



COMISIA EUROPEANĂ

DOCUMENTE

PROIECT de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021

INTRODUCERE GENERALĂ

Toate sumele din acest document bugetar sunt exprimate în euro, cu excepția cazului în care se indică altfel.

Orice venit menționat la articolul 21 alineatele (2) și (3) din Regulamentul financiar, înscris la titlurile 5 și 6 ale situației veniturilor, poate conduce la deschiderea de credite suplimentare care trebuie înregistrate în liniile din care au fost suportate cheltuielile inițiale care au dat naștere veniturilor corespondente.

Cifrele pentru execuție privesc toate creditele autorizate, inclusiv creditele bugetare, creditele suplimentare și veniturile corespunzătoare.

UNIUNEA EUROPEANĂ

**PROIECT
de buget general
al Uniunii Europene
pentru exercițiul financiar 2021**

INTRODUCERE GENERALĂ

**PROIECT
DE BUGET GENERAL
AL UNIUNII EUROPENE
PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2021**

CONȚINUT

Introducere Generală

SITUAȚIA GENERALĂ A VENITURILOR

A. FINANȚAREA BUGETULUI ANUAL AL UNIUNII

B. SITUAȚIA GENERALĂ A VENITURILOR PE RUBRICI BUGETARE

CHELTUIELI TOTALE

Introducere la bugetul anual al Uniunii

Tabele sinoptice privind bugetul pe 2021, în conformitate cu cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027

Tabel sinoptic cu schemele de personal ale instituțiilor și organelor Uniunii

Tabel recapitulativ al clădirilor, defalcat pe instituții ale Uniunii

SITUAȚIA VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI

Volumul 1

Secțiunea I: Parlamentul European

Volumul 2

Secțiunea II: Consiliul European și Consiliul

Volumul 3

Secțiunea III: Comisie

Volumul 4

Secțiunea IV: Curtea de Justiție a Uniunii Europene

Volumul 5

Secțiunea V: Curtea de Conturi

Volumul 6

Secțiunea VI: Comitetul Economic, Social și Regional European

Volumul 7

Secțiunea VII: Comitetul Regiunilor

Volumul 8

Secțiunea VIII: Ombudsmanul European

Volumul 9

Secțiunea IX: Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor

Volumul 10

Secțiunea X: Serviciul European de Acțiune Externă

CUPRINS

PREZENTARE POLITICĂ	4
1. Prioritățile proiectului de buget 2021	6
2. Cadrul financiar multianual și proiectul de buget 2021	12
3. Key aspects of the 2021 draft budget by financial framework headings	19
4. Aspecte orizontale	100
5. Mechanisms outside the annual ceilings set out in the multiannual financial framework	120
PROGRAMAREA FINANCIARĂ 2022-2027	128
1. Introducere	130
2. Anexe	133
VENITURI – ANALIZĂ PE TITLURI	181
1. Evaluare generală	183
2. Previziunile privind resursele proprii pentru 2021	185
3. Alte venituri	189

PREZENTARE POLITICĂ

CONTENTS

1. Prioritățile proiectului de buget 2021	6
1.1. Introducere	6
1.2. Finanțarea priorităților noii Comisii	6
1.3. Execuția bugetului 2021	10
2. Cadrul financiar multianual și proiectul de buget 2021	12
2.1. Plafoanele cadrului financiar multianual pentru bugetul 2021	12
2.2. Prezentare generală a proiectului de buget 2021	13
3. Key aspects of the 2021 draft budget by financial framework headings	19
3.1. Rubrica 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital	19
3.2. Rubrica 2 - Coeziune și valori	36
3.3. Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu	51
3.4. Rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor	66
3.5. Rubrica 5 — Reziliență, securitate și apărare	71
3.6. Rubrica 6 – Vecinătate și întreaga lume	82
3.7. Rubrica 7 – Administrația publică europeană	90
4. Aspecte orizontale	100
4.1. Resurse umane	100
4.2. Cheltuielile administrative ale Comisiei în afara rubricii 7	103
4.3. Organisme cu personalitate juridică înființate de Uniunea Europeană	108
4.4. Acțiuni fără un act de bază specific	116
4.5. Integrarea aspectelor legate de schimbările climatice	117
5. Mechanisms outside the annual ceilings set out in the multiannual financial framework	120
5.1. Instrumente speciale	120
5.2. Operațiuni de împrumut și de credit și instrumente financiare	123
5.3. Cheltuieli finanțate din venituri alocate	124

1. PRIORITĂȚILE PROIECTULUI DE BUGET 2021

1.1. Introducere

Comisia propune un proiect de buget al UE pentru anul 2021, primul an al unui nou cadru financiar multianual (CFM) de șapte ani, și anume perioada 2021-2027. Acesta este primul proiect de buget anual propus de Comisia von der Leyen care și-a început mandatul în decembrie 2019. Proiectul de buget pentru 2021 reflectă prioritățile Uniunii cu 27 de membri, deschizând calea către tranziția digitală și tranziția verde. Împrejurările în care acesta a fost pregătit au fost extrem de neobișnuite. Pandemia de COVID-19 a dat peste cap toate ipotezele anterioare privind activitatea economică și cheltuielile publice: conform celor mai optimiste estimări, se preconizează că PIB-ul UE va scădea cu aproximativ 7,5 % în 2020 și va crește cu doar 6 % în 2021. Ca parte a programului european de redresare, la 27 mai 2020 Comisia a propus un cadru financiar multianual revizuit pentru perioada 2021-2027 ⁽¹⁾, împreună cu un nou Instrument de redresare al Uniunii Europene, „Next Generation EU” ⁽²⁾, pentru a valorifica întregul potențial al bugetului UE de a mobiliza investițiile și pentru a concentra la începutul perioadei sprijinul financiar necesar pentru a face să demareze economia în primii ani ai redresării, care vor fi cruciali. În calitate de instrument de urgență, Next Generation EU va conferi bugetului UE capacitatea suplimentară necesară pentru a răspunde în mod decisiv la cele mai urgente provocări. Acest instrument este pus în aplicare pentru o perioadă determinată (până la sfârșitul exercițiului 2024), urmând a fi utilizat exclusiv pentru măsurile de răspuns și de redresare în situații de criză. Fondurile vor constitui venituri alocate externe înscrise în liniile bugetare relevante și vor fi utilizate pentru a sprijini prioritățile în materie de investiții și de reformă, precum și pentru a consolida programele care sunt esențiale pentru redresare, cum ar fi Orizont Europa și programele de coeziune din cadrul noului instrument REACT-EU ⁽³⁾. În plus, Next Generation EU este o sursă esențială pentru noul program de sine stătător din domeniul sănătății ⁽⁴⁾ și pentru un mecanismul de protecție civilă al UE consolidat – rescEU ⁽⁵⁾.

Propunerea pentru bugetul 2021 stabilește credite de plată în valoare de 166,7 miliarde EUR și credite de plată în valoare de 163,5 miliarde EUR ⁽⁶⁾. Se preconizează că instrumentul Next Generation EU, având un impact total de 809 miliarde EUR, în prețuri actuale, în perioada 2021-2024, va consolida programele-cheie cu o sumă suplimentară de 211 miliarde EUR în credite de angajament, sub formă de venituri alocate bugetului 2021. În total, se preconizează că în 2021 suma de 378 miliarde EUR va fi executată prin buget, aceasta fiind completată cu până la 133 miliarde EUR reprezentând împrumuturi către statele membre.

1.2. Finanțarea priorităților noii Comisii

Noile propuneri privind CFM îmbunătățesc flexibilitatea bugetului UE și capacitatea sa de a investi în pregătirea pentru situații de criză și în reziliență. În același timp, Comisia își menține angajamentul față de cele șase priorități politice stabilite de președinta von der Leyen: Pactul verde european, o Europă pregătită pentru era digitală, o economie în serviciul tuturor cetățenilor, promovarea modului nostru de viață european, o Europă mai puternică în lume și un nou impuls pentru democrație. Epidemia de COVID-19 face ca aceste priorități să fie cu atât mai relevante, iar următoarele secțiuni indică modul în care bugetul UE va fi mobilizat în sprijinul acestora.

Lansarea în 2021 a noilor programe de cheltuieli va reprezenta o oportunitate vitală de a consolida contribuția bugetului UE la redresarea europeană. În același timp, propunerile pun în practică angajamentul Uniunii de a valorifica dubla tranziție verde și digitală. Acest lucru va sprijini ambiția noastră comună de a trece la un model durabil de creștere economică și prosperitate.

⁽¹⁾ Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa, COM(2020) 442 final, 27.5.2020.

⁽²⁾ Propunere de regulament al Consiliului de instituire a Instrumentului de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma pandemiei de COVID-19, COM(2020) 441 final/2, 28.5.2020.

⁽³⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU), COM(2020) 451 final, 28.5.2020.

⁽⁴⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014 („programul «UE pentru sănătate»”), COM(2020) 405 final, 28.5.2020.

⁽⁵⁾ Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, COM(2020) 220 final, 2.6.2020.

⁽⁶⁾ Inclusiv instrumentele speciale.

1.2.1. Coronavirus - răspuns și redresare

În primele luni ale anului 2020, pe măsură ce pandemia a cuprins Europa și lumea întreagă, iar activitatea economică a stagnat, Comisia a luat o serie de măsuri îndrăznețe, angajându-se să utilizeze fiecare euro disponibil pentru a salva vieți și pentru a proteja mijloacele de subsistență, atât în UE, cât și la nivel mondial. Ca parte a pachetului de măsuri de răspuns finanțat din bugetul UE, Comisia a propus revizuirea Instrumentului de sprijin de urgență ⁽¹⁾ în scopul furnizării resurselor necesare pentru a răspunde nevoilor imediate din sectorul sănătății, a consolidat instrumentul rescEU și a mobilizat toate fondurile disponibile în cadrul programelor existente. În plus, cele două inițiative pentru investiții ca reacții la coronavirus (CRII și CRII+) ⁽²⁾ au mobilizat politica de coeziune a UE pentru a răspunde în mod flexibil nevoilor care apăreau în ritm alert ale celor mai expuse sectoare, cum ar fi asistența medicală, IMM-urile și piețele forței de muncă, și pentru a ajuta cele mai afectate teritorii din statele membre și pe cetățenii acestora. Procedurile și birocrația au fost reduse la minimum, astfel încât autoritățile naționale să își poată concentra resursele asupra combaterii crizei. În țările partenere, Comisia a abordat criza medicală imediată și nevoile umanitare, a consolidat sistemele de sănătate, de aprovizionare cu apă și de salubritate, precum și capacitățile de cercetare și de pregătire, și a atenuat impactul socioeconomic.

Pachetul de măsuri de redresare propus în luna mai este structurat pe trei piloni: instrumente de sprijinire a eforturilor depuse de statele membre pentru a se redresa, a remedia consecințele crizei și a ieși mai puternice din aceasta; măsuri de stimulare a investițiilor private și de sprijinire a întreprinderilor aflate în dificultate; consolidarea principalelor programe ale UE pentru a valorifica învățămintele desprinse din criză și pentru a spori soliditatea și reziliența pieței unice. Calea de ieșire din criză va avea la bază obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) și va sprijini dubla tranziție verde și digitală.

În cadrul primului pilon, Next Generation EU va oferi sprijin sub formă de granturi și de împrumuturi pentru punerea în aplicare a planurilor de redresare și de reziliență ale statelor membre în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență ⁽³⁾, care se preconizează că în 2021 va pune la dispoziție 131,6 miliarde EUR sub formă de granturi prin intermediul bugetului UE. Prin măsuri consolidate ale politicii de coeziune din cadrul inițiativei REACT-EU va crește sprijinul acordat regiunilor și sectoarelor afectate de criză. În plus, noua politică de coeziune a fost ajustată pentru a menține o parte din caracteristicile inițiativelor CRII și CRII+ și pentru a acorda un sprijin și mai puternic investițiilor având drept scop redresarea, de exemplu investițiilor în reziliența sistemelor naționale de sănătate, în sectoare precum turismul și cultura, în măsuri de sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii, în măsuri de ocupare a forței de muncă în rândul tinerilor, în educație și competențe și în măsuri de combatere a sărăciei în rândul copiilor.

Al doilea pilon al pachetului – relansarea economiei și sprijinirea investițiilor private – va oferi un sprijin pentru investiții suplimentar în cadrul garanțiilor bugetare existente și a celor propuse, pentru a ajuta întreprinderile să iasă din criză și pentru a acorda sprijin specific unor proiecte de interes strategic european. Acesta vizează crearea unor condiții de natură să conducă la o redresare bazată pe investiții private în sectoare și tehnologii-cheie, sprijinind proiecte strategice în întreaga Uniune. Un nou Instrument de sprijin pentru solvabilitate ⁽⁴⁾ va contribui, de asemenea, la mobilizarea de resurse private pentru a oferi sprijin urgent întreprinderilor europene grav afectate de criză care ar fi fost viabile în absența acesteia, pentru a răspunde preocupărilor imediate legate de lichidități și de solvabilitate ale acestora. Propunerea reprezintă o actualizare a programului InvestEU ⁽⁵⁾ și adaugă la acesta o a cincea componentă – un Mecanism de investiții strategice. În 2021 este programată pentru Fondul InvestEU suma de 10 miliarde EUR, incluzând sprijinul din cadrul Next Generation EU.

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) 2020/521 al Consiliului de activare a sprijinului de urgență în temeiul Regulamentului (UE) 2016/369 și de modificare a dispozițiilor acestuia având în vedere epidemia de COVID-19.

⁽²⁾ Regulamentul (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus) și Regulamentul (UE) 2020/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013 și (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca reacție la epidemia de COVID-19.

⁽³⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, COM(2020) 408 final, 28.5.2020.

⁽⁴⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2015/1017 în ceea ce privește crearea unui Instrument de sprijin pentru solvabilitate, COM(2020) 404 final, 29.5.2020.

⁽⁵⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului InvestEU, COM(2020)/403 final, 29.5.2020.

1.2.2. *Tranziția verde - Pactul verde european*

Una dintre primele acțiuni ale Comisiei von der Leyen a fost lansarea Pactului verde european, al cărui obiectiv este ca Europa să devină până în 2050 primul continent neutru din punct de vedere climatic. Pactul verde european ⁽¹⁾ reprezintă strategia de creștere a Europei, prin care se reduc emisiile creând în același timp locuri de muncă. În centrul său se află o strategie industrială care le permite întreprinderilor să inoveze și să dezvolte noi tehnologii, creând în același timp noi piețe.

Bugetul UE va face parte din instrumentele de finanțare care sprijină Pactul verde. Planul de investiții al Pactului verde european ⁽²⁾ va debloca investiții durabile în valoare de cel puțin o mie de miliarde EUR în următorul deceniu, pentru a contribui la finanțarea tranziției climatice. Garanția InvestEU va sprijini aceste investiții prin reducerea riscurilor pentru fondurile private. Deși tranziția verde nu se referă doar la cheltuirea unor sume de bani pentru programe climatice și de mediu, acest buget evidențiază majorarea considerabilă propusă pentru programul LIFE ⁽³⁾.

O strategie reînnoită privind finanțarea durabilă va avea drept scop redirectionarea fluxurilor de capital privat către investiții verzi, asigurând integrarea investițiilor durabile în întregul nostru sistem financiar. Obiectivul Comisiei pentru bugetul UE este de a aloca cel puțin 25 % din acesta în sprijinul politicii climatice în perioada 2021-2027, însă în realitate există obiective încă și mai ambițioase: integrarea finanțării combaterii schimbărilor climatice în fiecare aspect al bugetului UE. Mai multe informații cu privire la modul în care se va face acest lucru pot fi găsite în secțiunea 4.5 din prezentul document. Pentru a atinge acest nivel de integrare, noile programe trebuie lansate fără întârziere. După cum a arătat experiența CFM 2014-2020, este dificil să se recupereze în anii următori întârzierile înregistrate la începutul perioadei.

Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) ⁽⁴⁾ a fost consolidat, începând cu 2022, în cadrul primului pilon al Next Generation EU și va acorda sprijin pentru agricultori și zonele rurale la realizarea tranziției verzi, precum și pentru investițiile și reformele esențiale pentru atingerea obiectivelor ambițioase de mediu ale Europei, în special în ceea ce privește atingerea obiectivelor din cadrul noii strategii privind biodiversitatea și a noii strategii „De la fermă la consumator”.

Un Mecanism pentru o tranziție justă ⁽⁵⁾ semnificativ consolidat va ajuta statele membre să abordeze impactul social și economic al tranziției către o economie verde și neutră din punct de vedere climatic. Mecanismul a fost introdus pentru a sprijini cele mai afectate regiuni și sectoare economice din Europa, facilitând o tranziție care să fie echitabilă din punct de vedere social și care să nu lase pe nimeni în urmă. Acesta cuprinde trei piloni: un Fond pentru o tranziție justă ⁽⁶⁾, pus în aplicare prin gestiune partajată, o schemă specială pentru o tranziție justă în cadrul InvestEU și o facilitate de împrumut pentru sectorul public destinată mobilizării unor investiții suplimentare pentru regiunile în cauză. Noul CFM consolidează toți cei trei piloni. Bugetul 2021 alocă 1,5 miliarde EUR Fondului pentru o tranziție justă, sumă care va fi majorată în mod semnificativ, cu 8 miliarde EUR, prin intermediul Next Generation EU. Sporirea finanțării acordate InvestEU va însemna, de asemenea, o consolidare a celui de al doilea pilon al Mecanismului pentru o tranziție justă.

1.2.3. *Tranziție digitală și o economie în serviciul tuturor cetățenilor*

Comisia se va concentra asupra a trei obiective-cheie pentru a se asigura că soluțiile digitale ajută Europa să își urmeze propriul drum către o transformare digitală în beneficiul cetățenilor: o tehnologie în serviciul oamenilor; o economie echitabilă și competitivă; o societate deschisă, democratică și durabilă. Obiectivul bugetului UE este o Europă echitabilă și favorabilă incluziunii și egalității de gen, realizat prin plasarea statului de drept, a democrației, a drepturilor fundamentale și a egalității pe poziții prioritare în agenda politică și prin sprijinirea societății civile în ceea ce privește promovarea drepturilor și a valorilor.

⁽¹⁾ COM(2019) 640 final, 11.12.2019.

⁽²⁾ COM(2020) 21 final, 14.1.2020.

⁽³⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1293/2013, COM(2018) 385 final, 1.6.2018.

⁽⁴⁾ Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului, COM(2020) 459 final, 29.5.2020 (Regulamentul Omnibus).

⁽⁵⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind facilitatea de împrumut pentru sectorul public din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă, COM(2020) 453 final, 28.5.2020.

⁽⁶⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă, COM(2020) 22 din 14.1.2020, astfel cum a fost modificată prin COM(2020) 460 din 28.5.2020.

Bugetul UE va investi în conectivitate, tehnologia profundă (*deep-tech*) și capitalul uman, precum și în infrastructuri inteligente pentru energie și transporturi. Cea mai mare parte a sprijinului specific pentru programele digitale se realizează prin rubrica 1 din bugetul propus, în cadrul căreia un nou program Europa digitală ⁽¹⁾ se alătură Mecanismului pentru interconectarea Europei ⁽²⁾ și instrumentului InvestEU într-un cluster de programe dedicat infrastructurii și rețelelor tehnologice. Programul emblematic al UE pentru cercetare și inovare, Orizont Europa ⁽³⁾, inclus la rândul său în această rubrică, este sprijinit în cadrul răspunsului la pandemie și de instrumentul Next Generation EU. La suma de 12 miliarde EUR propusă pentru bugetul 2021 se adaugă încă 5 miliarde EUR, pentru a finanța cercetări vitale din domeniul sănătății, al rezilienței, al tranziției verzi și al celei digitale.

Bugetul va finanța un nou program dedicat pentru a sprijini funcționarea fluidă a pieței unice, care rămâne cel mai valoros atu al Europei pentru a genera creștere pe piețele globalizate. Programul reunește șase programe precedente din diferite domenii de politică și va duce mai departe succesul acestora, instituind instrumente de informare, elaborând standarde și sprijinind cooperarea dintre administrații.

Transformarea digitală europeană trebuie să consolideze valorile noastre democratice, să respecte drepturile noastre fundamentale și să contribuie la o economie durabilă, neutră din punct de vedere climatic, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și circulară. Bugetul va contribui la creșterea capacității oamenilor prin educație și competențe. Noul cluster „Investiții în capitalul uman, în coeziunea socială și în valori” aduce Fondul social european Plus ⁽⁴⁾, care și-a dovedit eficacitatea, sub aceeași umbrelă cu programul de succes pentru educație și tineret Erasmus+ ⁽⁵⁾ și cu Corpul european de solidaritate ⁽⁶⁾ și va fi principalul motor al consolidării dimensiunii sociale în Uniune. Reprezentând o cotă de aproximativ 27 % din cheltuielile de coeziune, FSE+ integrează următoarele instrumente existente: Fondul social european, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane și Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială, sporind astfel sinergiile și reducând sarcina administrativă. Erasmus+ și Corpul european de solidaritate ar urma să ajungă la dimensiuni aproape duble în cursul actualului CFM, deși profilul de programare al acestora face ca creditele care le sunt alocate în 2021 să nu prezinte o majorare comparativ cu 2020.

1.2.4. O mai mare concentrare pe reziliență, securitate și apărare, consolidarea gestionării migrației și a frontierelor și o Europă mai puternică pe plan internațional

Al treilea pilon al Next Generation EU – valorificarea învățămintelor desprinse din criză – va oferi sprijin specific programelor-cheie care stimulează creșterea și consolidează capacitatea Europei de a rezista crizelor viitoare și de a le depăși. Acesta va sprijini un nivel ridicat de pregătire pentru situații de criză și de reziliență strategică a sistemelor de sănătate din UE și va oferi sprijin suplimentar țărilor partenere, în special celor din Balcanii de Vest, din vecinătate și din Africa, în eforturile lor de redresare în urma impactului pandemiei și de consolidare a propriei reziliențe. Va fi consolidat ajutorul umanitar pentru a reflecta nevoile umanitare tot mai mari din cele mai vulnerabile părți ale lumii.

Noul CFM prevede o restructurare majoră a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii. Principalul instrument de la rubrica 6 este noul Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI) ⁽⁷⁾, care reunește majoritatea instrumentelor existente în precedentul CFM, creând astfel un instrument cuprinzător cu acoperire globală. Bugetul actual integrează în sfârșit în IVDCI Fondul european de dezvoltare, aflat până acum în afara bugetului, ceea ce reprezintă un obiectiv al Comisiei de mai mulți ani. Instrumentul va avea alocări bugetare dedicate pentru fiecare regiune geografică, dar va permite reacții mai flexibile, în special în situațiile

⁽¹⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului Europa digitală pentru perioada 2021-2027, Bruxelles, COM(2018) 434 final, 6.6.2018.

⁽²⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 283/2014, COM(2018) 438 final, 6.6.2018.

⁽³⁾ Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare, de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a programului specific de punere în aplicare a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, COM(2020) 459 final, 29.5.2020 (Regulamentul Omnibus).

⁽⁴⁾ Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european Plus (FSE+), COM(2020) 447 final, 28.5.2020.

⁽⁵⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a „Erasmus”, programul Uniunii pentru educație, formare, tineret și sport, și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1288/2013, COM(2018) 367 final, 30.5.2018.

⁽⁶⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului Corpului european de solidaritate și de abrogare a [Regulamentului privind Corpul european de solidaritate] și a Regulamentului (UE) nr. 375/2014, COM(2018) 440 final, 12.6.2018.

⁽⁷⁾ Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, COM(2020) 459 final, 29.5.2020 (Regulamentul Omnibus).

în care este necesar un răspuns rapid. Instrumentul va fi completat de Next Generation EU printr-o nouă garanție pentru acțiunea externă și prin Fondul european pentru dezvoltare durabilă ⁽¹⁾ pentru a sprijini țările partenere în eforturile lor de abordare a consecințelor socioeconomice ale pandemiei de COVID-19.

Comisia propune, de asemenea, două linii bugetare de sine stătătoare dedicate rezilienței, securității și apărării, precum și migrației și gestionării frontierelor. Acestea sunt domenii de politică în care CFM 2014-2020 nu a putut să răspundă în mod adecvat la provocările majore neprevăzute în materie de migrație și de securitate din trecut fără introducerea unor modificări și fără utilizarea substanțială a unor instrumente speciale de flexibilitate. Criza a demonstrat că va trebui să se acorde o prioritate mai mare în special finanțării sănătății, iar noul program EU4Health va oferi un sprijin specific provocărilor în materie de sănătate din viitor. Programul va avea drept obiectiv crearea unui cadru cuprinzător pentru activitățile desfășurate de UE în vederea prevenirii, pregătirii și răspunsului în ceea ce privește situațiile de criză din domeniul sănătății, completând și întărind eforturile depuse la nivel național și sprijinul regional acordat sistemelor de sănătate în cadrul politicii de coeziune. Prin acest program se va asigura faptul că UE dispune de capacitatea critică de a reacționa la crizele viitoare din domeniul sănătății rapid și la scara necesară.

Capacitatea de răspuns a Mecanismului de protecție civilă al Uniunii, rescEU, primește, de asemenea, o contribuție semnificativă din partea Next Generation EU, pentru a conferi Uniunii capacitatea și infrastructura logistică necesare pentru a face față diferitelor tipuri de situații de urgență, inclusiv celor care includ o componentă medicală, în completarea noului program EU4Health.

Proiectul de buget propune, de asemenea, consolidarea gestionării frontierelor externe ale Uniunii, îmbunătățirea sistemului de azil și un răspuns corect la primirea și integrarea migranților.

1.3. Execuția bugetului 2021

1.3.1. Structură și concepție

Noile programe au necesitat o modificare substanțială a modului în care bugetul este structurat și prezentat. Comisia a folosit această ocazie pentru a face prezentarea mai clară și mai informativă. Prezentarea se face pe grupuri de programe, care corespund unor domenii de politică, iar sinergiile între programe sunt mai evidente.

Cealaltă noutate principală în structurarea acestui proiect de document bugetar este necesitatea de a prezenta în mod transparent cheltuielile finanțate din Next Generation EU, care, în calitate de venituri externe alocate bugetului, vor genera cheltuieli peste plafoanele CFM. Sumele disponibile ca venituri alocate externe din cadrul Next Generation EU sunt prezentate în documentul privind prioritățile politice pentru fiecare program consolidat, precum și în comentariul bugetar aferent. Secțiunea 5 din acest document prezintă totalul propunerii de consolidare a bugetului 2021 prin instrumentul Next Generation EU.

Cadrelor de performanță pentru noua generație de programe, inclusiv pentru propunerile actualizate ale Comisiei din mai 2020, vor fi explicate în toamna anului 2020 într-un document dedicat acestui scop. Informații detaliate privind performanțele programelor din perioada 2014-2020, care funcționează încă toate într-un ritm redus, pot fi găsite în Documentul de lucru I (fișele de program) care însoțește prezentul proiect de buget. Evidența performanțelor programelor, care rezumă informațiile referitoare la performanță preluate din fișele de program, este anexată la raportul anual privind gestiunea și performanța pe 2019 ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1601 de instituire a Fondului european pentru dezvoltare durabilă (FEDD), a Garanției FEDD și a Fondului de garantare FEDD, COM(2020) 407 final, 28.5.2020.

⁽²⁾ (COM(2020) 265, 24.6.2020.

1.3.2. Îndeplinirea obligațiilor UE

Proiectul de buget 2021 indică nu numai sumele necesare pentru punerea în aplicare a noilor programe, ci și necesitatea de acționa pentru a aduce treptat programele din perioada 2014-2020 în situația de a fi încheiate cu succes. Ținând seama de caracterul tranzitoriu al bugetului 2021 între două perioade de programare, necesarul de plăți pentru 2021 va fi alcătuit dintr-o combinație de plăți aferente noilor angajamente, în special plăți de prefinanțare și cheltuieli nediferențiate (cum ar fi agricultura, în conformitate cu normele de tranziție, și administrația), la care se adaugă plăți intermediare și finale aferente angajamentelor restante din perioada 2014-2020. Pentru îndeplinirea obligațiilor UE față de beneficiarii fondurilor UE va fi necesar un nivel adecvat al creditelor de plată.

Cu ipotezele de lucru prezentate, nivelul plăților pentru bugetul 2021 este stabilit la 161 853,3 milioane EUR, înainte de aplicarea instrumentelor speciale. Rămâne astfel o marjă de 4 328,6 milioane EUR sub plafonul de plată pentru anul 2021 propus în CFM actualizat pentru perioada 2021-2027. Acest nivel de plăți reprezintă cea mai bună estimare a Comisiei privind necesarul global de plăți, în ipoteza că se va ajunge în timp util la un acord privind noului CFM și având în vedere termenele pentru depunerea cererilor de plată din partea statelor membre, dezangajările automate până la sfârșitul anului 2020 și demararea noilor programe.

Proiectul de buget 2021 ține seama de toate măsurile având legătură cu COVID-19 introduse până în prezent în 2020, însă este probabil ca bugetul 2020 să necesite o injecție suplimentară de credite de plată odată ce va putea fi mai bine stabilit efectul deplin asupra necesarului de plăți al pachetului de măsuri de răspuns la criză deja aprobat ⁽¹⁾. Va fi extrem de important ca necesarul din 2020 să fie onorat în 2020, pentru a evita apariția unor dificultăți în primii ani ai următorului CFM.

1.3.3. Procedura bugetară

Propunerea de proiect de buget 2021 se bazează pe noile propuneri ale Comisiei privind CFM din 27 mai și este prezentată în conformitate cu calendarul prevăzut de tratat, astfel încât să se lanseze procedura bugetară anuală în timp util pentru lecturile din cadrul Consiliului și, respectiv, al Parlamentului. Eventualele evoluții ulterioare rezultate în urma negocierilor privind CFM care ar necesita ajustarea prezentei propuneri ar trebui să fie integrate în cursul anului, printr-o scrisoare rectificativă.

Pentru CFM 2021-2027, Regatul Unit nu va mai fi tratat ca stat membru începând cu 1 ianuarie 2021 ⁽²⁾. În conformitate cu articolul 140 din Acordul de retragere, Regatul Unit este responsabil pentru cota sa din angajamentele bugetare ale bugetului Uniunii și din bugetele agențiilor descentralizate ale Uniunii restante la 31 decembrie 2020, precum și pentru cota sa din angajamentele asumate în 2021 privind reportarea creditelor de angajament de la buget pentru 2020, fără a aduce atingere altor componente ale decontării financiare. O primă estimare a valorii acestei cote se calculează ca parte a acestui proiect de buget și este înscrisă ca „alte venituri”. Eventualul acces al Regatului Unit la vreunul dintre programele din cadrul următorului CFM depinde de rezultatul negocierilor privind viitorul acord de parteneriat dintre Uniune și Regatul Unit.

1.3.4. Concluzie

Proiectul de buget pentru 2021 este conform cu propunerile actualizate din CFM și transpune ambiția acestora într-o propunere specifică pentru anul 2021. Un acord rapid și cuprinzător între Parlamentul European și Consiliu privind CFM și pachetul de redresare va pregăti terenul pentru adoptarea fără sincope a bugetului 2021, astfel încât atât bugetul pe termen lung, cât și bugetele anuale să fie gata de aplicare, iar noile programe să poată funcționa până la sfârșitul anului 2020. Orice întârziere va agrava incertitudinea actuală, va încetini redresarea și va avea un efect negativ asupra vieților oamenilor.

⁽¹⁾ CRII a permis statelor membre să păstreze finanțări neutilizate în valoare de 8 miliarde EUR, care, în condiții normale, ar fi revenit la bugetul UE. CRII + ar putea duce la concentrarea la începutul perioadei a unor plăți suplimentare către statele membre în valoare de 14,6 miliarde EUR în perioada 2020-2021 (8,5 miliarde EUR în 2020 și 6,1 miliarde EUR în 2021).

⁽²⁾ În conformitate cu Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO C 66 I, 19.2.2019). Chiar dacă Comitetul mixt instituit în temeiul Acordului de retragere ar decide prelungirea perioadei de tranziție, Regatul Unit ar fi tratat ca țară terță în sensul următorului CFM.

2. CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL ȘI PROIECTUL DE BUGET 2021

2.1. Plafoanele cadrului financiar multianual pentru bugetul 2021

În această etapă a negocierilor privind CFM 2021-2027, Comisia prezintă proiectul de buget 2021 pe baza propunerilor revizuite privind CFM din 27 mai 2020 ⁽¹⁾. Pentru 2021, plafonul general pentru creditele de angajament este stabilit la 164 891,0 milioane EUR și plafonul pentru creditele de plată la 165 599,0 milioane EUR. Plafoanele pentru întreaga perioadă de 7 ani sunt prezentate în tabelul de mai jos:

(plafoane ale cadrului financiar multianual în milioane EUR, în prețuri curente)

Denumirea rubricii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
CREDITE DE ANGAJAMENT								
1. Piața unică, inovarea și sectorul digital	21 805	22 219	22 546	22 362	22 677	23 280	23 540	158 429
2. Coeziune și valori	51 730	54 195	56 797	60 207	63 067	66 589	70 519	423 104
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	47 150	48 668	50 226	51 938	53 703	55 518	57 419	364 622
2b Investiții în competitivitate, cetățeni și valori	4 580	5 527	6 571	8 269	9 364	11 071	13 100	58 482
3. Resurse naturale și mediu	58 656	56 590	56 939	57 115	57 236	57 481	57 732	401 749
din care: Cheltuieli legate de piață și plăți directe	40 932	41 161	41 434	41 577	41 720	41 864	42 013	290 701
4. Migrație și gestionarea frontierelor	3 287	4 061	4 837	5 117	5 873	5 964	6 153	35 292
5. Reziliență, securitate și apărare	2 359	2 474	2 575	2 719	3 597	3 949	4 385	22 058
6. Vecinătate și întreaga lume	16 179	16 292	16 404	16 516	16 623	16 732	16 894	115 640
7. Administrația publică europeană	10 875	11 232	11 662	12 074	12 368	12 781	13 172	84 164
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 467	8 714	9 030	9 325	9 487	9 771	10 034	64 828
TOTAL ANGAJAMENTE	164 891	167 063	171 760	176 110	181 441	186 776	192 395	1 240 436
TOTAL PLĂȚI	165 599	170 125	174 515	178 005	181 564	185 196	188 899	1 243 903

⁽¹⁾ Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa, COM (2020) 442 final, 27.5.2020.

2.2. Prezentare generală a proiectului de buget 2021

(Credite de angajament (CA) și credite de plată (CP), în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

	Proiectul de buget		Buget		Pondere în PB		Diferență		Diferență	
	2021		2020 ⁽¹⁾		2021		2021 - 2020		2021 / 2020	
	(1)		(2)				(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP
1. Piața unică, inovarea și sectorul digital	21 360,0	17 573,3	27 378,1	22 070,0	12,8 %	10,7 %	- 6 018,1	- 4 496,7	-22,0 %	-20,4 %
Plafon	21 805,0									
Marjă	445,0									
2. Coeziune și valori	51 487,2	62 625,2	67 656,3	56 339,8	30,8 %	38,2 %	- 16 169,1	6 285,3	-23,9 %	11,2 %
Plafon	51 730,0									
Marjă	242,8									
2.a Coeziune economică, socială și teritorială	47 149,5	58 687,3	63 568,1	52 508,6	28,2 %	35,8 %	- 16 418,6	6 178,6	-25,8 %	11,8 %
Plafon	47 150,0									
Marjă	0,5									
2.b Investiții în competitivitate, cetățeni și valori	4 337,7	3 937,9	4 088,2	3 831,2	2,6 %	2,4 %	249,5	106,7	6,1 %	2,8 %
Plafon	4 580,0									
Marjă	242,3									
3. Resurse naturale și mediu	58 441,1	56 249,5	59 887,9	57 863,9	35,0 %	34,3 %	- 1 446,8	- 1 614,3	-2,4 %	-2,8 %
Plafon	58 656,0									
Marjă	214,9									
din care: Cheltuieli legate de piață și plăți directe	40 179,1	40 164,9	43 410,1	43 380,0	24,0 %	24,5 %	- 3 231,0	- 3 215,2	-7,4 %	-7,4 %

	Proiectul de buget		Buget		Pondere în PB		Diferență		Diferență	
	2021		2020 ⁽¹⁾		2021		2021 - 2020		2021 / 2020	
	(1)		(2)				(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP
Subplafon FEGA	40 932,0									
Diferența de rotunjire exclusă din calculul submarjei	1,0									
Transferuri nete între FEGA și FEADR	-753,9									
Soldul net disponibil pentru cheltuielile FEGA (subplafonul corectat prin transferuri între FEGA și FEADR)	40 179,1									
Submarjă FEGA										
4. Migrație și gestionarea frontierelor	3 060,8	2 723,5	2 367,8	2 168,0	1,8 %	1,7 %	693,0	555,4	29,3 %	25,6 %
Plafon	3 287,0									
Marjă	226,2									
5. Reziliență, securitate și apărare	2 189,0	1 810,5	4 391,9	2 738,8	1,3 %	1,1 %	- 2 202,8	-928,3	-50,2 %	-33,9 %
Plafon	2 359,0									
Marjă	170,0									
6. Vecinătate și întreaga lume	16 113,6	10 418,8	11 888,6	10 057,3	9,6 %	6,4 %	4 225,0	361,5	35,5 %	3,6 %
Plafon	16 179,0									
Marjă	65,4									
7. Administrația publică europeană	10 451,2	10 452,5	10 222,3	10 225,3	6,3 %	6,4 %	229,0	227,2	2,2 %	2,2 %
Plafon	10 875,0									
Marjă	423,8									

	Proiectul de buget		Buget		Pondere în PB		Diferență		Diferență	
	2021		2020 ⁽¹⁾		2021		2021 - 2020		2021 / 2020	
	(1)		(2)				(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 032,2	8 033,5	7 906,1	7 909,1	4,8 %	4,9 %	126,1	124,4	1,6 %	1,6 %
Subplafon	8 467,0									
Submarjă	434,8									
Credite pentru rubrici	163 102,9	161 853,3	183 792,8	161 463,1	97,8 %	99,0 %	- 20 969,8	390,2	-11,3 %	0,2 %
Plafon	164 891,0	165 599,0								
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>		582,9								
Marjă	1 788,1	4 328,6								
Creditele ca % din VNB	1,16 %	1,16 %	1,08 %	0,95 %						
Alte instrumente speciale	3 643,2	1 661,8	860,3	691,0	2,2 %	1,0 %	2 783,0	970,8	323,5 %	140,5 %
Total credite	166 746,2	163 515,1	184 653,0	162 154,1	100,0 %	100,0 %	- 17 906,8	1 361,0	-9,7 %	0,8 %
Creditele ca % din VNB	1,19 %	1,17 %	1,09 %	0,95 %						

1. Bugetul 2020 include bugetele rectificative nr. 1-4 și proiectele de bugete rectificative nr. 5 și 6/2020.
2. Proiectul de buget se bazează pe cea mai recentă previziune a VNB UE27, astfel cum a fost prezentată în previziunile economice din primăvară, publicate la 6 mai 2020.
3. La „Alte instrumente speciale” sunt incluse Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR), Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) și Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE). Creditele corespunzătoare sunt înscrise în buget peste plafoanele CFM și, prin urmare, sunt excluse din calcularea marjelor corespunzătoare. Acest lucru este valabil și pentru creditele aferente Instrumentului de flexibilitate.

Totalul creditelor de *angajament* din proiectul de buget 2021 (inclusiv instrumentele speciale) se ridică la 166 746,2 milioane EUR, ceea ce corespunde unei valori de 1,19 % din VNB. Aceasta reprezintă o variație de -9,8 % față de creditele de angajament din bugetul 2020, reflectând trecerea la o Uniune formată din 27 de state membre. Marja totală rezultată în cadrul plafonului pentru angajamente din CFM se ridică la 1 788,1 milioane EUR.

Creditele de plată se ridică la 163 515,1 milioane EUR, ceea ce corespunde unei valori de 1,17 % din VNB. Aceasta reprezintă o creștere de 0,8 % față de creditele de angajament din bugetul 2020. Marja rămasă sub plafonul de plăți din CFM pentru 2021 se ridică la 4 328,6 milioane EUR. Din această sumă totală, 133 805,4 milioane EUR vor fi necesare pentru plăți aferente angajamentelor restante din CFM 2014-2020 anterior și pentru plățile directe pentru agricultură. O sumă estimată la 13 616,3 milioane EUR va fi necesară pentru punerea în aplicare a programelor în cadrul noului CFM începând cu 2021. Suma rămasă se referă la instrumente speciale, cheltuieli de sprijin administrativ, agenții descentralizate, proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și alte acțiuni.

Noul Instrumentul de redresare al Uniunii Europene, „Next Generation EU” ⁽¹⁾, va avea un impact total de 809 miliarde EUR în prețuri curente, din care o tranșă semnificativă este planificată a fi pusă în aplicare în 2021. Next Generation EU este un instrument de urgență, pus în aplicare pentru o perioadă de timp limitată (până la sfârșitul anului 2024), care urmează să fie utilizat exclusiv pentru măsurile de răspuns și de redresare în contextul crizei. Aceste fonduri vor reprezenta venituri alocate externe înscrise la liniile bugetare relevante ⁽²⁾ și vor fi utilizate pentru a sprijini prioritățile în materie de investiții și de reformă, în vederea consolidării programelor care sunt esențiale pentru redresare. Prin urmare, sunt consolidate programele de la aproape fiecare rubrică bugetară, cu cel mai mare efect asupra programelor de la rubrica 2, *Coeziune și valori*, în care noul Mecanism de redresare și reziliență va sprijini statele membre prin intermediul împrumuturilor cu scadență lungă, precum și al granturilor. Tabelul de mai jos prezintă sumele totale disponibile din instrumentul Next Generation EU pentru programele de la fiecare rubrică, precum și contribuția orientativă planificată pentru 2021 atât din bugetul votat, cât și din instrumentul Next Generation EU.

(Credite de angajament în milioane EUR, în prețuri curente)

Denumirea rubricii	Contribuția totală din partea instrumentului Next Generation EU	Contribuția estimată din partea instrumentului Next Generation EU pentru 2021	Proiectul de buget 2021	Total 2021
Piața unică, inovarea și sectorul digital	75 966,0	22 968,0	21 360,0	44 328,0
Coeziune și valori	388 222,8	174 018,0	51 487,2	225 505,2
Resurse naturale și mediu	49 286,0	7 957,0	58 441,1	66 398,1
Migrație și gestionarea frontierelor			3 060,8	3 060,8
Reziliență, securitate și apărare	10 638,6	1 695,3	2 189,0	3 884,4
Vecinătate și întreaga lume	16 916,1	4 612,0	16 113,6	20 725,6
Administrația publică europeană			10 451,2	10 451,2
Alte instrumente speciale			3 643,2	3 643,2
Total	541 029,5	211 250,3	166 746,2	377 996,5
Împrumuturi în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (în afara bugetului UE)	267 955,0	132 651,0		
Suma totală aferentă instrumentului Next Generation EU	808 984,5	343 901,3		

⁽¹⁾ Propunere de Regulament al Consiliului de instituire a Instrumentului de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma pandemiei de COVID-19, COM(2020) 441 final/2, 28.5.2020, cunoscut și ca „Next Generation EU”.

⁽²⁾ A Articolul 4 alineatul (3) din regulamentul propus [COM (2020) 441 final] prevede următoarele: „Creditele de angajament care acoperă sprijinul menționat la articolul 3 alineatul (2) literele (a) și (c) se pun la dispoziție în mod automat în limita cuantumurilor menționate la articolul 3 alineatul (2) literele (a) și (c) începând cu data intrării în vigoare a [DRP] care conferă împuternicirea menționată la articolul 3 alineatul (1).”

Pentru a prezenta impactul instrumentului Next Generation EU în cel mai transparent mod posibil, informațiile privind execuția preconizată a veniturilor alocate externe sunt prezentate împreună cu cheltuielile din bugetul 2021. Acest lucru sporește sprijinul pentru programele de cheltuieli destinate celor mai afectate regiuni și în care nevoile în materie de reziliență sunt cele mai mari. Informații mai detaliate sunt furnizate în părțile relevante din secțiunea 3. Next Generation EU este elementul central al răspunsului la situații de criză, însă acest răspuns include, de asemenea, diverse programe inovatoare noi și regândite, după cum se arată mai jos.

Rubrica 1 din buget, „Piața unică, inovare și sectorul digital”, devine un centru puternic de finanțare a inovării, a infrastructurii strategice și a transformării digitale. Orizont Europa va spori sprijinul european pentru activitățile de cercetare și inovare în domeniile sănătății, climei și mediului. Acesta ar trebui să primească în 2021 fonduri în valoare de 5 miliarde EUR din partea Next Generation EU, care să îi permită să își intensifice eforturile în materie de cercetare legate de provocări precum pandemia de COVID-19, precum și de cercetare și inovare în domeniile legate de climă și mediu. Instrumentul de sprijin pentru solvabilitate, un nou instrument temporar, este creat ca parte a Fondului european pentru investiții strategice (FEIS) pentru a sprijini întreprinderile viabile care se confruntă cu un deficit de capital din cauza crizei provocate de pandemia de COVID-19. În plus, sprijinul pe termen mai lung pentru întreprinderile importante din punct de vedere strategic este furnizat prin intermediul programului InvestEU, consolidat cu o a cincea componentă, Mecanismul de investiții strategice. Consolidarea combinată a InvestEU și a FEIS din partea Next Generation EU se ridică la 17,9 miliarde EUR.

Noua rubrică 2, „Coeziune și valori”, conține nu numai o politică de coeziune modernizată, ci și motorul redresării, un cluster „Redresare și reziliență” care oferă asistență tehnică și sprijin componentei de granturi a Mecanismului de redresare și reziliență, din care 131,6 miliarde EUR ar trebui să fie angajate în 2021, în completarea celor 132,7 miliarde EUR care vor fi puse la dispoziția statelor membre sub formă de împrumuturi în acest an. Costul finanțării Next Generation EU, 215,2 milioane EUR în 2021, este, de asemenea, prezentat aici. Programele de coeziune vor beneficia de sprijin suplimentar, pentru măsurile de remediere a consecințelor crizei, din cadrul programului REACT-EU, care va acoperi cele două perioade ale CFM și care se preconizează că va furniza 42,4 miliarde EUR (în credite de angajament) din partea Next Generation EU în 2021.

Noua rubrică 3, „Resurse naturale și mediu”, își propune să aducă o contribuție substanțială la noul Pact verde european și include finanțarea destinată Fondului pentru o tranziție justă. Având în vedere întârzierile înregistrate în cadrul negocierilor privind CFM și politica agricolă comună (PAC), în temeiul normelor tranzitorii privind PAC, măsurile privind Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) vor continua în 2021 în conformitate cu normele din perioada 2014-2020, dar cu pachete financiare și plafoane ajustate la noul CFM pentru 2021. Având în vedere anul de tranziție 2021, consolidarea propusă pentru FEADR din Next Generation EU va începe în 2022 în cadrul noilor planuri strategice PAC.

Rubrica 4, „Migrație și gestionarea frontierelor”, reunește toate fondurile dedicate protecției frontierelor externe ale UE, cu un nou Fond de gestionare integrată a frontierelor, împreună cu sprijinul acordat statelor membre în domeniul azilului și al migrației. Agențiile importante care își desfășoară activitatea în acest domeniu reprezintă o proporție semnificativă din această rubrică și sunt prevăzute creșteri ale contribuției UE în raport cu 2020, în special pentru Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) și Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) în legătură cu noile lor mandate.

Noua rubrică 5, „Reziliență, securitate și apărare”, reunește Fondul pentru securitate internă, noul Fond european de apărare, agențiile active în domeniu și instrumentul de răspuns la criză, mecanismul de protecție civilă al Uniunii (UCPM)/rescEU. În prezent, aceasta conține, de asemenea, un nou program esențial, EU4Health, mult mai cuprinzător decât predecesorul său și menit să stimuleze capacitatea UE de a răspunde în mod eficient unor amenințări majore la adresa sănătății, cum ar fi COVID-19. Sistemul consolidat rescEU îi va conferi, de asemenea, Uniunii capacitatea și infrastructura logistică necesare pentru a răspunde diferitelor tipuri de situații de urgență, inclusiv celor care au o componentă medicală de urgență. Atât EU4Health, cât și rescEU vor beneficia de finanțare suplimentară prin intermediul Next Generation EU, și se preconizează că în 2021 vor fi executate sumele de 1,2 miliarde EUR și, respectiv, 0,5 miliarde EUR.

Rubrica 6, „Vecinătate și întreaga lume”, arată pentru prima dată amploarea deplină a cheltuielilor Uniunii pentru dezvoltare externă și cooperare internațională, deoarece cooperarea geografică cu statele ACP, care era finanțată anterior prin Fondul european de dezvoltare (FED) extrabugetar, a fost integrată în bugetul general al UE. Ultimul FED (cel de al 11-lea) va dura până la sfârșitul anului 2020. În plus, instrumentele de finanțare externă, astfel cum au fost instituite în temeiul CFM anterior, au fost restructurate în mod radical și au fost integrate în noul Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (NDICI). Această rubrică va fi, de asemenea, consolidată prin veniturile alocate externe provenite din Next Generation EU destinate ajutorului umanitar și NDICI, prin intermediul noii garanții pentru acțiunea externă: Se preconizează că în 2021 vor fi executate sumele de 1,3 miliarde EUR și, respectiv, 3,3 miliarde EUR.

Rubrica 7, „ *Administrația publică europeană*”, se referă la suma necesară pentru finanțarea tuturor instituțiilor, inclusiv a pensiilor și a școlilor europene. Proiectul de buget include ajustările efectuate de Comisie pentru a asigura o mai bună aliniere a proiectelor de estimare a cheltuielilor pentru Parlamentul European, pentru Comitetul Economic și Social și pentru Comitetul Regiunilor. Detaliile sunt prezentate în secțiunea 3.7.3 de mai jos.

Comisia a reexaminat externalizarea gestionării directe a fondurilor către agențiile executive, pentru a spori eficiența și eficacitatea. Această activitate pregătitoare trebuie să țină seama, de asemenea, de rezultatul negocierilor privind CFM. Între timp, proiectul de buget 2021 se bazează pe o abordare de tip „regim staționar”, conform căreia, în 2021, nivelurile actuale de personal ale fiecărei agenții executive sunt menținute constante la nivelul din 2020, iar corecția în funcție de inflație este utilizată ca plafon pentru ajustarea contribuției UE la costurile lor de funcționare. După ce va fi cunoscut rezultatul negocierilor privind CFM, Comisia va propune o scrisoare rectificativă pentru a actualiza proiectul de buget în funcție de impactul posibil al acestei schimbări.

Cererea din proiectul de buget privind personalul agențiilor descentralizate și creditele destinate acestora este, de asemenea, în conformitate cu noile pachete financiare indicative pentru cheltuielile agențiilor prevăzute de CFM. Acestea includ o corecție anuală pentru inflație pe parcursul perioadei, țin seama de consecințele procedurilor bugetare din 2019 și 2020 și de legislația adoptată recent și constituie baza prezentului proiect de propunere de buget. În contextul constrângerilor legate de CFM, scopul este de a corela sarcinile cu resursele corespunzătoare. Per ansamblu, subvenția de la buget crește cu 11,3 % în raport cu bugetul 2020, iar numărul de posturi din schema de personal a agenției crește cu 140 de posturi pentru toate agențiile descentralizate finanțate (integral sau parțial) de UE.

În scop comparativ, creditele corespunzătoare din bugetul 2020, astfel cum au fost modificate prin bugetele rectificative nr. 1-4/2020 și proiectele de buget rectificativ nr. 5 și 6/2020, sunt prezentate în tabelul de mai sus. Cu toate acestea, rubricile și nomenclatorul bugetar al CFM propus pentru perioada 2021-2027 nu sunt direct comparabile cu cele ale CFM precedent. Compararea cu 2020 este, de asemenea, afectată de efectul statistic al ieșirii Regatului Unit din UE, de integrarea FED în buget și, în fine, de efectul răspunsului la criza provocată de coronavirus asupra profilurilor programelor pe parcursul CFM. Din aceste motive, cifrele din 2020 nu sunt întotdeauna indicate în tabelele din secțiunea 3 atunci când comparația nu este relevantă. Liniile bugetare ale programelor din 2020, cu excepția cheltuielilor de sprijin, sunt indicate, în general, ca linii de finalizare pentru a facilita comparația cu angajamentele restante.

Structura revizuită a noului CFM și a noului nomenclator bugetar oferă posibilitatea de a revizui prezentarea acestui document bugetar. Secțiunea 3 oferă mai multe detalii privind principalele programe și acțiuni finanțate în cadrul fiecărei rubrici de cheltuieți. Noutatea constă în prezentarea programelor pe clustere de programe: tabelele pentru fiecare cluster oferă o imagine exhaustivă a tuturor programelor, inclusiv a contribuției din partea Next Generation EU, și prezintă în același loc activitățile de sprijin și de finalizare legate de fiecare program. Angajamentele restante (RAL) pentru fiecare program sunt, de asemenea, prezentate în detaliu în aceste tabele, fiind posibilă compararea cu ușurință a cererilor de credite de plată.

