 förväntas genomförandet av programmen påskyndas ytterligare med totalt 12,5 miljarder euro i betalningsbemyndiganden som ingår i budgetförslaget för 2027. Ytterligare 35 miljoner euro har avsatts för operativt tekniskt stöd på kommissionens initiativ och 2 miljoner för stödutgifter.

Eftersom ingen förfinansiering ska betalas ut under 2027, täcker de föreslagna betalningsbemyndigandena för EHFVF:s delade förvaltning på 930 miljoner euro endast mellanliggande betalningar. För EHFVF:s driftsutgifter direkta och indirekta förvaltning ingår ett belopp på 83,8 miljoner euro för betalningar till stödmottagare och för att finansiera sådana administrativa utgifter och driftsutgifter som är nödvändiga för genomförandet av programmen. Slutligen ingår 175,6 miljoner euro för fiskeriavtal och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer.

För Life är det belopp på 661 miljoner euro som avser det nya programmet avsett att täcka en första förfinansiering på den vanliga nivån på 30 % för alla typer av verksamhetsbidrag och en andra förfinansiering på nivåerna 25–50 %, beroende på hur långt projekten har kommit. Dessutom kommer betalningar för upphandlings- och driftsbidrag att täckas av denna budget.

När det gäller FRO kommer betalningsbemyndigandena för driftsutgifter inom ramen för delad förvaltning i budgetförslaget för 2027 att omfatta endast en antagen budget på 2,9 miljarder euro. Kommissionen kommer att fortsätta att använda externa inkomster avsatta för särskilda ändamål på 5,3 miljoner euro (utöver godkända budgetanslag på 4,5 miljoner euro) för att finansiera projekt på kommissionens initiativ inom ramen för tekniskt stöd. I budgetförslaget för 2027 ligger betalningsbemyndigandena på en nivå antyder ett påskyndat genomförande, främst på grund av att medlemsstaterna lämnar in tillräckligt med ansökningar om utbetalning för att undvika automatiska tillbakadraganden av N + 3.

Inga betalningsbemyndiganden från den antagna budgeten planeras för lånefaciliteten för den offentliga sektorn under 2027. Tillgängliga inkomster avsatta för särskilda ändamål kommer att täcka behoven.

Betalningar för tidigare program

När det gäller Ejflu förväntas avslutandet av programmen för 2014–2022 äga rum under 2026, medan slutbetalningarna kommer att göras under 2027. Ett belopp på 3,2 miljarder euro ingår i budgetförslaget för detta ändamål. Dessutom beräknas 42 miljoner euro som inkomster avsatta för särskilda ändamål användas för samma ändamål.

I fråga om övriga fonder inom förordningen om gemensamma bestämmelser minskar betalningsbehoven för slutförandet av Europeiska havs- och fiskerifonden 2014–2020 (EHFF).

Ett belopp om 93 miljoner euro är budgeterat för fullföljandet av programmet, med slutbetalningar, mellanliggande betalningar och en andra förfinansiering, med bidrag från Life-programmet under den tidigare fleråriga budgetramen.

Övriga utbetalningar

Slutligen är 209,1 miljoner euro under denna rubrik avsedda för betalningar, varav 42,0 miljoner euro täcker utgifterna för administrativt stöd inom samtliga ovannämnda program, 125,3 miljoner euro avsedda för decentraliserade organ och byråer, 9,3 miljoner euro för pilotprojekt och förberedande åtgärder samt 32,5 miljoner euro för CBAM

3.6 Rubrik 4 – Migration och gränsförvaltning

Denna rubrik finansierar unionens migrations- och asylpolitik samt skyddet av dess yttre gränser. Halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen innebar en ökning med 2 miljarder euro under rubrik 4 under perioden 2025–2027, varav 1,2 miljarder euro 2027 för att möta akuta utmaningar och behov. EU:s migrationspolitik, som bygger på migrations- och asylpakten, säkerställer en övergripande europeisk strategi för migrationshantering, som omfattar snabba och effektiva förfaranden för asyl och återvändande med starkare individuella skyddsåtgärder, ett rättvist och effektivare system för ansvarsdelning och solidaritet samt säkrare yttre gränser samtidigt som de grundläggande rättigheterna respekteras. Stödet under denna rubrik bidrar till ett europeiskt ramverk för att hantera det sätt varpå medlemsstaternas politik och beslut påverkar och påverkas av andra medlemsstaters agerande samt ta vara på möjligheter och lösa utmaningar som uppstår såväl under normala tider som i perioder av högt tryck och i krislägen, även den situation som uppstod efter Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

Under 2027 kommer finansieringen också att inriktas på akuta utmaningar och behov i samband med migration och gränsförvaltning i medlemsstater som ligger vid fronten, samt i de medlemsstater som drabbats av kriget i Ukraina och Mellanöstern. Den kommer att möjliggöra genomförandet av den nya migrations- och asylpakten, inbegripet nya gränsförfaranden.

En stor del av EU:s budget för migration och gränsförvaltning förvaltas av medlemsstaterna, som får ytterligare ekonomiskt stöd via den tematiska delen för att uppnå relevanta politiska mål. Medlemsstaterna får ett tillägg till sina program till stöd för genomförandet av asyl- och migrationspakten och för att ta emot fördrivna personer med tillfälligt skydd (Ukraina). Genomförandet av de nationella programmen för 2021–2027 kommer att fortsätta under 2027 på grundval av de budgetanslag som fastställs i budgetplaneringen, som inbegriper de tillägg som överenskommits i halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen för Amif och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

3.6.1 Sammanfattande tabell över åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Rubrik 4: Migration och gränsförvaltning fördelat per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [1]		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Migration	2 367,8	1 399,7	2 323,0	1 600,1	44,8	-200,4	1,93 %	-12,53 %	3 496,2
— Gränsförvaltning	3 421,5	2 470,0	2 695,8	2 287,8	725,7	182,2	26,92 %	7,96 %	3 184,1
Godkända anslag totalt	5 789,3	3 869,7	5 018,9	3 887,9	770,4	-18,2	15,35 %	-0,47 %	6 680,3
Tak	5 893,0		5 103,0						
Varav via flexibilitetsmekanismen	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						
Marginal	103,7		84,1						
Tillgängligt, totalt	5 789,3	3 869,7	5 018,9	3 887,9	770,4	-18,2	15,35 %	-0,47 %	6 680,3

^[1] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Migrationsklustret, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027–2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 – 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Asyl-, migrations- och integrationsfonden	2 109,7	1 141,6	2 074,5	1 375,6	35,2	-234,0	1,70 %	-17,01 %	3 493,2
— Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif)	2 102,6	1 048,2	2 068,6	1 316,1	34,1	-267,9	1,65 %	-20,36 %	2 996,6
— Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik – Bidrag från Eruf	2,3	0,3	0,1	0,1	2,1	0,2	1 400,22 %	126,65 %	0,9
— Fonden för inre säkerhet – Bidrag från Amif	0,0	0,3	1,6	0,2	-1,6	0,1	-100,00 %	80,00 %	1,4
— Stödutgifter för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif)	4,8	4,8	4,2	4,2	0,6	0,6	14,29 %	14,29 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	88,0	0,0	55,0	0,0	33,0	0,00 %	60,00 %	494,3
Decentraliserade organ och byråer	258,1	258,1	248,5	224,5	9,6	33,6	3,85 %	14,96 %	3,0
— Europeiska unionens asylbyrå	258,1	258,1	248,5	224,5	9,6	33,6	3,85 %	14,96 %	3,0
Migrationsklustret, totalt	2 367,8	1 399,7	2 323,0	1 600,1	44,8	-200,4	1,93 %	-12,53 %	3 496,2

3.6.2.1 Prioriteringar inför 2027

Den europeiska strategin för asyl- och migrationshantering¹⁰⁰ är ett svar på kraven på en rättvis, ordnad och effektiv migrationspolitik med en tydlig och balanserad vision. Ambitionen med denna femåriga strategi är att förhindra irreguljär migration och stärka gränssäkerheten, men också att inrätta ett migrations- och asylsystem som är rättvist och stabilt, samtidigt som det förblir öppet för kompetens och talanger och tillhandahåller lagliga migrationsvägar för att stimulera EU:s ekonomi. EU griper sig an migrationsutmaningarna med omfattande och snabbt stöd för att öka medlemsstaternas kapacitet och möjliggöra ett agerande inriktat på att rädda liv, säkra unionens yttre gränser, stödja en stark gemensam asylpolitik, motverka irreguljär migration, främja återvändande och återtagande och främja en ny politik för laglig migration.

Prioriterade områden under 2027 är att stödja ett fullständigt genomförande och idrifttagande av asyl- och migrationspakten, stärka migrationsdiplomatin och de yttre gränserna, gränsförfaranden och påskyndade återvändanden, med ett effektivare system för återvändande och återtagande, ta itu med sekundära förflyttningar och samarbeta med partnerorganisationer. Unionens stöd kommer att inriktas på att bistå och stödja medlemsstater som är utsatta för tryck från migrationsströmmarna och som är utsatt för tredjeländers instrumentalisering av migranter. Utöver krisbehoven fortsätter asyl-, migrations- och gränsfonderna att inriktas på att göra EU bättre rustat för att tillgodose behoven på migrationsområdet och inom gränsförvaltningen i alla medlemsstater i frontlinjen. Dessutom skulle rörligheten för arbetskraft och talanger stärkas för att öka konkurrenskraften.

Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif)¹⁰¹ bidrar till en effektiv förvaltning av migrationsflöden och till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asylpolitiken på ett sätt som främjar solidariteten bland medlemsstaterna, och av den gemensamma migrationspolitiken. Den tematiska delen under Amif kan också användas till finansiering av katastrofbistånd, vidarebosättning och humanitärt mottagande samt omplacering. Under 2027 kommer den att fortsätta att stödja medlemsstaternas genomförande av pakten, medan Europeiska socialfonden+ och Europeiska regionala utvecklingsfonden kompletterar Amif genom att det tillhandahålls stöd för att underlätta den mer långsiktiga integreringen av flyktingar och personer som beviljats tillfälligt skydd efter den inledande mottagandefasen. De utrikespolitiska instrumenten utgör också

¹⁰⁰ COM(2026) 45, 29.1.2026.

¹⁰¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013, EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>.

komplement på detta område. Enligt förslaget bör det under 2027 genomföras en omfördelning av 5 miljoner euro från Amif för att bidra till aktieinnehavet i Europarådets utvecklingsbank.

Slutligen kommer på medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser ytterligare medel att användas inom ramen för Amif i enlighet med instrumentets regler och till förmån för den berörda medlemsstaten. Dessa anslag är inskrivna under separata budgetposter. Anslagen kommer att föras upp under separata budgetrubriker.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Asyl-, migrations- och integrationsfonden			36,5	8,8
Varav:	— Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) – Bidrag från instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	11 02 03	36,5	8,8
	— Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) – Bidrag från Fonden för inre säkerhet	12 02 02	0,0	0,0

Europeiska unionens asylbyrå ger medlemsstaterna ökat operativt och tekniskt stöd, särskilt genom att den erbjuder ökat stöd till asylförfaranden.

3.6.3 Klustret för gränsförvaltning

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för gränsförvaltning, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Fonden för integrerad gränsförvaltning – instrumentet för gränsförvaltning och visering	1 813,0	756,4	1 131,5	751,1	681,5	5,4	60,23 %	0,71 %	2 570,7
— Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	1 771,6	741,3	1 126,2	673,4	645,5	67,8	57,31 %	10,07 %	2 243,2
— Stödutgifter	2,9	2,9	3,4	3,4	-0,5	-0,5	-14,74 %	-14,74 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	3,0	0,0	74,0	0,0	-71,0	0,00 %	-95,95 %	327,5
Fonden för integrerad gränsförvaltning – instrumentet för tullkontrollutrustning	144,0	205,5	140,7	114,4	3,3	91,0	2,35 %	79,54 %	281,2
— Instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning	143,9	205,4	140,6	114,4	3,3	91,0	2,35 %	79,60 %	281,2
— Stödutgifter	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	2,35 %	2,35 %	0,0
Decentraliserade organ och byråer	1 464,5	1 508,1	1 423,6	1 422,2	40,9	85,8	2,87 %	6,03 %	332,1
— Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex)	1 140,2	1 140,2	1 106,9	1 106,9	33,2	33,2	3,00 %	3,00 %	0,0
— Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa)	324,4	367,9	316,7	315,3	7,7	52,6	2,42 %	16,68 %	332,1
Klustret för gränsförvaltning, totalt	3 421,5	2 470,0	2 695,8	2 287,8	725,7	182,2	26,92 %	7,96 %	3 184,1

3.6.3.1 Prioriteringar inför 2027

I kombination med ett verkligt gemensamt europeiskt asylsystem möjliggör starka yttre gränser och ett harmoniserat genomförande av den gemensamma viseringspolitiken ett fullt fungerande Schengenområde utan kontroller vid de inre gränserna. Starka yttre gränser kräver lämpligt stöd till de medlemsstater som på grund av sitt geografiska läge står inför störst tryck. Fokuset på att säkerställa starka yttre gränser inbegriper stöd till uppdaterade och driftskompatibla it-system samt användning av smart teknik.

Fonden för integrerad gränsförvaltning omfattar **instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik**¹⁰² och **instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning**¹⁰³.

Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik stöder en ändamålsenlig europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna och hjälper medlemsstaterna att hantera de olika utmaningarna och riskerna vid dessa gränser på ett korrekt sätt och överbrygga skillnaderna i kapacitet och resurser.

Under 2027 kommer stödet till medlemsstaterna för deras genomförande av asyl- och migrationspakten, från den tematiska delen av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, särskilt att stärka de nya delar som införs genom pakten när det gäller förvaltningen av unionens yttre gränser, när det gäller införandet av it-system för gränsförvaltning och screening av tredjelandsmedborgare som anländer till EU utan att uppfylla villkoren för inresa, med oberoende övervakningsmekanismer som övervakar respekten för de grundläggande rättigheterna under screeningförfarandet. Gränsförvaltningspolitiken genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen som ett delat ansvar mellan **Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrå (Frontex)** och de nationella myndigheter som ansvarar för gränsförvaltning, och underlätta laglig gränspassage, förebygga och upptäcka irreguljär migration och gränsöverskridande brottslighet samt hantera migrationen på ett effektivt sätt.

Dessutom bidrar instrumentet för ekonomiskt stöd till gränsförvaltning och viseringspolitik till en gemensam viseringspolitik som säkerställer en harmoniserad strategi för utfärdande av viseringar, underlättar lagligt resande och samtidigt bidrar till att förebygga migrations- och säkerhetsrisker. Efter antagandet av EU:s viseringsstrategi¹⁰⁴ kommer EU-finansiering att säkerställa genomförandet av viseringspolitiken och EU:s viseringsstrategi. Den kommer särskilt att stödja medlemsstaternas konsulat i behandlingen av ansökningar från tredjelandsmedborgare med specialiserad kompetens och stark innovations- och forskningspotential, med fokus på länder som ingår i talangpartnerskapet. Vidare kommer den att ytterligare finansiera utvecklingen av nationella komponenter och nödvändiga anpassningar av stora it-system (informationssystemet för viseringar), stärka behandlingskapaciteten och stödja åtgärder såsom EU:s stödkontor för viseringar.

Instrumentet för ekonomiskt stöd till gränsförvaltning och viseringspolitik stöder utvecklingen av relevanta storskaliga it-system för gränsförvaltning och viseringspolitik samt deras driftskompatibilitet och stödjer även it-system som används för flera ändamål. Den tematiska delen under instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik kan bl.a. användas till finansiering av katastrofbistånd, utrustning och it-utveckling. På medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser kommer ytterligare medel att göras tillgängliga inom ramen för instrumentet för gränsförvaltning och visering i enlighet med instrumentets regler och till förmån för den berörda medlemsstaten. Anslagen kommer att föras upp under separata budgetrubriker.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Fonden för integrerad gränsförvaltning			97,6	24,4
Varav:	Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från Eruf	05 02 07	52,8	16,8
	Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från Sammanhållningsfonden	05 03 05	14,0	2,4
	Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från ESF+	07 02 09	27,0	4,6
	Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från EHFVF	08 04 05	1,6	0,3

¹⁰² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, EUT L 251, 15.7.2021, s. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj>.

¹⁰³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1077 av den 24 juni 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning, EUT L 234, 2.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1077/oj>.

¹⁰⁴ COM(2026) 43, 29.1.2026.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
	Instrumentet för gränsförvaltning och visering – Bidrag från Amif	10 02 02	2,3	0,3

De totala godkända anslagen för instrumentet för ekonomiskt stöd till gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning omfattar dessutom den särskilda förstärkning enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen som görs genom den tekniska justering av den fleråriga budgetramen för 2027 som förutses i artikel 4.1 e i samma förordning. För instrumentet för ekonomiskt stöd till gränsförvaltning och viseringspolitik motsvarar detta 274,0 miljoner euro i åtagandebemyndiganden.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	Varav anslag enligt artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen
			CA	CA
Fonden för integrerad gränsförvaltning			1 957,0	274,0
Varav:	Instrumentet för gränsförvaltning och visering	11 02 01	1 771,6	274,0

Instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning ger ekonomiskt stöd till medlemsstaternas tullförvaltningar för inköp, underhåll och uppgradering av toppmodern tullkontrollutrustning för gränsövergångsställen och tulllaboratorier. Tullkontrollerna främjar laglig affärsverksamhet och handel, vilket ska bidra till en säker och effektiv tullunion och därmed skydda unionens och dess medlemsstaters finansiella och ekonomiska intressen.

Decentraliserade organ och byråer verksamma inom området frihet, säkerhet och rättvisa kommer att stå i centrum för ett fullt integrerat europeiskt system för gränsförvaltning. **Frontex** fortsätter arbetet med att bygga upp en permanent styrka med gränsbevakningstjänstemän, medan Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) fortsätter att revidera och uppgradera EU:s befintliga informationssystem, samt utveckla nya system för genomförande av migrationspolitiken.

3.6.4 Betalningsbemyndiganden under denna rubrik

Sammanfattning - Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i rubrik 4	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Betalningar avseende program	2 095,7	54,16 %	2 233,5
varav under den fleråriga budgetramen för 2021–2027	2 004,7	51,81 %	2 104,5
varav under den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och tidigare	91,0	2,35 %	129,0
Andra betalningar ^[1]	1 773,9	45,84 %	1 654,4
Totalt	3 869,7	100,00 %	3 887,9

^[1] Betalningar avseende utgifter för administrativt stöd, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekten samt förberedande åtgärder.

Ovanstående tabell visar alla betalningsbemyndiganden som begärts för rubriken, fördelat på huruvida de behövs för nya program eller för att täcka utestående åtaganden från tidigare fleråriga programperioder. Ökningen av utbetalningarna i samband med perioden 2021–2027 återspeglar särskilt de betalningsnivåer som begärts för fonden för mellanliggande utbetalningar som bygger på en bedömning utifrån medlemsstaternas senaste prognoser, tidigare erfarenheter av programmets genomförandetakt och det nuvarande genomförandet på plats, samt avräkningen för 2023 års förfinansiering. För Amif och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik motsvarar detta 84 % respektive 95 % av de betalningsbemyndiganden för 2027 som begärts i budgetförslaget under driftsbudgetposten för respektive fond, medan begäran om

instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollinstrument tar hänsyn till genomförandeproblemen under 2025 och 2026.

3.7 Rubrik 5 – Säkerhet och försvar

I denna rubrik behandlas frågor som rör säkerhet och försvar samt en strategi för komplexa hot som ingen medlemsstat ensam kan klara av. Flera kommissionsförslag har antagits under de senaste åren, särskilt för att tillhandahålla nödvändig finansiering för att stärka försvarsverksamheten.

Europeiska försvarsfonden har förstärkts för perioden 2024–2027 med ett belopp på 1,5 miljarder euro – varav 375 miljoner euro 2027 – halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen och antagandet av plattformen för strategisk teknik för Europa (Step). STEP är en gemensam europeisk åtgärd för att stödja EU:s industri och främja investeringar i kritisk teknik, t.ex. digital teknik, teknikdjup, ren och resurseffektiv teknik samt bioteknik i Europa. I detta sammanhang kommer STEP att kanalisera betydande ytterligare investeringar till projekt som får en ”STEP-märkning”.

Programmet för europeisk försvarsindustri (Edip) har ett anslag på 1,5 miljarder euro som helt omfördelats från Europeiska försvarsfonden. Edip kommer att säkerställa konkurrenskraften hos den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, med fokus på tillgång till och leverans av försvarsprodukter i enlighet med strategin för europeisk försvarsindustri¹⁰⁵, bidra till Europas strategiska oberoende och stödja moderniseringen av Ukrainas försvarsindustri. Som en del av Edip bidrar stödinstrumentet för Ukraina med en särskild budget på 300 miljoner euro till återhämtningen, återuppbyggnaden och moderniseringen av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas för att öka landets försvarsindustriella beredskap, med beaktande av dess eventuella framtida integrering i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, genom samarbete mellan unionen och Ukraina.

Vitboken om planen ReArm Europe/Beredskap 2030¹⁰⁶ innehåller riktade ändringar av EU:s befintliga finansieringsprogram till stöd för snabbare, mer flexibla och samordnade investeringar i Europas försvarstekniska och försvarsindustriella bas, samtidigt som den förespråkar en ökning av EU:s och medlemsstaternas förmåga att utveckla, skala upp och förnya viktig försvarskapacitet, samtidigt som tillgången till EU-medel för försvarsrelaterade projekt effektiviseras. Genom förslaget utvidgas särskilt tillämpningsområdet för STEP till att omfatta försvarsrelaterad teknik och försvarsrelaterade produkter. Halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken ger också flera flexibilitetsmöjligheter och ekonomiska incitament för medlemsstaterna att frivilligt omfördela sina sammanhållningsresurser för att stärka sin försvarsförmåga.

Detta nya finansieringsinstrument¹⁰⁷ skulle tillhandahålla högst 150 miljarder euro i form av lån för att göra det möjligt för medlemsstaterna att investera i viktig försvarskapacitet såsom missilförsvar, drönare och cybersäkerhet. Medlen kommer att anskaffas på kapitalmarknaderna och betalas ut till enskilda medlemsstater på begäran och på grundval av nationella planer. Kommissionen uppmanade också medlemsstaterna att aktivera stabilitets- och tillväxtpaktens nationella undantagsklausul, vilket kommer att ge dem ytterligare budgetutrymme att inom ramen för EU:s finanspolitiska regler öka försvarsutgifterna.

Dessutom bygger programmet för snabb och smidig försvarsinnovation (Agile-programmet)¹⁰⁸ på EU:s färdplan för omvandling av försvarsindustrin, som belyste behovet av ökad snabbhet, flexibilitet och risktagande när det gäller att hantera föränderliga kapacitetskrav. Med en föreslagen budget på 115 miljoner euro, som ska finansieras genom omfördelningar, kommer Agile-programmet att vara inriktat på utvecklingen av lösningar för att tillgodose prioriterade kapacitetsbehov som fastställs i nära samarbete med medlemsstaterna och industrin. Programmet är utformat för att påskynda övergången från innovation till

¹⁰⁵ JOIN(2024) 10, 5.3.2024.

¹⁰⁶ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordningarna (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 och 2024/795 vad gäller incitament till försvarsrelaterade investeringar i EU:s budget för genomförande av ReArm Europe, COM(2025) 188 final, 22.4.2025.

¹⁰⁷ Rådets förordning (EU) 2025/1106 av den 27 maj 2025 om inrättande av instrumentet säkerhetsaktion för Europa (Safe) genom förstärkning av den europeiska försvarsindustrin.

¹⁰⁸ COM(2026) 135, 25.3.2026.

spridning, med en tidsfrist för beviljande på fyra månader som mål. Genom programmet kommer riktat stöd att gå till ett bredare spektrum av nya aktörer på försvarsområdet, däribland små och medelstora företag, uppstarts företag och expanderande företag, för att främja ett mer dynamiskt och lyhört europeiskt ekosystem för försvarsinnovation.

3.7.1 Sammanfattande tabell över åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Rubrik 5 Säkerhet och försvar, per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026 [1]		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Säkerhet	794,4	745,9	810,4	838,7	-16,0	-92,8	-1,98 %	-11,06 %	1 365,8
— Försvar	2 272,0	1 485,2	2 003,1	1 414,6	268,9	70,6	13,42 %	4,99 %	3 866,7
Godkända åtaganden, totalt	3 066,4	2 231,1	2 813,5	2 253,3	252,9	-22,2	8,99 %	-0,99 %	5 232,5
Varav via flexibilitetsmekanismen	0,0		3,5						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						
Tak	3 080,0		2 810,0						
Marginal	13,6		0,0						
Tillgängligt, totalt	3 066,4	2 231,1	2 813,5	2 253,3	252,9	-22,2	8,99 %	-0,99 %	5 232,5

[¹] 2026 års budget omfattar ändringsbudget 1 och 2/2026.

3.7.2 Säkerhetsklustret

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Säkerhetsklustret, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
Fonden för inre säkerhet	289,9	183,0	326,9	270,8	-37,0	-87,8	-11,32 %	-32,41 %	715,8
— Fonden för inre säkerhet (ISF)	287,5	172,5	324,5	243,3	-37,0	-70,8	-11,41 %	-29,09 %	616,2
— Stödutgifter	2,5	2,5	2,5	2,5	0,0	0,0	0,82 %	0,82 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	8,0	0,0	25,0	0,0	-17,0	0,00 %	-68,00 %	99,6
Avveckling av kärnkraftverk (Litauen)	82,3	130,2	74,6	130,1	7,7	0,1	10,34 %	0,07 %	315,2
— Stöd för kärnkraftsavveckling till Litauen	82,3	127,7	74,6	130,1	7,7	-2,5	10,34 %	-1,89 %	308,1
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	2,6	0,0	0,0	0,0	2,6	0,00 %	100,00 %	7,1
Kärnsäkerhet och avveckling (inkl. Bulgarien och Slovakien)	89,9	98,0	78,6	110,2	11,3	-12,2	14,40 %	-11,06 %	303,8
— Kozloduj-programmet	9,0	0,2	9,9	0,1	-0,9	0,1	-9,09 %	65,22 %	308,1
— Bohuniceprogrammet	0,1	0,2	4,6	19,9	-4,5	-19,8	-97,52 %	-99,05 %	44,9

Säkerhetsklustret, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA
— Gemensamma forskningscentrumets program för avveckling och avfallshantering	78,2	57,0	61,6	47,0	16,7	10,0	27,10 %	21,28 %	57,6
— Stödutgifter	2,6	2,6	2,5	2,5	0,1	0,1	2,04 %	2,04 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	38,1	0,0	40,7	0,0	-2,6	0,00 %	-6,28 %	157,6
—Decentraliserade organ och byråer	308,0	311,0	306,4	304,9	1,6	6,1	0,53 %	2,00 %	7,6
— Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol)	254,1	257,1	257,9	256,4	-3,8	0,7	-1,49 %	0,26 %	4,6
— Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol)	12,4	12,4	12,9	12,9	-0,6	-0,6	-4,40 %	-4,40 %	0,0
— Europeiska unionens narkotikabyrå (EUDA)	30,4	30,4	35,5	35,5	-5,1	-5,1	-14,37 %	-14,37 %	3,0
— EU:s centrum mot sexuella övergrepp mot barn (CSA)	11,1	11,1	0,0	0,0	11,1	11,1	100,00 %	100,00 %	0,0
—Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	24,3	23,7	23,9	22,8	0,4	1,0	1,47 %	4,18 %	23,4
— Förberedande åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,4
— Åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter och de särskilda befogenheter som kommissionen tilldelats	24,3	23,7	23,9	22,8	0,4	1,0	1,47 %	4,18 %	23,1
Säkerhetsklustret, totalt	794,4	745,9	810,4	838,7	-16,0	-92,8	-1,98 %	-11,06 %	1 365,8

3.7.2.1 Prioriteringar inför 2027

Säkerhet är grundläggande för att garantera medborgarnas säkerhet, skydda deras grundläggande rättigheter och främja styrkan i och förtroendet för våra ekonomier, samhällen och demokratier. Säkerhetshoten har blivit allt mer komplexa och beror på brottslingars förmåga att verka över gränserna, utnyttja sociala och ekonomiska skillnader och navigera mellan den fysiska och den digitala världen. Säkerhetsfrågor har en inneboende gränsöverskridande dimension och kräver ett starkt och samordnat svar från EU. För att Europa ska kunna vara redo att skydda sina medborgare måste också åtgärder vidtas för att förbättra vår öppna strategiska autonomi och skapa väl utformade och enhetliga instrument i förhållande till försvaret. Den sjunde lägesrapporten¹⁰⁹ om genomförandet av EU:s strategi för en säkerhetsunion¹¹⁰ innehåller en översikt över genomförandet av strategin, med en beskrivning av de viktiga lagstiftningsinitiativ och andra initiativ som antagits av kommissionen och som nu fullt ut och effektivt måste genomföras. I april 2025 lade kommissionen

¹⁰⁹ COM(2024) 198, 15.5.2024.

¹¹⁰ COM(2020) 605, 24.7.2020.

fram en ny europeisk strategi för inre säkerhet, ProtectEU¹¹¹, för att bistå EU-länderna med att garantera sina medborgare säkerhet genom en starkare rättslig ram, bättre informationsutbyte och närmare samarbete.

Fonden för inre säkerhet¹¹² bidrar till att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen, särskilt genom att förebygga och bekämpa terrorism och radikaliserings, allvarlig och organiserad brottslighet samt cyberbrottslighet genom att bistå och skydda brottsoffer, liksom genom att förbereda för, skydda mot och ändamålsenligt förvalta säkerhetsrelaterade incidenter, risker och kriser. Fonden för inre säkerhet kommer att bidra till utvecklingen av nätverk och gemensamma system för målinriktat samarbete mellan nationella myndigheter och stärka unionens förmåga att hantera säkerhetshot. Detta kommer att förstärkas med ansträngningar för att förbättra it-säkerheten inom alla berörda program med inriktning på digital teknik, infrastruktur och nät, forskning och innovation liksom ett målinriktat försvar mot it-brottslighet, särskilt genom programmet för ett digitalt Europa och Horisont Europa.

På medlemsstaternas begäran om att överföra tillgångar enligt artikel 26 i förordningen om gemensamma bestämmelser kommer ytterligare medel att genomföras inom ramen för Fonden för inre säkerhet i enlighet med instrumentets regler och till förmån för den berörda medlemsstaten. Dessa anslag är inskrivna under separata budgetposter.

Program	Beteckning	Post	Budgetförslag för 2027	
			CA	PA
Fonden för inre säkerhet			1,9	0,8
Varav:	— Fonden för inre säkerhet – Bidrag från Amif	10 02 03	0,0	0,3
	— Fonden för inre säkerhet – Bidrag från instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	11 02 02	1,9	0,5

Genom stödprogrammet för kärnkraftsavveckling och kärnsäkerhets- och avvecklingsprogrammen fortsätter EU att tillhandahålla målinriktat ekonomiskt stöd till kärnkraftsavveckling och kärnsäkerhet i Litauen, Bulgarien och Slovakien samt för egna kärninstallationer. Programmen för 2021–2027 omfattar mål kopplade till att säkerställa kunskapsspridning och delande av erfarenhet inom alla berörda områden, t.ex. forskning och innovation, reglering och fortbildning samt utvecklande av potentiella unionssynergier. Genom den allmänna budgeten går också finansiering till nukleära säkerhetskontroller och stöd till arbetstagares och allmänhetens hälsa, samt till insatser mot miljöförstöring och bidrag till kärnsäkerhet och strålskydd.

Decentraliserade organ och byråer – Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol), Europeiska unionens narkotikabyrå (EUDA) och det föreslagna EU-centrumet för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn (CSA) placeras i detta kluster och bidrar till att stärka de olika aspekterna av unionens inre säkerhet.

För 2027 planerades att 16,5 miljoner euro skulle anslås till cybersäkerhetsområdet från Fonden för inre säkerhet. I avvaktan på resultatet av förhandlingarna om inrättandet av denna nya byrå och förseningarna vid inrättandet av byrån jämfört med antagandena vid tidpunkten för förslaget föreslås dock att endast 11,1 miljoner euro förs in i budgeten. Skillnaden på 5,4 miljoner euro skulle därför kvarstå inom Fonden för inre säkerhet.

¹¹¹ COM(2025) 148, 1.4.2025.

¹¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet, EUT L 251, 15.7.2021, s. 94, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1149/oj>.

3.7.3 Försvarsklustret

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Försvarsklustret, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Europeiska försvarsfonden (annan verksamhet än forskning)	735,8	589,2	663,9	541,8	71,9	47,4	10,83 %	8,75 %	1 918,4
— Förmågeutveckling	731,6	585,0	660,1	535,0	71,5	50,0	10,83 %	9,35 %	1 898,7
— Stödutgifter	4,2	4,2	3,8	3,8	0,4	0,4	10,79 %	10,79 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,0	0,0	3,0	0,0	-3,0	0,00 %	-100,00 %	19,7
Europeiska försvarsfonden (forskning)	271,5	264,8	335,7	278,7	-64,3	-13,9	-19,14 %	-4,97 %	891,6
— Forskning på försvarsområdet	256,7	250,0	322,1	265,0	-65,4	-15,0	-20,30 %	-5,66 %	891,6
— Stödutgifter	14,8	14,8	13,7	13,7	1,1	1,1	8,31 %	8,31 %	0,0
Militär rörlighet	256,2	151,9	261,3	169,4	-5,1	-17,5	-1,94 %	-10,32 %	406,1
— Militär rörlighet	254,3	150,0	259,4	167,5	-5,1	-17,5	-1,96 %	-10,45 %	406,1
— Stödutgifter	1,9	1,9	1,9	1,9	0,0	0,0	0,83 %	0,83 %	0,0
Kortfristigt instrument för gemensam upphandling på försvarsområdet	0,0	67,0	0,0	100,0	0,0	-33,0	0,00 %	-33,00 %	237,0
— Instrument för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling	0,0	67,0	0,0	100,0	0,0	-33,0	0,00 %	-33,00 %	237,0
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Instrumentet för förstärkning av försvarsindustrin	0,0	65,0	0,0	100,0	0,0	-35,0	0,00 %	-35,00 %	289,8
— Instrumentet för förstärkning av försvarsindustrin	0,0	65,0	0,0	100,0	0,0	-35,0	0,00 %	-35,00 %	289,8
— Stödutgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
Europeiska försvarsinvesteringsprogrammet	843,7	227,3	621,3	94,7	222,5	132,5	35,81 %	139,95 %	0,0
— Europeiska försvarsinvesteringsprogrammet	683,5	110,0	456,5	58,9	227,0	51,1	49,72 %	86,85 %	0,0
— Stödinstrumentet för Ukraina	148,0	105,0	148,0	19,1	0	85,9	49,72 %	86,85 %	0,0
— Stödutgifter	10,3	10,3	14,8	14,8	-4,5	-4,5	-30,49 %	-30,49 %	0,0
Unionens program för säker konnektivitet	49,8	90,0	121,0	130,0	-71,2	-40,0	-58,84 %	-30,77 %	123,4
— Unionens program för säker konnektivitet — Bidrag från rubrik 5	49,8	90,0	121,0	130,0	-71,2	-40,0	-58,84 %	-30,77 %	123,4
Programmet för agil och snabb försvarsinnovation (Agile)	115,0	30,0							
— Programmet för agil och snabb försvarsinnovation	115,0	30,0							
— Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,5
— Förberedande åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,5
Försvarsklustret, totalt	2 272,0	1 485,2	2 003,1	1 414,6	268,9	70,6	13,42 %	4,99 %	3 866,7

3.7.3.1 Prioriteringar inför 2027

På försvarsområdet uppmuntrar och drar unionen nytta av medlemsstaternas samarbete för att utveckla den försvarsförmåga som krävs för att hantera gemensamma säkerhetsfrågor genom samfinansiering med medlemsstaternas industrikonsortier för att samarbeta om både stora och små forsknings- och

utvecklingsåtgärder. Europeiska försvarsfonden¹¹³ främjar försvarsindustrins konkurrenskraft och innovationskapacitet i unionen genom att stödja samarbete inom forskning och utveckling i varje skede av den industriella cykeln. Därmed undviks överlappning och möjliggörs skalekonomi, vilket ytterst ger en effektivare användning av skattemedlen. I detta sammanhang innehåller EU:s strategiska kompass en ambitiös handlingsplan för att stärka EU:s säkerhets- och försvarspolitik fram till 2030. Dessutom föreslår kommissionen att unionen, genom fonden för ett sammanlänkat Europa, förbättrar sin strategiska transportinfrastruktur för att anpassa den till militär mobilitet.

Förordning (EU) 2025/2643 om inrättande av Edip-programmet antogs den 16 december 2025 och är en uppföljning av utfasningen av de två kortsiktiga försvarsinstrumenten:

- Instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling (Edirpa) syftade till att göra EU:s försvarstekniska och försvarsindustriella bas mer konkurrenskraftig genom att samarbete mellan medlemsstaterna på området gemensam försvarsupphandling främjas.
- **Förordningen om stöd till tillverkning av ammunition** genom vilken instrumentet för förstärkning av försvarsindustrin inrättas. Syftet med instrumentet var att stärka industrins förmåga att snabbt tillhandahålla och trygga tillgången på mark/mark- och artilleriammunition samt robotar, vilket är nödvändigt för att upprätthålla det pågående stödet till Ukraina.

Edip-anslaget på 1,5 miljarder euro har helt omfördelats från EUF. Programmet kommer att säkerställa konkurrenskraften hos den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen med fokus på tillgång till och leverans av försvarsprodukter i enlighet med strategin för europeisk försvarsindustri¹¹⁴ och bidra till Europas strategiska oberoende och stödja moderniseringen av Ukrainas försvarsindustri. Edip kommer också att bidra till inrättandet och genomförandet av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse. Dessa nya, ambitiösa industriella samarbetsprojekt som bidrar till utvecklingen av medlemsstaternas militära kapacitet, vilken är avgörande för unionens säkerhets- och försvarsintressen, kommer att gynna en större del av EU.

Som en del av Edip bidrar stödinstrumentet för Ukraina, som har en särskild budget på 300 miljoner euro, dessutom till återhämtningen, återuppbyggnaden och moderniseringen av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas i syfte att öka dess försvarsindustriella beredskap, med beaktande av dess eventuella framtida integrering i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, genom samarbete mellan unionen och Ukraina. Arbetsprogrammet för Edip 2026–2027 antogs av kommissionen i slutet av mars 2026.

Den 25 mars 2026 antog kommissionen ett förslag till ett nytt program för agila och snabba försvarsinnovationer (Agile). Det relativt ringa anslaget på 115 miljoner euro 2027 förklaras av programmets korta löptid, som har att göra med EU:s färdplan för omvandling av försvarsindustrin, i vilken behovet av ökad snabbhet, flexibilitet och risktagande när det gäller att hantera föränderliga kapacitetskrav efterlyses. Agile-programmet kommer att vara inriktat på utvecklingen av lösningar för att tillgodose prioriterade kapacitetsbehov som fastställs i nära samarbete med medlemsstaterna och industrin. Programmet är utformat för att påskynda övergången från innovation till spridning, med en tidsfrist för beviljande på fyra månader som mål. Genom programmet kommer stöd att gå till ett bredare spektrum av nya aktörer på försvarsområdet, däribland små och medelstora företag, uppstarts företag och expanderande företag, för att främja ett mer dynamiskt och lyhört europeiskt ekosystem för försvarsinnovation. Agile finansieras helt genom omfördelning från befintliga program: Rymden (22,5 miljoner euro), Unionens program för säker konnektivitet (22,5 miljoner euro), EUF (35 miljoner euro) och Edip (35 miljoner euro).