Aspectele orizontale sau transversale sunt incluse în secțiunea 4, care prezintă în detaliu cererea de resurse umane din cadrul instituțiilor UE, cheltuielile administrative ale Comisiei în afara rubricii 7, agențiile și alte organisme, acțiunile fără un temei juridic specific, precum și informații privind modul în care Comisia intenționează să monitorizeze contribuția bugetului la politicile climatice și la biodiversitate în perioada 2021-2027.

Secțiunea 5 oferă o imagine de ansamblu a instrumentelor relevante pentru buget în afara plafoanelor CFM. Acestea sunt prezentate într-un mod mai transparent, fiind acum grupate la un singur titlu (Titlul 17) din buget.

3. KEY ASPECTS OF THE 2021 DRAFT BUDGET BY FINANCIAL FRAMEWORK HEADINGS

3.1. Rubrica 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital

Aproape toate sectoarele economiei europene au fost afectate puternic de criza provocată de COVID-19, unele dintre ele fiind afectate foarte puternic. Succesul Europei în lansarea unui efort de redresare la scară largă și în construirea prosperității sale viitoare depinde de deciziile în materie de investiții pe care le luăm astăzi. Bugetul UE ar trebui să rămână o sursă vitală de investiții în întreaga Europă. Ar trebui alocate resurse adecvate pentru investiții mai inteligente, care vor stimula modernizarea și înverzirea economiei noastre. Accelerând acum investițiile în domenii precum cercetarea și inovarea, infrastructura strategică, transformarea digitală, spațiul și piața unică vom acționa în mod decisiv pentru deblocarea creșterii economice viitoare și abordarea provocărilor comune, cum ar fi decarbonizarea și schimbările demografice.

3.1.1. Tabel recapitulativ al creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clustere	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2021
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Cercetare și inovare	13 394,3	10 798,9	13 962,5	12 658,4	-568,2	- 1 859,5	-4,1 %	-14,7 %	23 330,4
Contribuție din Next Generation EU	5 046,0	560,6							
Total cercetare și inovare	18 440,3	11 359,6	13 962,5	12 658,4	4 477,8	- 1 298,8	32,1 %	-10,3 %	
— Investiții strategice europene	5 044,2	4 259,2	10 652,1	7 041,1	- 5 607,9	- 2 781,9	-52,6 %	-39,5 %	12 587,2
Contribuție din Next Generation EU	17 922,0	5 537,9							
Total investiții strategice europene	22 966,2	9 797,1	10 652,1	7 041,1	12 314,1	2 756,0	115,6 %	39,1 %	
— Piața unică	888,2	827,7	874,8	830,4	13,3	-2,7	1,5 %	-0,3 %	1 043,1
— Spațiu	2 033,3	1 687,4	1 888,6	1 540,1	144,7	147,3	7,7 %	9,6 %	1 461,4
Total	21 360,0	17 573,3	27 378,1	22 070,0	- 6 018,1	- 4 496,7	-22,0 %	-20,4 %	38 422,1
Plafon	21 805,0								
Marjă	445,0								
Contribuție din Next Generation EU	22 968,0	6 098,6							
Total disponibil	44 328,0	23 671,9	27 378,1	22 070,0	16 949,9	1 601,8	61,9 %	7,3 %	

3.1.2. Clusterul „Cercetare și inovare”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Cercetare și inovare”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Orizont Europa	12 264,5	9 920,0	13 192,7	11 605,6	-928,2	- 1 685,7	-7,0 %	-14,5 %	21 647,8
— Excelență științifică (Pilonul I)	3 177,2	161,7							
— Provocări globale și competitivitate industrială europeană (Pilonul II)	6 228,7	330,1							
— Europa inovatoare (Pilonul III)	1 667,3	490,6							
— Extinderea participării și consolidarea Spațiului european de cercetare	257,4	63,2							
— Activități operaționale orizontale	122,5	56,6							
— Cheltuieli de sprijin	811,3	811,3	712,1	712,1					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	8 006,4	12 480,6	10 893,5					21 647,8
Programul Euratom pentru cercetare și formare	265,7	253,8	398,7	397,7	-132,9	-143,9	-33,3 %	-36,2 %	236,8
— Cercetare și dezvoltare în domeniul fuziunii	102,4	96,2							
— Fisiunea nucleară, siguranța și radioprotecția (acțiuni indirecte)	46,8	0,8							
— Acțiuni directe nucleare ale Centrului Comun de Cercetare	8,9	3,2							
— Cheltuieli de sprijin	107,7	107,7	139,9	139,9					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	45,8	258,8	257,8					236,8
Reactorul termonuclear experimental internațional (ITER)	864,0	613,6	365,1	639,0	498,9	-25,3	136,7 %	-4,0 %	1 304,6
— Construirea, operarea și exploatarea instalațiilor ITER — Întreprinderea comună europeană pentru ITER — Fuziune pentru Energie (F4E)	856,7	256,7							

Clusterul „Cercetare și inovare”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Cheltuieli de sprijin	7,3	7,3	6,7	6,7					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	349,7	358,4	632,3					1 304,6
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	p.m.	11,6	6,1	16,2	-6,1	-4,6	-100,0 %	-28,4 %	141,2
— Proiecte-pilot	p.m.	5,8	4,3	7,7	-4,3	-2,0	-100,0 %	-25,2 %	11,6
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	5,8	1,8	8,4	-1,8	-2,6	-100,0 %	-31,3 %	15,6
— Alte acțiuni	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					113,7
— Programul de cercetare pentru oțel	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					63,6
— Programul de cercetare pentru cărbune	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					23,1
— Prestarea de servicii și executarea de lucrări în numele unor organisme externe — Centrul Comun de Cercetare	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					3,7
— Sprijin științific și tehnic pentru politicile Uniunii în condiții concurențiale — Centrul comun de cercetare	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					22,5
— Exploatarea reactorului cu flux ridicat (HFR) — Programe HFR suplimentare	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					0,8
Total cluster	13 394,3	10 798,9	13 962,5	12 658,4	-568,2	- 1 836,3	-4,1 %	-14,7 %	23 330,4

3.1.2.1. Priorități pentru 2021

Orizont Europa este noul program de cercetare și inovare al Uniunii Europene cu o durată de șapte ani. Succesul Europei depinde din ce în ce mai mult de capacitatea sa de a transforma rezultatele științifice excelente în inovări care au un impact benefic asupra economiei și calității vieții noastre și creează noi piețe cu locuri de muncă mai calificate. Pentru a atinge acest obiectiv și a valorifica succesul programului care l-a precedat, Orizont Europa va continua să sprijine în mod integrat întregul ciclu de cercetare și inovare (C&I).

Noul program se bazează pe rezultatele pozitive ale predecesorului său și există continuitate cu acesta, dar și îmbunătățiri. Una dintre principalele noutăți este abordarea bazată pe misiuni, legată de principalele provocări societale. Cele cinci domenii de misiune propuse sunt: „adaptarea la schimbările climatice, inclusiv transformarea societală”, „cancer”, „oceane, mări și ape de coastă și interioare sănătoase”, „orașe inteligente și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei” și „sănătatea solului și alimentele”. Din perspectivă bugetară, misiunile sunt transversale și vor fi finanțate din toate părțile relevante ale programului. Alte noutăți includ: consolidarea semnificativă a cooperării internaționale; un angajament față de principiul științei deschise, care va merge dincolo de politica privind accesul liber din cadrul programului Orizont 2020; o abordare privind parteneriatele nouă și mai concentrată asupra impactului ⁽¹⁾, scopul fiind consolidarea și raționalizarea numărului acestora. Orizont Europa va avea un proces de planificare strategică prin care va promova sinergiile între diferitele programe ale UE, acționând ca un cadru de referință pentru sprijinul acordat C&I la nivelul întregului buget al UE.

Orizont Europa este format din trei piloni interconectați:

Pilonul I, *Exelență științifică*, sprijină proiectele de cercetare de frontieră concepute și conduse de cercetători prin intermediul Consiliului European pentru Cercetare (CEC). UE finanțează, de asemenea, bursele și mobilitatea cercetătorilor prin intermediul acțiunilor Marie Skłodowska-Curie și investește în infrastructuri de cercetare de nivel mondial.

Pilonul II, *Provocări globale și competitivitatea industrială europeană*, sprijină cercetarea în domeniul provocărilor societale, consolidează capacitățile tehnologice și industriale și stabilește misiuni la nivelul UE cu obiective ambițioase care abordează unele dintre cele mai mari probleme cu care ne confruntăm — sănătatea, schimbările climatice, energia curată, mobilitatea, securitatea, sectorul digital, materialele etc. Va sprijini, de asemenea, parteneriatele cu statele membre, industria și alte părți interesate. Acesta include acțiunile întreprinse de Centrul Comun de Cercetare care sprijină factorii de decizie de la nivelul UE și de la nivel național cu dovezi științifice independente și asistență tehnică.

Pilonul III, *Europa inovatoare*, urmărește ca Europa să devină lider în inovare creatoare de piețe și în creșterea IMM-urilor, prin intermediul Consiliului European pentru Inovare (CEI). CEI este o noutate esențială a programului Orizont Europa: un ghișeu unic care vizează asigurarea tranziției celor mai promițătoare idei și inovații de la faza de laborator la aplicarea în lumea reală și sprijinirea celor mai inovatoare start-upuri și companii să se extindă. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT) va continua să stimuleze integrarea întreprinderilor, cercetării, învățământului superior și antreprenoriatului.

O a patra componentă, *Extinderea participării și consolidarea Spațiului european de cercetare*, stă la baza întregului program Orizont Europa. Aceasta va sprijini statele membre ale UE să își deblocheze potențialul național de cercetare și inovare și va ajuta în special statele membre cu o intensitate scăzută a C&I să își sporească participarea la programul Orizont Europa.

Sprijinul european pentru activitățile inovatoare și de cercetare legate de sănătate și climă va fi consolidat în continuare prin veniturile alocate externe pentru Next Generation EU, în valoare de 14,6 miliarde EUR. Din această sumă, 5 miliarde EUR sunt prevăzute pentru 2021, creditele de angajament totale disponibile în 2021 pentru programul Orizont Europa fiind astfel de 17,3 miliarde EUR.

⁽¹⁾ Aceasta include tipuri de cooperare instituționalizată (organismele prevăzute la articolele 185 și 187 din TFUE, întreprinderile comune și EIT) și tipuri de cooperare neinstituționalizată.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Programul	Numele	Linia	Proiectul de buget 2021		Contribuție din Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Orizont Europa			12 264,5	9 920,0	5 046,0	560,6	17 310,5	10 480,6
din care:	Clusterul „Sănătate”	01 02 02 10	943,7	62,7	1 229,8	81,8	2 173,5	144,5
	Clusterul „Dezvoltarea digitală, industrie și spațiu”	01 02 02 40	1 838,4	181,9	1 229,8	121,7	3 068,2	303,7
	Clusterul „Climă, energie și mobilitate”	01 02 02 50	1 838,4	26,6	1 229,8	17,8	3 068,2	44,5
	Consiliul European pentru Inovare	01 02 03 01	1 225,6	209,0	1 229,8	212,3	2 455,4	421,3
	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Orizont Europa”	01 01 01	811,3	811,3	127,0	127,0	938,3	938,3

Programul de cercetare și formare al **Euratom** sprijină cercetarea cu privire la toate aspectele siguranței și securității nucleare. Programul furnizează, prin intermediul Centrului Comun de Cercetare, o consultanță științifică independentă în sprijinul punerii în aplicare a politicilor europene în domeniul siguranței nucleare, al combustibilului uzat, al gestionării deșeurilor radioactive și al protecției împotriva radiațiilor.

Bugetul UE va continua, de asemenea, să finanțeze contribuția Europei la dezvoltarea proiectului de **reactor termonuclear experimental internațional** (ITER), al cărui scop este dezvoltarea unei surse viabile de energie sigură și ecologică pentru viitor.

3.1.3. Clusterul „Investiții strategice europene”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Investiții strategice europene”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	
Fondul InvestEU	477,5	707,8	639,7	538,0	-162,2	169,8	-25,4 %	31,6 %	1 764,7
— Garanție pentru InvestEU	p.m.	p.m.							
— Garanția InvestEU - Provizionarea fondului comun de provizionare	404,3	200,0							
— Platforma de consiliere InvestEU, Portalul european de proiecte de investiții și măsuri de însoțire	72,7	38,2							
— Cheltuieli de sprijin	0,6	0,6							
— Finalizarea instrumentelor financiare anterioare - Provizionarea fondului comun de provizionare	p.m.	469,0	639,7	538,0					1 764,7
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	3 014,7	2 105,4	4 011,7	2 081,5	-997,0	23,9	-24,9 %	1,1 %	8 745,4
— Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Transporturi	1 945,2	50,0							
— Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Energie	779,9	50,0							
— Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Sectorul digital	269,2	4,0							
— Cheltuieli de sprijin	20,4	20,4	20,4	20,4					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	1 981,0	3 991,3	2 061,1					8 745,4
Programul Europa digitală	1 337,9	178,5	86,1	91,7	1 251,8	86,7	1 453,6 %	94,5 %	75,6
— Securitatea cibernetică	285,0	21,2							
— Calcul de înaltă performanță	384,7	28,7							
— Inteligență artificială	356,2	26,5							
— Competențe	99,7	7,4							
— Implementare	185,2	13,8							
— Cheltuieli de sprijin	27,0	27,0	0,4	0,4					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	53,8	85,7	91,3					75,6

Clusterul „Investiții strategice europene”, defalcăt pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	
Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	p.m.	1 038,6	5 172,9	3 605,2	- 5 172,9	- 2 566,6	-100,0 %	-71,2 %	1 904,7
— Garanția pentru Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					
— Garanția FEIS - Provizionarea fondului comun de provizionare	p.m.	1 015,0	5 132,9	3 578,2					1 879,3
— Platforma europeană de consiliere în materie de investiții (EIAH) și Portalul european al proiectelor de investiții (PEPI)	p.m.	23,6	38,0	25,0					25,4
— Comisioane datorate Fondului european de investiții pentru asistența sporită acordată prin Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					
— Cheltuieli de sprijin	p.m.	p.m.	2,0	2,0					
Agenții descentralizate	188,1	188,1	182,7	184,0	5,4	4,1	2,9 %	2,2 %	46,7
— Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației	38,9	38,9	38,0	38,0	0,9	0,9	2,5 %	2,5 %	
— Agenția Europeană pentru Siguranța Maritimă	80,3	80,3	73,4	74,7	6,9	5,6	9,4 %	7,5 %	46,7
— Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate	25,7	25,7	27,4	27,4	-1,7	-1,7	-6,3 %	-6,3 %	0,0
— Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)	21,7	21,7	20,5	20,5	1,1	1,1	5,5 %	5,5 %	
— Organismul autorităților europene de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (OAREC) - Oficiu	7,3	7,3	7,1	7,1	0,1	0,1	1,9 %	1,9 %	
— Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)	14,2	14,2	16,3	16,3	-2,0	-2,0	-12,5 %	-12,5 %	0,0
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	26,0	40,8	559,0	540,6	-533,0	-499,8	-95,4 %	-92,5 %	50,1
— Proiecte-pilot	p.m.	9,5	12,4	8,4	-12,4	1,1	-100,0 %	13,6 %	10,0

Clusterul „Investiții strategice europene”, defalcăt pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	9,7	24,8	10,2	-24,8	-0,5	-100,0 %	-5,1 %	6,5
— Alte acțiuni	p.m.	p.m.	500,0	500,0					
— Fondul European de Investiții - Punerea la dispoziție de acțiuni integral vărsate din capitalul subscris pentru furnizarea de sprijin economiei europene și redresării acesteia, în special întreprinderilor mici și mijlocii	p.m.	p.m.	500,0	500,0	-500,0	-500,0	-100,0 %	-100,0 %	
— Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia	26,0	21,6	21,8	22,1	4,2	-0,4	19,3 %	-2,0 %	33,6
Total cluster	5 044,2	4 259,2	10 652,1	7 041,1	- 5 607,9	- 2 781,9	-52,6 %	-39,5 %	12 587,2

3.1.3.1. Priorități pentru 2021

Bazându-se pe succesul obținut de **Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)** în ceea ce privește catalizarea investițiilor private în întreaga Europă, Comisia propune instituirea unui nou fond de investiții pe deplin integrat, **InvestEU**. În acest fel, o cantitate relativ limitată de resurse publice pot fi folosite pentru a mobiliza resurse private semnificative pentru investițiile atât de necesare. Alături de Grupul Băncii Europene de Investiții, ca principal partener de punere în aplicare, și de alți parteneri, cum ar fi băncile naționale de promovare sau BERD, care contribuie la punerea în practică, InvestEU va ancora toate instrumentele financiare gestionate la nivel central în UE într-o singură structură, raționalizată. Această nouă abordare va reduce suprapunerile, va simplifica accesul la finanțare și va reduce sarcina administrativă. Cu o contribuție de 1,4 miliarde EUR (477,5 milioane EUR în 2021) din CFM, inclusiv o sumă de până la 0,9 miliarde EUR pentru majorarea de capital a Fondului European de Investiții și veniturile alocate externe din Next Generation EU, în valoare de 33 miliarde EUR (9,6 miliarde EUR în 2021), se preconizează că InvestEU va mobiliza investiții suplimentare în valoare de peste 1 mie de miliarde EUR în întreaga Europă.

Statele membre pot alocă în mod voluntar Fondului InvestEU până la 5 % (existând posibilitatea de a alocă un procent mai mare, în cazuri bine justificate) din FEDR, FSE +, Fondul de coeziune și FEPAM ⁽¹⁾. Această alocare constituie provizionarea „compartimentului pentru statele membre” al garanției UE.

Sprrijinul oferit prin Fondul pentru o tranziție justă la rubrica 3 va fi completat de o schemă specifică pentru o tranziție justă în cadrul InvestEU.

FEIS va fi prelungit în următorul CFM, în urma creării, în 2020, a unei a treia componente de sprijin pentru solvabilitate, al cărei scop este de a mobiliza capital privat pentru sprijinirea solvabilității întreprinderilor eligibile. FEIS va primi 28 de miliarde EUR din veniturile alocate externe din Next Generation EU, 8,3 miliarde EUR din această sumă fiind prevăzute să fie alocate în 2021. Tabelul de mai jos indică efectul pentru 2021 în cazul ambelor instrumente.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Programul	Numele	Linia	Proiectul de buget 2021		Contribuție din Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Fondul InvestEU			477,5	707,8	9 645,0	818,3	10 122,5	1 526,1
din care:	Garanția InvestEU — Provizionarea Fondului comun de provizionare (FCP)	02 02 02	404,3	200,0	9 595,0	797,5	9 999,3	997,5
	Platforma de consiliere și portalul InvestEU, precum și măsurile de însoțire	02 02 03	72,7	38,2	48,7	19,5	121,4	57,7
	Cheltuieli de sprijin pentru „InvestEU”	02 01 01	0,6	0,6	1,3	1,3	1,8	1,8
Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)(Instrumentul de sprijin pentru solvabilitate)				1 038,6	8 277,0	4 719,7	8 277,0	5 758,3
din care:	Garanția FEIS — Componenta pentru Instrumentul de sprijin pentru solvabilitate	02 05 02 02	p.m.	490,0	8 240,1	4 703,8	8 240,1	5 193,8
	EIAH și PEPI — Componenta pentru Instrumentul de sprijin pentru solvabilitate	02 05 03 02	p.m.	10,0	35,0	14,0	35,0	24,0
	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	02 01 04	p.m.	p.m.	1,9	1,9	1,9	1,9

⁽¹⁾ Articolul 10 din propunerea de nou regulament privind dispozițiile comune, COM(2018) 375 final, 29.5.2018.

Infrastructura transfrontalieră este coloana vertebrală a pieței unice, aceasta permițând bunurilor, serviciilor, întreprinderilor și cetățenilor să circule liber peste frontiere. Prin intermediul **Mecanismului pentru interconectarea Europei** reformat, Uniunea va continua să investească în rețelele transeuropene de transport și de energie, precum și în rețeaua digitală transeuropeană. Viitorul program va valorifica mai bine sinergiile dintre infrastructura de transport, infrastructura energetică și infrastructura digitală, de exemplu prin dezvoltarea infrastructurii pentru combustibili alternativi sau a unor rețele inteligente și durabile care să stea la baza pieței unice digitale și a uniunii energetice. Pornind de la abordarea încununată de succes a actualei perioade de programare, o parte din alocarea destinată Fondului de coeziune (11,3 miliarde EUR, din care 1 439,0 milioane EUR în 2021) va fi transferată Mecanismului pentru interconectarea Europei pentru proiecte din sectorul transporturilor care aduc o valoare adăugată europeană ridicată.

În sectorul transporturilor, pe lângă Mecanismul pentru interconectarea Europei, Comisia a propus ca anul 2021 să fie Anul european al căilor ferate. Comisia a estimat la 8 milioane EUR nevoile bugetare pentru acoperirea campaniilor de comunicare și a finanțării dedicate proiectelor de cofinanțare. Această inițiativă va sprijini realizarea obiectivelor Pactului verde european al Comisiei, prin încurajarea și sprijinirea eforturilor de creștere a proporției de călători și de mărfuri transportate pe calea ferată, unul dintre cele mai durabile și mai sigure moduri de transport. În urma pandemiei de COVID-19, Anul european ar putea contribui la reafirmarea încrederii călătorilor, prin informarea cetățenilor cu privire la măsurile luate pentru protejarea sănătății lor în cadrul transportului public feroviar.

În vederea reducerii actualului deficit de investiții în sectorul digital, Comisia propune instituirea unui nou **program Europa digitală** pentru a configura și a sprijini transformarea digitală a societății și a economiei Europei. Prin sprijinirea proiectelor strategice din domenii de avangardă, cum ar fi inteligența artificială, supercalculatoarele, securitatea cibernetică sau digitalizarea industrială, precum și prin efectuarea de investiții în competențele digitale, noul program va contribui la finalizarea pieței unice digitale, care este o prioritate-cheie a Uniunii.

Agențiile descentralizate vor contribui la securitatea și funcționarea transparentă a rețelelor transfrontaliere ale UE în domeniul transporturilor, al energiei, al comunicațiilor electronice și al informațiilor. În secțiunea 4.3.1 se găsesc informații mai detaliate privind rolul agențiilor, personalul acestora și contribuția UE la bugetele lor.

3.1.4. Clusterul „Piața unică”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Piața unică”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget			Diferență	Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020			2021 - 2020	2021 / 2020		
	(1)		(2)			(1 - 2)	(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Programul privind piața unică (inclusiv IMM-uri)	575,0	547,1	607,2	569,6	-32,2	-22,4	-5,3 %	-3,9 %	844,1
— Eficientizarea pieței interne	78,3	22,4							
— Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor, în special a IMM-urilor, și sprijinirea accesului lor pe piețe	117,4	26,3							
— Standardizarea europeană și standardele internaționale de raportare financiară și audit	29,9	17,4							
— Capacitarea în și mai mare măsură a consumatorilor și a societății civile și asigurarea unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor și de siguranță a produselor, inclusiv participarea utilizatorilor finali la elaborarea politicilor în materie de servicii financiare	24,5	8,0							
— Elaborarea și diseminarea de statistici de înaltă calitate privind Europa	74,0	8,6							
— Contribuția la asigurarea unui nivel înalt de sănătate și bunăstare pentru oameni, animale și plante	222,4	20,4							
— Cheltuieli de sprijin	28,5	28,5	22,5	22,5					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	415,5	584,7	547,1					844,1
Programul UE de luptă antifraudă	24,1	23,8	23,9	20,2	0,2	3,6	0,7 %	17,6 %	27,0
— Prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale UE	15,2	6,7							
— Sprijinirea raportării neregulilor, inclusiv a cazurilor de fraudă	0,9	0,8							

Clusterul „Piața unică”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget			Diferență	Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020			2021 - 2020	2021 / 2020		
	(1)		(2)			(1 - 2)	(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Finanțarea acțiunilor desfășurate în conformitate cu Regulamentul 515/97.	8,0	1,3							
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	—	15,0	23,9	20,2	-23,9	-5,2	-100,0 %	-25,6 %	27,0
Cooperarea în domeniul fiscal (FISCALIS)	36,2	32,8	33,1	27,5	3,1	5,3	9,4 %	19,4 %	34,2
— Cooperare în domeniul fiscal (Fiscalis)	35,9	8,5							
— Cheltuieli de sprijin	0,3	0,3	0,1	0,1					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	24,0	33,0	27,4					34,2
Cooperarea în domeniul vamal (VAMĂ)	126,9	86,3	75,3	75,3	51,6	11,0	68,6 %	14,6 %	112,9
— Cooperarea în domeniul vamal (programul	126,6	25,0							
— Cheltuieli de sprijin	0,3	0,3	0,1	0,1					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	61,0	75,2	75,2					112,9
Agenții descentralizate	118,5	118,5	119,0	119,0	-0,5	-0,5	-0,4 %	-0,4 %	0,0
— Agenția Europeană pentru Produse Chimice	69,3	69,3	65,3	65,3	4,0	4,0	6,2 %	6,2 %	0,0
— Autoritatea Bancară Europeană (ABE)	18,1	18,1	19,0	19,0	-0,9	-0,9	-4,6 %	-4,6 %	
— Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)	12,1	12,1	10,8	10,8	1,4	1,4	12,8 %	12,8 %	
— Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)	19,0	19,0	24,0	24,0	-5,0	-5,0	-20,9 %	-20,9 %	
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	7,5	19,2	16,4	18,9	-8,8	0,3	-54,1 %	1,8 %	24,9
— Proiecte-pilot	p.m.	5,0	3,8	7,5	-3,8	-2,5	-100,0 %	-33,0 %	12,6

Clusterul „Piața unică”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget			Diferență	Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020			2021 - 2020	2021 / 2020		
	(1)		(2)			(1 - 2)	(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	6,7	5,6	4,4	-5,6	2,3	-100,0 %	52,7 %	8,9
— Alte acțiuni	7,5	7,5	7,0	7,0	0,5	0,5	7,1 %	7,1 %	3,3
— Proceduri de atribuire și promovare a contractelor de achiziții publice de bunuri, lucrări și servicii	7,5	7,5	7,0	7,0	0,5	0,5	7,1 %	7,1 %	3,3
Total cluster	888,2	827,7	874,8	830,4	13,3	-2,7	1,5 %	-0,3 %	1 043,1

3.1.4.1. Priorități pentru 2021

Comisia propune un nou program dedicat, care, pe de o parte, să sprijine funcționarea eficace a **pieței unice**, aceasta fiind cel mai mare atu de care dispune Europa pentru a genera creștere economică în contextul piețelor globalizate, și, pe de altă parte, să contribuie la dezvoltarea unei uniuni a piețelor de capital. Programul reunește șase programe precedente, precum și numeroase măsuri din diferite domenii de politică. Bazându-se pe succesul actualului Program pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (COSME), Comisia propune consolidarea sprijinului acordat întreprinderilor mici, astfel încât acestea să își intensifice și să își extindă activitățile dincolo de frontiere. Noul program va ajuta întreprinderile și consumatorii să valorifice mai bine potențialul pieței unice a bunurilor și serviciilor, prin instituirea unor instrumente de informare, prin elaborarea de standarde și prin sprijinirea cooperării între administrații.

În special, programul va sprijini, de asemenea, elaborarea, punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației Uniunii care stă la baza funcționării corespunzătoare a pieței unice a bunurilor și serviciilor. Acesta va contribui, de asemenea, la capacitatea actorilor de pe piața unică. Va contribui la un nivel înalt de sănătate pentru oameni, animale și plante de-a lungul lanțului alimentar. Alte linii bugetare incluse în program se referă la supravegherea pieței, dreptul societăților comerciale, dreptul contractual și dreptul responsabilității extracontractuale, standardizare, sprijinul pentru politica în domeniul concurenței, vamă și impozitare.

Comisia propune reînnoirea și consolidarea programului **Vamă**, pentru a sprijini continuarea procesului de digitalizare și de modernizare a uniunii vamale. În paralel, programul **Fiscalis** va sta la baza unei cooperări mai strânse între administrațiile fiscale, inclusiv a eforturilor comune de combatere a fraudei fiscale și a evaziunii fiscale.

Agențiile descentralizate vor contribui la punerea în aplicare a unei supravegheri coerente a sectorului financiar și la o aplicare consecventă a regulamentului privind substanțele chimice în întreaga UE.

3.1.5. Clusterul „Spațiu”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Spațiu”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Programul spațial european	1 997,4	1 651,5	1 854,0	1 505,5	143,4	146,0	7,7 %	9,7 %	1 459,0
— Galileo / EGNOS	1 245,5	557,5							
— Copernicus	707,3	223,0							
— GOVSATCOM/SSA	37,1	18,5							
— Cheltuieli de sprijin	7,5	7,5	6,5	6,5					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	845,0	1 847,5	1 499,0					1 459,0
Agenții descentralizate	35,9	35,9	34,6	34,6	1,3	1,3	3,7 %	3,7 %	2,4
— Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial	35,9	35,9	34,6	34,6	1,3	1,3	3,7 %	3,7 %	2,4
Total cluster	2 033,3	1 687,4	1 888,6	1 540,1	144,7	147,3	7,7 %	9,6 %	1 461,4

3.1.5.1. Priorități pentru 2021

Programul spațial va reuni toate activitățile UE în acest domeniu strategic: în primul rând, Galileo/EGNOS și Copernicus, care furnizează servicii de care beneficiază milioane de persoane din Europa. În afară de serviciile consacrate de poziționare prin satelit și de observare a Pământului, noul Program spațial va oferi, de asemenea, statelor membre acces la comunicații securizate prin satelit prin intermediul inițiativei Govsatcom. Inițiativa privind cunoașterea situației spațiale (SSA) va sprijini securitatea și sustenabilitatea pe termen lung a activităților spațiale prin asigurarea protecției împotriva pericolelor spațiale.

Aceasta va furniza un cadru coerent pentru investițiile viitoare, oferind o vizibilitate sporită și mai multă flexibilitate. Prin îmbunătățirea eficienței, aceasta va contribui, în ultimă instanță, la implementarea de noi servicii legate de domeniul spațial. Politica spațială a UE urmărește abordarea unora dintre cele mai presante provocări de astăzi, cum ar fi combaterea schimbărilor climatice, contribuția la stimularea inovării tehnologice și oferirea de beneficii socioeconomice cetățenilor.

Agencia Uniunii Europene pentru Programul spațial va pune în aplicare sarcinile de bază încredințate agenției în cadrul Programului spațial.

3.1.6. Credite de plată pentru această rubrică

Rezumatul creditelor de plată	Plăți în PB 2021	Procentul din plățile totale
Plăți pentru programele de cheltuieli	16 148,4	91,9 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2021-2027	3 882,0	22,1 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2014-2020 și cadrele anterioare	12 266,3	69,8 %
Alte plăți ¹	1 425,0	8,1 %
Total	17 573,3	100,0 %
1. Plăți aferente cheltuielilor de sprijin administrativ, agențiilor descentralizate, proiectelor-pilot, acțiunilor pregătitoare, acțiunilor finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei Europene și altor acțiuni.		

Tabelul de mai sus prezintă totalul creditelor de plată solicitate pentru această rubrică, defalcat în funcție de scopul acestora, și anume finanțarea de noi programe sau finanțarea angajamentelor restante din perioadele multianuale anterioare.

Plățile pentru angajamentele din 2021, în valoare de 3 882,0 milioane EUR, iau în considerare o estimare a timpului necesar pentru adoptarea și programarea noilor temeuri juridice, planificarea și programarea lucrărilor aferente activităților conexe, precum și etapele preliminare care trebuie parcurse înainte de punerea efectivă în aplicare de către serviciile Comisiei, agențiile executive și alte organisme. Deși există o posibilitate reală de a exista întârzieri în efectuarea prefinanțării, este esențial să se consolideze sprijinul financiar acordat beneficiarilor finali afectați de criza cauzată de COVID-19; în consecință, creditele propuse reprezintă o estimare prudentă a nevoilor legate de demararea noilor programe.

Nivelul plăților aferente angajamentelor restante (înainte de 2021) este de 12 266,3 milioane EUR. Este vorba de 69,8 % din angajamentele restante la sfârșitul anului 2020. Estimările au fost stabilite cu atenție pe baza experienței acumulate pe perioada CFM actual și ținând seama de cele mai recente informații privind proiectele.

3.2. Rubrica 2 - Coeziune și valori

Politica de coeziune a Europei are un impact tangibil asupra vieților a milioane de europeni. Investițiile în comunitățile locale și în infrastructură ajută regiunile să recupereze decalajele și să reducă disparitățile geografice și contribuie, de asemenea, la abordarea unor aspecte cum ar fi decalajul tot mai mare dintre mediul urban și cel rural sau îmbătrânirea și declinul populațiilor în diverse părți din Europa. Comisia a propus o politică de coeziune reformată și modernizată ⁽¹⁾. Prioritățile principale ale acestei politici sunt: edificarea unei „Europe mai inteligente” prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii și a unei „Europe mai verzi, fără emisii de carbon”, prin punerea în aplicare a Acordului de la Paris și efectuarea de investiții în tranziția energetică, sursele regenerabile de energie și lupta împotriva schimbărilor climatice.

Investițiile din cadrul politicii de coeziune în perioada 2021-2027 vor juca un rol pe termen lung ca instrumente de stimulare a creșterii și a convergenței începând cu 2021, când se preconizează că economia UE își va reveni din recesiunea gravă din 2020. În acest sens, proiectarea politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 este extrem de pertinentă. Aceasta este concepută pe strategii de creștere în măsură să facă față provocărilor viitorului, în special prin concentrarea tematică pe competitivitatea economică, pe agenda Pactului verde european și pe promovarea Pilonului european al drepturilor sociale. Sprijinul vizează, în special, regiunile cele mai afectate de criză.

Comisia propune să se valorifice întregul potențial al bugetului UE pentru a mobiliza investițiile și pentru a concentra sprijinul financiar la începutul perioadei, în primii ani esențiali ai redresării. Rubrica 2 va fi potențată, în special, prin contribuția din partea Instrumentului Next Generation EU.

⁽¹⁾ COM(2018) 375 final, COM(2018) 372 final, COM(2018) 373 final și COM(2018) 374 final.

3.2.1. Tabel recapitulativ al creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clustere	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Dezvoltare regională și coeziune	34 622,8	43 425,7	47 577,1	38 760,5	- 12 954,3	4 665,1	-27,2 %	12,0 %	135 338,7
Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU	29 706,6	1 903,8							
Total	64 329,4	45 329,5	47 577,1	38 760,5	16 752,3	6 568,9	35,2 %	16,9 %	
— Redresare și reziliență	348,8	340,6	99,8	68,6	248,9	272,0	249,4 %	396,6 %	87,2
Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU	131 580,0	19 742,1							
Total	131 928,8	20 082,7	99,8	68,6	131 828,9	20 014,1	132 060,0 %	29 183,6 %	
— Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori	16 515,6	18 858,9	19 979,4	17 510,7	- 3 463,8	1 348,2	-17,3 %	7,7 %	46 943,9
Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU	12 731,4	815,9							
Total	29 247,0	19 674,8	19 979,4	17 510,7	9 267,6	2 164,1	46,4 %	12,4 %	
Total credite votate	51 487,2	62 625,2	67 656,3	56 339,8	- 16 169,1	6 285,3	-23,9 %	11,2 %	182 369,8
Plafon	51 730,0								
Marjă	242,8								
2.a: Coeziune economică, socială și teritorială	47 149,5	58 687,3	63 568,1	52 508,6	- 16 418,6	6 178,6	-25,8 %	11,8 %	180 270,5
Subplafon	47 150,0								
Submarjă	0,5								
2.b: Investiții în competitivitate, cetățeni și valori	4 337,7	3 937,9	4 088,2	3 831,2	249,5	106,7	6,1 %	2,8 %	2 099,3
Subplafon	4 580,0								
Submarjă	242,3								
Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU	174 018,0	22 461,8							
Total disponibil	225 505,2	85 087,0	67 656,3	56 339,8	157 848,9	28 747,1	233,3 %	51,0 %	

3.2.2. Clusterul „Dezvoltare regională și coeziune”

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clusterul „Dezvoltare regională și coeziune” defalcăt pe programe și obiective *		Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
		2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
		(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
		CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Fondul european de dezvoltare regională (FEDER)		28 742,8	32 045,2	35 660,8	29 270,1	- 6 918,0	2 775,0	-19,4 %	9,5 %	100 149,3
— FEDR — Cheltuieli operaționale	2.1	28 572,9	1 161,3							
— FEDR — Asistență tehnică operațională	2.1	91,6	34,9							
— Inițiativa europeană privind dezvoltarea urbană	2.1	72,4	58,0							
— Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) — Contribuție din partea	2.1	p.m.	p.m.							
— FEDR — Finanțare în cadrul REACT-EU	2.1	p.m.	192,5	3 500,0	1 750,0					
— Cheltuieli de sprijin	2.1	5,9	5,9	10,9	10,9					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.1	p.m.	30 592,5	32 149,9	27 509,3					100 149,3
Fondul de coeziune (FC)		5 854,0	11 348,4	11 874,0	9 440,8	- 6 020,0	1 907,6	-50,7 %	20,2 %	35 048,2
— Fondul de coeziune — Cheltuieli operaționale	2.1	4 399,6	176,3							
— Fondul de coeziune — Asistență tehnică operațională	2.1	13,9	6,2							
— Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) — Transport — Alocare din Fondul de coeziune	2.1	1 439,0	83,3							
— Cheltuieli de sprijin	2.1	1,5	1,5	10,3	10,3					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.1	p.m.	11 081,0	11 863,7	9 430,5					35 048,2

Clusterul „Dezvoltare regională și coeziune” defalcăt pe programe și obiective *		Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
		2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
		(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
		CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	
Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă		26,0	27,9	37,7	39,0	-11,7	-11,1	-31,1 %	-28,4 %	133,4
— Sprijin financiar pentru încurajarea dezvoltării economice a comunității cipriote turce	2.2	24,1	p.m.							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	1,9	1,9	2,0	2,0					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	26,0	35,8	37,0					133,4
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni		p.m.	4,3	4,6	10,7	-4,6	-6,4	-100,0 %	-59,9 %	7,8
— Proiecte-pilot		p.m.	2,1	2,5	1,9	-2,5	0,2	-100,0 %	8,5 %	2,3
— Acțiuni pregătitoare		p.m.	2,2	2,1	8,7	-2,1	-6,5	-100,0 %	-74,8 %	5,5
Total cluster		34 622,8	43 425,7	47 577,1	38 760,5	- 12 954,3	4 665,1	-27,2 %	12,0 %	135 338,7

* Această rubrică include două subrubrici. Tabelul prezintă contribuția fiecărui cluster la fiecare subrubrică: (2.a) „Coeziune economică, socială și teritorială” și (2.b) „Investiții în competitivitate, cetățeni și valori”.

3.2.2.1. Priorități pentru 2021

Politica de coeziune este pusă în aplicare prin intermediul a trei fonduri principale, și anume **Fondul european de dezvoltare regională**, **Fondul social european Plus** și **Fondul de coeziune**. Propunerea Comisiei va contribui la modernizarea și consolidarea politicii de coeziune. Fondurile vor continua să ofere sprijin esențial statelor membre și regiunilor UE și vor juca un rol-cheie în redresarea economică după epidemia de COVID-19. Restricțiile de deplasare a persoanelor cauzate de pandemia de COVID-19 au afectat regiunile în care sectorul culturii și cel al turismului contribuie în mod semnificativ la economiile regionale. FEDR va sprijini redresarea acestor sectoare. În plus, FEDR ar trebui să fie în măsură să finanțeze aprovizionările menite să sporească reziliența la dezastre, în plus față de îmbunătățirea rezilienței sistemelor de sănătate.

Scopul politicii de coeziune este de a spori convergența, de a contribui la reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale din statele membre și de la nivel european, precum și de a contribui la realizarea priorităților politice convenite la Bratislava și la Roma. Politica de coeziune va juca un rol din ce în ce mai important în sprijinirea procesului de reformă economică în desfășurare în statele membre. Comisia propune întărirea legăturii dintre bugetul UE și semestrul european de coordonare a politicilor economice, care ține seama de caracteristicile regionale. Condițiile economice și sociale diferă în mod semnificativ de la o regiune la alta. Produsul intern brut relativ pe cap de locuitor rămâne criteriul predominant pentru alocarea fondurilor, dar se ține seama și de alți factori, precum șomajul (în special șomajul în rândul tinerilor), schimbările climatice și primirea/integrarea migranților. De asemenea, se va acorda atenția cuvenită caracteristicilor regiunilor ultraperiferice și ale zonelor slab populate.

Noul cadru juridic va permite stabilirea unor legături mai eficiente cu alte programe ale UE. Statele membre vor putea să transfere o parte din fondurile care le sunt alocate către fondul InvestEU pentru a avea acces la garanția acordată de bugetul UE. De asemenea, acestea vor putea să finanțeze proiecte care au „marca de excelență”, și anume sunt identificate de programul Orizont Europa ca având un nivel de excelență internațională în regiunile lor.

Pentru a mobiliza resursele politicii de coeziune astfel încât aceasta să răspundă cu flexibilitate nevoilor care apar rapid în cele mai expuse sectoare, cum ar fi asistența medicală, IMM-urile și piețele forței de muncă, și să sprijine cele mai afectate teritorii din statele membre și pe cetățenii acestora, Comisia a lansat, la începutul acestui an, două pachete de măsuri: Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII) și Inițiativa plus pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII+). Modificările vizează, de asemenea, simplificarea procedurilor și reducerea la minimum a sarcinilor administrative, astfel încât autoritățile responsabile de programe să își poată concentra resursele asupra combaterii crizei. Inițiativele: (i) permit statelor membre, în mod excepțional, să solicite o cofinanțare de 100 % din partea UE pentru programele lor din cadrul politicii de coeziune; (ii) facilitează transferul de resurse între fonduri, precum și între categoriile de regiuni; (iii) oferă flexibilitate deplină pentru redirecționarea resurselor către domeniile în care criza a avut cel mai mare impact; (iv) simplifică procedurile legate de punerea în aplicare și auditul programelor.

Acestea vor fi extinse prin noua inițiativă REACT-EU, finanțată în 2021 și 2022 prin Instrumentul Next Generation EU, care propune alocarea unor resurse suplimentare în valoare de 58,3 miliarde EUR în prețuri curente pentru fondurile structurale pentru perioada 2020-2022 în temeiul propunerii REACT-EU. Resursele suplimentare pentru 2020 (5 miliarde EUR) provin dintr-o creștere a resurselor totale destinate coeziunii economice, sociale și teritoriale în cadrul financiar multianual pentru 2014-2020 și constituie resurse totale suplimentare pentru FEDR și FSE pentru perioada curentă. Resursele suplimentare planificate pentru 2021 (42,4 miliarde EUR) și pentru 2022 (10,8 miliarde EUR) constituie venituri alocate externe din Instrumentul Next Generation EU. Repartizarea între FEDR și FSE+ (indicată în această secțiune și în secțiunea 3.2.4.1 de mai jos) este orientativă și va fi ajustată după adoptarea programelor statelor membre.

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
FEDR - REACT-EU			5,9	198,4	29 706,6	1 903,8	29 712,5	2 102,2
din care:	FEDR — Cheltuieli operaționale — Finanțare în temeiul REACT-EU	05 02 05 01	p.m.	191,8	29 603,0	1 897,2	29 603,0	2 089,0
	FEDR — Asistență tehnică operațională — Finanțare în temeiul REACT-EU	05 02 05 02	p.m.	0,7	101,1	4,1	101,1	4,8
	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european de dezvoltare regională (FEDER)	05 01 01	5,9	5,9	2,5	2,5	8,4	8,4

Pe lângă politica de coeziune, acest cluster sprijină și obiectivul reunificării Ciprului, prin susținerea dezvoltării economice a **comunității cipriote turce**.

3.2.3. Clusterul „Redresare și reziliență”

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clusterul „Redresare și reziliență” defalcat pe programe și obiective		Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
		2021		2020		2021 / 2020		2021 / 2020		
		(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
		CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Programul de sprijin pentru reforme (inclusiv instrumentul de realizare a reformelor și mecanismul de convergență)		116,4	109,2	86,7	56,7	29,6	52,5	34,2 %	92,5 %	78,2
— Mecanismul european de redresare și reziliență — Granturi	2.2	p.m.	p.m.							
— Instrumentul de sprijin tehnic (IST)	2.2	114,4	57,2							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	2,0	2,0	1,9	1,9					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	50,0	84,8	54,8					78,2
Protecția monedei euro împotriva contrafacerii („programul Pericles IV”)		0,8	0,8	1,1	0,8	-0,3	-0,1	-24,2 %	-7,9 %	0,5
— Protecția monedei euro împotriva falsificării	2.2	0,8	0,4							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	p.m.	p.m.							
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	0,4	1,1	0,8					0,5
Costuri de finanțare a Instrumentului de redresare al Uniunii Europene		220,2	220,2			220,2	220,2			
— Cheltuieli de sprijin	2.2	5,0	5,0							
— Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (EURI) – plata unui cupon periodic și răscumpărarea la scadență	2.2	215,2	215,2							

Clusterul „Redresare și reziliență” defalcat pe programe și obiective		Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
		2021		2020		2021 / 2020		2021 / 2020		
		(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
		CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni		11,4	10,4	12,0	11,0	-0,6	-0,6	-5,0 %	-5,0 %	8,5
— Acțiuni pregătitoare		p.m.	p.m.							0,0
— Acțiuni finanțate în temeiul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia		11,4	10,4	12,0	11,0	-0,6	-0,6	-5,0 %	-5,0 %	8,5
Total cluster		348,8	340,6	99,8	68,6	248,9	272,0	249,4 %	396,6 %	87,2

3.2.3.1. Priorități pentru 2021

Mecanismul de redresare și reziliență va oferi sprijin financiar la scară largă pentru investiții și reforme, inclusiv pentru tranziția verde și cea digitală, care vizează creșterea rezilienței economiilor și pregătirea mai bună a acestora pentru viitor. Mecanismul va fi strâns corelat cu orientările de politică furnizate în cadrul semestrului european, iar finanțarea va fi alocată pe baza planurilor naționale de redresare și de reziliență ale statelor membre. Acesta va ajuta statele membre să abordeze provocările economice și sociale și mai critice cu care se confruntă în urma crizei provocate de coronavirus, într-o mare varietate de domenii: social, ocuparea forței de muncă, competențe, educație, cercetare și inovare, sănătate, dar și în chestiuni legate de mediul de afaceri, inclusiv în administrația publică și sectorul financiar.

Cheltuielile propuse, legate de Mecanismul de redresare și reziliență, se vor ridica la 335 miliarde EUR, din care în 2021 sunt prevăzute granturi în valoare de 131,6 miliarde EUR.

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Granturi în cadrul Mecanismului european de redresare și reziliență			116,4	109,2	131 580,0	19 742,1	131 696,4	19 851,3
din care:	Mecanismul european de redresare și reziliență (RRF) – Granturi	06 02 01	p.m.	p.m.	131 574,0	19 736,1	131 574,0	19 736,1
	Cheltuieli de sprijin pentru Mecanismul european de redresare și reziliență	06 01 01	2,0	2,0	6,0	6,0	8,0	8,0

Instrumentul de sprijin tehnic va permite Comisiei să furnizeze în continuare expertiză personalizată, astfel încât statele membre să dispună de capacitatea instituțională și administrativă necesară pentru a elabora și pune în aplicare reforme care stimulează creșterea și pentru a putea întări reziliența economiilor europene prin intermediul unor structuri administrative eficiente și funcționale. În acest scop, ca și în cazul Programului de sprijin pentru reforme structurale anterior, acesta va urmări susținerea autorităților naționale ale statelor membre care solicită sprijin pe parcursul etapelor sau în etape specifice ale procesului de reformă.

3.2.4. Clusterul „Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori”

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clusterul „Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori” defalcăt pe programe și obiective *		Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angaja- mente restante la 1.1.2020
		2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
		(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
		CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Fondul social european Plus (FSE+)		12 655,1	15 374,8	16 131,6	13 872,3	- 3 476,5	1 502,5	-21,6 %	10,8 %	45 241,8
— Componenta FSE+ cu gestiune partajată — Cheltuieli operaționale	2.1	12 508,8	499,8							
— Componenta FSE+ cu gestiune partajată — Asistență tehnică operațională	2.1	35,8	4,0							
— Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) — Contribuție de la	2.1	p.m.	p.m.							
— FSE+ — Componenta	2.2	100,0	28,1							
— Fondul social european (FSE) — Finanțare în cadrul REACT-EU	2.2	p.m.	82,5	1 500,0	750,0					
— Cheltuieli de sprijin		10,5	10,5	13,8	13,8					
Cheltuieli de sprijin legate de coeziune – subplafon	2.1	8,0	8,0	11,3	11,3					
Cheltuieli de sprijin care nu sunt legate de coeziune – subplafon	2.2	2,5	2,5	2,5	2,5					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare		p.m.	14 749,9	14 617,9	13 108,5					45 241,8
din care: coeziune (FSE+)	2.1	p.m.	14 695,2	14 517,4	13 025,8					45 059,4
Erasmus+		2 885,4	2 578,5	2 885,4	2 739,5		-160,9		-5,9 %	960,2
— Promovarea mobilității în scopul învățării, precum și cooperarea, incluziunea, excelența, creativitatea și inovarea la nivelul organizațiilor și al politicilor în domeniul educației și formării	2.2	2 490,1	1 911,2							
— Promovarea mobilității în scopul învățării non-formale și participarea activă a tinerilor, precum și cooperarea, incluziunea, creativitatea și inovarea la nivelul organizațiilor și al politicilor în domeniul tineretului	2.2	298,0	219,3							

Clusterul „Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori” defalcat pe programe și obiective *		Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angaja- mente restante la 1.1.2020
		2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
		(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
		CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Promovarea mobilității în scopul învățării a antrenorilor sportivi și a personalului, precum și cooperarea, incluziunea, creativitatea și inovarea la nivelul organizațiilor și al politicilor în domeniul sportului	2.2	52,9	30,3							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	44,4	44,4	38,5	38,5					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	373,4	2 846,9	2 701,0					960,2
Corpul european de solidaritate (ESC)		135,7	126,6	186,7	172,7	-51,0	-46,1	-27,3 %	-26,7 %	79,9
— Corpul european de solidaritate	2.2	129,1	84,1							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	6,6	6,6	5,2	5,2					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	35,9	181,5	167,6					79,9
Europa creativă		306,4	236,5	223,6	197,4	82,8	39,1	37,0 %	19,8 %	204,8
— Cultura	2.2	94,6	48,1							
— Media	2.2	167,4	71,8							
— Componente trans-sectoriale	2.2	26,9	10,2							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	17,4	17,4	15,0	15,0					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	89,1	208,6	182,4					204,8
Drepturi și valori		90,6	82,4	100,5	100,2	-9,8	-17,8	-9,8 %	-17,8 %	131,5
— Promovarea egalității și a drepturilor	2.2	35,4	8,4							
— Promovarea implicării și a participării cetățenilor la viața democratică a Uniunii	2.2	33,4	11,0							
— Daphne	2.2	15,7	3,7							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	6,1	6,1	3,6	3,6					

Clusterul „Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori” defalcăt pe programe și obiective *		Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angaja- mente restante la 1.1.2020
		2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
		(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
		CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	53,2	96,9	96,6					131,5
Justiție		43,7	40,6	43,5	40,4	0,2	0,1	0,6 %	0,3 %	81,2
— Promovarea cooperării judiciare	2.2	10,6	3,4							
— Sprijinirea formării judiciare	2.2	17,6	5,4							
— Promovarea accesului efectiv la justiție	2.2	14,4	4,6							
— Cheltuieli de sprijin	2.2	1,1	1,1	0,8	0,8					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2.2	p.m.	26,0	42,6	39,6					81,2
Agenții descentralizate		211,1	211,1	175,2	175,0	36,0	36,1	20,5 %	20,6 %	5,5
— Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă	2.2	21,6	21,6	21,1	21,1	0,5	0,5	2,6 %	2,6 %	0,0
— Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă	2.2	15,3	15,3	15,5	15,5	-0,2	-0,2	-1,0 %	-1,0 %	0,4
— Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)	2.2	17,8	17,8	17,8	17,8	-0,0	-0,0	-0,1 %	-0,1 %	
— Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)	2.2	23,1	23,1	23,2	23,2	-0,0	-0,0	-0,2 %	-0,2 %	0,0
— Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)	2.2	8,0	8,0	8,0	8,0	-0,1	-0,1	-0,7 %	-0,7 %	0,0
— Fundația Europeană de Formare (ETF)	2.2	21,1	21,1	20,9	20,9	0,1	0,1	0,6 %	0,6 %	
— Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)	2.2	42,3	42,3	41,3	41,2	1,0	1,2	2,4 %	2,8 %	1,2
— Parchetul European (EPPO)	2.2	37,7	37,7	11,7	11,7	26,0	26,0	223,0 %	223,0 %	2,3
— Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)	2.2	24,2	24,2	15,7	15,7	8,5	8,5	54,4 %	54,4 %	1,6

3.2.4.1. Priorități pentru 2021

Liderii europeni au convenit să consolideze dimensiunea socială a Uniunii, inclusiv prin punerea în aplicare deplină a Pilonului european al drepturilor sociale. În cadrul politicii de coeziune, **Fondul social european Plus** ⁽¹⁾ (FSE+) consolidat și restructurat va avea o dotare de aproximativ 100 de miliarde EUR pentru întreaga perioadă, care reprezintă o cotă de aproximativ 27 % din cheltuielile pentru coeziune. Acesta va integra actualul Fond social european, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane și Programul Uniunii Europene pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială, pentru a îmbunătăți sinergiile și a reduce sarcina administrativă. FSE+ va constitui principalul instrument de finanțare pentru Pilonul european al drepturilor sociale. De asemenea, acesta va alinia prioritățile de politică și de investiții din UE și va oferi sprijin specific pentru ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, perfecționarea și recalificarea lucrătorilor, incluziunea socială și reducerea sărăciei.

În contextul redresării după epidemia de COVID-19, lupta împotriva sărăciei în rândul copiilor va deveni și mai importantă în următorii ani. Obiectivul ar trebui să fie alocarea de către statele membre a cel puțin 5 % din resursele FSE+ cu gestiune partajată pentru a sprijini activitățile de combatere a sărăciei în rândul copiilor, în conformitate cu obiectivele specifice ale FSE+. În plus, este necesar ca statele membre să continue să investească resurse suficiente din FSE+ în măsuri de sprijinire a ocupării forței de muncă în rândul tinerilor și, prin urmare, acestea trebuie să aloce cel puțin 15 % din resursele provenind din FSE+ cu gestiune partajată pentru perioada 2021-2025 în favoarea acțiunilor specifice și a reformelor structurale menite să sprijine ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor și competențele, inclusiv prin punerea în aplicare a Garanțiilor pentru tineret.

În plus, inițiativa REACT-EU va oferi o sumă suplimentară de 42,4 miliarde EUR pentru coeziune în 2021, din care o parte orientativă a FSE+ este indicată în tabelul de mai jos.

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
FSE+ - REACT-EU			8,0	90,5	12 731,4	816,0	12 739,4	906,4
	FSE — Cheltuieli operaționale — Finanțare în temeiul REACT-EU	07 02 05 01	p.m.	82,2	12 687,0	813,1	12 687,0	895,3
	FSE — Asistență tehnică operațională — Finanțare în temeiul REACT-EU	07 02 05 02	p.m.	0,3	43,3	1,8	43,3	2,1
	FEAD — Cheltuieli operaționale — Finanțare în temeiul REACT-EU	07 02 06 01	p.m.	p.m.				
	FEAD — Asistență tehnică operațională — Finanțare în temeiul REACT-EU	07 02 06 02	p.m.	p.m.				
	Cheltuieli de sprijin pentru „Fondul social european Plus (FSE+) — gestiune partajată”	07 01 01 01	8,0	8,0	1,1	1,1	9,1	9,1

(1) COM(2018) 382 final, 30.5.2018.

Programul **Erasmus+**, una dintre cele mai vizibile reușite ale Uniunii, va continua să creeze oportunități pentru educația și mobilitatea tinerilor. Accentul va fi pus pe incluziune, scopul fiind ca mai mulți tineri provenind din medii defavorizate să aibă acces la acest program. În acest fel, un număr mai mare de tineri vor putea să se mute într-o altă țară pentru a studia sau pentru a munci. Programul are trei componente: mobilitatea, cooperarea și sprijinul pentru elaborarea politicilor. Acțiunea la nivelul UE este esențială, având în vedere caracterul transnațional și amploarea acestor activități. Programul Erasmus+ garantează faptul că toate statele membre beneficiază de mobilitate și de schimb de bune practici, asigurând totodată difuzarea optimă a rezultatelor. Acțiunea UE în temeiul acestui program vizează realizarea potențialului unei Europe fără frontiere interne și îmbunătățirea transparenței și a comparabilității sistemelor de educație și formare din întreaga Uniune.

Un **Corp european de solidaritate** unic va oferi cetățenilor europeni o ocazie unică de a se implica în activități umanitare care vizează persoanele aflate în dificultate, atât în interiorul, cât și în afara Europei. De asemenea, în acest mod se va promova dezvoltarea personală, educațională, socială, civică și profesională a tinerilor. Noul **Fond pentru justiție, drepturi și valori** va promova, consolida și apăra justiția, drepturile și valorile UE. Ca parte a noului fond, Programul „Justiție” va continua să sprijine dezvoltarea unui spațiu european de justiție integrat și cooperarea transfrontalieră.

Cultura este și trebuie să rămână în centrul proiectului european. Prin programul **Europa creativă** se acordă un sprijin puternic culturii și sectorului audiovizual, cu o importantă componentă MEDIA, care beneficiază de o finanțare majorată pentru a susține sectorul creativ și audiovizual al Europei. Principalul obiectiv al programului „Europa creativă” este de a promova, consolida și proteja diversitatea culturală și lingvistică europeană, patrimoniul cultural și creativitatea, precum și competitivitatea sectoarelor culturale și creative din Europa. Profilul programului a fost concentrat la începutul perioadei, în 2021 și în primii ani ai CFM, ca un semnal puternic al sprijinului acordat de Uniune pentru redresarea sectorului cultural și a sectorului mass-media după criza provocată de coronavirus. De asemenea, programul „Europa creativă” include, pentru prima dată, fonduri dedicate provocărilor structurale cu care se confruntă sectorul media, inclusiv consolidarea unui peisaj mediatic liber, diversificat și pluralist, a jurnalismului de calitate și a educației în domeniul mass-mediei.

Agențiile **descentralizate ale UE** contribuie la mai multe politici din acest cluster. Mai multe dintre acestea oferă servicii precum cercetarea și colectarea datelor în domeniul ocupării forței de muncă și al sprijinului pentru formarea profesională. **Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)** nou-creată va contribui la o mai bună aplicare a normelor UE în domeniul muncii. **Parchetul European (EPPO)** va asigura o mai bună protecție a intereselor financiare ale UE. Deși își menține sprijinul pentru colectarea datelor privind egalitatea de gen și drepturile fundamentale, Comisia propune, de asemenea, majorarea bugetului **Eurojust** pentru a promova în continuare cooperarea judiciară în materie de criminalitate transfrontalieră.

3.2.5. Credite de plată pentru această rubrică

Sinteza creditelor de plată	Plăți în PB 2021	Procentul din plățile totale
Plăți pentru programele de cheltuieli	62 088,5	99,1 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2021-2027	5 011,1	8,0 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2014-2020 și cadrele anterioare	57 077,4	91,1 %
Alte plăți ¹	536,7	0,9 %
Total	62 625,2	100,0 %
1. Plăți aferente cheltuielilor de sprijin administrativ, agențiilor descentralizate, proiectelor-pilot, acțiunilor pregătitoare, acțiunilor finanțate în temeiul prerogativelor Comisiei Europene și altor acțiuni.		

Pentru programele din cadrul **politicii de coeziune**, 2021 este un an important în ceea ce privește punerea în aplicare a proiectelor pentru perioada de programare 2014-2020. Proiectele sprijinite de fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) continuă să fie puse în aplicare pe teren în ritm accelerat, iar rata de selectare a proiectelor a ajuns la 91 % în ianuarie 2020, asigurând o rezervă suficientă de proiecte și cheltuieli eligibile.

În ceea ce privește fondurile ESI pentru perioada 2014-2020, creditele de plată vor acoperi prefinanțarea anuală de 1 %, în conformitate cu propunerea de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 ⁽¹⁾. Orice decizie a autorității legislative care conduce la o prefinanțare anuală de peste 1 % va determina o creștere a necesarului de credite de plată (aproximativ 3,5 miliarde EUR pentru fiecare punct procentual).

Nivelul propus al creditelor de plată pentru programele din perioada 2014-2020 crește între 2020 și 2021 pentru toate fondurile. Creșterea reflectă ritmul punerii în aplicare a programelor pe teren, precum și impactul bugetar al CRII și CRII+, ceea ce conduce la o concentrare a plăților din anii viitori la începutul perioadei.

În conformitate cu dispozițiile de reglementare, Comisia a efectuat o evaluare a performanței programelor în 2019. Această evaluare a performanței a constat în evaluarea programelor la nivelul priorităților în raport cu obiectivele la jumătatea perioadei și a avut un impact direct asupra alocării definitive a rezervei de performanță (6 % din pachetul financiar total), care a fost alocată numai programelor și priorităților care și-au atins obiectivele de etapă.

Pentru a permite rambursarea rapidă și accesul simplificat la resursele suplimentare, Comisia propune ca 50 % din resursele suplimentare ale REACT-EU pentru anul 2020 să fie puse la dispoziție ca prefinanțare inițială de îndată ce programul (programele) sau modificarea (modificările) programului în cauză sunt aprobate. Verificarea va trebui să fie efectuată numai la încheierea programelor. Statele membre și regiunile sunt încurajate să utilizeze această prefinanțare pentru a asigura plăți în avans beneficiarilor în vederea consolidării lichidității financiare a acestora. De asemenea, se propune ca pentru resursele suplimentare alocate programelor să fie plătită o prefinanțare anuală în anii 2021, 2022 și 2023. Statele membre sunt încurajate să programeze alocările aferente REACT-EU cât mai curând posibil pentru a se asigura că regiunile și beneficiarii care au cea mai mare nevoie de sprijin beneficiază în cel mai scurt timp de măsurile de furnizare de lichidități și de răspuns la criză. Pe baza cererilor de plată din partea statelor membre și după adoptarea legislației necesare, Comisia va împrumuta fondurile necesare pentru a se asigura că nevoile de plată corespunzătoare pot fi satisfăcute pentru a răspunde acestor nevoi imediate cauzate de criză.

În ceea ce privește programele politicii de coeziune din perioada 2021-2027, creditele de plată vor acoperi, în principiu, numai prefinanțarea anuală (reprezentând 0,5 % din alocarea pe 7 ani).

Referitor la **celelalte programe** de la această rubrică, pentru programele din perioada 2021-2027, estimările pentru plățile în temeiul Erasmus + și al CES sunt stabilite cu prudență, luând în considerare faptul că de obicei noile programe demarează lent în primul an. În măsura în care este posibil în această etapă, a fost, de asemenea, luat în considerare impactul restricțiilor asupra circulației fizice a studenților, a profesorilor și a tinerilor în 2020 și 2021, care ar putea afecta punerea în aplicare a măsurilor de mobilitate.

În ceea ce privește „Europa creativă” și „Justiție, drepturi și valori”, propunerea de plată se bazează pe o analiză aprofundată a mecanismelor de execuție prevăzute în propunerea (propunerile) legislativă(e), precum și pe experiența dobândită.

Plățile pentru angajamentele din 2021 ar trebui să fie legate, în principal, de sumele inițiale de prefinanțare și să țină cont de o estimare a timpului necesar pentru adoptarea și programarea noului temei juridic.

Se preconizează că plățile pentru angajamentele restante aferente perioadelor anterioare din CFM urmează modelele de punere în aplicare a programelor pentru perioada 2014-2020. Cea mai mare parte a prefinanțării legate de angajamentele anterioare anului 2021 a fost plătită, astfel încât plățile care urmează să fie efectuate în temeiul angajamentelor aferente exercițiului anterior sunt, în cea mai mare parte, plăți intermediare și plăți finale.

3.3. Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu

Această rubrică investește în agricultura și sectorul maritim durabile, vizând o aprovizionare cu alimente sigure și de înaltă calitate, prin intermediul unei politici agricole și maritime modernizate. Aceasta oferă, de asemenea, finanțare specifică pentru politicile climatice, protecția mediului, precum și pentru Mecanismul și Fondul pentru o tranziție justă. În plus, contribuie la integrarea obiectivelor climatice și la integrarea sporită a obiectivelor de mediu în întregul buget. Această rubrică urmează să asigure aproximativ jumătate din bugetul total pentru perioada 2021-2027 dedicat combaterii schimbărilor climatice, contribuind la concretizarea angajamentelor asumate în Declarația de la Paris, a obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU, a obiectivelor în materie de biodiversitate ale UE pentru 2030 și a cadrului UE de politici privind clima și energia pentru 2030.

⁽¹⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize, COM(2020) 450 final, 28.5.2020.

3.3.1. Tabel recapitulativ al creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clustere	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	
— Agricultură și politica maritimă	56 177,9	55 820,2	59 237,4	57 435,9	- 3 059,6	- 1 615,7	-5,2 %	-2,8 %	38 770,7
— Programul pentru mediu și politici climatice	2 263,3	429,3	650,5	428,0	1 612,8	1,4	248,0 %	0,3 %	1 751,5
Contribuție din Next Generation EU	7 957,0	7 313,0							
Total Mediu și politici climatice	10 220,3	7 742,4	650,5	428,0	9 569,8	7 314,4	1 471,2 %	1 709,1 %	
Total credite votate	58 441,1	56 249,5	59 887,9	57 863,9	- 1 446,8	- 1 614,3	-2,4 %	-2,8 %	40 522,2
Plafon	58 656,0								
Marjă	214,9								
din care: Fondul european de garantare agricolă	40 179,1	40 164,9	43 410,1	43 380,0	- 3 231,0	- 3 215,2	-7,4 %	-7,4 %	229,1
Subplafon FEGA	40 932,0								
Diferența de rotunjire exclusă din calculul submarjei	1,0								
Transferuri nete între FEGA și FEADR	-753,9								
Soldul net disponibil pentru cheltuielile FEGA (subplafon corectat prin transferuri între FEGA și FEADR)	40 179,1								
Submarjă FEGA									
Contribuție din Next Generation EU	7 957,0	7 313,0							
Total disponibil	66 398,1	63 562,6	59 887,9	57 863,9	6 510,2	5 698,7	10,9 %	9,8 %	

3.3.2. Clusterul „Agricultură și politica maritimă”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Agricultură și politica maritimă”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	
Fondul european de garantare agricolă	40 179,1	40 164,9	43 410,1	43 380,0	- 3 231,0	- 3 215,2	-7,4 %	-7,4 %	229,1
— Rezervă pentru situații de criză în sectorul agricol și măsuri excepționale de sprijinire a pieței(după intrarea în vigoare a noii PAC)	p.m.	p.m.							
— Tipuri de intervenții sectoriale în cadrul planurilor strategice PAC	p.m.	p.m.							
— Cheltuieli legate de piață în afara planurilor strategice PAC	2 603,1	2 605,8	2 446,2	2 420,2					183,7
— Tipuri de plăți directe pentru intervenții în cadrul planurilor strategice PAC	p.m.	p.m.							
— Plăți directe în afara planurilor strategice PAC (inclusiv rezerva pentru situațiile de criză din sectorul agricol)	37 494,7	37 494,7	40 617,0	40 617,0					
— Strategie politică, coordonare și audit	74,2	57,3	229,1	225,0					45,4
— Cheltuieli de sprijin	4,3	4,3	11,7	11,7					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	2,8	2,8	106,1	106,1					
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	15 002,9	14 715,1	14 698,7	13 120,1	304,3	1 595,0	2,1 %	12,2 %	35 069,9
— Tipuri de intervenție în ceea ce privește dezvoltarea rurală	14 967,3	14 690,2	14 675,3	13 100,0	292,1	1 590,2	2,0 %	12,1 %	35 051,9
— FEADR – Asistență tehnică operațională	33,8	15,9							
— Cheltuieli de sprijin	1,8	1,8	5,1	5,1					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	7,2	18,3	15,0					18,0
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	831,0	773,0	960,3	769,9	-129,3	3,1	-13,5 %	0,4 %	3 440,2
— FEPAM - Cheltuieli operaționale în gestiune partajată	715,0	26,6							

Clusterul „Agricultură și politica maritimă”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angaja- mente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— FEPAM - Cheltuieli operaționale în gestiune directă și în gestiune indirectă	104,9	19,0							
— FEPAM - Asistență tehnică operațională	4,6	1,4							
— Cheltuieli de sprijin	6,5	6,5	6,9	6,9					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	719,5	953,4	763,0					3 440,2
Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) și organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP)	148,1	144,5	148,0	142,5	0,1	2,0	0,1 %	1,4 %	19,4
— Instituirea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii în apele țărilor terțe	142,4	138,8	142,6	137,1					19,4
— Promovarea dezvoltării durabile pentru gestionarea pescuitului și pentru o guvernanță maritimă în conformitate cu obiectivele PCP (Contribuții obligatorii către organisme internaționale)	5,7	5,7	5,4	5,4					
Agenții descentralizate	16,7	16,7	16,7	16,7	0,0	0,0	0,0 %	0,0 %	
— Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului	16,7	16,7	16,7	16,7	0,0	0,0	0,0 %	0,0 %	
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	p.m.	6,0	3,7	6,6	-3,7	-0,5	-100,0 %	-7,9 %	12,1
— Proiecte-pilot	p.m.	3,6	2,7	2,7	-2,7	0,9	-100,0 %	35,2 %	5,2
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	2,4	1,0	3,9	-1,0	-1,5	-100,0 %	-37,4 %	6,9
— Alte acțiuni	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					
— Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					
Total cluster	56 177,9	55 820,2	59 237,4	57 435,9	- 3 059,6	- 1 615,7	-5,2 %	-2,8 %	38 770,7

3.3.2.1. Priorități pentru 2021

Agricultura este o politică comună de o importanță strategică. Comisia a propus o politică agricolă comună (PAC) ⁽¹⁾ reformată și modernizată pentru a sprijini o piață unică pe deplin integrată a produselor agricole în UE și pentru a asigura accesul la alimente sigure, de înaltă calitate, la prețuri accesibile, nutritive și diverse, punând în același timp un accent mai mare pe mediu și climă. Aceasta va sprijini tranziția către un sector agricol pe deplin sustenabil și dezvoltarea unor zone rurale dinamice. Fondurile agricole specifice vor fi completate cu fonduri suplimentare din programul Orizont Europa, pentru a sprijini cercetarea și inovarea în domeniul alimentelor, al agriculturii, al dezvoltării rurale și al bioeconomiei.

PAC reformată va consta în continuare în doi piloni: Fondul european de garantare agricolă (FEGA), care acordă plăți directe fermierilor și sprijin legat de piață, și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), care sprijină schimbările structurale în zonele rurale și cu privire la care se propune să fie consolidat din instrumentul Next Generation EU în perioada 2022-2024. Cu toate acestea, conform unui nou model de performanță, intervențiile din cadrul celor doi piloni vor fi consolidate în mare măsură pe baza obiectivelor comune stabilite la nivelul UE. Acest nou model de performanță reprezintă o trecere de la politica actuală, bazată pe conformitate, către o politică orientată spre rezultate, oferind în același timp o mai mare flexibilitate în privința opțiunilor de punere în aplicare la nivel național.

Având în vedere întârzierile înregistrate în negocierile privind CFM și PAC, este improbabil ca punerea în aplicare a PAC reformată să înceapă înainte de 2022. Pentru a asigura un sprijin continuu pentru agricultură, Comisia a propus la 31 octombrie 2019 norme tranzitorii ⁽²⁾. În temeiul acestor reglementări, în 2021 PAC va continua să fie pusă în aplicare în conformitate cu normele din 2014-2020, dar va trebui să respecte alocările bugetare pentru 2021 din noul CFM 2021-2027. Acest lucru va trebui însă realizat fără a afecta obținerea de rezultate în privința Pactului verde.

În 2020, au fost adoptate o serie de măsuri pentru a atenua impactul crizei cauzate de COVID-19 asupra sectorului agricol. Un prim pachet a inclus o derogare prin care li se permite statelor membre să amâne cu o lună ⁽³⁾ termenul-limită pentru cererile PAC și se acordă avansuri mai mari pentru plățile directe către fermieri și plățile pentru dezvoltarea rurală ⁽⁴⁾. De asemenea, acest prim pachet a introdus o derogare prin care se reduce rata minimă a controalelor fizice la fața locului ⁽⁵⁾. În plus, a fost introdus un grad semnificativ de flexibilitate în ceea ce privește FEADR, permițându-se acordarea de sprijin pentru capitalul circulant de sine stătător, precum și pentru infrastructura de sănătate de mici dimensiuni din zonele rurale, cum ar fi crearea de unități medicale mobile pentru efectuarea de teste și furnizarea de tratamente persoanelor din zonele rurale ⁽⁶⁾. Printr-un al doilea pachet, Comisia a deschis scheme de ajutoare pentru depozitarea privată temporară a anumitor produse lactate (lapte praf degresat, unt și brânză), pentru anumite produse din carne de vită și pentru carnea de oaie și de capră ⁽⁷⁾. De asemenea, au fost introduse o serie de derogări și norme suplimentare de flexibilitate pentru 2020 în ceea ce privește schemele de sprijin FEGA specifice pentru fructe și legume, vin, ulei de măsline, apicultură și școli ⁽⁸⁾. În fine, s-a propus includerea sprijinului pentru situațiile de urgență legate de epidemia de COVID-19 în gama de măsuri eligibile în cadrul FEADR sub formă de plăți forfetare unice acordate fermierilor și IMM-urilor care își desfășoară activitatea în sectorul agricol ⁽⁹⁾.

⁽¹⁾ COM/2018/393 final, 1.6.2018.

⁽²⁾ COM/2019/580 final și COM/2019/581 final, 31.10.2019.

⁽³⁾ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/501 al Comisiei din 6 aprilie 2020.

⁽⁴⁾ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/531 al Comisiei din 16 aprilie 2020.

⁽⁵⁾ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/532 al Comisiei din 16 aprilie 2020.

⁽⁶⁾ Regulamentul (UE) 2020/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1301/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca reacție la epidemia de COVID-19 („CRII+”).

⁽⁷⁾ Regulamentele de punere în aplicare ale Comisiei (UE) 2020/598 din 30 aprilie 2020 (lapte praf degresat), 2020/597 din 30 aprilie 2020 (unt), 2020/596 din 30 aprilie 2020 (carne de vită), 2020/595 din 30 aprilie 2020 (carne de oaie/capră) și Regulamentul delegat (UE) 2020/591 al Comisiei din 30 aprilie 2020 (brânză).

⁽⁸⁾ Regulamentele de punere în aplicare ale Comisiei (UE) 2020/593 (cartofi), 2020/594 (sectorul pomilor și al altor plante vii, al bulbilor, rădăcinilor și al altor articole asemănătoare, al florilor tăiate și al frunzișului ornamental), 2020/599 (sectorul laptelui), 2020/600 (o serie de sectoare transversale), 2020/601 (autorizațiile pentru plantări de viță-de-vie/defrișarea) și Regulamentul delegat (UE) 2020/592 al Comisiei (fructe/legume), toate adoptate la 30 aprilie 2020.

⁽⁹⁾ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește măsurile specifice de acordare a unui sprijin temporar cu caracter excepțional în cadrul FEADR ca răspuns la epidemia de COVID-19 [COM(2020) 186 din 30 aprilie 2020].

Soldul net al Fondului European de Garantare Agricolă (FEGA), disciplina financiară și rezerva pentru situații de criză

Conform propunerii modificate a Comisiei de CFM 2021-2027 și luând în considerare un transfer net de -753,9 milioane EUR către dezvoltarea rurală, soldul net disponibil pentru FEGA în 2021 este de 40 179,1 milioane EUR. Această nouă sumă include transferurile din FEGA către FEADR și viceversa, astfel cum au fost notificate Comisiei de către mai multe state membre în 2019 ⁽¹⁾.

Nevoile FEGA sunt dominate de cheltuielile pentru plățile directe către fermieri. În exercițiul financiar 2021, acestea din urmă vor fi determinate de plafoanele naționale pentru anul calendaristic 2020 din actualul CFM. Întrucât nivelul subplafonului FEGA pentru 2021 din propunerea Comisiei de CFM 2021-2027 este mai mic, mecanismul de disciplină financiară, care reduce sumele disponibile pentru plățile directe, trebuie să se aplice unei sume de aproximativ 160 de milioane EUR, pentru a adapta nevoile FEGA la soldul net disponibil pentru FEGA.

În plus, în conformitate cu regulamentul de tranziție care prelungește normele din perioada 2014-2020, plățile directe trebuie reduse prin intermediul mecanismului de disciplină financiară pentru a institui rezerva pentru situațiile de criză din sectorul agricol ⁽²⁾ pentru 2021, dotată cu finanțare în valoare de 487,6 milioane EUR, sumă care urmează a fi înscrisă într-un post separat de la articolul bugetar 08 02 05 („Plăți directe în afara planurilor strategice”). Scopul creditelor aferente rezervei pentru situații de criză este de a oferi sprijin suplimentar pentru finanțarea măsurilor necesare pentru a aborda crizele majore care afectează producția sau distribuția agricolă. Creditele aferente rezervei pentru situații de criză din bugetul 2020 care nu au fost utilizate (478 de milioane EUR) vor fi reportate în bugetul 2021 și vor fi utilizate pentru rambursarea beneficiarilor plăților directe care fac obiectul disciplinei financiare în 2021. Inițial, propunerile Comisiei privind PAC 2021-2027 prevedeau menținerea reportării creditelor aferente rezervei pentru situații de criză din 2020 în noua rezervă din anul 2021, eliminând astfel utilizarea disciplinei financiare în acest scop ⁽³⁾.

În fine, având în vedere cuantumul estimat al veniturilor alocate, creditele solicitate în proiectul de buget 2021 sunt egale cu noul sold net al FEGA, nelăsând nicio marjă disponibilă.

Nevoile FEGA, veniturile alocate și creditele bugetare

În ansamblu, așa cum se ilustrează în tabelul de mai jos, cheltuielile FEGA după disciplina financiară (denumite „nevoile”) pentru 2021 sunt estimate la 40 764,8 milioane EUR, o sumă cu -8,4 % mai mică decât cea pentru 2020. Având în vedere soldul net mai mic al FEGA, care se datorează, în principal, retragerii Regatului Unit, și ținând seama de suma semnificativ mai mică a veniturilor alocate preconizate a fi disponibile în 2021, Comisia solicită 40 179,1 milioane EUR în credite de angajament pentru a finanța nevoile FEGA pentru 2021, această sumă fiind cu -7,4 % mai mică față de cea din bugetul pentru 2020.

⁽¹⁾ Cifra exactă a soldului net al FEGA este de 40 179,1 milioane EUR. Transferurile suplimentare au fost notificate de către statele membre în cauză în conformitate cu articolul 7 alineatul (2), articolul 11 alineatul (6), articolul 14 alineatul (1) și articolul 14 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 astfel: 1 172,385 de milioane EUR din FEGA către FEADR și 418,457 de milioane EUR din FEADR către FEGA. Transferul net rezultat din FEGA către FEADR, și anume 753,928 milioane EUR, se deduce din subplafonul FEGA pentru 2021 din propunerea Comisiei de CFM 2021-2027, astfel cum a fost modificată la 27 mai 2020, și se adaugă la pachetele naționale aferente pentru FEADR, astfel cum au fost propuse în COM(2018) 392, luând, de asemenea, în considerare sumele mai mari din propunerea de CFM modificată. Per total, aceste transferuri între cei doi piloni ai PAC sunt neutre din punct de vedere bugetar în ceea ce privește plafonul pentru rubrica 3.

⁽²⁾ A se vedea articolul 25 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

⁽³⁾ Articolul 14 din propunerea Comisiei COM(2018) 393.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

	Proiectul de buget 2021			Bugetul 2020			Diferență		
	după disciplina financiară								
	Nevoi	Venituri alocate	Buget	Nevoi	Venituri alocate	Buget	Nevoi	Venituri alocate	Buget
	1	2	1-2	1	2	1-2	1	2	1-2
Sprijinirea pieței	2 603,1		2 603,1	2 596,2	150,0	2 446,2	6,9	-150,0	156,9
Plăți directe în afara planurilor strategice PAC	37 592,8	585,7	37 007,1	41 060,0	921,0	40 139,0	- 3 467,2	-335,3	- 3 131,9
Rezerva pentru situații de criză în sectorul agricol	487,6		487,6	478,0		478,0	9,6		9,6
Total plăți directe	38 080,4	585,7	37 494,7	41 538,0	921,0	40 617,0	- 3 457,6	-335,3	- 3 122,3
Finalizarea măsurilor anterioare	2,8		2,8	106,1		106,1	-103,3		-103,3
Alte cheltuieli FEGA	78,5		78,5	240,8		240,8	-162,3		-162,3
TOTAL FEGA	40 764,8	585,7	40 179,1	44 481,1	1 071,0	43 410,1	- 3 716,3	-485,3	- 3 231,0

Intervenția pe piețele agricole

Proiectul de buget 2021 prezintă o creștere foarte mică a nevoilor pentru intervenții pe piețele agricole în comparație cu bugetul pentru 2020, reflectând ipoteza unor condiții normale pe piață. Modificările propuse în cazul mai multor măsuri de piață sunt foarte mici și corespund evaluărilor actualizate ale nevoilor, ținând cont de nivelul de execuție din ultimii ani. În ansamblu, nevoile financiare pentru intervențiile pe piață din FEAGA rămân destul de limitate și reprezintă doar o parte relativ mică din FEAGA (aproximativ 6,4 %), ceea ce reflectă schimbarea de paradigmă în favoarea sprijinului direct pentru venituri ca principiu de bază convenit din 1992 în toate reformele PAC.

Creditele pentru intervenții pe piețele agricole au fost majorate cu 156,9 milioane EUR în comparație cu 2020, ca urmare a combinării nevoilor suplimentare reduse, de 6,9 milioane EUR, și a faptului că toate veniturile alocate preconizate sunt incluse în schema de plată de bază, din motive de simplificare suplimentară (a se vedea secțiunea de mai jos privind veniturile alocate).

Plățile directe

Schemele de plăți directe introduse prin Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 includ anul calendaristic 2020, pe parcursul căruia statele membre vor pune în aplicare schemele și, începând cu 16 octombrie 2020, vor fi rambursate pentru plățile efectuate către fermieri în cadrul bugetului UE pentru 2021 ⁽¹⁾. În cadrul plafoanelor globale stabilite în anexele II și III la prezentul regulament, statelor membre li se oferă un grad ridicat de flexibilitate în ceea ce privește punerea în aplicare. Drept urmare, finanțarea alocată diverselor scheme variază în mod semnificativ de la un stat membru la altul. Cele cinci scheme de plăți directe obligatorii sunt: schema de plată unică pe suprafață (SPUS) sau schema de plată de bază (SPB); plata specifică pentru cultura de bumbac; „plata pentru înverzire” și plata pentru tinerii fermieri. Statele membre pot, de asemenea, să aloce o parte din plafoanele lor naționale pentru plățile directe către patru scheme facultative: plata redistributivă, plata pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale, sprijinul cuplat facultativ și schema pentru micii fermieri.

Faptul că în proiectul de buget 2021 nevoile de plăți directe sunt mai mici, și anume de - 3 457,6 milioane EUR, este, în principal, rezultatul soldului net redus al FEAGA pentru 2021 prevăzut în CFM 2021-2027 (care include, de asemenea, efectul statistic legat de retragerea Regatului Unit din Uniune). Diferențele de nevoi de plăți directe între diferitele posturi bugetare sunt mult mai mici decât în anii precedenți, deoarece noul sistem este deja operațional. Transferurile între scheme reflectă opțiunile de punere în aplicare ale statelor membre și transferurile suplimentare către FEADR.

Creditele pentru plățile directe sunt mai reduse cu - 3 122,3 milioane EUR în raport cu 2020, ca urmare a nevoilor reduse și a estimărilor mai mici de venituri alocate disponibile.

Venituri alocate

În conformitate cu Regulamentul financiar ⁽²⁾ și cu Regulamentul privind finanțarea PAC ⁽³⁾, anumite operațiuni (în principal corecțiile efectuate în urma verificării conformității și corecțiile în urma verificării și închiderii conturilor, precum și neregulile) generează venituri care sunt alocate FEAGA și care sunt folosite pentru a acoperi o parte din nevoile acestui fond. Din cauza acestor venituri alocate, trebuie să se facă distincție între creditele bugetare solicitate și cheltuielile estimate („nevoile”).

⁽¹⁾ Normele tranzitorii privind PAC propuse în regulamentele COM/2019/580 și COM/2019/581 din 31 octombrie 2019 ar prelungi aplicarea schemelor de plăți directe în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 cu încă un an (anul calendaristic 2021, care are impact asupra anului bugetar 2022). Acest lucru este necesar deoarece punerea în aplicare a noilor scheme de plăți directe propuse în Regulamentul COM(2018) 392 privind planurile strategice PAC nu va începe înainte de 2022 din cauza întârzierilor înregistrate atât în negocierile privind CFM 2021-2027, cât și în cele privind noua PAC post-2020.

⁽²⁾ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012.

⁽³⁾ Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, în special articolul 43.

Creditele pentru proiectul de buget 2021 sunt mai reduse decât cheltuielile estimate deoarece pentru FEAGA s-au alocat venituri în valoare de 585,7 milioane EUR. Deși, în principiu, sunt disponibile pentru orice măsură FEAGA, veniturile alocate pentru 2021 sunt atribuite în întregime schemei de plată de bază de la postul bugetar 08 02 05 04, în scopul simplificării și al unei transparențe sporite.

Veniturile alocate sunt semnificativ mai mici decât în bugetul pentru 2020, acest lucru datorându-se în mare măsură faptului că veniturile alocate din bugetul pentru 2020 includ o reportare de 352 de milioane EUR din bugetul pentru 2019 ⁽¹⁾, în timp ce proiectul de buget 2021 nu anticipează reportarea vreunui excedent din 2020. Nivelul veniturilor proaspăt alocate este semnificativ mai mic în comparație cu exercițiile precedente, întrucât sumele amânate rezultate din cazurile de audit anterioare au fost în cea mai mare parte compensate. În consecință, în 2021 se preconizează colectarea în cadrul FEAGA a unor corecții financiare în valoare de 456,7 milioane EUR. Cealaltă sursă de venituri alocate din proiectul de buget 2021 sunt neregulile din cadrul FEAGA (129 de milioane EUR).

Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală

Sprijinul acordat din FEADR aduce o contribuție vitală sustenabilității mediului rural și ajută la menținerea unui echilibru între zonele urbane și cele rurale în cadrul unei economii competitive, bazate pe cunoaștere. Acesta completează intervențiile pe piață și sprijinul direct pentru venit acordat fermierilor în cadrul FEAGA. Programele de dezvoltare rurală se concentrează pe următoarele șase priorități: (i) încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării; (ii) creșterea competitivității; (iii) promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv prelucrarea și comercializarea produselor agricole; (iv) refacerea, conservarea și consolidarea ecosistemelor; (v) promovarea utilizării eficiente a resurselor și (vi) promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale. Un procent de cel puțin 30 % din totalul contribuției FEADR va fi rezervat pentru anumite măsuri legate de schimbările climatice și de mediu, printre care Natura 2000.

Dispozițiile tranzitorii propuse pentru PAC le permit statelor membre care riscă să rămână fără fonduri FEADR în 2021 să decidă o prelungire până la sfârșitul anului 2021 a programelor lor de dezvoltare rurală din perioada 2014-2020. Programele prelunghite trebuie să respecte cadrul juridic existent, dar sunt finanțate din alocarea bugetară pentru anul 2021 (principiul „norme vechi – fonduri noi”). Pentru 2021, creditele de angajament alocate FEADR se bazează pe ipoteza că toate statele membre vor utiliza dispozițiile tranzitorii și, în consecință, își vor prelungi cu un an programele de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020. Aceste prelungiri includ și transferuri de la și către FEAGA, ceea ce duce la o consolidare netă a măsurilor de dezvoltare rurală cu 753,9 milioane EUR.

Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime

Prin intermediul Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), bugetul UE va continua să sprijine punerea în aplicare a politicii comune în domeniul pescuitului (PCP), un sector al pescuitului al UE durabil și comunitățile costiere care depind de acesta. În special, noul FEPAM pentru perioada 2021-2027 ⁽²⁾ pune un accent sporit pe refacerea și conservarea resurselor biologice acvatice, pe sustenabilitatea pescuitului și a acvaculturii, precum și pe contribuția la securitatea alimentară. Acest lucru include sprijinirea prelucrării și comercializării produselor pescărești și de acvacultură. Unul dintre obiectivele specifice ale politicii este de a consolida guvernarea internațională a oceanelor și de a promova siguranța, securitatea, curățenia și gestionarea durabilă a mărilor și oceanelor. În urma propunerii Comisiei, FEPAM 2021-2027 este pus în aplicare împreună cu statele membre în cadrul gestiunii partajate, precum și de către Comisie în cadrul gestiunii directe și indirecte.

⁽¹⁾ Reportarea efectivă din 2019 în 2020 a fost de 348,2 milioane EUR, după luarea în considerare a unor tranzacții de sfârșit de an care nu au fost incluse la momentul adoptării bugetului pentru 2020.

⁽²⁾ Propunere de regulament privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului [COM(2018) 390 final].

Cererea din proiectul de buget 2021 aferentă programelor operaționale pentru perioada 2014-2020 ține seama de inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII și CRII+) pentru pescuit și acvacultură, în special de propunerea de modificare a FEPAM, impactul cel mai direct urmând a fi resimțit în 2020 ⁽¹⁾. Din cauza închiderii piețelor, a restaurantelor și a sectorului turismului, sectorul pescuitului și acvaculturii este afectat în mod deosebit de impactul crizei provocate de COVID-19, existând astfel riscul întreruperii lanțurilor de producție și aprovizionării cu pește proaspăt. Prin urmare, pachetul include contramăsuri imediate, cum ar fi compensații pentru încetarea temporară a activităților de pescuit, sprijin pentru organizațiile de producători pentru depozitarea produselor pescărești și de acvacultură, precum și sprijin pentru piscicultorii care se confruntă cu reducerea și/sau suspendarea producției.

Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA) va contribui la aplicarea consecventă a normelor PCP în întreaga UE.

Acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) și contribuțiile obligatorii la organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și la alte organizații internaționale din domeniul pescuitului

UE negociază, încheie și pune în aplicare acorduri bilaterale de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și țările terțe. UE este, de asemenea, membră a mai multor organisme internaționale, inclusiv a diverse organizații regionale de gestionare a pescuitului și a organismelor înființate prin Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării (UNCLOS), și anume a Autorității Internaționale pentru Fundul Mărilor și Oceanelor și a Tribunalului Internațional pentru Dreptul Mării.

ORGP-urile sunt organisme internaționale înființate pentru a promova conservarea și sustenabilitatea populațiilor transzonale și a stocurilor de pești mari migratori. Acestea reprezintă principalul mijloc de cooperare multilaterală, oferind un cadru juridic care poate lua în considerare caracteristicile și trăsăturile specifice ale fiecărei zone și specii în cauză. UE promovează îmbunătățirea guvernancei internaționale în domeniul pescuitului și gestionarea durabilă a stocurilor internaționale de pește și își apără interesele economice și sociale în cadrul acestor organizații internaționale.

În cadrul APPS-urilor Comisia întreține un dialog politic privind politicile legate de pescuit cu țările terțe, în conformitate cu principiile politicii comune în domeniul pescuitului și cu angajamentele asumate în cadrul altor politici europene relevante. Obiectivele suplimentare sunt de a îmbunătăți cunoștințele științifice și tehnice, de a contribui la combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat și de a promova o mai bună guvernanță globală a pescuitului.

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus), Regulamentul (UE) 2020/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013 și (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca reacție la epidemia de COVID-19 (denumit „CRII+”) și Regulamentul (UE) 2020/560 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 508/2014 și (UE) nr. 1379/2013 în ceea ce privește măsurile specifice de atenuare a impactului epidemiei de COVID-19 în sectorul pescuitului și acvaculturii.

3.3.3. Clusterul „Mediu și politici climatice”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Mediu și politici climatice”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Programul pentru mediu și politici climatice (LIFE)	700,0	373,6	589,6	371,9	110,4	1,8	18,7 %	0,5 %	1 732,8
— Natura și biodiversitatea	261,0	9,3							
— Economia circulară și calitatea vieții	170,0	11,9							
— Atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea	122,5	3,4							
— Tranziția către o energie curată	133,0	7,6							
— Cheltuieli de sprijin	13,6	13,6	10,9	10,9					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	328,0	578,7	361,0					1 732,8
Fondul pentru o tranziție justă	1 516,0	0,0							
— Fondul pentru o tranziție justă — Cheltuieli operaționale	1 510,7	p.m.							
— Fondul pentru o tranziție justă — Asistență tehnică operațională	5,3	p.m.							
— Cheltuieli de sprijin	0,0	0,0							
Facilitatea de împrumut pentru sectorul public în cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	p.m.	p.m.							
— Facilitatea de împrumut pentru sectorul public din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	p.m.	p.m.							
— Cheltuieli de sprijin	p.m.	p.m.							
Agenții descentralizate	47,3	47,3	44,8	44,8	2,5	2,5	5,6 %	5,6 %	3,0
— Agenția Europeană pentru Produse Chimice - Directive privind mediul și convenții internaționale	5,3	5,3	3,0	3,0	2,2	2,2	73,3 %	73,3 %	

Clusterul „Mediu și politici climatice”, defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Agenția Europeană de Mediu	42,0	42,0	41,7	41,7	0,3	0,3	0,7 %	0,7 %	3,0
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	p.m.	8,4	16,1	11,3	-16,1	-2,9	-100,0 %	-25,8 %	15,7
— Proiecte-pilot	p.m.	4,9	2,4	7,5	-2,4	-2,6	-100,0 %	-34,3 %	14,7
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	3,5	13,7	3,9	-13,7	-0,4	-100,0 %	-9,5 %	1,0
Total cluster	2 263,3	429,3	650,5	428,0	1 612,8	1,4	248,0 %	0,3 %	1 751,5

3.3.3.1. Priorități pentru 2021

Programul bine încetățenit deja pentru mediu și politici climatice, LIFE, a fost consolidat în mod considerabil în cadrul noului CFM ⁽¹⁾. Unul dintre noile obiective ale programului LIFE modernizat și extins este de a stimula investițiile și de a sprijini activitățile axate pe eficiența energetică, mai ales în regiunile europene care înregistrează întârzieri în ceea ce privește tranziția către o energie curată. Noul program LIFE va sprijini, de asemenea, proiectele care promovează cele mai bune practici în ceea ce privește natura și biodiversitatea. Va avea noi proiecte strategice specifice privind natura pentru toate statele membre, pentru a contribui la integrarea obiectivelor de politică referitoare la natură și biodiversitate în alte politici și programe de finanțare, cum ar fi agricultura (în special dezvoltarea rurală), asigurând astfel o abordare mai coerentă în ansamblul sectoarelor. Noul program va continua să acorde sprijin unor obiective de politică importante ale UE, cum ar fi tranziția către o economie circulară, protejarea și îmbunătățirea calității apei și a aerului în UE, punerea în aplicare a cadrului de politici privind clima și energia pentru 2030 și îndeplinirea angajamentelor pe care și le-a asumat Uniunea în cadrul Acordului de la Paris privind schimbările climatice. În ceea ce privește politica privind clima, acțiunile vor fi legate de atenuarea schimbărilor climatice (reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră), adaptarea la schimbările climatice (consolidarea eforturilor privind imunizarea la schimbările climatice, consolidarea rezilienței, prevenirea și pregătirea), precum și promovarea bunei guvernante în domeniul climei.

Noul program LIFE va sprijini, de asemenea, proiectele care se axează pe obținerea de rezultate în ceea ce privește Pactul verde european ⁽²⁾. Una dintre principalele componente ale Pactului verde european este noul **Mecanism pentru o tranziție justă (MTJ)**. MTJ constă în trei piloni: un **Fond pentru o tranziție justă (FTJ)** ⁽³⁾, pus în aplicare prin gestiune partajată, un sistem specific de tranziție justă în cadrul InvestEU și o facilitate de împrumut pentru sectorul public, care vizează mobilizarea de investiții suplimentare pentru regiunile în cauză.

Tranziția către o economie verde implică renunțarea la utilizarea combustibililor fosili, cum ar fi cărbunele, lignitul, turba și sisturile bituminoase. Pentru a se asigura faptul că nimeni nu este lăsat în urmă în această tranziție, MTJ va oferi sprijin financiar și practic adaptat nevoilor, pentru a ajuta lucrătorii și a genera investițiile necesare în regiunile cele mai afectate de tranziție. Acesta va face investițiile mai atrăgătoare, pachetul financiar global fiind de cel puțin 150 de miliarde EUR.

FTJ va sprijini regiunile și sectoarele cele mai afectate de tranziția către neutralitatea climatică. De exemplu, va sprijini lucrătorii să dobândească aptitudini și competențe pentru piața forței de muncă a viitorului și va ajuta IMM-urile, start-upurile și incubatoarele de afaceri să creeze noi oportunități economice în aceste regiuni. Totodată, fondul va sprijini investițiile în tranziția către o energie curată, de exemplu cele în eficiența energetică.

În contextul redresării în urma epidemiei de COVID-19, trebuie accelerate investițiile în tranziția către o economie verde pentru a crea condițiile pentru creșterea economică pe termen lung a Europei și reziliența economiei europene la șocurile viitoare. Comisia a propus punerea la dispoziție a unei sume de 44 de miliarde EUR pentru FTJ, din care 11,3 miliarde EUR din CFM, iar 32,3 miliarde EUR ca venituri alocate externe din Next Generation EU. Tabelul de mai jos indică efectul pentru 2021.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Programul	Numele	Linia	Proiectul de buget 2021		Contribuție din Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Fondul pentru o tranziție justă¹			1 516,0	0,0	7 957,0	7 313,0	9 473,0	7 313,1
din care:	Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) — cheltuieli operaționale	09 03 01	1 510,7	p.m.	7 929,2	7 287,4	9 439,9	7 287,4

⁽¹⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului, prezentată de Comisie la 1 iunie 2018, de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1293/2013 [COM(2018) 385].

⁽²⁾ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european, COM(2019) 640 din 11.12.2019.

⁽³⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă [COM(2020) 22] din 14.1.2020 și COM(2020) 460 din 28.5.2020, astfel cum a fost modificată prin COM(2020) 460 final, 28.5.2020.

Programul	Numele	Linia	Proiectul de buget 2021		Contribuție din Next Generation EU		Total	
	Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) — asistență tehnică operațională	09 03 02	5,3	p.m.	25,4	23,2	30,7	23,2
	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul pentru o tranziție justă (FTJ)	09 01 02	0,0	0,0	2,4	2,4	2,4	2,4
1. Programul primește contribuții din partea următoarelor clustere: dezvoltare regională și coeziune; investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori; și mediu și politici climatice.								

FTJ va fi pus în aplicare prin gestiune partajată, în conformitate cu normele Regulamentului privind dispozițiile comune. Metoda de alocare ia în considerare amploarea provocării pe care o reprezintă tranziția regiunilor cu cea mai mare intensitate a emisiilor de gaze cu efect de seră, provocările sociale, date fiind pierderile potențiale de locuri de muncă din industrie, din extracția cărbunelui și lignitului și din producția de turbă și de șisturi bituminoase. Statele membre vor completa alocarea lor din FTJ cu resursele lor din cadrul FEDR și al FSE+, printr-un mecanism de transfer specific și definitiv. Transferurile de resurse din FEDR și FSE+ luate împreună vor fi de cel puțin 1,5 și, cel mult, 3 ori mai mari decât alocarea FTJ. Decizia de a transfera resurse din FEDR și FSE+ va fi luată pe baza provocărilor identificate în planurile de tranziție teritorială.

Teritoriile care beneficiază de sprijin din FTJ vor beneficia, de asemenea, de o facilitate de asistență tehnică dedicată. În plus, Platforma de consiliere InvestEU, inclusiv Jaspers (o inițiativă comună a Comisiei și a BEI pentru dezvoltarea de proiecte cu ajutorul fondurilor structurale), va oferi sprijin pentru pregătirea rezervei de proiecte.

Tabelul de mai jos indică creditele bugetare pentru Fondul pentru o tranziție justă de la toate rubricile.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Fondul pentru o tranziție justă	FF	Proiect de buget (PB)	
		2021	
		(1)	
		CA	CP
— Fondul pentru o tranziție justă — Cheltuieli operaționale	3	1 510,7	
— Fondul pentru o tranziție justă — Asistență tehnică operațională	3	5,3	
— Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) — Contribuție din partea	2.1		
— Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) — Contribuție de la	2.1		
— Facilitatea de împrumut pentru sectorul public din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	3		
— Cheltuieli de sprijin	3	0,0	0,0
Total Fondul pentru o tranziție justă		1 516,0	0,0

Domeniul de aplicare al sprijinului acordat din FTJ vizează în mod specific investițiile care reduc costurile sociale și economice ale tranziției climatice a teritoriilor identificate. Acesta se axează asupra diversificării economice a acestor teritorii și asupra recalificării, a asistenței pentru căutarea unui loc de muncă și a includerii pe piața forței de muncă a lucrătorilor în cauză, în principal prin intermediul granturilor. Al doilea și al treilea pilon ale MTJ vor putea sprijini o gamă mai largă de investiții, atât din perspectivă sectorială, cât și geografică, în vederea consolidării acțiunilor și obiectivelor FTJ. Prin urmare, va fi posibilă o acoperire mai largă a nevoilor de dezvoltare.

Facilitatea de împrumut pentru sectorul public, al treilea pilon al MTJ, va sprijini investițiile în sectorul public, prin condiții de finanțare preferențiale. De aceste investiții vor beneficia teritoriile cele mai afectate de tranziția climatică, astfel cum au fost identificate în planurile teritoriale pentru o tranziție echitabilă în sensul FTJ. Această facilitate va consta într-o componentă de granturi și una de împrumuturi. Componenta de granturi, finanțată din bugetul UE din veniturile alocate externe, va reduce sarcina financiară a beneficiarilor legată de rambursarea împrumutului care urmează să fie acordat de un partener de finanțare. Componenta de granturi, în valoare de 1,525 miliarde EUR, urmează să fie pusă în aplicare împreună cu Banca Europeană de Investiții (BEI), care este partener de finanțare pentru o sumă de 10 miliarde EUR, dar este prevăzută și posibilitatea de a coopera cu alți parteneri de finanțare pentru a explora, cu timpul, alte modalități de cooperare, în special în cazul unei posibile majorări viitoare a resurselor Uniunii sau în cazul în care vor apărea provocări specifice legate de punerea în aplicare. În perioada 2021-2027, facilitatea de împrumut pentru sectorul public își propune să mobilizeze investiții publice în valoare de 25 - 30 de miliarde EUR.

Agențiile descentralizate ale acestui cluster vor furniza informații solide și independente cu privire la mediu, care vor permite elaborarea, adoptarea, punerea în aplicare și evaluarea politicilor de mediu.

3.3.4. Credite de plată pentru această rubrică

Rezumatul creditelor de plată	Plăți în PB 2021	Procentul din plățile totale
Plăți pentru programele de cheltuieli	56 144,8	99,8 %
din care FEAGA	40 160,5	71,4 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2021-2027	236,6	0,4 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2014-2020 și cadrele anterioare ¹	15 747,7	28,0 %
Alte plăți ²	104,7	0,2 %
Total	56 249,5	100,0 %
1. Sunt incluse, de asemenea, plățile pentru angajamentele FEADR pentru 2021 puse în aplicare pe baza programelor 2014-2020 prelungite. 2. Plăți aferente cheltuielilor de sprijin administrativ, agențiilor descentralizate, proiectelor-pilot, acțiunilor pregătitoare, acțiunilor finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei Europene și altor acțiuni.		

Plăți aferente programelor noi

Creditele de plată solicitate pentru această rubrică, în ansamblul ei, provin, pe de o parte, în principal din cheltuielile nediferențiate din cadrul FEAGA (astfel cum sunt descrise mai sus), iar pe de altă parte din creditele de plată pentru cheltuielile diferențiate din cadrul altor programe, în cazul cărora se poate face o distincție între generația nouă a programului respectiv și cea anterioară.

Având în vedere întârzierile înregistrate în negocierile privind CFM și PAC, este improbabil ca punerea în aplicare a PAC reformată să înceapă înainte de 2022. Pentru a asigura un sprijin continuu pentru agricultură, în 2021 se vor aplica norme tranzitorii, iar toate creditele de plată pentru 2021 vizează, de fapt, măsurile prelungite din perioada de programare 2014-2020.

Nivelul creditelor pentru partea de gestiune partajată a FEPAM acoperă prefinanțarea inițială care urmează să fie plătită, presupunând că toate programele operaționale sunt adoptate în 2021. În ceea ce privește gestiunea directă și indirectă, sunt incluse plățile (în principal prefinanțarea) pentru granturile și contractele care urmează să fie încheiate și semnate în primul an al perioadei de programare.

În ceea ce privește programul LIFE, doar o parte foarte mică din creditele de plată este alocată noului program, fiind prevăzută să acopere în principal prefinanțarea pentru noile proiecte selectate. Majoritatea plăților se vor referi la angajamente restante înainte de 2020. Creditele de plată pentru Fondul pentru o tranziție justă vor acoperi în principal prefinanțarea.