Omfördelningarna från befintliga program har utformats för att bibehålla källprogrammets effektivitet och säkerställa att pågående åtaganden och verksamheter kan fortsätta som planerat. Det unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för Agile kommer i de flesta fall att gynna samma enheter som deltog i källprogrammen, men på ett mer målinriktat och snabbare sätt. Detta är särskilt relevant för Europeiska

¹¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/697 av den 29 april 2021 om inrättande av Europeiska försvarsfonden och om upphävande av förordning (EU) 2018/1092, EUT L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>.

¹¹⁴ JOIN(2024) 10, 5.3.2024.

försvarsfonden, vars mål kommer att kompletteras med detta initiativ. Vad gäller programmet för europeisk försvarsindustri kommer omfördelningen av budgeten från den del av budgeten som ursprungligen anslogs till stödåtgärder, främst inriktade på små och medelstora företag, medan en kanalisering av denna finansiering genom Agile-programmet kommer att säkerställa ett effektivt och verkningsfullt unionsstöd till samma grupp tänkta stödmottagare. Slutligen kommer programmets stöd till nya disruptiva försvarslösningar för försvaret på rymdområdet även att ha en positiv spridningseffekt på EU:s rymdprogram och programmet för säker konnektivitet, vilket i slutändan kommer att bidra till unionens rymdpolitiska mål. Agile-programmet är också av pilotkaraktär eftersom det kan användas för att testa vissa av bestämmelserna i förslaget om den kommande Europeiska konkurrenskraftsfonden¹¹⁵.

3.7.4 Betalningsbemyndiganden för denna rubrik

Sammanfattning – Betalningsbemyndiganden	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i rubrik 5	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Betalningar avseende program	1 858,2	83,29 %	1 884,6
<i>varav under den fleråriga budgetramen för 2021–2027</i>	<i>1 809,6</i>	<i>81,11 %</i>	<i>1 815,9</i>
<i>varav under den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och tidigare</i>	<i>48,7</i>	<i>2,18 %</i>	<i>68,7</i>
Andra betalningar ^[1]	372,9	16,71 %	368,7
Totalt	2 231,1	100,00 %	2 253,3
[¹] Betalningar som avser utgifter för administrativt stöd, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder.			

Ovanstående tabell visar alla betalningsbemyndiganden som begärts för rubriken, fördelat på huruvida de behövs för att finansiera nya program eller för att täcka utestående åtaganden från tidigare fleråriga programperioder.

Betalningsnivåerna för fonden för inre säkerhet som begärs för mellanliggande utbetalningar bygger på en bedömning av medlemsstaternas senaste prognoser, tidigare erfarenheter av programmets genomförandetakt och det nuvarande genomförandet på plats, samt avräkningen för 2023 års förfinansiering. Det motsvarar 60 % av de betalningsbemyndiganden för 2027 som begärts i budgetförslaget under driftsbudgetposten för Fonden för inre säkerhet.

3.8 Rubrik 6 – Grannskapet och omvärlden

Den geopolitiska världsordningen har förändrats snabbt. Det förekommer utdragna och framväxande kriser vid EU:s gränser, globala ekonomiska nedgångar, en förskjutning av dynamiken i det externa biståndet och hot mot internationell rätt och multilateralism. I denna nya verklighet måste EU ändra sitt förhållningssätt.

EU:s finansiering av yttre åtgärder kommer att bygga upp ett starkare och mer motståndskraftigt strategiskt oberoende och tillgodose unionens konkurrenskraft. Strategiska intressen, såsom ekonomisk säkerhet, migrationshantering, konnektivitet, energitrygghet och leveranskedjor för kritiska råvaror, kommer att ligga till grund för EU:s agenda för yttre åtgärder.

Samtidigt, i en osäker geopolitisk omvärld, kommer EU att fortsätta att samarbeta med viktiga tredjeländer och positionera sig som en förutsägbar och tillförlitlig partner. Den fortsatta användningen av Team Europe-strategin kommer att vara avgörande i detta avseende. EU kommer att fortsätta att fullgöra internationella åtaganden och upprätthålla multilateralism och internationell rätt, samtidigt som finansieringen till väletablerade övergripande prioriteringar fortsätter¹¹⁶.

¹¹⁵ COM(2025) 555, 17.7.2025.

¹¹⁶ Enligt förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete förväntas 30 % av finansieringsramen för instrumentet bidra till klimatmålen. Vidare tillkommer 20 % av det offentliga utvecklingsbiståndet som finansieras genom instrumentet för social inkludering och mänsklig utveckling, och preliminärt 10 % till åtgärder till stöd för förvaltning och styrning av migration och tvångsförflyttning, inom målen för instrumentet Europa i världen, och åtgärder för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttning när de är direkt inriktade på specifika utmaningar i samband med migration och tvångsförflyttning.

Under det sista året av den nuvarande fleråriga budgetramen står budgeten för yttre åtgärder tryckt på grund av konkurrerande behov och begränsade budgetmedel. Därför är det viktigt att använda budgeten både effektivt och ändamålsenligt. Mot bakgrund av detta kommer EU:s budget för yttre åtgärder under 2027 att behöva främja strategiska möjligheter inom viktiga geografiska områden, ta itu med kopplingen mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred, bland annat genom att reagera på kriser i Mellanöstern, stötta kandidatländer på deras väg mot en EU-anslutning, och fortsätta det oeftergivliga stödet till Ukraina.

I en instabil och föränderlig värld kommer EU att agera i linje med sin ekonomiska utrikespolitik och sina geopolitiska behov. EU kommer att intensifiera sitt samarbete med Grönland som en direkt reaktion på den geopolitiska utvecklingen i den arktiska regionen. Ökat stöd kommer att inriktas på kritiska råvaror, energitrygghet och digital konnektivitet samt på att förbättra Grönlands administrativa kapacitet. EU kommer också att intensifiera sitt samarbete med andra strategiska partner inom viktiga geografiska områden som Australien, Indien och Sydamerika. De nya frihandelsavtalen med dessa partner kommer att öppna nya marknader för EU-företag, ge tillgång till leveranskedjor för kritiska råvaror och stor vikt läggs vid gemensamma värden.

Ingenstans har EU ökat mer beslutsamt än i sitt orubbliga stöd till Ukraina. Det senaste exemplet på detta orubbliga åtagande är Ukrainastödslånet: ett ekonomiskt stödpaket på 90 miljarder euro för 2026–2027. Detta paket kommer att stärka Ukrainas försvarsförmåga och skydda landets finansiella stabilitet genom att landet därigenom får betydande budgetstöd. Dessutom kommer det att komplettera befintliga stödmekanismer, däribland det makroekonomiska stödet och Ukraina-faciliteten, som har varit avgörande för att ta itu med landets finanspolitiska behov och stärka dess motståndskraft, samtidigt som landets väg mot EU-anslutning underlättas. Genom samarbetsmekanismen för Ukraina-lån samlar EU också in extraordinära intäkter som genereras av de immobiliserade ryska statliga tillgångarna för att främst stödja förtidsåterbetalningen av G7-lånen för påskyndad användning av extraordinära intäkter. Därigenom utnyttjar unionen sin styrka för att säkerställa en rättvis och varaktig fred, inbegripet ett suveränt och välmående Ukraina, och kommer att fortsätta att göra detta så länge det behövs.

Andra viktiga geografiska områden där EU måste spela en mer direkt och aktiv roll med tanke på de många behoven är det södra grannskapet, Mellanöstern och Afrika söder om Sahara.

EU, som världens största givare av humanitärt bistånd, tillsammans med sina medlemsstater, kommer också att fortsätta att positionera sig som en förutsägbar och principfast givare av humanitärt bistånd. USA:s utträde öppnar dörren för EU att framträda som den ledande aktören i den humanitära återställningen och förespråka ett mer motståndskraftigt behovsbaserat system som är rustat för framtiden.

Kriget med Iran och dess spridningseffekter till grannländerna, bland annat på energi- och livsmedelstryggheten, de allt djupare humanitära kriserna i Gaza och Libanon, den fortsatta konflikten i Sudan och regionen i stort har inte bara lett till enormt mänskligt lidande utan också till att miljontals människor i EU:s omedelbara grannskap har fördrivits. Enbart i Libanon har över 1 miljon människor fördrivits sedan krisens början, medan över 12 miljoner människor har fördrivits till följd av inbördeskrigets utbrott i Sudan. Dessa kriser, som förvärras av massiva nedskärningar av Förenta staternas och andra stora givares finansiering, kan, om de inte hanteras omedelbart, leda till tidigare okända migrationsflöden till EU:s yttre gränser. Humanitär hjälp som snabbt kommer på plats bidrar därför inte bara till att lindra mänskligt lidande utan också till att tillgodose grundläggande försörjningsmöjligheter i länder som drabbats av katastrofer, vilket kommer att bidra till att begränsa ytterligare befolkningsflyttningar.

Utvecklingssamarbete är ett viktigt verktyg för att finansiera åtgärder som tar itu med de bakomliggande orsakerna till instabilitet, irreguljär migration och tvångsflyttning. EU kommer att fortsätta att ge stöd för att stärka skyddet av de mest utsatta grupperna samt bistå tredjeländer i gränsförvaltningen och kampen mot människohandel. Vid sidan av samarbetet om migrationshantering med viktiga länder i Afrika söder om Sahara, Mellanöstern och Nordafrika är Turkiet ett viktigt partnerland i detta avseende, även med avseende på kriget med Iran. EU kommer därför att fortsätta sitt stöd till flyktingar i Turkiet.

Kriserna i Mellanöstern kommer att få långvariga konsekvenser. EU fortsätter att stödja stabilisering och resiliens i partnerländerna i regionen samt bidra till tidig återuppbyggnad, när förhållandena så tillåter. I det

södra grannskapet överlag kommer EU att arbeta för att stärka ytterligare partnerskap genom pakten för Medelhavsområdet, med fokus på utbildning, kompetens, energi, säkerhet och migration.

EU kommer att fortsätta att investera i digital infrastruktur, ren energi och transportkorridorer genom Global Gateway. Privata investeringar kommer att mobiliseras tillsammans med medlemsstaterna och institutioner för utvecklingsfinansiering och åtfölja den dubbla gröna och digitala omställningen utanför Europas gränser. Med utgångspunkt i det kommande initiativet för global hälsoresiliens blir det också viktigt att förbättra hälso- och sjukvårdsinfrastrukturen och bekämpa sjukdomar.

Unionen kommer att fortsätta att stödja åtgärder som omfattar fred, stabilitet och konfliktförebyggande i situationer med framväxande kriser, utdragna kriser och efterkrissituationer. Dessutom kommer EU att stärka samarbetet med partnerländerna för att underbygga motståndskraften mot utländsk informationsmanipulering och inblandning samt för att utforma gemensamma strategier för att hantera hybrid- och cyberhot. Dessa åtgärder kommer att åtföljas av en konsekvent och enhetlig utåtriktad EU-politik, bland annat genom offentlig diplomati och cyberdiplomati i linje med den strategiska kompassen och EU:s säkerhetsstrategi.

En viktig drivkraft för långsiktig säkerhet, fred och välbefinnande är EU:s utvidgning, som främjar gemensamma värden och ekonomisk tillväxt i kandidatländerna. Genom EU:s stöd till kandidatländerna fortsätter stödet till genomförandet av överenskomna politiska, rättsliga och ekonomiska reformer. Därigenom blir det möjligt för kandidatländerna att gradvis anpassa sig till EU:s regler, standarder, politik och praxis och att uppfylla kraven i EU-anslutningsprocessen.

Utvidgningspolitiken på västra Balkan ger konkreta resultat, särskilt när det gäller Montenegro, som har visat på en tydlig ambition att preliminärt avsluta alla förhandlingskapitel före utgången av 2026. På samma sätt har föranslutningsstödet till Moldavien genom faciliteten för reformer och tillväxt för Moldavien lett till snabba framsteg för landet på vägen mot utvidgning tillsammans med Ukraina, som har gjort framsteg trots oönskvärd ryska attacker.

3.8.1 Sammanfattande tabell över åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Rubrik 6 – Grannländer och omvärlden per kluster	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
— Yttre åtgärder	12 833,2	14 373,1	12 898,4	14 367,3	-65,1	5,9	-0,51 %	0,04 %	35 515,9
— Stöd inför anslutningen	2 634,6	2 287,5	2 701,7	2 202,4	-67,0	85,1	-2,48 %	3,86 %	8 554,5
Godkända åtaganden, totalt	15 467,9	16 660,6	15 600,0	16 569,7	-132,2	91,0	-0,85 %	0,55 %	44 070,4
Tak	16 071,0		15 614,0						
Varav via flexibilitetsmekanismen	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	0,0		0,0						
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0		0,0						
avräkning av det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	-503,1								
Marginal	100,0		14,0						
Tillgängligt, totalt	15 467,9	16 660,6	15 600,0	16 569,7	-132,2	91,0	-0,85 %	0,55 %	44 070,4

3.8.2 Klustret för yttre åtgärder

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för yttre åtgärder, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen	10 066,8	11 576,1	10 172,0	11 367,2	-105,2	208,9	-1,03 %	1,84 %	33 484,6
— Geografiska program	7 668,9	9 081,7	7 821,3	7 881,8	-152,4	1 199,9	-1,95 %	15,22 %	26 079,3
— Tematiska program	716,3	917,6	738,0	1 040,7	-21,7	-123,1	-2,95 %	-11,83 %	2 353,3
— Snabbinsatsåtgärder	579,7	544,9	462,0	591,1	117,6	-46,1	25,46 %	-7,81 %	1 963,3
— Buffert för nya utmaningar och prioriteringar	729,4	159,0	782,9	782,9	-53,6	-623,9	-6,84 %	-79,69 %	0,0
— Stödutgifter	372,6	372,6	367,7	367,7	4,9	4,9	1,33 %	1,33 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	500,2	0,0	703,1	0,0	-202,8	0,00 %	-28,85 %	3 088,7
Europeiskt instrument för internationellt kärnsäkerhetssamarbete (INSC)	50,9	38,6	47,2	44,6	3,7	-6,0	7,82 %	-13,44 %	138,6
— Kärnsäkerhet, strålskydd och säkerhetskontroll	24,9	33,0	45,6	38,0	-20,7	-5,0	-45,40 %	-13,16 %	122,1
— Europeiskt instrument för internationellt kärnsäkerhetssamarbete – Avsättning från den gemensamma avsättningsfonden	24,4	0,0	0,0	0,0	24,4	0,0	100,00 %	0,00 %	0,0
— Stödutgifter	1,6	1,6	1,6	1,6	0,0	0,0	0,76 %	0,76 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	4,0	0,0	5,0	0,0	-1,0	0,00 %	-20,00 %	16,5
Utomeuropeiska länder och territorier (inkl. Grönland)	75,4	99,8	74,3	83,2	1,1	16,6	1,47 %	19,90 %	151,8
— Samtliga utomeuropeiska länder och territorier	8,7	4,4	14,6	3,4	-5,9	0,9	-40,25 %	26,45 %	9,1
— Utomeuropeiska länder och territorier andra än Grönland	4,5	61,0	47,9	57,7	-43,4	3,3	-90,70 %	5,70 %	108,8
— Grönland	60,8	32,4	10,5	20,0	50,4	12,4	481,82 %	62,00 %	33,1
— Stödutgifter	1,4	1,4	1,4	1,4	0,0	0,0	1,34 %	1,34 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	0,6	0,0	0,7	0,0	-0,1	0,00 %	-8,07 %	0,8
Humanitärt bistånd (HUMA)	1 962,4	1 917,8	1 962,5	2 189,2	0,0	-271,3	0,00 %	-12,39 %	1 208,0
— Humanitärt bistånd	1 866,6	1 828,8	1 868,5	2 095,9	-1,9	-267,1	-0,10 %	-12,74 %	1 155,7
— Katastrofförebyggande, katastrofriskreducering och katastrofberedskap	84,5	77,7	82,8	82,1	1,7	-4,5	2,00 %	-5,42 %	52,3
— Stödutgifter	11,4	11,4	11,2	11,2	0,2	0,2	1,68 %	1,68 %	0,0
Gemensam utrikes- och säkerhetspolitik (Gusp)	414,7	420,0	404,2	407,8	10,5	12,3	2,61 %	3,01 %	75,1
— Den civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken	356,7	362,0	347,4	351,0	9,3	11,0	2,68 %	3,14 %	33,9
— Europeiska unionens särskilda representanter	24,1	24,1	23,1	23,1	0,9	0,9	4,08 %	4,08 %	0,1
— Icke-spridning och nedrustning	33,7	33,7	32,5	32,5	1,2	1,2	3,68 %	3,68 %	41,1
— Stödutgifter	0,3	0,3	1,2	1,2	-0,9	-0,9	-75,00 %	-75,00 %	0,0
Makrofinansierat stöd plus till Ukraina	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	6,67 %	6,67 %	154,7
— Makroekonomiskt stöd + till Ukraina – Räntesubventioner	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	6,67 %	6,67 %	154,7
Unionens program för säker konnektivitet	50,0	80,0	50,0	70,0	0,0	10,0	0,00 %	14,29 %	50,0
— Unionens program för säker konnektivitet — Bidrag från rubrik 6	50,0	80,0	50,0	70,0	0,0	10,0	0,00 %	14,29 %	50,0

Klustret för yttre åtgärder, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027 - 2026		Skillnad 2027 / 2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder	212,7	240,5	187,9	205,0	24,8	35,5	13,17 %	17,31 %	253,0
— Pilotprojekt	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Förberedande åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,1
— Övriga åtgärder	111,9	136,1	87,0	111,0	24,8	25,0	28,50 %	22,53 %	97,7
— Beviljanden av makroekonomiskt stöd	64,5	64,5	61,5	61,5	3,0	3,0	4,92 %	4,92 %	0,2
— Internationella organisationer och avtal	27,3	27,3	25,5	25,3	1,8	2,0	6,99 %	7,86 %	0,6
— Europarådets utvecklingsbank – Tillhandahållande av de inbetalda andelarna av det teknade kapitalet	20,0	20,0	0,0	0,0	20,0	20,0	100,00 %	100,00 %	0,0
— Åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter och de särskilda befogenheter som kommissionen tilldelats	100,8	104,4	100,9	93,9	-0,1	10,5	-0,05 %	11,14 %	155,3
— Internationella vinorganisationen	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	0,0
— Utrikeshandelsförbindelser och bistånd till tredjeländer	17,6	19,5	20,7	18,9	-3,1	0,6	-15,20 %	3,17 %	26,4
— Informationspolitik och strategisk kommunikation för yttre åtgärder	53,0	54,1	51,0	49,3	1,9	4,8	3,81 %	9,67 %	58,4
— Strategiska utvärderingar och revisioner	21,5	18,5	20,7	18,3	0,8	0,2	3,91 %	1,16 %	49,5
— Främjande av samarbetet mellan unionen och medlemsstaterna om utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd	8,7	12,2	8,3	7,3	0,3	4,9	4,11 %	66,72 %	21,0
Klustret för yttre åtgärder, totalt	12 833,2	14 373,1	12 898,4	14 367,3	-65,1	5,9	-0,51 %	0,04 %	35 515,9

3.8.2.1 Prioriteringar inför 2027

Instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI-GE) ¹¹⁷ med ett totalt anslag på 10,1 miljarder euro kommer EU att fortsätta att vara det viktigaste verktyget för externt stöd under 2027. Genom instrumentet ges en möjlighet till reaktion på utvecklingen i Mellanöstern och dess eventuella spridningseffekter på andra partnerländer, samtidigt som stödet till EU:s åtagande att utrota fattigdom fortsätter och de mål som fastställs i målen för hållbar utveckling kvarstår.

Budgetanslaget för det södra grannskapet på 1 784 miljoner euro under 2027 kommer att användas för att genomföra viktiga initiativ som fastställs i det gemensamma meddelandet om pakten för Medelhavsområdet från oktober 2025¹¹⁸, vilket bidrar till ytterligare social och ekonomisk utveckling, bättre beredskap och ökad säkerhet för partnererna. Av dessa anslag kommer migrationsinsatser i Nordafrika att finansieras med ett belopp på 210 miljoner euro för att hantera migrationshantering och legal migrationsmobilitet. Anslagen till partnerländer i Mellanöstern kommer att användas till att hantera de regionala återverkningarna av kriget i Iran, återhämtningen och den tidiga återuppbyggnaden i Syrien och Gaza samt behoven hos syriska flyktingar och värdssamhällen.

I den arktiska regionen kommer ett nytt stödpaket för Grönland på 200 miljoner euro för 2026–2027 att inriktas på kritiska råvaror, energi och digital konnektivitet samt stödja Grönlands administrativa kapacitet.

¹¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009, EUT L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>.

¹¹⁸ JOIN(2025) 26, 16.10.2025.

Över 2,8 miljarder euro i budgetförslaget för 2027 är avsedda för geografiska program i Afrika söder om Sahara som är avsedda att stödja regionalt engagemang och bilaterala partnerskap. Dessa partnerskap kommer att omfatta EU-stöd till programmet för skydd, återvändande och återanpassning av migranter i Afrika söder om Sahara (MPRR-SSA) för att hantera kritiska utmaningar i samband med migration och rörlighet mellan EU och Afrika samt inom den afrikanska kontinenten. EU kommer också att fortsätta att bidra till global hälsa, bland annat genom EU:s löfte om 185 miljoner euro 2027 till den globala fonden för bekämpning av aids, tuberkulos och malaria.

EU kommer att ställa medel till förfogande för digital konnektivitet, hållbar infrastruktur och energiomställningen i asiatiska partnerländer under 2027, vilket återspeglar ambitionerna från toppmötet mellan EU och Asean 2025. Med tanke på regionens ökade sårbarhet för energichocker och naturkatastrofer kommer NDICI-GE inte bara att finansiera katastrofberedskap utan även den gröna och den digitala omställningen. I det sammanhanget kommer 500 miljoner euro att göras tillgängliga under 2026–2027 till stöd för samarbetet med Indien om den gröna omställningen där.

Finansieringen i Latinamerika och Karibien under 2027 kommer att inriktas på klimatfinansiering och klimatreiliens. Genomförandet av det nyligen undertecknade handelsavtalet mellan EU och Mercosur kommer att fördes med ett belopp på 350 miljoner euro, varav den största delen kommer att vara inriktad på att mobilisera investeringar bland Mercosurmedlemmarna.

Global Gateway kommer att övergå från uppstarts företag till expanderande företag. I takt med att flaggskeppsinitiativen konsolideras kommer EU:s nya investeringsnav att underlätta EU-företagens tillgång till Global Gateway-finansiering och effektivisera flaggskeppsinitiativen. Under 2027 kommer Global Gateway att bidra till EU:s konkurrenskraftsagenda. Investeringar kommer att kanaliseras för att stödja partnerländernas gröna omställning och säkerställa säkerheten i leveranskedjorna för kritiska råvaror genom investeringar i hållbar utvinning och bearbetning.

Genom pelaren för snabba insatser inom NDICI-GE med ett anslag på 579,5 miljoner euro kommer EU att fortsätta att ta itu med akuta globala utrikespolitiska behov. snabbt och effektivt förebygga konflikter, och reagera på krissituationer eller instabila situationer. Efter upptrappningen i Mellanöstern och Gulfstaterna blir detta anslag avgörande för att tillhandahålla snabbt och effektivt krishanteringsstöd för att ytterligare stärka motståndskraften mot mångfasetterade kriser i regionen i stort. Åtgärderna kommer också att stärka motståndskraften mot utländsk informationsmanipulering och inblandning och bekämpa desinformation i viktiga partnerländer i det östra grannskapet och Centralasien genom att stärka nätverk av det civila samhället och oberoende medier.

Efter ikraftträdandet av förordning (EU) 2026/995¹¹⁹ kommer överskottet av avsättningar från Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), vilket framgår av arbetsdokument XI som bifogas budgetförslaget för 2027, att användas för avsättningar till EFHU ± garantin. Genom en besparing på 503 miljoner euro ökas den outnyttjade marginalen under rubrik 6 och kommer att användas för att täcka en del av finansieringen av räntekostnaderna för stödlånet till Ukraina genom kompensation för utnyttjandet av det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c i förordningen om den fleråriga budgetramen).

Under 2027 kommer 20 miljoner euro preliminärt att anslås till unionens medlemskap i Europarådets utvecklingsbank (CEB) i enlighet med kommissionens rekommendation till rådets beslut¹²⁰. Övergripande budgetneutralitet säkerställs genom omfördelningar inom följande tre program: Delen för sysselsättning och social innovation (EaSI) i Europeiska socialfonden + (ESF+) (rubrik 2b), Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) (rubrik 4) och instrumentet Europa i världen (rubrik 6). Beloppet kommer att placeras i reserven och kommer att göras tillgängligt först när rådets beslut antas 2027.

¹¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/995 av den 29 april 2026 om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder, EUT L 2026/995, 4.5.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/995/oj>)

¹²⁰ COM(2026) 131, 24.3.2026.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Geografiska och tematiska program inom NDICI – Europa i världen	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Geografiska program	7 668,9	9 081,7	7 821,3	7 881,8	-152,4	1 199,9	-1,95 %	15,22 %	26 079,3
— Södra grannskapet	1 784,1	1 590,0	1 863,8	1 143,9	-79,7	446,1	-4,27 %	38,99 %	5 032,1
— Faciliteten för reformer och tillväxt för Moldavien	81,5	77,9	114,8	48,4	-33,3	29,6	-29,01 %	61,12 %	0,0
— Östra grannskapet	253,2	228,0	249,9	327,0	3,3	-99,0	1,32 %	-30,26 %	1 376,1
— Grannskapet – Territoriellt och gränsöverskridande samarbete och stödjande samarbete	89,7	117,7	88,5	114,7	1,2	2,9	1,36 %	2,56 %	148,7
— Västafrika	1 116,0	1 138,9	1 046,6	1 032,8	69,4	106,0	6,63 %	10,27 %	4 727,0
— Öst- och Centralafrika	1 083,9	1 117,7	1 012,4	1 025,6	71,5	92,2	7,06 %	8,99 %	4 464,9
— Södra Afrika och Indiska oceanen	590,9	633,8	549,4	580,0	41,4	53,8	7,54 %	9,28 %	2 862,2
— Mellanöstern och Centralasien	243,8	258,0	247,5	274,1	-3,7	-16,1	-1,50 %	-5,86 %	1 047,7
— Syd- och Ostasien	394,8	485,0	371,2	482,0	23,6	3,0	6,35 %	0,62 %	1 930,9
— Stilla-havsområdet	15,4	95,0	79,0	80,0	-63,6	15,0	-80,52 %	18,75 %	374,2
— Amerika	166,6	273,0	187,0	250,0	-20,4	23,0	-10,91 %	9,20 %	1 090,3
— Karibien	62,1	89,0	71,8	80,0	-9,7	9,0	-13,53 %	11,25 %	338,3
— Erasmus+ – Bidrag från NDICI – Europa i världen	290,0	282,3	290,0	276,7	0,0	5,6	0,00 %	2,02 %	280,5
— Europeiska utvecklingsfonden – Återflöden från AVS-investeringsanslaget	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %	147,8
— NDICI — Europa i världen – Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden	1 496,9	2 695,4	1 649,3	2 166,6	-152,4	528,8	-9,24 %	24,41 %	2 258,7
Tematiska program	716,3	917,6	738,0	1 040,7	-21,7	-123,1	-2,95 %	-11,83 %	2 353,3
— Valobservatörsuppdrag – Mänskliga rättigheter och demokrati	41,1	39,0	39,2	36,0	1,9	3,0	4,84 %	8,33 %	72,2
— Grundläggande rättigheter och friheter – Mänskliga rättigheter och demokrati	120,9	170,0	115,3	175,0	5,5	-5,0	4,80 %	-2,86 %	397,1
— Det civila samhällets organisationer.	157,2	201,0	157,8	198,0	-0,7	3,0	-0,42 %	1,52 %	652,6
— Fred, stabilitet och konfliktförebyggande	109,1	120,0	104,0	105,0	5,1	15,0	4,86 %	14,29 %	284,9
— Människor – Globala utmaningar	110,7	120,0	84,2	266,3	26,5	-146,3	31,55 %	-54,94 %	251,7
— Planeten – Globala utmaningar	101,0	114,6	110,8	71,0	-9,8	43,6	-8,84 %	61,41 %	338,6
— Välfärd – Globala utmaningar	60,6	115,0	82,0	114,3	-21,5	0,7	-26,19 %	0,64 %	261,9
— Partnerskap – Globala utmaningar	15,9	38,0	44,7	75,1	-28,8	-37,1	-64,53 %	-49,40 %	94,4
Snabbinsatsåtgärder	579,7	544,9	462,0	591,1	117,6	-46,1	25,46 %	-7,81 %	1 963,3
— Krishantering	212,3	220,0	202,4	240,0	9,8	-20,0	4,86 %	-8,33 %	264,3
— Resiliens	327,3	279,9	221,4	316,1	105,9	-36,1	47,84 %	-11,43 %	1 582,3
— Utrikespolitiska behov	40,1	45,0	38,2	35,0	1,9	10,0	4,86 %	28,57 %	116,6
Buffert för nya utmaningar och prioriteringar	729,4	159,0	782,9	782,9	-53,6	-623,9	-6,84 %	-79,69 %	0,0
Stödutgifter	372,6	372,6	367,7	367,7	4,9	4,9	1,33 %	1,33 %	0,0
Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	500,2	0,0	703,1	0,0	-202,8	0,00 %	-28,85 %	3 088,7
Delsumma	10 066,8	11 576,1	10 172,0	11 367,2	-105,2	208,9	-1,03 %	1,84 %	33 484,6

Europeiska instrumentet för internationellt kärnsäkerhetssamarbete¹²¹ underbygger EU:s långvariga åtagande att stöda kärnsäkerhet och strålskydd i hela världen. Under 2027 kommer stödet att fortsätta att hantera konsekvenserna av den oprovocerade ryska aggressionen genom att förbättra kärnsäkerheten och hanteringen av radioaktivt avfall i Ukraina. Instrumentet kommer också att bidra till en mer global ram för beredskap och insatser för nukleära eller radiologiska incidenter som bygger på EU-expertis. I Armenien, till exempel, kommer instrumentet att fortsätta att förbättra säkerheten vid kraftverk och anpassa landets regelverk till EU-standarder. I Centralasien kommer EU dessutom att finansiera hanteringen av radioaktivt avfall med fokus på miljösanering av platser som tidigare förorenats av uran.

Rådets beslut om associeringen av **utomeuropeiska länder och territorier, inbegripet Grönland**¹²² syftar till att främja den ekonomiska och sociala utvecklingen i dessa utomeuropeiska länder och territorier och stärka deras ekonomiska band med unionen. Med ett anslag på 75,4 miljoner euro kommer instrumentet att stärka ULT:s konkurrenskraft och motståndskraft, minska deras ekonomiska och ekologiska sårbarhet och främja samarbete med partner. För Grönlands del kommer 2027 års finansieringsanslag inom ramen för detta instrument att komplettera den finansiering av kritiska råvaror och digital konnektivitet som tillhandahålls inom ramen för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen. I synnerhet kommer finansieringen av ULT-instrumentet att fortsätta att tillgodose de behov som identifierats av Grönland, med fokus på utbildning och grön tillväxt. För övriga ULT baseras stödet på individuella prioriteringar som väljs av varje ULT, utöver de intraregionala programmen.

Genom **instrumentet för humanitärt bistånd** med ett anslag på 1 962 miljoner euro under 2027 kommer EU att tillhandahålla behovsbaserat humanitärt bistånd till människor som drabbats av katastrofer. EU:s stöd kommer att rädda liv, lindra mänskligt lidande och skydda integriteten och värdigheten bland befolkningar som drabbats av naturkatastrofer eller kriser orsakade av människan. Nya och pågående kriser i och omkring Mellanöstern, särskilt till följd av kriget mellan Förenta staterna och Iran, konflikten i Libanon samt andra utdragna kriser i Ukraina, Gaza, Afghanistan, Jemen och Sudan förvärrar den globala livsmedelsotryggheten, fördriver befolkningar och kräver akut humanitärt bistånd. Som den största givaren av humanitärt bistånd kommer EU, tillsammans med sina medlemsstater, att spela en avgörande roll i utformningen av den humanitära återuppbyggnaden, vilket är en reformprocess som omfattar hela FN för att göra det humanitära biståndet mer effektivt. Varaktig och förutsägbar humanitär finansiering från EU kommer därför att vara avgörande inte bara för att tillhandahålla akut humanitärt bistånd på plats utan också för att tillgodose grundläggande försörjningsbehov som kommer att minimera nya befolkningsflyttningar och begränsa potentiella spridningseffekter till andra länder. Som svar på naturkatastrofer på global nivå kommer EU också att fortsätta med snabbt humanitärt bistånd till länder i Sydostasien samt i Latinamerika och Karibien. I och med att klimatförändringarna leder till fler extrema väderhändelser i framtiden kommer snabba insatser att förbli avgörande för länder som drabbats av naturkatastrofer.

Under 2027 kommer unionens finansiering också att ha en påtaglig effekt genom att den bidrar till att bevara freden, stärka den internationella säkerheten, främja internationellt samarbete och främja EU:s värden utomlands, särskilt genom **den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)** med ett anslag på 414,7 miljoner euro. Dessa mål kommer att fortsätta att främjas genom utplacering av civila uppdrag inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och elva av EU:s särskilda representanter i hela världen. EU:s gränsövervakningsuppdrag för gränsövergångsstället i Rafah spelar till exempel en viktig roll när det gäller att bygga upp den palestinska kapaciteten inom gränsförvaltningen. Samtidigt kommer GSFP-uppdraget i Ukraina (EUAM) att fortsätta att ge råd om säkerhet, polis, rättsväsende, lagföring, korruptionsbekämpning och mänskliga rättigheter. Utöver civila uppdrag kommer EU att stödja

¹²¹ Rådets förordning (EURATOM) 2021/948 av den 27 maj 2021 om inrättande av ett europeiskt instrument för internationellt kärnsäkerhetssamarbete som kompletterar instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, och som grundar sig på fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen och om upphävande av förordning (Euratom) nr 237/2014, EUT L 209, 14.6.2021, s. 79, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/948/oj>.

¹²² Rådets beslut (EU) 2021/1764 av den 5 oktober 2021 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen, inbegripet förbindelserna mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Grönland och Konungariket Danmark, å andra sidan (Beslutet om ULT, inbegripet Grönland), EUT L 355, 7.10.2021, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>.

internationella mekanismer mot spridning av massförstörelsevapen, till exempel genom att bygga upp nationell minröjningskapacitet i Afrika och genom att bidra till avskaffandet av Syriens program för kemiska vapen.

Genom **unionens program för säker konnektivitet** med ett särskilt anslag på 50 miljoner euro 2027 säkerställs fortsatt den världsomspännande tillgången till säkra statliga satellitkommunikationstjänster för skydd av kritisk infrastruktur, övervakning, externa åtgärder och krishantering.

3.8.3 Klustret stöd inför anslutningen

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Klustret för stöd inför anslutningen, per program och mål	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027-2026		Skillnad 2027/2026		Utestående åtaganden per den 1 januari 2026
	(1)		(2)		(1-2)		(1/2)		
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA	
Stöd inför anslutningen (IPA III)	2 134,6	2 137,9	2 201,7	2 129,0	-67,0	9,0	-3,04 %	0,42 %	7 642,0
— Grundläggande principer, unionspolitik och direkta personkontakter	682,0	728,3	782,2	517,7	-100,2	210,5	-12,81 %	40,67 %	1 695,0
— Investering för tillväxt och sysselsättning	1 314,7	1 060,5	1 281,8	1 151,0	32,9	-90,4	2,57 %	-7,86 %	4 410,0
— Territoriellt och gränsöverskridande samarbete	77,2	94,0	77,8	84,2	-0,6	9,8	-0,82 %	11,67 %	219,3
— Stödutgifter	60,8	60,8	59,8	59,8	0,9	0,9	1,54 %	1,54 %	0,0
— Slutförande av tidigare program och verksamheter	0,0	194,4	0,0	316,2	0,0	-121,9	0,00 %	-38,54 %	1 317,7
Reform- och tillväxtfaciliteten för västra Balkan	500,0	149,6	500,0	73,5	0,0	76,1	0,00 %	103,64 %	912,5
— Albanien	66,1	14,9	66,2	0,0	0,0	14,9	-0,05 %		66,0
— Bosnien och Hercegovina	77,8	0,0	77,9	0,0	0,0	0,0	-0,05 %		155,7
— Kosovo*	63,3	7,5	63,3	0,0	0,0	7,5	-0,05 %		63,2
— Montenegro	27,5	6,3	27,5	0,0	0,0	6,3	-0,05 %		27,4
— Nordmakedonien	53,8	4,3	53,8	0,0	0,0	4,3	-0,05 %		53,7
— Serbien	113,8	18,0	113,8	0,0	-0,1	18,0	-0,05 %		439,0
— Faciliteten för reformer och tillväxt för västra Balkan – Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden	90,0	91,0	90,0	66,0	0,0	25,0	0,00 %	37,88 %	107,4
— Stödutgifter	7,7	7,7	7,5	7,5	0,2	0,2	2,68 %	2,68 %	0,0
Klustret för stöd inför anslutningen, totalt	2 634,6	2 287,5	2 701,7	2 202,4	-67,0	85,1	-2,48 %	3,86 %	8 554,5

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

3.8.3.1 Prioriteringar inför 2027

Instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III) är fortsatt en viktig del av EU:s stöd till västra Balkan och Turkiet. Instrumentet kommer att bidra till att bygga upp kapaciteten hos potentiella kandidatländer och kandidatländer för EU-medlemskap under hela deras anslutningsprocess. Detta kommer till exempel att göras genom den ekonomiska planen och investeringsplanen eller den gröna agendan för västra Balkan.

Sedan 2024 kompletteras IPA III av faciliteten för **reformer och tillväxt för västra Balkan**, ett prestationsbaserat instrument utformat för att påskynda den socioekonomiska konvergensen och EU-integrationen för de sex partnerna på västra Balkan under perioden 2024–2027. Under 2027 kommer genomförandet av reformagendorna att fortsätta, med utgångspunkt i de framsteg som tidigare gjorts inom varje politikområde som omfattas av reformagendorna samt de investeringar som frigjorts genom investeringsramen för västra Balkan.

Trots de komplexa förbindelserna kommer samarbetet med Turkiet att vara avgörande under 2027 med tanke på de många kriser i EU:s grannskap som kan få spridningseffekter på Turkiet och EU. Samarbetet med

Turkiet kommer därför särskilt att behöva inriktas på migrationshantering, med tanke på att Turkiet hyser en av världens största flyktingbefolkningar. Stöd till flyktingar i Turkiet kommer att ges på nivån 398 miljoner euro (finansierat genom instrumentet Europa i världen och IPA III) till stöd för projekt som ökad resiliens och självständighet för flyktingar samt tillhandahållande av grundläggande behov för flyktingar, inbegripet utbildning, hälso- och sjukvård och grundläggande behov.

3.8.4 Makroekonomiskt stöd och makroekonomiskt stöd + lån

Makroekonomiskt stöd (MFA) är ett krisverktyg som EU har tillgång till under 2027 och som finansieras genom både instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen och IPA III. Det kan ges som ekonomiskt stöd i form av bidrag och/eller lån till partnerländer som står inför betalningsbalanskriser som stabiliserar ekonomierna och underlättar ekonomiska anpassningar och strukturreformer. I slutet av 2027 förväntas ytterligare stöd i form av lån betalas ut till Egypten och Jordanien. De totala utbetalningarna kommer då att uppgå till 5 miljarder euro respektive 1 miljard euro sedan 2024, förutsatt att de policybaserade villkoren uppfylls på ett tillfredsställande sätt. Som ett krisinstrument skulle nya makroekonomiska stödprogram vid behov och med förbehåll för tillgängliga budgetmedel kunna mobiliseras från fall till fall under 2027.

Genom **Makroekonomiskt stöd plus (MFA+)**¹²³ stöds Ukraina med stöd i form av lån på upp till 18 miljarder euro sedan 2023. Med tanke på de begränsade tillgängliga medlen under rubrik 6 kommer subventionen för ränteavgifter i samband med dessa lån främst att finansieras genom bidrag från EU:s medlemsstater under 2027. Endast de administrativa kostnaderna i samband med upp- och utlåning kommer att täckas av EU-budgeten.

3.8.5 Betalningsbemyndiganden för denna rubrik

Betalningsbemyndiganden, sammanfattning	Betalningsbemyndiganden i budgetförslaget för 2027	BF 2027 – Andel av de totala betalningsbemyndigandena i rubrik 6	Betalningsbemyndiganden i budgeten för 2026
Betalningar avseende program	15 964,5	95,82 %	15 914,4
varav under den fleråriga budgetramen för 2021–2027	15 265,3	91,62 %	14 889,4
varav under den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och tidigare	699,2	4,20 %	1 025,0
Andra betalningar [¹]	696,1	4,18 %	655,3
Totalt	16 660,6	100,00 %	16 569,7
[¹] Betalningar som avser utgifter för administrativt stöd, decentraliserade organ och byråer, pilotprojekt, förberedande åtgärder, åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter samt övriga åtgärder.			

Ovanstående tabell visar alla betalningsbemyndiganden som begärts för rubriken, uppdelat mellan betalningsbehov för att finansiera fördelat på betalningsbehov för att finansiera befintliga program och utestående åtaganden från tidigare fleråriga programperioder. Betalningsbehoven är fortsatt relativt dynamiska och genomförandet fortskrider som väntat.

Betalningar för utestående åtaganden från tidigare fleråriga budgetramperioder förväntas följa genomförandemönstren för programmen för 2014–2020 och gradvis fasas ut, med en betydande minskning av under 2027 jämfört med tidigare år. Betalningar för utestående åtaganden som gjorts inom ramen för den tidigare Europeiska utvecklingsfonden kommer att fortsätta att genomföras utanför EU:s budget och täckas av ekonomiska bidrag från medlemsstaterna. Omvänt kommer betalningarna för att täcka åtaganden inom ramen för den nuvarande fleråriga budgetramen att öka något med tanke på ökningen av utestående åtaganden för instrumentet Europa i världen, särskilt på grund av nivån på budgetåtagandena för avsättningar till den gemensamma avsättningsfonden och finansieringen av investeringsprojekt inom ramen för faciliteten för västra Balkan, som tar tid att betala.

¹²³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463 av den 14 december 2022 om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd +), EUT L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>.

3.9 Rubrik 7 – Europeisk offentlig förvaltning

Den politik och de prioriteringar i den fleråriga budgetramen som beskrivs i de föregående avsnitten kan endast utarbetas, genomföras, övervakas och följas upp på ett korrekt sätt om det finns tillräckliga resurser för att säkerställa att den europeiska offentliga förvaltningen fungerar. Denna förvaltning måste i sin tur vara effektiv samtidigt som den anpassar sig till nya utmaningar i en ständigt föränderlig miljö.

Den höga inflationen på senare år har emellertid haft direkta och betydande inflytande på administrativa kostnader (löner och pensioner), hyror, energi, inköp (utveckling av informationssystem, it-utrustning, licenser) och tjänstekontrakt (IT, städning, bevakning av byggnader osv.). Kommissionen har framgångsrikt identifierat besparingar och effektivitetsvinster och kanaliserat dessa besparingar för att täcka områden med ökande kostnader. Denna budgetdisciplin gör det möjligt för kommissionen att hålla ökningen av icke lönerelaterade utgifter under 2027 under den högsta nivån på 2 %, vilket framgår av den närmare beskrivningen nedan.

Sedan början av denna fleråriga budgetram har trycket på personalresurserna ökat till ohållbara nivåer. I halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen föreslog kommissionen därför att man skulle ta itu med både behovet av ytterligare personal (vid den tidpunkten krävdes 885 tjänster för att alla institutioner ska kunna utföra sina uppgifter på ett effektivt sätt) och den växande obalansen på grund av den faktiska inflationen genom att taket för rubrik 7 justeras. Detta godkändes dock inte, och vid utarbetandet av budgetförslaget för 2027 var kommissionen återigen skyldig att tillämpa principerna för en stabil personalstyrka. Kommissionen tillämpade också en ökning på högst 2 % av icke lönerelaterade utgifter för alla institutioner, inbegripet för de säkerhetskostnader för EU:s delegationer som bärs av utrikestjänstens budget, och den har reviderat andra institutioners begäranden i syfte att lägga fram ett budgetförslag som respekterar alla rättsliga skyldigheter, samtidigt som den strävar efter att begränsa den nödvändiga användningen av särskilda instrument. Trots dessa strikta åtgärder, som vidtas på grundval av nuvarande parametrar, är det nödvändigt att använda särskilda instrumentet till ett belopp om totalt 700,3 miljoner euro för att fullgöra alla rättsliga skyldigheter.

Med tanke på volatiliteten i de viktigaste parametrarna för uppdatering av lönerna och för att inta en försiktig hållning vid utarbetandet av budgetförslaget för 2027 har kommissionen låtit parametrarna för anpassning av löner vara oförändrade i enlighet med beslutet i december 2025. Slutresultatet kommer att bero på den fastställda inflationen och de beslut som för närvarande fattas av medlemsstaterna i fråga om löneavtal för nationella tjänstemän under referensperioden fram till den sista juni 2026. Liksom under tidigare år kommer denna situation att ses över under hösten, när parametrarna för uppdatering av löner är slutgiltiga.

3.9.1 Sammanfattande tabell över åtagandebemyndiganden (ÅB) och betalningsbemyndiganden (BB)

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

	Budgetförslag (BF) 2027	Budget 2026	Andel av totalt för rubriken	Skillnad 2027 - 2026	
— Europaskolor och pensioner	3 466,0	3 277,8	25,37 %	188,3	5,74 %
— Pensioner	3 178,9	3 003,0	23,27 %	175,9	5,86 %
— Anställdas pensioner	3 106,8	2 934,7	22,74 %	172,1	5,86 %
— Pensioner för tidigare ledamöter – Institutionerna	72,0	68,3	0,53 %	3,8	5,56 %
— Europaskolor	287,2	274,8	2,10 %	12,4	4,50 %
— Kommissionen	284,7	273,3	2,00 %	11,4	4,16 %
— Övriga institutioner	2,5	1,5	0,02 %	1,0	8,70 %
(Europaskolor) Europaparlamentet	2,2	1,2	0,02 %	0,9	73,16 %
(Europaskolor) Europeiska rådet och rådet	0,1	0,0	0,00 %	0,1	0,00 %
(Europaskolor) Europeiska unionens domstol	0,1	0,1	0,00 %	0,0	0,00 %
(Europaskolor) Europeiska ombudsmannen	0,2	0,2	0,00 %	0,0	-1,96 %

	Budgetförslag (BF) 2027	Budget 2026	Andel av totalt för rubriken	Skillnad 2027 - 2026	
(Europaskolo) Europeiska avdelningen för yttre åtgärder	0,1	0,1	0,00 %	0,0	54,55 %
— Administrativa utgifter för institutionerna	10 193,3	10 002,9	74,63 %	190,4	1,90 %
— Kommissionen	4 691,4	4 594,9	34,35 %	96,5	2,10 %
— Övriga institutioner	5 501,9	5 408,0	40,28 %	93,9	1,74 %
— Europaparlamentet	2 654,3	2 603,6	19,43 %	50,7	1,95 %
— Europeiska rådet och rådet	752,7	739,6	5,51 %	13,1	1,78 %
— Europeiska unionens domstol	555,1	554,7	4,06 %	0,4	0,07 %
— Europeiska revisionsrätten	205,7	200,2	1,51 %	5,5	2,74 %
— Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	183,1	179,6	1,34 %	3,5	1,95 %
— Europeiska regionkommittén	138,8	135,3	1,02 %	3,4	2,55 %
— Europeiska ombudsmannen	16,6	16,5	0,12 %	0,1	0,64 %
— Europeiska datatillsynsmannen	30,3	30,8	0,22 %	-0,5	-1,73 %
— Europeiska avdelningen för yttre åtgärder	965,4	947,7	7,07 %	17,7	1,87 %
Totalt	13 659,3	13 280,7	2,85 %	378,6	2,85 %
Tak	12 959,0	12 506,0			
Varav via flexibilitetsmekanismen	0,0	23,3			
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a)	700,3	751,4			
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c)	0,0	0,0			
Marginal	0,0	0,0			
varav Administrativa utgifter vid institutionerna	10 193,3	10 002,9		190,4	1,90 %
Särskilt utgiftstak	9 786,0	9 464,0			
Särskild marginal	0,0	0,0			

3.9.1.1 Prioriteringar inför 2027

Huvudprioriteringen för 2027 är alltså att låta de administrativa utgifterna få maximal effekt och samtidigt göra det möjligt för institutionerna att uppfylla sina rättsliga och avtalsenliga skyldigheter. Kommissionen kommer att fortsätta att optimera kostnader, särskilt när det gäller fastighetsutgifter, vilket framgår av de pågående åtgärderna för att minska den utnyttjade byggnadsytan, särskilt efter försäljningen av 23 av dess byggnader i Bryssel. Budgetkonsekvenserna kostnadsoptimeringen kommer att bidra till anpassningen av byggnadsbeståndet till de nya arbetssätten och höja miljöstandarderna och minska koldioxidutsläppen. Den kommer också att stödja kritiska investeringar i säkerhetsinfrastruktur. Kostnaderna för ett integrerat säkerhetscentrumet (ISOC) i Bryssel kommer också att täckas genom omprioritering inom budgeten för infrastruktur.

Utgifter för tjänsteresor samt kostnader för möten, kommittéer och konferenser har frysts på 2026 års nivå.

Att se till att det finns tillgång till översättning och tolkning är avgörande för att iakttä principen om flerspråkighet. Ett faktiskt utjämningsbidrag krävs för att säkerställa översättningscentrumets budgetbalans. Detta är avsett som en tillfällig åtgärd i väntan på resultaten av en pågående utvärdering av centrumet och ytterligare reformer.

Tack vare den disciplinerade strategin för alla icke lönerelaterade utgiftsposter och omfördelningen av de besparingar som görs genom kommissionens fastighetspolitik kan den begränsa sin begäran om icke lönerelaterade utgifter till en ökning med 1,8 % jämfört med 2026, vilket är långt under den maximala ökningen på 2 %.

3.9.2 *Europaskolor och pensioner*

Ökningen med 5,86 % av anslagen för personalens **pensioner** beror både på den förväntade naturliga ökningen av antalet pensionärer (+ 4,6 %) och de beräknade årliga uppdateringarna för 2026 och 2027. I budgetframställningarna tas hänsyn till de förväntade inkomster avsatta för särskilda ändamål som härrör från Förenade kungarikets pensionsavgifter för pensionsutgifter under 2026 och som kommer att utbetalas under 2027 och beräknas uppgå till 351 miljoner euro.

När det gäller pensioner för tidigare **ledamöter i institutionerna** tar anslagsökningen på 5,56 % hänsyn till den förväntade utvecklingen av antalet förmånstagare från varje institution (+6,9 %), vilket i synnerhet drivs på av Europaparlamentets och kommissionens förändrade mandat och de årliga löneuppdateringarna för 2026 och 2027.

Anslagen för bidraget till **Europaskolorna** (typ I) på 281,7 miljoner euro ökar med 4,09 % jämfört med 2026, vilket främst beror på uppdateringen av lönerna för 2026 och 2027, de höjda korrigeringskoefficienterna och det stigande antalet elever, särskilt på sekundärnivån som är dyrare. Bidraget till Europaskolor av typ II uppgår till 5,5 miljoner euro. Ökningen jämförd med 2026 återspeglar det planerade avtalet om en ny skola i Waterloo i syfte att stärka Europaskolornas kapacitet.

3.9.3 Institutionernas administrativa utgifter

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Institutionernas administrativa utgifter per kategori	Anställdas löner	Ledamöter [¹]	Icke lönerelaterade utgifter								Budgetförslag för 2027
			Övriga personalanslag	Informations- och kommunikationsteknik	Hyra och förvärv av byggnader	Möten	Information	Allmänna administrativa utgifter	Specifikt för institutionen	Delsumma	
— Kommissionen	3 594,5	16,6	85,2	303,4	503,7	61,3	29,6	88,5	8,5	1 080,3	4 691,4
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	2,24 %	-7,48 %	6,43 %	5,77 %	-2,71 %	0,00 %	2,89 %	6,33 %	167,17 %	1,80 %	2,10 %
— Europaparlamentet	1 441,1	249,2	39,5	202,2	248,7	43,5	23,5	128,1	278,6	964,0	2 654,3
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	2,23 %	0,46 %	6,21 %	3,75 %	-0,72 %	10,35 %	0,54 %	3,93 %	0,51 %	1,91 %	1,95 %
— Europeiska rådet och rådet	480,7	2,7	11,2	59,6	65,8	29,6	3,2	99,9	0,0	269,3	752,7
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	1,63 %	5,62 %	-0,44 %	6,80 %	4,05 %	2,20 %	0,31 %	-1,65 %		2,00 %	1,78 %
— Europeiska unionens domstol	383,9	47,9	10,1	39,1	46,7	1,1	3,1	23,2	0,1	123,3	555,1
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	2,57 %	1,94 %	8,19 %	12,89 %	-25,37 %	13,18 %	22,09 %	-0,76 %	0,00 %	-7,60 %	0,07 %
— Europeiska revisionsrätten	167,7	12,4	3,8	9,4	5,2	3,0	1,6	2,5	0,0	25,5	205,7
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	3,37 %	-3,79 %	0,45 %	1,51 %	1,69 %	7,42 %	-1,98 %	3,32 %		2,00 %	2,74 %
— Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	105,1	24,7	2,3	9,6	25,3	2,9	1,3	12,0	0,0	53,3	183,1
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	1,91 %	6,49 %	-3,71 %	8,02 %	-2,64 %	7,86 %	4,22 %	-1,49 %		0,05 %	1,95 %
— Europeiska regionkommittén	88,8	10,3	2,1	6,7	18,9	2,6	1,8	6,8	0,8	39,7	138,8
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	2,86 %	4,96 %	3,28 %	8,20 %	-0,38 %	1,98 %	1,38 %	-2,04 %	7,33 %	1,26 %	2,55 %
— Europeiska ombudsmannen	12,7	0,6	0,2	0,5	1,8	0,2	0,1	0,5	0,0	3,3	16,6
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	0,40 %	-1,63 %	7,26 %	13,99 %	2,97 %	-11,41 %	77,22 %	-11,77 %		2,00 %	0,64 %
— Europeiska datatillsynsmannen	20,9	0,5	0,4	2,2	2,8	0,8	0,5	2,1	0,0	8,9	30,3
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	-2,92 %	-12,72 %	287,17 %	-24,43 %	11,53 %	20,00 %	1,58 %	7,03 %		2,00 %	-1,73 %

Institutionernas administrativa utgifter per kategori	Anställdas löner	Ledamöter ^[1]	Icke lönerelaterade utgifter								Budgetförslag för 2027
			Övriga personalanslag	Informations- och kommunikationsteknik	Hyra och förvärv av byggnader	Möten	Information	Allmänna administrativa utgifter	Specifikt för institutionen	Delsumma	
— Europeiska avdelningen för yttre åtgärder	529,3	0,0	48,7	25,3	287,6	9,3	2,3	62,8	0,0	436,1	965,4
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	<i>1,76 %</i>		<i>1,64 %</i>	<i>2,12 %</i>	<i>1,89 %</i>	<i>4,67 %</i>	<i>1,53 %</i>	<i>2,40 %</i>		<i>2,00 %</i>	<i>1,87 %</i>
Totalt per kategori	6 824,8	364,8	203,6	658,0	1 206,5	154,2	66,9	426,4	288,1	3 003,7	10 193,3
<i>Utveckling jämfört med föregående år (i procent)</i>	<i>2,19 %</i>	<i>0,62 %</i>	<i>4,79 %</i>	<i>5,34 %</i>	<i>-1,96 %</i>	<i>3,93 %</i>	<i>2,13 %</i>	<i>2,30 %</i>	<i>2,42 %</i>	<i>1,42 %</i>	<i>1,90 %</i>
^[1] Till följd av överenskommelsen i förlikningen om budgeten för 2024, med avseende på avsnitten Europaparlamentet, Europeiska rådet, kommissionen, domstolen, Europeiska revisionsrätten och Europeiska datatillsynsmannen, klassificeras utgifterna för ledamöter, vilka uppbär lön från EU:s budget som omfattas av indexregleringen, som löneutgifter och omfattas därför inte av kommissionens riktlinjer om begränsning till 2 % av ökningen för andra utgifter löner.											

3.9.3.1 Institutionernas administrativa utgifter

De administrativa utgifterna för alla institutioner tillsammans ökar med 1,90 % (exklusive pensioner och utgifter för Europaskolorna). Med hänsyn till utgifterna för pensioner och Europaskolorna, som är samlade i kommissionens avsnitt i budgeten men gemensamma för alla institutioner, är den föreslagna ökningen 2,10 % för kommissionen och 1,74 % för övriga institutioner.

Kommissionen har uppmanat alla EU:s institutioner och organ att tillämpa samma strikta strategi med avseende på begäran om administrativa utgifter och personal, som ett sätt att eftersträva en stabil personalpolitik och en samtidig begränsning av ökningarna av de icke lönerelaterade utgifterna (med undantag för pensioner och Europaskolorna) till högst 2 % jämfört med år 2026.

Detta har visat sig vara svårt för övriga EU-institutioner, och varje institutions svårigheter förtecknas nedan. De områden som främst driver upp lönebiutgifterna är hög inflation, höjda hyres- och it-kostnader. Behovet av ytterligare personal beror på ökad arbetsbelastning och nya uppgifter (delvis beroende på cyberresiliensakten¹²⁴), som övriga EU-institutioner inte kan uppväga genom omfördelning. Totalt begärs 17 tjänster och 32 heltidsekvivalenter extern personal (kontraktsanställda, utsända nationella experter, lokalanställda och inhyrd personal) och noll ackrediterade parlamentsassistenter.

Under tidigare budgetår fram till 2023 har exceptionella utgifter i samband med en ändring av mandat eller investeringar i kritisk infrastruktur undantagits från gränserna för icke-lönerelaterade utgifter. Mot bakgrund av det totala trycket mot taket i rubrik 7 har kommissionen nedjusterat de övriga institutionernas ursprungliga preliminära beräkningar – med undantag för Europaparlamentet – med sammanlagt 41,2 miljoner euro, genom en stabilisering av personalstyrkan jämfört med 2026, samtidigt som man behåller ett tak för icke lönerelaterade utgifter så att ökningen inte får överstiga 2 % jämfört med 2026.

Europaparlamentet

Parlamentet fastställde en beräkning i enlighet med kommissionens budgetriktlinjer för icke lönerelaterade utgifter och stabil bemanning.

På grundval av ovanstående föreslår kommissionen att parlamentets budgetutgifter för 2027 integreras i enlighet med vad som ursprungligen begärdes med en ökning om 1,95 % jämfört med 2026.

Europeiska rådet och rådet

Rådet har utarbetat en budgetberäkning som visar en ökning med 2,1 % jämfört med 2026. Dessutom begär rådet anslag för ytterligare fem tjänster med anknytning till cybersäkerhet och ytterligare fyra utstationerade nationella experter för att tillgodose behoven av specialister inom vissa sektorer vid rådets generalsekretariat.

Genom en begränsning av icke lönerelaterade utgifter till en maximalt 2 % ökning och bibehållandet av bemanningen på 2026 års nivå föreslår kommissionen en höjning av kommitténs budgetframställning för 2027 med 1,78 % jämfört med 2026, vilket är mindre än den 2,1 % ökning som ursprungligen begärdes.

EU-domstolen

Domstolen har utarbetat en budgetberäkning som visar en ökning med 0,1 % jämfört med 2026. Revisionsrätten begärde inga ytterligare tjänster utan ytterligare fyra kontraktsanställda och 1,5 tillfälligt anställda heltidsekvivalenter.

Genom bibehållen bemanningsnivå på 2026 års nivå föreslår kommissionen en ökning i domstolens budgetframställning för 2027 med 0,07 % jämfört med 2026.

Europeiska revisionsrätten

Domstolen har utarbetat en budgetberäkning som visar en ökning med 3,0 % jämfört med 2026 på grund av indexering och inflation i Luxemburg. Vidare begärde revisionsrätten åter en omvandling till fasta tjänster av

¹²⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2023/2841 av den 13 december 2023 om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå vid unionens institutioner, organ och byråer

29 tillfälliga förstärkningar för arbetsuppgifter rörande NextGenerationEU som tilldelats till 2027. Detta har inte tagits med.

Kommissionen föreslår en ökning av revisionsrättens budgetäskande för 2027 med 2,7 % jämfört med 2026.

Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

Ekonomiska och sociala kommitténs budgetberäkning visar en ökning med 4,5 % jämfört med 2026. Denna överstiger den maximala ökningen på 2 % för icke lönerelaterade utgifter med 3,9 miljoner euro. Enligt kommittén är de främsta drivkrafterna en ökad indexering av kontrakt och medlemsrelaterade utgifter, dvs. resekostnader och traktamenten, kommunikations- och informationsverksamhet samt digital omvandling och investeringar i cybersäkerhet. EESK begär dessutom anslag för ytterligare fyra tjänster, varav en med anknytning till cybersäkerhet, en med anknytning till dataanalytiker för finansiella data och budgetdata att datakvaliteten i prognoser kan säkerställas, en med anknytning till hälso- och sjukvård och en för kommunikation för förbättring av sociala medier, utåtriktad verksamhet och digitala kommunikationsinsatser samt för att bekämpa desinformation. Vad gäller extern personal begär Europeiska ekonomiska och sociala kommittén ytterligare två kontraktsanställda för att hantera arbetsbelastningen och inrättandet av en extra tjänst som nationell expert.

Genom en begränsning av icke lönerelaterade utgifter till en maximalt 2 % ökning och bibehållandet av en stabil bemanningsnivå föreslår kommissionen en höjning av kommitténs budgetframställning för 2027 med 1,95 % jämfört med 2026, vilket är mindre än den 4,5 % ökning som ursprungligen begärdes.

Europeiska regionkommittén

Europeiska regionkommittén budgetberäkning visar en ökning med 5,4 % jämfört med 2026. Den överstiger den maximala ökningen på 2 % för icke lönerelaterade utgifter med 3,8 miljoner euro. Enligt kommittén beror detta på ett antal öknings, främst följande: Förstärkning av ReK-ledamöternas och de politiska gruppernas kommunikationsverksamhet, utvidgning av programmet för lokala dialoger, förstärkning av EU:s nätverk för lokalt förtroendevalda, förbättring av ledamöternas synlighet för att öka ReK:s institutionella och politiska genomslag, förstärkning av ReK:s cybersäkerhet och molnutveckling samt datasäkerhet. Kommittén begärde dessutom ytterligare en tjänst i tjänsteförteckningen med anknytning till cybersäkerhet.

Genom en begränsning av icke lönerelaterade utgifter till en maximalt 2 % ökning och bibehållandet av en stabil bemanningsnivå föreslår kommissionen en höjning av kommitténs budgetframställning för 2027 med 2,55 % jämfört med 2026, vilket är mindre än den 5,4 % ökning som ursprungligen begärdes.

Europeiska ombudsmannen

Europeiska ombudsmannen har utarbetat en budgetberäkning som visar en ökning med 2,0 % jämfört med 2026. För det första överstiger denna den maximala ökningen på 2 % för icke lönerelaterade utgifter med 46 704 euro. Enligt ombudsmannen är den ytterligare finansieringen främst kopplad till avtalsindexeringar av byggnadsrelaterade kostnader och it-kostnader. Dessutom begär ombudsmannen ytterligare två tjänster för att täcka den exempellösa ökningen av klagomål och undersökningar sedan 2025.

Genom en begränsning av icke lönerelaterade utgifter till en maximalt 2 % ökning och bibehållandet av en stabil bemanningsnivå föreslår kommissionen en höjning av kommitténs budgetframställning för 2027 med 0,64 % jämfört med 2026, vilket är mindre än den 2,0 % ökning som ursprungligen begärdes.

Europeiska datatillsynsmannen

Europeiska datatillsynsmannen har utarbetat en budgetberäkning som visar en ökning med 5,6 % jämfört med 2026. För det första överstiger beräkningen den maximala ökningen på 2 % för icke lönerelaterade utgifter med 1,6 miljoner euro, vilket beror på obligatorisk användning av it-verktyg och uppgraderingar av it-verktyg samt en prisökning på grund av indexering av kontakter för varor och tjänster. Dessutom begär Europeiska datatillsynsmannen anslag för ytterligare tre tjänster och ytterligare tre kontraktsanställda samt ytterligare två tjänster och ytterligare en kontraktsanställd för Europeiska dataskyddsstyrelsen.

Genom en begränsning av icke lönerelaterade utgifter till en maximalt 2 % ökning och genom bibehållandet av en stabil bemanningsnivå samtidigt som hänsyn tas till den av EDPS föreslagna översynen av myndighetens

genomsnittliga personalkostnader, budgetframställning för 2027 minskas med 1,73 % jämfört med 2026, vilket är mindre än den 5,6 % ökning som ursprungligen begärdes.

Europeiska utrikestjänsten

Europeiska utrikestjänsten har utarbetat en budgetberäkning som visar en ökning med 4,7 % jämfört med 2026. Den överstiger den maximala ökningen på 2 % för icke lönerelaterade utgifter med 26,3 miljoner euro. Enligt utrikestjänsten avser denna ökning säkerhetskostnader för att skydda kommissionens och utrikestjänstens personal vid de 145 EU-delegationerna. Detta omfattar investeringar i såväl säker kommunikation, skyddsinfrastruktur och bepansrade fordon som förstärkta säkerhetsåtgärder till skydd för personalen på särskilt riskfyllda platser. Dessutom beräknas inflationen bli betydligt högre i flera regioner där EU:s delegationer är verksamma, särskilt Afrika söder om Sahara, Mellanöstern och Centralasien, vilket ytterligare ökar de säkerhetsrelaterade kostnaderna vid våra delegationer. Vidare kräver inte Europeiska utrikestjänsten anslag till ytterligare tjänster, utan snarare ytterligare 15 externa tjänster för att stärka EU:s militära personalstyrka, särskilt vid EU:s samordningscentrum för cyberförsvar, så att den operativa luckan i cyberförsvaret fylls på ett sätt som förbättrar såväl övervakning och analys av hot som strategiskt förutseende, bland annat genom den gemensamma kapaciteten för underrättelseanalys och kampen mot utländsk inblandning och informationsmanipulering, och till att bidra till förverkligandet av säkerhets- och försvarspartnerskap vid EU:s delegationer.

Genom en begränsning av icke lönerelaterade utgifter till en maximalt 2 % ökning och bibehållandet av en stabil bemanningsnivå föreslår kommissionen en ökning i Europeiska utrikestjänstens budgetframställning för 2027 med 1,87 % jämfört med 2026, vilket är mindre än den 4,7 % ökning som ursprungligen begärdes.

Tabellen nedan visar en jämförelse mellan budgetförslaget och de ursprungliga beräkningar som de övriga institutionerna skickat till kommissionen.

Jämförande tabell över övriga institutioner (euro)	Ursprungliga budgetberäkningar 2027	Budgetförslag 2027	Skillnad
— Europaparlamentet	2 656 435 753	2 656 435 753	0
— Europeiska rådet och rådet	754 983 821	752 774 665	2 209 156
— Europeiska unionens domstol	555 493 000	555 130 777	362 223
— Europeiska revisionsrätten	206 168 000	205 670 000	498 000
— Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	187 651 416	183 122 221	4 529 195
— Europeiska regionkommittén	142 600 414	138 750 785	3 849 629
— Europeiska ombudsmannen	17 006 600	16 783 612	222 988
— Europeiska datatillsynsmannen	32 535 000	30 262 189	2 272 811
— Europeiska utrikestjänsten	992 669 052	965 443 055	27 225 997
Totalt	5 545 543 056	5 504 373 056	41 169 999

3.9.3.2 Administrativa utgifter vid Europeiska kommissionen

Sedan början av den nuvarande fleråriga budgetramen har kommissionen vidtagit en rad åtgärder, med det dubbla målet att 1) bli en grönare institution och 2) spara kostnader. Dessa åtgärder fortsätter att visa resultat, särskilt när det gäller fastighetskostnader och utgifter för tjänsteresor, möten och konferenser.

Tack vare dessa insatser kommer kommissionen endast att begära en ökning av icke lönerelaterade utgifter på 1,8 % jämfört med 2026 års budget, vilket är lägre än den maximala ökningen på 2 %. Detta lär bidra till att minska behovet av att förlita sig på särskilda instrument under rubrik 7.

Tabellen nedan visar hur kommissionens administrativa utgifter utvecklas per utgiftsslag.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Administrativa utgifter vid Europeiska kommissionen per utgiftskategori	Budgetförslag (BF) 2027	Budget 2026	Skillnad 2027 - 2026	Skillnad 2027 / 2026
	(1)	(2)	(1 - 2)	(1 / 2)
Anställdas löner	3 594,5	3 515,8	78,7	2,24 %
— Löner till personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna	3 260,8	3 191,6	69,2	2,17 %
— Löner till extern personal	333,7	324,2	9,5	2,94 %
Ledamöter	16,6	17,9	-1,3	-7,48 %
— Ledamöter - Löner och tillägg	16,6	16,4	0,2	0,97 %
— Ledamöter - Tillfälliga tillägg	0,0	1,5	-1,5	-100,00 %
Icke lönerelaterade utgifter	1 080,3	1 061,2	19,1	1,80 %
— Övriga personalutgifter	85,2	80,1	5,2	6,43 %
— Rekryteringskostnader	35,3	33,7	1,6	4,63 %
— Tjänstgöringens upphörande	7,9	7,7	0,2	2,14 %
— Kostnader för fortbildning	17,3	16,4	0,8	5,03 %
— Sociala frågor och rörlighet	24,8	22,2	2,6	11,70 %
— Informations- och kommunikationsteknik	303,4	286,8	16,6	5,77 %
Informationssystem	133,1	109,1	24,0	22,04 %
— Den digitala arbetsplatsen	46,8	50,4	-3,5	-7,00 %
— Datacentrum och nätverkstjänster	114,5	118,3	-3,8	-3,25 %
— Cybersäkerhetstjänsten för unionens institutioner, organ och byråer (CERT-EU)	8,9	9,1	-0,1	-1,44 %
— Hyra och förvärv av byggnader	503,7	517,8	-14,1	-2,71 %
— Hyra och förvärv	254,0	286,6	-32,6	-11,38 %
— Byggnader	159,4	141,4	18,0	12,74 %
— Säkerhet	90,4	89,8	0,5	0,60 %
— Möten och tjänsteresor	61,3	61,3	0,0	0,00 %
— Tjänsteresor och representation	45,2	45,2	0,0	0,00 %
— Möten, kommittéer och konferenser	16,0	16,0	0,0	0,00 %
— Information	29,6	28,8	0,8	2,89 %
— Europeiska unionens officiella tidning	3,1	3,1	0,0	0,33 %
— Publikationer	12,7	12,1	0,6	5,31 %
— Införskaffande av information	7,1	6,9	0,2	2,63 %
— Studier och utredningar	6,8	6,8	0,0	0,00 %
— Allmänna administrativa utgifter	88,5	83,2	5,3	6,33 %
— Allmän kontorsutrustning, fordon, möbler	33,1	30,0	3,1	10,46 %
— Externa tjänster inom språkområdet	34,9	33,1	1,8	5,51 %
— Övriga administrativa utgifter	20,5	20,2	0,3	1,55 %
— Specifikt för institutionen	8,5	3,2	5,3	167,17 %
— Decentraliserade byråer	8,5	3,2	5,3	167,17 %
— Pilotprojekt och förberedande åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,00 %
Delsumma administrativa utgifter vid Europeiska kommissionen	4 691,4	4 594,9	96,5	2,10 %
— Pensioner	3 178,9	3 003,0	175,9	5,86 %
— Anställdas pensioner	3 106,8	2 934,7	172,1	5,86 %
— Pensioner för tidigare ledamöter – Institutionerna	72,0	68,3	3,8	5,56 %

Administrativa utgifter vid Europeiska kommissionen per utgiftskategori	Budgetförslag (BF) 2027	Budget 2026	Skillnad 2027 - 2026	Skillnad 2027 / 2026
	(1)	(2)	(1 - 2)	(1 / 2)
— Europaskolor (kommissionen)	284,7	273,3	11,4	4,16 %
Delsumma	3 463,5	3 276,3	187,3	5,72 %
Totalt avsnitt III	8 154,9	7 871,2	283,8	3,61 %

Kommissionens administrativa utgifter (exklusive pensioner och Europaskolor) ökar med 2,10 %.

Löneutgifterna ökar med 2,1 %. Detta beror främst på följande:

- Den årliga uppdateringen av lönerna enligt uppskattningen i december 2025, som utgick från +2,2 % per den 1 juli 2026 och +2,3 % per den 1 juli 2027 (på sexmånadersbasis).
- Den externa personalen (heltidsekvivalenter) under rubrik 7 ökar främst på grund av omvandlingen av tjänster i tjänsteförteckningen (f.d. D-tjänstemän) till kontraktanställda (sju vid kommissionen, två vid OIL och fem vid OIB) utöver omvandlingen av två kontraktstjänster till en tjänst i tjänsteförteckningen vid OIL och av fyra kontraktstjänster till två tjänster i tjänsteförteckningarna vid OIB. Den externa personalen också förstärkts med 20 heltidsekvivalenter för genomförandet av gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM), i enlighet med den motsvarande reviderade årsredovisningen.
- **Utgifterna för ledamöter** minskar med 7,5 %. Efter ändringen av kommissionens mandat 2024, började de tillfälliga ersättningarna för före detta kommissionsledamöter sjunka från och med 2026.

Icke lönerelaterade utgifter ökar med 1,8 %. Denna ökning är ett resultat av lagstadgade och avtalsenliga skyldigheter, men också av en sund ekonomisk strategi för energirelaterade kostnader, med tanke på att den nuvarande situationen i Mellanöstern, inte minst sedd mot tidigare erfarenheter av anfallskriget mot Ukraina (+12,7 % av kostnaderna för byggnader), kan driva upp priserna under 2027. Kommissionen föreslår en minskning av dessa potentiellt betydande ökningarna genom att frysa eller skära ned andra typer av utgifter (tjänsteresor, möten, och kommittéer) och genom en minskning av kostnader till följd av att äga byggnader.

Ökningen av it-utgifterna (5,8 %) återspeglar de investeringar som krävs för att förbereda den fleråriga budgetramen 2028–2034, särskilt arbetet med den framtida gemensamma ingången. Den gemensamma ingången kommer att utgöra en enhetlig, användarvänlig och modern kontaktpunkt för information och tjänster som rör EU:s budget. Detta initiativ med en enda kontaktpunkt som riktar sig till EU:s medborgare och företag bör vara i drift senast den 1 januari 2028, och därför är investeringar i den nödvändiga finansieringen redan prioriterade. Andra investeringar i centrala system, dataanalys, samarbetsverktyg och integration kommer att fortsätta i syfte att eftersträva synergier och effektivitetsvinster i det befintliga it-landskapet, samtidigt som innovativa leveranssätt (t.ex. teknisk kapacitet på AI-området) införs till stöd för kommissionens verksamhet.

3.9.3.3 Byråer och organ samt delegationer

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Byråer och organ samt delegationer	Budgetförslag (BF) 2027	Budget 2026	Skillnad 2027 - 2026	Skillnad 2027 / 2026
	(1)	(2)	(1-2)	(1/2)
Delegationer i tredjeländer	215,7	218,0	-2,3	-1,04 %
Byråer	432,6	426,5	6,1	1,44 %
— Publikationsbyrån	124,1	124,0	0,1	0,05 %
— Europeiska rekryteringsbyrån	31,0	29,1	1,9	6,50 %
— Byrån för löneadministration och individuella ersättningar	61,5	61,2	0,4	0,59 %
— Infrastruktur- och logistikbyrån – Bryssel	106,8	105,0	1,8	1,70 %
— Infrastruktur- och logistikbyrån – Luxemburg	34,6	34,2	0,4	1,26 %
— Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf)	74,7	73,1	1,6	2,19 %

De sex **europiska byråerna** tas upp inom ramen för kommissionens budget trots att de tillhandahåller tjänster för samtliga institutioner. Samma kostnadsbegränsningar som i kommissionens centrala förvaltning tillämpas på alla byråerna, vilket leder till en total ökning med 1,44 % jämfört med år 2026.

- Publikationsbyrån: Ökningen av byråns budget beror på besparingar i anslagen till Europeiska unionens officiella tidning till följd av en förmånligare prissättning av kontrakt, vilket delvis uppvägs av ökade personalkostnader.
- Epso: Ökningen av Epsos budget beror främst på ökade personalkostnader.
- PMO: I PMO:s budgetframställning tas hänsyn till en uppdatering av de genomsnittliga kostnaderna för extern personal och en ökning av it-anslagen jämfört med 2026. Den omfattar en budget för nio externa anställda för att hantera ett ökande antal ärenden om löner och pensioner, som har blivit mer komplexa, till exempel efter införandet av bostadsbidraget för viss personal i Luxemburg och den nya applikationen My Commuting samt för räkenskapssystemet SUMMA.
- OIB: Ökningen av OIB:s budget är främst resultatet av överföring av verksamhet vid kommissionens representationskontor från GD Kommunikation.
- Infrastruktur- och logistikbyrån i Luxemburg: OIL:s budgetbegäran tar hänsyn till en liten ökning av lönerna.
- Olaf: Ökningen av Olafs budget beror främst på ökade personalkostnader.

4 SEKTORSÖVERGRIPANDE FRÅGOR

4.1 Personalresurser

4.1.1 Personalresurser per institution

Av översiktstabellen nedan framgår antalet tjänster för varje institution enligt tjänsteförteckningen som godkänts i 2026 års budget samt antalet begärda tjänster i budgetförslaget för 2027.

Framställningarna för institutionerna redovisas i tabellen nedan:

(Antal tjänster i EU-institutionernas tjänsteförteckningar)

Institution	2026 års budget	Ursprungligt äskande maj 2026	Integrerat i budgetförslaget för 2027			Budgetförslaget för 2027 totalt	Förändring 2027–2026
			Varav minskningar	Varav framställningar	Anmärkningar		
Europaparlamentet	6 823	0	0	0		6 823	0
Europeiska rådet och rådet	3 030	5	0	0		3 030	0
Europeiska kommissionen	23 357	0	-40	10	a)	23 327	-30
Europeiska unionens domstol	2 120	0	0	0		2 120	0
Europeiska revisionsrätten	881	0	0	0		881	0
Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	671	4	0	0		671	0
Regionkommittén	497	1	0	0		497	0
Europeiska ombudsmannen	75	2	0	0		75	0
Europeiska datatillsynsmannen	105	5	0	0		105	0
Europeiska utrikes tjänsten	1 750	0	0	0		1 750	0
Alla institutioner, totalt	39 309	17	-40	10		39 279	-30

a)

I 2026 års budget ingår 41 ytterligare tjänster till Ukrainastödslånet, från och med förslaget till ändringsbudget 2/2026. Dessutom blir det 29 tjänster färre på grund av delegering av uppgifter till genomförandeorgan (från tjänsteförteckningarna för forskning) + omvandling av 14 tjänster till anslag (TEC) + omvandling av 6 heltidsekvivalenter för extern personal till 3 tjänster i tjänsteförteckningen + 5 begärda tjänster för gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM), + 3 tjänster för förordningen om tvångsarbete + 2 tjänster för ändringen av den europeiska klimatlagen.