Plățile privind măsurile PAC din cadrul perioadei 2014-2020 care au fost prelungite și angajamentele restante (înainte de 2021) pentru alte fonduri

Creditele de angajament și de plată FEAGA din proiectul de buget 2021 reflectă nevoia de continuare a măsurilor privind plățile directe și intervențiile pe piață existente în prezent. În ceea ce privește plățile directe către fermieri, după întârzierile temporare în punerea în aplicare a noii scheme de plăți directe în primii ani de aplicare a acesteia, în special în 2016-2017, situația a revenit la normal. Se constată că și în 2020 punerea în aplicare a plăților directe este efectuată mai devreme decât în anul precedent. În 2021 este posibil ca punerea în aplicare să fie și mai rapidă, date fiind plățile în avans mai mari permise ⁽¹⁾ în cazul tuturor statelor membre pentru a atenua impactul imediat al crizei cauzate de COVID-19 asupra fluxului de numerar al fermierilor.

În ceea ce privește FEADR, având în vedere ipoteza că toate statele membre vor opta pentru prelungirea până la sfârșitul anului 2021 a programelor lor pentru perioada 2014-2020, nivelul nevoilor de plată se bazează exclusiv pe nevoile generației anterioare de programe. Prin urmare, toate creditele de plată din proiectul de buget 2021 se referă la plățile intermediare pentru măsurile anuale și de investiții continuate cu un an. Fără a lua în considerare asistența tehnică, nevoile de plată pentru programele pentru perioada 2014-2020, inclusiv pentru prelungirea acestora în 2021, se ridică la 14 765,2 milioane EUR. Această sumă include impactul, estimat la 650 de milioane EUR, al propunerii de a acorda sprijin fermierilor și IMM-urilor care își desfășoară activitatea în sector și care au fost afectați în mod deosebit de criza cauzată de COVID-19. Valoarea creditelor de plată solicitate pentru FEADR, de 14 690,2 milioane EUR, este puțin mai mică, date fiind veniturile alocate preconizate, în valoare de 75 de milioane EUR.

În ceea ce privește FEPAM, majoritatea plăților se referă la partea de gestiune partajată a programelor operaționale, aflate în plină punere în aplicare, care acoperă prefinanțarea anuală și plățile intermediare. Ținând seama de veniturile alocate preconizate a fi disponibile pentru 2021, necesarul de credite de plată este de 655,0 milioane EUR, o sumă puțin mai mică decât în 2020. Veniturile alocate preconizate pentru 2021 (105 milioane EUR), generate de recuperarea prefinanțării anuale neutilizate în 2020 (ce compensează reținerea de 10 % a plăților intermediare din prefinanțarea anuală pentru 2020), este puțin mai mare decât în 2020. În ceea ce privește partea referitoare la gestiunea directă a FEPAM, nevoile de plată pentru 2021 includ numai plățile intermediare și finale legate de proiectele și contractele în curs de desfășurare și de încheiere, toate provenind din punerea în aplicare a angajamentelor pentru perioada 2014-2020.

În ceea ce privește LIFE, suma de 328,0 de milioane EUR este înscrisă în buget pentru a asigura o viteză de croazieră deplină a programului, cu plăți finale, intermediare și de prefinanțare legate atât de achiziții, cât și de granturi LIFE.

3.4. Rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor

Această rubrică se referă la protecția frontierelor externe ale Uniunii Europene: o condiție prealabilă necesară pentru asigurarea unui spațiu sigur pentru libera circulație a persoanelor și a bunurilor în interiorul Uniunii. Un nou Fond de gestionare integrată a frontierelor le va oferi statelor membre sprijin consolidat în ceea ce privește responsabilitatea comună de securizare a frontierelor externe. Migrația continuă să fie o provocare pe termen lung. Bugetul UE pentru migrație este gestionat de statele membre, care primesc, de asemenea, sprijin financiar și tehnic suplimentar din partea UE. Bugetul finanțează primirea solicitanților de azil și a migranților, primele etape ale integrării acestora în societățile-gazdă și/sau gestionarea returnărilor efective, precum și alte acțiuni care necesită un răspuns coordonat, precum relocarea sau căile legale. Aceste eforturi trebuie să fie completate de agenții solide și pe deplin operaționale care își desfășoară activitatea în domeniul migrației, al azilului și al gestionării frontierelor.

⁽¹⁾ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/531 al Comisiei din 16 aprilie 2020.

3.4.1. Tabel recapitulativ al creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clustere	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Migrație	1 241,3	1 364,6	1 347,0	1 070,9	-105,7	293,6	-7,8 %	27,4 %	2 889,0
— Gestionarea frontierelor	1 819,5	1 358,9	1 020,8	1 097,1	798,7	261,8	78,2 %	23,9 %	1 686,2
Total	3 060,8	2 723,5	2 367,8	2 168,0	693,0	555,4	29,3 %	25,6 %	4 575,2
Plafon	3 287,0								
Marjă	226,2								

3.4.2. Clusterul „Migrație”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Migrație” defalcăt pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Fondul pentru azil și migrație (FAM)	1 103,5	1 226,7	1 228,7	952,6	-125,2	274,1	-10,2 %	28,8 %	2 868,8
— Fondul pentru azil și migrație	1 100,5	284,2							
— Cheltuieli de sprijin	3,0	3,0	2,5	2,5					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare		939,5	1 226,2	950,1					2 868,8
Agenții descentralizate	137,8	137,8	118,3	118,3	19,5	19,5	16,5 %	16,5 %	19,9
— Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO)	137,8	137,8	118,3	118,3	19,5	19,5	16,5 %	16,5 %	19,9

Clusterul „Migrație” defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					0,3
— Proiecte-pilot	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					0,1
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					0,2
Total – clusterul	1 241,3	1 364,6	1 347,0	1 070,9	-105,7	293,6	-7,8 %	127,4 %	2 889,0

3.4.2.1. Priorități pentru 2021

UE a abordat criza migrației din 2015 prin acordarea de sprijin rapid și cuprinzător pentru a consolida capacitatea statelor membre, precum și printr-un răspuns în materie de politici al cărui cadru a fost asigurat, până în prezent, de Agenda europeană privind migrația. S-au stabilit astfel acțiunile necesare pentru a salva vieți, pentru a securiza frontierele externe ale Uniunii, pentru a sprijini o politică comună puternică în materie de azil, pentru a reduce stimulentele pentru migrația neregulamentară și pentru a promova o nouă politică privind migrația legală. Evenimentele recente arată că aceste acțiuni trebuie să fie duse mai departe, și de aceea Comisia va propune în curând un nou pact privind migrația și azilul.

Propunerea Comisiei privind **Fondul pentru azil și migrație (FAM)** va sprijini activitatea autorităților naționale în ceea ce privește primirea solicitanților de azil și a migranților în perioada imediat următoare sosirii lor pe teritoriul UE. Aceasta vizează, de asemenea, elaborarea unei politici comune în domeniul azilului și al migrației și asigurarea unor returnări eficiente.

Consolidarea **Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO)** va permite îmbunătățirea asistenței operaționale și tehnice acordate statelor membre, în principal prin acordarea unui sprijin sporit pentru procedurile de azil.

În completarea acestor demersuri, politica de coeziune va oferi sprijin pentru facilitarea integrării pe termen lung după faza inițială de primire. Instrumentele de politică externă vor aborda cauzele profunde ale migrației și vor sprijini cooperarea cu țările terțe în ceea ce privește gestionarea migrației și securitatea, contribuind astfel la punerea în aplicare a cadrului de parteneriat privind migrația.

3.4.3. Clusterul „Gestionarea frontierelor”

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul „Gestionarea frontierelor” defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) – Instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV)	849,7	529,9	358,8	479,2	491,0	50,7	136,8 %	10,6 %	1 321,0
— Instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV)	846,7	132,8							
— Cheltuieli de sprijin	3,0	3,0	1,7	1,7					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	394,1	357,1	477,5					1 321,0
Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) – Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (IECV)	175,0	42,6							
— Echipamente de control vamal	174,9	42,5							
— Cheltuieli de sprijin	0,1	0,1							
Agenții descentralizate	794,8	786,4	662,0	617,9	132,7	168,6	20,1 %	27,3 %	365,3
— Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)	566,9	566,9	421,8	421,8	145,1	145,1	34,4 %	34,4 %	
— Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)	227,8	219,5	240,2	196,0	-12,4	23,4	-5,2 %	12,0 %	365,3
Total – clusterul	1 819,5	1 358,9	1 020,8	1 097,1	798,7	261,8	78,2 %	23,9 %	1 686,2

3.4.3.1. Priorități pentru 2021

Fondul de gestionare integrată a frontierelor (IBMF) ⁽¹⁾ va acoperi gestionarea frontierelor, vizele și echipamentul de control vamal. Acesta va asigura echivalența în efectuarea controalelor vamale la frontierele externe, prin soluționarea dezechilibrelor actuale dintre statele membre cauzate de diferențele geografice, precum și de diferențele în materie de capacități și resurse. Vor fi consolidate controalele vamale și va fi facilitat comerțul legitim, fapt ce va contribui la securizarea și eficientizarea uniunii vamale.

Agențiile descentralizate din spațiul de libertate, securitate și justiție se vor afla în centrul unui sistem de gestionare a frontierelor UE pe deplin integrat. **Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX)** va continua să constituie un corp permanent de polițiști de frontieră. Aceasta va furniza, de asemenea, sprijin financiar și cursuri de formare pentru sporirea efectivelor naționale care asigură paza la frontieră în statele membre și le va oferi sprijin consolidat statelor membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe. **Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatică la Scară Lărgă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)** va menține, va actualiza, va dezvolta și va asigura interoperabilitatea sistemelor de informații la nivelul întregii UE pentru frontiere, gestionarea migrației și securitate, printre altele, Sistemul de informații Schengen, Sistemul de informații privind vizele și Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile.

3.4.4. Creditele de plată pentru prezenta rubrică

Rezumatul creditelor de plată	Plăți în PB 2021	Cota din totalul plăților
Plăți efectuate pentru programele de cheltuieli	1 793,1	65,8 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2021-2027	459,6	16,9 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2014-2020 și anterior	1 333,6	49,0 %
Alte plăți ¹	930,4	34,2 %
Total	2 723,5	100,0 %
1. Plăți legate de cheltuielile de sprijin administrativ, agențiile descentralizate, proiectele-pilot și acțiunile pregătitoare.		

Tabelul de mai sus prezintă totalul creditelor de plată solicitate pentru această rubrică, defalcate în funcție de gradul în care vor fi necesare pentru a finanța noi programe, sau angajamentele restante din perioadele multianuale anterioare. Propunerea de plăți pentru noile programe FAM și IBMF se bazează pe o analiză aprofundată a mecanismelor de punere în aplicare prevăzute în propunerile legislative, precum și pe experiența dobândită. Se preconizează că plățile pentru angajamentele din 2021 vor fi legate în principal de sumele inițiale de prefinanțare și vor ține seama de o estimare a timpului necesar pentru adoptarea și programarea noilor temeuri juridice.

Majoritatea prefinanțării legate de angajamentele anterioare anului 2021 a fost plătită, deci plățile care urmează să fie efectuate în contul angajamentelor din anii precedenți sunt în cea mai mare parte plăți intermediare și finale. Se preconizează că plățile pentru aceste angajamente restante vor urma modelele de punere în aplicare ale programelor din perioada 2014-2020.

3.5. Rubrica 5 — Reziliență, securitate și apărare

Această rubrică se referă la provocările de securitate internă și la abordarea amenințărilor complexe cărora niciun stat membru nu le poate face față singur. Securitatea are o dimensiune inherent transfrontalieră și necesită un răspuns al UE ferm și coordonat. Pentru a fi pregătită să își protejeze cetățenii, Europa are nevoie și de o schimbare considerabilă pentru creșterea autonomiei strategice și crearea de instrumente în domeniul apărării bine concepute și optimizate. Criza fără precedent din domeniul sănătății publice cu care se confruntă Uniunea de la începutul anului 2020 a demonstrat importanța unor instrumente substanțiale și flexibile și a unei bune coordonări în interiorul Uniunii. Programele noi și cele consolidate vor contribui la crearea capacității Europei de a rezista la crizele viitoare și de a le depăși, inclusiv datorită sprijinului semnificativ acordat prin instrumentul Next Generation EU.

⁽¹⁾ COM(2018) 473 final, 12.6.2018.

3.5.1. Tabel recapitulativ al creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clustere	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Securitate	589,0	536,7	576,4	595,7	12,6	-58,9	2,2 %	-9,9 %	1 070,5
— Apărare	1 274,5	159,6	255,0	218,5	1 019,5	-58,9	399,8 %	-26,9 %	267,2
— Răspunsul în caz de criză	325,5	1 114,1	3 560,4	1 924,6	- 3 234,9	-810,5	-90,9 %	-42,1 %	234,5
Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU	1 695,3	349,8							
Total Reziliență și răspuns în caz de criză	2 020,8	1 463,9	3 560,4	1 924,6	- 1 539,6	-460,7	-43,2 %	-23,9 %	
Total credite votate	2 189,0	1 810,5	4 391,9	2 738,8	- 2 202,8	-928,3	-50,2 %	-33,9 %	1 572,1
Plafon	2 359,0								
Marjă	170,0								
Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU	1 695,3	349,8							
Total disponibil	3 884,4	2 160,3	4 391,9	2 738,8	-507,5	-578,5	-11,6 %	-21,1 %	

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clusterul Securitate defalcăt pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Fondul pentru securitate internă	228,2	189,9	195,2	193,6	33,0	-3,6	16,9 %	-1,9 %	403,1
— Fondul pentru securitate internă (FSI)	225,7	42,0							
— Cheltuieli de sprijin	2,5	2,5	0,9	0,9					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	145,4	194,3	192,7					403,1
Dezafectarea nucleară (Lituania)	72,5	50,0	68,3	68,0	4,2	-18,0	6,2 %	-26,5 %	336,6
— Asistență pentru dezafectarea nucleară (Lituania)	72,5	p.m.							
— Cheltuieli de sprijin	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	—	50,0	68,3	68,0					336,6
Securitatea nucleară și dezafectarea (inclusiv în cazul Bulgariei și al Slovaciei)	69,2	78,4	110,2	132,8	-41,0	-54,4	-37,2 %	-41,0 %	303,5
— Programul	9,0	p.m.							
— Programul	27,5	p.m.							
— Programul JRC de dezafectare și de gestionare a deșeurilor radioactive	30,4	6,1							
— Cheltuieli de sprijin	2,3	2,3	p.m.	p.m.					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	70,0	110,2	132,8					303,5
— Agenții descentralizate	197,6	197,6	179,3	179,3	18,3	18,3	10,2 %	10,2 %	0,0
— Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)	170,6	170,6	153,0	153,0	17,6	17,6	11,5 %	11,5 %	

Clusterul Securitate defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)	10,4	10,4	10,1	10,1	0,3	0,3	3,3 %	3,3 %	0,0
— Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)	16,6	16,6	16,3	16,3	0,3	0,3	2,0 %	2,0 %	
— Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	21,5	20,8	23,5	22,0	-1,9	-1,1	-8,3 %	-5,1 %	27,4
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	p.m.	2,0	0,5	-2,0	-0,5	-100,0 %	-100,0 %	
— Acțiuni finanțate conform prerogativelor Comisiei și competențelor specifice conferite Comisiei	21,5	20,8	21,5	21,4	0,1	-0,6	0,3 %	-2,8 %	27,4
Total Cluster Securitate	589,0	536,7	576,4	595,7	12,6	-58,9	2,2 %	-9,9 %	1 070,5

3.5.2.1. Priorități pentru 2021

Comisia propune consolidarea **Fondului pentru securitate internă (FSI)** cu scopul de a dezvolta rețele și sisteme comune pentru cooperarea eficientă dintre autoritățile naționale și a îmbunătăți capacitatea Uniunii de a face față acestor amenințări la adresa securității. La aceasta se vor adăuga eforturile de întărire a securității cibernetice pentru toate programele relevante axate pe tehnologiile, infrastructurile și rețelele digitale și pe cercetare și inovare, precum și apărarea specifică împotriva criminalității informatice, în special prin programele Europa digitală și Orizont Europa.

De asemenea, Comisia propune consolidarea **Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)**, care este o agenție descentralizată. Acest lucru va îmbunătăți capacitatea acesteia de a sprijini activitatea autorităților naționale și de a asigura un răspuns european la amenințările la adresa securității. Comisia propune menținerea sprijinului pentru agențiile care lucrează în domeniul formării funcționarilor însărcinați cu aplicarea legii (CEPOL) și al colectării de date privind drogurile (OEDT).

Prin programul de asistență pentru dezafectare nucleară și programele de securitate și dezafectare nucleară, UE va continua să furnizeze sprijin financiar specific pentru **dezafectare și securitatea activităților nucleare** din Lituania, Bulgaria și Slovacia, precum și pentru propriile sale instalații nucleare. Bugetul UE va finanța, de asemenea, garanțiile nucleare și va susține sănătatea lucrătorilor și a publicului larg, prin prevenirea degradării mediului și contribuția la siguranța și securitatea nucleară.

3.5.3. Clusterul Apărare

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clusterul Apărare defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Fondul european de apărare (fără componenta „Cercetare”)	702,1	109,1	255,0	200,5	447,1	-91,4	175,3 %	-45,6 %	243,2
— Dezvoltarea capabilităților	699,5	0,1							
— Cheltuieli de sprijin	2,5	2,5	0,5	0,5					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	106,5	254,5	200,0					243,2
Fondul european de apărare (Cercetare)	345,4	16,0							
— Cercetare în materie de apărare	329,5	0,1							
— Cheltuieli de sprijin	15,9	15,9							
Mobilitatea militară	227,1	30,0							
— Mobilitatea militară	225,4	28,3							
— Cheltuieli de sprijin	1,7	1,7							
— Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	p.m.	4,5	p.m.	18,0		-13,5		-75,0 %	24,0
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	4,5	p.m.	18,0		-13,5		-75,0 %	24,0
Total Cluster Apărare	1 274,5	159,6	255,0	218,5	1 019,5	-58,9	399,8 %	-26,9 %	267,2

3.5.3.1. Priorități pentru 2021

În domeniul apărării, Uniunea va încuraja și va mobiliza statele membre să colaboreze pentru dezvoltarea capabilităților de apărare necesare pentru a răspunde provocărilor comune în materie de securitate. Comisia propune un **Fond european de apărare** consolidat, care va urmări să stimuleze competitivitatea și capacitatea de inovare a industriei de apărare în întreaga Uniune, prin sprijinirea unor acțiuni de colaborare în fiecare etapă a ciclului industrial, începând cu cercetarea. Acest lucru va evita duplicarea eforturilor, va permite realizarea unor economii de scară și, în ultimă instanță, va conduce la o utilizare mai eficientă a banilor contribuabililor. În plus, Comisia propune îmbunătățirea infrastructurilor strategice de transport ale Uniunii, pentru a le adapta la mobilitatea militară, prin Mecanismul pentru interconectarea Europei.

3.5.4. Clusterul Reziliență și răspuns în caz de criză

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Clusterul Reziliență și răspuns în caz de criză defalcăt pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)	90,2	61,8	574,9	267,7	-484,7	-205,9	-84,3 %	-76,9 %	84,1
— Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)	90,2	25,6							
— Cheltuieli de sprijin	p.m.	p.m.							
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	36,2	574,9	267,7					84,1
Instrumentul dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	p.m.	790,0	2 700,0	1 380,0	- 2 700,0	-590,0	-100,0 %	-42,8 %	2,1
— Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii	p.m.	790,0	2 646,0	1 326,0					2,1
— Cheltuieli de sprijin	p.m.	p.m.	54,0	54,0					
EU4Health	21,2	56,7	69,7	64,2	-48,4	-7,5	-69,5 %	-11,7 %	137,3
— Programul EU4Health	20,2	4,1							
— Cheltuieli de sprijin	1,1	1,1	6,0	6,0					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	51,6	63,6	58,1					137,3
Agenții descentralizate	214,1	203,8	215,8	211,8	-1,8	-8,0	-0,8 %	-3,8 %	6,4
— Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor	62,5	62,5	60,8	60,8	1,7	1,7	2,7 %	2,7 %	0,0
— Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară	125,4	115,1	105,0	101,0	20,4	14,2	19,4 %	14,0 %	6,4
— Agenția Europeană pentru Medicamente	26,2	26,2	50,0	50,0	-23,8	-23,8	-47,6 %	-47,6 %	

Clusterul Reziliență și răspuns în caz de criză defalcat pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	p.m.	1,8	p.m.	1,0		0,9	0	88,4 %	4,5
— Proiecte-pilot	p.m.	1,8	p.m.	0,6		1,2	0	200,1 %	3,5
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	p.m.	p.m.	0,4		-0,4	0	-100,0 %	1,0
Total Cluster Reziliență și răspuns în caz de criză	325,5	1 114,1	3 560,4	1 924,6	- 3 234,9	-810,5	-90,9 %	-42,1 %	234,5

3.5.4.1. Priorități pentru 2021

Evoluțiile din ultimii ani, inclusiv pandemia de COVID-19 din 2020, arată că Uniunea trebuie să fie în măsură să desfășoare rapid asistență operațională, pentru a face față pericolelor neprevăzute, precum și dezastrelor naturale și celor provocate de om. Criza a evidențiat valoarea cooperării europene și a demonstrat foarte convingător că Uniunea trebuie să își îmbunătățească urgent capacitatea de a răspunde la crize și reziliența în contextul șocurilor viitoare. Acesta este motivul pentru care Comisia a propus creșterea resurselor disponibile pentru răspunsul în caz de criză, cu scopul a susține un **Mecanism de protecție civilă (rescEU)** majorat cu 2,2 miliarde EUR din veniturile alocate externe din Instrumentul Next Generation EU. RescEU permite statelor membre ale UE (și altor state participante) să își pună în comun capacitățile și competențele de protecție civilă necesare pentru a putea reacționa mai rapid și mai eficace în vederea protejării populațiilor împotriva dezastrelor.

Programul actualizat cuprinde mecanisme care ar permite UE să desfășoare direct următoarele acțiuni: să achiziționeze, să ia cu împrumut, să dea cu împrumut și să stocheze capacitățile rescEU identificate; să transporte rapid produse și personal în interiorul UE; să desfășoare pe teren specialiști pentru toate tipurile de dezastre (inclusiv experți medicali transportați pe cale aeriană — medici specialiști, asistenți medicali, epidemiologi, medici specialiști în terapie intensivă și echipe medicale de urgență integrate și dotate cu toate echipamentele necesare); să transfere rapid victimele dezastrelor/pacienții în locațiile în care pot fi îngrijiți în cel mai eficient mod, atunci când capacitățile locale și naționale sunt saturate. Mecanismul va include un sistem integrat și perfecționat de comunicații în direct, care va fi accesibil tuturor statelor membre, astfel încât resursele relevante să poată fi activate rapid și în orice moment. Componenta internațională de pregătire și răspuns va fi, de asemenea, perfecționată, astfel încât capacitățile să poată fi utilizate și în afara UE.

Programul „**UE pentru sănătate**” va reflecta învățămintele desprinse din criza COVID-19 și din programele de sănătate anterioare. Acesta poate contribui la construcția și reconstrucția capacităților de tratament și la refacerea stocurilor de echipamente medicale și medicamente și va constitui un instrument-cheie care va ajuta Europa să se echipeze pentru a face față viitoarelor amenințări la adresa sănătății.

Programul va răspunde cerințelor unui cadru puternic și bine dotat financiar al UE pentru prevenirea, pregătirea și răspunsul în caz de crize sanitare. Acest cadru de securitate sanitară va îmbunătăți capacitățile naționale și capacitatea UE de planificare de contingență și va permite statelor membre să înfrunte împreună amenințările comune la adresa sănătății, în special amenințările transfrontaliere (inclusiv cele din afara UE), în cazul cărora intervenția UE poate aduce o valoare adăugată tangibilă. A doua componentă va susține o viziune pe termen mai lung denumită „O singură sănătate”, care constă în îmbunătățirea rezultatelor în domeniul sănătății prin crearea unor sisteme de sănătate eficiente și incluzive în statele membre, prin mai buna prevenire și supraveghere a bolilor și mai buna promovare a sănătății și prin îmbunătățirea accesului la serviciile medicale și a diagnosticării și tratării bolilor, precum și prin colaborarea transfrontalieră în domeniul sănătății.

Noul program va aborda și bolile netransmisibile, care s-au dovedit a fi un puternic factor determinant de mortalitate în cazul COVID-19. În plus, unele inițiative specifice ar putea reduce povara bolilor, de exemplu, prin creșterea acoperirii vaccinale și a încrederii cetățenilor în vaccinuri. De asemenea, programul va contribui la inițiative emblematiche, cum ar fi Planul european de combatere a cancerului și Strategia farmaceutică. Acest lucru va facilita asigurarea accesului la îngrijire, prevenirea morții premature și reducerea inegalităților în domeniul sănătății.

Angajamentele necesare pentru programul „UE pentru sănătate” vor fi completate cu o sumă totală de 8,5 miliarde EUR din veniturile alocate externe din Instrumentul Next Generation EU. Sumele planificate pentru 2021, atât pentru programul „UE pentru sănătate”, cât și pentru rescEU sunt indicate în tabelul de mai jos.

(în milioane EUR, cifre rotunjite la prețurile curente)

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție de la Instrumentul Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)			90,2	61,8	528,3	153,2	618,5	215,0
Din care:	Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (RescEU)	14 02 01	90,2	25,6	525,3	150,2	615,5	175,8
	Cheltuieli de sprijin pentru Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)	14 01 01	p.m.	p.m.	3,0	3,0	3,0	3,0
EU4Health			21,2	56,7	1 167,0	196,6	1 188,2	253,2
Din care:	Programul „UE pentru sănătate”	14 04 01	20,2	4,1	1 108,6	138,2	1 128,8	142,3
	Cheltuieli de sprijin pentru Programul „UE pentru sănătate”	14 01 03 01	1,1	1,1	58,4	58,4	59,4	59,4

În ceea ce privește agențiile descentralizate, sprijinul sporit acordat **Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA)**, ca urmare a mandatului său revizuit, va conduce la creșterea transparenței evaluării la nivelul UE a riscurilor din lanțul alimentar. Se menține capacitatea crescută a **Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)** de modelare, pregătire și răspuns la criza COVID-19.

3.5.5. Credite de plată pentru această rubrică

Sinteza creditelor de plată	Plăți în PB 2021	Cota plăților totale
Plăți legate de programele de cheltuieli	1 355,9	74,9 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2021-2027	896,3	49,5 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2014-2020 și exercițiile anterioare	459,6	25,4 %
Alte plăți ¹	454,5	25,1 %
Total	1 810,5	100,0 %
1. Plăți legate de cheltuielile de sprijin administrativ, agențiile descentralizate, proiectele-pilot, acțiunile pregătitoare, acțiunile finanțate în temeiul prerogativelor Comisiei Europene și alte acțiuni.		

Tabelul de mai sus indică totalul creditelor de plată solicitate pentru titlu, defalcat în funcție de nevoia de a finanța programe noi sau angajamentele restante din perioadele multianuale anterioare.

Propunerea de plăți pentru programe noi se bazează pe o analiză aprofundată a mecanismelor de punere în aplicare prevăzute în propunerile legislative și pe experiență. Sumele de prefinanțare aferente noilor programe se bazează pe o estimare a timpului necesar pentru adoptarea și programarea noilor temeuri juridice.

Se preconizează că plățile pentru angajamentele restante din perioadele anterioare ale CFM vor urma tiparele de punere în aplicare ale programelor 2014-2020. Aceste plăți includ 790 milioane EUR pentru Instrumentul de sprijin de urgență activat în 2020 pentru a răspunde nevoilor umanitare urgente apărute în cursul crizei COVID-19.

3.6. Rubrica 6 – Vecinătate și întreaga lume

Provocările cu care se confruntă acțiunea externă a UE ⁽¹⁾ impun o modernizare semnificativă a dimensiunii externe a cheltuielilor bugetare ale UE, pentru a le spori eficacitatea și vizibilitatea. Pandemia de COVID-19 a adăugat o nouă dimensiune acestei agende, având în vedere necesitatea stringentă de a se relansa creșterea economică la nivel mondial. În plus, o coordonare mai strânsă între politicile externe și cele interne este esențială pentru a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă, cadrul de parteneriat cu țările terțe cu privire la migrație, Acordul de la Paris privind schimbările climatice și Pactul verde european. Prin urmare, Comisia propune restructurarea instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii pentru a asigura o mai mare flexibilitate și coerență între instrumente și în cadrul acestora, pentru a exploata sinergiile și economiile de scară și pentru a simplifica procedurile. Acest lucru va permite Uniunii să își urmărească mai bine obiectivele și să își proiecteze interesele, politicile și valorile pe scena mondială. În plus, se propune acordarea de sprijin din partea instrumentului Next Generation EU, pentru a consolida capacitatea UE de a garanta împrumuturi în țările partenere.

3.6.1. Tabel recapitulativ al creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clustere	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angaja- mente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Acțiuni externe	14 164,6	8 638,0	10 128,4	8 521,5	4 036,2	116,5	39,9 %	1,4 %	20 436,3
Contribuție din instrumentul Next Generation EU	4 612,0	918,2							
Total acțiune externă	18 776,6	9 556,2	10 128,4	8 521,5	8 648,2	1 034,7	85,4 %	12,1 %	
— Asistența pentru preaderare	1 949,0	1 780,8	1 760,2	1 535,7	188,8	245,1	10,7 %	16,0 %	8 474,1
Total credite votate	16 113,6	10 418,8	11 888,6	10 057,3	4 225,0	361,5	35,5 %	3,6 %	28 910,4
Plafon	16 179,0								
Marjă	65,4								
Contribuție din instrumentul Next Generation EU	4 612,0	918,2							
Total disponibil	20 725,6	11 337,0	11 888,6	10 057,3	8 837,0	1 279,7	74,3 %	12,7 %	

⁽¹⁾ Acțiunile externe includ inițiativele stabilite în strategia globală pentru politica externă și de securitate a UE din 2016, în Comunicarea comună privind răspunsul UE pe plan mondial la COVID-19 [JOIN(2020) 11 final], în politica europeană de vecinătate revizuită [JOIN(2015) 50 final], în noul consens european din 2017 privind dezvoltarea, în Comunicarea comună „Către o strategie cuprinzătoare cu Africa” [JOIN(2020) 4 final], în Comunicarea comună „Consolidarea procesului de aderare – O perspectivă credibilă de aderare la UE pentru Balcanii de Vest” [COM(2020) 57 final], în Comunicarea „Sprijinirea Balcanilor de Vest pentru combaterea COVID-19 și redresarea post-pandemică [COM(2020) 315 final] și în Comunicarea comună „Politica privind Parteneriatul estic după 2020. Consolidarea rezilienței – un Parteneriat estic care produce rezultate pentru toți” [JOIN(2020) 7 final].

3.6.2. Cluster de acțiune externă

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Cluster de acțiune externă pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)	12 066,6	6 245,0	8 003,0	6 727,8	4 063,7	-482,7	50,8 %	-7,2 %	18 708,1
— Programe geografice	8 935,4	363,6							
— Programe tematice	919,8	85,2							
— Acțiunile de răspuns rapid	525,6	162,4							
— Rezerva pentru provocările și prioritățile emergente	1 340,3	264,1							
— Cheltuieli de sprijin	345,5	345,5	173,0	173,0					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	5 024,2	7 830,0	6 554,8					18 708,1
Instrumentul european pentru securitate nucleară (IESN)	37,6	32,5	32,9	32,7	4,7	-0,2	14,4 %	-0,6 %	101,4
— Securitate nucleară, radioprotecție și garanții nucleare	36,1	p.m.							
— EINS — Provizionarea Fondului comun de provizionare	p.m.	p.m.							
— Cheltuieli de sprijin	1,5	1,5	1,5	1,5					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	31,0	31,4	31,2					101,4
Țările și teritoriile de peste mări (TPPM) (inclusiv Groenlanda)	67,0	33,4	33,5	33,4	33,5	0,1	100,1 %	0,2 %	13,2
— Toate țările și teritoriile de peste mări	5,2	p.m.							

Cluster de acțiune externă pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Țările și teritoriile de peste mări cu excepția Groenlandei	30,3	p.m.							
— Groenlanda	30,3	24,2							
— Cheltuieli de sprijin	1,3	1,3	0,3	0,3					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	7,9	33,2	33,1					13,2
Ajutor umanitar (HUMA)	1 478,0	1 880,1	1 586,8	1 275,3	-108,8	604,8	-6,9 %	47,4 %	1 199,0
— Ajutor umanitar	1 391,5	1 800,0	1 527,2	1 212,0	-135,7	588,0	-8,9 %	48,5 %	1 172,2
— Prevenirea dezastrelor, reducerea riscurilor de dezastre și pregătirea pentru intervenție în caz de dezastre	75,0	68,6	50,0	53,7	25,0	14,9	50,0 %	27,8 %	26,8
— Cheltuieli de sprijin	11,5	11,5	9,6	9,6	1,9	1,9	19,8 %	19,8 %	
Politica externă și de securitate comună (PESC)	351,9	328,7	351,9	328,6		0,0		0,0 %	237,6
— Politica de securitate și apărare comună (PSAC) civilă	302,8	283,0	303,4	292,2	-0,6	-9,2	-0,2 %	-3,1 %	181,5
— Reprezentanții speciali ai Uniunii Europene	20,2	18,2	20,0	14,0	0,2	4,2	1,1 %	30,0 %	12,3
— Neproliferare și dezarmare	28,3	26,9	28,0	22,0	0,3	4,9	1,1 %	22,3 %	43,9
— Cheltuieli de sprijin	0,6	0,6	0,5	0,5	0,1	0,1	20,0 %	20,0 %	
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	163,4	118,3	120,3	123,8	43,1	-5,5	35,8 %	-4,5 %	176,9
— Proiecte-pilot	p.m.	p.m.	p.m.	2,0		-2,0		-100,0 %	4,8
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	p.m.	4,0	1,0	-4,0	-1,0	-100,0 %	-100,0 %	1,5
— Alte acțiuni	72,1	41,6	35,6	42,6	36,5	-1,0	102,5 %	-2,3 %	35,2

Cluster de acțiune externă pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Granturi aferente Asistenței macrofinanciare (AMF)	56,4	26,0	20,0	27,0	36,4	-1,0	0,0	-0,0	35,1
— Organizații și acorduri internaționale	15,6	15,6	15,6	15,6	0,0	0,0	0,2 %	0,2 %	0,1
— Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia	91,4	76,7	80,7	78,2	10,7	-1,5	13,2 %	-1,9 %	135,4
Total - cluster de acțiune externă	14 164,6	8 638,0	10 128,4	8 521,5	4 036,2	116,5	39,9 %	1,4 %	20 436,3

3.6.2.1. Priorități pentru 2021

Noua arhitectură propusă pentru instrumentele de acțiune externă ale Uniunii reflectă necesitatea unei concentrări asupra priorităților strategice atât prin parteneriate pe termen lung cu țări și regiuni, derulate prin programe geografice, cât și prin abordări în materie de politică transversale la nivel mondial ale unor problematice precum schimbările climatice, migrația, drepturile omului, democrația și statul de drept, securitatea și acțiunile de răspuns în situații de criză. Comisia propune gruparea majorității instrumentelor sale externe existente, inclusiv Fondul european de dezvoltare (FED), într-un amplu **instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională** (IVCDI) ⁽¹⁾ cu acoperire mondială. IVCDI va avea alocări bugetare separate pentru politica de vecinătate și Africa Subsahariană și alocări indicative pentru alte regiuni și priorități (prezentate în tabelul de mai jos) ⁽²⁾. Acesta va oferi o mai mare flexibilitate în ceea ce privește capacitatea de reacție și o gamă mai largă de opțiuni pentru acțiuni care să servească mai bine priorităților Uniunii, inclusiv o „rezervă pentru provocările și prioritățile emergente”, pentru a permite o anumită flexibilitate ca răspuns la prioritățile emergente urgente, în special în cea ce privește stabilitatea și migrația.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Programe geografice și tematice ale IVCDI	Proiect de buget (PB)	
	2021	
	(1)	
	CA	CP
Programe geografice	8 935,4	363,6
— Vecinătatea europeană	2 146,2	149,2
— Africa Subsahariană	3 579,7	87,4
— Asia și Pacific	1 051,5	p.m.
— America și zona Caraibilor	418,9	p.m.
— Erasmus+ — Contribuție din partea IVCDI	248,1	126,9
— IVCDI — Provizionarea Fondului comun de provizionare	1 491,0	p.m.
Programe tematice	919,8	85,2
— Drepturile omului și democrația	197,1	34,5
— Organizațiile societății civile	197,1	2,2
— Stabilitatea și pacea	131,4	32,3
— Provocările globale	394,2	16,2
Acțiunile de răspuns rapid	525,6	162,4
— Răspunsul în caz de criză	292,0	128,1
— Reziliența	178,5	22,2
— Nevoile politicii externe	55,1	12,1
Rezerva pentru provocările și prioritățile emergente	1 340,3	264,1
Cheltuieli de sprijin	345,5	345,5
Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	5 024,2
Subtotal	12 066,6	6 245,0

⁽¹⁾ COM(2018) 460 final, 14.6.2018.

⁽²⁾ Astfel cum s-a propus în Regulamentul privind IVCDI, se preconizează că o parte din pachetul financiar al IVCDI va fi dedicată abordării cauzelor profunde ale migrației neregulate și ale strămutării forțate, precum și sprijinirii gestionării și guvernantei migrației, inclusiv protecției drepturilor refugiaților și ale migranților.

Una dintre noile caracteristici ale IVCDCI este „geografizarea” instrumentului, în care cea mai mare parte a asistenței financiare pentru o anumită țară parteneră, inclusiv **Erasmus +**, este direcționată prin intermediul programelor geografice. Aceste programe sunt în prezent consolidate prin includerea în buget a Fondului european de dezvoltare, sporindu-se astfel posibilitățile de finanțare de la bugetul UE pentru Africa Subsahariană. Comparatia cu bugetul 2020 nu este semnificativă.

IVCDCI introduce, de asemenea, o **nouă arhitectură a investițiilor externe**, bazată pe Planul european de investiții externe anterior și pe Fondul european pentru dezvoltare durabilă (FEDD). Acest lucru va permite atragerea de resurse suplimentare din partea altor donatori și a sectorului privat și îi va permite Uniunii să completeze granturile cu garanții bugetare, cu alte instrumente bazate pe piață, cu asistență tehnică, cu „finanțare mixtă” și cu posibila participare la capitalul instituțiilor financiare de dezvoltare și, prin urmare, să sprijine mai bine aspirațiile economice și de dezvoltare ale partenerilor UE din întreaga lume. În plus, împrumuturile de **asistență macrofinanciară** vor contribui la soluționarea crizelor de la nivelul balanței de plăți, la sprijinirea țărilor partenere pentru a contracara impactul economic al crizei provocate de pandemia de COVID-19. Noua arhitectură a investițiilor externe va fi susținută de noua garanție pentru acțiunea externă (GAE) sprijinită de Fondul comun de provizionare (FCP), care constituie o rezervă de siguranță împotriva unor eventuale situații de nerespectare a obligațiilor de plată aferente împrumuturilor garantate. Rezervele de provizionare pentru FCP sunt finanțate printr-o deducere corespunzătoare din pachetele geografice ale IVCDCI. La acest fond vor contribui, de asemenea, IPA III, pentru beneficiarii din regiunea țărilor aflate în faza de preaderare, și Instrumentul european pentru securitate nucleară, pentru posibile împrumuturi externe Euratom. Instrumentul Next Generation EU propus va consolida provizionarea pentru GAE, permițându-i astfel să își majoreze plafonul de garantare de peste două ori.

Se propune ca **Instrumentul european pentru securitate nucleară** (IESN) ⁽¹⁾ să promoveze un nivel ridicat de securitate nucleară și de radioprotecție, precum și aplicarea unor garanții efective și eficiente pentru materialele nucleare din țările terțe, în completarea activităților de cooperare în domeniul nuclear finanțate de IVCDCI. Această propunere continuă angajamentul de lungă durată al Uniunii Europene de a sprijini securitatea nucleară la nivel mondial și, în special, în vecinătatea sa. Un nivel ridicat de securitate nucleară este important pentru siguranța și securitatea populației și a mediului UE. În 2021, programul anual se va axa pe îndeplinirea angajamentului UE din cadrul Planului comun de acțiune cuprinzător cu Republica Islamică Iran, pe consolidarea autorităților de reglementare în domeniul nuclear și pe sprijinirea țărilor învecinate în ceea ce privește abordarea problemei deșeurilor radioactive.

Împreună cu partenerii săi internaționali și alături de acțiunile statelor membre, Uniunea va continua să joace un rol de lider în domeniul asistenței umanitare. Comisia propune o majorare semnificativă a finanțării Instrumentului de **ajutor umanitar** pentru a furniza asistența UE în funcție de necesități, în scopul salvării și protejării vieților omenești, al prevenirii și alinării suferinței umane și al protejării integrității și demnității populațiilor afectate de dezastre naturale sau de crize provocate de om. Schimbările climatice, fluxurile migratorii și consecințele pandemiei de COVID-19 vor continua să influențeze evoluția nevoilor de asistență umanitară în 2021.

Angajamentele necesare pentru ajutorul umanitar vor fi completate de 5,5 miliarde EUR din venituri externe alocate în cadrul instrumentului Next Generation EU. De asemenea, Next Generation EU va furniza în total 11,5 miliarde EUR pentru IVCDCI. Sumele prevăzute pentru 2021 pentru ambele instrumente sunt prezentate în tabelul de mai jos.

⁽¹⁾ COM(2018) 462 final, 14.6.2018.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție din instrumentul Next Generation EU		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)			12 066,6	6 245,0	3 290,0	47,8	15 356,6	6 292,8
Din care:	Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (EURI) — Provizionarea fondului comun de provizionare (FCP)	15 02 01 07	p.m.	p.m.	3 265,4	23,1	3 265,4	23,1
	Cheltuieli de sprijin pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)	15 01 01 01	341,1	341,1	24,6	24,6	365,7	365,7
Ajutor umanitar (HUMA)			1 478,0	1 880,1	1 322,0	870,5	2 800,0	2 750,6
Din care:	Ajutor umanitar	15 03 01	1 391,5	1 800,0	1 316,2	864,6	2 707,7	2 664,6
	Cheltuieli de sprijin pentru „Ajutorul umanitar”	15 01 02	11,5	11,5	5,8	5,8	17,3	17,3

În urma angajamentului asumat în cadrul Acordului interinstituțional din 2013 ⁽¹⁾, Comisia a propus integrarea **Fondului european de dezvoltare** în bugetul UE, acest fond fiind principalul instrument al UE prin care se acordă asistență statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific și **țărilor și teritoriilor de peste mări** ⁽²⁾ (TTPM). Sprijinul acordat celor 13 TTPM, inclusiv Groenlandei, consolidează legăturile economice, politice și culturale dintre aceste țări și UE și reunește într-un instrument unic Decizia de asociere peste mări ⁽³⁾, finanțată anterior din FED, și Decizia privind Groenlanda ⁽⁴⁾, finanțată anterior din bugetul UE.

Uniunea trebuie, de asemenea, să contribuie la prevenirea crizelor, la restaurarea păcii și a ordinii publice sau la stabilizarea tuturor țărilor sau regiunilor din lume care se confruntă cu conflicte sau tulburări. Asistența oferită prin operațiunile sale civile din cadrul **politicii externe și de securitate comune (PESC)** contribuie la menținerea păcii, la prevenirea conflictelor și la consolidarea securității internaționale.

PESC va continua să sprijine menținerea păcii și a stabilității prin misiunile din cadrul politicii de securitate și apărare comună (PSAC), în special EULEX Kosovo, EUMM Georgia și alte misiuni din întreaga lume, precum și reprezentanții speciali ai UE (RSUE), inclusiv RSUE pentru dialogul Belgrad-Pristina și pentru alte chestiuni regionale din Balcanii de Vest numit în 2020. Aceasta va sprijini, de asemenea, acțiunile în domeniul neproliferării armelor de distrugere în masă și a armamentului ușor și armelor de calibru mic.

⁽¹⁾ JO C 373, 20.12.2013, p. 1–11.

⁽²⁾ COM(2018) 461 final, 14.6.2018.

⁽³⁾ Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013.

⁽⁴⁾ Decizia 2014/137/UE a Consiliului din 14 martie 2014.

3.6.3. Clusterul asistență pentru preaderare

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Clusterul asistența pentru preaderare, pe programe și obiective	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angajamente restante la începutul exercițiului 2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021 / 2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	
Asistența pentru preaderare (IPA III)	1 949,0	1 780,8	1 760,2	1 535,7	188,8	245,1	10,7 %	16,0 %	8 473,7
— Elemente fundamentale, politicile Uniunii Europene și relații interpersonale	684,1	30,5							
— Investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă	1 139,8	p.m.							
— Cooperarea teritorială și transfrontalieră	76,0	4,1							
— Cheltuieli de sprijin	49,2	49,2	45,4	45,4					
— Finalizarea programelor și activităților anterioare	p.m.	1 697,1	1 714,8	1 490,3					8 473,7
Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					0,4
— Proiecte-pilot	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					0,0
— Acțiuni pregătitoare	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					0,4
Total pentru clusterul asistența pentru preaderare	1 949,0	1 780,8	1 760,2	1 535,7	188,8	245,1	10,7 %	16,0 %	8 474,1

3.6.3.1. Priorități pentru 2021

Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA III) ⁽¹⁾ va continua să sprijine țările candidate și potențial candidate în vederea îndeplinirii cerințelor procesului consolidat de aderare la UE ⁽²⁾, cu scopul punerii în aplicare a reformelor politice, instituționale, juridice, administrative, sociale și economice convenite. Acesta se va baza, de asemenea, pe evoluțiile înregistrate în relațiile cu Turcia. În plus, instrumentul va contribui la realizarea obiectivelor europene mai ample de asigurare a stabilității, securității și prosperității în vecinătatea imediată a UE, în special prin atenuarea consecințelor pandemiei de COVID-19 și prin acordarea de ajutor în vederea relansării creșterii economice.

În cadrul IPA III, finanțarea va fi alocată în conformitate cu obiectivele și prioritățile stabilite în Regulamentul privind IPA III și detaliate în cadrul de programare. Nivelul sprijinului acordat beneficiarilor va ține seama de progresele și angajamentul acestora față de reformele identificate ca fiind esențiale pentru procesul de extindere a UE, precum și de nevoile acestora. Pe această bază, Comisia a introdus un nou nomenclator bugetar tematic pentru IPA III, bazat pe obiectivele specifice ale regulamentului, și nu pe stabilirea unor pachete financiare ce au la bază obiectivele fiecărei țări.

3.6.4. Credite de plată pentru această rubrică

Sinteză credite de plată	Plăți în PB 2021	Cota plăților totale
Plăți efectuate pentru programele de cheltuieli	9 890,9	94,9 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2021-2027	3 130,7	30,0 %
din care pentru cadrul financiar multianual 2014-2020 și pentru exercițiile anterioare	6 760,2	64,9 %
Alte plăți ²	527,9	5,1 %
Total	10 418,8	100,0 %
1. Include plăți pentru ajutor umanitar și politica externă și de securitate comună, pentru care temeiul juridic aferent nu este legat de CFM. 2. Plăți aferente cheltuielilor de sprijin administrativ, agențiilor descentralizate, proiectelor-pilot, acțiunilor pregătitoare, acțiunilor finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei Europene și altor acțiuni.		

Tabelul de mai sus prezintă totalul creditelor de plată solicitate pentru această rubrică, defalcate în funcție de necesitatea ca acestea să finanțeze programe noi sau angajamentele restante din perioadele multianuale anterioare. Procentul relativ ridicat înscris în această rubrică pentru programele noi reflectă faptul că unele programe și acțiuni (în special ajutorul umanitar) au un ciclu de implementare foarte scurt. Sumele de prefinanțare aferente noilor programe cu un caracter mai multianual, cum ar fi IPA III și, în mare parte, IVDCI, au fost evaluate ținând seama de timpul necesar pentru adoptarea și programarea noilor temeuri juridice.

Se preconizează că plățile pentru angajamentele restante din CFM aferente perioadelor anterioare vor urma tiparele de punere în aplicare a programelor pentru perioada 2014-20. Plățile pentru angajamentele restante asumate în cadrul FED-urilor actuale și anterioare vor continua să fie efectuate în afara bugetului UE și să fie acoperite de contribuțiile statelor membre.

3.7. Rubrica 7 – Administrația publică europeană

Administrația publică europeană joacă un rol fundamental, ajutând Uniunea să își pună în aplicare prioritățile și să implementeze politici și programe în interesul european comun. Rubrica 7 investește într-o administrație publică eficientă și modernă în slujba tuturor europenilor.

⁽¹⁾ COM(2018) 465 final, 14.6.2018.

⁽²⁾ COM(2020) 57 final, 5.2.2020.

3.7.1. Tabel recapitulativ al creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

	Proiect de buget (PB)	Buget	Pondere	Diferență	
	2021	2020	din totalul rubricii	2021 - 2020	
— Școli europene și pensii	2 419,0	2 316,1	23,1 %	102,9	4,4 %
— Pensii	2 219,4	2 123,2	21,2 %	96,1	4,5 %
— Pensile personalului	2 183,0	2 093,4	20,9 %	89,6	4,3 %
— Pensile foștilor membri – Instituții	36,4	29,8	0,3 %	6,6	22,0 %
— Școlile europene	199,6	192,9	1,9 %	6,7	3,5 %
— Comisia	198,7	192,0	1,8 %	6,7	3,5 %
— Alte instituții	0,9	0,9	0,0 %	-0,0	-0,1 %
(Școlile europene) Parlamentul European	0,7	0,6	0,0 %	0,0	104,0 %
(Școlile europene) Curtea de Justiție a Uniunii Europene	0,0	0,0	0,0 %	0,0	102,2 %
(Școlile europene) Ombudsmanul European	0,2	0,2	0,0 %	-0,0	85,3 %
(Școlile europene) Serviciul European de Acțiune Externă	0,0	0,0	0,0 %	-0,0	87,6 %
— Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 032,2	7 906,1	76,9 %	126,1	1,6 %
— Comisia	3 738,3	3 681,8	35,8 %	56,5	1,5 %
— Alte instituții	4 293,9	4 224,3	41,1 %	69,6	1,6 %
— Parlamentul European	2 060,6	2 038,1	19,7 %	22,5	1,1 %
— Consiliul European și Consiliul	597,9	590,6	5,7 %	7,3	1,2 %
— Curtea de Justiție a Uniunii Europene	444,7	436,6	4,3 %	8,1	1,9 %
— Curtea de Conturi Europeană	154,3	152,2	1,5 %	2,1	1,4 %
— Comitetul Economic și Social European	150,1	142,5	1,4 %	7,6	5,3 %
— Comitetul European al Regiunilor	106,3	101,5	1,0 %	4,8	4,7 %
— Ombudsmanul European	11,9	12,1	0,1 %	-0,2	-1,6 %
— Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	19,5	19,5	0,2 %	0,0	0,2 %
— Serviciul European de Acțiune Externă	748,5	731,1	7,2 %	17,4	2,4 %
Total	10 451,2	10 222,3	100,0 %	229,0	2,2 %
Plafon	10 875,0				
Marjă	423,8				
Din care Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 032,2	7 906,1		126,1	1,6 %
Subplafon	8 467,0				
Submarjă	434,8				

3.7.1.1. Priorități pentru 2021

Administrația publică europeană ar trebui să funcționeze cât mai eficient posibil. Comisia încearcă în permanență să fructifice la maximum elementele de sinergie și câștigurile de eficiență. Cu toate acestea, administrația trebuie să dispună de resursele necesare pentru a-și îndeplini funcțiile esențiale. Există o nevoie permanentă de investiții în tehnologiile informației și în modernizarea clădirilor. Retragerea Regatului Unit va duce la o reorientare limitată a anumitor funcții din cadrul administrației, dar sfera de aplicare a activităților nu se va schimba, iar în unele domenii prioritare noi chiar se va extinde.

Plafonul stabilit pentru cheltuielile administrative ale Uniunii în 2020 a reprezentat 6,7 % din cadrul financiar multianual global și a acoperit cheltuielile administrative ale tuturor instituțiilor UE, pensiile și costurile școlilor europene. Comisia propune menținerea cotei globale a cheltuielilor administrative la un nivel ceva mai scăzut. O Uniune Europeană puternică, ce îndeplinește numeroase sarcini suplimentare care îi sunt încredințate de statele membre, are nevoie de o funcție publică eficientă și suplă, capabilă să atragă oameni talentați din toate statele membre, care să lucreze în beneficiul tuturor cetățenilor europeni.

3.7.2. Școli europene și pensii

Majorarea cu 4,3 % a creditelor pentru **pensiile** personalului este rezultatul creșterii preconizate a numărului de pensionari (+4,3 %) și al ajustărilor anuale estimate (2020 și 2021).