I nedanstående avsnitt redogörs mer ingående för kommissionens begäran om personalresurser. Närmare upplysningar om ursprungliga framställningar om personal för övriga institutioner finns i deras respektive budgetberäkningar för 2027. I avsnitt 4.3 nedan finns en översikt av kommissionens begäran vad gäller tjänsteförteckningarna för decentraliserade organ och byråer samt andra organ.

4.1.2 *Kommissionens personalresurser*

Kommissionen fortsätter att arbeta inom ramen för principen om stabil personalstyrka, trots att den har tilldelats allt fler ansvarsområden av Europaparlamentet och rådet. För att kommissionen ska kunna hantera genomförandet av många nya politiska prioriteringar kommer den även fortsättningsvis att i möjligaste mån förenkla och rationalisera arbetsmetoderna och säkerställa en effektiv användning av knappa resurser genom omprioritering av uppgifter. Den tilltagande bristen på personalkapacitet leder dock till ökade risker för driftskontinuiteten och utgör ett allvarligt hot mot kommissionens förmåga att framgångsrikt uppnå våra gemensamma europeiska mål och hantera kriser på ett robust, rationellt och verkkningsfullt sätt. I sammanhang med viktiga nya initiativ som kommer att genomföras på grundval av reviderade finansieringsöversikter för flera initiativ begär kommissionen följande ytterligare personal i budgetförslaget för 2027:

- Mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna (CBAM): Ytterligare fem tjänster i tjänsteförteckningen och 20 heltidsekvivalenter för extern personal under rubrik 7.
- Förordningen om tvångsarbete: ytterligare tre tjänster i tjänsteförteckningen i kapitlen 7 och 11 heltidsekvivalenter för extern personal som finansieras under budgetposten för administrativa utgifter inom programmet för den inre marknaden för genomförandet av förordning (EU) 2024/3015 om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad¹²⁵.
- AI-byrån: ytterligare 38 heltidsekvivalenter för extern personal som finansieras under budgetposten för administrativt stöd i programmet för ett digitalt Europa till stöd för inrättandet av byrån för artificiell intelligens.
- Styrelsen för prestationsgranskning för det gemensamma europeiska luftrummet: ytterligare 10 heltidsekvivalenter för extern personal som finansieras under budgetposten för administrativt stöd i transportdelen inom Fonden för ett sammanlänkat Europa för att ta klara av de ytterligare uppgifter som är kopplade till nämnden för prestationsöversyn inom det gemensamma europeiska luftrummet.
- Återvändande för arbetstagare från tredjeland Ytterligare fem heltidsekvivalenter för extern personal som finansieras under budgetposten för administrativt stöd i Asyl-, migrations- och integrationsfonden placerade på EU-delegationer som stöd vid genomförandet av lagstiftningen om återvändande för tredjelandsmedborgare.
- Ändring av den europeiska klimatlagen: ytterligare två tjänster i tjänsteförteckningen under rubrik 7 i enlighet med den reviderade finansierings- och digitaliseringsöversikten för rättsakt kopplad till förordning (EU) 2026/667 vad gäller fastställandet av ett mellanliggande klimatmål för unionen för 2040
- Gridpaketet: i avvaktan på att förslaget¹²⁶ finansieras ytterligare fyra heltidsekvivalenter för extern personal finansieras genom budgetposten för administrativt stöd inom Fonden för ett sammanlänkat Europa – Energi för genomförandet av förordningen om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer.
- Avtal om strategiska partnerskap med gulfstater, arbete inriktat mot Syrien och Palestina¹²⁷ och genomförandet av Medelhavspakten. Ytterligare nio heltidsekvivalenter för extern personal som finansieras genom budgetposten för administrativt stöd grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete - Europa i världen.

¹²⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3015 av den 27 november 2024 om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937

¹²⁶ COM(2025) 1006 final.

¹²⁷ Beteckningen Palestina ska inte uppfattas som ett erkännande av en palestinsk stat och påverkar inte de enskilda medlemsstaternas ståndpunkter i frågan.

I enlighet med etablerad praxis tidigare år, kommer kommissionen att fortsätta betala extern personal från inkomster avsatta för särskilda ändamål som härrör från de övervakningsavgifter som fastställs i förordningen om digitala tjänster¹²⁸. Antalet heltidsekvivalenter under 2027 kommer inte att ändras jämfört med vad som rapporterades i arbetsdokument från kommissionens avdelningar 2025¹²⁹, för vilka närmare uppgifter kommer att läggas fram i det nya arbetsdokument från kommissionen 2026. Dessa heltidsekvivalenter innebär inte några kostnader för budgeten, eftersom såväl löner som sociala avgifter och arbetsgivaravgifter, betalas direkt med medel från den övervakningsavgift som fastställs i förordningen om digitala tjänster.

I övrigt står kommissionen fast vid sina åtaganden med avseende på den stabila personalpolitiken inom nuvarande fleråriga budgetram. I budgetförslaget för 2027 är nettominskningen av antalet tjänster 30. Kommissionens nya prioriteringar kommer så långt som överhuvudtaget möjligt att fullgöras med hjälp av effektivitetsvinster och omplaceringar. Som framgår av ovanstående har denna strategi stött på sina gränser.

Vad gäller tjänsteförteckningarna förklaras förändringarna av antalet tjänster av följande:

- Minskningen med 29 tjänster som hänger samman med delegeringen av uppgifter till genomförandeorgan (se avsnitt 4.3.1).
- Ökningen med ytterligare fem tjänster kopplade till gränsjusteringsmekanismen för koldioxid 2027.
- Ökningen med ytterligare tre tjänster kopplade till förordningen om tvångsarbete 2027.
- Ökningen med ytterligare två tjänster kopplade till ändringen av klimatlagen 2027.
- Omvandlingen av 14 tjänster till anslag, vilken delvis uppvägs av en omvandling av sex heltidsekvivalenter för extern personal till tre tjänster i tjänsteförteckningen.

Vad gäller extern personal, omfattar budgeten en ökning med 20 heltidsekvivalenter inom CBAM som finansieras under kapitel 7 och en ökning med 77 heltidsekvivalenter som finansieras genom budgetposterna för administrativt stöd i operativa program enligt beskrivningen ovan.

Nettoresultatet av dessa ändringar blir att **de sammanlagda personalresurserna vid kommissionen** uppvisar en nettoökning med 53 heltidsekvivalenter (0,16 % av personalen totalt), med en nettominskning med 30 tjänster i tjänsteförteckningen (-0,09 % av personalen totalt) och en ökning av de externa anställningarna med 83 heltidsekvivalenter (0,25 % av personalen totalt).

Närmare uppgifter om kommissionens personal finns i arbetsdokument II som åtföljer budgetförslaget.

	2026 Godkännande av utgifter (tjänster och beräknade heltidsekvivalenter för extern personal)	Personalbegäran för 2027	Förändring 2027/2026	
Tjänster i tjänsteförteckning				
Kommissionen	18 838	18 857	0,10 %	19
Forskning - direkta åtgärder	1 647	1 641	-0,36 %	-6
Forskning - indirekta åtgärder	1 333	1 310	-1,73 %	-23
OP	565	559	-1,06 %	-6
OLAF	310	308	-0,65 %	-2
Epso	107	106	-0,93 %	-1
OIB	292	287	-1,71 %	-5
OIL	106	102	-3,77 %	-4
PMO	159	157	-1,26 %	-2
Tjänster vid kommissionen, totalt	23 357	23 327	-0,13 %	-30

¹²⁸ COM(2020) 842 final.

¹²⁹ SWD(2025) 175 final. Arbetsdokument från kommissionens avdelningar, Overview of elements accounted for the estimation of the amount of external assigned revenues stemming from the supervisory fee pursuant to Article 6(1) of Commission Delegated Regulation (EU) 2023/1127 (ej översatt till svenska).

	2026 Godkännande av utgifter (tjänster och beräknade heltidsekvivalenter för extern personal)	Personalbegäran för 2027	Förändring 2027/2026	
Extern personal				
Under rubrik 7	4 369	4 397	0,64 %	28
Ramanslag	2 349	2 373	1,02 %	24
utanför rubrik 7*	2 020	2 024	0,20 %	4
Utanför rubrik 7	4 826	4 881	1,14 %	55
Rubrikerna 1, 2, 3, 4, 5 och 6**	3 575	3 652	2,15 %	77
Direkta forskningsåtgärder	698	683	-2,15 %	-15
Indirekt forskning	553	546	-1,27 %	-7
Totalt extern personal vid kommissionen	9 195	9 278	0,90 %	83
Kommissionens personalresurser totalt	32 552	32 605	0,16 %	53
* Detta omfattar följande: Ytterligare 41 tjänster till Ukrainastödslånet, från och med förslaget till ändringsbudget 2 till 2026 års budget. ** För rubrikerna 1 och 6 (BA-tjänster), en justering på 24 heltidsekvivalenter inom ramen för stödutgifterna för programmet för europeisk försvarsindustri (Edip) till följd av den politiska överenskommelse som nåddes under det fjärde trepartsmötet den 16 oktober 2025, vilket återspeglar de ytterligare operativa ansvarsområden och uppgifter som tilldelats kommissionen till följd av den politiska kompromissen.				
Personal vid genomförandeorgan***				
Eismea	336	327	-2,68 %	-9
Genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur (Eacea)	596	618	3,69 %	22
Hadea	458	457	-0,22 %	-1
Cinea	535	537	0,37 %	2
Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet (Ercea)	512	514	0,39 %	2
REA	918	922	0,44 %	4
Personal vid genomförandeorgan totalt	3 355	3 375	0,60 %	20

* Inklusive 10 heltidsekvivalenter enligt ändringsskrivelse nr 1 till budgetförslaget för 2026 fem heltidsekvivalenter (en tjänst i tjänsteförteckningen och fyra kontraktsanställda) för Hadea för akten om kritiska råvaror och 5 heltidsekvivalenter för REA efter ökningen av EGFJ-bidraget för genomförandet av de säljfrämjande åtgärderna.				
¹nbegripet tjänster i tjänsteförteckningarna som finansieras med medel från NextGenerationEU och program utanför EU:s budget på följande sätt: för 2026, 46 tjänster vid Cinea, 16 tjänster vid Hadea, 17 tjänster vid Eismea, 29 tjänster vid Ercea, 30 tjänster vid Rea och 5 tjänster vid Eacea. för 2027, 49 tjänster vid Cinea, 18 tjänster vid Hadea, 19 tjänster vid Eismea, 37 tjänster vid Ercea, 34 tjänster vid Rea och 5 tjänster vid Eacea.				

Genomförandet av program finansierade inom NextGenerationEU kräver att delar av de externa inkomsterna avsatta för särskilda ändamål används till att täcka utgifter för administrativt och tekniskt stöd i samband med genomförandet av programmet, däribland externt anställda. Effekten under 2027 uppgår till 290 heltidsekvivalenter (varav 28 heltidsekvivalenter för extern forskningspersonal) och motsvarande anslag.

Slutförandet av associeringsavtal med tredjeländer och ökningen av tredjeländers deltagande i vissa program ger ytterligare personal som helfinansieras genom operativa bidrag och avgifter från tredjeländer. Efter de nya associationsavtalen med tredjeländer uppgick effekten för kommissionen redan 2026 till omkring 385 heltidsekvivalenter och motsvarande anslag, varav 122 heltidsekvivalenter för extern forskningspersonal. Effekten under 2027 uppgår till 392 heltidsekvivalenter, varav 122 heltidsekvivalenter för extern forskningspersonal.

Budgetförslaget för 2027 innehåller även en förändrad tjänstegruppstruktur i tjänsteförteckningarna för att kommissionen ska kunna anpassa sina personalresurser till behoven. Detta inbegriper den budgetneutrala omvandlingen av 80 AST-tjänster till AD-tjänster.

Liksom annan offentlig förvaltning fortsätter kommissionen att omfördela tjänster internt till politiska frågor som kräver mer uppmärksamhet.

I detta sammanhang kommer genomförandet av en permanent bidragsmekanism på 1 % fortsatt att pågå under 2027 inom alla avdelningar (omkring 175 tjänster i den ordinarie personalen) i syfte att omfördela personal till kommissionens politiska prioriterade områden. Som ett komplement till och för att tillgodose behoven av intern omprioritering inom varje politikområde måste dessutom varje avdelning inom kommissionen nå ett internt årligt omfördelningsmål på 2 % av sin personal (omkring 660 heltidsekvivalenter per år) för att tillgodose nya behov och hantera nya uppgifter inom sitt eget mandat.

De dokument som åtföljer den årliga budgeten, särskilt arbetsdokument II (EU-institutionernas personalresurser, genomförandeorgan och fokus på kommissionen), visar i detalj hur personal omfördelas inom kommissionen för att ta itu med nya prioriteringar.

Avslutningsvis bör nämnas, att när det gäller personalfrågor ser kommissionen regelbundet över den geografiska balansen och kontrollerar att personalen rekryteras över ett så brett geografiskt område som möjligt bland medlemsstaterna och att det inte föreligger några väsentliga och omotiverade obalanser mellan tjänstemännens medborgarskap.

4.2 Kommissionens administrativa utgifter utanför rubrik 7 i budgetramen

4.2.1 Stödutgifter för program under rubrikerna 1–6

EU-budgeten använder en liten del av programutgifterna för att finansiera relaterade administrativa utgifter och stödutgifter, inklusive personal som behövs för att genomföra budgeten (t.ex. för att skydda unionens ekonomiska intressen). Detta är en fråga om öppenhet och ansvarsskyldighet: det finns en tydlig koppling mellan storleken på de medel som förvaltas och de administrativa utgifter som krävs för att genomföra dem.

Denna utgift för tekniska och administrativt stöd är tydligt definierad i den allmänna budgeten. Detta återspeglas i presentationen av varje program i avsnitt 3 ovan, och den övergripande översikten presenteras i tabellen nedan. De används för att täcka kostnader för t.ex. bedömning av anbudsinfordringar, studier, informationssystem, expertmöten och revision som behövs för att slå vakt om kostnadseffektivitet och säkerställa efterlevnad av principerna om en sund ekonomisk förvaltning.

(miljoner euro, löpande priser)

Administrativa utgifter fördelade på rubriker, kluster och program	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin	1 078,1	1 078,1	1 046,0	1 046,0	32,1	32,1	3,07 %	3,07 %
— Forskning och innovation	983,5	983,5	958,6	958,6	24,9	24,9	2,60 %	2,60 %
— Horisont Europa	861,2	861,2	837,9	837,9	23,3	23,3	2,78 %	2,78 %
— Euratoms forsknings- och utbildningsprogram	114,0	114,0	112,3	112,3	1,8	1,8	1,56 %	1,56 %
— Internationell termonukleär experimentreaktor (Iter)	8,3	8,3	8,4	8,4	-0,1	-0,1	-1,62 %	-1,62 %
— Europeiska strategiska investeringar	57,8	57,8	52,4	52,4	5,4	5,4	10,25 %	10,25 %
— InvestEU-fonden	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE)	25,2	25,2	25,3	25,3	-0,1	-0,1	0,0	0,0
— Programmet för ett digitalt Europa	31,6	31,6	26,1	26,1	5,5	5,5	20,96 %	20,96 %
— Övriga åtgärder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Inre marknaden	29,8	29,8	28,3	28,3	1,5	1,5	5,38 %	5,38 %
— Programmet för den inre marknaden	29,2	29,2	27,7	27,7	1,5	1,5	5,49 %	5,49 %
— Skattesamarbete (Fiscalis)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Tullsamarbete (Tull)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %

Administrativa utgifter fördelade på rubriker, kluster och program	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
— Rymden	7,0	7,0	6,8	6,8	0,2	0,2	2,21 %	2,21 %
— Unionens rymdprogram	6,9	6,9	6,6	6,6	0,3	0,3	4,55 %	4,55 %
— Unionens program för säker konnektivitet	0,1	0,1	0,2	0,2	-0,2	-0,2	-75,00 %	-75,00 %
Sammanhållning, resiliens och värden	186,1	186,1	175,7	175,7	10,4	10,4	5,91 %	5,91 %
— Regional utveckling och sammanhållning	17,5	17,5	17,2	17,2	0,3	0,3	1,80 %	1,80 %
— Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)	6,1	6,1	5,9	5,9	0,2	0,2	4,04 %	4,04 %
— Sammanhållningsfonden	9,2	9,2	9,1	9,1	0,0	0,0	0,37 %	0,37 %
— Stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen	2,2	2,2	2,2	2,2	0,0	0,0	1,80 %	1,80 %
— Återhämtning och resiliens	38,7	38,7	35,8	35,8	2,9	2,9	8,14 %	8,14 %
— Europeiska faciliteten för återhämtning och resiliens och Instrumentet för tekniskt stöd	2,2	2,2	2,2	2,2	0,0	0,0	1,49 %	1,49 %
— Skydd av euron mot förfalskning	0,2	0,2	0,0	0,0	0,2	0,2	100,00 %	100,00 %
— Europeiska unionens återhämtningsinstrument	7,0	7,0	7,0	7,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Unionens civilskyddsmekanism (rescEU)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Programmet EU för hälsa	29,3	29,3	26,6	26,6	2,7	2,7	10,08 %	10,08 %
— Krisstöd inom unionen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Investera i människor, social sammanhållning och värden	129,9	129,9	122,7	122,7	7,2	7,2	5,84 %	5,84 %
— Europeiska socialfonden plus (ESF+)	9,2	9,2	9,8	9,8	-0,6	-0,6	-6,16 %	-6,16 %
— Erasmus+	73,2	73,2	65,8	65,8	7,4	7,4	11,21 %	11,21 %
— Europeiska solidaritetskåren	7,5	7,5	7,3	7,3	0,1	0,1	1,98 %	1,98 %
— Kreativa Europa	27,0	27,0	27,5	27,5	-0,5	-0,5	-1,75 %	-1,75 %
— medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden	11,9	11,9	11,2	11,2	0,7	0,7	6,46 %	6,46 %
— Rättsliga frågor	1,1	1,1	1,1	1,1	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
Naturresurser och miljö	42,0	42,0	42,2	42,2	-0,2	-0,2	-0,37 %	-0,37 %
— Jordbruks- och havspolitik	11,6	11,6	12,3	12,3	-0,7	-0,7	-5,83 %	-5,83 %
— Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	1,2	1,2	2,0	2,0	-0,8	-0,8	-38,78 %	-38,78 %
— Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu)	2,1	2,1	2,1	2,1	0,0	0,0	2,10 %	2,10 %
— Europeiska havs-, fiskeri-och vattenbruksfonden	8,3	8,3	8,3	8,3	0,0	0,0	-0,02 %	-0,02 %
— Miljö och klimatpolitik	30,4	30,4	29,9	29,9	0,6	0,6	1,88 %	1,88 %
— Program för miljö och klimatpolitik (Life)	30,4	30,4	29,9	29,9	0,6	0,6	1,88 %	1,88 %
— Fonden för en rättvis omställning (FRO)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Lånefacilitet för den offentliga sektorn under mekanismen för en rättvis omställning	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
Migration och gränsförvaltning	7,8	7,8	7,7	7,7	0,1	0,1	1,33 %	1,33 %
— Migration	4,8	4,8	4,2	4,2	0,6	0,6	14,29 %	14,29 %
— Asyl-, migrations- och integrationsfonden	4,8	4,8	4,2	4,2	0,6	0,6	14,29 %	14,29 %
— Gränsförvaltning	3,0	3,0	3,5	3,5	-0,5	-0,5	-14,32 %	-14,32 %
— Fonden för integrerad gränsförvaltning – Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	2,9	2,9	3,4	3,4	-0,5	-0,5	-14,74 %	-14,74 %
— Fonden för integrerad gränsförvaltning – Instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	2,35 %	2,35 %
Säkerhet och försvar	38,2	38,2	41,0	41,0	-2,9	-2,9	-6,98 %	-6,98 %
— Säkerhet	5,0	5,0	5,0	5,0	0,1	0,1	1,43 %	1,43 %

Administrativa utgifter fördelade på rubriker, kluster och program	Budgetförslag (BF) 2027		Budget 2026		Skillnad 2027–2026		Skillnad 2027/2026	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
— Fonden för inre säkerhet (ISF)	2,5	2,5	2,5	2,5	0,0	0,0	0,82 %	0,82 %
— Avveckling av kärnkraftverk för Litauen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Kärnsäkerhet och avveckling inbegripet för Bulgarien och Slovakien	2,6	2,6	2,5	2,5	0,1	0,1	2,04 %	2,04 %
— Försvar	20,9	20,9	19,3	19,3	1,6	1,6	8,08 %	8,08 %
— Europeiska försvarsfonden – Annan verksamhet än forskning	4,2	4,2	3,8	3,8	0,4	0,4	10,79 %	10,79 %
— Europeiska försvarsfonden – Forskning	14,8	14,8	13,7	13,7	1,1	1,1	8,31 %	8,31 %
— Militär rörlighet	1,9	1,9	1,9	1,9	0,0	0,0	0,83 %	0,83 %
— Instrument för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Instrumentet för förstärkning av försvarsindustrin	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
Grannländer och omvärlden	455,6	455,6	450,3	450,3	5,3	5,3	1,18 %	1,18 %
— Yttre åtgärder	387,2	387,2	383,0	383,0	4,2	4,2	1,10 %	1,10 %
— Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen	372,6	372,6	367,7	367,7	4,9	4,9	1,33 %	1,33 %
— Humanitärt bistånd	11,4	11,4	11,2	11,2	0,2	0,2	1,68 %	1,68 %
— Gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken	0,3	0,3	1,2	1,2	-0,9	-0,9	-75,00 %	-75,00 %
— Samtliga utomeuropeiska länder och territorier	1,4	1,4	1,4	1,4	0,0	0,0	1,34 %	1,34 %
— Europeiskt instrument för internationellt kärnsäkerhetssamarbete	1,6	1,6	1,6	1,6	0,0	0,0	0,76 %	0,76 %
— Makroekonomiskt stöd + till Ukraina (MFA+)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00 %	0,00 %
— Stöd inför anslutningen	60,8	60,8	59,8	59,8	0,9	0,9	1,54 %	1,54 %
— Stöd inför anslutningen	60,8	60,8	59,8	59,8	0,9	0,9	1,54 %	1,54 %
Totalt	1 807,9	1 807,9	1 763,1	1 763,1	44,8	44,8	2,54 %	2,54 %

Kommissionen har använt anslagen för administrativt stöd i 2026 års budget som riktmärke för 2027 års budgetförslag, med hänsyn till budgetgenomförandet 2025, samt den förväntade nivån på driftanslagen som ska förvaltas 2027.

Stödutgifter för Rättigheter och värden

De stödutgifter som begärts för forsknings- och innovationsprogrammen respekterar till fullo de tak som föreslås i de rättsliga grunderna för utgifter för indirekt forskningsstöd i Horisont Europa och Euratoms forsknings- och utbildningsprogram. Anslaget täcker nödvändiga anslag till personalens löner inom ramen för forskningsplanerna, extern forskningspersonal och andra administrativa utgifter för programförvaltning och genomförande (förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering av resultat, informations- och kommunikationsåtgärder osv.). Anslagsnivån i fråga om löner har justerats med hänsyn till tilldelningen av forskningspersonal för 2027 och de löneuppdateringar för 2026 och 2027 som var väntade när utkastet till budget utarbetades.

De administrativa utgifterna för Horisont Europa omfattar även bidragen från EU:s allmänna budget till den administrativa budgeten för de genomförandeorgan som ska genomföra programmet. Närmare uppgifter återfinns i avsnitt 4.3.1.

Stödutgifter under rubrikerna 1–6

Utvecklingen av extern personal finansierad under rubrikerna 1–6 visar en ökning med 77 heltidsekvivalenter främst kopplade till de förstärkningar som krävs för nya initiativ.

- Förordningen om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad (elva heltidsekvivalenter).
- Europeiska AI-byrån som beskrivs i förordningen om artificiella intelligens (38 heltidsekvivalenter)
- Styrelsen för prestationsgranskning för det gemensamma europeiska luftrummet (10 heltidsekvivalenter).
- Återvändande av tredjelandsmedborgare (5 heltidsekvivalenter).
- Förordningen om riktlinjer för transeuropeisk energiinfrastruktur (4 heltidsekvivalenter).
- Strategiska partnerskapsavtal (9 heltidsekvivalenter).

4.3 Organ som inrättats av Europeiska unionen och som har juridisk personlighet

4.3.1 Genomförandeorgan

Detta avsnitt innehåller en översikt för sex genomförandeorgan avseende deras tjänsteförteckningar och extern personal. Under 2027 kommer kommissionen att göra omfattande bruk av genomförandeorgan i förvaltningen av utgiftsprogrammen för 2021–2027. Genomförandeorganens personal från och med 2025 har justerats för att återspegla de kombinerade effekterna av halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen, omfördelningarna för att finansiera initiativ som inletts efter 2021, såsom EU:s förordning om halvledare och programmet för säker konnektivitet, andra justeringar, såsom finansieringen av EU-uppdrag inom Horisont Europa samt det faktiska budgetgenomförandet mellan 2021 och 2024. De personalnivåer som begärs för byråerna i budgetförslaget för 2027 når följaktligen 3 375 heltidsekvivalenter, vilket är en ökning med 20 jämfört med 2026 års nivå. Det föreslagna EU-bidraget till byråerna tar hänsyn till den oväntat höga högre löneuppdatering sedan 2022, vilken inte kunde förutses vid tidpunkten för delegeringspaketet¹³⁰ och som har haft en betydande inverkan på genomförandeorganens driftskostnader.

Bemanningsnivå

Den främsta ändringen i budgetförslaget för 2027 jämfört med delegeringspaketet gäller en översyn av Innovationsfondens bemanningsnivåer till följd av ovannämnda förändringar som påverkar budgetanslaget till program som delegerats till genomförandeorgan. Den ursprungliga bemanningsnivån i delegeringspaketet för 2027 var 3 482 heltidsekvivalenter, dvs. en ökning med 817 heltidsekvivalenter jämfört med 2020 (inklusive personal som finansierades utanför EU:s budget). Med beaktande av de reviderade beräkningarna av de anslag som förväntas delegeras mellan 2021 och 2027 är genomförandeorganens beräknade bemanningsnivå 2027 3 375 heltidsekvivalenter, varav 3 213 finansieras genom EU:s budget.

Dessa minskningar återspeglades gradvis fram till 2027. Även om dessa justeringar av genomförandeorganens bemanningsnivå förväntas leda till besparingar i deras totala driftskostnader, ligger EU:s bidrag till genomförandeorganen i budgetförslaget för 2027 över den programplanering som gjordes vid tidpunkten för delegeringspaketet på grund av de oväntat höga löneuppdateringarna sedan 2022.

Dessutom fortsätter operativa bidrag från tredjeländer till EU-program – vilka ökades avsevärt i och med Storbritanniens och Schweiz association till Horisont Europa – att ge ytterligare arbetsbelastning vid genomförandeorganen. Bemanningsnivån justeras i enlighet med detta, medan alla direkta och indirekta administrativa kostnader för denna personal, inklusive arbetsgivaravgifter till pensioner, helt täcks av de belopp som härrör från bidrag från tredjeländer.

Därför stiger det föreslagna personalantalet i genomförandeorganen till 3 375 heltidsekvivalenter under 2027 (+ 20 heltidsekvivalenter jämfört med 2026, varav 23 tillfälligt anställda och en minskning med tre kontraktsanställda), inbegripet tjänster i tjänsteförteckningen som finansieras utanför EU:s allmänna budget (+ 18 tillfälliga tjänster jämfört med 2026). På det hela taget har den totala personalen minskat jämfört med det förväntade personalantalet i de särskilda finansieringsöversikterna som åtföljer kommissionens delegeringsbeslut, liksom i meddelandet till kommissionen om delegeringen av uppgifter till

¹³⁰ Communication to the Commission on the delegation of the management of the 2021-2027 EU programmes to executive agencies (C(2021)946 of 12.2.2021) (ej översatt till svenska).

genomförandeorganen. Närmare uppgifter om bemanningsnivåer per genomförandeorgan återges i tabellen nedan:

Bemanningsnivåer vid genomförandeorgan	Bemanningsnivåer 2026		Begärda bemanningsnivåer i budgetförslaget för 2027	
	Tjänster i tjänsteförteckningen (*)	Kontraktsanställda (heltidsekv.)	Tjänster i tjänsteförteckningen (*)	Kontraktsanställda (heltidsekv.)
Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö (Cinea)	167	368	172	365
Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor (Hadea)	125	333	128	329
Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet (Ercea)	251	667	256	666
Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet (Ercea)	153	359	158	356
Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag (Eisma)	107	229	106	221
Genomförandeorganet för utbildning och kultur	152	444	158	460
Totalt	955	2 400	978	2 397
Summa totalt	3 355		3 375	
<i>* Inbegripet tjänster i tjänsteförteckningarna som finansieras med medel från NestGenerationEU och program utanför EU:s budget på följande sätt: för 2026, 46 tjänster vid Cinea, 16 tjänster vid Hadea, 17 tjänster vid Eisma, 29 tjänster vid Ercea, 30 tjänster vid Rea och 5 tjänster vid Eacea. för 2027, 49 tjänster vid Cinea, 18 tjänster vid Hadea, 19 tjänster vid Eisma, 37 tjänster vid Ercea, 34 tjänster vid Rea och 5 tjänster vid Eacea.</i>				
<i>** inklusive 10 heltidsekvivalenter enligt ändringsskrivelse nr 1 till budgetförslaget för 2026 för Hadea 5 heltidsekvivalenter (en tjänst i tjänsteförteckningen och fyra kontraktsanställda) för akten om kritiska råvaror och för REA 5 heltidsekvivalenter (kontraktsanställda) efter ökningen av EGFJ-bidraget för genomförandet av de säljfrämjande åtgärderna.</i>				

Finansiering

I allmänhet är bidraget från den allmänna budgeten för att täcka de sex genomförandeorganens driftskostnader i budgetförslaget för 2027 (430,2 miljoner euro) större än beloppen i den slutliga versionen av delegeringspaketet för 2027, på grund av ökningen av löneutgifterna. I de belopp som äskas för enskilda organ har hänsyn tagits till observerade vakanta tjänster och effekterna av de löneuppdateringar 2026 och 2027 som förväntades när budgetförslaget utarbetades.

Av nedanstående tabell framgår vilka anslag som begärts för 2027 per byrå, jämfört med beloppen i 2026 års budget. Det höjda bidrag som begärs för 2027 beror främst på den begärda personalökningen för 2027 – antalet anställda fortsätter att öka totalt sett jämfört med 2026, om än i mindre utsträckning än planerat i delegeringspaketet – och löneuppdateringarna sedan 2022.

(miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Anslag från EU:s budget till genomförandeorgan	Budgetförslag		Budget		Skillnad		Skillnad	
	2027		2026		2027 - 2026		2027 / 2026	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA	CA	PA
Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö (Cinea)	61,7	61,7	63,2	63,2	-1,5	-1,5	-2,30 %	-2,30 %
Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor (Hadea)	62,2	62,2	60,6	60,6	1,6	1,6	2,69 %	2,69 %
Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet (Ercea)	116,9	116,9	115,1	115,1	1,8	1,9	1,64 %	1,64 %
Genomförandeorganet för Europeiska forskningsrådet (Ercea)	66,3	66,3	65,0	65,0	1,3	1,3	2,00 %	2,00 %
Genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet samt för små och medelstora företag (Eisma)	43,3	43,3	43,8	43,8	-0,5	-0,5	-1,15 %	-1,15 %
Genomförandeorganet för utbildning och kultur	79,7	79,7	75,3	75,3	4,3	4,3	5,75 %	5,75 %
Totalt	430,2	430,2	423,0	423,0	7,2	7,2	1,70 %	1,70 %

Konsekvenser för kommissionens personal

Den nödvändiga extra personalökningen vid byråerna efter delegeringen av uppgifter kompenseras genom personalminskning inom kommissionen. Minskningen av den förväntade bemanningsnivån vid genomförandeorganen under 2027 kommer också att påverka den avräkning som kommissionen planerar att göra för delegeringen av uppgifter.

Enligt det övergripande meddelandet förväntades kommissionen räkna av totalt 426 heltidsekvivalenter, vilket motsvarar en ökning av personalen vid genomförandeorganen med 817 heltidsekvivalenter fram till 2027, från 2 665 heltidsekvivalenter till 3 482 heltidsekvivalenter¹³¹. Genom tillämpning av de principer för avräkning som ligger till grund för delegationspaketet skulle en reviderad personalökning i genomförandeorganen på 717 heltidsekvivalenter fram till 2027, från 2 665 till 3 382 heltidsekvivalenter, leda till att ett reviderat antal heltidsekvivalenter på 358 som ska avräknas på kommissionens sida för hela perioden 2021–2027. Med tanke på att kommissionen till och med 2026 genomförde genomfört en avräkning på 322 heltidsekvivalenter totalt, uppgår den återstående avräkning som ska genomföras av kommissionen under 2027 till 36 heltidsekvivalenter.

Under 2027 kompenseras de förhöjda bemanningsnivåerna och därmed sammanhängande administrativa utgifter i genomförandeorganen kopplade till delegeringen av uppgifter av en framtida minskning med 36 heltidsekvivalent inom kommissionen. Detta leder till en nettominskning av kommissionens tjänsteförteckningar med 29 tjänster. Det totala antalet ”frigjorda” och ”frysta” tjänster under perioden framgår av nedanstående tabell:

Frigjorda respektive frysta tjänster: garanterar budgetneutralitet	Totalt antal frigjorda respektive frysta tjänster fram till 2026		Totalt antal frigjorda respektive frysta tjänster under 2027		Totalt antal frigjorda respektive frysta tjänster under 2027	
	Tjänster i tjänsteförteckningen	Kontraktansställda (heltidsekv.)	Tjänster i tjänsteförteckningen	Kontraktansställda (heltidsekv.)	Tjänster i tjänsteförteckningen	Kontraktansställda (heltidsekv.)
<i>Frigjorda totalt</i>	188	69	29	7	217	76
<i>Frysta totalt</i>	65				65	
Totalt	253	69	29	7	282	76
Summa totalt	322		36		358	

4.3.2 Decentraliserade organ och byråer

Kraven i budgetförslaget 2027 avseende decentraliserade organ och byråer bygger på en grundlig bedömning av behoven i varje organ, för EU:s bidrag och bemanningsnivåer. Samtidigt som ökad effektivitet och rationalisering i budgetförslaget eftersträvas, omfattar budgetförslaget också nya eller pågående förslag för att utöka vissa byråers mandat, först och främst de indikativa beloppen för organen per programkluster i den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027. De förstärkningar som begärts för vissa organ följer de beslut som fattats av Europaparlamentet och rådet i egenskap av lagstiftare, nämligen att på unionsnivå samla uppgifter som tidigare utfördes av medlemsstaterna för bättre samordning och harmonisering.

Som ett led i utarbetandet av detta budgetförslag fortsätter kommissionen att från EU:s bidrag för år 2027 till de decentraliserade organen och byråerna dra av inkomster avsatta för särskilda ändamål som kommer från återvinning av de berörda byråernas överskott från år 2025, varigenom behovet av nya anslag som ska föras in 2027 års budget minskar

Kommissionen uppmuntrade så långt möjligt alla decentraliserade organ och byråer att hålla sig inom den årliga indexregleringen på 2 % av EU:s bidrag till de decentraliserade organ och byråerna. Den föreslagna nivån på EU-bidraget är 3 433,2 miljoner euro, varav 3 374,7 miljoner euro täcks av anslagen för år 2027. Av det totala beloppet anslås över en tredjedel till Frontex. Det föreslagna antalet tjänster i tjänsteförteckningen är 9 594. Detta budgetår ger en övergripande utgiftsökning med 141,7 miljoner euro jämfört med den beviljade budgeten för år 2026 och en ökning med 319 tjänster i tjänsteförteckningarna för alla (helt eller delvis) EU-finansierade decentraliserade organ och byråer, främst Myndigheten för bekämpning av penningtvätt,

¹³¹ Med tanke på de justeringar som införts sedan 2021, särskilt för innovationsfonden till följd av ökade koldioxidpriser, justeras detta antal till 3 482 till 2027 års nivå, dock utan inverkan på avräkningen eftersom fonden finansieras utanför Europeiska unionens allmänna budget.

Europeiska tullmyndigheten och Europol. inrättandet av personal för det nya EU-centrumet för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn och Easas, EMA:s, Efsas och Europeiska arbetsmyndighetens föränderliga behov.

Fördelningen av EU:s bidrag och tjänsterna framgår närmare av nedanstående tabell.