În ceea ce privește pensiile foștilor **membri ai instituțiilor**, majorarea cu 22,0 % a creditelor ține seama de evoluția diferită preconizată a pensionarilor la nivelul fiecărei instituții și de actualizările anuale (2020 și 2021). Majorarea este afectată în special de numărul pensionarilor care sunt foști deputați în Parlamentul European după încheierea celei de a 8-a legislaturi în 2019.

Creditele pentru contribuția la **școlile europene** (de „tip I”), 197,9 milioane EUR, indică o ușoară creștere de 3,5 % comparativ cu 2020. Contribuția crește din două motive: o creștere salarială pentru 2020, estimată la 0,9 % începând din iulie 2020, care va trebui să fie plătită retroactiv în 2021, precum și contribuția în valoare de 2,7 milioane EUR pentru noua școală europeană din Bruxelles (Evere).

Contribuția la școlile europene de „tip II” se ridică la 0,9 milioane EUR. Contribuția este similară celei din bugetul 2020.

3.7.3. Cheltuieli administrative ale instituțiilor

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Cheltuieli administrative ale instituțiilor în funcție de tip	Remunerația personalului	Cheltuieli nesalariale									Proiectul de buget 2021
		Membri	Alte cheltuieli cu personalul	Tehnologia informației și comunicațiilor	Chirii, achiziții și cheltuieli legate de clădiri	Activități de contact	Informare	Cheltuieli administrative generale	Cheltuieli specifice instituției	Subtotal	
— Comisia	2 759,0	18,0	77,0	242,9	465,1	98,8	20,6	56,9		979,4	3 738,3
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	1,4 %	-4,7 %	3,0 %	5,1 %	1,6 %	1,4 %	-9,7 %	0,1 %		2,0 %	1,5 %
— Parlamentul European	1 019,4	207,7	27,9	155,7	229,1	36,2	24,7	101,8	258,0	1 041,2	2 060,6
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	0,2 %	-8,0 %	-0,1 %	14,4 %	0,4 %	1,5 %	3,4 %	-6,2 %	9,9 %	2,0 %	1,1 %
— Consiliul European și Consiliul	353,4	1,9	9,6	47,1	57,2	28,3	3,0	97,4		244,5	597,9
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	0,3 %	59,3 %	12,6 %	5,9 %	0,9 %	3,1 %	10,2 %	0,0 %		2,5 %	1,2 %
— Curtea de Justiție a Uniunii Europene	283,9	38,4	9,0	24,8	63,9	1,0	2,0	21,6	0,1	160,8	444,7
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	1,9 %	4,2 %	11,4 %	5,1 %	-2,0 %	-1,8 %	0,4 %	2,1 %	-11,9 %	1,7 %	1,9 %
— Curtea de Conturi Europeană	120,7	10,9	3,5	8,2	3,4	3,5	1,7	2,5		33,7	154,3
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	2,5 %	-8,6 %	0,9 %	5,9 %	3,2 %	-1,4 %	1,9 %	-15,2 %		-2,6 %	1,4 %
— Comitetul Economic și Social European	76,6	21,5	2,4	6,8	28,4	2,6	0,8	11,0		73,6	150,1
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	1,1 %	3,4 %	1,3 %	11,3 %	24,6 %	-0,8 %	0,0 %	-2,5 %		10,1 %	5,3 %
— Comitetul European al Regiunilor	60,0	9,0	1,7	4,4	21,1	2,2	1,5	6,2	0,3	46,4	106,3
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	0,1 %	-1,3 %	1,8 %	10,1 %	30,7 %	-10,4 %	-3,3 %	-4,1 %	18,7 %	11,4 %	4,7 %
— Ombudsmanul European	9,0	0,5	0,2	0,3	1,1	0,2	0,1	0,5		2,9	11,9
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	-1,6 %	-2,1 %	1,1 %	4,0 %		-1,6 %	-12,0 %	-5,1 %		-1,7 %	-1,6 %
— Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	11,0	0,4	0,4	1,2	2,2	1,2	0,1	3,0		8,5	19,5

Cheltuieli administrative ale instituțiilor în funcție de tip	Remunera- ția personalului	Cheltuieli nesalariale									Proiectul de buget 2021
		Membri	Alte cheltuieli cu personalul	Tehnologia informației și comunicații- lor	Chirii, achiziții și cheltuieli legate de clădiri	Activități de contact	Informare	Cheltuieli administra- tive generale	Cheltuieli specifice instituției	Subtotal	
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	4,7 %	-54,8 %	0,6 %	32,0 %	1,1 %	0,5 %	-20,0 %	-8,3 %		-5,1 %	0,2 %
— Serviciul European de Acțiune Externă	396,0		37,7	16,6	229,7	9,8	2,2	56,5		352,4	748,5
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	3,2 %		-2,4 %	3,9 %	1,5 %	1,4 %	47,7 %	2,2 %		1,5 %	2,4 %
Total în funcție de tip	5 089,0	308,3	169,2	508,1	1 101,2	183,8	56,8	357,5	258,4	2 943,3	8 032,2
<i>Evoluția față de anul precedent (%)</i>	1,2 %	-5,4 %	2,0 %	8,0 %	2,0 %	1,4 %	-0,9 %	-1,7 %	9,9 %	2,2 %	1,6 %

3.7.3.1. Cheltuieli administrative ale celorlalte instituții

Cheltuielile administrative ale tuturor instituțiilor se majorează cu 1,6 % (cu excepția pensiilor și a școlilor europene). Majorarea propusă este de 1,5 % pentru Comisie și de 1,6 % pentru celelalte instituții.

Comisia a încurajat toate instituțiile și organismele UE să urmeze aceeași abordare riguroasă în ceea ce privește cererea de cheltuieli administrative și de personal al instituțiilor europene, vizând o politică de personal stabilă și limitând în același timp creșterea tuturor cheltuielilor nesalariale (cu excepția pensiilor și a școlilor europene) la un nivel maxim de 2 % față de nivelul din 2020.

Utilizând ca valoare de referință orientările de mai sus și luând în considerare unele circumstanțe speciale care pot justifica anumite excepții, în special necesitățile suplimentare legate de clădiri, Comisia a revizuit în jos proiectul inițial de estimări pentru următoarele trei instituții:

Parlamentul European

Cererea inițială, de comun acord cu Parlamentul, se reduce cu suma aferentă serviciilor de referință furnizate de PMO celorlalte instituții, pentru care creditele sunt solicitate în prezent pentru toate instituțiile în secțiunea bugetară a Comisiei (- 449 000 EUR).

În plus, situația estimărilor Parlamentului este revizuită în jos prin aplicarea unei limite de 2 % pentru majorarea cheltuielilor nesalariale (- 4,6 milioane EUR).

În ansamblu, aceasta duce la o creștere a cererii Parlamentului pentru bugetul 2021 de 1,1 % în comparație cu bugetul 2020, mai mică decât creșterea de 1,4 % solicitată inițial.

Comitetul Economic și Social European:

Situația estimărilor Comitetului include cheltuieli excepționale legate de dosarul clădirii Van Maerlant (5,4 milioane EUR).

Cererea inițială a Comitetului este revizuită în jos prin aplicarea unei limite de 2 % pentru majorarea cheltuielilor nesalariale (- 1,3 milioane EUR), excluzând cheltuielile excepționale cu clădirile.

În plus, de comun acord cu instituția, cererea se reduce cu suma aferentă serviciilor de referință furnizate de PMO celorlalte instituții, pentru care creditele sunt solicitate în prezent pentru toate instituțiile în secțiunea bugetară a Comisiei (- 34 390 EUR).

În ansamblu, aceasta conduce la o creștere de 5,3 %, în comparație cu bugetul 2020, a cererii pentru bugetul 2021 a Comitetului, mai mică decât creșterea de 6,2 % solicitată inițial de Comitet.

Comitetul European al Regiunilor:

Situația estimărilor Comitetului include cheltuieli excepționale legate de dosarul clădirii Van Maerlant (4 milioane EUR).

Cererea inițială a Comitetului este revizuită în jos prin aplicarea unei limite de 2 % pentru majorarea cheltuielilor nesalariale (- 2,2 milioane EUR), excluzând cheltuielile excepționale cu clădirile.

Cererea inițială a Comitetului este revizuită și mai mult în jos prin neintegrarea cererii de cinci posturi suplimentare din schema de personal (- 0,1 milioane EUR).

În plus, de comun acord cu instituția, cererea se reduce cu suma aferentă serviciilor de referință furnizate de PMO celorlalte instituții, pentru care creditele sunt solicitate în prezent pentru toate instituțiile în secțiunea bugetară a Comisiei (- 74 000 EUR).

În ansamblu, aceasta conduce la o creștere a cererii Comitetului pentru bugetul 2021 de 4,7 % în comparație cu bugetul 2020, mai mică decât creșterea de 7,1 % solicitată inițial de Comitet.

Comisia a integrat proiectul estimărilor inițiale ale cheltuielilor primite de la următoarele instituții, fără modificări:

Consiliul a întocmit o situație a estimărilor care este conformă cu orientările bugetare ale Comisiei, cu excepția unei creșteri inevitabile a cheltuielilor nesalariale din cauza creșterii numărului de membri ai personalului aflați în concediu în interes de serviciu (1,2 milioane EUR), pentru care nu s-a atins încă viteza de croazieră în ceea ce privește numărul de dosare.

Curtea de Justiție a Uniunii Europene a întocmit o situație a estimărilor, care este conformă cu orientările bugetare ale Comisiei, cu excepția unei creșteri inevitabile a cheltuielilor nesalariale din două motive: 1. o modificare a mandatelor mai multor membri; 2. o creștere a numărului de membri ai personalului aflați în concediu în interes de serviciu, pentru care nu s-a atins încă viteza de croazieră în ceea ce privește numărul de dosare (2,3 milioane EUR în total).

Curtea de Conturi Europeană, Ombudsmanul European, **Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD)** și **Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE)** au întocmit situații ale estimărilor în conformitate cu orientările bugetare ale Comisiei.

Tabelul de mai jos compară proiectul de buget și estimările inițiale ale celorlalte instituții, astfel cum au fost trimise Comisiei.

Tabel comparativ al celorlalte instituții (în EUR)	Situația estimărilor inițială 2021	Proiect de buget 2021	Diferență
— Parlamentul European	2 066 288 260	2 061 271 600	- 5 016 660
— Comitetul Economic și Social European	151 440 958	150 128 502	- 1 312 456
— Comitetul Regiunilor	108 684 878	106 326 943	- 2 357 935

3.7.3.2. Cheltuieli administrative ale Comisiei Europene

Continuând abordarea strictă din ultimii ani și urmând logica propunerii privind CFM, Comisia și-a analizat din nou, cu atenție, solicitarea bugetară de credite administrative (în afară de pensii și școlile europene) pentru 2021.

Tabelul următor arată evoluția cheltuielilor administrative ale Comisiei în funcție de natura acestora:

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Cheltuieli administrative ale Comisiei Europene în funcție de natura lor	Proiect de buget (PB)	Buget	Diferență	Diferență
	2021 *	2020 *	2021 - 2020	2021 / 2020
	(1)	(2)	(1 - 2)	(1 / 2)
Remunerațiile personalului	2 759,0	2 721,9	37,1	1,4 %
— Remunerații – personal statutar	2 516,2	2 488,0	28,2	1,1 %
— Remunerații – personal extern	242,8	233,9	8,9	3,8 %
Cheltuieli nesalariale	979,4	960,0	19,4	2,0 %
— Membri	18,0	18,9	-0,9	-4,7 %
— Membri – Salarii și indemnizații	14,9	15,2	-0,3	-1,9 %

Cheltuieli administrative ale Comisiei Europene în funcție de natura lor	Proiect de buget (PB)	Buget	Diferență	Diferență
	2021 *	2020 *	2021 - 2020	2021 / 2020
	(1)	(2)	(1 - 2)	(1 / 2)
— Membri – Indemnizații tranzitorii	3,1	3,7	-0,6	-16,4 %
— Alte cheltuieli cu personalul	77,0	74,7	2,3	3,0 %
— Cheltuieli cu recrutarea	29,4	28,6	0,8	2,9 %
— Încetarea raporturilor de muncă	8,5	6,6	1,9	28,9 %
— Costuri de formare	17,6	18,1	-0,5	-2,9 %
— Cheltuieli sociale și de mobilitate	21,6	21,5	0,0	0,2 %
— Tehnologia informației și comunicațiilor	242,9	231,2	11,7	5,1 %
— Tehnologia informației și comunicațiilor	85,8	76,6	7,8	10,1 %
— Mediul de lucru digital	47,5	58,8	-12,0	-20,4 %
— Servicii ale centrelor de date și servicii de rețea	109,7	95,8	10,0	10,5 %
— Chirii, achiziții și cheltuieli legate de clădiri	465,1	458,0	7,1	1,6 %
— Chirii și achiziții	302,1	299,5	2,6	0,9 %
— Cheltuieli legate de clădiri	99,6	95,9	3,7	3,9 %
— Securitate	63,4	62,6	0,8	1,2 %
— Activități de contact	98,8	97,4	1,3	1,4 %
— Delegații și reprezentare	67,7	66,4	1,3	2,0 %
— Reuniuni, comitete, conferințe	31,0	31,0	0,0	0,1 %
— Informare	20,6	22,8	-2,2	-9,7 %
— Jurnalul Oficial	2,7	2,7		
— Publicații	10,2	10,1	0,1	1,0 %
— Obținerea de informații	4,2	4,2	0,0	0,1 %
— Studii și investigații	3,6	5,9	-2,3	-39,5 %
— Cheltuieli administrative generale	56,9	56,9	0,0	0,1 %
— Echipamente generale, vehicule, mobilier	11,2	10,7	0,5	4,3 %
— Servicii lingvistice externe	27,6	28,3	-0,7	-2,4 %
— Alte cheltuieli administrative	18,1	17,9	0,3	1,4 %

Cheltuieli administrative ale Comisiei Europene în funcție de natura lor	Proiect de buget (PB)	Buget	Diferență	Diferență
	2021 *	2020 *	2021 - 2020	2021 / 2020
	(1)	(2)	(1 - 2)	(1 / 2)
Subtotal cheltuieli administrative ale Comisiei Europene	3 738,3	3 681,8	56,5	1,5 %
— Pensii	2 219,4	2 123,2	96,1	4,5 %
— Pensile personalului	2 183,0	2 093,4	89,6	4,3 %
— Pensile foștilor membri – Instituții	36,4	29,8	6,6	22,0 %
— Școlile europene (Comisia)	198,7	192,0	6,7	3,5 %
Subtotal	2 418,1	2 315,2	102,9	4,4 %
Total secțiunea III	6 156,5	5 997,1	159,4	2,7 %
* Cheltuieli incluse în alte rubrici începând cu 2021: - Cheltuieli cu clădirile legate de personalul de cercetare din Bruxelles/Luxemburg (34 939 000 EUR în bugetul 2020); - Cheltuieli de comunicare legate de acțiuni publice generale (13 996 000 EUR în bugetul 2020).				

Cheltuielile administrative ale Comisiei (cu excepția pensiilor și a școlilor europene) înregistrează o creștere de 1,5 %.

Cheltuielile cu remunerarea personalului, în creștere cu 1,4 %, reprezintă peste două treimi din cheltuielile administrative ale Comisiei și sunt generate de:

- O actualizarea salarială estimată la sfârșitul exercițiului 2020 (+0,9 %) și la sfârșitul exercițiului 2021 (+2,6 % pe bază semestrială). Estimarea ratei din 2020 a fost stabilită având în vedere criza actuală și impactul acesteia asupra economiei UE. Solicitățile bugetare ale tuturor instituțiilor au fost aliniate pentru a ține seama de consecințele potențiale ale acestei evoluții asupra actualizării salariale, astfel cum se prevede la articolul 11 din Statutul funcționarilor.
- Cheltuielile legate de personalul extern (echivalent normă întreagă - ENI) de la rubrica 7 cresc, din două motive principale: în primul rând, impactul delegării către agențiile executive a gestionării anumitor programe din perioada 2021-2027 nu este încă actualizat; în al doilea rând, ca urmare a noului mod de punere în aplicare al PMO pentru furnizarea de servicii de referință, care nu le mai sunt facturate celorlalte instituții în conformitate cu articolul 64 alineatul (2) din Regulamentul financiar, și a unei alinieri a numărului de agenți contractuali ai PMO la sursa de finanțare.

Creșterea cu 2,0 % a **cheltuielilor nesalariale** ține seama de obligațiile statutare și contractuale, de creșterea creditelor legate de încheierea activității și de o creștere cu 5,1 % a cheltuielilor în materie de IT (sisteme de informații, soluții digitale la locul de muncă și Centrul de date și servicii de rețea) menite să sprijine punerea în aplicare a Strategiei digitale. Cu toate acestea, Comisia a atenuat aceste majorări prin reduceri nominale semnificative ale creditelor pentru alte tipuri de cheltuieli (studii, formare, servicii lingvistice externe).

3.7.3.3. Oficii și delegații

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Oficii și delegații	Proiect de buget (PB)	Buget	Diferență	Diferență
	2021	2020	2021 - 2020	2021 / 2020
	(1)	(2)	(1 - 2)	(1 / 2)
Delegații în țări terțe	186,9	184,6	2,3	1,3 %
Oficii	348,4	341,3	7,1	2,1 %
— Oficiul pentru Publicații	104,4	103,6	0,8	0,7 %
— Oficiul European pentru Selecția Personalului	26,6	26,2	0,4	1,3 %
— Oficiul de Administrare și Plată a Drepturilor Individuale	44,5	41,5	3,0	7,3 %
— Oficiul pentru Infrastructură și Logistică — Bruxelles	84,5	83,5	1,0	1,2 %
— Oficiul pentru Infrastructură și Logistică — Luxemburg	27,1	26,1	1,1	4,1 %
— Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF)	61,3	60,5	0,8	1,4 %

Cele șase **oficii europene** sunt incluse în bugetul Comisiei, deși acestea furnizează servicii tuturor instituțiilor. Obiectivele de limitare a costurilor valabile în cazul administrației centrale a Comisiei se aplică și în cazul tuturor oficiilor, ceea ce duce la o creștere totală de 2,1 % în comparație cu 2020.

Creșterea deosebită pentru OIL rezultă dintr-o alocare suplimentară de personal extern pentru îngrijirea copiilor în vederea respectării obligațiilor legale, precum și dintr-o ușoară creștere a cheltuielilor în materie de IT. Astfel cum s-a menționat mai sus, creșterea bugetului PMO rezultă din creditele referitoare la noul mod de punere în aplicare pentru furnizarea de servicii de referință, care nu mai sunt facturate celorlalte instituții, precum și din anumite ajustări ale nivelului veniturilor alocate.

Aceleași obiective de limitare a costurilor valabile în cazul administrației centrale a Comisiei se aplică și în cazul **delegațiilor din țări terțe**. Creșterea creditelor legate de personal și de infrastructură duce la o creștere globală a cheltuielilor delegațiilor (inclusiv cu personalul extern) cu 1,3 % în comparație cu 2020.

4. ASPECTE ORIZONTALE

4.1. Resurse umane

4.1.1. Resurse umane pe instituții

Tabelul sinoptic de mai jos prezintă, pentru fiecare instituție în parte, numărul de posturi din schema de personal autorizate în bugetul 2020 și numărul de posturi solicitate în proiectul de buget 2021.

În ceea ce privește schema de personal a Parlamentului European, în cadrul concilierii din 2020 s-a convenit să i se permită Parlamentului să creeze 89 de posturi temporare, care să fie adăugate în schema sa de personal pentru a permite recrutarea personalului din grupurile politice care au trecut așa-numitele concursuri „pasarelă”.

Având în vedere circumstanțele actuale și întârzierile în procedurile de recrutare din cauza pandemiei de COVID-19, aceste posturi vor fi menținute în PB2021. Comisia a modificat nota de subsol la schema de personal a Parlamentului prin includerea următoarei teze: *Având în vedere acordul de conciliere din cadrul PB2020, posturile pentru concursurile „pasarelă” sunt eliminate din schema de personal în 2022.*

În paralel, Curtea de Justiție, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Comisia au solicitat un număr total de 47 de posturi suplimentare legate de eliminarea treptată a derogării pentru limba irlandeză⁽¹⁾. Comisia a solicitat, de asemenea, transformarea creditelor pentru doi experți naționali detașați într-un post. Cererile sale sunt mai mult decât compensate de reducerea a 36 de posturi, transformate în credite destinate personalului extern în urma eliminării treptate a posturilor „ex-D”. Cererile pentru celelalte instituții sunt prezentate în tabelul de mai jos:

(Numărul de posturi în schemele de personal ale instituțiilor)

Instituție	Bugetul pentru 2020	2021			Total PB 2021	Variația netă	
		Reduceri	Cereri	Observații		2021 / 2020	
Parlamentul European	6 722	0	0		6 722	0	0,0%
Consiliul European și Consiliu	3 029	0	0		3 029	0	0,0%
Comisia	23 578	-36	22	(a) (b)	23 564	-14	-0,1%
Curtea de Justiție a Uniunii Europene	2 073	0	24	(a)	2 097	24	1,2%
Curtea de Conturi	853	0	0		853	0	0,0%
Comitetul Economic și Social European	668	0	1	(a)	669	1	0,1%
Comitetul Regiunilor	491	0	3	(a) (c)	494	3	0,6%
Ombudsmanul European	69	0	4	(d)	73	4	5,8%
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	84	0	0		84	0	0,0%
Serviciul European de Acțiune Externă	1 699	0	36	(e)	1 735	36	2,1%
Total instituții	39 266	-36	90		39 320	54	0,1%

(a) Posturi suplimentare solicitate ca urmare a eliminării treptate a derogării pentru limba irlandeză

(b) Conversia alocării pentru doi experți naționali detașați într-un singur post din schema de personal pentru DG DEVCO

(¹) JO L 322/II, 8.12.2015.

- (c) Două posturi suplimentare legate de noul grup politic „verde”
- (d) Patru posturi suplimentare solicitate în schimbul a trei agenți contractuali
- (e) 21 de posturi provin din conversia alocărilor pentru experți naționali detașați în posturi din schema de personal, astfel cum a solicitat Parlamentul European, două posturi pentru consolidarea serviciului medical al instituției, un post pentru comunicarea strategică, cinci posturi pentru consolidarea securității și 10 posturi pentru acțiunile din cadrul politicii de securitate și apărare comune adoptate de Consiliu. Trei posturi AST/SC sunt transformate în posturi de agenți contractuali.

Secțiunea de mai jos prezintă mai multe detalii legate de solicitarea Comisiei referitoare la resursele umane. Detalii privind solicitările de resurse umane pentru celelalte instituții pot fi găsite în situația estimărilor pentru 2021 a fiecăreia dintre ele. Secțiunea 4.3 de mai jos conține o prezentare generală a solicitării Comisiei cu privire la schema de personal a agențiilor descentralizate și a altor organisme.

4.1.2. Resursele umane ale Comisiei

Comisia va continua să simplifice și să raționalizeze metodele de lucru și să asigure utilizarea eficientă a resurselor limitate, în concordanță cu prioritățile politice. Aceasta va depune eforturi, cu resurse stabile, pentru a face față provocărilor tot mai mari cu care se confruntă UE.

În special, Comisia își menține angajamentul de a îndeplini prioritățile UE, cu un număr redus net de 14 posturi. Realizarea noilor priorități ale Comisiei va fi asigurată în cea mai mare măsură posibilă prin eficientizare și redistribuire.

Comisia prezintă un proiect de buget pentru 2021 care aliniază numărul efectiv al agenților contractuali ai Oficiului de Administrație și Plată a Drepturilor Individuale (PMO) la sursa de finanțare. Această operațiune unică are drept rezultat alte 131 ENI (deja existente) finanțate direct din buget. În așteptarea impactului delegării către agențiile executive a gestionării anumitor programe din perioada de programare 2021-2027, bugetul include, de asemenea, 1 307 membri ai personalului extern, finanțați anterior prin Fondul european de dezvoltare (FED) și prin Instrumentul pentru refugiații din Turcia, precum și 24 de agenți contractuali pentru PMO, finanțați anterior din venituri alocate din acordurile privind nivelul serviciilor (SLA) cu alte instituții. Aceste resurse sunt compensate prin reduceri ale contribuției extrabugetare a statelor membre și, respectiv, prin reduceri ale bugetelor celorlalte instituții. După deducerea acestor transferuri, **numărul total de resurse umane din cadrul Comisiei** prezintă o creștere limitată (0,48 %) cu 152 de echivalente normă întreagă (ENI), cu o reducere netă de 14 posturi din schema de personal (-0,06 %) și o creștere de 166 ENI (2,11 %) pentru personalul extern.

Detaliile privind evoluția resurselor umane ale Comisiei pot fi găsite în documentul de lucru II care însoțește prezentul proiect de buget.

	Autorizare bugetară pe 2020 (Posturi & estimări ENI pentru personalul extern)	2021 Personal solicitat	Variație 2021/2020	
Posturi din schema de personal				
Comisia	18 751	18 774	0,12%	23
Cercetare - acțiuni directe	1 747	1 747	0,00%	0
Cercetare - acțiuni indirecte	1 409	1 409	0,00%	0
OP	565	562	-0,53%	-3
OLAF	335	329	-1,79%	-6
EPSO	107	107	0,00%	0

	Autorizare bugetară pe 2020 (Posturi & estimări ENI pentru personalul extern)	2021 Personal solicitat	Variație 2021/2020	
OIB	376	355	-5,59%	-21
OIL	122	121	-0,82%	-1
PMO	166	160	-3,61%	-6
Total posturi Comisie	23 578	23 564	-0,06%	-14
Personal extern				
La rubrica 7	4 048	4 233	4,57%	185
Bugetul global	2 337	2 337	0,00%	0
Altele rubrica 7*	1 711	1 896	10,81%	185
În afara rubricii 7	3 810	5 122	34,44%	1 312
Rubricile 1,2, 3 și 6**	2 464	3 776	53,25%	1 312
Cercetare directă	739	739	0,00%	0
Cercetare indirectă	607	607	0,00%	0
Total personal extern Comisie	7 858	9 355	19,05%	1 497
Total resurse umane Comisie	31 436	32 919	4,72%	1 483
* Include 131 ENI pentru alinierea numărului de agenți contractuali ai PMO la sursa de finanțare și 24 ENI pentru PMO (corespunzând creditelor alocate direct PMO, în loc să fie finanțate de celelalte instituții pe baza unor SLA). ** Include 1 292 ENI din integrarea FED și a programului de ajutor pentru țările și teritoriile de peste mări în bugetul UE începând din 2021, 15 ENI din includerea în buget a unei părți a Instrumentului pentru refugiații din Turcia și 10 ENI pentru Fondul european pentru dezvoltare durabilă.				
Personalul agențiilor executive *				
EASME	506	506	0,00%	0
EACEA	438	438	0,00%	0
CHAFEA	79	79	0,00%	0
INEA	317	317	0,00%	0
ERCEA	529	529	0,00%	0
REA	785	785	0,00%	0
Total personal din agenții executive	2 654	2 654	0,00%	0
* În așteptarea impactului delegării către agențiile executive a gestionării anumitor programe din perioada de programare 2021-2027. Cifra privind personalul INEA include, de asemenea, patru posturi pentru Fondul pentru inovare, care sunt finanțate în afara bugetului UE.				

Propunerea privind Next Generation EU va avea ca rezultat consolidarea temporară a mai multor programe prin intermediul veniturilor alocate externe. O parte a acestei majorări va fi utilizată pentru a finanța cheltuielile de asistență administrativă și tehnică legate de punerea în aplicare a acestor programe, inclusiv personalul extern.

Proiectul de buget 2021 include o serie de modificări în structura pe grupe de funcții a schemelor de personal existente, pentru a permite Comisiei să își adapteze structura resurselor sale umane în funcție de necesități. Aceasta include transformarea neutră din punct de vedere bugetar a posturilor AST în AD, precum și transformarea bugetară progresivă a unor posturi AST în posturi SC pentru activități de secretariat și administrative.

Comisia continuă să reloce posturi pentru prioritățile politice. În special:

- Comisia ia măsuri pentru a răspunde pandemiei de COVID-19 în sensul de a contribui la atenuarea impactului uman, social și economic al acestei crize. Pentru a sprijini serviciile Comisiei din prima linie a măsurilor de atenuare, a fost adoptată alocarea temporară a 46 de posturi. Aceasta se concentrează pe implementarea noilor instrumente adoptate de Comisie pentru a face față pandemiei, cum ar fi: programul de sprijinire pe termen scurt a ocupării forței de muncă (SURE ⁽¹⁾); normele revizuite privind ajutoarele de stat; aplicarea măsurilor de flexibilitate prevăzute în cadrul bugetar european; reactivarea Instrumentului de sprijin de urgență. Serviciile Comisiei trebuie să răspundă în mod coordonat la impactul pandemiei de COVID-19 în domeniul sănătății publice, al răspunsului UE în materie de protecție civilă în caz de dezastre, al gestionării frontierelor și al sistemelor de transport.
- Punerea în aplicare a raționalizării funcțiilor orizontale și a modelelor de performanță continuă, în special în domeniul gestionării resurselor umane, al TIC, al logisticii și al traducerii, pentru a permite Comisiei să redistribuie personalul către domenii/sarcini prioritare.
- Vor fi utilizate în continuare formule flexibile. Mecanismul de alocare temporară pentru sarcini specifice limitate în timp este încă utilizat pentru a permite consolidarea temporară a serviciilor care se confruntă constant cu un volum de muncă ridicat.

În fine, în ceea ce privește resursele sale umane, Comisia monitorizează cu regularitate echilibrul geografic, asigurându-se că personalul este recrutat pe o bază geografică cât mai largă din rândul resortisanților statelor membre și că nu există niciun dezechilibru semnificativ și nejustificat între naționalități în rândul funcționarilor.

4.2. Cheltuielile administrative ale Comisiei în afara rubricii 7

4.2.1. Cheltuieli de sprijin pentru programele de la rubricile 1-6

Majoritatea programelor multianuale ale UE prevăd cheltuieli de sprijin tehnic și administrativ direct legate de punerea în aplicare a programelor operaționale și finanțate din pachetul financiar al programului respectiv. Aceste cheltuieli de sprijin tehnic și administrativ sunt, în prezent, mult mai clar identificate în bugetul UE. Acest lucru se reflectă în prezentarea fiecărui program din secțiunea 3 de mai sus, iar imaginea generală este prezentată în tabelul de mai jos. Creditele respective sunt utilizate pentru desfășurarea unor activități precum evaluarea cererilor de oferte, studii, sisteme de informații, reuniuni ale experților și audituri, care sunt necesare pentru a asigura utilizarea optimă a fondurilor și buna gestiune financiară.

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19 (JO L 159, 20.5.2020, p. 1).

(în milioane EUR, la prețurile curente)

Cheltuieli administrative defalcate pe rubrici, clustere și programe	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență	
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP
Piața unică, inovarea și sectorul digital	1 010,9	1 010,9	908,6	908,6	102,3	102,3	11,3 %	11,3 %
— Cercetare și inovare	926,3	926,3	858,7	858,7	67,6	67,6	7,9 %	7,9 %
— Orizont Europa	811,3	811,3	712,1	712,1	99,2	99,2	13,9 %	13,9 %
— Programul pentru cercetare și formare al Euratom	107,7	107,7	139,9	139,9	-32,2	-32,2	-23,0 %	-23,0 %
— Reactorul termonuclear experimental internațional (ITER)	7,3	7,3	6,7	6,7	0,6	0,6	8,6 %	8,6 %
— Investiții strategice europene	48,0	48,0	20,8	20,8	27,2	27,2	131,1 %	131,1 %
— Fondul InvestEU	0,6	0,6			0,6	0,6		
— Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	20,4	20,4	20,4	20,4	0,0	0,0	0,1 %	0,1 %
— Programul Europa digitală	27,0	27,0	0,4	0,4	26,6	26,6	6 661,3 %	6 661,3 %
— Piața unică	29,1	29,1	22,7	22,7	6,4	6,4	28,0 %	28,0 %
— Programul privind piața unică (inclusiv IMM-urile)	28,5	28,5	22,5	22,5	6,0	6,0	26,5 %	26,5 %
— Cooperare în domeniul fiscal (Fiscalis)	0,3	0,3	0,1	0,1	0,2	0,2	200,0 %	200,0 %
— Cooperarea în domeniul vamal (programul	0,3	0,3	0,1	0,1	0,2	0,2	200,0 %	200,0 %
— Spațiu	7,5	7,5	6,5	6,5	1,0	1,0	16,1 %	16,1 %
— Programul spațial european	7,5	7,5	6,5	6,5	1,0	1,0	16,1 %	16,1 %
Coeziune și valori	102,4	102,4	101,9	101,9	0,6	0,6	0,6 %	0,6 %
— Dezvoltare regională și coeziune	9,3	9,3	23,1	23,1	-13,8	-13,8	-59,6 %	-59,6 %
— Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)	5,9	5,9	10,9	10,9	-4,9	-4,9	-45,5 %	-45,5 %
— Fondul de coeziune	1,5	1,5	10,3	10,3	-8,8	-8,8	-85,1 %	-85,1 %
— Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă	1,9	1,9	2,0	2,0	-0,1	-0,1	-4,0 %	-4,0 %
— Redresare și reziliență	7,0	7,0	1,9	1,9	5,1	5,1	262,7 %	

Cheltuieli administrative defalcate pe rubrici, clustere și programe	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență	
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP
— Mecanismul european de redresare și reziliență (inclusiv Instrumentul de sprijin tehnic)	2,0	2,0	1,9	1,9	0,1	0,1	3,6 %	3,6 %
— Protecția monedei euro împotriva falsificării	p.m.	p.m.						
— Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (EURI)	5,0	5,0			5,0	5,0		
— Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori	86,1	86,1	76,8	76,8	9,3	9,3	12,1 %	12,1 %
— Fondul social european Plus (FSE+)	10,5	10,5	13,8	13,8	-3,3	-3,3	-23,8 %	-23,8 %
— Erasmus+	44,4	44,4	38,5	38,5	5,9	5,9	15,5 %	15,5 %
— Corpul european de solidaritate	6,6	6,6	5,2	5,2	1,4	1,4	27,7 %	27,7 %
— Europa creativă	17,4	17,4	15,0	15,0	2,4	2,4	16,1 %	16,1 %
— Drepturi și valori	6,1	6,1	3,6	3,6	2,5	2,5	71,0 %	71,0 %
— Justiție	1,1	1,1	0,8	0,8	0,2	0,2	29,4 %	29,4 %
Resurse naturale și mediu	26,3	26,3	34,6	34,6	-8,3	-8,3	-24,0 %	-24,0 %
— Agricultură și politica maritimă	12,7	12,7	23,7	23,7	-11,0	-11,0	-46,5 %	-46,5 %
— Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	4,3	4,3	11,7	11,7	-7,4	-7,4	-63,1 %	-63,1 %
— Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	1,8	1,8	5,1	5,1	-3,2	-3,2	-63,7 %	-63,7 %
— Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	6,5	6,5	6,9	6,9	-0,4	-0,4	-5,7 %	-5,7 %
— Programul pentru mediu și politici climatice	13,6	13,6	10,9	10,9	2,7	2,7	25,0 %	25,0 %
— Programul pentru mediu și politici climatice (LIFE).	13,6	13,6	10,9	10,9	2,7	2,7	24,6 %	24,6 %
— Fondul pentru o tranziție justă	0,0	0,0			0,0	0,0		
Migrație și gestionarea frontierelor	6,1	6,1	4,2	4,2	1,9	1,9	45,2 %	45,2 %
— Migrație	3,0	3,0	2,5	2,5	0,5	0,5	20,0 %	20,0 %
— Fondul pentru azil și migrație (FAMI)	3,0	3,0	2,5	2,5	0,5	0,5	20,0 %	20,0 %
— Gestionarea frontierelor	3,1	3,1	1,7	1,7	1,4	1,4	82,4 %	82,4 %

Cheltuieli administrative defalcate pe rubrici, clustere și programe	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență	
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP
— Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) - Instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV)	3,0	3,0	1,7	1,7	1,3	1,3	76,5 %	76,5 %
— Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) - Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (IECV)	0,1	0,1			0,1	0,1		
Reziliență, securitate și apărare	25,9	25,9	61,4	61,4	-35,5	-35,5	-57,8 %	-57,8 %
— Securitate	4,8	4,8	0,9	0,9	3,9	3,9	429,4 %	429,4 %
— Fondul pentru securitate internă (FSI)	2,5	2,5	0,9	0,9	1,6	1,6	177,8 %	177,8 %
— Dezafectare nucleară (Lituania)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.				
— Securitatea nucleară și dezafectarea nucleară (inclusiv pentru Bulgaria și Slovacia)	2,3	2,3			2,3	2,3		
— Apărare	20,1	20,1	0,5	0,5	19,6	19,6	3 919,6 %	3 919,6 %
— Fondul european de apărare (FEA) — fără componenta	2,5	2,5	0,5	0,5	2,0	2,0	402,0 %	402,0 %
— Fondul european de apărare (FEA) — componenta	15,9	15,9			15,9	15,9		
— Mobilitatea militară	1,7	1,7			1,7	1,7		
— Răspunsul în caz de criză	1,1	1,1	60,0	60,0	-59,0	-59,0	-98,2 %	-98,2 %
— Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)								
— Instrumentul dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii	p.m.	p.m.	54,0	54,0	-54,0	-54,0	-100,0 %	-100,0 %
— EU4Health	1,1	1,1	6,0	6,0	-5,0	-5,0	-82,5 %	-82,5 %
Vecinătate și întreaga lume	409,6	409,6	230,2	230,2	179,4	179,4	77,9 %	77,9 %
— Acțiuni externe	360,5	360,5	184,8	184,8	175,6	175,6	95,0 %	95,0 %
— Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)	345,5	345,5	173,0	173,0	172,6	172,6	99,8 %	99,8 %
— Ajutor umanitar	11,5	11,5	9,6	9,6	1,9	1,9	19,8 %	19,8 %

Cheltuieli administrative defalcate pe rubrici, clustere și programe	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență	
	2021		2020		2021 - 2020		2021 / 2020	
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP
— Politica externă și de securitate comună	0,6	0,6	0,5	0,5	0,1	0,1	20,0 %	20,0 %
— Țările și teritoriile de peste mări	1,3	1,3	0,3	0,3	1,1	1,1	394,2 %	394,2 %
— Instrumentul european pentru securitate nucleară (EINS)	1,5	1,5	1,5	1,5	0,0	0,0	0,9 %	0,9 %
— Asistența pentru preaderare	49,2	49,2	45,4	45,4	3,8	3,8	8,4 %	8,4 %
— Asistență pentru preaderare	49,2	49,2	45,4	45,4	3,8	3,8	8,4 %	8,4 %
Total	1 581,3	1 581,3	1 342,9	1 342,9	238,3	238,3	17,7 %	17,7 %

Pentru proiectul de buget 2021, Comisia a utilizat ca referință creditele pentru sprijin administrativ înscrise în bugetul 2020 (execuția bugetară în 2019, precum și nivelul preconizat de credite operaționale care urmează să fie gestionate în 2021).

Cheltuieli de sprijin de la rubrica 6

Pentru 2021, există o creștere substanțială cu 1 312 ENI și a creditelor aferente (179,4 milioane EUR, inclusiv asistența tehnică) în comparație cu bugetul 2020. În afara evoluției preconizate a costurilor medii, evoluția personalului extern de la această rubrică (având ca rezultat o reducere de 5 ENI) reprezintă 1 292 ENI pentru integrarea Fondului european de dezvoltare (FED) și a programului de ajutor pentru țările și teritoriile de peste mări (TTPM) în bugetul UE. Începând cu 2021, cheltuielile administrative și personalul dispersat între programele mai mici din CFM 2014-2020 vor fi integrate într-un Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI) unic, care include FED. O creștere suplimentară de 15 ENI este legată de necesitatea de a continua finanțarea și punerea în aplicare a două proiecte de ajutor umanitar din bugetul UE, care erau finanțate anterior ca parte a Instrumentului pentru refugiații din Turcia. Personalul care lucrează la aceste proiecte era plătit anterior din contribuțiile statelor membre. De asemenea, au fost alocate zece noi ENI pentru punerea în aplicare în delegațiile UE a Fondului european pentru dezvoltare durabilă extins.

Cheltuieli de sprijin pentru cercetare

Cheltuielile de sprijin solicitate pentru programele de cercetare și inovare respectă pe deplin plafoanele propuse în temeiul juridic pentru cheltuielile de sprijin destinate cercetării indirecte din cadrul programului Orizont Europa și al Programului pentru cercetare și formare al Euratom. Acestea acoperă creditele necesare pentru salariile personalului din schema de personal pentru cercetare, personalul de cercetare extern și alte cheltuieli administrative necesare pentru gestionarea și punerea în aplicare a programelor (pregătire, monitorizare, control, audituri și evaluări ale realizărilor, acțiuni de informare și de comunicare etc.). Nivelul creditelor pentru salarii va fi ajustat pentru a ține seama de alocarea personalului de cercetare pentru 2021.

Cheltuielile administrative ale programului Orizont Europa includ, de asemenea, bugetul operațional al agențiilor executive care vor pune în aplicare programul. În așteptarea propunerii de delegare a programului (a se vedea secțiunea 4.1.2), aceste credite au fost incluse în linia bugetară 01 01 01 03.

4.2.2. Contribuții la bugetele operaționale ale agențiilor executive

În analiza cheltuielilor ⁽¹⁾ care însoțește propunerea de CFM pentru perioada 2021-2027, Comisia s-a pronunțat în favoarea menținerii rolului agențiilor executive ale Uniunii în punerea în aplicare a programului, întrucât acestea generează economii de costuri, asigurând în același timp apropierea operațională de beneficiari și economii de scară. Prin urmare, Comisia intenționează să propună o prelungire a mandatului unui număr de șase agenții executive, sub rezerva unei analize cost-beneficiu bazate pe programele din perioada 2021-2027, care este în curs de desfășurare.

De îndată ce această activitate de pregătire se va încheia și în funcție de rezultatul negocierilor privind CFM, Comisia va prezenta dosarul Comitetului pentru agenții executive al Consiliului și Parlamentului European pentru adoptare. În ceea ce privește prezentul proiect de buget pentru 2021, Comisia propune în momentul de față stabilizarea personalului fiecăreia dintre cele șase agenții executive la nivelul din 2020 și înghețarea contribuției UE la cheltuielile de funcționare ale agențiilor. În consecință, numărul de angajați propus pentru agențiile executive rămâne la 2 654 ENI. Liniile bugetare actuale pentru contribuția UE la cheltuielile de funcționare ale agențiilor executive sunt marcate „p.m.” (*pro memoria*), în așteptarea rezultatului procesului de extindere a mandatului. Prin urmare, creditele relevante sunt menținute provizoriu la liniile de sprijin ale programelor indicate în tabelul de mai sus.

De îndată ce va fi convenit CFM, Comisia intenționează să prezinte într-o scrisoare rectificativă impactul actualizat al delegării programelor operaționale asupra nivelurilor efectivelor de personal și ale subvențiilor pentru fiecare agenție executivă în parte. Calendarul acestora depinde, de asemenea, de rezultatul negocierilor privind CFM.

4.3. Organisme cu personalitate juridică înființate de Uniunea Europeană

4.3.1. Agenții descentralizate

Comunicarea privind CFM din 2 mai 2018 a inclus sumele globale pentru fiecare grup de agenții din cadrul financiar multianual pe baza previziunilor la nivel de agenție.

Cererea din proiectul de buget și programarea financiară pentru fiecare agenție descentralizată se bazează pe Comunicarea din 2018 privind CFM. Proiectul de buget ia în considerare, de asemenea, ajustările introduse prin Comunicarea din 27 mai 2020. Această actualizare include impactul financiar al procedurilor bugetare din 2019 și 2020 și al legislației adoptate între timp, precum și o evaluare aprofundată și actualizată a nevoilor anumitor agenții descentralizate, inclusiv în domeniul gestionării frontierelor.

Ca parte a elaborării acestui proiect de buget, Comisia își continuă politica ce constă în deducerea veniturilor alocate, echivalentă cu recuperarea excedentelor agențiilor descentralizate pentru anul 2019, din contribuția UE pe 2021 acordată agențiilor în cauză, ceea ce reduce nevoia de credite noi în 2021. În plus, în cadrul evaluării necesităților fiecărei agenții pentru exercițiul financiar 2021, Comisia a ținut cont de anularea, în 2019, a angajamentelor și a plăților (inclusiv în ceea ce privește creditele de plată reportate din 2018).

Nivelul propus al contribuției UE este de 1 988,4 milioane EUR, dintre care 1 961,9 milioane acoperite de creditele din 2021. Nivelul propus al posturilor din schema de personal, excluzând agențiile care se autofinanțează integral, este de 6 811. În ansamblu, acest exercițiu conduce la o creștere a cheltuielilor de 11,3 % prin comparație cu bugetul autorizat în 2020 și la o creștere cu 140 de posturi în schemele de personal pentru toate agențiile descentralizate finanțate (integral sau parțial) de UE. În cazul în care nevoile unei anumite agenții rezultă a fi în mod demonstrabil diferite față de estimările din acest proiect de buget, Comisia ar urma să propună un proiect de buget rectificativ în cursul anului 2021.

⁽¹⁾ SWD(2018) 171 final, 2.5.2018.

Defalcarea estimată în ceea ce privește contribuția UE și posturile este prezentată în detaliu în tabelul de mai jos:

(credite de angajament în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

	Proiectul de buget 2021		Bugetul 2020		Diferență 2021 / 2020	
	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget
Agențiile finanțate integral din contribuția UE						
Organismul autorităților europene de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (OAREC) - Oficiu	7,3	7,3	7,1	7,1	2,0 %	1,9 %
posturi autorizate în schema de personal	16		16		0	
Agenția Europeană pentru Sănătate și Securitate în Muncă (EU-OSHA)	15,6	15,3	15,6	15,5	0,1 %	-1,0 %
posturi autorizate în schema de personal	40		40		0	
Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)	229,5	227,8	241,1	240,2	-4,8 %	-5,2 %
posturi autorizate în schema de personal	213		202		11	
Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO)	142,1	137,8	124,1	118,3	14,5 %	16,5 %
Posturi autorizate în schema de personal	366		366		0	
Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)	43,3	42,3	41,7	41,3	3,8 %	2,4 %
posturi autorizate în schema de personal	207		207		0	
Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)	575,2	566,9	438,2	421,8	31,3 %	34,4 %
posturi autorizate în schema de personal	1 050		1 050		0	
Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)	64,0	62,5	62,7	60,8	2,0 %	2,7 %
Posturi autorizate în schema de personal	180		180		0	
Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)	18,0	17,8	17,8	17,8	0,9 %	-0,1 %
posturi autorizate în schema de personal	91		91		0	
Agenția Europeană de Mediu (AEM)	42,2	42,0	42,0	41,7	0,6 %	0,7 %
posturi autorizate în schema de personal	130		130		0	
Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)	17,0	16,7	16,9	16,7	0,6 %	0,0 %

	Proiectul de buget 2021		Bugetul 2020		Diferență 2021 / 2020	
	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	61		61		0	
Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA)	125,8	125,4	105,5	105,0	19,3 %	19,4 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	380		354		26	
Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)	21,6	21,6	21,2	21,1	1,9 %	2,6 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	91		91		0	
Agencia Uniiunee Europene pentru Programul spațial (EUSPA)	36,1	35,9	34,7	34,6	4,2 %	3,7 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	150		150		0	
Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)	8,1	8,0	8,1	8,0	0,0 %	-0,7 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	27		27		0	
Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)	24,2	24,2	15,7	15,7	54,4 %	54,4 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	38		20		18	
Agencia Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)	82,6	80,3	79,4	73,4	4,0 %	9,4 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	212		212		0	
Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)	16,6	16,6	16,3	16,3	2,0 %	2,0 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	76		76		0	
Parchetul European (EPPO)	37,7	37,7	11,7	11,7	223,0 %	223,0 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	87		58		29	
Fundația Europeană de Formare (ETF)	21,3	21,1	21,0	20,9	1,6 %	0,6 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	86		86		0	
Agencia Uniiunee Europene pentru Securitatea Rețelelor Informatice și a Informațiilor (ENISA)	22,2	21,7	20,6	20,5	7,8 %	5,5 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	76		69		7	
Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniiunee Europene (FRA)	23,3	23,1	23,3	23,2	-0,2 %	-0,2 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	72		72		0	

	Proiectul de buget 2021		Bugetul 2020		Diferență 2021 / 2020	
	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget
Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)	10,6	10,4	10,4	10,1	1,9 %	3,3 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	33		33		0	
Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)	173,0	170,6	154,1	153,0	12,3 %	11,5 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	615		615		0	
Subtotal – contribuție UE	1 757,3	1 733,1	1 529,1	1 494,8	14,9 %	15,9 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	4 297		4 206		91	
Agenții descentralizate cu cofinanțare națională						
Autoritatea Bancară Europeană (ABE)	18,5	18,1	19,1	19,0	-3,0 %	-4,6 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	162		154		8	
Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)	12,1	12,1	10,8	10,8	12,4 %	12,8 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	138		127		11	
Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)	19,1	19,0	24,1	24,0	-21,0 %	-20,9 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	250		226		24	
Subtotal – contribuție UE	49,7	49,2	54,0	53,8	-8,0 %	-8,4 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	550		507		43	
Agenciile finanțate prin contribuția UE și prin taxe și impozite						
Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)	14,4	14,2	16,5	16,3	-12,4 %	-12,5 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	71		71		0	
Agencia Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA)	38,9	38,9	38,0	38,0	2,5 %	2,5 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	680		680		0	
Agencia Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) - Activități în domeniul legislației privind biocidele	7,1	7,0	7,0	6,4	2,0 %	9,1 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	52		52		0	
Agencia Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) - Activități în domeniul legislației privind produsele chimice	63,6	62,3	61,9	58,8	2,8 %	5,8 %

	Proiectul de buget 2021		Bugetul 2020		Diferență 2021 / 2020	
	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget	Total contribuție UE	Din care buget
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	404		404		0	
Agencia Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) - Directive și convenții internaționale în domeniul mediului	5,3	5,3	3,1	3,0	72,9 %	73,3 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	10		7		3	
Agencia Europeană pentru Medicamente (EMA)	26,2	26,2	50,0	50,0	-47,6 %	-47,6 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	596		596		0	
Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)	25,8	25,7	27,6	27,4	-6,5 %	-6,3 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	151		148		3	
Subtotal – contribuție UE	181,3	179,6	203,9	200,0	-11,1 %	-10,2 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	1 964		1 958		6	
Contribuția totală a UE	1 988,4	1 961,9	1 787,1	1 748,5	11,3 %	12,2 %
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	6 811		6 671		140	
Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene	0	0	0	0	0	0
<i>posturi autorizate în schema de personal</i>	193		193		0	

Nivelul propus al contribuției UE și efectivul de personal aferent fiecărei agenții reflectă stadiul de dezvoltare al agenției respective. Agențiile care au fost înființate recent sau cărora li s-au atribuit recent noi sarcini necesită credite suplimentare și personal suplimentar, în timp ce agențiile care au atins o „viteză de croazieră” au, în general, bugete și structuri stabile.

Justificarea detaliată a cererilor în ceea ce privește contribuția UE și personalul fiecărei agenții se găsește în documentul de lucru III care însoțește prezentul proiect de buget. Secțiunea de mai jos rezumă principalele evoluții.

Gestionarea frontierelor și răspunsul în materie de azil:

În sprijinul noului mandat al FRONTEX de instituire progresivă a unui corp permanent și de furnizare de sprijin consolidat statelor membre în ceea ce privește returnarea resortisanților țărilor terțe, resursele agenției cresc cu 137,0 milioane EUR față de bugetul autorizat pe 2020. Contribuția UE și alocarea posturilor țin seama, de asemenea, de punerea în aplicare a mandatului în cadrul pachetului privind frontierele.

Consolidarea bugetului EASO cu 18,0 milioane EUR față de bugetul autorizat pe 2020 reprezintă continuarea resurselor suplimentare alocate începând cu 2017 în scopul transformării biroului în Agenția Uniunii Europene pentru Azil. Bugetul suplimentar va permite EASO să ofere un sprijin sporit statelor membre în ceea ce privește procedura de protecție internațională și creezează posibilitatea recurgerii pe scară mai largă la echipele de gestionare a migrației.

Cooperarea în materie de reziliență și de securitate

Comisia propune consolidarea în mod semnificativ a Europol în 2021, pe lângă majorările financiare repetate furnizate agenției în cadrul ultimului CFM. O majorare suplimentară cu 18,9 milioane EUR față de bugetul autorizat pe 2020 va spori în continuare sprijinul operațional acordat autorităților de aplicare a legii din statele membre, inclusiv prin investiții în sistemele informatice ale Europol.

Proiectul de buget pentru 2021 va marca al doilea an de introducere treptată a noului mandat al EFSA, în cadrul revizuirii legislației alimentare generale. Consolidarea cu 20,3 milioane EUR și cu 26 de posturi față de 2020 va spori capacitatea EFSA de a-și revizui guvernanta și de a mări fiabilitatea, obiectivitatea și independența studiilor pe care le utilizează.