(åtagandebemyndiganden i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

	Budgetförslag för 2027		Budget för 2026		Differens 2027/2026	
	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten
Byråer och organ som helt finansieras via EU-bidrag						
Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa)	116,6	114,8	113,6	112,4	2,57 %	2,14 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	239		238		1	
Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (ENISA)	27,0	26,9	26,5	26,3	1,93 %	2,08 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	83		83		0	
Europeiska organet för tillsynsmyndigheter inom elektronisk kommunikation (Berec) — byrå	8,9	8,9	8,3	8,3	7,63 %	7,84 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	17		17		0	
Europeiska unionens rymdprogrambyrå	84,3	83,9	83,8	83,4	0,66 %	0,71 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	283		283		0	
Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC)	95,0	94,4	92,0	90,9	3,20 %	3,77 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	225		225		0	
Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa)	164,8	164,4	162,8	162,2	1,23 %	1,36 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	410		410		0	
Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound)	25,9	25,9	25,4	25,4	1,95 %	1,95 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	91		91		0	
Europeiska arbetsmiljöbyrå (EU-Osha)	18,0	17,1	17,7	17,4	2,00 %	-1,73 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	40		40		0	
Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop)	21,5	21,5	20,9	20,6	3,32 %	4,56 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	91		91		0	
Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA)	27,1	26,8	26,6	26,4	2,00 %	1,44 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	72		72		0	
Europeiska jämställdhetsinstitutet (EIGE)	10,9	10,8	10,9	10,8	-0,08 %	0,02 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	28		28		0	
Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF)	25,7	25,6	24,5	23,8	5,08 %	7,92 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	86		86		0	
Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust)	75,3	74,4	73,5	73,0	2,48 %	1,90 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	255		251		4	
Europeiska åklagarmyndigheten (EPPO)	100,0	99,7	93,0	91,5	7,42 %	8,95 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	240		235		5	
Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)	53,4	52,2	51,2	50,5	4,30 %	3,49 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	73		69		4	
Europeiska Eiskekontrollbyrå (EFCA)	32,3	32,3	31,8	31,3	1,83 %	3,02 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	77		77		0	
Europeiska unionens asylbyrå (Euaa)	266,8	258,1	252,0	248,5	5,86 %	3,85 %

	Budgetförslag för 2027		Budget för 2026		Differens 2027/2026	
	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	371		371		0	
Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex)	1 171,7	1 140,2	1 125,9	1 106,9	4,07 %	3,00 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	2 020		2 026		-6	
Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)	324,6	324,4	319,1	316,7	1,72 %	2,42 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	274		272		2	
Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol)	256,6	254,1	261,4	257,9	-1,84 %	-1,49 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	820		809		11	
Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol)	12,5	12,4	13,1	12,9	-4,59 %	-4,40 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	34		34		0	
Europeiska unionens narkotikamyndighet (EUDA)	36,3	30,4	35,5	35,5	2,23 %	-14,37 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	103		101		2	
Europeiska unionens tullbyrå (EUCA)	3,1	3,1	0,9	0,9	229,96 %	229,96 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	10		2		8	
EU:s centrum för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn	11,1	11,1	0,0	0,0	100,00 %	100,00 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	20		0		20	
Delsumma – EU-bidrag	2 969,3	2 913,3	2 870,2	2 833,6	3,45 %	2,81 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	5 962		5 911		51	
Decentraliserade organ och byråer med nationell samfinansiering och nationella avgifter						
Europeiska bankmyndigheten (EBA)	21,3	21,2	20,8	20,7	2,53 %	2,12 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	194		191		3	
Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa)	15,2	15,1	14,8	14,7	2,59 %	2,62 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	151		147		4	
Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma)	23,1	23,1	22,1	22,0	4,28 %	5,04 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	278		278		0	
Delsumma – EU-bidrag	59,5	59,4	57,7	57,4	3,22 %	3,37 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	623		616		7	
Organ och byråer som finansieras via EU-bidraget och avgifter						
Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa)	48,6	48,6	45,2	44,7	7,48 %	8,61 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	729		700		29	
Europeiska unionens järnvägsbyrå (ERA)	33,9	33,6	30,8	30,8	10,09 %	9,12 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	180		162		18	
Byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer)	25,6	25,3	24,3	23,8	5,48 %	6,43 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	150		140		10	
Europeiska kemikaliemyndigheten (ECHA) - Verksamhet på området kemikalielagstiftning	81,2	80,8	78,4	77,5	3,57 %	4,25 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	404		404		0	
Europeiska kemikaliemyndigheten (ECHA) - Verksamhet på området lagstiftning om biocider	8,3	7,5	8,2	8,0	2,00 %	-6,23 %

	Budgetförslag för 2027		Budget för 2026		Differens 2027/2026	
	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten	Totalt EU-bidrag	Varav ur budgeten
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	52		52		0	
Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (AMLA)	55,6	55,6	37,1	37,1	49,99 %	49,99 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	323		153		170	
Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMA)	49,1	49,1	49,7	45,1	-1,14 %	8,89 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	750		719		31	
Europeiska kemikaliemyndigheten (ECHA) - Miljödirektiv och internationella konventioner	22,4	22,2	18,2	18,1	23,08 %	22,52 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	46		44		2	
Europeiska miljöbyrån (EEA)	71,1	70,8	68,6	68,0	3,59 %	4,06 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	182		181		1	
Översättningscentrum för Europeiska unionens organ (CdT)	8,5	8,5	3,2	3,2	167,17 %	167,17 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	193		193		0	
Delsumma – EU-bidrag	404,3	402,0	363,6	356,3	11,21 %	12,83 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	3 009		2 748		261	
TOTALT – EU-bidrag	3 433,2	3 374,7	3 291,5	3 247,3	4,30 %	3,92 %
<i>Beviljade tjänster i tjänsteförteckningen</i>	9 594		9 275		319	

Den föreslagna nivån på EU-bidraget och personaltilldelningen för varje organ eller byrå återspeglar deras utvecklingsstadium. Organ som nyligen inrättats, föreslås bli inrättade eller nyligen fått nya uppgifter från medlagstiftarna behöver ytterligare anslag och personal, medan organ som nått marschfart i allmänhet har stabila budgetar och strukturer.

Närmare motiveringar till begäran om EU-bidrag och personal för varje organ och byrå finns i arbetsdokument III som åtföljer detta budgetförslag. I nedanstående avsnitt sammanfattas den huvudsakliga utvecklingen.

Rubrik 1: Inre marknaden, innovation och digitalisering

Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer) föreslås få ytterligare ett tillskott med 10 tjänster i tjänsteförteckningen och fem kontraktansställda, kopplade till översynen av byråns personalresurser och ekonomiska resurser och huruvida dessa är tillräckliga, vilket har genomförts i enlighet med artikel 33.10 i byråns grundrättsakt, och kopplat till genomförandet av direktiv (EU) 2024/1788 om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas¹³², förordning (EU) 2024/1787 om minskade metanutsläpp inom energisektorn¹³³, direktiv (EU) 2024/1711 vad gäller förbättring av utformningen av unionens elmarknad¹³⁴¹³⁵, förordning (EU) 2024/1106 vad gäller förbättrande av

¹³² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 av den 13 juni 2024 om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas, om ändring av direktiv (EU) 2023/1791 och om upphävande av direktiv 2009/73/EG, EUT L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>.

¹³³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1787 av den 13 juni 2024 om minskade metanutsläpp inom energisektorn och om ändring av förordning (EU) 2019/942, EUT L, 2024/1787, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1787/oj>.

¹³⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1711 av den 13 juni 2024 om ändring av direktiven (EU) 2018/2001 och (EU) 2019/944 vad gäller förbättring av utformningen av unionens elmarknad, EUT L, 2024/1711, 26.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1711/oj>.

¹³⁵ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av unionens tullkodex och inrättande av Europeiska unionens tullbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 952/2013, COM(2023) 258 final, 17.5.2023.

unionens skydd mot otillbörlig marknadspåverkan på grossistmarknaden för energi¹³⁶ och kommissionens förslag om riktlinjer för transeuropeisk energinfrastruktur COM(2025)1006¹³⁷.

Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa) föreslås förstärkas med 29 tjänster i tjänsteförteckningen för att täcka en större arbetsbörda vid certifiering av flygledningstjänster, flygtrafiktjänstutrustning och godkännande av konstruktions- och tillverkningsorganisationer, för vilka antalet ansökningar och volymansökningar är mycket högre än väntat när den reviderade grundförordningen avslutades 2018. Fem tjänster har redan godkänts i 2026 års budget, fyra tjänster i tjänsteförteckningen och två kontraktsanställda är kopplade till kommissionens förslag om militär rörlighet¹³⁸, medan de återstående 20 ytterligare tjänsterna föreslås som allmänna förstärkningar för byråns avgiftsverksamhet i budgetförslaget för 2027. Kostnaderna för de ytterligare tjänsterna i tjänsteförteckningen för certifieringsuppgifterna ska täckas av Easas avgiftsintäkter.

Dessutom har Easa sett ett underskott i bidragen från EU, som ackumulerats under de senaste åren på grund av flera faktorer, bland annat ökande arbetsbörda, hög inflationstakt, digital tillväxt och för att balansera skillnaderna mellan förlängda mandat och tilldelade resurser. För att minska underskottet föreslås en ökning med 2 miljoner euro av EU:s bidrag till byrån som ska finansieras genom en kompensation från transportdelen av Fonden för ett sammanlänkat Europa för att stödja Easas regleringsverksamhet som är avgörande för den europeiska konkurrenskraften inom luftfartssektorn.

Europeiska unionens järnvägsbyrå föreslås förstärkas med 18 tjänster i tjänsteförteckningen och sju kontraktsanställda. Denna totala personalökning är nettoresultatet av en planerad minskning med två tjänster i tjänsteförteckningen efter utfasningen av den tillfälliga förstärkningen med sex fasta och sex tillfälliga tjänster i tjänsteförteckningen kopplade till byråns förstärkningsplan och ökningarna kopplade till nya kommissionsförslag och ytterligare avgiftsfinansierad personal. Kommissionens förslag om militär rörlighet¹³⁹ stärker byråns budget med 2,1 miljoner euro, nio ytterligare tjänster i tjänsteförteckningen och tre kontraktsanställda, medan kommissionens förslag om järnvägsinfrastrukturkapacitet¹⁴⁰ omfattar 0,8 miljoner euro, två ytterligare tjänster i tjänsteförteckningen och två kontraktsanställda. På grundval av den ökade (och förväntade framtida ökningen av) arbetsbördan i byråns certifieringsverksamhet föreslås det vidare att byrån förstärks med ytterligare 9 tjänster i tjänsteförteckningen och två kontraktsanställda, alla avgiftsfinansierade.

Byrån för Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berechbyrå) föreslås förstärkas med ett ytterligare belopp på 466 913 euro utöver budgetplaneringen för 2027, som ska omfördelas från den digitala delen av Fonden för ett sammanlänkat Europa. Av detta kommer 100 000 euro och en kontraktsanställd stärka byråns cybersäkerhetskompetens, och det ytterligare beloppet på 366 913 euro planeras för att finansiera cybersäkerhetsprodukter som krävs enligt cybersäkerhetsförordningen och för att förbättra säkerheten i byråns kritiska IT-system och lokaler i Riga.

Europeiska bankmyndigheten (EBA) föreslås förstärkas under 2027 med tre tjänster i tjänsteförteckningen och 0,3 miljoner euro med tanke på förslaget till förordning om EU:s ramverk för värdepapperisering¹⁴¹. Beloppet har avsatts i reserven i budgeten i väntan på att rättsakten ska antas.

¹³⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1106 av den 11 april 2024 om ändring av förordningarna (EU) nr 1227/2011 och (EU) 2019/942 vad gäller förbättrande av unionens skydd mot otillbörlig marknadspåverkan på grossistmarknaden för energi, EUT L, 2024/1106, 17.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1106/oj>.

¹³⁷ Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om riktlinjer för transeuropeisk energinfrastruktur, om ändring av förordningarna (EU) 2019/942, (EU) 2019/943 och (EU) 2024/1789 och om upphävande av förordning (EU) 2022/869

¹³⁸ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en åtgärdsram för att underlätta transport av militär utrustning, militära varor och militär personal i hela unionen, COM(2025) 847.

¹³⁹ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en åtgärdsram för att underlätta transport av militär utrustning, militära varor och militär personal i hela unionen, COM(2025) 847.

¹⁴⁰ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om utnyttjande av järnvägsinfrastrukturkapacitet i det gemensamma europeiska järnvägsområdet, om ändring av direktiv 2012/34/EU och om upphävande av förordning (EU) nr 913/2010.

¹⁴¹ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning, framlagt av kommissionen den 17 juni 2025, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2402 av den 12 december 2017 om ett allmänt ramverk för

Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa) föreslås förstärkas under 2027 med tre tjänster i tjänsteförteckningen, vilket uppvägs av en minskning med tre utstationerade nationella experter, för att hantera de ökade geopolitiska utmaningarna i samband med genomförandet av rättsakten om digital operativ motståndskraft¹⁴². Byrån kommer att förstärkas ytterligare med en tjänst i tjänsteförteckningen och 0,1 miljon euro för att fortsätta att förbereda det uppskjutna genomförandet av strategin för icke-professionella investerare¹⁴³.

Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) föreslås förstärkas med totalt 0,9 miljoner euro. Förstärkningen är avsedd att a) utveckla ett it-verktyg för genomförandet av de reviderade versionerna av direktivet om förvaltare av alternativa investeringsfonder och direktivet om företag för kollektiva investeringar i överlåtbara värdepapper, b) fortsätta att förbereda det uppskjutna genomförandet av strategin för icke-professionella investeringar¹⁴⁴ och c) fortsätta genomförandet av förordningen om en pilotordning för marknadsinfrastrukturer som bygger på teknik för distribuerade liggare¹⁴⁵. Det totala beloppet omfattar också en planerad minskning av Esmas uppgifter i samband med förslaget till EU:s ramverk för värdepapperisering¹⁴⁶ och vissa minskningar av andra it-relaterade kostnader. I fråga om personalresurser planeras en minskning med två kontraktsanställda under 2027, eftersom den inledande tunga arbetsbördan för registrering och auktorisation i samband med genomförandet av förordningen om transparens och verksamhet för leverantörer av ESG-betyg¹⁴⁷ förväntas minska under 2027.

I enlighet med de planerade resurserna för inledningsfasen för myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla) föreslår kommissionen en förstärkning av byrån under 2027 med 18,5 miljoner euro. Detta är 1,6 miljoner euro under budgetplaneringen jämfört med tillgången till finansiering från värdlandet. Dessutom kommer Amla att öka med 170 tjänster i tjänsteförteckningen, 27 kontraktsanställda och två utstationerade nationella experter jämfört med 2026.

Finansieringen av Europeiska kemikaliemyndigheten (ECHA-Chemicals och ECHA-Biocides) återspeglar den planerade utvecklingen av byråns EU-bidrag under den nuvarande fleråriga budgetramen. I enlighet med förslaget till Echas grundläggande rättsakt¹⁴⁸ omfattar dock EU:s bidrag till Echa-Chemicals för 2027 finansiering av uppgifter som rör partnerskapet för riskbedömning av kemikalier (PARC) och Europeiska unionens observatorium för nanomaterial (EUON). Dessa uppgifter finansierades tidigare genom överenskommelser om medverkan och föreslås nu bli en del av i byråns mandat. Till följd av detta skulle byrån också ha fem kontraktsanställda. EU:s bidrag till byrån föreslås därför ökas med 0,6 miljoner euro (som ingår i reservavdelningen i budgeten, i avvaktan på antagandet av Echas grundläggande akt), vilket föreslås kompenseras genom en motsvarande minskning av anslaget till pelaren för små och medelstora företag i programmet för den inre marknaden, som för närvarande finansierar dessa bidragsavtal. Dessutom kommer Echa Chemicals också att återintegrera en kontraktsanställd, eftersom det arbete med SCIP-databasen som

värdepapperisering och om inrättande av ett särskilt ramverk för enkel, transparent och standardiserad värdepapperisering (COM(2025) 826 final).

¹⁴² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2554 av den 14 december 2022 om digital operativ motståndskraft för finanssektorn och om ändring av förordningarna (EG) nr 1060/2009, (EU) nr 648/2012, (EU) nr 600/2014, (EU) nr 909/2014 och (EU) 2016/1011 (EUT L 333, 27.12.2022, s. 1,

¹⁴³ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning, framlagt av kommissionen den 24 maj 2023, om ändring av direktiven (EU) 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2014/65/EU och (EU) 2016/97 vad gäller unionens regler om skydd för icke-professionella investerare (COM(2023) 279 final).

¹⁴⁴ Se fotnot ovan, COM(2023) 279 slutlig.

¹⁴⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/858 av den 30 maj 2022 om en pilotordning för marknadsinfrastrukturer som baseras på teknik för distribuerade liggare och om ändring av förordningarna (EU) nr 600/2014 och (EU) nr 909/2014 samt direktiv 2014/65/EU (EUT L 151, 2.6.2022, s. 1).

¹⁴⁶ Se fotnot ovan, COM(2025) 826.

¹⁴⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005 av den 27 november 2024 om transparens och integritet i betygsättningsverksamhet avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning (ESG-betyg), och om ändring av förordningarna (EU) 2019/2088 och (EU) 2023/2859 (EUT L, 2024/3005, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3005/oj>).

¹⁴⁸ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska kemikaliemyndigheten och om ändring av förordningarna (EG) nr 1907/2006, (EU) nr 528/2012, (EU) nr 649/2012 och (EU) 2019/1021, COM(2025) 386, 8.7.2025.

utförs enligt Echas miljödirektiv kräver mindre personalresurser under 2027 än de fem kontraktsanställda som Echa Chemicals ställde till förfogande fram till slutet av 2026.

Med avseende på uppgifterna i samband med genomförandet av unionens program för säker konnektivitet¹⁴⁹ och för rymdprogrammet¹⁵⁰ perioden 2023–2027 föreslås det att Europeiska unionens rymdprogrambyrå (EUSPA) förstärks med två kontraktsanställda och 0,5 miljoner euro, vilket enligt förslaget ska kompenseras genom rymdprogrammets anslag.

På grundval av kommissionens förslag att se över unionens tullagstiftning¹⁵¹ kommer Europeiska unionens tullbyrå att ha börjat byggas upp under 2027. I enlighet med den politiska överenskommelse som nåddes i mars 2026 innehåller budgetförslaget ett EU-bidrag på 3,1 miljoner euro (som enligt förslaget ska täckas genom omfördelning från tullprogrammet, placeras i reservavdelningen i budgeten, i avvaktan på antagandet av den grundläggande rättsakten) samt ytterligare åtta tjänster i tjänsteförteckningen och ytterligare en utstationerad nationell expert.

Underrubrik 2b – Resiliens och värden

Under 2027 föreslås Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet få ytterligare 15 kontraktsanställda som finansieras genom byråns befintliga budget, för att öka byråns vetenskapliga kapacitet, påskynda riskbedömningen och stärka samarbetet med medlemsstaterna, till gagn för hela EU:s system för livsmedelssäkerhet. Dessutom föreslås ytterligare fyra utstationerade nationella experter för att stärka Efsas tillgång till specialiserad expertis, i syfte att hjälpa myndigheten att uppnå en högre avkastning på investeringar i bidrag och upphandlingar. På grund av byråns ökade effektivitetsinsatser föreslås ett EU-bidrag på 164,8 miljoner euro, vilket är 1,5 miljoner euro lägre än budgetplaneringen för 2027.

Den planerade personalutvecklingen vid Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMA) omfattar ytterligare 11 tjänster i tjänsteförteckningen under 2027 i samband med förslaget till läkemedelspaket¹⁵² efter den politiska överenskommelsen om ärendet i december 2025. Som en del av avtalet kommer 2 miljoner euro som ursprungligen planerades för EMA att återföras till programmet EU för hälsa under 2027. Dessutom föreslås det att myndigheten förstärks med ytterligare tre tjänster med tanke på dess arbete med kritiska läkemedel¹⁵³. Motsvarande ökning av EU:s bidrag till EMA (0,65 miljoner euro) föreslås kompenseras från programmet EU för hälsa. På grund av den ständigt stigande arbetsbördan, särskilt när det gäller produktgodkännande, föreslås dessutom ytterligare 20 avgiftsfinansierade tjänster i tjänsteförteckningen för att göra det möjligt för EMA att tillgodose industrins önskemål och stärka myndighetens förmåga att ta ut avgifter.

På grund av ändringar i den nederländska arbetsrätten nyligen föreslås slutligen en omvandling av 100 tillfälligt anställda som för närvarande arbetar vid EMA till tjänster som kontraktsanställda för en period på fyra år (2027–2031). Läkemedelsmyndigheten anställde tillfällig personal för att parera den ökande arbetsbördan på grund av nyligen godkända läkemedel, ökad tillgång till begäranden om handlingar och betydande ändringar i många nya eller reviderade rättsakter som påverkar läkemedelsmyndigheten. Ändringarna av den nederländska arbetsrätten skulle avsevärt öka kostnaderna för korttidsanställningar (tillfälligt anställda) med omkring 30 %, och därför skulle omvandlingen innebära en kostnadsbesparing på

¹⁴⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/588 av den 15 mars 2023 om inrättande av unionens program för säker konnektivitet för perioden 2023–2027 (EUT L 79, 17.3.2023, s. 1).

¹⁵⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/696 av den 28 april 2021 om inrättande av unionens rymdprogram och Europeiska unionens rymdprogrambyrå och om upphävande av förordningarna (EU) nr 912/2010, (EU) nr 1285/2013 och (EU) nr 377/2014 och beslut nr 541/2014/EU (EUT L 170, 12.5.2021, s. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

¹⁵¹ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av unionens tullkodex och inrättande av Europeiska unionens tullbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 952/2013, COM(2023) 258 final, 17.5.2023.

¹⁵² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsförfaranden för godkännande av och tillsyn över humanläkemedel och om fastställande av regler för Europeiska läkemedelsmyndigheten samt om ändring av förordning (EG) nr 1394/2007 och förordning (EU) nr 536/2014 och om upphävande av förordning (EG) nr 726/2004, förordning (EG) nr 141/2000 och förordning (EG) nr 1901/2006 (COM(2023) 193, 26.4.2023).

¹⁵³ COM(2025) 102, 11.3.2025.

omkring 5,2 miljoner euro per år för den avgiftsfinansierade verksamheten, vilket innebär en bättre resursanvändning.

EU:s bidrag till Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop) föreslås ökas med 570 000 euro 2027 för att byrån ska kunna täcka en del av kostnaderna för moderniseringen av sin egen byggnad, vilken har blivit akut och kommer att ge besparingar i framtiden. Det föreslås att ökningen täcks av en omfördelning inom delen för sysselsättning och social innovation (EaSI) i Europeiska socialfonden+ (ESF+) I fråga om extern personal avser ETF att rekrytera 2 utstationerade nationella experter utan extra kostnad, med början 2027, för att stärka stiftelsens förmåga att koppla samman prioriteringar på EU-nivå med partnerländernas verklighet, särskilt inom ramen för föranslutningen och den externa dimensionen av EU:s politik, särskilt flaggskeppsinitiativen i kompetensunionen.

EU:s bidrag till Europeiska arbetsmyndigheten planeras öka till 53,4 miljoner euro. I fråga om personal uppvägs den begärda ökningen med fyra tjänster i tjänsteförteckningen och tre kontraktsanställda av en minskning av antalet utstationerade nationella experter med sju.

I fråga om Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) föreslår kommissionen fortsatt förstärkning av Eppo för att finansiera ytterligare personal (fem tjänster i tjänsteförteckningen och 11 europeiska delegerade åklagare), så att täckning finns för myndighetens ökade arbetsbörda, genom en ökning med 6,9 miljoner euro av EU:s bidrag jämfört med 2026. Detta innebär att det föreslagna EU-bidraget till Eppo uppgår till 99,9 miljoner euro.

EU:s bidrag till Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF) föreslås höjas med 754 270 euro för att byrån ska kunna täcka fastighetskostnader och därmed sammanhängande kostnader, varav 254 270 euro motsvarande hyran för den nuvarande byggnaden under andra halvåret 2027 och 500 000 euro som bidrag till projektutformning och byggnadsarbeten som rör de nya lokalerna. Det föreslås att ökningen tas från delen för sysselsättning och social innovation (EaSI) i Europeiska socialfonden+ (ESF+)

Rubrik 3: Naturresurser och miljö

ECHA-ENV föreslås förstärkas under 2027 med 4,2 miljoner euro och två tjänster i tjänsteförteckningen för de uppgifter som anförtrots byrån genom direktiv (EU) 2020/2184 (dricksvattendirektivet)¹⁵⁴, förordning (EU) 2025/2457, när det gäller omfördelning av vetenskapliga och tekniska uppgifter¹⁵⁵. Lönebesparingar på 555 000 euro under 2027 föreslås för att finansiera en del av löneökningarna för Europeiska miljöbyråns nya uppgifter, vilket också gjordes 2026 (se nedan). Byrån kommer att återlämna en kontraktsanställd till Echa Chemicals i takt med att arbetet med SCIP-databasen (databas för information om ämnen som inger betänkligheter i varor) gradvis blir mindre resursintensivt.

Europeiska miljöbyrån kommer att återföra två tjänster i tjänsteförteckningen och en kontraktstjänst efter tillbakadragandet av förslaget om skogsövervakning¹⁵⁶ i meddelandet om kommissionens arbetsprogram 2026 – Europas oberoende¹⁵⁷. Samtidigt föreslås det att Europeiska miljöbyrån, precis som 2026, får 555 000 euro från ECHA-ENV för att täcka löneutgifterna under 2027. Samtidigt som den ytterligare ökningen av EU:s bidrag till byrån jämfört med 2026 följer den planerade årliga kostnadsutvecklingen, omfattar den också den planerade ökningen på 1,1 miljon euro för genomförandet av förordningen om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk¹⁵⁸. Som en del av det totala EU-bidrag som föreslagits för byrån för 2027

¹⁵⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2020/2184 av den 16 december 2020 om kvaliteten på dricksvatten (omarbetning), EUT L 435, 23.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/2184/oj>.

¹⁵⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2457 av den 26 november 2025 om ändring av förordningarna (EG) nr 178/2002, (EG) nr 401/2009, (EU) 2017/745 och (EU) 2019/1021 vad gäller omfördelning av vetenskapliga och tekniska uppgifter och förbättring av samarbetet mellan unionsbyråer på kemikalieområdet (EUT L, 2025/2457, 12.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2457/oj>).

¹⁵⁶ Ändrat förslag till Europaparlamentets och rådets förordning, framlagt av kommissionen den 22 november 2023, om en övervakningsram för resilienta europeiska skogar (COM(2023) 728 final).

¹⁵⁷ COM(2025) 870 final.

¹⁵⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1).

placeras 0,4 miljoner euro i budgetens reservavdelning i avvaktan på antagandet av förslaget till direktiv om miljöpåståenden¹⁵⁹.

Rubrik 4 – Migration och gränsförvaltning

EU:s bidrag till Europeiska unionens asylbyrå följer den planerade profilen för 2027, med beaktande av byråns nya uppgifter inom ramen för asyl- och migrationspakten, med ytterligare 12 kontraktsanställda som ett nettoresultat av utfasningen av de kortfristiga kontraktsanställda som tilldelades byrån 2022 och de ytterligare kontraktsanställda som tilldelades byrån inom ramen för asyl- och migrationspakten. Utöver den planerade personalökningen vid byrån föreslås dessutom att antalet utstationerade nationella experter ökas med två (utan ytterligare anslag) för att stärka genomförande- och övervakningsenheten, styrelsens sekretariat och samarbetet med medlemsstaterna.

Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) kommer att fortsätta att fasa in sitt nya uppdrag och bygga upp en permanent kår av gränsbevaknings tjänstemän. Kommissionen föreslår en ökning av EU:s bidrag på 44,7 miljoner euro jämfört med 2026 års budget, som är avsett att bygga upp den permanenta kåren, stödja återvändsgränder och anskaffa (och underhålla) den utrustning som krävs för den permanenta kåren. Byråns personalstyrka föreslås stabiliseras på 2020 tjänster i tjänsteförteckningen, 1672 kontraktsanställda och 220 utstationerade nationella experter. Kommissionen kommer fortsatt att på nära håll övervaka rekryteringen inom byrån, så att all nödvändig personal finns tillgänglig i enlighet med kraven i förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning och tjänsteförteckning. Frontex ska även tillhandahålla ekonomiskt stöd och utbildning för att stärka de nationella gränsbevakningstjänstemännen i medlemsstaterna och öka stödet till medlemsstaterna när det gäller återvändande av tredjelandsmedborgare. Det EU-bidrag och den fördelning av tjänster som föreslås för 2027 tar hänsyn till effekterna av utvecklingen av EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias), i enlighet med vad som anges för eu-LISA och Europol nedan. Kommissionen kommer att regelbundet följa upp myndighetens metod för genomförande och budgetbehov, och den kommer att föreslå ändringar i nödvändiga fall.

Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) kommer fortsatt att se över och uppgradera EU:s befintliga informationssystem på området (Schengens informationssystem, Informationssystemet för viseringar) och utveckla nya system (in- och utresesystemet, Etias, Europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister avseende tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN), Eurodac och screening av personer från tredjeländer). Enligt förslaget bör ett belopp om 0,73 miljoner euro i och med det kommande förslaget om digitalisering av resehandlingar överföras till reserven för att räknas av från instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Den föreslagna förstärkningen av eu-LISA med två tjänster i tjänsteförteckningen och två kontraktsanställda 2027 är nettoresultatet av byråns olika pågående arbetsflöden:

För att påskynda utvecklingen av Etias it-system föreslår kommissionen, i samtycke med de två andra berörda organen, att fortsätta den tillfälliga förstärkningen av eu-LISA med 21 tillfälligt anställda under 2027, som under samma period uppvägs med 21 kontraktsanställda som enligt den ursprungliga planen skulle ha anställts av Frontex för motsvarande arbetsuppgifter inom Etias centralenhet vid organet under samma period. Detta ingick redan i budgetarna för 2022–2026, och EU:s anslag 2027 har anpassats i enlighet med detta.

Rubrik 5 Säkerhet och försvar

Enligt förslaget bör Europols budget få en försiktig minskning med 4,8 miljoner euro jämfört med 2026 under det andra året av genomförandet av förordning (EU) 2025/2611 (förordningen mot smuggling)¹⁶⁰. Förordningen mot smuggling ledde till stora engångsinvesteringar 2026 och en lägre men ihållande löpande

¹⁵⁹ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv, framlagt av kommissionen den 22 mars 2023 om styrkande och framförande av uttryckliga miljöpåståenden (COM(2023) 166 final).

¹⁶⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2611 av den 16 december 2025 om ändring av förordning (EU) 2016/794 vad gäller förstärkning av Europols stöd och förbättring av polissamarbetet för förebyggande och bekämpande av migrantsmuggling och människohandel, EUT L, 2025/2611, 22.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2611/oj>.

investeringstakt från och med 2027. Till följd av effekterna av det antagna nya mandatet för byrån¹⁶¹, förordning (EU) 2024/982 (Prüm II-förordningen)¹⁶² och förordningen mot smuggling samt en förstärkning i 2026 års budget för att täcka genomförandet av förordningen om digitala tjänster¹⁶³ föreslås att 11 tjänster i tjänsteförteckningen och 3 kontraktsanställda läggs till under 2027. På begäran av Europol och i samförstånd med Frontex och Europol föreslår kommissionen en fortsättning 2027 av den tillfälliga förstärkningen av Europol med fem tjänster i tjänsteförteckningen och 20 kontraktsanställda, vilket uppvägs av rekryteringar som ursprungligen planerades till Frontex.

I enlighet med förordning (EU) 2023/1322¹⁶⁴ föreslås en ökning av bemanningsnivån vid Europeiska unionens narkotikabyrå med tre tjänster i tjänsteförteckningen och fem kontraktsanställda, medan dess EU-bidrag föreslås öka med 0,79 miljoner euro jämfört med 2026 års budget. Enligt förslaget föreslås byrån också få en förstärkning med ytterligare en kostnadsfri utstationerad nationell expert för att ytterligare stärka och främja kompetensen inom EUDA och medlemsstaterna.

Mot bakgrund av den senaste tidens framsteg i förhandlingarna om det föreslagna europeiska centrumet för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn föreslår kommissionen för första gången att medel till detta anslås i budgetförslaget. Medan 16,5 miljoner euro ursprungligen planerades att anslås till centrumet 2027 föreslår kommissionen nu att endast 11,12 miljoner euro ska ingå, vilket är det belopp som ursprungligen planerades för byråns första verksamhetsår, enligt LFDS. Skillnaden på 5,4 miljoner euro skulle därför kvarstå hos Fonden för inre säkerhet. Dessutom begärs 20 tjänster i tjänsteförteckningen och fem tjänster för kontraktsanställda.

Rubrik 7: Europeisk offentlig förvaltning

Översättningscentrum (CdT) inrättades som en helt självfinansierad byrå 1994. För 2027 har det dock begärt ett EU bidrag på 8,6 miljoner euro för att balansera budgeten, sedan balanserande bidrag godkänts redan 2025 och 2026, på grund av lägre efterfrågan på översättningstjänster från sina kunder, dvs. övriga organ och byråer, och ökade lönekostnader i Luxemburg. Eftersom de samlade reserverna har tömts, är ett EU-bidrag nödvändigt för att balansera Översättningscentrums budget för 2027, samtidigt som organisationen aktivt överväger olika alternativ för att åter bli självfinansierad.

4.3.3 Organ för forskning och innovation

Detta avsnitt innehåller en översikt över de institutionaliserade partnerskapen inom ramen för Horisont Europa (gemensamma företag som inrättats enligt artikel 187 i EUF-fördraget) Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT), Fusion4Energy (F4E) som är ett europeiskt gemensamt företag som ska genomföra Euratoms bidrag till Iterprojektet, samt kompetenscentrumet för cybersäkerhet, ett unionsorgan som får bidrag från både Programmet för ett digitalt Europa och Horisont Europa.

Under 2027 kommer EIT att fortsätta att verka genom att bevilja bidrag till sina kunskaps- och innovationsgrupper: stora europeiska partnerskap med inriktning på specifika samhällsutmaningar genom att föra samman organisationer inom högre utbildning, forskning och näringsliv (den så kallade kunskapstriangeln). EIT bidrar till Europas prioriteringar såsom den europeiska gröna given och kanaliserar innovationer genom åtta KI-grupper som verkar på olika områden: klimat, digitalisering, förnybar energi,

¹⁶¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/991 av den 8 juni 2022 om ändring av förordning (EU) 2016/794 vad gäller Europol:s samarbete med privata parter, Europol:s behandling av personuppgifter till stöd för brottsutredningar och Europol:s roll inom forskning och innovation, EUT L 169, 27.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/991/oj>.

¹⁶² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/982 av den 13 mars 2024 om automatisk sökning och automatiskt utbyte av uppgifter för polissamarbete och om ändring av rådets beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818 (Prüm II-förordningen), EUT L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj>.

¹⁶³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG, EUT L 277, 27.10.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj>.

¹⁶⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1322 av den 27 juni 2023 om Europeiska unionens narkotikamyndighet (EUDA) och om upphävande av förordning (EG) nr 1920/2006, EUT L 166, 30.6.2023, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1322/oj>.

hälso- och sjukvård, hållbara råvaror, livsmedel, tillverkning och urban mobilitet. Kommissionen föreslår en minskning av EIT:s budgetbidrag för 2027 jämfört med 2026 (-10,3 %) för att återspegla att EIT:s kunskaps- och innovationsgrupp för tillverkning (KI-gruppen) har ansökt om likvidation. Det föreslås att motsvarande anslag görs tillgängliga för Marie Skłodowska-Curie-åtgärderna, som är kraftigt övertecknade.

Nu när genomförandet av Iter är i gång igen blir EU:s bidrag till F4E för 2027 kvar på den ursprungligen planerade nivån i budgetplaneringen. Minskningen av personalstyrkan med 9 heltidsekvivalenter i tjänsteförteckningen i linje med den överenskomna F4E-profilen.

Rådets förordning (EU) 2021/2085 om bildande 2021–2027 av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa¹⁶⁵ omfattar nio gemensamma företag: Ett Cirkulärt, biobaserat Europa, ren luftfart, förnybar vätgas, Europas järnvägar, global hälsa EDCTP3, initiativet för innovativ hälsa, halvledare, det gemensamma företaget Sesar 3 samt smarta nät och tjänster. Sedan dessa gemensamma företag inrättades är de (utom företagen för global hälsa EDCTP3 och smarta nät och tjänster, som nyligen bildats) fortsättningar på tidigare gemensamma företag som bildades under perioden 2014–2020, och de fortsätter att genomföra Horisont 2020. Personalstyrkan för dessa gemensamma företag är oförändrad jämfört med 2026, med undantag för en omvandling av en tjänst som kontraktsanställd till en tjänst som tillfälligt anställd för det gemensamma företaget för Europas järnvägar.

Det gemensamma företaget EuroHPC inrättades 2018 för att i unionen tillhandahålla en ram för förvärv av och tillgång till ett integrerat superdatorsystem och datainfrastruktur i pre-exaskala i världsklass och stödja utvecklingen av den senaste tekniken för högpresterande datorsystem och datainfrastruktur och dess tillämpningar. Kommissionens förslag om att fortsätta det gemensamma företaget EuroHPC:s verksamhet inom ramen för programmen 2021–2027 (Horisont Europa, programmet för ett digitalt Europa och Fonden för ett sammanlänkat Europa) antogs i juli 2021¹⁶⁶. Till stöd för Europas strategiska oberoende och globala konkurrenskraft inom högpresterande datorsystem, AI och kvantteknik antogs i januari 2026 en ändring av förordning (EU) 2021/1173 (EuroHPC-förordningen)¹⁶⁷.

Europeiskt kompetenscentrum för cybersäkerhet inom näringsliv, teknik och forskning eftersträvar att stå i centrum för det europeiska nätverk av nationella samordningscentrum för cybersäkerhet och ska komplettera de nuvarande ansträngningarna för kapacitetsuppbyggnad på området i unionen och nationellt¹⁶⁸. Centrets bemanningsnivå (40 heltidsekvivalenter) är oförändrad jämfört med 2026. Antalet tjänster i tjänsteförteckningen är också oförändrat jämfört med 2026 (12 tjänster).

Även om det totala bidraget till de gemensamma företagen förblir stabilt är minskningen med 1,5 % nettoeffekten av en kraftig ökning i det gemensamma företaget för ren luftfart och det gemensamma företaget EuroHPC:s profil jämfört med 2026, kombinerat med en minskning med 10 % av anslaget för de gemensamma företagen inom ramen för de gemensamma företagen inom Horisont Europa, vilket också återspeglar effekterna av halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen.

Mer information om organ som avses i artikel 187 i EUF-fördraget och Europeiska institutet för innovation och teknik finns i arbetsdokument III som åtföljer detta budgetförslag.

¹⁶⁵ Rådets förordning (EU) 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa och om upphävande av förordningarna (EG) nr 219/2007, (EU) nr 557/2014, (EU) nr 558/2014, (EU) nr 559/2014, (EU) nr 560/2014, (EU) nr 561/2014 och (EU) nr 642/2014, EUT L 427, 30.11.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2085/oj>.

¹⁶⁶ Rådets förordning (EU) 2021/1173 av den 13 juli 2021 om bildande av det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem och om upphävande av förordning (EU) 2018/1488, EUT L 256, 19.7.2021, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1173/oj>.

¹⁶⁷ Rådets förordning (EU) 2026/150 av den 16 januari 2026 om ändring av förordning (EU) 2021/1173 om bildande av det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem (EUT L, 2026/150, 19.1.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/150/oj>).

¹⁶⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/887 av den 20 maj 2021 om inrättande av Europeiska kompetenscentrumet för cybersäkerhet inom näringsliv, teknik och forskning och av nätverket av nationella samordningscentrum, EUT L 202, 8.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/887/oj>.

(åtagandebemyndiganden i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Benämning	Budgetförslag för 2027	Budget för 2026	Differens 2027/2026
	EU-bidrag	EU-bidrag	
Horisont Europa [¹]			
Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT)	379,4	422,9	-10,29 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	50	50	0
Det andra gemensamma företaget för forskningsprojektet om flygledningstjänster i det gemensamma europeiska luftrummet (Sesar2)	89,0	87,5	1,72 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	36	36	0
Det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa	128,1	138,1	-7,22 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	13	13	0
Det gemensamma företaget för ren luftfart	326,0	118,6	174,95 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	36	36	0
Det gemensamma företaget för halvledare [³]	460,4	474,2	-2,92 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	24	24	0
Det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem[²]	714,0	496,7	43,75 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	27	27	0
Det gemensamma företaget för förnybar vätgas	124,9	123,6	1,08 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	27	27	0
Det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa	111,5	189,1	-41,02 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	39	39	0
Det gemensamma företaget för Europas järnvägar	48,9	74,0	-33,87 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	12	11	1
Det gemensamma företaget för global hälsa EDCTP3	59,7	139,6	-57,26 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	25	25	0
Det gemensamma företaget för smarta nät och tjänster [⁴]	113,5	121,6	-6,65 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	7	7	0
Delsumma	2 555,4	2 385,8	7,11 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	296	295	1
Internationell termonukleär experimentreaktor (Iter)			
Europeiska gemensamma företaget för Iter – fusionsenergi (F4E)	654,7	844,0	-22,42 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	296	305	-9
Delsumma	654,7	844,0	-22,42 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	296	305	-9
Programmet för ett digitalt Europa			
Europeiska kompetenscentrumet för cybersäkerhet inom näringsliv, teknik och forskning (ECCC) [⁴]	91,8	122,8	-25,27 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	12	12	0
Delsumma	91,8	122,8	-25,27 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	12	12	0
Delsumma	3 301,9	3 352,6	-1,51 %
Tjänster i tjänsteförteckningen	604	612	-8

[¹] EU:s bidrag till Horisont Europa-organen 2026 och 2027 bygger på godkända budgetanslag.

[²] Det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem finansieras genom Horisont Europa, programmet för ett digitalt Europa och Fonden för ett sammanlänkat Europa.

[³] Det gemensamma företaget för halvledare finansieras genom Horisont Europa och programmet för ett digitalt Europa.

Benämning	Budgetförslag för 2027	Budget för 2026	Differens 2027/2026
	EU-bidrag	EU-bidrag	
[4] Europeiska kompetenscentrumet för cybersäkerhet finansieras genom Horisont Europa och programmet för ett digitalt Europa.			

4.4 Åtgärder utan särskild grundläggande akt

Enligt artikel 58 i budgetförordningen gäller följande: ”Anslag som tagits upp i budgeten för en unionsåtgärd får endast användas om en grundläggande akt har antagits”. Budgetförordningen innehåller emellertid också fem undantag från denna regel, nämligen 1) pilotprojekt 2) förberedande åtgärder 3) anslag till förberedande åtgärder som omfattas av avdelning V i EU-fördraget. 4) åtgärder som vidtas på grundval av de befogenheter på det institutionella planet och de särskilda behörigheter som kommissionen tilldelats genom fördragen, samt 5) anslag till varje unionsinstitutions drift inom ramen för dess administrativa självständighet.

De åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter på det institutionella planet uppgår till 329,8 miljoner euro i budgetförslaget för 2027. Beloppen per kluster presenteras i avsnitt 3.

4.4.1 Program, verksamhet och byråer för vilka den grundläggande akten ännu inte fastställts

Enligt artikel 49 i budgetförordningen ska anslag föras in i reserven (avdelningen ”Avsättningar”) till dess att den grundläggande rättsakten. I nedanstående tabell visas beloppen i reserven som avser utgiftsprogram, decentraliserade organ och byråer eller andra nya initiativ.

(i tusental euro, i löpande priser)

Lagstiftningsförslag	Budgetrubrik	Förslagets datum	Åtagandebemyndiganden 2027	Betalningsbemyndiganden 2027	Anmärkningar
Varierande	08 05 01	Varierande	126 350,0	125 250,0	Internationella fiskeavtal
COM(2026) 135	13 09 01	av den 25 mars 2026	115 000,0	30 000,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet för flexibel och snabb försvarsinnovation (Agile)
COM(2025) 1006	02 10 06	av den 10 december 2025	327,0	327,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om riktlinjer för transeuropeisk energinfrastruktur, om ändring av förordningarna (EU) 2019/942, (EU) 2019/943 och (EU) 2024/1789 och om upphävande av förordning (EU) 2022/869
COM(2025) 847	02 10 01	av den 19 november 2025	498,0	498,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en åtgärdsram för att underlätta transport av militär utrustning, militära varor och militär personal i hela unionen.
COM(2025) 847	02 10 03	av den 19 november 2025	2 064,0	2 064,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en åtgärdsram för att underlätta transport av militär utrustning, militära varor och militär personal i hela unionen.
COM(2025) 386	03 10 01 01	av den 8 juli 2025	576,9	576,9	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning, framlagt av kommissionen den 8 juli 2025, om Europeiska kemikaliemyndigheten och om ändring av förordningarna (EG) nr 1907/2006, (EU) nr 528/2012, (EU) nr 649/2012 och (EU) nr 2019/1021.
COM(2025) 826	03 10 02	av den 17 juni 2025	263,0	263,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning, framlagt av kommissionen den 17 juni 2025, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2402 av den 12 december 2017 om ett allmänt ramverk för värdepapperisering och om inrättande av ett särskilt ramverk för enkel, transparent och standardiserad värdepapperisering.

Lagstiftningsförslag	Budgetrubrik	Förslagets datum	Åtagandebemyndiganden 2027	Betalningsbemyndiganden 2027	Anmärkningar
COM(2024) 670	11 10 02	av den 8 oktober 2024	728,0	728,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en applikation för elektronisk inlämning av reseuppgifter (EU:s digitala reseapplikation) och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/399 och (EU) 2018/1726 och rådets förordning (EG) nr 2252/2004 vad gäller användningen av digitala resehandlingar
COM(2023) 258	03 10 06	av den 17 maj 2023	3 062,0	3 062,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av unionens tullkodex och inrättande av Europeiska unionens tullbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 952/2013.
COM(2023) 411	06 10 02	av den 5 juli 2023	1 099,0	1 996,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om växter som framställts med vissa nya genomiska metoder och därav framställda livsmedel och foder samt om ändring av förordning (EU) 2017/625
COM(2025) 102	06 10 03 01	av den 11 mars 2025	758,0	758,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för att stärka tillgången till och försörjningstryggheten för kritiska läkemedel samt tillgången och tillgängligheten till läkemedel av gemensamt intresse, och om ändring av förordning (EU) 2024/795.
COM(2023) 193	06 10 03 02	av den 24 april 2023	1 196,0	1 196,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsförfaranden för godkännande av och tillsyn över humanläkemedel och om fastställande av regler för Europeiska läkemedelsmyndigheten samt om ändring av förordning (EG) nr 1394/2007 och förordning (EU) nr 536/2014 och om upphävande av förordning (EG) nr 726/2004, förordning (EG) nr 141/2000 och förordning (EG) nr 1901/2006.
COM(2023) 166	09 10 02	av den 22 mars 2023	439,5	439,5	Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om styrkande och kommunikation av uttryckliga miljöpåståenden
COM(2025) 989 final.	09 20 04 01	av den 17 december 2025	5 000,0	0,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2023/956 vad gäller en utvidgning av dess tillämpningsområde till varor i senare led och åtgärder mot kringgående
COM(2025) 101	10 01 01	av den 11 mars 2025	1 837,8	1 837,8	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett gemensamt system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG, rådets direktiv 2001/40/EG och rådets beslut 2004/191/EG.
COM(2022) 209	12 10 04	av den 11 maj 2022	11 122,0	11 122,0	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn
COM(2026) 131 final.	14 20 03 07	av den 24 mars 2026	20 000,0	20 000,0	Rekommendation till rådets beslut om bemyndigande att inleda

Lagstiftningsförslag	Budgetrubrik	Förslagens datum	Åtagandebemyndiganden 2027	Betalningsbemyndiganden 2027	Anmärkningar
					förhandlingar om villkoren för unionens medlemskap i Europarådets utvecklingsbank (CEB)

4.4.2 Pilotprojekt och förberedande åtgärder

I budgetförslaget för 2027 tar kommissionen inte upp några åtagandebemyndiganden för pilotprojekt och förberedande åtgärder.

Närmare uppgifter om befintliga pilotprojekt och förberedande åtgärder för vilka bemyndiganden begärs presenteras i arbetsdokument IV som åtföljer detta budgetförslag.

4.5 Integrering

4.5.1 Integrering av klimatåtgärder

I det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 (IIA)¹⁶⁹ fastställs målet att 30 % av EU:s utgifter inom den fleråriga budgetramen ska bidra till klimatmålen. Finansieringen inom ramen för NextGenerationEU, särskilt faciliteten för återhämtning och resiliens, samt de ytterligare medlen till Fonden för en rättvis omställning, spelar en viktig roll för att förverkliga den gröna omställningen. Den bidrar fullständigt till att det övergripande målet uppnås och integreras i ramen för klimatspårningsmetoder.

Alla EU:s utgiftsprogram och instrument förväntas bidra till integreringen av klimatmål. Avsaknaden av ett specifikt mål i grundrättsakten för vissa utgiftsprogram avspeglar svårigheterna med att fastställa ett förhandsbidrag till politikområden som inte primärt är inriktade på att uppnå klimatmål. Det faktiska årliga bidraget från varje program kommer att följas, även för program utan särskilda förhandsmål. Detta rapporteras i detalj i resultatförklaringarna för programmet (arbetsdokument 1 i budgetförslaget och bilaga IV till den årliga förvaltnings- och prestationsrapporten) och, aggregat, i budgetberäkningen.

Som en del av överenskommelsen om den fleråriga budgetramen för 2021–2027 har klimatstrukturen stärkts genom flera nya inslag, såsom specifika mål i sektorsspecifika grundläggande akterna, utvecklade metoder och integrering av principen om att inte orsaka betydande skada i hela budgeten. Kommissionen lade i juni 2022 fram en detaljerad översikt¹⁷⁰ över strukturen för integrering av klimatåtgärder för perioden 2021–2027.

Nedanstående tabell innehåller en översikt över klimatbidraget i de större programmen under perioden 2021–2027, också inom NextGenerationEU. De belopp som redovisas för program med direkt förvaltning är aggregerade och bygger på enskilda projekt som finansieras genom den allmänna budgeten, medan de belopp som presenteras för program med delad förvaltning återspeglar innehållet i medlemsstaternas rapporter. Beräkningarna för kommande år bygger på den mest aktuella information som finns tillgänglig för varje program. Detta har lett till mer exakta beräkningar för program med direkt förvaltning, såsom Horisont Europa, som bygger på antagna arbetsprogram. För den gemensamma jordbrukspolitiken bygger beräkningarna på de antagna strategiska planerna. För de regionalpolitiska fonderna bygger informationen på de operativa planerna. Kommissionen kommer att fortsätta att tillhandahålla uppdateringar, både för verkställda utgifter och framtida beräkningar, beroende på vilka uppgifter som blir tillgängliga.

¹⁶⁹ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj).

¹⁷⁰ SWD(2022) 225, 20.6.2022.

(Miljoner euro, betalningsbemyndiganden, inbegripet externa inkomster avsatta för särskilda ändamål och lån från NextGenerationEU)

Program	2021 års budget	2022 års budget	2023 års budget	2024 års budget	2025 års budget	Budget för 2026	Budgetförslag för 2027	Totalt 2021–2027	% av klimatutgifterna av det totala anslaget	mål i % i den grundläggande rättsakten
Referensuppgifter: EU:s budget totalt (avsnitt III-Kommissionen, budgetplanering) och NextGenerationEU	432 026,4	337 261,6	422 721,4	189 973,4	193 816,2	187 583,6	186 131,6	1 949 514,1		
Klimatfinansiering i EU:s budget totalt	142 452,4	124 950,5	156 439,6	62 407,7	63 961,0	56 339,5	54 755,8	661 306,5		
Andelen klimatutgifter i EU:s budget	33,0%	37,0%	37,0%	32,9%	33,0%	30,0%	29,4%	33,9%		
Horisont Europa	4 515,7	4 739,8	4 945,0	4 988,9	4 590,4	4 792,0	4 168,8	32 740,5	35,0%	35 %
Euratoms forsknings- och utbildningsprogram	121,3	125,1	140,1	148,9	145,0	126,0	140,5	947,0	47,7%	
Internationell termonukleär experimentreaktor (Iter)	857,1	703,0	548,5	429,2	481,6	844,0	655,0	4 518,4	99,0%	
InvestEU-fonden	1 181,5	1 589,2	1 536,7	735,4	478,3	307,0	87,6	5 915,8	46,1%	30 %
Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), inbegripet militär rörlighet	3 192,2	3 604,9	3 734,8	3 542,9	3 657,7	3 893,0	2 639,0	24 264,5	72,5%	60 %
Programmet för ett digitalt Europa	95,6	154,5	82,9	56,8	21,6	21,2	43,6	476,2	5,9%	
Programmet för den inre marknaden, inklusive Cosmeprogrammet, ISA2-programmet, programmet för europeisk statistik, programmet för konsumenternas deltagande i finansiella tjänster, programmet för finansiell rapportering, programmet för livsmedel och foder samt konsumentprogrammet	46,7	61,0	74,1	53,5	32,9	56,2	56,8	381,3	8,7%	
Skattesamarbete (Fiscalis)	0,0	4,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,1	1,5%	
Tullsamarbete (Tull)	0,0	4,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4,1	0,4%	
EU:s rymdprogram	254,9	296,9	324,3	336,1	367,6	0,0	0,0	1 579,8	11,0%	
Regionalpolitik (Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden)	91,7	15 323,2	16 128,1	16 570,2	17 012,9	14 600,1	15 107,0	94 833,3	35,9%	
Stöd till den turkycypriotiska befolkningsgruppen	0,0	0,7	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0	1,5	0,6%	
Faciliteten för återhämtning och resiliens	104 166,6	61 447,6	97 076,7	1 044,0	442,0	9,8	5,8	264 192,5	42,7%	37 %
Instrumentet för tekniskt stöd	22,9	23,1	18,2	24,7	16,2	0,0	0,0	105,1	13,7%	
EU:s civilskyddsmekanism	78,1	289,6	191,5	111,6	139,4	0,0	0,0	810,3	22,1%	
Programmet EU för hälsa	7,3	0,5	0,9	0,1	0,0	0,0	0,0	8,9	0,2%	
Krisstöd inom unionen	0,2	0,0				0,0	0,0	0,2	0,1%	
Europeiska socialfonden+ (inklusive Fonden för dem som har det sämst ställt och programmet för sysselsättning och social innovation)	0,4	1 263,7	1 303,7	1 396,6	1 370,5	817,8	843,2	6 996,0	7,3%	
Erasmus+	228,3	385,4	444,8	477,0	529,3	0,0	0,0	2 064,9	7,8%	
Europeiska solidaritetskåren	20,8	15,8	16,5	17,8	19,5	0,0	0,0	90,4	8,9%	

Program	2021 års budget	2022 års budget	2023 års budget	2024 års budget	2025 års budget	Budget för 2026	Budgetförslag för 2027	Totalt 2021–2027	% av klimatutgifterna av det totala anslaget	mål i % i den grundläggande rättsakten
Kreativa Europa	80,8	96,7	85,0	105,1	67,1	0,0	0,0	434,7	17,1%	
Programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden	0,0	2,8	2,8	5,9	2,2	0,0	0,0	13,7	0,9%	
Kommunikation	4,2	1,6	0,5	0,7	0,0	ej tillämpl.	ej tillämpl.	6,9	0,9%	
Den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP)	17 083,6	17 557,3	13 086,5	24 134,1	24 563,2	24 549,1	24 607,7	145 581,6	37,8%	40 %
Europeiska havs-, fiskeri-och vattenbruksfonden (EHFVF)	34,7	598,1	588,0	591,0	482,5	423,0	428,5	3 145,8	52,6%	
Partnerskapsavtal om hållbart fiske och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer	15,7	17,7	9,5	9,3	9,3	22,3	22,3	106,0	10,5%	
Program för miljö och klimatpolitik (Life)	440,4	434,7	457,8	463,9	421,6	468,7	485,6	3 172,7	58,1%	61 %
Mekanismen för en rättvis omställning	9,1	6 317,4	7 198,4	1 591,5	1 620,1	1 296,2	1 323,2	19 356,0	96,9%	
Fonden för integrerad gränsförvaltning	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0%	
Kärnsäkerhet och avveckling (inklusive Bulgarien och Slovakien)	0,3	0,2	0,7	3,2	0,0	0,0	0,0	4,5	1,0%	
Europeiska försvarsfonden	82,8	19,3	25,0	40,0	93,0	50,0	0,0	310,1	4,3%	
Instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI – Europa i världen)	1 909,4	3 570,1	3 208,5	3 036,9	2 790,2	2 684,0	2 759,0	19 958,2	25,2%	30 %
Humanitärt bistånd	840,5	1 017,7	965,7	1 012,1	1 023,4	0,0	0,0	4 859,5	30,4%	
Utoomeuropeiska länder och territorier (inklusive Grönland)	0,0	53,6	50,2	13,1	6,9	2,3	3,5	129,6	25,8%	
Stöd inför anslutningen (IPA III)	624,5	580,1	503,3	510,1	453,2	568,0	568,0	3 807,2	25,4%	18 %
Innovationsfonden	146,2	2 944,8	3 520,8	478,4	1 788,1	0,0	0,0	8 878,3	65,7%	
Unionens program för säker konnektivitet			0,1	0	0	0,0	0,0	0,1	0,0%	
(Decentraliserade organ och byråer, befogenheter, pilotprojekt och förberedande åtgärder)	59,8	30,7	40,3	55,8	52,7			239,2	2,3%	
React EU - Regionalpolitik (Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden)	5 036,4	1 274,7	106,8	61,8				6 479,7	21,6%	
ReactEU – Europeiska socialfonden+ (inklusive Fonden för dem som har det sämst ställt och programmet för sysselsättning och social innovation)	1 202,2	400,8	22,8	20,7				1 646,5	8,0%	
Ukrainafaciliteten				340,0	1 279,8	510,7	510,7	2 641,2	15,5%	
Faciliteten för västra Balkan					1,9	298,1	300,0	600,0	30,0%	

Tabellen visar att den allmänna budgeten är på väg att uppnå klimatmålet på 30 % och att nästan alla instrument bidrar till de sektorsspecifika målen.

4.5.2 Integrering av biologisk mångfald

Skyddet av den biologiska mångfalden är en global fråga som kräver insatser och samordning på internationell nivå. Att stoppa och vända den pågående utvecklingen med minskad biologisk mångfald i EU är ett centralt mål för unionen, vilket också återspeglas i den europeiska gröna given och investeringsplanen för den gröna given.

I punkt 16 e i det interinstitutionella avtalet för perioden 2021–2027 fastställs det att den biologiska mångfalden bör integreras i EU-programmen, med avseende på arbetet med ambitionen att uppnå årliga utgiftsnivåer på 7,5 % under 2025 och 10 % under 2026 och 2027, samtidigt som hänsyn tas till överlappningar mellan målen för klimatet och den biologiska mångfalden. I samma anda konstaterades för strategin för biologisk mångfald 2030 kräver mints 20 miljarder euro om året från privat och offentlig finansiering nationellt och på EU-nivå, inom vilken den allmänna budgeten kommer att vara central.

I tabellen nedan ges en översikt över utgifter som är relevanta för biologisk mångfald, också inom NextGenerationEU. Detta grundar sig så långt möjligt på åtaganden som gjorts 2025 och den förväntade programplaneringen av utgifterna för de kommande åren. Mer information finns i resultatförklaringarna för programmet.

(Miljoner euro, betalningsbemyndiganden, inbegripet externa inkomster avsatta för särskilda ändamål och lån från NextGenerationEU)

Program	2021 års budget	2022 års budget	2023 års budget	2024 års budget	2025 års budget	Budget för 2026	Budgetförslag för 2027	Totalt 2021–2027	% av klimatutgifterna av det totala anslaget
Referensuppgifter: EU:s budget totalt (avsnitt III-Kommissionen, budgetplanering) och NextGenerationEU	432 026,4	337 261,6	422 721,4	189 973,4	193 816,2	187 583,6	186 131,6	1 949 514,1	
Finansiering av biologisk mångfald i EU:s budget totalt	15 938,0	17 566,3	19 157,9	14 964,9	15 160,6	15 102,4	15 134,7	113 024,9	
Andelen utgifter som avser biologisk mångfald i EU:s budget	3,7%	5,2%	4,5%	7,9%	7,8%	8,1%	8,1%	5,8%	
Horisont Europa	792,9	1 178,3	1 350,2	1 118,1	1 133,1	1 269,7	1 178,7	8 020,9	8,6%
InvestEU-fonden	13,0	17,7	17,2	7,9	5,6	0,0	0,0	61,4	0,5%
EU:s rymdprogram	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	165,0	165,0	930,0	6,5%
Regionalpolitik (Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden)	15,6	2 611,0	2 748,1	2 823,5	2 898,9	2 487,8	2 574,1	16 159,1	6,1%
Stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen	0,0	0,0	1,7	0,0	0,8	0,0	0,0	2,5	1,0%
Faciliteten för återhämtning och resiliens	4 020,9	2 371,9	3 747,2	40,3	17,1	0,4	0,2	10 198,0	1,6%
Instrumentet för tekniskt stöd	1,6	1,5	6,9	6,7	5,3	0,0	0,0	22,0	2,9%
EU:s civilskyddsmekanism	43,1	30,3	14,8	74,4	65,8	0,0	0,0	228,4	6,2%
Den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP)	9 943,2	9 236,2	9 033,8	8 791,1	9 236,7	9 236,7	9 236,7	64 714,4	16,8%
Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)	52,5	339,0	331,9	320,9	279,0	245,9	246,6	1 815,9	30,4%
Partnerskapsavtal om hållbart fiske och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer	18,8	21,1	13,3	15,3	16,4	26,3	26,4	137,5	13,6%
Program för miljö och klimatpolitik (Life)	353,3	382,6	393,4	377,3	387,2	404,5	433,7	2 732,0	50,0%
Mekanismen för en rättvis omställning	0,4	245,4	279,7	61,8	62,9	50,4	51,4	752,1	3,8%

Program	2021 års budget	2022 års budget	2023 års budget	2024 års budget	2025 års budget	Budget för 2026	Budgetförslag för 2027	Totalt 2021–2027	% av klimatutgifterna av det totala anslaget
Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete — Europa i världen (NDICI – Europa i världen)	529,7	920,8	1 020,6	1 112,9	880,4	1 017,8	1 017,9	6 500,1	8,2%
Utomeuropeiska länder och territorier (inklusive Grönland)	0,0	12,9	29,1	19,9	13,7	1,0	2,0	78,5	15,6%
Stöd inför anslutningen (IPA III)	33,1	77,5	50,0	74,8	37,7	97,0	102,0	472,2	3,2%
Faciliteten för västra Balkan	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	200,0	10,0%

Tabellen ovan visar att även om ambitionen 7,5 % för 2024 förverkligades ligger den beräknade nivån för 2026 och 2027 under den ursprungliga ambitionsnivån 10 %. Kommissionens målsättning att säkerställa att arbetsprogrammen för direkt förvaltning forssätter att öka sina resurser för att uppnå målen för integrering av biologisk mångfald, samtidigt som den samarbetar med medlemsstaterna för att garantera att tillräckliga medel avsätts för biologisk mångfald inom ramen för de sammanhållningspolitiska fonderna och den gemensamma jordbrukspolitiken, och med tredjeländer inom ramen för NDICI-GE, IPA III, Ukrainafaciliteten och faciliteten för västra Balkan.

4.5.3 Jämställdhetsintegrering

Kommissionen tillämpar en dubbel strategi för jämställdhet. Å ena sidan främjar den jämställdhet genom jämställdhetsintegrering, genom att i allt högre grad inkludera jämställdhetsperspektivet i alla skeden av EU:s åtgärder, med hjälp av politik, lagstiftningsåtgärder och finansieringsprogram och å andra sidan genom särskilda riktade åtgärder för att ta itu med ihållande ojämlikheter, bland annat inom relevanta EU-program.

I enlighet med punkt 16 f i det interinstitutionella avtalet har kommissionen på försök utvecklat en metod för att spåra jämställdhetsrelaterade utgifter i den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Metoden syftar till att förbättra integreringen av jämställdhetsperspektivet i kommissionens budgetprocess genom årlig uppföljning av de bidrag som ges genom utformning av politiken och resurstilldelning för att främja jämställdhet. Kommissionen tillämpar metoden på samtliga EU:s program, vilket ytterligare kompletteras genom att relevanta könsuppdelade data per program tas med i programresultatförklaringarna. På så sätt ligger kommissionen före ambitionen i det interinstitutionella avtalet, både när det gäller genomförandets omfattning och tidsplanen för genomförandet.

På grundval av detta ges i tabellen nedan en översikt över jämställdhetsrelaterade utgifter på grundval av åtaganden som gjordes 2021–2025, också inom NextGenerationEU.

Bidrag till jämställdhet				
Konsoliderad information om de årliga åtaganden som genomförts under 2021–2025 (totalvärden efter program i miljoner euro)				
RUBRIK/PROGRAM	VÄRDE 0 (Ingen betydande inverkan på jämställdheten)	VÄRDE 0* (Sannolik men ännu inte fastställd inverkan på jämställdheten)	SCORE 1 (Jämställdhet är ett viktigt mål)	SCORE 2 (Jämställdhet är huvudmålet)
Horisont Europa	3 181,5	49 688,2	8 466,5	527,8
Euratoms forsknings- och utbildningsprogram	1 388,1	0,0	0,0	0,0
Internationell termonukleär experimentreaktor (Iter)	3 046,7	0,0	0,0	0,0
InvestEU-fonden	4 003,1	0,0	423,7	0,0
Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), inbegripet militär rörlighet	23 261,9	0,0	0,0	0,0
Programmet för ett digitalt Europa	5 944,6	0,0	90,2	2,0
Programmet för den inre marknaden, inklusive Cosmeprogrammet, ISA2-	3 122,6	0,0	0,0	0,0

Bidrag till jämställdhet				
Konsoliderad information om de årliga åtaganden som genomförts under 2021–2025 (totalvärden efter program i miljoner euro)				
	VÄRDE 0	VÄRDE 0*	SCORE 1	SCORE 2
RUBRIK/PROGRAM	(Ingen betydande inverkan på jämställdheten)	(Sannolik men ännu inte fastställd inverkan på jämställdheten)	(Jämställdhet är ett viktigt mål)	(Jämställdhet är huvudmålet)
programmet, programmet för europeisk statistik, programmet för konsumenternas deltagande i finansiella tjänster, programmet för finansiell rapportering, programmet för livsmedel och foder samt konsumentprogrammet				
EU-programmet för bedrägeribekämpning	125,9	0,0	0,3	0,0
Skattesamarbete (Fiscalis)	187,0	0,0	0,0	0,0
Tullsamarbete (Tull)	711,6	0,0	0,0	0,0
EU:s rymdprogram	10 169,3	0,0	0,0	0,0
Regionalpolitik (Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden)	167 490,1	0,0	12 629,9	1 041,6
Stöd till den turkycypriotiska befolkningsgruppen	168,7	0,0	1,0	0,0
Faciliteten för återhämtning och resiliens	620 775,9	0,0	5 681,3	12 412,7
Instrumentet för tekniskt stöd	551,3	0,0	3,0	46,3
Skydd av euron mot förfalskning	4,4	0,0	0,0	0,0
EU:s civilskyddsmekanism	1 241,7	0,0	0,0	0,0
Programmet EU för hälsa	3 087,9	0,0	148,1	7,9
Krisstöd inom unionen	231,7	0,0	0,0	0,0
Europeiska socialfonden+ (inklusive Fonden för dem som har det sämst ställt och programmet för sysselsättning och social innovation)	6 379,7	0,0	56 843,1	3 341,4
Erasmus+	12 287,8	0,0	3 876,1	1 387,2
Europeiska solidaritetskåren	435,7	0,0	0,0	276,5
Kreativa Europa	1 459,6	0,0	0,0	273,1
Rättsliga frågor	68,7	63,5	80,9	0,7
Programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden	94,7	112,2	585,6	191,8
Kommunikation	542,7	0,0	0,0	0,0
Den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP)	269 082,1	0,0	226,5	0,0
Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)	4 360,6	0,0	0,0	2,5
Partnerskapsavtal om hållbart fiske och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer	674,7	0,0	0,0	0,0
Program för miljö och klimatpolitik (Life)	3 793,1	0,0	9,6	0,0
Mekanismen för en rättvis omställning	13 161,7	0,0	4 079,2	24,0
Asyl- och migrationsfonden	0,0	0,0	6 797,8	0,0
Fonden för integrerad gränsförvaltning	5 096,0	0,0	0,0	0,0
Fonden för inre säkerhet (ISF)	1 296,9	0,0	0,0	0,0
Avveckling av kärnkraftverk (Litauen)	382,0	0,0	0,0	0,0
Kärnsäkerhet och avveckling (inklusive Bulgarien och Slovakien)	300,7	0,0	0,0	0,0
Europeiska försvarsfonden	5 244,3	0,0	0,0	0,0

Bidrag till jämställdhet				
Konsoliderad information om de årliga åtaganden som genomförts under 2021–2025 (totalvärden efter program i miljoner euro)				
	VÄRDE 0	VÄRDE 0*	SCORE 1	SCORE 2
RUBRIK/PROGRAM	(Ingen betydande inverkan på jämställdheten)	(Sannolik men ännu inte fastställd inverkan på jämställdheten)	(Jämställdhet är ett viktigt mål)	(Jämställdhet är huvudmålet)
Instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI – Europa i världen)	8 741,6	0,0	48 925,8	1 500,0
Europeiskt instrument för kärnsäkerhet	19,5	0,0	182,7	0,0
Humanitärt bistånd	0,0	0,0	12 081,6	0,0
Gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken	367,7	0,0	1 496,0	0,0
Utom europeiska länder och territorier (inklusive Grönland)	90,3	0,0	260,7	0,0
Stöd inför anslutningen (IPA III)	6 127,5	0,0	4 510,0	56,7
Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter	656,3	0,0	0,0	0,0
Europeiska unionens solidaritetsfond	5 573,3	0,0	0,0	0,0
Brexitjusteringsreserven	2 796,7	0,0	0,0	0,0
Innovationsfonden	8 878,3	0,0	0,0	0,0
Unionens program för säker konnektivitet	804,3	0,0	0,0	0,0
Beviljanden av makroekonomiskt stöd	1 125,1	0,0	0,0	0,0
Edirpa	290,2	0,0	0,0	0,0
Förordningen om stöd till tillverkning av ammunition	500,0	0,0	0,0	0,0
Ukrainafaciliteten	31 611,3	0,0	639,9	0,0
Faciliteten för västra Balkan	2 995,2	0,0	4,8	0,0
Moldavienfaciliteten	483,6	0,0	0,0	0,0
Totalt	1 243 932,6	50 347,5	168 044,3	21 092,3

Tabellen visar att jämställdhetsintegrering är inbyggd i EU:s budget. Under perioden 2021–2025 har en ökande andel av EU:s budgetutgifter anslagits för att främja jämställdhet (jämställdhetspoängen 1 och 2) som uppgick till nästan 13 % eller 189 miljarder euro under dessa fem år. Samtidigt har andelen 0 * minskat stadigt och ligger nu på knappt 3 % under dessa år. Detta återspeglar den effektivitetsgraden i kommissionens ständigt pågående analys- och bedömningsarbete som har bidragit till en precisare och tydligare bild av stödet till jämställdheten från den allmänna budgeten. Samtidigt har 84 % av budgetanslagen 2021–2025 jämställdhetspoängen 0, vilket främst beror på att nya bedömningar av 0*-utgifterna systematiskt genomförs.

5 MEKANISMER UTÖVER DET ÅRLIGA TAKET I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

5.1 Särskilda instrument

Tack vare de särskilda instrument som föreskrivs i kapitel 3 i förordningen om den fleråriga budgetramen kan EU reagera snabbt på oförutsedda omständigheter och nödsituationer.

Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för uppsagda arbetstagare, reserven för solidaritet och katastrofbistånd (den europeiska solidaritetsreserven och reserven för katastrofbistånd), brexitjusteringsreserven, återhämtningsinstrumentet, Instrumentet för Ukrainastödslånet, Ukrainareserven och flexibilitetsmekanismen tillhandahåller ytterligare medel, och de tillhörande åtagande- och betalningsbemyndigandena ligger utanför utgiftstaken i den fleråriga budgetramen.

Genom det samlade marginalinstrumentet möjliggörs användning av tillgängliga marginaler (tidigare, nuvarande eller framtida) för särskilda rubriker för att finansiera ytterligare utgifter under andra rubriker. De höjer därför inte de totala beloppen för taken i den fleråriga budgetramen för åtagande- och betalningsbemyndiganden för hela den fleråriga budgetramens period.

Närmare uppgifter om tillgängliga medel och utnyttjanden under tidigare år finns i den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen för 2027¹⁷¹.

5.1.1 Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för uppsagda arbetstagare

Kommissionen har föreslagit att Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för uppsagda arbetstagare behålls som ett instrument för solidaritet och katastrofhjälp som erbjuder engångsstöd till arbetstagare som förlorar sitt arbete vid omfattande omstruktureringar och hjälper dem att hitta ett nytt arbete så snabbt som möjligt. I förordning (EU) 2021/691¹⁷² tillämpningskraven och kriterierna för stödberättigande ändrats för att säkerställa att fonden kan utnyttjas när en omstrukturering har en betydande inverkan, också när en omfattande omstrukturering genomförs till följd av större förändringar i EU:s handelsförbindelser eller i den inre marknadens sammansättning, av övergången till en koldioxidsnål ekonomi eller till följd av digitalisering eller automatisering och ekonomisk kris. Den lägsta tröskeln för arbetstagare som blivit uppsagda eller egenföretagare vars verksamhet upphört har sänkts från 500 till 200.

Ändringen av förordningen om Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter¹⁷³ innebär att stödet utvidgas till arbetstagare som riskerar att förlora sitt arbete, vilket möjliggör tidigare insatser. Genom skyndsam mobilisering av stöd innan kollektiva uppsägningar genomförs och människor förlorar sina jobb kan EGF förhindra större störningar och underlätta övergången till nya jobb. Förändringarna kommer att gynna dem i sektorer som genomgår omställningar eller betydande strukturella förändringar, särskilt inom industrin.

Efter halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen har det högsta årliga beloppet fastställts till 30 miljoner euro (i 2018 års priser). Nivån på åtagandebemyndigandena i reserven i Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för 2027 har fastställts till 35,9 miljoner euro i löpande priser som finns tillgängliga i enlighet med artikel 8 i förordningen om den fleråriga budgetramen. På grundval kommande ansökningar om bidrag från EGF har 32,0 miljoner euro i betalningsbemyndiganden förts in i budgetförslaget (16 02 02).

5.1.2 Reserven för solidaritet och katastrofbistånd (Europeiska solidaritetsreserven och reserven för katastrofbistånd)

Reserven för solidaritet och katastrofbistånd inrättades ursprungligen i nuvarande flerårig budgetram för att finansiera stöd som tillgodoser behov vid stora naturkatastrofer och vid hot mot folkhälsan som täcks av Europeiska unionens solidaritetsfond¹⁷⁴, stärka EU:s åtgärder som svar på alla aspekter av hälsokriserna samt andra akuta behov inom unionen eller i tredjeländer till följd av händelser som inte kunde förutses när budgeten upprättades. Den skulle i synnerhet kunna användas med avseende på nödsituationer och stödsatser efter naturkatastrofer eller katastrofer orsakade av människan, humanitära kriser, fall av omfattande folkhälsohot, veterinära eller fytosanitära hot, samt även i särskilt pressade situationer som är en följd av migrationsströmmar vid unionens yttre gränser, om omständigheterna så kräver.

Efter halvtidsöversynen av förordningen om den fleråriga budgetramen¹⁷⁵, som gäller retroaktivt från och med den 1 januari 2024, har reserven för solidaritet och katastrofbistånd förstärkts och delats upp i två separata instrument: Den europeiska solidaritetsreserven för att ge stöd till drabbade länder och regioner inom ramen

¹⁷¹ Teknisk justering av den fleråriga budgetramen för 2027 i enlighet med artikel 4 i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för 2021–2027, COM(2026) 299, 9.6.2026

¹⁷² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/691 av den 28 april 2021 om Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för uppsagda arbetstagare och om upphävande av förordning (EU) nr 1309/2013, EUT L 153, 3.5.2021, p. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj>.

¹⁷³ COM(2025) 140, 1.4.2025.

¹⁷⁴ Rådets förordning (EG) nr 1212/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond, EGT L 311, 14.11.2002, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>.

¹⁷⁵ Rådets förordning (EU, Euratom) 2024/765 av den 29 februari 2024 om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>)

för Europeiska unionens solidaritetsfonden och reserven för katastrofbistånd för att tillhandahålla stöd till relevanta unionsprogram som svar på kriser och nödsituationer inom och utanför unionen.

Reserven för solidaritet och katastrofbistånd, den europeiska solidaritetsreserven och reserven för katastrofbistånd – åtaganden								
miljoner euro								
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
Reserv för solidaritet och katastrofbistånd								
Årliga belopp i 2018 års priser	1 200,0	1 200,0	1 200,0	—	—	—	—	3 600,0
Årliga belopp i löpande priser	1 273,5	1 298,9	1 324,9	—	—	—	—	3 897,3
Överfört från det föregående budgetåret	48,0	40,8	—					
Tidigareläggning från påföljande år (Europeiska unionens solidaritetsfond)	—	—	—					
Årligt nyttjande	1 280,7	1 339,7	1 324,9					3 945,2
Överfört från närmast följande budgetår	40,8	—	—					
Förfallet	—	—	—					
Europeiska solidaritetsreserven								
Årliga belopp i 2018 års priser				1 016,0	1 016,0	1 016,0	1 016,0	4 064,0
Årliga belopp i löpande priser				1 144,2	1 167,1	1 190,4	1 214,2	4 715,9
Reserven för katastrofbistånd								
Årliga belopp i 2018 års priser				508,0	508,0	508,0	508,0	2 032,0
Årliga belopp i löpande priser				572,1	583,5	595,2	607,1	2 357,9

5.1.2.1 Europeiska solidaritetsreserven

Den europeiska solidaritetsreserven för att ge stöd till drabbade länder och regioner inom ramen för Europeiska unionens solidaritetsfonden. Det maximala årligt beloppet i solidaritetsreserven är 1 016 miljoner euro (i 2018 års priser, vilket motsvarar 1 214,2 miljoner euro i 2027 års priser).

I enlighet med artikel 9.2 i förordningen om den fleråriga budgetramen kommer ett belopp på 303,6 miljoner euro, motsvarande en fjärdedel av det årliga beloppet för den europeiska solidaritetsreserven, att göras tillgängligt först den 1 oktober varje år för att täcka behov som uppstår fram till utgången av det året.

I enlighet med artikel 4a.4 i rådets förordning (EG) 2012/2002¹⁷⁶ föreslås att ett belopp på 50,0 miljoner euro mobiliseras för att säkerställa tillgången till tillräckliga budgetmedel i tid för forskottsutbetalningar från EUSF. Beloppet skulle mobiliseras i form av åtagande- och betalningsbemyndiganden och skulle föras in i budgeten (i budgetartikel 16 02 01). Det återstående beloppet om 1 164,2 miljoner euro kommer att föras in i budgeten som en avsättning i enlighet med artikel 9.4 i förordningen om den fleråriga budgetramen (budgetartikel 30 04 01). När villkoren för utnyttjande av reserven för den europeiska solidaritetsreserven är uppfyllda, kommer kommissionen att lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om överföring från den reserven till de motsvarande budgetposterna, i enlighet med budgetförordningen.

Europeiska solidaritetsreserven – åtaganden								
miljoner euro								
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
Europeiska solidaritetsreserven								
Årliga belopp i 2018 års priser				1 016,0	1 016,0	1 016,0	1 016,0	4 064,0
Årliga belopp i löpande priser				1 144,2	1 167,1	1 190,4	1 214,2	4 715,9

¹⁷⁶ Rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (EGT L 311, 14.11.2002, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>), senast ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461 av den 30 mars 2020 (EUT L 99, 31.3.2020, s. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/461/oj>).

Europeiska solidaritetsreserven – åtaganden								
	miljoner euro							
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
varav buffert i slutet av året (25 %)				286,0	291,8	297,6	303,6	
Överfört från det föregående budgetåret				—	194,3	21,3	—	—
Tidigareläggning från påföljande år (Europeiska unionens solidaritetsfond)				—	—	—	—	—
Årligt nyttjande				949,9	1 340,1	—	—	—
Överfört från närmast följande budgetår				194,3	21,3	—	—	—
Förfallet				—	—	—	—	—

5.1.2.2 Reserven för katastrofbistånd

Reserven för katastrofbistånd ger relevanta unionsprogram budgetförstärkningar för insatser vid kriser och nödsituationer inom och utanför unionen. Det maximala årligt beloppet i reserven för katastrofbistånd är 508 miljoner euro (i 2018 års priser, vilket motsvarar 607,1 miljoner euro i 2027 års priser).