Criza provocată de pandemia de COVID-19 a demonstrat necesitatea de a îmbunătăți dotarea ECDC. În prezentul proiect de buget, Comisia propune menținerea consolidării convenite de Parlamentul European și de Consiliu în cadrul bugetului rectificativ 1/2020. Consolidarea va fi utilizată pentru a oferi modele de evaluare și de comparare a impactului relativ al diferitelor strategii de intervenție în combaterea pandemiei de COVID-19. Totodată, aceasta va permite agenției să elaboreze și să ofere consiliere cu privire la intervențiile din spitale și din comunitate pentru a consolida prevenirea și controlul, gestionarea clinică și pregătirea spitalelor. De asemenea, ECDC va pune la dispoziție expertiză în materie de pregătire și răspuns în situații de urgență țărilor participante care au nevoie de asistență imediată pentru a face față crizei.

Consolidarea supravegherii sectorului financiar:

Cele trei autorități europene de supraveghere vor fi consolidate cu 43 de posturi (24 pentru ESMA, 11 pentru EIOPA și 8 pentru ABE) în conformitate cu acordul încheiat în martie 2019 cu privire la modificarea regulamentelor de înființare a acestora. Pentru ESMA, prezentul proiect de buget include, de asemenea, consecințele supravegherii contrapartidelor centrale de compensare ⁽¹⁾ și ale acordului din decembrie 2019 asupra propunerii privind finanțarea participativă ⁽²⁾.

Punerea în funcțiune treptată a agențiilor:

Parchetul European va avea un volum mai mare de muncă decât se prevăzuse în momentul adoptării propunerii privind înființarea sa în 2017 ⁽³⁾. Informațiile disponibile la momentul respectiv erau parțiale. Între timp, statele membre au furnizat o previziune semnificativ mai mare privind numărul de cazuri care ar intra în sfera de competență materială a Parchetului European. În plus, în 2021, EPPO va trebui să decidă dacă își exercită dreptul de evocare cu privire la cazurile de infracțiuni împotriva bugetului UE inițiate la nivel național după 20 noiembrie 2017. Pentru a face față acestor obligații și acestui volum de muncă, Comisia propune devansarea, în 2021, a personalului prevăzut inițial până în 2023 (și anume, 87 de agenți temporari și 35 de agenți contractuali) și asigurarea unei acoperiri financiare pentru 140 de procurori europeni delegați care vor efectua analiza, cercetarea și urmărirea penală în statul lor membru. Comisia propune o contribuție totală a UE de 37,7 milioane EUR pentru 2021.

Introducerea progresivă a personalului ELA continuă în conformitate cu previziunile prezentate la momentul adoptării mandatului ELA, cu o majorare de 18 posturi. Bugetul agenției crește cu 8,5 milioane EUR față de bugetul autorizat pe 2020. Decizia de a amplasa agenția la Bratislava a fost integrată în pachetul financiar, inclusiv impactul coeficientului de corecție și al aranjamentelor de închiriere convenite între ELA și autoritățile slovace.

4.3.2. Organisme create în domeniul cercetării și inovării

Această secțiune prezintă o imagine de ansamblu a parteneriatelor instituționalizate ale Orizont Europa (organisme înființate în temeiul articolului 187 din tratat și al EIT), Fusion4Energy (F4E), întreprinderea comună care pune în aplicare contribuția Euratom la proiectul ITER, precum și Centrul de competențe în materie de securitate cibernetică, o întreprindere comună propusă cu contribuții atât din programul Europa digitală, cât și din programul Orizont Europa.

⁽¹⁾ JO L 322, 12.12.2019, p. 1.

⁽²⁾ COM(2018) 113, 8.3.2018.

⁽³⁾ JO L 283, 31.10.2017, p. 1.

Cererea din proiectul de buget referitoare la EIT este în conformitate cu Propunerea Comisiei de regulament privind EIT, prelungind mandatul institutului pe perioada 2021-2027 ⁽¹⁾. Necesarul bugetar și de resurse umane pentru F4E, IC ITER, a fost solicitat în conformitate cu propunerea Comisiei de decizie a Consiliului de stabilire a contribuției Euratom la întreprinderea comună pentru perioada 2021-2027 ⁽²⁾. O nouă întreprindere comună (IC) în domeniul securității cibernetice, CYBER, a fost propusă de Comisie în 2018 și este inclusă în prezentul proiect de buget.

Contribuția propusă a UE la organismele care intră sub incidența articolului 187 (întreprinderi comune), create în cadrul programelor anterioare de cercetare, reflectă activitatea în curs de desfășurare pentru a evalua și a propune continuarea lor, adaptată la nevoile programului Orizont Europa. Prin urmare, în așteptarea propunerii Comisiei pentru următoarea generație de întreprinderi comune, în proiectul de buget 2021 sunt incluse numai creditele de plată și resursele umane adecvate necesare pentru finalizarea activităților desfășurate în programul-cadru Orizont 2020 de întreprinderi comune existente. Comisia intenționează să adopte o scrisoare rectificativă pentru a ține seama de consecințele bugetare ale noii generații de întreprinderi comune aferente programului Orizont Europa.

Mai multe informații cu privire la organismele prevăzute la articolul 187 și la EIT pot fi găsite în documentul de lucru III care însoțește prezentul proiect de buget.

(credite de angajament în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Denumire	Proiectul de buget 2021		Bugetul 2020		Diferență 2021 / 2020
	Venituri totale ¹	Din care contribuția UE	Venituri totale	Din care contribuția UE	
Orizont Europa					
Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)	390,2	380,6	566,1	496,8	-23,4 %
posturi din schema de personal		45		45	
Întreprinderea comună de cercetare în domeniul managementului traficului aerian din cadrul cerului unic european (SESAR)			135,0	120,8	
posturi din schema de personal				38	
Întreprinderea Shift2Rail			89,7	79,9	
posturi din schema de personal				5	
Întreprinderea comună referitoare la inițiativa privind medicamentele inovatoare 2 (IMI2)			289,1	270,7	
posturi din schema de personal				39	
Întreprinderea comună pentru bioindustrii (BBI)			124,4	73,9	
posturi din schema de personal				13	
Întreprinderea comună Clean Sky 2 (Clean Sky 2)			323,9	304,1	
posturi din schema de personal				36	
Întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen 2” (FCH2)			110,6	92,0	

⁽¹⁾ COM(2019) 331, 11.7.2019.

⁽²⁾ COM(2018) 445, 7.6.2018.

Denumire	Proiectul de buget 2021		Bugetul 2020		Diferență 2021 / 2020
	Venituri totale ¹	Din care contribuția UE	Venituri totale	Din care contribuția UE	
<i>posturi din schema de personal</i>				24	
Întreprinderea comună „Componente și sisteme electronice pentru o poziție de lider a Europei” (ECSEL)			209,0	201,3	
<i>posturi din schema de personal</i>				14	
Întreprinderea comună europeană de calcul de înaltă performanță (EuroHPC)²			509,6	274,8	
<i>posturi din schema de personal</i>				4	
Subtotal	390,2	380,6	2 357,4	1 914,3	-80,1 %
<i>posturi din schema de personal</i>		45		218	
Reactorul termonuclear experimental internațional (ITER)					
Întreprinderea comună europeană pentru ITER – Fuziune pentru energie (F4E)	857,6	857,6	890,9	359,4	138,6 %
<i>posturi din schema de personal</i>		280		280	
Subtotal	857,6	857,6	890,9	359,4	138,6 %
<i>posturi din schema de personal</i>		280		280	
Programul Europa digitală					
Întreprinderea comună pentru securitate cibernetică (CYBER)³	291,8	285,0			
Clusterul	p.m.	p.m.			
Întreprinderea comună Centrul de Securitate Cibernetică (CYBER)	291,8	285,0			
<i>posturi din schema de personal</i>		10			
Subtotal	291,8	285,0			
<i>posturi din schema de personal</i>		10			
TOTAL	1 539,6	1 523,1	3 248,3	2 273,7	-33,0 %
<i>posturi din schema de personal</i>		335		498	

1. Veniturile totale includ contribuția din bugetul Uniunii și din alte surse de venituri. Nu sunt incluse creditele de plată necesare pentru încheierea proiectelor din cadrul programului Orizont 2020, care au fost solicitate la linia bugetară respectivă.

2. EuroHPC a primit credite din partea Orizont 2020 și a Mecanismului pentru interconectarea Europei.

3. Întreprinderea comună Centrul de competențe în materie de securitate cibernetică este o nouă propunere [COM(2018) 630 final] și nu dispune de credite în 2020. Proiectul de buget prezintă contribuțiile din partea programului Europa digitală. Contribuția din partea programului Orizont Europa (clusterul „Securitate civilă pentru societate”) nu a fost încă stabilită.

Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT) va continua să funcționeze prin acordarea de granturi comunităților sale de cunoaștere și inovare (CCI): parteneriatele europene de mare anvergură, care abordează provocări societale specifice, reunind organizații din domeniul educației, al cercetării și al afacerilor (așa-numitul triunghi al cunoașterii). Se propune consolidarea activităților EIT, în special dezvoltarea capacității antreprenoriale și de inovare a instituțiilor de învățământ superior și integrarea acestora în ecosistemele de inovare. În timp ce bugetul său total pe întreaga durată a CFM va crește, bugetul pentru 2021 va rămâne sub nivelul atins în 2020.

Cele opt întreprinderi comune existente, care fac în prezent obiectul unei evaluări referitoare la continuarea lor în cadrul programului Orizont Europa, vor continua să execute bugetul programului Orizont 2020, în conformitate cu nevoile și cerințele actuale. De exemplu, întreprinderea comună privind medicamentele inovatoare (IMI2), un parteneriat cu Federația Europeană a Industriei și a Asociațiilor Farmaceutice (EFPIA), creată în 2007, a fost în măsură să mobilizeze 72 de milioane EUR în timpul pandemiei de COVID-19 pentru dezvoltarea abordărilor terapeutice și de diagnosticare vizând combaterea infecțiilor cu coronavirus.

S-a propus ca noua întreprindere comună Centrul european de competențe industriale, tehnologice și de cercetare în materie de securitate cibernetică să fie în centrul unei rețele europene de centre de competență în materie de securitate cibernetică, pentru a completa eforturile existente de consolidare a capacităților în acest domeniu la nivelul Uniunii și la nivel național.

4.4. Acțiuni fără un act de bază specific

Conform articolului 58 din Regulamentul financiar: „[c]reditele înscrise în buget pentru orice acțiune a Uniunii se pot folosi doar dacă a fost adoptat un act de bază”. Cu toate acestea, în Regulamentul financiar sunt prevăzute cinci excepții de la această regulă: 1) proiectele-pilot; 2) acțiunile pregătitoare; 3) măsurile pregătitoare care intră sub incidența titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană; 4) acțiunile întreprinse în virtutea prerogativelor instituționale și a competențelor specifice conferite Comisiei prin tratate și 5) funcționarea fiecărei instituții conform autonomiei sale administrative.

Acțiunile finanțate în virtutea prerogativelor instituționale ale Comisiei se ridică la 307,7 milioane EUR pentru proiectul de buget pentru 2021. Sumele pentru fiecare grup sunt prezentate în secțiunea 3 și toate acțiunile sunt indicate în documentul II (Tabelul 2.11) din prezentul proiect de buget.

4.4.1. Programe, activități și agenții pentru care actul de bază nu a fost încă adoptat

Articolul 49 din Regulamentul financiar prevede înscrierea creditelor în rezervă până la adoptarea actului de bază de către legiuitor. Cu toate acestea, multe temeuri juridice pentru noile programe de cheltuieli nu sunt încă adoptate, în așteptarea acordului privind noul cadru financiar multianual. În aceste circumstanțe excepționale și pentru ca acest proiect de buget să fie mai ușor de citit, Comisia a introdus creditele la liniile bugetare relevante. Pe măsură ce procedura bugetară pentru 2021 va evolua, situația poate fi revizuită, cel mai târziu în cursul procedurii de conciliere bugetară, moment în care creditele pentru toate temeiurile rămase nesoluționate pot fi înscrise în rezervă. Prin urmare, tabelul de mai jos prezintă numai sumele înscrise în rezervă care nu au legătură cu aceste noi programe de cheltuieli.

(în milioane EUR, la prețuri curente)

Decizia Comisiei	Linia bugetară	Data propunerii	Credite de angajament 2021	Credite de plată 2021	Observații
Diverse	08 05 01	Diverse	74 600,0	71 600,0	Acorduri internaționale în domeniul pescuitului

4.4.2. Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare

În actualul proiect de buget, pentru 2021 – primul an al unui nou cadru financiar, Comisia nu include credite de angajament pentru proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare.

Informații detaliate privind proiectele-pilot și acțiunile pregătitoare sunt prezentate în documentul de lucru IV care însoțește actualul proiect de buget.

4.5. Integrarea aspectelor legate de schimbările climatice

4.5.1. Metodologie

În Comunicarea din 2018 privind noul cadru financiar multianual (CFM) ⁽¹⁾, Comisia a propus *obiectivul de a integra aspectele legate de schimbările climatice în toate programele UE, vizând ca 25 % din cheltuielile UE să contribuie la îndeplinirea obiectivelor politicilor climatice.* Aceasta se bazează pe obiectivul de 20 % stabilit pentru CFM 2014-2020. Comunicarea actualizată privind CFM, intitulată „Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a planului de redresare pentru Europa” ⁽²⁾, consolidează eforturile existente și pune dimensiunea verde în centrul bugetului UE. Noile fonduri propuse în comunicarea din mai 2020, Mecanismul de redresare și reziliență și REACT-EU, vor juca un rol important în realizarea tranziției verzi, vor contribui pe deplin la îndeplinirea obiectivului global și vor fi integrate în cadrul metodologic de urmărire a schimbărilor climatice.

În conformitate cu practica consacrată, Comisia va „marca” cheltuielile, atribuind finanțării UE o ponderare specifică, reflectând astfel măsura în care finanțarea contribuie la îndeplinirea obiectivelor climatice. Comisia își revizuieste metodologia de monitorizare în vederea consolidării acesteia pentru perioada 2021-2027.

Pentru a atinge obiectivul stabilit pentru noua perioadă, considerentele următoarelor propuneri ale Comisiei privind programele de cheltuieli indică acțiuni specifice pentru contribuțiile preconizate la obiectivele climatice în perioada 2021-2027, astfel cum se menționează în tabelul de mai jos.

(Credite de angajament în miliarde EUR, la prețurile din 2018)

Program	Pachet financiar	Țintă %	Țintă
Orizont Europa	94,4	35 %	33
ITER	5	100 %	5
Programul InvestEU	31,6	30 %	9,5
Mecanismul pentru interconectarea Europei	19,8	60 %	11,9
Fondul european de dezvoltare regională	196,9	30 %	59,1
Fondul de coeziune	40,7	37 %	15,1
Fondul pentru o tranziție justă	40	100 %	40
Fondul european de garantare agricolă	258,3	40 %	103,3
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală	90	40 %	36
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime	5,9	30 %	1,8
LIFE	4,8	61 %	2,9
Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	85,9	25 %	21,5
Țările și teritoriile de peste mări	0,4	20 %	0,9
Asistența pentru preaderare	12,9	16 %	2

⁽¹⁾ „Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără - Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027”, COM(2018) 321 final, 2.5.2020.

⁽²⁾ COM(2020) 442 final, 27.5.2020.

Contribuțiile orientative pentru fiecare program sunt stabilite pentru a permite atingerea obiectivului de 25 % la nivelul bugetului în ansamblu, în medie pe parcursul perioadei acoperite de CFM. Nu se preconizează în mod necesar atingerea obiectivelor pentru fiecare program în fiecare an din perioada respectivă (de exemplu, contribuțiile preconizate ar putea fi amânate pentru ultimii ani ai perioadei), în funcție, de asemenea, de modalitățile prevăzute în secțiunea 4.5.2 de mai jos. În plus, se preconizează că toate programele de cheltuieli ale UE vor contribui la integrarea obiectivelor legate de schimbările climatice. Absența unui obiectiv specific indicat în temeiul juridic al anumitor programe de cheltuieli reflectă dificultatea de a stabili o contribuție ex ante pentru domeniile de politică în care atingerea obiectivelor legate de schimbările climatice nu este un obiectiv principal. Contribuția anuală efectivă a fiecărui program va fi urmărită, inclusiv pentru programe fără ținte ex ante specifice. Acest lucru va fi raportat în detaliu în fișele de program și, la nivel agregat, în situația estimărilor.

Secțiunea de mai jos oferă mai multe detalii pentru fiecare tip de program, pe baza modului de punere în aplicare. Informații mai detaliate privind punerea în aplicare a obiectivului de integrare a aspectelor legate de schimbările climatice în perioada acoperită de CFM 2014-2020 sunt incluse în fișele de program din documentul de lucru I.

4.5.2. Punerea în aplicare a abordării la nivel de program

4.5.2.1. Fonduri care fac obiectul gestiunii partajate

Anexa 1 la Regulamentul privind dispozițiile comune ⁽¹⁾ definește reperele climatice pentru urmărirea contribuției mai multor fonduri structurale și de investiții europene care fac obiectul gestiunii partajate. Printre acestea se numără Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru azil și migrație.

Statele membre vor utiliza sistemul comun de informații pentru a raporta cheltuielile legate de schimbările climatice care fac obiectul gestiunii partajate. În plus, vor fi, de asemenea, puse la dispoziție pe platforma de date deschise, datele de raportare referitoare la fondurile structurale și de investiții europene.

Cu toate acestea, estimări mai precise ale contribuției politicii de coeziune la obiectivele de combatere a schimbărilor climatice vor deveni disponibile numai după adoptarea programelor operaționale, pentru care se preconizează că vor fi necesare câteva luni după adoptarea temeiurilor juridice. În mod similar, contribuțiile corespunzătoare primului și celui de al doilea pilon al politicii agricole comune (PAC) vor depinde de adoptarea planurilor strategice aferente ⁽²⁾. Având în vedere timpul necesar în acest scop și necesitatea de a oferi un sprijin continuu beneficiarilor PAC în 2021, în octombrie 2019, Comisia a propus să se aplice un regulament de tranziție ⁽³⁾ în primul an al noii perioade. În comparație cu propunerea privind planurile strategice, regulamentul de tranziție implică contribuții mai puțin ambițioase în materie de climă și de mediu, care nu ar trebui, cu toate acestea, să aibă un impact asupra obiectivului global al perioadei.

4.5.2.2. Programe care fac obiectul gestiunii directe

Cereri de propuneri deschise

Pentru activitățile care depind de cereri de propuneri competitive și deschise, cum ar fi Consiliul European pentru Cercetare din cadrul Orizont Europa, ponderea obiectivelor legate de schimbările climatice va fi calculată ex post. Comisia va include în formularul de cerere o solicitare de informații relevante. Estimările privind contribuțiile viitoare în anii următori ai perioadei acoperite de CFM vor continua să fie adaptate în mod continuu, utilizând cotele reale disponibile pentru cel mai recent an.

Cereri de propuneri care definesc activitățile care urmează să fie desfășurate

Programele de lucru ale programelor care fac obiectul gestiunii directe, cum ar fi Orizont Europa și Mecanismul pentru interconectarea Europei vor sta la baza estimării ex ante a cheltuielilor legate de cererile de propuneri care vor prezenta mai în detaliu conținutul preconizat al activităților care urmează să fie desfășurate, spre deosebire de cererile deschise de propuneri generale prezentate mai sus. Dacă este cazul, cheltuielile vor fi urmărite la linia bugetară sau la nivelul componentei de program, în funcție de relevanța pentru schimbările climatice a domeniului de politică.

⁽¹⁾ COM(2018) 375 final, 29.5.2018.

⁽²⁾ COM(2018) 392 final, 1.6.2018.

⁽³⁾ COM(2019) 581 final, 13.8.2018.

4.5.2.3. Următoarele etape

Comisia va continua să lucreze la metodologia privind clima, în special în contextul adoptării viitoare a programelor operaționale în temeiul Regulamentului privind dispozițiile comune, a planurilor strategice PAC și a primului set de programe de lucru pentru programele care fac obiectul gestiunii directe. În funcție de calendarul acordului privind noul CFM și de adoptarea ulterioară a temeiurilor juridice, Comisia se așteaptă să fie în măsură să furnizeze, în proiectul de buget 2022, estimări mai aprofundate ale contribuțiilor la combaterea schimbărilor climatice în cadrul următorului cadru financiar.

4.5.3. Monitorizarea biodiversității

După cum se prevede în orientările politice ale președintei Von der Leyen și în Pactul verde european ⁽¹⁾, stoparea și inversarea declinului biodiversității în UE reprezintă un obiectiv major al Uniunii. Atât Planul de investiții al Pactului verde european (2020) ⁽²⁾, cât și noua Strategie a UE în domeniul biodiversității pentru 2030 ⁽³⁾ subliniază și mai pregnant importanța finanțării biodiversității.

La fel ca actualul program LIFE, considerentul 13 din propunerea Comisiei pentru noul program LIFE ⁽⁴⁾ prevede necesitatea monitorizării cheltuielilor legate de biodiversitate:

„Uniunea ar trebui să își monitorizeze cheltuielile legate de biodiversitate pentru a-și îndeplini obligațiile de raportare care îi revin în temeiul Convenției privind diversitatea biologică. Ar trebui respectate, de asemenea, cerințele în materie de monitorizare prevăzute în alte acte legislative relevante ale Uniunii.”

Comisia va continua să monitorizeze ex-post cheltuielile efectuate în cadrul programelor relevante, cum ar fi politica agricolă comună, politica de coeziune și Orizont Europa. Pentru a ajusta metodologia în contextul noii generații de programe, Comisia intenționează să lanseze un studiu în cursul anului 2020. Se preconizează că rezultatele vor fi disponibile în 2022.

⁽¹⁾ COM(2019) 640 final, 11.12.2019.

⁽²⁾ COM(2020) 21 final, 14.1.2020.

⁽³⁾ COM(2020) 380 final, 20.5.2020.

⁽⁴⁾ COM(2018) 385 final, 1.6.2018.

5. MECHANISMS OUTSIDE THE ANNUAL CEILINGS SET OUT IN THE MULTIANNUAL FINANCIAL FRAMEWORK

5.1. Instrumente speciale

(milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Instrumente speciale	Proiect de buget (PB)		Buget		Diferență		Diferență		Angaja- mente restante la 1.1.2020
	2021		2020		2021 – 2020		2021/2020		
	(1)		(2)		(1 - 2)		(1 / 2)		
	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA	CP	CA
— Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	409,6	20,0	179,3	10,0	230,4	10,0	128,5 %	100,0 %	
— Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)	50,0	50,0	322,5	322,5	-272,5	-272,5	-84,5 %	-84,5 %	
— Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență	3 183,6	1 591,8	358,5	358,5	2 825,1	1 233,3	788,0 %	344,0 %	
— Marja globală pentru angajament (rezerva Uniunii)	p.m.	–	2 662,0	–	- 2 662,0	–	-100,0 %		
— Instrumentul de flexibilitate	p.m.	582,9	1 094,4	1 017,0	- 1 094,4	-434,1	-100,0 %	-42,7 %	
— Marja pentru situații neprevăzute	p.m.	p.m.	1 196,1	p.m.	- 1 196,1		-100,0 %		
Total	3 643,2	2 244,7	5 812,8	1 708,0	- 2 169,6	536,7	-37,3 %	31,4 %	

Instrumentele speciale prevăzute în capitolul 3 din Regulamentul privind CFM îi permit UE să răspundă rapid la situații neprevăzute și la situații de urgență. CFM 2021-2027 propune consolidarea semnificativă a acestor instrumente care pot mobiliza resurse la scară largă pentru a face față unor astfel de provocări. Ca parte a Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus, domeniul de aplicare al Fondului de solidaritate al UE a fost extins prin includerea ⁽¹⁾ urgențelor în materie de sănătate publică în statele membre și în țările aflate în proces de negociere a aderării lor la Uniune.

Fondul de solidaritate al UE, Fondul european de ajustare la globalizare, rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență și Instrumentul de flexibilitate asigură fonduri suplimentare, iar creditele de angajament și de plată aferente sunt plasate în afara plafoanelor de cheltuieli prevăzute în CFM. Marja globală pentru angajamente (rezerva Uniunii) și marja pentru situații neprevăzute permit utilizarea marjelor disponibile (anterioare, actuale sau viitoare) ale anumitor rubrici pentru a finanța cheltuieli suplimentare în cadrul altor rubrici. Prin urmare, acestea nu majorează cuantumul global al întregului CFM.

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) 2020/461 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1012/2002 al Consiliului în vederea acordării de asistență financiară statelor membre și țărilor care negociază aderarea la Uniune ce sunt grav afectate de o situație de urgență majoră de sănătate publică (JO L 99, 31.3.2020, p. 9).

5.1.1. Fondul european de ajustare la globalizare

Comisia a propus menținerea Fondului european de ajustare la globalizare ca instrument de solidaritate și de ajutor de urgență care oferă asistență punctuală pentru a-i sprijini pe lucrătorii care își pierd locul de muncă în urma unor restructurări la scară largă și pentru a-i ajuta să găsească cât mai rapid posibil un alt loc de muncă. Cu toate acestea, au fost propuse revizuirii ale cerințelor de aplicare și ale criteriilor de eligibilitate legate de ceea ce se propusese în regulamentul anterior ⁽¹⁾, pentru a se asigura că FEG poate fi mobilizat atunci când o restructurare are un impact semnificativ, care este definit de pragul minim de 250 de lucrători disponibilizați.

Nivelul creditelor de angajament aferente FEG pentru 2021 este stabilit la 409,6 milioane EUR, ceea ce corespunde pachetului financiar anual de 386 de milioane EUR (la prețuri din 2018) disponibil în conformitate cu articolul 9 din Propunerea de regulament privind CFM. Comisia propune înscrierea în proiectul de buget a 20,0 milioane EUR reprezentând credite de plată.

5.1.2. Fondul de solidaritate al Uniunii Europene

Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) asigură răspunsul în cazul unor dezastre naturale majore și constituie manifestarea solidarității europene cu regiunile din Uniunea Europeană afectate de un dezastru. Asistența financiară poate fi furnizată atât statelor membre, cât și țărilor care desfășoară negocieri de aderare la UE. Domeniul de aplicare al Fondului de solidaritate al Uniunii Europene ⁽²⁾ a fost extins la începutul pandemiei de COVID-19 din Europa pentru a include asistența, inclusiv asistență medicală, pentru populație în caz de crize sanitare, precum și măsuri care să limiteze răspândirea unei boli infecțioase ⁽³⁾.

În conformitate cu articolul 4a alineatul (4) din Regulamentul (CE) 2012/2002 al Consiliului, se propune mobilizarea a 50,0 milioane EUR, astfel cum se prezintă în tabelul de mai sus, din suma de 1 000 de milioane EUR prevăzută la articolul 10 din Regulamentul nr. [] al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 ⁽⁴⁾. Pentru a asigura disponibilitatea în timp util a unor resurse bugetare suficiente pentru plățile în avans ale FSUE, suma va fi mobilizată în credite de angajament și de plată și va fi înscrisă în buget.

De îndată ce Comisia evaluează pozitiv cererile de asistență financiară primite de la statele membre sau țările candidate, se poate recurge, prin proiecte de buget rectificativ specifice, la pachetul financiar anual de 1,061 miliarde EUR (1 miliard EUR la prețurile din 2018) disponibil în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul privind CFM. La începutul anului 2021, toate sumele rămase disponibile începând cu 2020 vor fi reportate.

5.1.3. Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență

Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență va consolida acțiunea de răspuns al UE la toate aspectele crizei sanitare, precum și la alte nevoi urgente din Uniune sau din țări terțe, ca urmare a unor evenimente care nu au putut fi prevăzute la momentul întocmirii bugetului. În special, aceasta poate fi utilizată pentru operațiuni de intervenție și de sprijin în caz de urgență și pentru operațiuni de sprijin în urma unor dezastre naturale sau provocate de om, a unor crize umanitare, a unor amenințări la adresa sănătății publice, a unor amenințări veterinare sau a unor amenințări fitosanitare la scară largă, precum și în situații de presiune deosebită cauzate de fluxurile de migrație la frontierele externe ale Uniunii, atunci când circumstanțele impun acest lucru.

Nivelul creditelor de angajament aferente rezervei pentru solidaritate și ajutoare de urgență pentru 2021 este de 3 183,6 milioane EUR, ceea ce corespunde pachetului financiar anual de 3 miliarde EUR (la prețuri din 2018) disponibil în conformitate cu articolul 11 din Propunerea de regulament privind CFM. Comisia propune stabilirea cuantumului creditelor de plată la 50 % din tranșa de angajamente disponibilă. La începutul anului 2021 vor fi reportate toate sumele rămase disponibile din rezerva pentru ajutoare de urgență pentru 2020.

⁽¹⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (FEG), COM(2018) 380, 30.5.2018.

⁽²⁾ Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (JO L 311, 14.11.2002, p. 3), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2020/461 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 (JO L 99, 31.3.2020, p. 9).

⁽³⁾ COM(2020) 114 final, 13.3.2020. Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului în vederea acordării de asistență financiară statelor membre și țărilor care negociază aderarea la Uniune care sunt grav afectate de o situație de urgență majoră de sănătate publică.

⁽⁴⁾ COM(2018) 322, 15.5.2018.

5.1.4. Marja globală pentru angajamente (rezerva Uniunii)

Marja globală pentru angajamente (rezerva Uniunii) ⁽¹⁾ constă în marjele rămase disponibile sub plafoanele CFM pentru creditele de angajament pentru anii 2021-2027, care urmează să fie puse la dispoziție peste plafoanele stabilite în CFM pentru perioada 2022-2027. Prin urmare, această marjă nu este aplicabilă în 2021.

5.1.5. Instrumentul de flexibilitate

Instrumentul de flexibilitate este destinat finanțării cheltuielilor identificate în mod clar, care nu ar putea să fie finanțate în limitele fondurilor disponibile pentru una sau mai multe rubrici.

În conformitate cu articolul 13 din Propunerea de regulament privind CFM, alocarea anuală a Instrumentului de flexibilitate se ridică la 1 061,0 milioane EUR pentru 2021 (1 miliard EUR la prețurile din 2018). Orice sumă rămasă din anul precedent ar fi putut fi adăugată, împreună cu orice sumă echivalentă cu partea din sumele anuale aferente FSUE, FEG sau fostei rezerve pentru ajutoare de urgență care au fost anulate în exercițiul precedent ⁽²⁾. Instrumentul de flexibilitate a fost, cu toate acestea, epuizat complet în 2020 ca răspuns la pandemia de COVID-19 ⁽³⁾.

Deciziile de mobilizare prealabilă a Instrumentului de flexibilitate (pentru anii 2017, 2018, 2019 și 2020) au asupra nivelului creditelor de plată din proiectul de buget 2021 un impact în valoare totală de 582,9 milioane EUR. Profilurile de plată ale acestor decizii de mobilizare sunt prezentate în detaliu în tabelul următor:

(milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Anul angajării bugetare și decizia de referință	2020	2021	2022	2023	Total
— bugetul votat pentru 2017 – Decizia (UE) 2017/342 din miercuri, 14 decembrie 2016 (JO L 50, 28.2.2017)	58,8	0,0	0,0	0,0	58,8
— bugetul votat pentru 2018 – Decizia (UE) 2018/8 din 12 decembrie 2017 (JO L 3, 6.1.2018)	126,4	34,2	0,0	0,0	160,5
— bugetul votat pentru 2019 – Decizia (UE) 2019/276 din 12 decembrie 2018 (JO L 54, 22.2.2019)	257,2	135,2	140,9	82,2	615,6
— bugetul votat pentru 2020 – Decizia (UE) 2020/265 din 27 noiembrie 2019 (JO L 058, 27.2.2020)	407,4	312,2	42,3	16,1	778,1
— Bugetul rectificativ nr. 1/2020 – Decizia (UE) 2020/545 din 17 aprilie 2020 (JO L 125, 21.4.2020)	43,3	30,0	0,0	0,0	73,3
— Bugetul rectificativ nr. 2/2020 — Decizia (UE) 2020/546 din 17 aprilie 2020 (JO L 125, 21.4.2020)	124,0	71,3	23,4	23,4	242,1
Total	1 017,0	582,9	206,7	121,8	1 928,4

5.1.6. Marja pentru situații neprevăzute

Marja pentru situații neprevăzute ⁽⁴⁾, de până la 0,03 % din VNB-ul UE, este un instrument de ultimă instanță pentru a reacționa la circumstanțe neprevăzute. Valoarea absolută a marjei pentru situații neprevăzute pentru 2021 va fi calculată în cadrul ajustării tehnice pentru 2021 comunicată de Comisie Parlamentului European și Consiliului după adoptarea definitivă a Regulamentului privind CFM pentru perioada 2021-2027.

⁽¹⁾ Articolul 12 din Propunerea de regulament privind CFM.

⁽²⁾ Articolul 11 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014 - 2020.

⁽³⁾ Bugetul rectificativ nr. 2/2020, Decizia (UE) 2020/546 din 17 aprilie 2020 (JO L 125, 21.4.2020).

⁽⁴⁾ Articolul 14 din Propunerea de regulament privind CFM.

5.2. Operațiuni de împrumut și de credit și instrumente financiare

Comisia, în numele UE, gestionează patru programe de împrumut finanțate pe piețele de capital. Acestea sunt împrumuturi contractate de Comisie, care sunt ulterior împrumutate terților. În prezent, se propune și un al cincilea mecanism, radical diferit, „Next Generation EU”. Trei dintre primele patru împrumuturi nu au niciun efect asupra bugetului în afară de riscul lor potențial. Cel de al patrulea – împrumuturile de asistență macrofinanciară acordate țărilor terțe – are un impact bugetar direct în sensul că 9 % din împrumuturi sunt rezervate în fondul comun de provizionare ca o rezervă de siguranță împotriva unor eventuale situații de nerespectare a obligațiilor de plată. Pentru informare, aceste patru programe sunt prezentate mai jos. Next Generation EU este descris în secțiunea următoare, având în vedere efectul său semnificativ asupra bugetului. Informații mai detaliate pot fi găsite în anexa la prezentul proiect de buget, „Operațiuni de împrumut și de credit”.

Comisia gestionează, de asemenea, programele de garanție ale bugetului UE. Garanțiile reprezintă cea mai eficientă modalitate de a cataliza investițiile necesare pentru realizarea obiectivelor ambițioase ale UE în materie de creștere economică și durabilă. Regulamentul financiar revizuit ⁽¹⁾ și CFM 2021-2027 reprezintă un pas important în direcția raționalizării mecanismului de provizionare și de gestionare a garanțiilor. Principala formă de sprijin bugetar al UE pentru investiții în Uniune este InvestEU; principalul sprijin pentru împrumuturile garantate în afara UE este Fondul european pentru dezvoltare durabilă Plus (FEDD +), sprijinit de Garanția pentru acțiunea externă (EAG). Ambele sunt majorate în mod semnificativ pentru a juca un rol mai important în planul de redresare. Provizionarea pentru aceste instrumente va fi pusă în comun într-un singur fond comun de provizionare începând cu data aplicării următorului CFM. Aceste instrumente sunt detaliate la rubricile relevante din secțiunea 3 și în documentul de lucru X care însoțește prezentul proiect de buget.

5.2.1. Instrumentul de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE)

SURE ⁽²⁾ este un instrument temporar adițional care permite acordarea de asistență financiară din partea Uniunii în valoare de până la 100 miliarde EUR sub formă de împrumuturi din partea Uniunii pentru statele membre afectate. Datoria contingentă rezultată din împrumuturile acordate de Uniune va fi concepută astfel încât să fie compatibilă cu constrângerile bugetare ale UE prin garanțiile din partea statelor membre față de bugetul Uniunii, reprezentând 25 % din împrumuturile acordate. Aceste garanții vor fi furnizate de fiecare stat membru în funcție de ponderea lor în VNB-ul total al Uniunii. SURE va consta în asistență financiară suplimentară, care vine în completarea măsurilor naționale și a sprijinului periodic acordat în scopuri similare în cadrul Fondului social european.

5.2.2. Mecanismul de asistență pentru balanța de plăți (BDP)

Mecanismul BDP ajută un stat membru să mențină stabilă suma tranzacțiilor sale financiare cu restul lumii (balanța de plăți). Acesta pune în aplicare mecanismul prevăzut la articolul 143 din TFUE, prin care UE poate sprijini statele membre din afara zonei euro care se confruntă cu dificultăți legate de balanța de plăți sau de moneda lor. Comisia împrumută în numele UE și le oferă ulterior cu titlu de împrumut statelor membre beneficiare.

5.2.3. Mecanismul european de stabilizare financiară (MESF)

MESF împuternicește, de asemenea, Comisia să împrumute în numele UE pentru a finanța împrumuturi. Acesta este un mecanism bazat pe articolul 122 alineatul (2) din TFUE, care acoperă toate statele membre. UE se poate împrumuta pentru a acorda împrumuturi unui stat membru care „se confruntă cu o perturbare economică sau financiară gravă, cauzată de evenimente excepționale situate în afara controlului său”. MESF face parte dintr-o plasă de siguranță mai mare. Fondurile sale sunt combinate cu împrumuturi din Fondul european de stabilitate financiară (FESF), MES și/sau Fondul Monetar Internațional (FMI). Pentru a fi eligibile, statele membre beneficiare trebuie să pună în aplicare anumite măsuri de politică și fac obiectul unor examinări trimestriale de către UE, FMI și BCE.

⁽¹⁾ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

⁽²⁾ Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19 (JO L 159, 20.5.2020, p.1).

În prezent, statele membre din zona euro care au nevoie de asistență financiară se adresează Mecanismului european de stabilitate (MES), o instituție interguvernamentală permanentă. Statele membre ale UE din afara zonei euro pot apela la UE pentru asistență privind balanța de plăți (a se vedea secțiunea 5.2.2). MESF rămâne în vigoare pentru sarcini specifice, cum ar fi prelungirea scadențelor pentru împrumuturile acordate Irlandei și Portugaliei și asigurarea de credite-punte.

5.2.4. Împrumuturi de asistență macrofinanciară

UE oferă asistență financiară sub formă de împrumuturi pe termen mediu unui număr de țări terțe care se confruntă cu probleme grave, în general pe termen scurt, în ceea ce privește balanța de plăți. Asistența este concepută pentru a sprijini punerea în aplicare a măsurilor de ajustare și de reformă structurală, întotdeauna în legătură cu un program FMI. În unele cazuri, împrumuturile pot fi completate sau combinate cu o componentă de grant (a se vedea secțiunea 3, rubrica 6).

5.3. Cheltuieli finanțate din venituri alocate

Această secțiune prezintă schematic mecanismele prin care UE primește venituri alocate externe și, în special, noul mecanism „Next Generation EU”, Instrumentul de redresare al Uniunii Europene. Aceste mecanisme nu fac parte din CFM, dar pot avea un efect asupra bugetului deoarece se poate utiliza structura lor pentru cheltuieli și pentru scopuri de raportare sau pot completa finanțarea programelor din cadrul bugetului. Execuția fondurilor din cadrul mecanismului „Next Generation EU” se va realiza prin intermediul mai multor programe ale Uniunii.

5.3.1. „Next Generation EU”

„Next Generation EU” este un nou mecanism de finanțare a redresării, excepțional și temporar. Finanțarea va fi autorizată în temeiul deciziei privind resursele proprii, care îi va permite Comisiei să împrumute până la 809 miliarde EUR (sau 750 de miliarde EUR la prețurile din 2018) în numele Uniunii, pentru măsuri de redresare în perioada 2021-2024. Se vor pune la dispoziția statelor membre 267,9 miliarde EUR (250 de miliarde EUR la prețurile din 2018), sub formă de împrumuturi în cadrul Mecanismului pentru redresare și reziliență. Se vor cheltui 541,0 miliarde EUR (500 de miliarde EUR la prețurile din 2018) pentru sprijin nerambursabil, pentru sprijin rambursabil prin intermediul instrumentelor financiare sau pentru provizionarea pentru garanții bugetare și cheltuieli conexe. Nu sunt prevăzute rambursări ale principalului din bugetul UE înainte de 2028. Creditele necesare pentru a acoperi plățile cupoanelor în perioada 2021-2027 sunt compatibile cu propunerea Comisiei privind CFM, în special cu rubrica 2 *Coeziune și valori* (excluzându-se rubrica „Coeziune economică, socială și teritorială”). În 2021, contribuțiile din „Next Generation EU” sunt planificate să furnizeze alte 211,3 miliarde EUR, ceea ce reprezintă o creștere masivă față de cele 28 de miliarde EUR prevăzute pentru aceste programe în cadrul CFM.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție din „Next Generation EU”		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Orizont Europa			12 264,5	9 920,0	5 046,0	560,6	17 310,5	10 480,6
Din care:	Clusterul „Sănătate”	01 02 02 10	943,7	62,7	1 229,8	81,8	2 173,5	144,5
	Clusterul „Dezvoltarea digitală, industria și spațiul”	01 02 02 40	1 838,4	181,9	1 229,8	121,7	3 068,2	303,7
	Clusterul „Climă, energie și mobilitate”	01 02 02 50	1 838,4	26,6	1 229,8	17,8	3 068,2	44,5
	Consiliul European pentru Inovare	01 02 03 01	1 225,6	209,0	1 229,8	212,3	2 455,4	421,3
	Cheltuieli de sprijin pentru „Orizont Europa”	01 01 01	811,3	811,3	127,0	127,0	938,3	938,3

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție din „Next Generation EU”		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Fondul InvestEU			477,5	707,8	9 645,0	818,3	10 122,5	1 526,1
Din care:	Garanția InvestEU - Provizionarea fondului comun de provizionare	02 02 02	404,3	200,0	9 595,0	797,5	9 999,3	997,5
	Platforma de consiliere InvestEU, portalul InvestEU și măsurile de însoțire	02 02 03	72,7	38,2	48,7	19,5	121,4	57,7
	Cheltuieli de sprijin pentru InvestEU	02 01 01	0,6	0,6	1,3	1,3	1,8	1,8
Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)(Instrumentul de solvabilitate)				1 038,6	8 277,0	4 719,7	8 277,0	5 758,3
Din care:	Garanția FEIS — Componenta privind Instrumentul de sprijin pentru solvabilitate	02 05 02 02	p.m.	490,0	8 240,1	4 703,8	8 240,1	5 193,8
	EIAH și PEPI — Componenta privind Instrumentul de sprijin pentru solvabilitate	02 05 03 02	p.m.	10,0	35,0	14,0	35,0	24,0
	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	02 01 04	p.m.	p.m.	1,9	1,9	1,9	1,9
REACT-UE			13,9	288,9	42 438,0	2 719,7	42 451,9	3 008,7
Din care:	FEDR — Cheltuieli operaționale — Finanțare în cadrul REACT-EU	05 02 05 01	p.m.	191,8	29 603,0	1 897,2	29 603,0	2 089,0
	FEDR — Asistență tehnică operațională — Finanțare în cadrul REACT-EU	05 02 05 02	p.m.	0,7	101,1	4,1	101,1	4,8
	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)	05 01 01	5,9	5,9	2,5	2,5	8,4	8,4
	FSE — Cheltuieli operaționale — Finanțare în cadrul REACT-EU	07 02 05 01	p.m.	82,2	12 687,0	813,1	12 687,0	895,3
	FSE — Asistență tehnică operațională — Finanțare în cadrul REACT-EU	07 02 05 02	p.m.	0,3	43,3	1,8	43,3	2,1
	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul social european+ (FSE +) — gestiune partajată	07 01 01 01	8,0	8,0	1,1	1,1	9,1	9,1

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție din „Next Generation EU”		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Granturi în cadrul Mecanismului european de redresare și reziliență			116,4	109,2	131 580,0	19 742,1	131 696,4	19 851,3
Din care:	Mecanismul european de redresare și reziliență — Granturi	06 02 01	p.m.	p.m.	131 574,0	19 736,1	131 574,0	19 736,1
	Cheltuieli de sprijin pentru Mecanismul european de redresare și reziliență (inclusiv instrumentul de sprijin tehnic)	06 01 01	2,0	2,0	6,0	6,0	8,0	8,0
Fondul pentru o tranziție justă			1 516,0	0,0	7 957,0	7 313,0	9 473,0	7 313,1
Din care:	Fondul pentru o tranziție justă — Cheltuieli operaționale	09 03 01	1 510,7	p.m.	7 929,2	7 287,4	9 439,9	7 287,4
	Fondul pentru o tranziție justă — Asistență tehnică operațională	09 03 02	5,3	p.m.	25,4	23,2	30,7	23,2
	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul pentru o tranziție justă	09 01 02	0,0	0,0	2,4	2,4	2,4	2,4
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)			90,2	61,8	528,3	153,2	618,5	215,0
Din care:	Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (RescEU)	14 02 01	90,2	25,6	525,3	150,2	615,5	175,8
	Cheltuieli de sprijin pentru mecanismul de protecție civilă al Uniunii (RescEU)	14 01 01	p.m.	p.m.	3,0	3,0	3,0	3,0
EU4Health			21,2	56,7	1 167,0	196,6	1 188,2	253,2
Din care:	Programul „EU4Health”	14 04 01	20,2	4,1	1 108,6	138,2	1 128,8	142,3
	Cheltuieli de sprijin pentru programul „EU4Health”	14 01 03 01	1,1	1,1	58,4	58,4	59,4	59,4
Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)			12 066,6	6 245,0	3 290,0	47,8	15 356,6	6 292,8
Din care:	Instrumentul de redresare al Uniunii Europene — Provizionarea fondului comun de provizionare	15 02 01 07	p.m.	p.m.	3 265,4	23,1	3 265,4	23,1
	Cheltuieli de sprijin pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)	15 01 01 01	341,1	341,1	24,6	24,6	365,7	365,7

Program	Denumire	Linie	Proiectul de buget 2021		Contribuție din „Next Generation EU”		Total	
			CA	CP	CA	CP	CA	CP
Ajutor umanitar (HUMA)			1 478,0	1 880,1	1 322,0	870,5	2 800,0	2 750,6
Din care:	Ajutor umanitar	15 03 01	1 391,5	1 800,0	1 316,2	864,6	2 707,7	2 664,6
	Cheltuieli de sprijin pentru ajutor umanitar	15 01 02	11,5	11,5	5,8	5,8	17,3	17,3
		Total	28 044,4	20 308,1	211 250,3	37 141,5	239 294,8	57 449,6

5.3.2. Fondul pentru inovare

Fondul pentru inovare a fost instituit prin articolul 10a alineatul (8) din Directiva revizuită privind sistemul de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) ⁽¹⁾. Obiectivul Fondului pentru inovare este de a sprijini proiectele demonstrative la scară largă ale tehnologiilor curate revoluționare. Fondul pentru inovare vizează să selecteze proiecte inovatoare și să contribuie la reducerea deficitului de finanțare al acestora, astfel încât respectivele proiecte să poată intra pe piață într-un stadiu incipient. Se preconizează că, până în 2030, portofoliul de proiecte al Fondului pentru inovare va avea o largă acoperire tehnologică și geografică.

Fondul pentru inovare este un program de cheltuieli bazat pe dreptul Uniunii, dar finanțat integral în afara CFM. Cu toate acestea, în scopul gestionării directe de către Comisie, inclusiv prin intermediul unei agenții executive, veniturile Fondului pentru inovare vor constitui venituri alocate externe, iar execuția lor se va realiza prin gestiune directă de către Comisie, inclusiv prin intermediul unei agenții executive. Veniturile alocate externe, care finanțează în totalitate Fondul pentru inovare, sunt obținute prin scoaterea la licitație a părții de certificate din cadrul ETS special alocate Fondului pentru inovare și sunt completate cu fondurile necheltuite din programul anterior, NER300 ⁽²⁾.

În mare, se poate estima că Fondul pentru inovare va avea un volum global în valoare totală de aproximativ 10 miliarde EUR pentru perioada 2020-2030. După o primă cerere de propuneri în valoare de 1 miliard EUR, care se preconizează că va fi lansată în 2020, pentru exercițiul bugetar 2021 sunt planificate cereri de propuneri de proiecte în valoare de încă 1 miliard EUR.

5.3.3. Instrumentul european pentru pace

UE contribuie la prevenirea crizelor, la reinstaurarea păcii, la asigurarea ordinii publice sau la stabilizarea tuturor țărilor sau regiunilor din lume care se confruntă cu conflicte sau tulburări. Instrumentul european pentru pace, un mecanism separat de finanțare din fonduri extrabugetare, va permite un răspuns coerent al UE la provocările în materie de securitate din țările terțe, utilizând atât operațiuni militare, cât și măsuri de asistență. Scopul acestui instrument este de a elimina lacunele actuale în ceea ce privește capacitatea UE de a completa asistența acordată prin intermediul operațiunilor sale din cadrul politicii de securitate și apărare comune cu acțiuni de îmbunătățire a capacității militare și de apărare a țărilor terțe, a organizațiilor internaționale și a organizațiilor regionale relevante.

⁽¹⁾ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului.

⁽²⁾ Articolul 10a alineatul (8) din Directiva ETS.

PROGRAMAREA FINANCIARĂ 2022-2027

CONTENTS

1. Introducere	130
1.1. Prezentare generală	130
1.2. Prezentarea programării financiare	132
2. Anexe	133
2.1. Prezentare generală	133
2.2. Sinteză pentru fiecare program	137
2.3. Rubrica 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital	143
2.4. Rubrica 2A – Coeziune economică, socială și teritorială	154
2.5. Rubrica 2B – Investiții în competitivitate, capital uman și valori	155
2.6. Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu	162
2.7. Rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor	164
2.8. Rubrica 5 – Reziliență, securitate și apărare	166
2.9. Rubrica 6 – Vecinătate și întreaga lume	170
2.10. Agenții descentralizate	175
2.11. Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor și responsabilităților specifice ale Comisiei	178

1. INTRODUCERE

1.1. Prezentare generală

Programarea financiară este o cerință legală în temeiul articolului 41 alineatul (2) din Regulamentul financiar ⁽¹⁾. Aceasta acoperă întreaga perioadă a cadrului financiar multianual („CFM”) 2021-2027, deoarece este primul an al acestui cadru. Scopul său este de a oferi previziuni mai precise și mai fiabile cu privire la implicațiile bugetare atât ale legislației în vigoare, cât și ale propunerilor legislative în curs. Programarea financiară inclusă în proiectul de buget pentru 2021 este provizorie și orientativă.

Proiectul de buget pentru 2021 și programarea financiară se bazează pe propunerea modificată pentru un cadru financiar multianual pentru 2021 din mai 2020 ⁽²⁾. Programarea financiară va fi actualizată, după adoptarea bugetului pentru 2021, pentru a reflecta acordul final dintre Parlamentul European și Consiliu cu privire la CFM 2021-2027, în temeiul Regulamentului financiar și al Acordului interinstituțional ⁽³⁾.

În plus față de programarea financiară, tabelul de mai jos prezintă o imagine de ansamblu a valorilor anuale planificate ale veniturilor alocate externe prevăzute pentru Instrumentul de redresare al Uniunii Europene ⁽⁴⁾, „Next Generation EU”. „Next Generation EU” este un nou mecanism excepțional și temporar de finanțare a redresării în urma pandemiei de COVID-19. La intrarea în vigoare a deciziei privind sistemul de resurse proprii al Uniunii ⁽⁵⁾, Comisia va fi autorizată să împrumute până la 809 miliarde EUR (în prețuri curente) în numele Uniunii. Fondurile vor fi canalizate prin intermediul bugetului UE către statele membre pentru a sprijini prioritățile în materie de investiții și reforme și vor fi utilizate pentru consolidarea programelor financiare esențiale pentru redresare până la data de 31 decembrie 2024.

Deși veniturile alocate externe nu fac parte din procedura bugetară anuală obișnuită, având în vedere importanța Next Generation EU, aceste informații sunt prezentate pentru ca Parlamentul European și Consiliul să aibă o imagine de ansamblu asupra execuției bugetului UE și a răspunsului bugetar la criză.

(În milioane EUR)

Programe	Tip	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	după anul 2027	Total
Orizont Europa	CA	5 046,0	4 937,0	2 691,0	1 847,0	51,0	37,0	38,0		14 647,0
	din care sprijin	127,0	197,7	132,1	106,4	51,0	37,0	38,0	0,0	689,2
Programul InvestEU	CA	9 645,0	9 838,0	6 690,0	6 824,0	1,3	1,3	1,3	0,0	33 000,8
	din care sprijin	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	0,0	9,0
FEIS (Instrumentul pentru solvabilitate)	CA	8 277,0	8 442,0	5 741,0	5 856,0	0,7	0,7	0,7	0,0	28 318,2
	din care sprijin	1,9	0,9	0,9	0,7	0,7	0,7	0,7	0,0	6,5

⁽¹⁾ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

⁽²⁾ Propunerea Comisiei de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM(2018) 322 final/2, 2.5.2018, și Propunerea modificată de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM(2020) 443 final, 28.5.2020.

⁽³⁾ Propunerea Comisiei de acord interinstituțional (AII) între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, COM(2018) 323 final, 2.5.2018, și Propunerea modificată de acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, COM(2020) 444 final, 28.5.2020.