Reserven för katastrofbistånd – åtaganden								
	miljoner euro							
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
Reserven för katastrofbistånd								
Årliga belopp i 2018 års priser				508,0	508,0	508,0	508,0	2 032,0
Årliga belopp i löpande priser				572,1	583,5	595,2	607,1	2 357,9
Överfört från det föregående budgetåret				—	—	—	—	—
Årligt nyttjande				572,1	583,5	—	—	—
Överfört från närmast följande budgetår				—	—	—	—	—
Förfallet				—	—	—	—	—

5.1.3 Brexitjusteringsreserven

Brexitjusteringsreserven¹⁷⁷ inrättades för att bistå med att motverka negativa ekonomiska och sociala konsekvenser i de EU-länder och branscher som är värst drabbade av Förenade kungarikets och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska och Europeiska atomenergigemenskapen.

Sedan genomförandet av brexitjusteringsreserven lämnade alla medlemsstater in en ansökan om ekonomiskt bidrag från brexitjusteringsreserven senast den 30 september 2024. Kommissionen bedömer för närvarande ansökningarna och alla åtföljande dokument och kommer att fastställa om ytterligare belopp ska betalas till medlemsstaterna eller om några belopp ska återkrävas från medlemsstaterna.

I enlighet med artikel 4.3 i förordning (EU) 2021/1755 görs inga åtagande- och betalningsbemyndiganden tillgängliga i budgeten för 2027. I enlighet med artikel 8.5 i förordning (EU) 2021/1755 överförs outnyttjade åtagande- och betalningsbemyndiganden automatiskt och får användas till och med den 31 december 2027.

5.1.4 Ukrainareserven

Ukrainareserven är ett tematiskt särskilt instrument som syftar till att mobilisera upp till 17 miljarder euro i icke återbetalningspliktigt stöd inom ramen för Ukrainafaciliteten under perioden 2024–2027. Detta stöd gäller alla tre pelarna i Ukrainafaciliteten samt stödutgifterna och har hittills visat sig vara avgörande för att upprätthålla Ukrainas makroekonomiska stabilitet, stödja landets återhämtning och återuppbyggnad och underlätta landets väg mot EU-anslutning mot bakgrund av Rysslands anfallskrig.

¹⁷⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven, EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>.

Anslagen från Ukrainareserven mobiliseras årligen, med beaktande av de årliga högsta taken på 5 miljarder euro för icke återbetalningspliktigt stöd. Därefter är budgetplaneringen för Ukrainareserven för perioden 2024–2027 i löpande priser följande:

Ukrainareserven – åtaganden					
miljoner euro					
	2024	2025	2026	2027	Totalt
Årliga maximibelopp i löpande priser	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	
Överfört från det föregående budgetår	—	—	—	—	
Årligt nyttjande	4 767,5	4 320,4	3 895,2	4 016,9	17 000,0
varav pelare I i Ukrainaplanen	3 000,0	1 500,0	500,0	270,0	5 270,0
Pelare II Investeringsramen för Ukraina	1 346,1	1 543,8	1 939,2	2 136,9	6 965,9
Pelare III Unionens anslutningsstöd och stödåtgärder	382,9	1 240,2	1 414,4	1 567,7	4 605,3
Stödutgifter	38,6	36,4	41,5	42,3	158,8
Möjlig överföring till efterföljande år	232,5	679,6	1 104,8		

I detta budgetförslag föreslås att det icke återbetalningspliktiga stöd som mobiliseras inom ramen för Ukrainareserven uppgår till 4 016,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden för att stödja Ukraina, vilket leder till en fullständig mobilisering av det belopp som finns tillgängligt inom ramen för Ukrainareserven senast i slutet av 2027.

Budgetförslaget för 2027 kommer att tillgodose den icke återbetalningspliktiga andelen av de kvartalsvisa betalningarna inom ramen för Ukrainaplanen, pelare I i Ukrainafaciliteten. Dessutom kommer det att täcka avsättningarna från Ukrainagarantin till den gemensamma avsättningsfonden samt blandfinansieringsinsatser inom investeringsramen för Ukraina (pelare II). Slutligen kommer pelare III i Ukrainafaciliteten att omfatta anslutningsstöd, subvention av lånekostnader för lån som emitterats inom ramen för pelare I och andra nedärvda kostnader.

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Ukrainareserven	Budgetförslag (BF) 2027	Budget 2026	Skillnad 2027 - 2026	Skillnad 2027 / 2026
	(1)	(2)	(1 - 2)	(1 / 2)
Totalt	4 016,9	3 895,2	121,7	3,13 %
— Stödutgifter för den europeiska Ukrainafaciliteten	42,3	41,5	0,7	1,78 %
— Pelare I: Ukrainaplanen	270,0	500,0	-230,0	-46,00 %
— Pelare II: Investeringsramen för Ukraina	2 136,9	1 939,2	197,7	10,20 %
— Avsättning från den gemensamma avsättningsfonden	1 911,0	1 638,0	273,0	16,67 %
— Andra åtgärder inom investeringsramen för Ukraina	225,9	301,2	-75,3	-25,00 %
— Pelare III: Unionens anslutningsstöd och stödåtgärder	1 567,7	1 414,4	153,3	10,84 %
— Unionens anslutningsstöd och andra åtgärder	157,6	157,6	0,0	0,00 %
— Subvention för lånekostnader	1 087,6	885,2	202,4	22,87 %
— Avsättning från den gemensamma avsättningsfonden — återflöden	322,5	371,6	-49,1	-13,22 %

Enligt artikel 12.1 i förordning (EU) 2024/792 ska outnyttjade åtagande- och betalningsbemyndiganden inom ramen för faciliteten under 2026 automatiskt överföras och får bli föremål för åtaganden respektive användas till och med den 31 december följande budgetår (dvs. 2027).

5.1.5 EURI-Instrument

Återhämtningsinstrumentet får användas för att för ett visst år finansiera en del av de extra kostnaderna för ränte- och kupongbetalningar avseende medel som lånats upp på kapitalmarknaderna i enlighet med artikel

5.2 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹⁷⁸ (*beslutet om egna medel*), när sådana kostnader överstiger de belopp som anges i artikel 10a.1 i förordningen om den fleråriga budgetramen för det året.

Finansieringskostnaderna för upplåning av återhämtningsinstrumentet för 2027 uppskattas till 9 900,0 miljoner euro.

Inom ramen för den kaskadmekanism som fastställs i artikel 10a i förordningen om den fleråriga budgetramen kommer finansieringen av dessa kostnader att täckas enligt följande:

- Steg 1: Fullt utnyttjande av det belopp som reserverats i budgetplaneringen i den årliga budgeten för budgetpost 06 04 01 (2027 – 4 980,3 miljoner euro). Detta innebär att ett återstående belopp som återstår att täcka (*ytterligare behov*) på 4 919,7 miljoner euro.
- Steg 2: I förordningen om den fleråriga budgetramen föreskrivs att budgetmyndigheten, innan den använder sig av instrumentet för återhämtning och investeringar, bör söka andra finansieringssätt inom ramen för det årliga budgetförfarandet i syfte att täcka en väsentlig del av ytterligare behov, samtidigt som hänsyn tas till prioriteringar, försiktig budgetering och sund ekonomisk förvaltning. Andra finansieringssätt är det utrymme som skapas genom budgetgenomförandet av programmen och omprioritering (outnyttjade marginaler under underrubrik 2b) samt utnyttjande av icke-tematiska särskilda instrument, dvs. det samlade marginalinstrumentet från tidigare marginaler (artikel 11.1 a i förordningen om den fleråriga budgetramen), flexibilitetsmekanismen och, som sista utväg, det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c i förordningen om den fleråriga budgetramen) som gör det möjligt att omfördela tillgängliga marginaler från övriga rubriker samma år eller från framtida år. I skäl 12 i rådets förordning (EU) 2024/765 anges att detta steg, så långt möjligt, bör syfta till att täcka ett belopp som motsvarar cirka 50 % av behoven för räntebetalningar i återhämtningsinstrumentet som riktmärke, och bör göras i enlighet med tillämpliga sektorsspecifika regler och andra rättsliga skyldigheter och med beaktande av prioriteringar, försiktig budgetering och sund ekonomisk förvaltning som särskilt kräver lämpliga marginaler för oförutsedda utgifter. I överenskommelsen inom ramen för antagandet av 2026 års budget fastställdes vidare att riktmärket på 50 % bör eftersträvas varje år. Därför föreslås i detta budgetförslag en mobilisering av den outnyttjade marginalen under underrubrik 2b till ett belopp på 519,9 miljoner euro och flexibilitetsmekanismen till ett belopp på 1 940,0 miljoner euro, vilket totalt täcker 50 % av tilläggskostnaden.
- Steg 3a: Efter steg 2 kvarstår ett motsvarande belopp på 2 459,8 miljoner euro i ytterligare behov för upplåning inom återhämtningsinstrumentet att utnyttjas inom instrumentet. I enlighet med den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen för 2027¹⁷⁹ är ett belopp på 5 235,5 miljoner euro tillgängligt för återhämtningsinstrumentet enligt artikel 10a.3 a, vilket motsvarar de tillbakadraganden av anslag som gjorts ackumulerat sedan 2021 till utgången av 2025, med undantag för externa inkomster avsatta för särskilda ändamål: de belopp för tillbakadraganden som åter gjorts disponibla i enlighet med bestämmelserna i artikel 15 i budgetförordningen, särskilda regler för att göra anslag som det hänvisas till i tillämpliga grundläggande rättsakter disponibla på nytt och det totala beloppet på 3 254,3 miljoner euro som utnyttjades i 2025 och 2026 års budgetar.

Det föreslås därför att instrumentet för återhämtning och innovation utnyttjas till ett belopp av 2 459,8 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden, vilket helt täcks av beloppet för tillbakadraganden. 2 793,7 miljoner euro i tillbakadraganden som gjorts under perioden 2021–2025 förblir tillgängliga enligt artikel 10a.3 a. Det finns inget behov av att tillgripa den så kallade finansiella säkerhetsmekanismen (steg 3b, artikel 10a.3 b i förordningen om den fleråriga budgetramen).

¹⁷⁸ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom, EUT L 424, 15.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj?locale=sv>.

¹⁷⁹ Teknisk justering av den fleråriga budgetramen för 2027 i enlighet med artikel 4 i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för 2021–2027, COM(2026) 299, 9.6.2026

5.1.6 *Instrumentet för Ukrainastödslånet*

Ukrainas omedelbara behov av fortsatt finansiering under 2026 och 2027 krävde en översyn av den fleråriga budgetramen 2021–2027 kopplad det nya stödlånet till Ukraina på 90 miljarder euro för åren 2026 och 2027, som kommer att ge Ukraina akut nödvändigt militärt bistånd för att stärka landets försvarsförmåga (60 miljarder euro) och allmänt budgetstöd för att säkerställa att staten och grundläggande offentliga tjänster fortsätter att fungera (30 miljarder euro).

I den reviderade förordningen om den fleråriga budgetramen föreskrivs inrättandet av ett nytt stödlåneinstrument för Ukraina, särskilt för finansiering av skuldtjänstkostnaderna i samband med upplåningstransaktionerna. Instrumentet får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det årliga budgetförfarandet efter en grundlig bedömning av tillgängliga medel, med beaktande av behoven av rättsliga och andra skyldigheter samt sund ekonomisk förvaltning.

Budgeten för 2027 kommer att täcka kostnaderna för utbetalningar under andra och tredje kvartalet 2026, som förväntas uppgå till 30,3 miljarder euro. Skuldtjänstkostnaderna för att täcka de relaterade upplåningstransaktionerna förväntas uppgå till 1 150,0 miljoner euro 2027. I enlighet med den metod som ingår i den reviderade förordningen om den fleråriga budgetramen föreslår kommissionen att lånekostnaderna i samband med stödlånet till Ukraina finansieras genom en kombination av flexibilitetsmekanismen till ett belopp på 50,2 miljoner euro, det samlade marginalinstrumentet från tidigare marginaler (artikel 11.1 a i förordningen om den fleråriga budgetramen) till ett belopp på 335,1 miljoner euro och det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 c i förordningen om den fleråriga budgetramen) som en sista utväg till ett belopp på 764,7 miljoner euro. Detta täcker helt skuldtjänstkostnaderna, och det finns därför inget behov av att mobilisera instrumentet för stödlån till Ukraina.

5.1.7 *Det samlade marginalinstrumentet*

Med hjälp av instrument kan nya åtagandebemyndiganden och/eller betalningsbemyndiganden föras in i EU:s budget över taken i enskilda rubriker under ett givet år – fr.o.m. 2022 genom utnyttjande av i) åtagandebemyndiganden som underskrider utgiftstaken från tidigare år, vilket kan göras fr.o.m. 2021 (artikel 11.1 a i förordningen om den fleråriga budgetramen) och ii) som en sista utväg ytterligare belopp från åtagande- och betalningsbemyndiganden från innevarande eller framtida budgetår (artikel 11.1 c i förordningen om den fleråriga budgetramen).

Justeringen av betalningstaket i enlighet med definitionen i artikel 11.1 b i förordningen om den fleråriga budgetramen har gjorts i den tekniska justeringen för budgetåret 2027¹⁸⁰. Följaktligen justeras betalningstaket för 2027 med det belopp som återstår under taket för 2027 i enlighet med artikel 11.3. Detta motsvarar 1,9 miljarder euro i löpande priser (1,6 miljarder euro i 2018 års priser).

När det gäller åtagandebemyndiganden uppgick de outnyttjade marginaler som gjordes tillgängliga under åren 2021–2025 till 629,0 miljoner euro, 705,4 miljoner euro, 561,3 miljoner euro, 392,4 miljoner euro respektive 919,5 miljoner euro (i löpande priser). Hittills har 280 miljoner euro mobiliserats i 2023 års budget för att stärka ränteposten för återhämtningsinstrumentet/NextGenerationEU. På samma sätt utnyttjades 654,7 miljoner euro i 2024 års budget, varav 371,2 miljoner euro för rubrik 6 och 283,5 miljoner euro för rubrik 7. I 2025 års budget utnyttjades 642,3 miljoner euro för rubrik 7. Slutligen utnyttjades 751,4 miljoner euro i 2026 års budget för rubrik 7. Det återstående samlade marginalinstrumentet enligt artikel 11.1 a för 2024 och 2025, som blir tillgängligt 2027, uppgår till 1 035,4 miljoner euro (i löpande priser för 2027) utan ytterligare utnyttjande 2026.

Det totala belopp som mobiliseras enligt artikel 11.1 a och artikel 11.1 c i det samlade marginalinstrument får inte överstiga 0,04 % av EU:s bruttonationalinkomst (BNI) i åtagandebemyndiganden och 0,03 % i EU:s BNI i betalningsbemyndiganden. Dessa belopp måste också vara förenliga med taket för egna medel. De tillgängliga beloppen och trösklarna fastställs varje år i den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen.

¹⁸⁰ Teknisk justering av den fleråriga budgetramen för 2027 i enlighet med artikel 4 i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för 2021–2027, COM(2026) 299, 10.6.2026

Rubrik 7 (Europeisk offentlig förvaltning) står fortfarande under press 2027 på grund av hög inflation med direkt inverkan på de administrativa kostnaderna. Trots ansträngningar att hålla personalstyrkan stabil och begränsa ökningarna av andra utgifter än löner under svåra förhållanden är det alltså nödvändigt att använda det samlade marginalinstrumentet enligt artikel 11.1 a för att uppfylla alla rättsliga skyldigheter, till ett belopp på 700,3 miljoner euro. Ett ytterligare utnyttjande av 335,1 miljoner euro från det samlade marginalinstrumentet enligt artikel 11.1 a krävs också för att täcka en del av kostnaderna för skuldtjänsten i samband med stödlånet till Ukraina. Därför uppgår den nödvändiga användningen av det samlade marginalinstrumentet sammantaget till 1 035,4 miljoner euro 2027, vilket innebär att det inte finns några återstående tillgängliga medel enligt artikel 11.1 a i det samlade marginalinstrumentet, vilket framgår av tabellen nedan:

miljoner euro (löpande priser)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Återstående tillgängliga åtagandebemyndiganden vid årsslutet	629,0	705,4	561,3	392,4	919,5		
Årligt tillgängligt samlat marginalinstrument artikel 11.1 a		641,5	1 373,9	1 688,3	1 454,6	1 766,5	1 035,4
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2021</i>		641,5	654,4	381,9	0,0	0,0	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2022</i>			719,5	733,9	470,3	0,0	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2023</i>				572,5	584,0	420,3	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2024</i>					400,3	408,3	78,7
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2025</i>						937,9	956,7
Årlig användning av det samlade marginalinstrumentet artikel 11.1 a		0,0	280,0	654,7	642,3	751,4	1 035,4
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2021</i>		0,0	280,0	381,9	0,0	0,0	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2022</i>			0,0	272,8	470,3	0,0	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2023</i>				0,0	171,9	420,3	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2024</i>					0,0	331,1	78,7
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2025</i>						0,0	956,7
Återstående samlat marginalinstrument artikel 11.1 a vid årsslutet		641,5	1 093,9	1 033,6	812,3	1 015,1	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2021</i>		641,5	374,4	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2022</i>			719,5	461,1	0,0	0,0	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2023</i>				572,5	412,0	0,0	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2024</i>					400,3	77,2	0,0
<i>Samlat marginalinstrument artikel 11.1 a från 2025</i>						937,9	0,0

Det föreslås att hela beloppet för det samlade marginalinstrumentet (a) tas i anspråk i detta budgetförslag: 700,3 miljoner euro till rubrik 7 och 335,1 miljoner till finansieringen av Ukrainastödslånet.

De återstående tillgängliga medlen inom ramen för det samlade marginalinstrumentet c uppgick till 1 255,9 miljoner euro, varav 275,7 miljoner euro i de återstående marginalerna 2026 (efter förslaget till ändringsbudget nr 2/2026) och 980,2 miljoner euro i budgetförslaget för 2027. Det föreslås att ett belopp på 764,7 miljoner euro i åtagandebemyndiganden ska anslås för att täcka en del av kostnaderna för skuldtjänsten i samband med stödlånet till Ukraina.

I enlighet med artikel 11.1 c i förordningen om den fleråriga budgetramen kommer det mobiliserade beloppet att helt och hållet räknas av mot marginalerna i taken under innevarande eller kommande år. För att bevara marginalerna under 2027 för eventuella oväntade framtida behov fram till slutet av denna fleråriga budgetram föreslås att beloppet kvittas enligt följande:

— 47,0 miljoner euro från marginalen under rubrik 1 för 2026, vilket inte ger någon marginal.

- 130,4 miljoner euro från marginalen i rubrik 3 för 2026, varav 40,6 miljoner euro utanför det särskilda utgiftstaket för EGFJ och 89,8 miljoner euro inom det särskilda utgiftstaket. Detta innebär att det inte finns någon tillgänglig marginal utanför det särskilda utgiftstaket, samtidigt som det finns en tillgänglig marginal på 0,2 miljoner euro under det särskilda utgiftstaket.
- 84,1 miljoner euro från marginalen under rubrik 4 för 2026, vilket inte ger någon marginal.
- 503,1 miljoner euro från marginalen i rubrik 6 för 2027, som skapats genom minskningen av godkända anslag för avsättningar till EFHU+ garantin, till följd av EFHU:s överskott av avsättningar i slutet av 2025 som användes för att finansiera den planerade avsättningsnivån (se avsnitt 3.8.2.1 ovan).

5.1.8 Flexibilitetsmekanismen

Flexibilitetsmekanismen får användas för att genom åtagandebemyndiganden och motsvarande betalningsbemyndiganden finansiera specifika oförutsedda utgifter som inte kan finansieras inom de tak som är tillgängliga för en eller flera rubriker.

I enlighet med artikel 12 i den förordningen om den fleråriga budgetramen uppgår flexibilitetsmekanismens årliga belopp till 1 608,6 miljoner euro för 2027 (1 346 miljoner euro i 2018 års priser). Oanvända delar av det årliga beloppet får användas till och med år $n+2$. Alla återstående tillgängliga belopp vid 2026 års utgång – hittills 381,6 miljoner euro – kommer att överföras till 2027.

Den långvariga effekten av de höga marknadsräntorna till ett större behov av finansieringskostnader för upplåningstransaktionerna i 2027 års budget, jämfört med budgetplaneringen för 2027. När det gäller kaskadmekanismen i samband med återhämtningsinstrumentet kräver detta följaktligen att flexibilitetsmekanismen används till ett belopp av 1 940,0 miljoner euro. Det återstående beloppet på 50,2 miljoner euro från flexibilitetsmekanismen krävs för att täcka en del av kostnaderna för skuldtjänsten i samband med stödlånet till Ukraina.

Därför finns det inget belopp tillgängligt inom ramen för flexibilitetsmekanismen för 2027.

Tidigare beslut om ianspråktagande av flexibilitetsmekanismen år 2024, 2025 och 2026 påverkade nivån på betalningsbemyndigandena i budgetförslaget för 2027 med sammanlagt 57,3 miljoner euro. Betalningsprofilerna för dessa beslut om utnyttjande och för det föreslagna utnyttjandet i budgetförslaget för 2027 anges i följande tabell:

(i miljoner euro, avrundade belopp i löpande priser)

Budgetår för åtagande och hänvisning till beslut	2027	Totalt
— 2024 antagen budget av den 22 november 2023 (EUT L 207, 22.02.2024)	46,3	46,3
— 2025 antagen budget av den 27 november 2024 (EUT L 31, 27.2.2025)	9,4	9,4
— 2026 antagen budget av den 26 november 2025 (EUT L 2026/72, 26.2.2026)	1,7	1,7
— Budgetförslaget för 2027 antaget den 10 juni 2026	1 990,2	1 990,2
Totalt	2 047,5	2 047,5

5.2 Upp- och utlåning samt budgetgarantier

Kommissionen driver på unionens vägnar fem program för ekonomiskt stöd (se avsnitten 5.2.1–5.2.5) som finansieras på kapitalmarknaderna. För ekonomiskt stöd till tredjeländer, med vissa undantag, avsätts 9 % av lånebeloppen som avsättning i den gemensamma avsättningsfonden. Programmen för ekonomiskt bistånd beskrivs närmare nedan. NextGenerationEU beskrivs i efterföljande avsnitt eftersom mekanismen har en väsentlig inverkan på budgeten. Närmare information finns i en bilaga till detta budgetförslag under ”Upp- och utlåning”.

Kommissionen genomför även EU:s budgetgarantier, som en effektiv katalysator för de investeringar som krävs för att uppnå EU:s ambitioner i fråga om ekonomi och hållbar tillväxt. Budgetförordningen och den fleråriga budgetramen för 2021–2027 utgör ett viktigt steg i riktning mot en rationalisering av mekanismen för avsättning och förvaltning av garantier. InvestEU är det program som tillhandahåller garantistöd till investeringar inom EU; utanför EU är det Europeiska fonden för hållbar utveckling+, understödd av garantin

för yttre åtgärder, och den nyligen antagna Ukrainafaciliteten, som också tillhandahåller stöd i form av Ukrainagarantin. Avsättningen för dessa instrument samlas i en gemensam avsättningsfond. Instrumenten beskrivs i de relevanta rubrikerna i avsnitt 3 och i arbetsdokument XI som åtföljer detta budgetförslag.

5.2.1 *Instrumentet för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE)*

Sure¹⁸¹ möjliggör ekonomiskt stöd på upp till 100 miljarder euro i form av lån från unionen till de berörda medlemsstaterna. Den ansvarsförbindelse som blir en följd av dessa lån från EU görs förenlig med EU:s budgetrestriktioner genom garantier från medlemsstaterna till unionens budget motsvarande 25 % av de lån som beviljas. Dessa garantier tillhandahölls av varje medlemsstat i enlighet med deras respektive andel av unionens totala BNI. SURE är ett kompletterande stöd utöver nationella åtgärder och det bidragsstöd som normalt beviljas för liknande ändamål från ESF+.

5.2.2 *Instrumentet Säkerhetsaktion för Europa (Safe)*

Se avsnitt 3.7.

5.2.3 *Systemet för betalningsbalansstöd (betalningsbalansfaciliteten)*

Systemet för stöd till medlemsstaters betalningsbalans hjälper en medlemsstat att hålla summan av dennas finansiella transaktioner i balans med resten av världen (betalningsbalans). Instrumentet genomför den mekanism som föreskrivs i artikel 143 i EUF-fördraget och som innebär att unionen kan bistå medlemsstater utanför euroområdet som har svårigheter i samband med sin betalningsbalans eller valuta. Kommissionen lånar upp på EU:s vägnar och lånar sedan vidare till de stödmottagande medlemsstaterna.

5.2.4 *Den europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen (EFSM)*

EFSM ger också kommissionen befogenhet att låna upp på unionens vägnar för att finansiera lån. Det är en mekanism baserad på artikel 122.2 i EUF-fördraget som omfattar alla medlemsstater. EU kan låna upp för att låna vidare till en medlemsstat som ”har svårigheter eller allvarligt hotas av stora svårigheter till följd av naturkatastrofer eller osedvanliga händelser utanför dess kontroll”. EFSM är en del av ett större skyddsnät. Dess medel kombineras med lån från Europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten (EFSF), Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM) och/eller den internationella valutafonden (IMF). För att vara stödberättigade måste de stödmottagande medlemsstaterna genomföra vissa politiska åtgärder och granskas kvartalsvis av EU, IMF och Europeiska centralbanken (ECB).

Medlemsstater utanför euroområdet kan vända sig till unionen för betalningsbalansstöd (se avsnitt 5.2.2). EFSM kvarstår för specifika uppgifter som förlängning av löptiderna för lån till Irland och Portugal och för beviljande av bryggfinansiering.

5.2.5 *Makroekonomiskt stöd i form av lån*

Se avsnitt 3.8.4.

5.2.6 *Faciliteten för reformer och tillväxt för västra Balkan*

Se kapitel 3.8.3.

5.2.7 *Reform- och tillväxtfaciliteten för Moldavien*

Se avsnitt 3.8.2.

5.2.8 *Ukrainafaciliteten*

Se kommissionen – bilagan ”Upp- och utlåning”.

5.3 **Utgifter finansierade med inkomster avsatta för särskilda ändamål**

I detta avsnitt presenteras en översikt över de huvudsakliga mekanismer, genom vilka EU mottar externa inkomster avsatta för särskilda ändamål, och i synnerhet den nya mekanismen NextGenerationEU, Europeiska

¹⁸¹ Rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (Sure) till följd av covid-19-utbrottet, EUT L 159, 20.5.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/672/oj>.

unionens återhämtningsinstrument. Dessa mekanismer ligger utanför den fleråriga budgetramen men kan påverka budgeten genom att de kan använda budgetens struktur för utgifts- och rapporteringsändamål eller kan komplettera finansieringen av programmen i budgeten. Medlen inom ramen för NextGenerationEU kommer att användas genom flera unionsprogram.

5.3.1 *NextGenerationEU*

NextGenerationEU är en ny, särskild och tillfällig finansieringsmekanism för återhämtning. Finansieringen beviljas genom beslutet om egna medel, enligt vilket kommissionen får låna upp till 807 miljarder euro (eller 750 miljarder euro i 2018 års priser) på unionens vägnar, till åtgärder med koppling till åtaganden under perioden 2021-2023. Ett belopp på 421,1 miljarder euro (390 miljarder euro i 2018 års priser) görs tillgängligt för medlemsstaterna i form av lån genom faciliteten för återhämtning och resiliens och genom andra instrument för icke återbetalningspliktigt stöd, återbetalningspliktigt stöd från finansieringsinstrument eller avsättningar för budgetgarantier och därmed sammanhängande utgifter. Det låneanslag från faciliteten för återhämtning och resiliens som medlemsstaterna har ingått åtaganden för uppgår till 217,0 miljarder euro. De nödvändiga anslagen för att täcka kostnaderna för NextGenerationEU:s upplåning tillhandahålls i underrubrik 2b Resiliens och värden.

Genomförandet av NextGenerationEU närmar sig sitt slut. Åtaganden för de totala beloppen har gjorts fram till slutet av 2023, med undantag för anslag för tekniskt och administrativt stöd. Betalningar som avser de rättsliga åtagandena måste göras den 31 december 2026, vilket gör att endast relativt små belopp återstår för administrativa utgifter 2027. I fall av förfaranden för minskning som inletts efter den 31 augusti 2026, i enlighet med tillämplig lagstiftning, kan vissa utbetalningar till medlemsstater fortfarande göras under 2027¹⁸².

Bidrag från NextGenerationEU under 2027 beräknas ge ytterligare 39 miljoner euro i åtagandebemyndiganden för utgifter för administrativt stöd. De totala tillgängliga beloppen och de planerade årliga utbetalningarna finns upptagna i budgetanmärkningarna till de berörda budgetposterna i enlighet med artiklarna 21 och 22 i budgetförordningen. En NGEU-bilaga innehåller en fullständig överblick över samtliga berörda budgetposter och belopp på det sätt som föreskrivs i punkt 41 i bilagan till det interinstitutionella avtalet.

5.3.2 *Innovationsfonden*

Innovationsfonden har inrättats genom direktivet om handel med utsläppsrätter¹⁸³. Syftet med innovationsfonden är att stödja storskaliga demonstrationsprojekt för banbrytande ren teknik. Fondens mål är att välja ut innovativa projekt och bidra till att överbrygga deras finansieringsunderskott så att de kan ta sig ut på marknaden tidigt, och dessutom ingår projekt som syftar till att expandera med sikte på en bred kommersiell utbyggnad i hela unionen. Fonden¹⁸⁴ grundar sig på unionsrätten, men finansieras helt och hållet av externa inkomster avsatta för särskilda ändamål från utauktionering av en del av de utsläppsrätter inom utsläppshandelssystemet som särskilt tilldelats innovationsfonden. Det reviderade direktivet om utsläppshandel¹⁸⁵ har utökat innovationsfondens storlek, omfattning och verksamhet. Genom förordning (EU) 2023/435 infördes samtidigt ett bidrag på 12 miljarder euro från innovationsfondens utsläppsrätter inom utsläppshandelssystemet fram till 2026 för att finansiera de ytterligare icke-återbetalningspliktigt stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens för att hantera energikrisen och fasa ut ryska fossila bränslen. I

¹⁸² Villkoren är fastställda i riktlinjerna för medlemsstater om operativa aspekter som hänger samman med slutfasen och stängningen av Faciliteten för återhämtning och resiliens slutfasen C(2026)2647, 30.4.2026.

¹⁸³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG, EUT L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>.

¹⁸⁴ Kommissions delegerade förordning (EU) 2019/856 av den 26 februari 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG vad gäller driften av innovationsfonden, EUT L 140, 28.5.2019, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/856/oj.

¹⁸⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/959 av den 10 maj 2023 om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem, OJ L 130, 16.5.2023, s. 134, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj>.

industriplanen i den gröna given, tillsammans med rättsakten om nettonollindustri¹⁸⁶, meddelandet om EU:s vätagasbank¹⁸⁷ och given för en ren industri¹⁸⁸ framhålls dessutom innovationsfonden som en hörnsten för Europas ledarskap inom ren teknik.

För att återspegla dessa prioriteringar har innovationsfondens ansökningsomgång för nettonollteknik 2025 – som avslutades i slutet av april 2026 – anslagit 2,9 miljarder euro i form av regelbundna bidrag för att stödja mycket innovativa projekt för utfasning av fossila bränslen som kommer att driva på Europas omställning till ren industri. Som framgår av meddelandet om EU:s vätagasbank inleddes en första auktion med fast premie för produktion av förnybar vätagas i december 2025, med ett anslag på 1,2 miljarder euro och avslutas i februari 2026. Som en del av förslaget om given för en ren industri inledde kommissionen dessutom en EU-omfattande pilotauktion 2025, där 1 miljard euro anslogs från innovationsfonden för att frigöra utfasning av fossila bränslen från industriell värme. Detta initiativ fungerar som en föregångare till banken för utfasning av fossila bränslen i industrin och syftar till att påskynda införandet av elektrifierad värmeteknik och förnybara värmekällor (t.ex. solvärme och geotermisk energi), i linje med EU:s klimatmål. Bidragen med koppling till ovanstående förväntades tilldelas därefter.

Alla ansökningsomgångar inom ramen för innovationsfonden bidrar till STEP-målen.

5.3.3 *Europeiska fredsfaciliteten*

Den europeiska fredsfaciliteten¹⁸⁹, en separat finansieringsmekanism utanför budgeten som finansieras av EU:s medlemsstater, kommer att fortsätta att spela en avgörande roll för att stärka den internationella säkerheten och stödja freden i en alltmer instabil och krigförande global miljö. Stödåtgärder inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten är avgörande för att stärka tredjeländers samt regionala och internationella organisationers militära kapacitet och försvarsförmåga. På liknande sätt syftar stödet till de militära aspekterna av fredsfrämjande insatser till att förebygga konflikter och bevara den regionala stabiliteten. Den europeiska fredsfaciliteten möjliggör ett enhetligt och samordnat EU-svar på ett stort antal säkerhetsutmaningar, med hjälp av militära insatser och stödåtgärder inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik.

Efter den ryska invasionen av Ukraina har den europeiska fredsfacilitetens finansiella tak höjts i tre olika fall genom ett rådsbeslut. Det totala finansiella taket för den europeiska fredsfaciliteten är för närvarande 17 miljarder euro. Av detta belopp har 11,4 miljarder euro mobiliserats till stöd för Ukraina, bland annat genom ett EU-uppdrag för militärt bistånd till den ukrainska försvarsmakten och en särskild fond för bistånd till Ukraina på 5 miljarder euro.

5.3.4 *SAFE*

Se avsnitt 3.7. Rubrik 5 – Säkerhet och försvar

BUDGETPLANERING

Budgetplaneringen är ett rättsligt krav enligt artikel 41.2 i budgetförordningen¹⁹⁰ och punkt 26 i det interinstitutionella avtalet¹⁹¹. Syftet är att tillhandahålla uppdaterade och tillförlitliga prognoser om budgeteffekterna både av gällande lagstiftning och av lagstiftningsförslag som ännu inte antagits. Under de

¹⁸⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1735 av den 13 juni 2024 om inrättande av en åtgärdsram för att stärka Europas ekosystem för tillverkning av nettonollteknik och om ändring av förordning (EU) 2018/1724, EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>.

¹⁸⁷ COM(2023) 156 final, 16.3.2023.

¹⁸⁸ COM(2025) 85 final, 26.2.2025.

¹⁸⁹ Rådets beslut (Gusp) 2021/509 av den 22 mars 2021 om inrättande av en europeisk fredsfacilitet och om upphävande av beslut (Gusp) 2015/528 (EUT L 102, 24.3.2021, s. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj>).

¹⁹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget, EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

¹⁹¹ Interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel, EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

föregående åren av denna fleråriga budgetram (2021–2027) har detta skett genom dokument II i budgetberäkningen, där programplaneringen omfattar alla år från n + 1 till slutet av perioden för den fleråriga budgetramen. Eftersom 2027 är det sista året inom den nuvarande fleråriga budgetramen, och ingen överenskommelse ännu har nåtts om nästa fleråriga budgetram (för perioden 2028–2034), har budgetplaneringen för kommande år inte tagits med i detta budgetförslag. Under förutsättning att nästa fleråriga budgetram antas i tid kommer budgetförslaget för 2028 att innehålla en vägledande budgetplanering fram till 2034.

INKOMSTER – REDOVISADE PER AVDELNING

1 ALLMÄN BEDÖMNING

Inkomstprognosen i förslaget till budget 2027 grundar sig på den rättsliga ram som inrättats genom rådets beslut 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel¹⁹² (beslutet om egna medel 2020). Detaljerna i prognosens framgår av tabellen nedan och jämförs med 2026 års budget, inbegripet förslag till ändringsbudget nr 2 (FÄB 2).

Finansiering av budgetförslaget för 2027

Avdelning	Inkomster	B2026 (inkl. FÄB2)	DB 2027	Procentuell förändring 2027/2026
1	Egna medel:			
	— Tullar	24 350 200 000	25 037 700 000	+2,82%
	— VAT	25 086 273 600	26 040 887 250	+3,81%
	— Plast	6 513 718 960	6 459 944 320	-0,83%
	— GNI	135 872 896 111	151 352 972 066	+11,39%
	Delsumma (avdelning 1)	191 823 088 671	208 891 503 636	+8,90%
2	Överskott, saldön och justeringar	2 095 238 148	p.m.	ej tillämpl.
3	Administrativa inkomster	2 549 050 640	2 660 224 027	+4,36%
4	Finansiella inkomster, dröjsmålsränta och böter	1 377 624 582	178 326 581	-87,06%
5	BUDGETGARANTIER, UPP- OCH UTLÅNING	p.m.	446 605 987	ej tillämpl.
6	Inkomster, bidrag och återbetalningar avseende EU:s åtgärder	250 718 626	-201 941 826	-180,55%
	Delsumma (avdelningarna 2-6)	6 272 631 996	3 083 214 769	-50,85%
	Totalsumma	198 095 720 667	211 974 718 405	+7,01%

Budgeten finansieras med egna medel samt med övriga inkomster. De samlade egna medel som behövs för att finansiera budgeten bestäms av totala utgifter minus övriga inkomster. De egna medel (avdelning 1 i inkomstdelen av budgeten) som krävs för att finansiera betalningsbemyndigandena i budgetförslaget för 2027 motsvarar 1,03 % av EU:s bruttonationalinkomst (BNI). I beslutet om egna medel 2020 fastställs det samlade taket för egna medel 2027 till 1,40 % av medlemsstaternas totala BNI och det maximala beloppet för åtaganden till 1,46 % av BNI. Båda taken höjs tillfälligt med 0,6 procentenheter i det enda syftet att täcka unionens samtliga skulder till följd av upplåningen till NextGenerationEU tills dessa skulder inte längre föreligger, dock senast den 31 december 2058.

Fördelning per inkomsttyp (i miljoner euro)

Inkomsttyper	B2026 (inkl. FÄB2)		DB 2027		Förändring (BF 2027-B2026)	
	miljoner euro	%	miljoner euro	%	miljoner euro	%
Tull (netto)	24 350,2	12,3%	25 037,7	11,8%	687,5	2,8%

¹⁹² EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

Inkomsttyper	B2026 (inkl. FÄB2)		DB 2027		Förändring (BF 2027-B2026)	
	miljoner euro	%	miljoner euro	%	miljoner euro	%
Momsbaserade egna medel	25 086,3	12,7%	26 040,9	12,3%	954,6	3,8%
Plastbaserade egna medel	6 513,7	3,3%	6 459,9	3,0%	- 53,8	-0,8%
BNI-baserade egna medel	135 872,9	68,6%	151 353,0	71,4%	15 480,1	11,4%
Övriga inkomster	6 272,6	3,2%	3 083,2	1,5%	-3 189,4	-50,8%
Totalt	198 095,7	100,00%	211 974,7	100,00%	13 879,0	7,0%

De första egna medlen är tullar, de så kallade traditionella egna medlen¹⁹³. Medlemsstaterna behåller 25 % av tullarna för att täcka sina uppbörds kostnader.

Den andra kategorin av egna medel utgörs av en enhetlig uttagssats om 0,30 % på medlemsstaternas momsunderlag. Momsunderlagen begränsas (utjämnas) till högst 50 % av respektive medlemsstats BNI-underlag.

Den tredje kategorin egna medel härrör från en uttagssats på 0,80 euro per kg på vikten av icke återvunnet plastförpackningsavfall som genererats i medlemsstaterna. Vissa medlemsstater kommer i åtnjutande av en årlig schablonnedskrivning av sina bidrag till detta egna medel.

Den fjärde och ”kompletterande” resursen utgörs av en enhetlig uttagssats som beräknas på samtliga medlemsstaters BNI-underlag. Denna sats beräknas på så sätt att den täcker alla utgifter som inte täcks av övriga medel. För perioden 2021–2027 tillämpas en inflationsindexerad bruttominskning av de BNI-baserade egna medlen (*BNI-bruttominskning*) för Danmark, Nederländerna, Sverige, Tyskland och Österrike.

2 PROGNOSE FÖR EGNA MEDEL 2027

Rådgivande kommittén för egna medel har godkänt 2027 års prognoser för traditionella egna medel samt underlagen för moms, icke återvunnet plastförpackningsavfall samt BNI den 29 maj 2026. Företrädare för de 27 medlemsstaterna samt kommissionen deltog i mötet. Dessa prognoser har tagits med i budgetförslaget för 2027. Kommissionens prognosmetod förklaras nedan. De slutligt antagna prognoserna är vanligen en kompromiss mellan kommissionens prognoser och medlemsstaternas prognoser.

Kommissionens inkomstprognoser är baserade på kommissionens ekonomiska vårprognos 2026¹⁹⁴. Tillväxten i EU avtar i takt med att energichocken driver på inflationen. I sin ekonomiska vårprognos 2026 förutspådde EU-kommissionen en svagare ekonomisk aktivitet än vad som förutsågs i november. EU:s ekonomi är mycket känslig för den energichock som orsakas av konflikten i Mellanöstern. Till följd av detta förväntas inflationen i EU nå 3,1 % under 2026 (en ökning från 2,1 %) och åter minska till 2,4 % under 2027.

Tillväxtprognoserna måste justeras nedåt jämfört med den ekonomiska höstprognosen 2025. BNP-tillväxten i EU förväntas nu avta till 1,1 % 2026, innan den återhämtar sig till 1,4 % 2027.

EU:s investeringar i energiresiliens, särskilt i kölvattnet efter Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina lönar sig. Tack vare satsningen på diversifierad försörjning, utfasning av fossila bränslen och lägre energikonsumtion är det lättare för EU-ekonomin klara av dagen chock.

2.1 Traditionella egna medel

Prognosen för de traditionella egna medlen bygger på prognoser om ytterligare EU-import i kommissionens ekonomiska vårprognos 2026. Den nuvarande energichocken skiljer sig markant från den som drabbade Europa 2021–22, vilket innebär att EU:s tillväxt försvagas men inte äventyras samtidigt som inflationstrycket fortsätter att vara begränsat. Den globala handeln förväntas fortsätta att växa under prognosperioden, om än i långsammare takt. Trots den kraftiga ökningen av de amerikanska tullarna, exceptionellt stor handelspolitisk osäkerhet och geopolitiska spänningar ökade den globala handeln kraftigt med 4,3 % under 2025. Detta

¹⁹³ Från och med 2018 tillämpas inte längre avgifterna inom sockersektorn (artikel 124 i förordning (EU) nr 1308/2013).

¹⁹⁴ Europeiska kommissionen, 2026, European Economic Forecast Spring 2026, European Economy, Institutional Paper 341.

kompletterades av en stark teknikrelaterad handel, tidigareläggning av amerikansk import och en fortsatt kraftig ökning av den tjänsterelaterade handeln – en strukturell trend som återspeglar den ökande andelen tjänster i den globala handeln. Efter flera år av dämpade resultat upplevde många stora utvecklade ekonomier, däribland EU, Förenade kungariket och Japan, en viss återhämtning i varuhandeln under 2025. Även om dessa underliggande drivkrafter, särskilt den starka dynamiken inom teknikhandeln, förväntas fortsätta att stödja den globala handeln kommer den negativa baseffekten av tidigareläggningen 2025 att dämpa den årliga tillväxten under 2026. Dessutom kommer spridningseffekterna av konflikten i Mellanöstern på energihandelsflödena, leveranskedjorna och transportkostnaderna också att belasta den globala handeln under 2026. Till följd av detta förväntas den globala handelstillväxten dämpas till 2,1 % under 2026 och i stort sett återgå till sin senaste trend med en tillväxt som ligger något under den globala BNP-tillväxten. I och med att den globala ekonomiska aktiviteten förväntas stärkas under 2027 beräknas den globala handelstillväxten öka till 3 %. Riskerna för de ekonomiska och finansiella utsikterna är oundvikligen kopplade till konflikten i Mellanöstern.

De tullar som enligt prognosen ska uppbäras under 2027 uppgår till 25 037,7 miljoner euro (efter avdrag för medlemsstaternas 25 % uppbördskostnader). Detta är en ökning med 17,2 % jämfört med prognosen i 2026 års budget (dvs. 21 868,3 miljoner euro).

För 2026 är resultatet av den traditionella metoden – som bygger på utfallet av importen från länder utanför EU och tullar som uppburits under 2025 samt ökningstakten för import från länder utanför EU enligt kommissionens ekonomiska vårprognos – följaktligen något lägre än de extrapolerade uppgifterna baserade på de första fyra månaderna (med omkring 32 miljoner euro). Mot bakgrund av det mycket osäkra globala läget och spänningarna i fråga om handel och tullar tillämpar kommissionen en konservativ strategi och använder resultatet av den traditionella prognosmetoden för översynen av 2026 års prognos för traditionella egna medel. Detta resulterar i ett belopp på 24 350,2 miljoner euro, vilket är marginellt lägre (med 3 miljarder euro) än beloppet i den antagna budgeten för 2026.

För prognosen för traditionella egna medel för 2027 multipliceras de totala tullsatserna för 2026 med den beräknade tillväxttakten¹⁹⁵ 2026–2027 för ytterligare import av varor från länder utanför EU, med antagande av en konstant genomsnittlig tullsats, vilket resulterar i ett belopp på 21 368,3 miljarder euro i prognostiserade tullar (netto efter avdrag för den 25 % uppbördskostnaden).

2.2 Beräkningsunderlaget för mervärdesskatt (moms)

Det icke-utjämnade momsunderlaget för EU-27 år 2027 beräknas till 4 miljoner euro. Det är en ökning med 5 % jämfört med motsvarande prognos på 8 305 297,6 miljoner euro, som ligger till grund för den antagna budgeten för 2026.

Fem medlemsstater (Bulgarien, Estland, Kroatien, Cypern, Luxemburg, Malta och Portugal) kommer att få sina momsunderlag utjämnade till 50 % av sin respektive BNI år 2027.

Det utjämnade momsunderlag för EU-27 år 2027 beräknas därmed uppgå till 8 680 295,8 miljoner euro. Det är en ökning med 5,2 % jämfört med motsvarande prognos på 8 252 480,7 miljoner euro, som ligger till grund för den antagna budgeten för 2026.

I artikel 2.1 b i rådets beslut om egna medel 2020¹⁹⁶ fastställs den enhetliga procentsatsen till 0,30 %.

Prognoserna för varje medlemsstats momsunderlag år 2027 beräknas genom att man på det senaste uppskattade eller inrapporterade underlaget som lämnats till kommissionen (dvs. en preliminär uppskattning för 2025 eller inrapporterade tal för 2024) tillämpar en prognosticerad tillväxttakt¹⁹⁷ utifrån en representativ totalsumma bestående av följande: för privat slutkonsumtion, den offentliga sektorns nettoppköp av varor och tjänster samt den offentliga sektorns fasta bruttoinvesteringar.

¹⁹⁵ Per EU-kommissionens ekonomiska vårprognos 2026.

¹⁹⁶ EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

¹⁹⁷ Dessa uppgifter har offentliggjorts av kommissionen i den ekonomiska vårprognosen 2025.

2.3 Underlag för icke återvunnet plastförpackningsavfall

Mängden icke återvunnet plastförpackningsavfall i EU beräknas uppgå till 8 963 996,9 ton 2027.

Beräkningen för detta underlag för egna medel utgår från differensen mellan det genererade plastförpackningsavfallet och den återvunna mängden därav.

Kommissionen beräknar plastförpackningsavfall genom att den årliga BNI-ökningen i fasta priser¹⁹⁸ tillämpas baserad på senast tillgängliga utfallsdata (2022) eller, när medlemsstaterna tillhandahållit preliminära uppskattningar för 2022 och/eller 2025, genom att dessa data räknas in i modellen för utarbetandet av prognoserna för plastförpackningsavfall som genererats).

Medlemsstaternas återvinningsgrad förväntas följa en linjär konvergensbana baserat på senast tillgängliga utfallsdata (2023 för samtliga medlemsstater eller ett ombud om medlemsstaterna tillhandahållit uppskattningar icke återvunnet plastavfall för 2024 och/eller 2025) och EU:s återvinningsmål på 55 % som ska ha uppnåtts år 2030. Återvinningsgradernas ökning är utjämnad till 1 procentenheter om året för att ge en realistisk konvergensbana. Återvinningsstakten för de medlemsstater som redan har uppnått eller överträffat målet behålls oförändrad. Denna prognosmetod har förfinats sedan medlemsstaterna lämnade in sina första besked om egna medel baserade på plastförpackningsavfall 2021.

2.4 BNI-underlag

EU:s BNI-underlag för EU-27 år 2027 beräknas till 20 194 752,2 miljarder euro. Det är en ökning med 4,8 % jämfört med motsvarande prognos på 19 277 897,8 miljarder euro, som ligger till grund för den antagna budgeten för 2026. Den andel av BNI som ska finansiera de delar av EU:s budget som inte täcks av övriga resurser beräknas därmed till 0,7495 % för 2027.

Prognoserna för varje medlemsstats BNI-underlag för 2027 beräknades genom att man på det senaste preliminära uppskattade eller inrapporterade underlag som lämnats till kommissionen (dvs. uppskattningar för 2025 eller inrapporterade tal för 2024) applicerade de prognosticerade värdena för tillväxttakten¹⁹⁹ på BNI.

2.5 Medlemsstaternas andelar av inbetalningarna av egna medel

Fördelningen mellan medlemsstaterna av de totala inbetalningarna av egna medel som krävs för finansieringen av 2027 års budget bygger på de prognoser som förts in i budgeten avseende traditionella egna medel och de preliminära beräkningarna av plast-, moms- och BNI-underlag.

Medlemsstaternas betalningar av egna medel anges i tabellen nedan.

De 27 medlemsstaterna kommer i princip varje månad mellan januari och december 2027 att betala en tolfedel av de årliga belopp av plast-, moms- och BNI-baserade medel som anges i nedanstående finansieringstabell för 2027 års budget. Kommissionen kan dock uppmana medlemsstaterna att tidigarelägga månadsbetalningar under årets första sex månader, vilket leder till en motsvarande minskning under det andra halvåret.

Vad gäller traditionella egna medel, betalar medlemsstaterna 75 % av vad de uppbär och behåller 25 % för att täcka uppbördskostnader. De faktiska beloppen i traditionella egna medel som uppburits kan sålunda komma att avvika från de belopp som initialt förutsågs i budgeten och som redovisas i finansieringstabellen. Det totalbelopp för traditionella egna medel för hela EU som anges i tabellen är endast en beräkning och fungerar som utgångspunkt för en beräkning av det belopp som kommer att behöva krävas in som ”kompletterande resurs” (BNI-medel). För övriga egna medel är beloppen i tabellen de exakta totalbelopp som ska användas som underlag för den månatliga betalningsinfordran.

¹⁹⁸ Dessa uppgifter har offentliggjorts av kommissionen i den ekonomiska vårprognosen 2026.

¹⁹⁹ Dessa uppgifter har offentliggjorts av kommissionen i den ekonomiska vårprognosen 2026.

Översikt över finansieringen av budgeten, fördelad per kategori av egna medel och per medlemsstat – Budgetförslag för 2027 (i euro)

i euro

Medlemsstater	Traditionella egna medel (TEM)		Egna medel baserade på moms, BNI och plastförpackningsavfall						Egna medel totalt
	Traditionella egna medel totalt, netto (75 %)	Kostnader för uppbörd (25 % av TEM brutto)	Momsbaserade egna medel	Egna medel baserade på plastförpackningsavfall	BNI-baserade egna medel	Minskningarna av det BNI-baserade schablonbeloppet och finansieringen av dessa	Delsumma exklusive TEM netto	Del i delsumma exklusive TEM netto (%)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7) = (3) + (4) + (5) + (6)	(8)	(9) = (1) + (7)
Belgien	2 980 700 000	993 566 667	762 642 000	118 147 840	5 185 244 822	334 439 192	6 400 473 854	3,48	9 381 173 854
Bulgarien	164 600 000	54 866 667	184 732 500	27 319 120	923 005 892	59 532 260	1 194 589 772	0,65	1 359 189 772
Tjeckien	401 100 000	133 700 000	447 828 300	86 103 200	2 790 118 167	179 957 726	3 504 007 393	1,91	3 905 107 393
Danmark	445 200 000	148 400 000	496 997 400	131 664 320	3 357 843 798	- 267 480 526	3 719 024 992	2,02	4 164 224 992
Tyskland	4 957 400 000	1 652 466 664	5 999 222 700	1 178 068 720	37 094 795 514	-2 320 893 641	41 951 193 293	22,82	46 908 593 293
Estland	44 900 000	14 966 667	68 179 200	17 306 160	340 653 666	21 971 564	448 110 590	0,24	493 010 590
Irland	510 500 000	170 166 667	469 867 200	204 892 000	3 599 152 636	232 139 029	4 506 050 865	2,45	5 016 550 865
Grekland	332 700 000	110 900 000	385 616 100	113 027 840	2 013 219 337	129 849 114	2 641 712 391	1,44	2 974 412 391
Spanien	2 330 800 000	776 933 333	2 634 558 900	668 818 800	13 924 064 203	898 077 707	18 125 519 610	9,86	20 456 319 610
Frankrike	2 236 700 000	745 566 667	4 338 803 400	1 360 732 560	23 937 878 829	1 543 951 178	31 181 365 967	16,96	33 418 065 967
Kroatien	77 300 000	25 766 667	158 447 100	31 092 880	791 672 320	51 061 475	1 032 273 775	0,56	1 109 573 775
Italien	2 687 900 000	895 966 667	3 049 364 700	709 498 560	17 800 256 509	1 148 085 309	22 707 205 078	12,35	25 395 105 078
Cypern	52 200 000	17 400 000	53 885 550	6 734 880	269 236 221	17 365 264	347 221 915	0,19	399 421 915
Lettland	48 100 000	16 033 333	68 876 400	3 184 400	350 512 902	22 607 467	445 181 169	0,24	493 281 169
Litauen	110 500 000	36 833 333	122 202 900	40 481 440	687 854 674	44 365 419	894 904 433	0,49	1 005 404 433
Luxemburg	14 900 000	4 966 667	100 596 750	9 907 440	502 626 192	32 418 507	645 548 889	0,35	660 448 889
Ungern	326 300 000	108 766 667	318 481 200	217 072 400	1 972 031 637	127 192 580	2 634 777 817	1,43	2 961 077 817
Malta	30 200 000	10 066 667	36 844 050	10 864 340	184 089 293	11 873 436	243 671 119	0,13	273 871 119
Nederländerna	3 625 900 000	1 208 633 333	1 642 817 700	213 823 280	9 418 672 747	-1 859 012 741	9 416 300 986	5,12	13 042 200 986
Österrike	244 500 000	81 500 000	774 705 300	148 542 720	4 109 644 482	- 460 376 498	4 572 516 004	2,49	4 817 016 004
Polen	1 518 300 000	506 100 000	1 460 722 800	399 938 880	7 491 800 235	483 207 968	9 835 669 883	5,35	11 353 969 883
Portugal	290 000 000	96 666 667	495 624 900	149 822 240	2 476 362 866	159 721 059	3 281 531 065	1,78	3 571 531 065

Medlemsstater	Traditionella egna medel (TEM)		Egna medel baserade på moms, BNI och plastförpackningsavfall						Egna medel totalt
	Traditionella egna medel totalt, netto (75 %)	Kostnader för uppbörd (25 % av TEM brutto)	Momsbaserade egna medel	Egna medel baserade på plastförpackningsavfall	BNI-baserade egna medel	Minskningarna av det BNI-baserade schablonbeloppet och finansieringen av dessa	Delsumma exklusive TEM netto	Del i delsumma exklusive TEM netto (%)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7) = (3) + (4) + (5) + (6)	(8)	(9) = (1) + (7)
Rumänien	386 600 000	128 866 667	447 744 000	245 165 680	3 079 986 460	198 653 722	3 971 549 862	2,16	4 358 149 862
Slovenien	226 600 000	75 533 333	106 334 400	19 597 820	580 298 687	37 428 247	743 659 154	0,40	970 259 154
Slovakien	147 200 000	49 066 667	174 795 000	35 893 680	1 088 113 438	70 181 407	1 368 983 525	0,74	1 516 183 525
Finland	164 000 000	54 666 667	420 162 900	92 384 960	2 257 642 959	145 614 009	2 915 804 828	1,59	3 079 804 828
Sverige	682 600 000	227 533 333	820 833 900	219 858 160	5 126 193 580	-1 041 930 233	5 124 955 407	2,79	5 807 555 407
Totalt	25 037 700 000	8 345 900 000	26 040 887 250	6 459 944 320	151 352 972 066	0	183 853 803 636	100,00	208 891 503 636

3 ÖVRIGA INKOMSTER

3.1 Allmänt

Avdelning 2 innehåller inslag som t.ex. överskott, saldon och justeringar, särskilt följande:

- Det eventuella överskottet från 2026 års budget som ska behandlas i enlighet med budgetförordningen.
- Saldot för egna medel från moms år n-1, samt korrigeringar av saldona för momsmedlen från tidigare år. Detta saldo, som kan vara positivt eller negativt, är lika med skillnaden mellan de preliminära inbetalningarna och summan av de belopp som medlemsstaterna slutligen blir skyldiga att betala in på grundval av de faktiska värden som ska meddelas kommissionen senast den 31 juli år n.
- Saldot för den kompletterande resursen (BNI-medel) för år n-1, samt korrigeringar för tidigare år. Detta saldo kan vara positivt eller negativt, och utgörs av skillnaden mellan de preliminära inbetalningarna och summan av de belopp som medlemsstaterna slutligen blir skyldiga på grundval av de siffror för faktisk BNI som ska meddelas kommissionen senast den 1 oktober år n.
- Saldot för plastmedel för år n-2, samt korrigeringar för tidigare år. Detta saldo, som kan vara positivt eller negativt, är lika med skillnaden mellan de preliminära inbetalningarna och summan av de belopp som medlemsstaterna slutligen blir skyldiga att betala in på grundval av de faktiska värden som ska meddelas kommissionen senast den 31 juli år n.
- Resultatet av den beräkning som ligger till grund för nettojusteringen av egna medel baserade på moms, plastförpackningsavfall och BNI från tidigare budgetår.

Eftersom de belopp som hänför sig till ovanstående delar ännu inte är kända när budgetförslaget läggs fram föreslås ett symboliskt anslag (dvs. inget specifikt belopp anges).

Avdelning 3 avser administrativa inkomster. Avdelningen omfattar huvudsakligen avdrag från de anställdas löner, nämligen intäkter från skatten på löner och pensioner, avgifter till pensionssystemet, personalens överföring eller köp av pensionsrättigheter inkomster från den särskilda avgiften på löner, samt inkomster avseende fastigheter eller tillhandahållande av varor, tjänster och arbeten.

Avdelning 4 avser finansiella inkomster, dröjsmålsränta och böter. Avdelningen omfattar huvudsakligen inkomster från investeringar, beviljade lån och bankkonton samt olika typer av räntor. Det omfattar även dröjsmålsräntor på medlemsstaternas inbetalningar av egna medel. Böter som kommissionen kan ålägga företag och grupper av företag för att de inte respekterar förbud, eller inte fullgör sina skyldigheter enligt reglerna för konkurrens eller transport samt böter inom ramen för unionens ekonomiska styrning, ingår också i denna avdelning.

Avdelning 5 avser inkomster kopplade till upp- och utlåningstransaktioner och därtill hörande garantier från den allmänna budgeten. Medlemsstaternas bidrag till räntesubventioner enligt makroekonomiskt stöd+ bokförs också under denna avdelning.

Avdelning 6 består av alla typer av inkomster, bidrag och ersättningar som hänför sig till unionens politik. Denna avdelning motsvarar den struktur som används på budgetens utgiftssida och återspeglar EU:s olika politikområden. Den omfattar den inre marknaden, innovation och digitalisering, sammanhållning, resiliens och värden, naturresurser och miljö, migration och gränsförvaltning, säkerhet och försvar, grannskapet och omvärlden. Den omfattar även vissa andra bidrag, t.ex. bidraget från Efta, bidragen till innovationsfonden och solidaritetsmekanismerna.

Under avdelning 6 redovisas också Förenade kungarikets bidrag till den allmänna budgeten i enlighet med avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen²⁰⁰ och enligt handels- och samarbetsavtalet.

²⁰⁰ Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

3.2 Förenade kungarikets bidrag för 2027

På grundval av artikel 148 i avtalet om Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen kommer Förenade kungariket att göra betalningar till unionen för att täcka Förenade kungarikets andel av de utestående åtagandena från före 2021 som ska betalas under 2026 samt Förenade kungarikets andel av unionens skulder (t.ex. pensioner) och eventalförpliktelser. Förenade kungarikets bidrag kommer också att omfatta unionens eventuella betalningar till Förenade kungariket i samband med korrigeringar och justeringar av egna medel för budgetåren fram till 2021.

Förenade kungarikets andel²⁰¹ beräknas som förhållandet mellan de egna medel som Förenade kungariket tillhandahållit under åren 2014–2020 och de egna medel som under denna period gjorts tillgängliga av alla medlemsstater och Förenade kungariket. Förenade kungarikets slutliga andel har fastställts till 12,43 %.

Av tabellen nedan framgår sammansättningen av Förenade kungarikets beräknade bidrag till 2027 års budget, vilken är känt i detta skede. Det belopp som ska föras in i den allmänna budgeten för 2027 beräknas med beaktande av betalningsvillkoren i artikel 148 i utträdesavtalet.

	Hänvisningar till artikel i utträdesavtalet	2027
Förenade kungarikets totala preliminära bidrag för 2026, varav:		49 058 174
1. Utestående åtaganden före år 2021	Art. 140	571 630 708
2. Unionens skulder/pensioner [*]	Art. 142	380 137 222
3. Korrigeringar och ändringar av egna medel, varav:		2 370 895
3.1 Över- eller underskott från år 2020	Art. 136.3 a	ej tillämpl.
3.2 Uppdateringar av Förenade kungarikets korrigering	Art. 136	ej tillämpl.
3.3. Moms och BNI	Art. 136	2 370 895
3.4. TOR	Art. 136, art. 140.4	p.m.
4. Böter	Art. 141	- 655 080 651
5. Ansvarsförpliktelser, varav:		- 250 000 000
5.1 EIB:s externa utlåningsmandat, Efsi och EFHU, lån (garantifonder)	Art. 143	- 200 000 000
5.2 Finansieringsinstrument	Art. 144	- 50 000 000
5.3 Rättsliga ärenden (inkl. böter)	Art. 147	p.m.
6. Nettotillgångar EKSG	Art. 145	ej tillämpl.
7. Investeringar via EIF	Art. 146	ej tillämpl.
8. Tillgång till nätverk/system/databaser [**]	Art. 49.2, Art. 50 och 53, Art. 62.2, Art. 63.1 e, Art. 63.2, Art. 99.3 och Art. 100.2.	p.m.
[*] Beloppet på 351 miljoner euro ska tas upp den allmänna budgeten som inkomster avsatta för särskilda ändamål.		
[**] Ska tas upp i den allmänna budgeten som inkomster avsatta för särskilda ändamål.		

3.3 Böter inom konkurrensområdet

Definitioner

Kommissionen ålägger företag som bryter mot EU:s konkurrensregler med böter inom konkurrensområdet. När kommissionen ålagt dessa företag böter, kommer de

- antingen att inte överklagas vid Europeiska unionens domstol, och vinner därmed laga kraft och förfaller till betalning inom tre månader från mottagandet av skrivelsen med beslutet om böter, eller
- att överklagas vid Europeiska unionens domstol, och därmed vinner de laga kraft. De bötfällda företagen ska, innan de rättsliga förfarandena har avslutats, täcka dessa böter med en preliminär betalning eller ställa en godtagbar finansiell garanti (artikel 108 i budgetförordningen).

²⁰¹ Se artikel 136.3 a och c samt artiklarna 140-147 i utträdesavtalet.

Böter på konkurrensområdet som vunnit laga kraft bokförs när de tas upp som budgetinkomster i EU:s budget. Preliminära betalningar tas inte upp i budgeten (artikel 107.1 i budgetförordningen) förrän böterna vinner laga kraft i och med att de rättsliga förfarandena avslutas.

Böter som tas upp i budgeten

Enligt artikel 107.2 i budgetförordningen ska böter som vunnit laga kraft tas upp i budgeten så snart som möjligt. Under vederbörligen motiverade exceptionella omständigheter eller om alla rättsmedel uttömts efter den 1 september innevarande budgetår får beloppen tas upp i budgeten under det påföljande budgetåret. I enlighet med denna regel kommer beloppen för böter som vunnit laga kraft och betalats 2025 att tas upp i 2025 års budget genom en ändringsbudget.

Böter som preliminärt utbetalats av kommissionen kan inte betraktas som budgetinkomster under det år då den preliminära betalningen gjordes. Till dess att den slutliga domen har meddelats måste kommissionen förvalta medlen och vara beredd att återbetala böterna och även utbetala ränta på dem om de sätts ned eller ogiltigförklaras.

På grund av oförutsägbarheten i fråga om när domstolens beslut fattas och resultat av dessa beslut går det för närvarande inte att lämna några upplysningar om när böterna tas upp i budgeten och vad det inbetalda beloppet kommer att uppgå till. Inga upplysningar kan heller lämnas om eventuella nya böter som kommer att åläggas under innevarande år som kan vinna laga kraft och inlösas samma kalenderår.

Därför ingår ett försiktigt beräknat belopp om 100 miljoner euro årligen i budgetförslaget i väntan på slutförandet av konkurrensärendena (enligt artikel 4 20 i allmänna inkomstberäkningen).

Förteckning över böter som vunnit laga kraft

I enlighet med artikel 41.7 i budgetförordningen ska tabellerna nedan innehålla förteckningar över kommissionens beslut om åläggande av böter på det konkurrensrättsliga området från och med den 20 maj 2026. Av tabellerna framgår varje bötesbelopp, tillsammans med uppgifter om huruvida böterna vunnit laga kraft eller har överklagats eller fortfarande kan överklagas till Europeiska unionens domstol.

Kommissionen fattade beslut om böter på det konkurrensrättsliga området på totalt 1,25 miljarder euro som har vunnit laga kraft under 2026 eller tidigare år, vilket anges i nedanstående tabell. Av detta belopp har 962 miljoner euro betalats, varav 955 miljoner euro 2026 och det återstående beloppet om 7 miljoner euro har (delvis) betalats tidigare år.

Senare under året kommer kommissionen att i en ändringsbudget föreslå en justering av det belopp om 100 miljoner euro som redan har förts upp i den antagna budgeten för 2026.

Tabellerna nedan omfattar fyra typer av böter:

— böter som betalas in till fullo under innevarande år:

i euro

Datum för beslut i ärendet	Ärendets namn	Slutgiltigt datum	Bötesbelopp	Inbetalt (under 2025 och tidigare)	Belopp som ännu inte betalats in
av den 9 juli 2014	AT.39612 - KRKA DD*	den 22 januari 2026	10 000 000	10 000 000	0
den 6 april 2016	AT.39965 - GRUPO RIBEREBRO INTEGRAL SL,	den 19 januari 2017	5 194 000	5 194 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - AIR CANADA	den 26 februari 2026	17 952 000	17 952 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - AIR FRANCE - KLM SA*	den 26 februari 2026	124 440 000	124 440 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - BRITISH AIRWAYS PLC*	den 26 februari 2026	84 456 000	84 456 000	0

Datum för beslut i ärendet	Ärendets namn	Slutgiltigt datum	Bötesbelopp	Inbetalt (under 2025 och tidigare)	Belopp som ännu inte betalats in
den 17 mars 2017	AT.39258 - CARGOLUX AIRLINES INTERNATIONAL SA*	den 26 februari 2026	79 900 000	79 900 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 – CATHAY PACIFIC AIRWAYS LTD*CX	den 26 februari 2026	47 040 000	47 040 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - JAPAN AIRLINES CO LTD	den 26 februari 2026	28 875 000	28 875 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - KONINKLIJKE LUCHTVAART MAATSCHAPPIJ	den 26 februari 2026	2 720 000	2 720 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - LAN CARGO SA*, LATAM AIRLINES GROUP, SA	den 26 februari 2026	2 244 000	2 244 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - MARTINAIR HOLLAND NV*	den 26 februari 2026	15 400 000	15 400 000	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - SAS AB*, SAS CARGO GROUP AS	den 26 februari 2026	27 730 944	27 730 944	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - SCANDINAVIAN AIRLINES SYSTEM SAS CO	den 26 februari 2026	4 365 056	4 365 056	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - SAS CARGO GROUP AS*SAS CARGO CENTER	den 26 februari 2026	21 974 880	21 974 880	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - SAS CARGO GROUP AS	den 26 februari 2026	4 069 120	4 069 120	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - SCANDINAVIAN AIRLINES SYSTEM SAS CO	den 26 februari 2026	4 744 224	4 744 224	0
den 17 mars 2017	AT.39258 - SINGAPORE AIRLINES LIMITED	den 26 februari 2026	74 800 000	74 800 000	0
den 26 november 2020	AT.39686 - CEPHALON INC	den 23 oktober 2025	30 480 000	30 480 000	0
den 26 november 2020	AT.39686 - TEVA PHARMACEUTICAL INDUSTRIES LIMITED	den 23 oktober 2025	30 000 000	30 000 000	0
den 28 april 2021	AT.40346 - CREDIT AGRICOLE SA	den 7 mars 2025	3 993 000	3 993 000	0
den 28 april 2021	AT.40346 - CREDIT SUISSE GROUP AG	den 22 januari 2025	11 859 000	11 859 000	0
den 28 juni 2021	39914 Readopted - HSBC CONTINENTAL EUROPE,	den 8 april 2025	31 739 000	31 739 000	0
den 2 december 2021	AT.40135 - CREDIT SUISSE GROUP AG	den 10 oktober 2025	28 920 000	28 920 000	0
01-04-2025	AT.40669 - VOLKSWAGEN AKTIENGESELLSCHAFT	den 20 juni 2025	127 696 000	127 696 000	0
den 8 september 2025	AT.40966 - EUROFIELD SAS, UNANIME SPORT SAS	den 28 november 2025	171 994	171 994	0
den 14 oktober 2025	AT.40840 - GUCCIO GUCCI SPA, KERING S.A.	den 27 december 2025	119 674 000	119 674 000	0
den 14 oktober 2025	AT.40880 - CHLOE SAS, RICHEMONT INTERNATIONAL SA*RM	den 8 januari 2026	19 690 000	19 690 000	0
Totalt			960 128 218	960 128 218	0

— Böter som ännu inte betalats eller delvis betalats. Denna grupp omfattar också böter som ännu inte återbetalats på grund av ekonomiska svårigheter hos de bötfällda företagen att betala böterna (böter med godkända betalningsplaner, indrivna belopp, svåra återkrav och böter som påförts företag utanför EU):

i euro

Datum för beslut i ärendet	Ärendets namn	Slutgiltigt datum	Bötesbelopp	Inbetalt (under 2025 och tidigare)	Belopp som ännu inte betalats in
den 21 oktober 2015	AT.39639 - QUANTA STORAGE INC	den 16 juni 2022	7 146 000	0	7 146 000
den 19 oktober 2023	AT.40636 - ALKALOIDS OF AUSTRALIA PTY	den 4 mars 2024	559 000	0	559 000
Totalt			7 705 000	0	7 705 000

— böter för vilka vissa eller inga belopp har betalats in till följd av likvidation av företagen (böterna betraktas som ännu ej betalda eftersom avvecklingsförfarandet inte avslutats, men sannolikheten för indrivning är ofta minimal).

i euro

Datum för beslut i ärendet	Ärendets namn	Slutgiltigt datum	Bötesbelopp	Inbetalt (under 2025 och tidigare)	Belopp som ännu inte betalats in
03-12-2003	COMP/E-2/38359 – C. CONRADTY NURNBERG	12-03-2004	1 060 000	0	1 060 000
den 7 december 2011	COMP/39600 – ACC COMPRESSORS	den 12 mars 2012	9 000 000	0	9 000 000
den 27 november 2013	AT.39633– GOLDFISH BV, HEIPLOEG	den 9 december 2016	14 262 000	0	14 262 000
den 27 november 2013	AT.39633 – GOLDFISH BV, HEIPLOEG	den 9 december 2016	12 820 000	0	12 820 000
den 8 februari 2017	AT.40018 – RECYLEX SA	den 3 juni 2021	26 739 000	2 342 337	24 396 663
den 10 december 2021	AT.40054 – ABENGOA BIOENERGIA	den 11 mars 2022	20 000 000	0	20 000 000
Totalt			83 881 000	2 342 337	81 538 663

— böter som har betalats in men ännu inte inkasserats.

i euro

Datum för beslut i ärendet	Ärendets namn	Slutgiltigt datum	Bötesbelopp	Inbetalt (under 2025 och tidigare)	Belopp som ännu inte betalats in
den 17 mars 2017	AT.39258 - AIR FRANCE SA - KLM SA,	den 26 februari 2026	182 920 000	0	182 920 000
den 14 oktober 2025	AT.40881 - LOEWE SA, LVMH	den 9 januari 2026	18 009 000	0	18 009 000
Totalt			200 929 000	0	200 929 000

— Böter som ännu inte behöver vara betalda:

Från och med den 20 maj 2026 fanns det inga böter i denna kategori.

Förteckning över böter inom konkurrensområdet som kan överklagas till Europeiska unionens domstol

Den 20 maj 2026 var bötesbeslut fattade av kommissionen uppgående till totalt 12,6 miljarder euro på det konkurrensrättsliga området ifrågasatta vid Europeiska unionens domstol. I tabellen nedan återfinns en förteckning över berörda fall.

i euro

Datum för beslut i ärendet	Ärendets namn	Bötesbelopp
den 7 december 2016	AT.39914 Räntederivat i euro	110 000 000
den 7 december 2016	AT.39914 Räntederivat i euro	337 196 000
den 18 juli 2018	AT.40099 Google Android	4125 000 000

Datum för beslut i ärendet	Ärendets namn	Bötesbelopp
den 17 december 2018	AT.39849 BEH Gas	0
den 20 mars 2019	AT.40411 Google Search (AdSense)	0
den 18 juli 2019	AT.39711 Qualcomm (underprissättning)	238 732 659
den 27 september 2019	AT.40127 Konserverade grönsaker	20 000 000
20-05-2021	AT.40324 EGB	125 646 000
20-05-2021	AT.40324 EGB	172 378 000
20-05-2021	AT.40324 EGB	65 000 000
den 12 juli 2022	AT.40522 – Metallförpackningar	7 670 000
den 12 juli 2022	AT.40522 – Metallförpackningar	23 852 000
den 22 september 2023	AT.37990 Intel	237 105 540
den 7 december 2023	AT.40054 – Etanolriktvärden	47 718 000
23-04-2025	Mål DMA.100055 – Meta – Artikel 5.2	200 000 000
23-04-2025	Mål DMA.100109 – Apple – förmedlingstjänster online – appbutiker – AppStore – Artikel 5.4	500 000 000
den 5 december 2025	Ärendena DSA.100101, DSA.100102 och DSA.100103 – X (f.d. Twitter)	120 000 000
av den 9 juli 2014	AT.39612 Perindopril (Servier)	78 931 800
den 22 november 2023	AT.40512 – Eurodenominerade obligationer	26 647 000
den 4 mars 2024	AT.40437 Apple – metoder som tillämpas av App Store (musikströmning)	1168 473 126
den 4 mars 2024	AT.40437 Apple – metoder som tillämpas av App Store (musikströmning)	672 510 874
den 23 oktober 2024	Ärende AT.40401 – Begagnad rullande materiel	31 940 000
den 23 oktober 2024	Ärende AT.40401 – Begagnad rullande materiel	16 712 000
den 31 oktober 2024	AT.40588 – Teva Copaxone	462 578 000
den 14 november 2024	AT.40684 Facebook Marketplace	797 722 000
den 28 november 2024	AT.40642 – PIERRE CARDIN[*]	3 500 000
den 5 september 2025	Ärende AT.40670, Google – Adtech och datarelaterade metoder.	2 954 291 000
den 15 december 2025	AT.40545 Startbatterier för motorfordon [*]	15 594 000
den 15 december 2025	AT.40545 Startbatterier för motorfordon [*]	125 000
den 15 december 2025	AT.40545 Startbatterier för motorfordon [*]	30 000 000
den 15 december 2025	AT.40545 Startbatterier för motorfordon [*]	6 110 000
den 15 december 2025	AT.40545 Startbatterier för motorfordon [*]	20 218 000
Totalt		12 615 650 999
[*] Bötesbesluten tillåter betalning genom delbetalningar.		

Från och med den 20 maj 2026 finns det inga böter som fortfarande kan överklagas till Europeiska unionens domstol, eftersom tidsfristen för överklaganden ännu inte har löpt ut.

Negativa inkomster från böter eller andra sanktioner

I enlighet med artikel 48.2 b i budgetförordningen om de belopp avseende böter eller andra sanktioner enligt EUF-fördraget eller Euratomfördraget som avses i artikel 108.1 upphävs eller sänks av Europeiska unionens domstol, all ränta eller andra avgifter som ska betalas till de berörda parterna, inbegripet eventuell negativ avkastning som avser dessa belopp.

Det totala beloppet på 22,7 miljoner euro för avsnitt 4 omfattar belopp som har förts upp som negativ inkomst i 2026 års räkenskaper i enlighet med artikel 48.2 b i budgetförordningen. Detta omfattar de betalningar som gjorts i samband med återbetalning av böter på konkurrensområdet som ogiltigförklarats eller satts ned av unionsdomstolarna och som återfinns i tabellen nedan:

Bötesmål – företagsnamn	Dom / mål / förlikning	Belopp erlagt under 2026
COMP/AT.39258 – Luftfrakt – AIR CANADA	T-310/21 (ränta) - Kompensationsränta och dröjsmålsränta	5 040 290
AT.39258 Airfreight - SAS Cargo Group A/S	T-313/21 (ränta) - Kompensationsränta och dröjsmålsränta	17 076 345
AT.39258 Flygfrakt – Scandinavian Airlines System	C-403/22P - Kompensation som under 2024 betalats enligt budgetförordningens bestämmelser	172 031
AT.39258 Airfreight - SAS Cargo Group A/S	C-403/22P - Kompensation som under 2024 betalats enligt budgetförordningens bestämmelser	426 584
Totalt		22 715 250

Ett totalt belopp på 12,6 miljarder euro är för närvarande förmål för förhandlingar vid Europeiska unionens domstol. På grund av oförutsägbarheten när det gäller tidpunkten för domstolens avkunnande av domarna och deras utformning behåller kommissionen slutgiltiga böter (för närvarande ett belopp på 200 miljoner euro) för att täcka eventuella betalningsskyldigheter som skulle kunna uppstå till följd av de domar som 2026.

När dessa skyldigheter har bestridits kommer de negativa inkomsterna att tas upp i den särskilda budgetposten 4 2 5 ”Räntor, andra avgifter som förfaller till betalning och negativ avkastning på annullerade eller sänkta böter”. Eventuella återstående belopp från de tillgängliga slutgiltiga böter som anges ovan skulle antingen bli en del av en ändringsbudget eller behållas för de mål som ännu inte avgjorts av domstolen.