⁽⁴⁾ Propunere de regulament al Consiliului de instituire a Instrumentului de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma pandemiei de COVID-19, COM(2020) 441 final, 28.5.2020, cunoscut și ca „Next Generation EU”.

⁽⁵⁾ Propunere modificată de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene, COM(2020) 445 final, 28.5.2020.

Programe	Tip	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	după anul 2027	Total
REACT-EU	CA	42 438,0	10 824,0	3,6	3,6	3,6	0,0	0,0	0,0	53 272,8
	din care sprijin	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	0,0	0,0	0,0	18,0
Granturi ERRF	CA	131 580,0	134 211,0	34 228,0	34 913,0	6,0	6,0	6,0	0,0	334 950,0
	din care sprijin	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	0,0	42,0
FEADR	CA	0,0	8 117,0	4 140,0	4 223,0	1,0	1,0	1,0	0,0	16 483,0
	din care sprijin	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	6,0
Fondul pentru o tranziție justă	CA	7 957,0	8 117,0	8 279,0	8 444,0	2,0	2,0	2,0	0,0	32 803,0
	din care sprijin	2,4	2,4	2,4	2,4	2,0	2,0	2,0	0,0	15,6
RescEU	CA	528,3	538,9	549,7	560,7	3,3	3,4	3,4	0,0	2 187,6
	din care sprijin	3,0	3,1	3,2	3,2	3,3	3,4	3,4	0,0	22,6
EU4Health	CA	1 167,0	2 527,0	2 683,0	1 881,0	63,0	64,0	66,0	0,0	8 451,0
	din care sprijin	58,4	59,5	60,7	61,9	63,0	64,0	66,0	0,0	433,6
IVDCI	CA	3 290,0	3 355,7	2 298,7	2 344,7	52,0	53,0	54,0	0,0	11 448,1
	din care sprijin	24,6	24,6	24,6	24,6	24,6	19,6	19,6	0,0	162,3
Ajutor umanitar	CA	1 322,0	1 349,0	1 376,0	1 408,3	5,8	4,2	2,6	0,0	5 468,0
	din care sprijin	5,8	7,8	7,8	7,8	5,8	4,2	2,6	0,0	42,0
Total din bugetul UE	CA	211 250,3	192 256,6	68 680,0	68 305,3	189,7	172,6	175,0	0,0	541 029,5
	din care sprijin	234,0	307,9	243,6	219,0	162,3	139,2	140,7	0,0	1 446,7

Programe	Tip	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	după anul 2027	Total
Împrumuturi ERRF (în afara bugetului UE)	Acorduri semnate	132 651,0	135 304,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	267 955,0
	Din care: Tranșe de împrumut	39 795,3	73 754,0	66 988,8	60 356,2	27 060,8	0,0	0,0	0,0	267 955,0
Suma totală aferentă Instrumentului de redresare al Uniunii Europene (EURI)	CA	343 901,3	327 560,6	68 680,0	68 305,3	189,7	172,6	175,0	0,0	808 984,5
	din care sprijin	234,0	307,9	243,6	219,0	162,3	139,2	140,7	0,0	1 446,7

1.2. Prezentarea programării financiare

În conformitate cu temeiurile juridice, Comisia a structurat programarea financiară pe categorii de cheltuieli (rubrici și subrubrici ale cadrului financiar multianual), domeniul de politică și linia bugetară. Programarea financiară completă acoperă toate categoriile de cheltuieli, cu excepția programelor care fac obiectul gestiunii partajate pentru care sunt furnizate numai date sintetice. Programarea financiară a fiecărei linii bugetare se calculează prin aplicarea unei modificări de la an la an, astfel încât ⁽⁶⁾: (i) nivelul total al creditelor de angajament pentru programul corespunzător este în concordanță cu nivelul corespunzător stabilit în propunerea modificată de cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027 din mai 2020; și (ii) ponderea fiecărei linii detaliate în cadrul programului său rămâne constantă pe parcursul cadrului financiar multianual. Tabelele de la secțiunea 2.1 de mai jos prezintă un rezumat general sau global al programării financiare. Secțiunea 2.2 detaliază programarea financiară pentru fiecare program, în timp ce secțiunile 2.3-2.9 enumeră programarea financiară pe domenii de politică și pe linii bugetare.

Secțiunile 2.10-2.11 prevăd programarea financiară pentru agențiile descentralizate (2.10) și pentru acțiunile finanțate în cadrul prerogativelor și al competențelor specifice conferite Comisiei (2.11). Din cauza naturii lor (de exemplu, acțiuni anuale), acestea au fost prezentate separat.

Toate cifrele se referă la credite de angajament în EUR la prețurile curente.

⁽⁶⁾ Cu excepția unor distribuiri specifice convenite în prealabil cu serviciile de punere în aplicare ale Comisiei (printre altele, SMP, IVCDI și ITER).

2. ANEXE

2.1. Prezentare generală

(prețuri curente în milioane EUR)

RUBRICA 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital	Proiectul de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Programe adoptate prin codecizie	19 854,255	20 398,634	20 392,459	20 397,581	20 804,861	21 217,013	21 638,670
Decizii ale Consiliului	1 129,743	980,794	1 296,326	1 087,729	978,179	1 150,178	971,907
Acțiuni anuale	7,500	11,067	11,288	11,513	11,744	11,978	12,155
Agenții descentralizate	342,508	355,841	363,899	373,242	380,913	389,875	399,217
Prerogative, competențe specifice	25,965	22,640	23,093	23,556	24,026	24,507	24,869
Total	21 359,970	21 768,975	22 087,064	21 893,621	22 199,724	22 793,551	23 046,817
Plafonul cadrului financiar	21 805,000	22 219,000	22 546,000	22 362,000	22 677,000	23 280,000	23 540,000
Marjă	445,030	450,025	458,936	468,379	477,276	486,449	493,183
RUBRICA 2A – Coeziune economică, socială și teritorială	Proiectul de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Programe adoptate prin codecizie	47 149,471	48 667,232	50 225,740	51 937,485	53 702,204	55 517,908	57 418,222
Total	47 149,471	48 667,232	50 225,740	51 937,485	53 702,204	55 517,908	57 418,222
Plafonul cadrului financiar	47 150,000	48 668,000	50 226,000	51 938,000	53 703,000	55 518,000	57 419,000
Marjă	0,529	0,768	0,260	0,515	0,796	9.19999999-99999998E-2	0,778
RUBRICA 2B – Investiții în competitivitate, în oameni și valoare	Proiectul de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Programe adoptate prin codecizie	3 901,631	4 827,519	5 849,951	7 527,629	8 606,341	10 298,243	12 314,089
Decizii ale Consiliului	25,986	26,506	27,036	27,577	28,128	28,691	29,114
Acțiuni anuale	8,634	8,708	8,783	8,859	8,937	9,017	9,077
Agenții descentralizate	211,136	230,976	241,886	253,883	260,263	266,829	273,590
Prerogative, competențe specifice	190,291	192,043	193,829	195,652	197,510	199,405	200,828
Total	4 337,679	5 285,751	6 321,484	8 013,600	9 101,179	10 802,185	12 826,698
Plafonul cadrului financiar	4 580,000	5 527,000	6 571,000	8 269,000	9 364,000	11 071,000	13 100,000
Marjă	242,321	241,249	249,516	255,400	262,821	268,815	273,302

RUBRICA 3 – Resurse naturale și mediu	Proiectul de buget 2021	Programare-a financiară pentru 2022	Programare-a financiară pentru 2023	Programare-a financiară pentru 2024	Programare-a financiară pentru 2025	Programare-a financiară pentru 2026	Programare-a financiară pentru 2027
- Programe adoptate prin codecizie	58 229,011	56 155,834	56 496,782	56 662,014	56 773,574	57 010,654	57 252,529
- Acțiuni anuale	148,122	135,483	138,192	140,956	143,775	146,650	148,810
- Agenții descentralizate	63,994	64,829	66,101	66,909	68,912	70,492	72,088
Total	58 441,127	56 356,146	56 701,075	56 869,879	56 986,261	57 227,796	57 473,428
Din care Cheltuieli de piață și plăți directe	40 179,072	41 161,648	41 435,048	41 577,917	41 720,263	41 864,561	42 009,894
Soldul net disponibil pentru FEGA (după transferurile între FEGA și FEADR)(1)	40 179,072	41 161,648	41 435,048	41 577,917	41 720,263	41 864,561	42 009,894
Marja FEGA (după transferuri între FEGA și FEADR)							
Plafonul cadrului financiar	58 656,000	56 590,000	56 939,000	57 115,000	57 236,000	57 481,000	57 732,000
Marjă	214,873	233,854	237,925	245,121	249,739	253,204	258,572

(1) Pentru informații suplimentare, vă rugăm să consultați anexa 2.6

RUBRICA 4 – Migrație și gestionarea frontierelor	Proiectul de buget 2021	Programare-a financiară pentru 2022	Programare-a financiară pentru 2023	Programare-a financiară pentru 2024	Programare-a financiară pentru 2025	Programare-a financiară pentru 2026	Programare-a financiară pentru 2027
Programe adoptate prin codecizie	2 128,233	2 668,963	3 449,999	3 654,726	4 312,189	4 314,892	4 448,144
Agenții descentralizate	932,581	1 181,928	1 172,812	1 242,097	1 335,683	1 418,958	1 469,345
Total	3 060,814	3 850,891	4 622,811	4 896,823	5 647,873	5 733,850	5 917,490
Plafonul cadrului financiar	3 287,000	4 061,000	4 837,000	5 117,000	5 873,000	5 964,000	6 153,000
Marjă	226,186	210,109	214,189	220,177	225,127	230,150	235,510
RUBRICA 5 – Reziliență, securitate și apărare	Proiectul de buget 2021	Programare-a financiară pentru 2022	Programare-a financiară pentru 2023	Programare-a financiară pentru 2024	Programare-a financiară pentru 2025	Programare-a financiară pentru 2026	Programare-a financiară pentru 2027
Programe adoptate prin codecizie	1 614,111	1 701,934	1 808,328	1 932,697	2 789,816	3 120,614	3 527,322
Decizii ale Consiliului	141,705	142,839	126,039	136,924	145,150	153,290	172,368
Agenții descentralizate	411,671	449,908	458,496	463,331	472,224	481,256	490,424
Prerogative, competențe specifice	21,539	21,975	22,414	22,862	23,319	23,786	24,135
Total	2 189,026	2 316,655	2 415,278	2 555,814	3 430,509	3 778,946	4 214,248
Plafonul cadrului financiar	2 359,000	2 474,000	2 575,000	2 719,000	3 597,000	3 949,000	4 385,000
Marjă	169,974	157,345	159,722	163,186	166,491	170,054	170,752

RUBRICA 6 – Vecinătate și întreaga lume	Proiectul de buget 2021	Programare-a financiară pentru 2022	Programare-a financiară pentru 2023	Programare-a financiară pentru 2024	Programare-a financiară pentru 2025	Programare-a financiară pentru 2026	Programare-a financiară pentru 2027
Programe adoptate prin codecizie	15 493,624	15 591,147	15 684,477	15 777,496	15 866,063	15 954,031	16 096,005
Decizii ale Consiliului	456,547	468,981	481,775	495,335	509,696	525,078	541,004
Acțiuni anuale	72,054	73,594	75,727	77,696	79,903	82,478	85,868
Prerogative, competențe specifice	91,395	93,348	96,054	98,551	101,351	104,617	108,917
Total	16 113,620	16 227,069	16 338,032	16 449,078	16 557,013	16 666,203	16 831,794
Plafonul cadrului financiar	16 179,000	16 292,000	16 404,000	16 516,000	16 623,000	16 732,000	16 894,000
Marjă	65,380	64,931	65,968	66,922	65,987	65,797	62,206
RUBRICA 7 - Administrația publică europeană	Proiectul de buget 2021	Programare-a financiară pentru 2022	Programare-a financiară pentru 2023	Programare-a financiară pentru 2024	Programare-a financiară pentru 2025	Programare-a financiară pentru 2026	Programare-a financiară pentru 2027
Școli europene și pensii	2 418,997	2 530,287	2 646,344	2 767,775	2 905,999	3 041,219	3 172,958
– Pensii (toate instituțiile)	2 219,358	2 323,411	2 431,969	2 545,630	2 675,800	2 802,676	2 925,767
– Școli europene	199,639	206,876	214,375	222,145	230,198	238,543	247,191
Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 032,228	8 271,841	8 516,401	8 750,698	8 964,027	9 211,322	9 446,692
– Parlamentul European	2 060,621	2 112,180	2 165,133	2 219,520	2 275,383	2 332,764	2 391,709
– Consiliul European	597,902	614,959	632,535	650,647	669,313	688,550	708,377
– Comisia (cu excepția pensiilor și a școlilor europene)	3 738,348	3 858,573	3 982,957	4 097,726	4 188,511	4 310,136	4 441,590
– Curtea de Justiție	444,687	463,574	479,924	492,165	504,244	516,641	505,991
– Curtea de Conturi Europeană	154,308	159,096	164,039	169,143	174,412	179,853	185,471
– Comitetul Economic și Social European	150,129	154,229	158,450	162,795	167,269	171,874	176,616
– Comitetul Regiunilor	106,327	105,739	108,720	111,790	114,953	118,212	121,570
– Ombudsmanul European	11,940	12,307	12,685	13,076	13,479	13,895	14,325
– Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	19,512	23,532	24,576	26,176	27,961	29,471	29,098
– Serviciul European de Acțiune Externă	748,454	767,652	787,382	807,660	828,502	849,925	871,946
Subtotal Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 032,228	8 271,841	8 516,401	8 750,698	8 964,027	9 211,322	9 446,692
Subplafon	8 467,000	8 714,000	9 030,000	9 325,000	9 487,000	9 771,000	10 034,000
Submarjă	434,772	442,159	513,599	574,302	522,973	559,678	587,308
Total	10 451,225	10 802,128	11 162,745	11 518,473	11 870,026	12 252,542	12 619,650
Plafonul cadrului financiar	10 875,000	11 232,000	11 662,000	12 074,000	12 368,000	12 781,000	13 172,000
Marjă	423,775	429,872	499,255	555,527	497,974	528,458	552,350

Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	Proiectul de buget 2021	Programare-a financiară pentru 2022	Programare-a financiară pentru 2023	Programare-a financiară pentru 2024	Programare-a financiară pentru 2025	Programare-a financiară pentru 2026	Programare-a financiară pentru 2027
Programe adoptate prin codecizie	50,000	1 082,432	1 104,081	1 126,162	1 148,686	1 171,659	1 195,093
Decizii ale Consiliului	3 593,250	3 665,115	3 738,417	3 813,186	3 889,449	3 967,238	4 046,583
Total	3 643,250	4 747,547	4 842,498	4 939,348	5 038,135	5 138,897	5 241,676
TOTAL GENERAL	Proiectul de buget 2021	Programare-a financiară pentru 2022	Programare-a financiară pentru 2023	Programare-a financiară pentru 2024	Programare-a financiară pentru 2025	Programare-a financiară pentru 2026	Programare-a financiară pentru 2027
RUBRICA 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital	21 359,970	21 768,975	22 087,064	21 893,621	22 199,724	22 793,551	23 046,817
RUBRICA 2 - Coeziune și valori	51 487,150	53 952,983	56 547,224	59 951,084	62 803,382	66 320,093	70 244,921
RUBRICA 3 – Resurse naturale și mediu	58 441,127	56 356,146	56 701,075	56 869,879	56 986,261	57 227,796	57 473,428
RUBRICA 4 – Migrație și gestionarea frontierelor	3 060,814	3 850,891	4 622,811	4 896,823	5 647,873	5 733,850	5 917,490
RUBRICA 5 – Reziliență, securitate și apărare	2 189,026	2 316,655	2 415,278	2 555,814	3 430,509	3 778,946	4 214,248
RUBRICA 6 – Vecinătate și întreaga lume	16 113,620	16 227,069	16 338,032	16 449,078	16 557,013	16 666,203	16 831,794
RUBRICA 7 - Administrația publică europeană	10 451,225	10 802,128	11 162,745	11 518,473	11 870,026	12 252,542	12 619,650
Total	163 102,932	165 274,847	169 874,229	174 134,773	179 494,788	184 772,981	190 348,347
Plafon	164 891,000	167 063,000	171 760,000	176 110,000	181 441,000	186 776,000	192 395,000
Marjă	1 788,068	1 788,153	1 885,771	1 975,227	1 946,212	2 003,019	2 046,653
Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	3 643,250	4 747,547	4 842,498	4 939,348	5 038,135	5 138,897	5 241,676
Total general	166 746,182	170 022,394	174 716,727	179 074,120	184 532,923	189 911,879	195 590,024

2.2. Sinteză pentru fiecare program

(prețuri curente în milioane EUR)

Rubrica	Tipul	Perioada	Suma de referință(*)	Suma totală (**)	Proiectul de buget 2021	Alocări neutilizate în 2021 transferate către anii următori	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital					20 983,997		21 379,428	21 688,785	21 485,310	21 783,040	22 367,192	22 610,578
Programe adoptate prin codecizie					19 854,255		20 398,634	20 392,459	20 397,581	20 804,861	21 217,013	21 638,670
Orizont Europa – Programul-cadru pentru cercetare și inovare	pc	(21-27)	91 178,010	91 178,010	12 264,532		12 509,823	12 760,020	13 015,220	13 275,524	13 541,035	13 811,856
Programul UE de luptă antifraudă	pc	(21-27)	181,207	181,207	24,053		24,369	24,850	25,506	26,351	27,402	28,676
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	pc	(21-27)	22 424,045	22 424,045	3 014,684		3 075,327	3 137,333	3 200,458	3 266,534	3 330,790	3 398,918
Cooperarea în domeniul vamal (VAMĂ)	pc	(21-27)	950,000	950,000	126,887		130,444	133,053	135,714	138,429	141,197	144,276
Programul Europa digitală	pc	(21-27)	9 195,706	9 195,706	1 337,917		1 513,643	1 538,785	1 166,362	1 189,525	1 212,702	1 236,773
Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) pentru perioada 2015-2024	pc	(21-24)										
Cooperarea în domeniul fiscal (FISCALIS)	pc	(21-27)	269,237	269,237	36,216		36,940	37,679	38,432	39,201	39,985	40,785
Programul InvestEU	pc	(21-27)	1 424,293	1 424,293	477,544		487,094	88,326	90,093	91,895	93,733	95,608
Programul privind piața unică, inclusiv COSME, ISA2, Programul statistic european, implicarea consumatorilor în serviciile financiare, raportarea financiară, programul privind sănătatea, programul privind produsele alimentare și hrana pentru animale, programul privind protecția consumatorilor	pc	(21-27)	4 208,041	4 208,041	575,019		583,544	592,220	601,090	610,203	619,626	626,339

Rubrica	Tipul	Perioada	Suma de referință(*)	Suma totală (**)	Proiectul de buget 2021	Alocări neutilizate în 2021 transferate către anii următori	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Programul spațial european	pc	(21-27)	14 872,935	14 872,935	1 997,403		2 037,450	2 080,194	2 124,706	2 167,199	2 210,544	2 255,440
Decizii ale Consiliului					1 129,743		980,794	1 296,326	1 087,729	978,179	1 150,178	971,907
Programul Euratom pentru cercetare și formare	pd	(21-27)	1 980,734	1 980,734	265,749		270,700	276,477	281,429	288,032	293,809	304,538
Reactorul termonuclear experimental internațional (ITER)	pd	(21-27)	5 614,122	5 614,122	863,994		710,094	1 019,848	806,300	690,148	856,369	667,369
Rubrica 2 A: Coeziune economică, socială și teritorială					47 149,471		48 667,232	50 225,740	51 937,485	53 702,204	55 517,908	57 418,222
Programe adoptate prin codecizie					47 149,471		48 667,232	50 225,740	51 937,485	53 702,204	55 517,908	57 418,222
Fondul de coeziune (FC)	pc	(21-27)	45 914,384	45 914,384	5 854,011		6 069,045	6 290,563	6 536,291	6 789,869	7 051,667	7 322,939
Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)	pc	(21-27)	222 133,480	222 133,480	28 742,831		29 660,684	30 601,451	31 639,452	32 709,779	33 809,623	34 969,659
Fondul social european (FSE)	pc	(21-27)	96 570,399	96 570,399	12 552,629		12 937,503	13 333,727	13 761,742	14 202,555	14 656,618	15 125,625
Rubrica 2 B: Investiții în competitivitate, cetățeni și valori					3 927,617		4 854,024	5 876,986	7 555,206	8 634,469	10 326,934	12 343,203
Programe adoptate prin codecizie					3 901,631		4 827,519	5 849,951	7 527,629	8 606,341	10 298,243	12 314,089
Europa Creativă	pc	(21-27)	1 701,998	1 701,998	306,382		312,509	208,351	212,519	216,769	221,106	224,363
Erasmus+	pc	(21-27)	27 890,948	27 890,948	2 885,368		3 230,042	3 587,349	3 957,657	4 341,341	4 738,790	5 150,400
Corpul european de solidaritate (CES)	pc	(21-27)	1 008,933	1 008,933	135,713		138,428	141,196	144,020	146,901	149,839	152,835
Instrumentul de redresare al Uniunii Europene	pc	(21-27)	20 144,344	20 144,344	220,168		787,463	1 549,040	2 844,599	3 527,767	4 810,272	6 405,035
Sănătate, ocuparea forței de muncă și inovare socială	pc	(21-27)	761,883	761,883	102,482		104,532	106,623	108,755	110,930	113,149	115,412
Programul „Justiție”	pc	(21-27)	307,973	307,973	43,696		43,918	44,067	44,148	44,169	44,142	43,833
Protecția monedei euro împotriva contrafacerii („programul Pericles IV”)	pc	(21-27)	6,193	6,193	0,834		0,850	0,867	0,885	0,902	0,920	0,935

Rubrica	Tipul	Perioada	Suma de referință(*)	Suma totală (**)	Proiectul de buget 2021	Alocări neutilizate în 2021 transferate către anii următori	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Programul „Drepturi și valori”	pc	(21-27)	638,725	638,725	90,624		91,085	91,392	91,560	91,606	91,550	90,908
Mecanismul de redresare și reziliență	pc	(21-27)										
Instrumentul de asistență tehnică	pc	(21-27)	864,406	864,406	116,364		118,692	121,065	123,486	125,956	128,476	130,367
Decizii ale Consiliului					25,986		26,506	27,036	27,577	28,128	28,691	29,114
Sprijinul pentru comunitatea cipriotă turcă	dc	(21-27)	193,037	193,037	25,986		26,506	27,036	27,577	28,128	28,691	29,114
Rubrica 3: Resurse naturale și mediu					58 229,011		56 155,834	56 496,782	56 662,014	56 773,574	57 010,654	57 252,529
Programe adoptate prin codecizie					58 229,011		56 155,834	56 496,782	56 662,014	56 773,574	57 010,654	57 252,529
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	pc	(21-27)	84 254,915	85 008,799	15 002,928		11 667,103	11 667,082	11 667,060	11 667,037	11 667,014	11 670,576
Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	pc	(21-27)	290 702,246	289 948,403	40 179,072		41 161,648	41 435,048	41 577,917	41 720,263	41 864,561	42 009,894
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	pc	(21-27)	6 670,737	6 670,737	831,000		1 065,751	1 031,393	995,234	899,294	917,279	930,784
Fondul pentru o tranziție justă	pc	(21-27)	11 270,459	11 270,459	1 516,011		1 546,332	1 577,258	1 608,803	1 640,980	1 673,799	1 707,275
Programul pentru mediu și politici climatice (LIFE)	pc	(21-27)	5 432,000	5 432,000	700,000		715,000	736,000	763,000	796,000	838,000	884,000

Rubrica	Tipul	Perioada	Suma de referință(*)	Suma totală (**)	Proiectul de buget 2021	Alocări neutilizate în 2021 transferate către anii următori	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Facilitatea de împrumut pentru sectorul public în cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	pc	(21-27)	250,000	250,000				50,000	50,000	50,000	50,000	50,000
Rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor					2 128,233		2 668,963	3 449,999	3 654,726	4 312,189	4 314,892	4 448,144
Programe adoptate prin codecizie					2 128,233		2 668,963	3 449,999	3 654,726	4 312,189	4 314,892	4 448,144
Fondul pentru azil și migrație (FAM)	pc	(21-27)	12 487,246	12 487,246	1 103,481		1 389,317	1 666,443	1 770,811	2 130,936	2 155,312	2 270,947
Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) – instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV)	pc	(21-27)	11 189,899	11 189,899	849,749		1 101,143	1 601,483	1 698,200	1 991,825	1 966,363	1 981,136
Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) – Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (IECV)	pc	(21-27)	1 300,000	1 300,000	175,003		178,503	182,073	185,714	189,429	193,217	196,061
Rubrica 5: Reziliență, securitate și apărare					1 755,816		1 844,772	1 934,368	2 069,622	2 934,966	3 273,904	3 699,689
Programe adoptate prin codecizie					1 614,111		1 701,934	1 808,328	1 932,697	2 789,816	3 120,614	3 527,322
Fondul european de apărare (FEA)	pc	(21-27)	9 080,471	9 080,471	1 047,441		1 047,443	1 047,443	1 117,649	1 327,137	1 536,626	1 956,731
Programul „UE pentru sănătate” (EU4Health)	pc	(21-27)	1 946,614	1 946,614	21,224		32,473	55,204	90,093	516,909	609,263	621,448
Fondul pentru securitate internă (ISF)	pc	(21-27)	2 508,844	2 508,844	228,181		295,020	367,420	376,603	416,884	430,560	394,177
Mobilitatea militară 2021-2027	pc	(21-27)	1 690,612	1 690,612	227,062		231,744	236,686	241,367	246,309	251,251	256,193
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)	co	(21-27)	1 268,283	1 268,283	90,203		95,254	101,575	106,985	282,577	292,915	298,773

Rubrica	Tipul	Perioada	Suma de referință(*)	Suma totală (**)	Proiectul de buget 2021	Alocări neutilizate în 2021 transferate către anii următori	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Decizii ale Consiliului					141,705		142,839	126,039	136,924	145,150	153,290	172,368
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	pd	(21-27)										
Dezafectarea nucleară (Lituania)	pd	(21-27)	552,000	552,000	72,500		71,400	78,300	83,600	83,700	80,100	82,400
Securitatea nucleară și dezafectarea (inclusiv în cazul Bulgariei și al Slovaciei)	pd	(21-27)	466,315	466,315	69,205		71,439	47,739	53,324	61,450	73,190	89,968
Rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume					15 950,171		16 060,128	16 166,252	16 272,831	16 375,759	16 479,109	16 637,008
Programe adoptate prin codecizie					15 493,624		15 591,147	15 684,477	15 777,496	15 866,063	15 954,031	16 096,005
Ajutor umanitar (HUMA)	co	(21-27)	11 000,127	11 000,127	1 478,000		1 509,020	1 539,021	1 571,021	1 602,021	1 634,022	1 667,022
Asistență pentru preaderare (IPA III)	pc	(21-27)	14 500,000	14 500,000	1 949,000		1 989,000	2 029,000	2 070,000	2 111,000	2 154,000	2 198,000
Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI)	pc	(21-27)	84 962,714	84 962,714	12 066,624		12 093,127	12 116,456	12 136,475	12 153,041	12 166,009	12 230,982
Decizii ale Consiliului					456,547		468,981	481,775	495,335	509,696	525,078	541,004
Politica externă și de securitate comună (PESC)	dc	(21-27)	2 678,725	2 678,725	351,927		361,746	371,817	382,146	392,739	403,604	414,746
Instrumentul european pentru securitate nucleară (IESN), care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI)	pd	(21-27)	300,000	300,000	37,620		38,580	39,930	41,760	44,100	47,160	50,850

Rubrica	Tipul	Perioada	Suma de referință(*)	Suma totală (**)	Proiectul de buget 2021	Alocări neutilizate în 2021 transferate către anii următori	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Țările și teritoriile de peste mări (TTPM) (inclusiv Groenlanda)	pd	(21-27)	499,691	499,691	67,000		68,655	70,028	71,429	72,857	74,314	75,408
Rubrica 7: : Administrația publică europeană					10 451,225		10 802,128	11 162,745	11 518,473	11 870,026	12 252,542	12 619,650
Decizii ale Consiliului					10 451,225		10 802,128	11 162,745	11 518,473	11 870,026	12 252,542	12 619,650
Școli europene și pensii					2 418,997		2 530,287	2 646,344	2 767,775	2 905,999	3 041,219	3 172,958
Pensii (toate instituțiile)	dc	(21-27)		17 924,612	2 219,358		2 323,411	2 431,969	2 545,630	2 675,800	2 802,676	2 925,767
Școli europene	dc	(21-27)		1 558,968	199,639		206,876	214,375	222,145	230,198	238,543	247,191
Cheltuieli administrative ale instituțiilor					8 032,228		8 271,841	8 516,401	8 750,698	8 964,027	9 211,322	9 446,692
Parlamentul European	dc	(21-27)		15 557,311	2 060,621		2 112,180	2 165,133	2 219,520	2 275,383	2 332,764	2 391,709
Consiliul European	dc	(21-27)		4 562,282	597,902		614,959	632,535	650,647	669,313	688,550	708,377
Comisia (cu excepția pensiilor și a școlilor europene)	dc	(21-27)		28 617,840	3 738,348		3 858,573	3 982,957	4 097,726	4 188,511	4 310,136	4 441,590
Curtea de Justiție	dc	(21-27)		3 407,226	444,687		463,574	479,924	492,165	504,244	516,641	505,991
Curtea de Conturi Europeană	dc	(21-27)		1 186,322	154,308		159,096	164,039	169,143	174,412	179,853	185,471
Comitetul Economic și Social European	dc	(21-27)		1 141,362	150,129		154,229	158,450	162,795	167,269	171,874	176,616
Comitetul Regiunilor	dc	(21-27)		787,311	106,327		105,739	108,720	111,790	114,953	118,212	121,570
Ombudsmanul European	dc	(21-27)		91,707	11,940		12,307	12,685	13,076	13,479	13,895	14,325
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	dc	(21-27)		180,325	19,512		23,532	24,576	26,176	27,961	29,471	29,098
Serviciul European de Acțiune Externă	dc	(21-27)		5 661,522	748,454		767,652	787,382	807,660	828,502	849,925	871,946

Rubrica	Tipul	Perioada	Suma de referință(*)	Suma totală (**)	Proiectul de buget 2021	Alocări neutilizate în 2021 transferate către anii următori	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)					3 643,250		4 747,547	4 842,498	4 939,348	5 038,135	5 138,897	5 241,676
Programe adoptate prin codecizie					50,000		1 082,432	1 104,081	1 126,162	1 148,686	1 171,659	1 195,093
Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)	co	(21-27)		6 878,113	50,000		1 082,432	1 104,081	1 126,162	1 148,686	1 171,659	1 195,093
Decizii ale Consiliului					3 593,250		3 665,115	3 738,417	3 813,186	3 889,449	3 967,238	4 046,583
Rezerva pentru ajutoare de urgență	pd	(21-27)		23 667,963	3 183,624		3 247,296	3 312,242	3 378,487	3 446,057	3 514,978	3 585,278
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	pd	(21-27)		3 045,276	409,626		417,819	426,175	434,698	443,392	452,260	461,305
(*) Suma de referință. Temeiul juridic: în cazul programelor adoptate prin codecizie, aceasta corespunde sumei de referință din temeiul juridic; în cazul actelor de bază care nu sunt adoptate prin codecizie, aceasta corespunde sumei menționate în fișa financiară.												
(**) Suma totală programată pentru această perioadă: suma totală ia în considerare numai perioada corespunzătoare programului respectiv.												
Legendă; coloana C: co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie												

2.3. Rubrica 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital

(prețuri curente în milioane EUR)

Linie	Rubrica	Instru-ment/Pro-gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL RUBRICA 1 - Piața unică, inovare și sectorul digital					21 359,970	21 768,975	22 087,064	21 893,621	22 199,724	22 793,551	23 046,817
01	Cercetare și inovare				13 394,275	13 490,617	14 056,345	14 102,949	14 253,704	14 691,213	14 783,763
01 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Cercetare și inovare”				926,277	944,655	963,696	982,736	1 002,785	1 022,847	1 045,271
01 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul Orizont Europa				811,313	827,539	844,090	860,971	878,191	895,755	913,670
01 01 01 01	Cheltuieli cu funcționarii și cu agenții temporari care pun în aplicare programul Orizont Europa – cercetare indirectă	HORIZONE-U	pc	(21-27)	163,696	166,970	170,309	173,715	177,190	180,733	184,348

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
01 01 01 02	Personal extern care pune în aplicare programul Orizont Europa — Cercetare indirectă	HORIZONE- U	pc	(21-27)	47,194	48,138	49,101	50,083	51,084	52,106	53,148
01 01 01 03	Alte cheltuieli de gestiune pentru programul Orizont Europa — Cercetare indirectă	HORIZONE- U	pc	(21-27)	347,190	354,134	361,217	368,441	375,810	383,326	390,993
01 01 01 11	Cheltuieli cu funcționarii și agenții temporari care pun în aplicare programul Orizont Europa — Cercetare directă	HORIZONE- U	pc	(21-27)	149,870	152,867	155,925	159,043	162,224	165,469	168,778
01 01 01 12	Personal extern care pune în aplicare programul Orizont Europa — Cercetare directă	HORIZONE- U	pc	(21-27)	35,536	36,247	36,972	37,711	38,465	39,235	40,019
01 01 01 13	Alte cheltuieli de gestiune pentru Orizont Europa — Cercetare directă	HORIZONE- U	pc	(21-27)	67,827	69,183	70,567	71,978	73,418	74,886	76,384
01 01 02	Cheltuieli de sprijin pentru „Programul pentru cercetare și formare al Euratom”				107,714	109,721	112,062	114,069	116,745	119,087	123,436
01 01 02 01	Cheltuieli cu funcționarii și agenții temporari care pun în aplicare „Programul pentru cercetare și formare al Euratom” — Cercetare indirectă	EURATOM	pd	(21-27)	6,613	6,736	6,880	7,003	7,167	7,311	7,578
01 01 02 02	Personal extern care pune în aplicare „Programul pentru cercetare și formare al Euratom” — Cercetare indirectă	EURATOM	pd	(21-27)	0,271	0,276	0,282	0,287	0,293	0,299	0,310
01 01 02 03	Alte cheltuieli de gestiune pentru „Programul pentru cercetare și formare al Euratom” — Cercetare indirectă	EURATOM	pd	(21-27)	1,846	1,880	1,921	1,955	2,001	2,041	2,115
01 01 02 11	Cheltuieli cu funcționarii și agenții temporari care pun în aplicare „Programul pentru cercetare și formare al Euratom” — Cercetare directă	EURATOM	pd	(21-27)	58,081	59,163	60,426	61,508	62,951	64,214	66,559

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
01 01 02 12	Personal extern care pune în aplicare „Programul pentru cercetare și formare al Euratom” — Cercetare directă	EURATOM	pd	(21-27)	10,664	10,863	11,095	11,293	11,558	11,790	12,221
01 01 02 13	Alte cheltuieli de gestiune pentru „Programul pentru cercetare și formare al Euratom” — Cercetare directă	EURATOM	pd	(21-27)	30,239	30,803	31,460	32,024	32,775	33,432	34,653
01 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru „reactorul termonuclear experimental internațional”				7,251	7,396	7,544	7,695	7,849	8,006	8,166
01 01 03 01	Cheltuieli cu funcționarii și agenții temporari care pun în aplicare programul „ITER”	ITER	pd	(21-27)	5,205	5,309	5,415	5,524	5,634	5,747	5,862
01 01 03 02	Personal extern care pune în aplicare programul „ITER”	ITER	pd	(21-27)	0,196	0,200	0,204	0,208	0,212	0,216	0,221
01 01 03 03	Alte cheltuieli de gestiune aferente programului „ITER”	ITER	pd	(21-27)	1,850	1,887	1,925	1,963	2,002	2,043	2,083
01 02	Orizont Europa				11 453,220	11 682,284	11 915,930	12 154,249	12 397,333	12 645,280	12 898,186
01 02 01	Excelență științifică (Pilonul I)				3 177,213	3 240,757	3 305,572	3 371,683	3 439,117	3 507,899	3 578,057
01 02 01 01	Consiliul European pentru Cercetare:	HORIZONE-U	pc	(21-27)	2 049,643	2 090,636	2 132,449	2 175,098	2 218,600	2 262,972	2 308,231
01 02 01 02	Acțiunile Marie Skłodowska-Curie	HORIZONE-U	pc	(21-27)	833,421	850,089	867,091	884,433	902,122	920,164	938,567
01 02 01 03	Infrastructuri de cercetare	HORIZONE-U	pc	(21-27)	294,149	300,032	306,032	312,153	318,396	324,764	331,259
01 02 02	Provocări globale și competitivitate industrială europeană (Pilonul II)				6 228,745	6 353,320	6 480,386	6 609,994	6 742,194	6 877,038	7 014,578
01 02 02 10	Clusterul „Sănătate”	HORIZONE-U	pc	(21-27)	943,727	962,601	981,853	1 001,490	1 021,520	1 041,951	1 062,790
01 02 02 20	Clusterul „Cultură, creativitate și societate favorabilă incluziunii”	HORIZONE-U	pc	(21-27)	343,173	350,036	357,037	364,178	371,462	378,891	386,469

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
01 02 02 40	Clusterul „Dezvoltarea digitală, industria și spațiul”	HORIZONE- U	pc	(21-27)	1 838,428	1 875,197	1 912,701	1 950,955	1 989,974	2 029,773	2 070,369
01 02 02 50	Clusterul „Climă, energie și mobilitate”	HORIZONE- U	pc	(21-27)	1 838,428	1 875,197	1 912,701	1 950,955	1 989,974	2 029,773	2 070,369
01 02 02 60	Clusterul „Alimente, bioeconomie, resurse naturale, agricultură și mediu”	HORIZONE- U	pc	(21-27)	1 226,452	1 250,981	1 276,000	1 301,520	1 327,551	1 354,102	1 381,184
01 02 02 70	Activități nenucleare directe ale Centrului Comun de Cercetare	HORIZONE- U	pc	(21-27)	38,537	39,307	40,094	40,895	41,713	42,548	43,399
01 02 03	Europa inovatoare (Pilonul III)				1 667,345	1 700,692	1 734,706	1 769,400	1 804,788	1 840,884	1 877,701
01 02 03 01	Consiliul european pentru inovare	HORIZONE- U	pc	(21-27)	1 225,619	1 250,131	1 275,134	1 300,637	1 326,649	1 353,182	1 380,246
01 02 03 02	Ecosistemele europene de inovare	HORIZONE- U	pc	(21-27)	61,281	62,507	63,757	65,032	66,332	67,659	69,012
01 02 03 03	Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)	HORIZONE- U	pc	(21-27)	380,445	388,054	395,815	403,731	411,806	420,042	428,443
01 02 04	Extinderea participării și consolidarea Spațiului european de cercetare				257,380	262,527	267,778	273,133	278,596	284,168	289,851
01 02 04 01	Extinderea participării și răspândirea excelenței	HORIZONE- U	pc	(21-27)	208,355	212,522	216,773	221,108	225,530	230,041	234,642
01 02 04 02	Reformarea și consolidarea sistemului european de cercetare și inovare	HORIZONE- U	pc	(21-27)	49,025	50,005	51,005	52,025	53,066	54,127	55,210
01 02 05	Activități operaționale orizontale	HORIZON- EU	pc	(21-27)	122,538	124,988	127,488	130,038	132,639	135,291	137,997
01 03	Programul pentru cercetare și formare al Euratom				158,035	160,980	164,415	167,360	171,286	174,722	181,102
01 03 01	Cercetare și dezvoltare în domeniul fuziunii	EURATOM	pd	(21-27)	102,364	104,272	106,497	108,404	110,947	113,173	117,305

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
01 03 02	Fisiunea nucleară, siguranța și radioprotecția (acțiuni indirecte)	EURATOM	pd	(21-27)	46,753	47,624	48,640	49,511	50,673	51,689	53,577
01 03 03	Acțiuni directe nucleare ale Centrului Comun de Cercetare	EURATOM	pd	(21-27)	8,918	9,084	9,278	9,444	9,666	9,860	10,220
01 04	Reactorul termonuclear experimental internațional (ITER)				856,743	702,698	1 012,304	798,605	682,299	848,363	659,204
01 04 01	Construirea, operarea și exploatarea instalațiilor ITER — Întreprinderea comună europeană pentru ITER — Fuziune pentru Energie (F4E)	ITER	pd	(21-27)	856,743	702,698	1 012,304	798,605	682,299	848,363	659,204
02	Investiții strategice europene				5 044,203	5 294,107	4 986,848	4 683,766	4 779,343	4 873,243	4 971,909
02 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Investiții strategice europene”				48,009	51,969	52,910	45,802	46,719	47,613	48,593
02 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul InvestEU	INVESTEU	pc	(21-27)	0,564	0,564	0,564	0,564	0,564	0,564	0,564
02 01 02	Cheltuieli de sprijin pentru Mecanismul pentru interconectarea Europei				20,400	20,808	21,240	21,661	22,110	22,535	23,029
02 01 02 01	Cheltuieli de sprijin pentru Mecanismul pentru interconectarea Europei - Transporturi	CEF	pc	(21-27)	7,200	7,346	7,492	7,642	7,801	7,955	8,114
02 01 02 02	Cheltuieli de sprijin pentru Mecanismul pentru interconectarea Europei - Energie	CEF	pc	(21-27)	5,000	5,099	5,202	5,310	5,417	5,525	5,636
02 01 02 03	Cheltuieli de sprijin pentru Mecanismul pentru interconectarea Europei - Servicii digitale	CEF	pc	(21-27)	8,200	8,363	8,546	8,709	8,892	9,055	9,278
02 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru programul Europa digitală				27,045	30,597	31,106	23,577	24,045	24,514	25,001

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
02 01 03 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul Europa digitală	DIGITALEU	pc	(21-27)	27,045	30,597	31,106	23,577	24,045	24,514	25,001
02 02	Fondul InvestEU				476,980	486,530	87,762	89,529	91,331	93,169	95,044
02 02 02	<i>Garanția InvestEU - Provizionarea fondului comun de provizionare</i>	INVESTEU	pc	(21-27)	404,322	412,872	11,604	13,371	17,673	19,511	20,647
02 02 03	<i>Platforma de consiliere InvestEU, Portalul european de proiecte de investiții și măsuri de însoțire</i>	INVESTEU	pc	(21-27)	72,658	73,658	76,158	76,158	73,658	73,658	74,397
02 03	Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)				2 994,284	3 054,519	3 116,093	3 178,797	3 244,424	3 308,256	3 375,889
02 03 01	<i>Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Transporturi</i>	CEF	pc	(21-27)	1 945,158	1 984,625	2 024,092	2 064,687	2 107,537	2 149,259	2 192,109
02 03 02	<i>Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Energie</i>	CEF	pc	(21-27)	779,950	795,375	811,470	828,236	845,002	861,768	879,204
02 03 03	<i>Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Sectorul digital</i>	CEF	pc	(21-27)	269,176	274,520	280,531	285,874	291,886	297,229	304,577
02 04	Programul Europa digitală				1 310,872	1 483,045	1 507,679	1 142,785	1 165,479	1 188,188	1 211,772
02 04 01	<i>Securitatea cibernetică</i>				284,972	322,401	327,756	248,431	253,365	258,302	263,429
02 04 01 11	Întreprinderea comună Centrul de Securitate Cibernetică (CYBER)	DIGITALEU	pc	(21-27)	284,972	322,401	327,756	248,431	253,365	258,302	263,429
02 04 02	<i>Calcul de înaltă performanță</i>	DIGITALE- U	pc	(21-27)	384,713	435,242	442,471	335,383	342,043	348,708	355,629
02 04 03	<i>Inteligență artificială</i>	DIGITALE- U	pc	(21-27)	356,216	403,002	409,696	310,540	316,707	322,878	329,286
02 04 04	<i>Competențe</i>	DIGITALE- U	pc	(21-27)	99,740	112,840	114,715	86,951	88,678	90,406	92,200
02 04 05	<i>Implementare</i>				185,231	209,560	213,041	161,480	164,687	167,896	171,228
02 04 05 01	Implementare	DIGITALEU	pc	(21-27)	161,265	182,445	185,476	140,586	143,378	146,172	149,073
02 04 05 02	Implementare/Interopera- bilitate	DIGITALEU	pc	(21-27)	23,967	27,115	27,565	20,894	21,309	21,724	22,155

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
02 10	Agenții descentralizate				188,093	195,403	199,311	203,298	207,364	211,511	215,741
02 10 01	Agencia Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației	EASA	ag		38,900	39,678	40,472	41,281	42,107	42,949	43,808
02 10 02	Agencia Europeană pentru Siguranța Maritimă	EMSA	ag		80,334	84,272	85,958	87,677	89,431	91,219	93,044
02 10 03	Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate	ERA	ag		25,704	26,278	26,804	27,340	27,887	28,445	29,014
02 10 04	Agencia Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)	ENISA	ag		21,669	23,023	23,483	23,953	24,432	24,921	25,419
02 10 05	Organismul autorităților europene de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (OAREC) - Oficiu	BEREC	ag		7,250	7,428	7,577	7,729	7,883	8,041	8,202
02 10 06	Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)	ACER	ag		14,236	14,723	15,018	15,318	15,624	15,937	16,255
02 20	Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni				25,965	22,640	23,093	23,556	24,026	24,507	24,869
02 20 04	Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia				25,965	22,640	23,093	23,556	24,026	24,507	24,869
02 20 04 01	Activități de sprijin pentru politica europeană în domeniul transporturilor și al drepturilor pasagerilor, inclusiv activități de comunicare		Tp		15,650	13,646	13,919	14,198	14,481	14,771	14,989

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
02 20 04 02	Activități de sprijinire a politicii energetice europene și a pieței interne a energiei		Tp		7,000	6,104	6,226	6,351	6,477	6,607	6,704
02 20 04 03	Definirea și punerea în aplicare a politicii Uniunii în domeniul comunicațiilor electronice		Tp		3,315	2,890	2,948	3,007	3,067	3,129	3,175
03	Piața unică				888,189	910,211	926,350	943,867	959,850	977,312	992,707
03 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Piața unică”				29,058	29,072	29,085	29,097	29,110	29,123	29,137
03 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Programul privind piața unică (inclusiv IMM-urile)”				28,458	28,458	28,458	28,458	28,458	28,458	28,458
03 01 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Programul privind piața unică (inclusiv IMM-urile)”	SINGLEMKT	pc	(21-27)	28,458	28,458	28,458	28,458	28,458	28,458	28,458
03 01 02	Cheltuieli de sprijin legate de programul Fiscalis	FISCALIS	pc	(21-27)	0,300	0,306	0,312	0,318	0,325	0,331	0,338
03 01 03	Cheltuieli de sprijin legate de programul Vamă	CUSTOMS	pc	(21-27)	0,300	0,308	0,315	0,321	0,327	0,334	0,341
03 02	Programul privind piața unică (inclusiv IMM-urile)				546,561	555,086	563,762	572,632	581,745	591,168	597,881
03 02 01	Eficientizarea pieței interne				78,328	76,121	73,761	73,837	73,900	74,313	74,121
03 02 01 01	Funcționarea și dezvoltarea pieței interne a bunurilor și serviciilor	SINGLEMKT	pc	(21-27)	45,094	42,538	40,011	39,987	39,890	40,203	39,878
03 02 01 02	Instrumente pentru guvernanța pieței interne	SINGLEMKT	pc	(21-27)	3,940	4,050	4,100	4,150	4,200	4,250	4,334

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
03 02 01 03	Sprijin pentru activitatea de reglementare din domeniul impozitării și uniunii vamale – Realizarea și dezvoltarea pieței interne	SINGLEMKT	pc	(21-27)	3,223	3,300	3,350	3,400	3,450	3,500	3,516
03 02 01 04	Dreptul societăților comerciale	SINGLEMKT	pc	(21-27)	0,948	1,000	1,000	1,000	1,010	1,010	1,014
03 02 01 05	Politica în domeniul concurenței pentru o Uniune mai puternică în era digitală	SINGLEMKT	pc	(21-27)	19,857	19,883	19,900	19,900	19,900	19,900	19,900
03 02 01 06	Realizarea și dezvoltarea pieței unice a serviciilor financiare	SINGLEMKT	pc	(21-27)	5,267	5,350	5,400	5,400	5,450	5,450	5,479
03 02 02	Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor, în special a IMM-urilor, și sprijinirea accesului lor pe piețe	SINGLEMKT	pc	(21-27)	117,443	121,450	126,500	129,800	131,850	136,800	137,990
03 02 03	Standardizarea europeană și standardele internaționale de raportare financiară și audit				29,897	30,120	30,706	31,200	31,900	32,360	32,639
03 02 03 01	Standardizarea europeană	SINGLEMKT	pc	(21-27)	21,458	21,670	22,106	22,600	23,100	23,460	23,675
03 02 03 02	Standardele internaționale de raportare financiară și audit	SINGLEMKT	pc	(21-27)	8,439	8,450	8,600	8,600	8,800	8,900	8,964
03 02 04	Capacitarea în și mai mare măsură a consumatorilor și a societății civile și asigurarea unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor și de siguranță a produselor, inclusiv participarea utilizatorilor finali la elaborarea politicilor în materie de servicii financiare				24,458	24,895	25,095	25,595	26,395	26,495	26,640

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
03 02 04 01	Asigurarea unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor și de siguranță a produselor	SINGLEMKT	pc	(21-27)	22,965	23,400	23,600	24,100	24,900	25,000	25,135
03 02 04 02	Participarea utilizatorilor finali la elaborarea politicilor în materie de servicii financiare	SINGLEMKT	pc	(21-27)	1,494	1,495	1,495	1,495	1,495	1,495	1,504
03 02 05	Elaborarea și diseminarea de statistici de înaltă calitate privind Europa	SINGLEM- KT	pc	(21-27)	74,000	75,000	75,700	75,700	75,700	75,700	75,646
03 02 06	Contribuția la asigurarea unui nivel înalt de sănătate și bunăstare pentru oameni, animale și plante	SINGLEM- KT	pc	(21-27)	222,435	227,500	232,000	236,500	242,000	245,500	250,846
03 03	Programul UE de luptă antifraudă				24,053	24,369	24,850	25,506	26,351	27,402	28,676
03 03 01	Prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale UE	ANTIFRA- UD	pc	(21-27)	15,160	15,359	15,662	16,076	16,608	17,271	18,074
03 03 02	Sprijinirea raportării neregulilor, inclusiv a cazurilor de fraudă	ANTIFRA- UD	pc	(21-27)	0,929	0,941	0,960	0,985	1,018	1,058	1,108
03 03 03	Finanțarea acțiunilor desfășurate în conformitate cu Regulamentul 515/97.	ANTIFRA- UD	pc	(21-27)	7,964	8,069	8,228	8,445	8,725	9,073	9,495
03 04	Cooperare în domeniul fiscal (Fiscalis)				35,916	36,634	37,367	38,114	38,876	39,654	40,447
03 04 01	Cooperare în domeniul fiscal (Fiscalis)	FISCALIS	pc	(21-27)	35,916	36,634	37,367	38,114	38,876	39,654	40,447

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
03 05	Cooperarea în domeniul vamal (programul „Vamă”)	CUSTOMS	pc	(21-27)	126,587	130,136	132,738	135,393	138,102	140,863	143,935
03 05 01	Cooperarea în domeniul vamal (programul „Vamă”)				126,587	130,136	132,738	135,393	138,102	140,863	143,935
03 10	Agențiile descentralizate				118,515	123,847	127,260	131,611	133,922	137,124	140,477
03 10 01	Agenția Europeană pentru Produse Chimice				69,274	74,013	76,707	80,087	81,409	83,601	85,924
03 10 01 01	Agenția Europeană pentru Produse Chimice — Legislația privind produsele chimice	ECHA	ag		62,261	66,722	69,270	72,501	73,675	75,709	77,874
03 10 01 02	Agenția Europeană pentru Produse Chimice — Activități în domeniul legislației privind biocidele	ECHA	ag		7,013	7,291	7,437	7,586	7,734	7,892	8,050
03 10 02	Autoritatea Bancară Europeană (ABE)	EBA	ag		18,096	18,683	19,016	19,356	19,702	20,055	20,416
03 10 03	Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)	EIOPA	ag		12,141	12,932	13,191	13,454	13,723	13,998	14,278
03 10 04	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)	ESMA	ag		19,004	18,219	18,347	18,714	19,088	19,470	19,859
03 20	Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni				7,500	11,067	11,288	11,513	11,744	11,978	12,155
03 20 03	Alte acțiuni				7,500	11,067	11,288	11,513	11,744	11,978	12,155
03 20 03 01	Proceduri de atribuire și promovare a contractelor de achiziții publice de bunuri, lucrări și servicii				7,500	11,067	11,288	11,513	11,744	11,978	12,155

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
04	Spațiul				2 033,303	2 074,040	2 117,521	2 163,039	2 206,827	2 251,784	2 298,439
04 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Spațiu”				7,547	7,698	7,860	8,028	8,189	8,352	8,522
04 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Programul spațial european”	SPACE	pc	(21-27)	7,547	7,698	7,860	8,028	8,189	8,352	8,522
04 02	Programul spațial european				1 989,856	2 029,751	2 072,334	2 116,678	2 159,011	2 202,191	2 246,918
04 02 01	Galileo / EGNOS	SPACE	pc	(21-27)	1 245,474	1 270,445	1 297,098	1 324,853	1 351,350	1 378,377	1 406,372
04 02 02	Copernicus	SPACE	pc	(21-27)	707,317	721,498	736,635	752,397	767,445	782,794	798,693
04 02 03	GOVSATCOM/SSA	SPACE	pc	(21-27)	37,065	37,808	38,601	39,427	40,216	41,020	41,853
04 10	Agenții descentralizate				35,900	36,590	37,327	38,333	39,628	41,240	42,999
04 10 01	Agencia Uniunii Europene pentru Programul Spațial	EUSPA	ag		35,900	36,590	37,327	38,333	39,628	41,240	42,999
co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie, pp = proiect-pilot, pa = acțiune pregătitoare ag = agenții, tp = prerogative ale Comisiei, Ts = competențe specifice, Ta = autonomie administrativă											

2.4.
Rubrica 2A – Coeziune economică, socială și teritorială

(prețuri curente în milioane EUR)											
Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL RUBRICA 2A – Coeziune economică, socială și teritorială					47 149,471	48 667,232	50 225,740	51 937,485	53 702,204	55 517,908	57 418,222
05	Dezvoltare regională și coeziune				34 596,842	35 729,729	36 892,013	38 175,743	39 499,648	40 861,291	42 292,598
	Cohesion Fund (CF)	CF	pc	(21-27)	5 854,011	6 069,045	6 290,563	6 536,291	6 789,869	7 051,667	7 322,939
	European Regional Development Fund (ERDF)	ERDF	pc	(21-27)	28 742,831	29 660,684	30 601,451	31 639,452	32 709,779	33 809,623	34 969,659

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
07	Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori				12 552,629	12 937,503	13 333,727	13 761,742	14 202,555	14 656,618	15 125,625
	European Social Fund Plus (ESF+)	ESF+	pc	(21-27)	12 552,629	12 937,503	13 333,727	13 761,742	14 202,555	14 656,618	15 125,625

co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie, pp = proiect-pilot, pa = acțiune pregătitoare
ag = agenții, tp = prerogative ale Comisiei, Ts = competențe specifice, Ta = autonomie administrativă

2.5. Rubrica 2B – Investiții în competitivitate, capital uman și valori

(prețuri curente în milioane EUR)

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL RUBRICA 2B — Investiții în competitivitate, capital uman și valori					4 337,679	5 285,751	6 321,484	8 013,600	9 101,179	10 802,185	12 826,698
05	Dezvoltare regională și coeziune				25,986	26,506	27,036	27,577	28,128	28,691	29,114
05 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Dezvoltare regională și coeziune”				1,873	1,911	1,949	1,988	2,028	2,068	2,099
05 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru „Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă”	TCC	dc	(21-27)	1,873	1,911	1,949	1,988	2,028	2,068	2,099
05 04	Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă				24,113	24,595	25,087	25,589	26,100	26,622	27,015
05 04 01	Sprijin financiar pentru încurajarea dezvoltării economice a comunității cipriote turce	TCC	dc	(21-27)	24,113	24,595	25,087	25,589	26,100	26,622	27,015

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
06	Redresare și reziliență				348,766	918,633	1 682,833	2 981,068	3 666,965	4 952,254	6 549,108
06 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Redresare și reziliență”				7,000	2,040	2,081	2,122	2,165	2,208	2,241
06 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Mecanismul european de redresare și reziliență (inclusiv Instrumentul de sprijin tehnic)”	TSI	pc	(21-27)	2,000	2,040	2,081	2,122	2,165	2,208	2,241
06 02	Mecanismul european de redresare și reziliență (inclusiv Instrumentul de sprijin tehnic)				114,364	116,652	118,984	121,364	123,791	126,268	128,126
06 02 02	Instrumentul de sprijin tehnic (IST)	TSI	pc	(21-27)	114,364	116,652	118,984	121,364	123,791	126,268	128,126
06 03	Protecția monedei euro împotriva falsificării				0,834	0,850	0,867	0,885	0,902	0,920	0,935
06 03 01	Protecția monedei euro împotriva falsificării	PERICLES	pc	(21-27)	0,834	0,850	0,867	0,885	0,902	0,920	0,935
06 04	Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (EURI)				215,168	787,463	1 549,040	2 844,599	3 527,767	4 810,272	6 405,035
06 04 01	Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (EURI) – plata unui cupon periodic și răscumpărarea la scadență	EURI	pc	(21-27)	215,168	787,463	1 549,040	2 844,599	3 527,767	4 810,272	6 405,035
06 20	Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni				11,400	11,628	11,861	12,098	12,340	12,586	12,771

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
06 20 04	Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia				11,400	11,628	11,861	12,098	12,340	12,586	12,771
06 20 04 01	Coordonarea și supravegherea, precum și comunicarea privind uniunea economică și monetară, inclusiv moneda euro		Tp		11,400	11,628	11,861	12,098	12,340	12,586	12,771
07	Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori				3 962,927	4 340,612	4 611,616	5 004,954	5 406,085	5 821,240	6 248,476
07 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori”				78,097	83,959	86,490	92,681	99,078	105,689	112,399
07 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Fondul social european Plus”				2,500	2,550	2,601	2,653	2,706	2,760	2,815
07 01 01 02	Cheltuieli de sprijin pentru „Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială”	ESF+	pc	(21-27)	2,500	2,550	2,601	2,653	2,706	2,760	2,815
07 01 02	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Erasmus+”				44,392	49,694	55,192	60,889	66,792	72,907	79,239
07 01 02 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Erasmus+”	ERASMUS+	pc	(21-27)	44,392	49,694	55,192	60,889	66,792	72,907	79,239
07 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru „Corpul european de solidaritate”				6,586	6,718	6,852	6,989	7,129	7,271	7,417
07 01 03 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Corpul european de solidaritate”	ESC	pc	(21-27)	6,586	6,718	6,852	6,989	7,129	7,271	7,417
07 01 04	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Europa creativă”				17,420	17,760	14,585	14,876	15,174	15,477	15,705

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
07 01 04 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Europa creativă”	CREATIVEE- U	pc	(21-27)	17,420	17,760	14,585	14,876	15,174	15,477	15,705
07 01 05	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Drepturi și valori”				6,100	6,131	6,152	6,163	6,166	6,162	6,119
07 01 05 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Drepturi și valori”	RIGHTS	pc	(21-27)	6,100	6,131	6,152	6,163	6,166	6,162	6,119
07 01 06	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Justiție”				1,100	1,106	1,109	1,111	1,112	1,111	1,103
07 01 06 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul „Justiție”	JUSTICE	pc	(21-27)	1,100	1,106	1,109	1,111	1,112	1,111	1,103
07 02	Fondul social european Plus (FSE+)				99,982	101,982	104,022	106,102	108,224	110,389	112,596
07 02 04	FSE+ — Componenta „Ocuparea forței de muncă și inovare socială”	ESF+	pc	(21-27)	99,982	101,982	104,022	106,102	108,224	110,389	112,596
07 03	Erasmus+				2 840,976	3 180,348	3 532,158	3 896,768	4 274,549	4 665,884	5 071,161
07 03 01	Promovarea mobilității în scopul învățării, precum și cooperarea, incluziunea, exceleța, creativitatea și inovarea la nivelul organizațiilor și al politicilor în domeniul educației și formării	ERASMUS +	pc	(21-27)	2 490,061	2 787,513	3 095,867	3 415,441	3 746,559	4 089,556	4 444,774
07 03 02	Promovarea mobilității în scopul învățării non-formale și participarea activă a tinerilor, precum și cooperarea, incluziunea, creativitatea și inovarea la nivelul organizațiilor și al politicilor în domeniul tineretului	ERASMUS +	pc	(21-27)	298,038	333,641	370,548	408,798	448,430	489,484	532,000

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
07 03 03	Promovarea mobilității în scopul învățării a antrenorilor sportivi și a personalului, precum și cooperarea, incluziunea, creativitatea și inovarea la nivelul organizațiilor și al politicilor în domeniul sportului	ERASMUS +	pc	(21-27)	52,878	59,194	65,742	72,529	79,560	86,844	94,387
07 04	Corpul european de solidaritate				129,128	131,710	134,344	137,031	139,772	142,567	145,419
07 04 01	Corpul european de solidaritate	ESC	pc	(21-27)	129,128	131,710	134,344	137,031	139,772	142,567	145,419
07 05	Europa creativă				288,962	294,749	193,767	197,643	201,595	205,629	208,657
07 05 01	Cultura	CREATIVE-EU	pc	(21-27)	94,641	96,537	63,463	64,732	66,027	67,348	68,340
07 05 02	Media	CREATIVE-EU	pc	(21-27)	167,448	170,802	112,284	114,530	116,821	119,158	120,913
07 05 03	Componente trans-sectoriale	CREATIVE-EU	pc	(21-27)	26,872	27,411	18,020	18,380	18,748	19,123	19,404
07 06	Drepturi și valori				84,524	84,954	85,241	85,397	85,440	85,387	84,789
07 06 01	Promovarea egalității și a drepturilor	RIGHTS	pc	(21-27)	35,409	35,589	35,710	35,775	35,793	35,771	35,520
07 06 02	Promovarea implicării și a participării cetățenilor la viața democratică a Uniunii	RIGHTS	pc	(21-27)	33,425	33,595	33,708	33,770	33,787	33,766	33,530
07 06 03	Daphne	RIGHTS	pc	(21-27)	15,690	15,769	15,823	15,852	15,860	15,850	15,739
07 07	Justiție				42,596	42,813	42,957	43,036	43,057	43,031	42,730
07 07 01	Promovarea cooperării judiciare	JUSTICE	pc	(21-27)	10,646	10,700	10,736	10,756	10,761	10,755	10,679
07 07 02	Sprijinirea formării judiciare	JUSTICE	pc	(21-27)	17,570	17,659	17,719	17,752	17,760	17,749	17,625

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
07 07 03	Promovarea accesului efectiv la justiție	JUSTICE	pc	(21-27)	14,380	14,453	14,502	14,529	14,536	14,527	14,425
07 10	Agenții descentralizate				211,136	230,976	241,886	253,883	260,263	266,829	273,590
07 10 01	Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă	EUROFOU-ND	ag		21,600	22,051	22,492	22,942	23,401	23,869	24,347
07 10 02	Agencia Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă	EUOSHA	ag		15,347	15,912	16,230	16,555	16,886	17,224	17,568
07 10 03	Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)	CEDEFOP	ag		17,805	18,360	18,727	19,102	19,484	19,873	20,271
07 10 04	Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)	FRA	ag		23,112	23,748	24,223	24,708	25,202	25,706	26,220
07 10 05	Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)	EIGE	ag		7,955	8,423	8,592	8,763	8,939	9,117	9,300
07 10 06	Fundația Europeană de Formare (ETF)	ETF	ag		21,053	21,726	22,161	22,685	23,139	23,601	24,074
07 10 07	Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)	EUROJUST	ag		42,345	45,300	47,395	49,587	51,880	54,279	56,789
07 10 08	Parchetul European (EPPO)	EPPO	ag		37,700	38,454	39,223	40,008	40,808	41,624	42,456
07 10 09	Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)	ELA	ag		24,220	37,001	42,843	49,534	50,525	51,536	52,566
07 20	Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, competențe și alte acțiuni				187,526	189,123	190,751	192,413	194,107	195,836	197,134

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
07 20 03	Alte acțiuni				8,634	8,708	8,783	8,859	8,937	9,017	9,077
07 20 03 01	Libera circulație a lucrătorilor, coordonarea sistemelor de asigurări sociale și măsuri în favoarea lucrătorilor migranți, inclusiv a lucrătorilor migranți din țări terțe		dc		8,634	8,708	8,783	8,859	8,937	9,017	9,077
07 20 04	Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia				178,891	180,415	181,968	183,554	185,169	186,819	188,057
07 20 04 01	Acțiuni multimedia		Tp		20,212	20,384	20,560	20,739	20,921	21,108	21,248
07 20 04 02	Servicii executive și de comunicare instituțională		Tp		47,105	47,506	47,915	48,333	48,758	49,193	49,519
07 20 04 03	Reprezentanțele Comisiei		Tp		27,356	27,589	27,826	28,069	28,316	28,568	28,758
07 20 04 04	Servicii de comunicare destinate cetățenilor		Tp		32,229	32,503	32,783	33,069	33,360	33,657	33,880
07 20 04 05	Casa Istoriei Europene		Tp		3,000	3,026	3,052	3,078	3,105	3,133	3,154
07 20 04 06	Competențe specifice în domeniul politicii sociale, inclusiv dialogul social		Tp		48,091	48,501	48,918	49,344	49,779	50,222	50,555
07 20 04 07	Alte activități în domeniul drepturilor fundamentale		Tp		0,898	0,906	0,914	0,922	0,930	0,938	0,944

co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie, pp = proiect-pilot, pa = acțiune pregătitoare
ag = agenții, tp = prerogative ale Comisiei, Ts = competențe specifice, Ta = autonomie administrativă

2.6. Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu

(prețuri curente în milioane EUR)

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL RUBRICA 3 - Resurse naturale și mediu					58 441,127	56 356,146	56 701,075	56 869,879	56 986,261	57 227,796	57 473,428
08	Agricultură și politică maritimă				56 177,863	54 047,325	54 289,402	54 399,207	54 448,771	54 614,274	54 779,209
08 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Agricultură și politică maritimă”				6,508	8,347	8,077	7,794	7,043	7,184	7,290
08 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime				6,508	8,347	8,077	7,794	7,043	7,184	7,290
08 01 03 01	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime	EMFF	pc	(21-27)	6,508	8,347	8,077	7,794	7,043	7,184	7,290
	European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) (Sub-ceiling before transfers between EAGF and EAFRD)		pc	(21-27)	40 932,000	41 161,000	41 434,000	41 577,000	41 720,000	41 864,000	42 013,000
	Net transfers between EAGF and EAFRD				-753,928	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	European Agricultural Guarantee Fund (net balance available after transfers between EAGF and EAFRD)		pc	(21-27)	40 179,072	41 161,648	41 435,048	41 577,917	41 720,263	41 864,561	42 009,894
08 02	European Agricultural Guarantee Fund (after transfers between EAGF and EAFRD)	EAGF	pc	(21-27)	40 179,072	41 161,648	41 435,048	41 577,917	41 720,263	41 864,561	42 009,894
08 03	European Agricultural Fund for Rural Development (after transfers between EAGF and EAFRD)	EAFRD	pc	(21-27)	15 002,928	11 667,103	11 667,082	11 667,060	11 667,037	11 667,014	11 670,576

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
08 04	Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)				824,492	1 057,405	1 023,316	987,440	892,251	910,095	923,495
08 04 01	FEPAM - Cheltuieli operaționale în gestiune partajată	EMFF	pc	(21-27)	714,953	916,922	887,362	856,253	773,710	789,184	800,803
08 04 02	FEPAM - Cheltuieli operaționale în gestiune directă și în gestiune indirectă	EMFF	pc	(21-27)	104,950	134,597	130,258	125,691	113,575	115,846	117,552
08 04 03	FEPAM - Asistență tehnică operațională	EMFF	pc	(21-27)	4,589	5,886	5,696	5,496	4,966	5,066	5,140
08 05	Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) și organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP)				148,122	135,483	138,192	140,956	143,775	146,650	148,810
08 05 01	Instituirea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii în apele țărilor terțe		dc		142,422	130,269	132,874	135,532	138,242	141,007	143,084
08 05 02	Promovarea dezvoltării durabile pentru gestionarea pescuitului și pentru o guvernanță maritimă în conformitate cu obiectivele PCP (Contribuții obligatorii către organisme internationale)		dc		5,700	5,214	5,318	5,424	5,533	5,643	5,726
08 10	Agenții descentralizate				16,741	17,340	17,687	18,041	18,401	18,769	19,145
08 10 01	Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului	EFCA	ag		16,741	17,340	17,687	18,041	18,401	18,769	19,145
09	Mediu și politici climatice				2 263,264	2 308,821	2 411,673	2 470,672	2 537,491	2 613,522	2 694,219
09 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Mediu și politici climatice”				13,560	21,873	22,125	22,077	22,264	22,364	22,686
09 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Programul pentru mediu și politici climatice (LIFE)”				13,560	21,873	22,125	22,077	22,264	22,364	22,686

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
09 01 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Programul pentru mediu și politici climatice (LIFE)”	LIFE	pc	(21-27)	13,560	21,873	22,125	22,077	22,264	22,364	22,686
09 02	Programul pentru mediu și politici climatice (LIFE).				686,440	693,127	713,875	740,923	773,736	815,636	861,314
09 02 01	Natura și biodiversitatea	LIFE	pc	(21-27)	261,040	267,007	276,491	289,606	306,517	328,635	354,278
09 02 02	Economia circulară și calitatea vieții	LIFE	pc	(21-27)	169,957	167,656	173,611	181,845	192,464	206,352	222,454
09 02 03	Atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea	LIFE	pc	(21-27)	122,489	124,183	126,691	129,542	132,072	134,942	136,745
09 02 04	Tranziția către o energie curată	LIFE	pc	(21-27)	132,953	134,282	137,083	139,930	142,683	145,707	147,836
09 03	Just Transition Fund	JTF	pc	(21-27)	1 516,011	1 546,332	1 577,258	1 608,803	1 640,980	1 673,799	1 707,275
09 10	Agenții descentralizate				47,253	47,489	48,415	48,868	50,511	51,723	52,944
09 10 01	Agencia Europeană pentru Produse Chimice - Directive privind mediul și convenții internaționale	ECHA	ag		5,260	4,434	4,498	4,074	4,820	5,118	5,407
09 10 02	Agencia Europeană de Mediu	EEA	ag		41,993	43,055	43,916	44,795	45,691	46,604	47,536
co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie, pp = proiect-pilot, pa = acțiune pregătitoare ag = agenții, tp = prerogative ale Comisiei, Ts = competențe specifice, Ta = autonomie administrativă											

2.7. Rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor

(prețuri curente în milioane EUR)											
Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL RUBRICA 4 – Migrație și gestionarea frontierelor					3 060,814	3 850,891	4 622,811	4 896,823	5 647,873	5 733,850	5 917,490
10	Migrație				1 241,292	1 560,717	1 841,271	1 949,136	2 312,827	2 340,841	2 460,186
10 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Migrație”				3,000	3,777	4,531	4,814	5,793	5,860	6,174

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
10 01 01	Cheltuieli de sprijin destinate „Fondului pentru azil, migrație și integrare”	AMIF	pc	(21-27)	3,000	3,777	4,531	4,814	5,793	5,860	6,174
10 02	Fondul pentru azil și migrație (FAMI)				1 100,481	1 385,540	1 661,912	1 765,997	2 125,142	2 149,452	2 264,773
10 02 01	Fondul pentru azil și migrație	AMIF	pc	(21-27)	1 100,481	1 385,540	1 661,912	1 765,997	2 125,142	2 149,452	2 264,773
10 10	Agenții descentralizate				137,811	171,400	174,828	178,325	181,891	185,529	189,239
10 10 01	Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO)	EASO	ag		137,811	171,400	174,828	178,325	181,891	185,529	189,239
11	Gestionarea frontierelor				1 819,522	2 290,174	2 781,540	2 947,687	3 335,046	3 393,009	3 457,303
11 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Gestionarea frontierelor”				3,100	3,990	5,758	6,102	7,140	7,053	7,106
11 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru Fondul de gestionare integrată a frontierelor - Instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize	BMVi	pc	(21-27)	3,000	3,888	5,654	5,995	7,032	6,942	6,994
11 01 02	Cheltuieli de sprijin pentru „Fondul de gestionare integrată a frontierelor - Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal”	CCEi	pc	(21-27)	0,100	0,102	0,104	0,106	0,108	0,110	0,112
11 02	Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) - Instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV)				846,749	1 097,256	1 595,829	1 692,205	1 984,793	1 959,421	1 974,142
11 02 01	Instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV)	BMVi	pc	(21-27)	846,749	1 097,256	1 595,829	1 692,205	1 984,793	1 959,421	1 974,142

Linie	Rubrica	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
11 03	Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) - Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (IECV)				174,903	178,401	181,969	185,608	189,321	193,107	195,949
11 03 01	Echipamente de control vamal	CCEi	pc	(21-27)	174,903	178,401	181,969	185,608	189,321	193,107	195,949
11 10	Agenții descentralizate				794,770	1 010,528	997,984	1 063,773	1 153,792	1 233,429	1 280,106
11 10 01	Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)	FRONTEX	ag		566,950	680,528	747,984	831,143	933,792	1 012,429	1 057,406
11 10 02	Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatică la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)	EU_LISA	ag		227,820	330,000	250,000	232,630	220,000	221,000	222,700
co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie, pp = proiect-pilot, pa = acțiune pregătitoare ag = agenții, tp = prerogative ale Comisiei, Ts = competențe specifice, Ta = autonomie administrativă											

2.8. Rubrica 5 – Reziliență, securitate și apărare

(prețuri curente în milioane EUR)

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL RUBRICA 5 – Reziliență, securitate și apărare					2 189,026	2 316,655	2 415,278	2 555,814	3 430,509	3 778,946	4 214,248
12	Securitate				589,039	664,018	724,180	748,727	801,938	828,513	815,863
12 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Securitate”				4,765	5,543	6,382	6,530	7,019	7,218	6,869
12 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Fondul pentru securitate internă”	ISF	pc	(21-27)	2,500	3,232	4,026	4,126	4,567	4,717	4,319

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
12 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru „Securitatea nucleară și dezafectarea nucleară (inclusiv pentru Bulgaria și Slovacia)”	ND Other	pd	(21-27)	2,265	2,310	2,357	2,404	2,452	2,501	2,551
12 02	Fondul pentru securitate internă (FSI)				225,681	291,787	363,395	372,477	412,317	425,842	389,858
12 02 01	Fondul pentru securitate internă (FSI)	ISF	pc	(21-27)	225,681	291,787	363,395	372,477	412,317	425,842	389,858
12 03	Dezafectare nucleară (Lituania)				72,500	71,400	78,300	83,600	83,700	80,100	82,400
12 03 01	Asistență pentru dezafectarea nucleară (Lituania)	ND Lithuania	pd	(21-27)	72,500	71,400	78,300	83,600	83,700	80,100	82,400
12 04	Securitatea nucleară și dezafectarea nucleară (inclusiv pentru Bulgaria și Slovacia)				66,940	69,128	45,383	50,920	58,998	70,689	87,417
12 04 01	Programul „Kozlodui”	ND Other	pd	(21-27)	9,000	9,000	9,000	9,000	9,000	9,000	9,000
12 04 02	Programul „Bohunice”	ND Other	pd	(21-27)	27,500	27,500					
12 04 03	Programul JRC de dezafectare și de gestionare a deșeurilor radioactive	ND Other	pd	(21-27)	30,440	32,628	36,383	41,920	49,998	61,689	78,417
12 10	Agenții descentralizate				197,614	204,185	208,307	212,338	216,585	220,878	225,183
12 10 01	Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)	EUROPOL	ag		170,601	176,393	179,960	183,424	187,092	190,796	194,499
12 10 02	Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)	CEPOL	ag		10,420	10,845	11,062	11,283	11,509	11,739	11,974
12 10 03	Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)	EMCDDA	ag		16,594	16,947	17,286	17,631	17,984	18,344	18,710

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
12 20	Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni				21,539	21,975	22,414	22,862	23,319	23,786	24,135
12 20 04	Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia				21,539	21,975	22,414	22,862	23,319	23,786	24,135
12 20 04 01	Garanții nucleare		Ts		18,539	18,914	19,292	19,678	20,071	20,473	20,773
12 20 04 02	Securitatea nucleară și protecția contra radiațiilor		Ts		3,000	3,061	3,122	3,184	3,248	3,313	3,362
13	Apărare				1 274,503	1 279,187	1 284,129	1 359,016	1 573,447	1 787,877	2 212,924
13 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Securitate și apărare”				20,098	20,133	20,170	20,456	24,173	27,889	32,359
13 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Fondul european de apărare” — fără componenta „Cercetare”	EDF	pc	(21-27)	2,510	2,510	2,510	2,761	3,263	3,765	5,020
13 01 02	Cheltuieli de sprijin pentru „Fondul european de apărare” — componenta „Cercetare”				15,888	15,888	15,888	15,888	19,065	22,243	25,421
13 01 02 03	Alte cheltuieli de gestiune pentru „Fondul european de apărare” — componenta „Cercetare”	EDF	pc	(21-27)	15,888	15,888	15,888	15,888	19,065	22,243	25,421
13 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru „Mobilitatea militară”	MM	pc	(21-27)	1,700	1,735	1,772	1,807	1,844	1,881	1,918

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
13 02	Fondul european de apărare (FEA) — fără componenta „Cercetare”				699,544	699,545	699,545	769,500	909,409	1 049,318	1 399,090
13 02 01	Dezvoltarea capacităților	EDF	pc	(21-27)	699,544	699,545	699,545	769,500	909,409	1 049,318	1 399,090
13 03	Fondul european de apărare (FEA) — componenta „Cercetare”				329,499	329,500	329,500	329,500	395,400	461,300	527,200
13 03 01	Cercetare în materie de apărare	EDF	pc	(21-27)	329,499	329,500	329,500	329,500	395,400	461,300	527,200
13 04	Mobilitatea militară				225,362	230,009	234,914	239,560	244,465	249,370	254,275
13 04 01	Mobilitatea militară	MM	pc	(21-27)	225,362	230,009	234,914	239,560	244,465	249,370	254,275
14	Reziliență și răspuns în situații de criză				325,483	373,450	406,968	448,071	1 055,124	1 162,555	1 185,462
14 01	Sprijin administrativ pentru clusterul „Reziliență și răspuns în situații de criză”				1,061	1,623	2,760	4,504	25,841	30,457	31,067
14 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru programul EU4Health				1,061	1,623	2,760	4,504	25,841	30,457	31,067
14 01 03 01	Cheltuieli de sprijin pentru programul EU4Health	EU4Health	pc	(21-27)	1,061	1,623	2,760	4,504	25,841	30,457	31,067
14 02	Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)				90,203	95,254	101,575	106,985	282,577	292,915	298,773
14 02 01	Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)	RescEU	co	(21-27)	90,203	95,254	101,575	106,985	282,577	292,915	298,773
14 04	EU4Health				20,163	30,850	52,444	85,589	491,068	578,805	590,382
14 04 01	Programul EU4Health	EU4Health	pc	(21-27)	20,163	30,850	52,444	85,589	491,068	578,805	590,382
14 10	Agențiile descentralizate				214,056	245,723	250,189	250,993	255,639	260,377	265,241
14 10 01	Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor	ECDC	ag		62,486	77,051	78,592	80,164	81,767	83,402	85,071
14 10 02	Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară	EFSA	ag		125,371	146,212	149,137	152,119	155,162	158,265	161,430
14 10 03	Agencia Europeană pentru Medicamente				26,200	22,460	22,460	18,710	18,710	18,710	18,740

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
14 10 03 01	Contribuția Uniunii la Agenția Europeană pentru Medicamente	EMA	ag		12,200	10,458	10,458	8,712	8,712	8,712	8,726
14 10 03 02	Contribuție specială în favoarea produselor medicamentoase orfane	EMA	ag		14,000	12,002	12,002	9,998	9,998	9,998	10,014
co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie, pp = proiect-pilot, pa = acțiune pregătitoare ag = agenții, tp = prerogative ale Comisiei, Ts = competențe specifice, Ta = autonomie administrativă											

2.9. Rubrica 6 – Vecinătate și întreaga lume

(prețuri curente în milioane EUR)											
Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL RUBRICA 6 – Vecinătate și întreaga lume					16 113,620	16 227,069	16 338,032	16 449,078	16 557,013	16 666,203	16 831,794
15	Acțiunea Externă				14 164,620	14 238,069	14 309,032	14 379,078	14 446,013	14 512,203	14 633,794
15 01	Cheltuieli de sprijin administrativ ale clusterului „Acțiune Externă”				360,461	362,632	363,634	364,576	365,433	366,224	368,535
15 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională				345,540	347,382	348,052	348,627	349,103	349,475	351,342
15 01 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	NDICI	pc	(21-27)	341,066	342,884	343,545	344,113	344,582	344,950	346,792
15 01 01 65	Agenția Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură - Contribuție din partea Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	NDICI	pc	(21-27)	4,474	4,498	4,507	4,514	4,520	4,525	4,549

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
15 01 02	Cheltuieli de sprijin pentru „Ajutorul umanitar”	HUMA	co	(21-27)	11,488	11,729	11,962	12,211	12,451	12,700	12,957
15 01 03	Cheltuieli de sprijin pentru politica externă și de securitate comună (PESC)	CFSP	dc	(21-27)	0,600	0,617	0,634	0,652	0,670	0,688	0,707
15 01 04	Cheltuieli de sprijin pentru țările și teritoriile de peste mări	OCT	pd	(21-27)	1,329	1,362	1,389	1,417	1,446	1,474	1,496
15 01 05	Cheltuieli de sprijin pentru Instrumentul european pentru securitate nucleară	EINS	pd	(21-27)	1,505	1,543	1,597	1,670	1,764	1,886	2,034
15 02	Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)				11 721,084	11 745,745	11 768,404	11 787,848	11 803,939	11 816,534	11 879,641
15 02 01	Programe geografice				8 935,356	8 954,155	8 971,429	8 986,252	8 998,518	9 008,120	9 056,228
15 02 01 01	Vecinătatea europeană	NDICI	pc	(21-27)	2 146,229	2 150,632	2 155,610	2 159,881	2 163,416	2 166,183	2 180,046
15 02 01 02	Africa Subsahariană	NDICI	pc	(21-27)	3 579,658	3 588,995	3 597,302	3 604,430	3 610,329	3 614,946	3 638,081
15 02 01 03	Asia și Pacific	NDICI	pc	(21-27)	1 051,476	1 053,964	1 056,403	1 058,496	1 060,229	1 061,585	1 068,379
15 02 01 04	America și zona Caraibilor	NDICI	pc	(21-27)	418,883	419,867	420,839	421,673	422,363	422,903	425,609
15 02 01 05	Erasmus+ — Contribuție din partea IVDCI	NDICI	pc	(21-27)	248,070	249,658	250,236	250,732	251,142	251,463	253,073
15 02 01 06	IVDCI — Provizionarea Fondului comun de provizionare	NDICI	pc	(21-27)	1 491,040	1 491,040	1 491,040	1 491,040	1 491,040	1 491,040	1 491,040
15 02 02	Programe tematice				919,816	921,751	923,529	925,055	926,318	927,306	932,259
15 02 02 01	Drepturile omului și democrația	NDICI	pc	(21-27)	197,103	197,518	197,899	198,226	198,497	198,709	199,770

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
15 02 02 02	Organizațiile societății civile	NDICI	pc	(21-27)	197,103	197,518	197,899	198,226	198,497	198,709	199,770
15 02 02 03	Stabilitatea și pacea	NDICI	pc	(21-27)	131,402	131,679	131,933	132,151	132,331	132,472	133,180
15 02 02 04	Provocările globale	NDICI	pc	(21-27)	394,207	395,036	395,798	396,452	396,993	397,417	399,539
15 02 03	Acțiunile de răspuns rapid				525,609	526,715	527,731	528,603	529,325	529,889	532,719
15 02 03 01	Răspunsul în caz de criză	NDICI	pc	(21-27)	292,015	292,629	293,194	293,678	294,079	294,393	295,965
15 02 03 02	Reziliența	NDICI	pc	(21-27)	178,454	178,829	179,174	179,470	179,715	179,907	180,868
15 02 03 03	Nevoile politicii externe	NDICI	pc	(21-27)	55,141	55,257	55,363	55,455	55,530	55,590	55,886
15 02 04	Rezerva pentru provocările și prioritățile emergente	NDICI	pc	(21-27)	1 340,303	1 343,123	1 345,714	1 347,938	1 349,778	1 351,218	1 358,434
15 03	Ajutor umanitar				1 466,512	1 497,292	1 527,059	1 558,810	1 589,570	1 621,322	1 654,066
15 03 01	Ajutor umanitar	HUMA	co	(21-27)	1 391,512	1 420,717	1 448,962	1 479,090	1 508,277	1 538,404	1 569,474
15 03 02	Prevenirea dezastrelor, reducerea riscurilor de dezastre și pregătirea pentru intervenție în caz de dezastre	HUMA	co	(21-27)	75,000	76,574	78,096	79,720	81,293	82,917	84,592
15 04	Politica externă și de securitate comună				351,327	361,129	371,183	381,494	392,070	402,916	414,039
15 04 01	Politica de securitate și apărare comună (PSAC) civilă				302,784	311,232	319,897	328,784	337,898	347,245	356,831
15 04 01 01	EULEX Kosovo	CFSP	dc	(21-27)	79,893	82,122	84,408	86,753	89,158	91,624	94,154
15 04 01 02	Misiunea de monitorizare în Georgia	CFSP	dc	(21-27)	22,249	22,869	23,506	24,159	24,829	25,516	26,220
15 04 01 03	Alte misiuni civile ale PSAC	CFSP	dc	(21-27)	188,507	193,766	199,161	204,694	210,368	216,187	222,155
15 04 01 04	Măsurile de urgență ale PSAC civile	CFSP	dc	(21-27)	11,124	11,435	11,753	12,080	12,414	12,758	13,110
15 04 01 05	Măsurile pregătitoare ale PSAC civile	CFSP	dc	(21-27)	1,011	1,040	1,068	1,098	1,129	1,160	1,192

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
15 04 02	Reprezentanții speciali ai Uniunii Europene	CFSP	dc	(21-27)	20,226	20,790	21,369	21,963	22,572	23,196	23,836
15 04 03	Neproliferare și dezarmare	CFSP	dc	(21-27)	28,317	29,107	29,917	30,748	31,600	32,474	33,371
15 05	Țările și teritoriile de peste mări				65,671	67,293	68,639	70,012	71,411	72,840	73,912
15 05 01	Toate țările și teritoriile de peste mări	OCT	pd	(21-27)	5,160	5,287	5,393	5,501	5,611	5,723	5,807
15 05 02	Țările și teritoriile de peste mări cu excepția Groenlandei	OCT	pd	(21-27)	30,255	31,003	31,623	32,255	32,900	33,558	34,052
15 05 03	Groenlanda	OCT	pd	(21-27)	30,255	31,003	31,623	32,255	32,900	33,558	34,052
15 06	Instrumentul european pentru securitate nucleară (EINS)				36,115	37,037	38,333	40,090	42,336	45,274	48,816
15 06 01	Securitate nucleară, radioprotecție și garanții nucleare	EINS	pd	(21-27)	36,115	37,037	38,333	40,090	42,336	45,274	48,816
15 20	Proiecte-pilot, acțiuni pregătitoare, prerogative și alte acțiuni				163,449	166,942	171,781	176,247	181,254	187,094	194,786
15 20 03	Alte acțiuni				72,054	73,594	75,727	77,696	79,903	82,478	85,868
15 20 03 01	Granturi aferente Asistenței macrofinanciare (AMF)		dc		56,449	57,655	59,327	60,869	62,598	64,615	67,272
15 20 03 06	Organizații și acorduri internationale		dc		15,605	15,938	16,400	16,827	17,305	17,863	18,597
15 20 04	Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite acesteia				91,395	93,348	96,054	98,551	101,351	104,617	108,917

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
15 20 04 01	Organizația Internațională a Viei și Vinului		Tp		0,140	0,143	0,147	0,151	0,155	0,160	0,167
15 20 04 02	Relații comerciale externe și ajutor pentru comerț		Tp		18,100	18,487	19,023	19,517	20,072	20,718	21,570
15 20 04 03	Politica de informare și comunicarea strategică pentru acțiunea externă		Tp		41,756	42,648	43,885	45,026	46,305	47,797	49,762
15 20 04 04	Evaluări și audituri strategice		Tp		24,132	24,648	25,362	26,022	26,761	27,623	28,759
15 20 04 05	Promovarea coordonării dintre Uniunea Europeană și Statele Membre în materie de cooperare pentru dezvoltare și ajutor umanitar		Tp		7,267	7,422	7,637	7,836	8,058	8,318	8,660
16	Asistență pentru preaderare				1 949,000	1 989,000	2 029,000	2 070,000	2 111,000	2 154,000	2 198,000
16 01	Cheltuieli de sprijin administrativ în cadrul clusterului „Asistență pentru preaderare”				49,181	50,297	51,412	52,555	53,699	54,898	54,368
16 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Instrumentul de asistență pentru preaderare”				49,181	50,297	51,412	52,555	53,699	54,898	54,368
16 01 01 01	Cheltuieli de sprijin pentru „Instrumentul de asistență pentru preaderare”	IPA III	pc	(21-27)	48,546	49,647	50,748	51,877	53,005	54,189	53,666
16 01 01 65	Contribuție din „Instrumentul de asistență pentru preaderare”	IPA III	pc	(21-27)	0,635	0,649	0,664	0,679	0,693	0,709	0,702
16 02	Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA III)				1 899,819	1 938,703	1 977,588	2 017,445	2 057,301	2 099,102	2 143,632

Linie	Rubrică	Instru- ment/Pro- gram	Tip	Perioada	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
16 02 01	<i>Elemente fundamentale, politicile Uniunii Europene și relații interpersonale</i>				684,057	699,571	715,084	730,986	746,887	763,564	756,195
16 02 01 01	Pregătirea pentru aderare	IPA III	pc	(21-27)	627,057	641,278	655,499	670,075	684,652	699,939	693,184
16 02 01 02	Contribuție din IPA III	IPA III	pc	(21-27)	57,000	58,293	59,585	60,910	62,235	63,625	63,011
16 02 02	<i>Investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă</i>				1 139,755	1 161,403	1 183,050	1 205,238	1 227,427	1 250,697	1 303,415
16 02 02 01	Pregătirea pentru aderare	IPA III	pc	(21-27)	854,512	873,892	893,271	913,135	932,999	953,832	944,626
16 02 02 02	Tranziția către normele Uniunii Europene	IPA III	pc	(21-27)	100,000	102,268	104,536	106,860	109,185	111,623	110,546
16 02 02 03	Provizionarea Fondului comun de provizionare	IPA III	pc	(21-27)	185,243	185,243	185,243	185,243	185,243	185,243	248,243
16 02 03	<i>Cooperarea teritorială și transfrontalieră</i>	IPA III	pc	(21-27)	76,006	77,730	79,454	81,221	82,987	84,840	84,022
co = codecizie, dc = decizie, pc = propunere de codecizie, pd = propunere de decizie, pp = proiect-pilot, pa = acțiune pregătitoare ag = agenții, tp = prerogative ale Comisiei, Ts = competențe specifice, Ta = autonomie administrativă											

2.10.
Agenții descentralizate

(prețuri curente în milioane EUR)

Linie	Acronim	Rubrică	Locul	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL GENERAL				1 961,888	2 283,481	2 303,195	2 399,461	2 517,996	2 627,409	2 704,665
Rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital				342,508	355,841	363,899	373,242	380,913	389,875	399,217
02 10 01	EASA	Agencia Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației	Köln (Germany)	38,900	39,678	40,472	41,281	42,107	42,949	43,808
02 10 02	EMSA	Agencia Europeană pentru Siguranța Maritimă	Lisbon (Portugal)	80,334	84,272	85,958	87,677	89,431	91,219	93,044

Linie	Acronim	Rubrică	Locul	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
02 10 03	ERA	Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate	Valencienne - Lille (France)	25,704	26,278	26,804	27,340	27,887	28,445	29,014
02 10 04	ENISA	Agencia Europeană pentru Securitatea Rețelelor Informatice și a Datelor	Heraklion (Greece)	21,669	23,023	23,483	23,953	24,432	24,921	25,419
02 10 05	BEREC	Oficiul Organismului autorităților europene de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice	Riga (Latvia)	7,250	7,428	7,577	7,729	7,883	8,041	8,202
02 10 06	ACER	Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei	Ljubljana (Slovenia)	14,236	14,723	15,018	15,318	15,624	15,937	16,255
03 10 01	ECHA	Agencia Europeană pentru Produse Chimice	Helsinki (Finland)	69,274	74,013	76,707	80,087	81,409	83,601	85,924
03 10 02	EBA	Autoritatea Bancară Europeană	London (UK)	18,096	18,683	19,016	19,356	19,702	20,055	20,416
03 10 03	EIOPA	Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale	Frankfurt (Germany)	12,141	12,932	13,191	13,454	13,723	13,998	14,278
03 10 04	ESMA	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe	Paris (France)	19,004	18,219	18,347	18,714	19,088	19,470	19,859
04 10 01	EUSPA	Agencia Uniunii Europene pentru Programul spațial	Prague (The Czech Republic)	35,900	36,590	37,327	38,333	39,628	41,240	42,999
Rubrica 2: Coeziune și valori				211,136	230,976	241,886	253,883	260,263	266,829	273,590
07 10 01	EUROFOUND	Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă	Dublin (Ireland)	21,600	22,051	22,492	22,942	23,401	23,869	24,347
07 10 02	EUOSHA	Agencia Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă	Bilbao (Spain)	15,347	15,912	16,230	16,555	16,886	17,224	17,568
07 10 03	CEDEFOP	Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale	Thessaloniki (Greece)	17,805	18,360	18,727	19,102	19,484	19,873	20,271

Linie	Acronim	Rubrică	Locul	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
07 10 04	FRA	Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene	Vienna (Austria)	23,112	23,748	24,223	24,708	25,202	25,706	26,220
07 10 05	EIGE	Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați	Vilnius (Lithuania)	7,955	8,423	8,592	8,763	8,939	9,117	9,300
07 10 06	ETF	Fundația Europeană de Formare	Torino (Italy)	21,053	21,726	22,161	22,685	23,139	23,601	24,074
07 10 07	EUROJUST	Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală	The Hague (The Netherlands)	42,345	45,300	47,395	49,587	51,880	54,279	56,789
07 10 08	EPPO	Parchetul European	Luxembourg City (Luxembourg)	37,700	38,454	39,223	40,008	40,808	41,624	42,456
07 10 09	ELA	Autoritatea Europeană a Muncii	Bruxelles	24,220	37,001	42,843	49,534	50,525	51,536	52,566
Rubrica 3: Resurse naturale și mediu				63,994	64,829	66,101	66,909	68,912	70,492	72,088
08 10 01	EFCA	Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului	Vigo (Spain)	16,741	17,340	17,687	18,041	18,401	18,769	19,145
09 10 01	ECHA	Agencia Europeană pentru Produse Chimice	Helsinki (Finland)	5,260	4,434	4,498	4,074	4,820	5,118	5,407
09 10 02	EEA	Agencia Europeană de Mediu	Copenhagen (Denmark)	41,993	43,055	43,916	44,795	45,691	46,604	47,536
Rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor				932,581	1 181,928	1 172,812	1 242,097	1 335,683	1 418,958	1 469,345
10 10 01	EASO	Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO)	Valletta (Malta)	137,811	171,400	174,828	178,325	181,891	185,529	189,239
11 10 01	FRONTEX	Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă	Warsaw (Poland)	566,950	680,528	747,984	831,143	933,792	1 012,429	1 057,406
11 10 02	EU_LISA	Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție	Strasbourg (Fr) Tallinn (EE)	227,820	330,000	250,000	232,630	220,000	221,000	222,700

Linie	Acronim	Rubrică	Locul	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Rubrica 5: Reziliență, securitate și apărare				411,671	449,908	458,496	463,331	472,224	481,256	490,424
12 10 01	EUROPOL	Agencia Uniiunee Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)	The Hague (The Netherlands)	170,601	176,393	179,960	183,424	187,092	190,796	194,499
12 10 02	CEPOL	Agencia Uniiunee Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii	Budapest (Hungary)	10,420	10,845	11,062	11,283	11,509	11,739	11,974
12 10 03	EMCDDA	Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie	Lisbon (Portugal)	16,594	16,947	17,286	17,631	17,984	18,344	18,710
14 10 01	ECDC	Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor	Stockholm (Sweden)	62,486	77,051	78,592	80,164	81,767	83,402	85,071
14 10 02	EFSA	Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară	Parma (Italy)	125,371	146,212	149,137	152,119	155,162	158,265	161,430
14 10 03	EMA	Agencia Europeană pentru Medicamente	Amsterdam (The Netherlands)	26,200	22,460	22,460	18,710	18,710	18,710	18,740
Rubrica 7: Administrația publică europeană										
20 10 01	CDT	Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniiunii Europene	Luxembourg (Luxembourg)							

2.11. Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor și responsabilităților specifice ale Comisiei

(prețuri curente în milioane EUR)

Linie	Rubrica	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
TOTAL GENERAL		329,190	330,005	335,389	340,621	346,205	352,314	358,749
Rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital		25,965	22,640	23,093	23,556	24,026	24,507	24,869
02 20 04 01	Activități de sprijin pentru politica europeană în domeniul transporturilor și al drepturilor pasagerilor, inclusiv activități de comunicare	15,650	13,646	13,919	14,198	14,481	14,771	14,989

Linie	Rubrica	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
02 20 04 02	Activități de sprijinire a politicii energetice europene și a pieței interne a energiei	7,000	6,104	6,226	6,351	6,477	6,607	6,704
02 20 04 03	Definirea și punerea în aplicare a politicii Uniunii în domeniul comunicațiilor electronice	3,315	2,890	2,948	3,007	3,067	3,129	3,175
Rubrica 2: Coeziune și valori		190,291	192,043	193,829	195,652	197,510	199,405	200,828
06 20 04 01	Coordonarea și supravegherea, precum și comunicarea privind uniunea economică și monetară, inclusiv moneda euro	11,400	11,628	11,861	12,098	12,340	12,586	12,771
07 20 04 01	Acțiuni multimedia	20,212	20,384	20,560	20,739	20,921	21,108	21,248
07 20 04 02	Servicii executive și de comunicare instituțională	47,105	47,506	47,915	48,333	48,758	49,193	49,519
07 20 04 03	Reprezentanțele Comisiei	27,356	27,589	27,826	28,069	28,316	28,568	28,758
07 20 04 04	Servicii de comunicare destinate cetățenilor	32,229	32,503	32,783	33,069	33,360	33,657	33,880
07 20 04 05	Casa Istoriei Europene	3,000	3,026	3,052	3,078	3,105	3,133	3,154
07 20 04 06	Competențe specifice în domeniul politicii sociale, inclusiv dialogul social	48,091	48,501	48,918	49,344	49,779	50,222	50,555
07 20 04 07	Alte activități în domeniul drepturilor fundamentale	0,898	0,906	0,914	0,922	0,930	0,938	0,944
Rubrica 3: Resurse naturale și mediu								
08 20 04 01	Participarea Uniunii la expoziția universală de la Milano din 2015, cu tema „Să hrănim planeta: energie pentru viață”							
Rubrica 5: Reziliență, securitate și apărare		21,539	21,975	22,414	22,862	23,319	23,786	24,135
12 20 04 01	Garanții nucleare	18,539	18,914	19,292	19,678	20,071	20,473	20,773
12 20 04 02	Securitatea nucleară și protecția contra radiațiilor	3,000	3,061	3,122	3,184	3,248	3,313	3,362

Linie	Rubrica	Proiect de buget 2021	Programarea financiară pentru 2022	Programarea financiară pentru 2023	Programarea financiară pentru 2024	Programarea financiară pentru 2025	Programarea financiară pentru 2026	Programarea financiară pentru 2027
Rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume		91,395	93,348	96,054	98,551	101,351	104,617	108,917
15 20 04 01	Organizația Internațională a Viei și Vinului	0,140	0,143	0,147	0,151	0,155	0,160	0,167
15 20 04 02	Relații comerciale externe și ajutor pentru comerț	18,100	18,487	19,023	19,517	20,072	20,718	21,570
15 20 04 03	Politica de informare și comunicarea strategică pentru acțiunea externă	41,756	42,648	43,885	45,026	46,305	47,797	49,762
15 20 04 04	Evaluări și audituri strategice	24,132	24,648	25,362	26,022	26,761	27,623	28,759
15 20 04 05	Promovarea coordonării dintre Uniunea Europeană și Statele Membre în materie de cooperare pentru dezvoltare și ajutor umanitar	7,267	7,422	7,637	7,836	8,058	8,318	8,660

VENITURI – ANALIZĂ PE TITLURI

CONTENTS

1. Evaluare generală	183
2. Previziunile privind resursele proprii pentru 2021	185
2.1. Resursele proprii tradiționale	185
2.2. Bazele de calcul al taxei pe valoarea adăugată (TVA)	185
2.3. Bazele de calcul al venitului național brut (VNB)	186
2.4. Plățile resurselor proprii de către statele membre	186
3. Alte venituri	189
3.1. Prezentare generală	189
3.2. Contribuția Regatului Unit pentru 2021	190
3.3. Amenzi aplicate în materie de concurență	191

1. EVALUARE GENERALĂ

Proiectul de buget pentru 2021 al Uniunii se bazează pe 27 de state membre, în urma retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană ⁽¹⁾. Setul de previziuni privind veniturile anuale pentru 2021 se bazează pe Decizia 2014/335 a Consiliului ⁽²⁾ (DRP 2014) și este detaliat în tabelul de mai jos și comparat cu cifrele din bugetul 2020, care include bugetele rectificative nr. 1 - 4 și proiectele de buget rectificativ nr. 5 și 6.

Comisia a propus noi norme privind resursele proprii ale Uniunii prin propunerea sa de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ⁽³⁾ pentru noul cadru financiar, publicată în 2018. Comisia a propus diversificarea surselor de venit printr-un set de noi resurse proprii, care ar contribui la prioritățile UE, cum ar fi schimbările climatice, economia circulară și impozitarea echitabilă. Setul de noi resurse include venituri legate de sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, o contribuție națională calculată pe baza deșeurilor de ambalaje din plastic nereciclate și o resursă bazată pe o bază fiscală consolidată comună a societăților. În plus, Comisia a anunțat că va propune noi resurse proprii suplimentare într-o etapă ulterioară, în perioada 2021-2027 ⁽⁴⁾. Nivelul exact al contribuțiilor naționale și al veniturilor din noile resurse proprii va fi cunoscut numai după ce statele membre vor fi convenit asupra următorului buget pe termen lung și asupra sistemului de resurse proprii.

Adoptarea noii decizii necesită un acord unanim al tuturor statelor membre și o aprobare în conformitate cu cerințele constituționale naționale. Noile resurse proprii convenite ar putea fi introduse după intrarea în vigoare a noii decizii, la 1 ianuarie 2021. Dacă data intrării în vigoare este ulterioară lunii ianuarie 2021, decizia se va aplica retroactiv, iar contribuțiile statelor membre vor fi recalculate în mod corespunzător ⁽⁵⁾. Din acest motiv, proiectul de buget 2021 reflectă parametrii Deciziei privind resursele proprii din 2014, în vigoare în prezent.

Finanțarea proiectului de buget (PB) 2021

Titlu	Venituri	B2020 (inclusiv BR 1-4 și PBR 5-6)	DB 2021	Variație procentuală 2021-2020
1	Resurse proprii: -Taxe vamale (1) -TVA (2) -VNB (3)	22 156 900 000 18 945 245 250 115 905 134 859	17 605 700 000 17 967 491 250 119 043 433 454	-20,54 % -5,16 % +2,71 %
	Subtotal (Titlul 1)	157 007 280 109	154 616 624 704	-1,52 %
2	Excedente, solduri și ajustări	3 218 373 955	p.m.	nu se aplică
3	Venituri administrative	1 671 323 700	1 714 646 894	+2,59 %
4	Venituri financiare, dobânzi de întârziere și amenzi	127 126 361	119 376 456	-6,10 %
5	Operațiuni de împrumut și credit	p.m.	p.m.	n/a
6	Venituri, contribuții și restituiri legate de politicile Uniunii	130 000 000	7 064 454 833	+ 5 334,20 %
	Subtotal (Titlurile 2-6)	5 146 824 016	8 898 478 183	+72,89 %
	Total general	162 154 104 125	163 515 102 887	+0,84 %

⁽¹⁾ Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

⁽²⁾ JO L 168, 7.6.2014, p. 105.

⁽³⁾ COM(2018) 325 final din 2.5.2018, astfel cum a fost modificată prin COM(2020) 445 final din 28.5.2020.

⁽⁴⁾ COM(2020) 442 final din 27.5.2020.

⁽⁵⁾ În cazul în care noua DRP intră în vigoare după data de 1 ianuarie 2021, ajustarea contribuțiilor statelor membre va fi introdusă într-un buget rectificativ.

Bugetul este finanțat din resursele proprii și din alte venituri. Valoarea globală a resurselor proprii necesare pentru finanțarea bugetului se stabilește prin scăderea celorlalte venituri din cheltuielile totale. Valoarea resurselor proprii (titlul 1 din partea de buget destinată veniturilor) necesare finanțării creditelor de plată în PB 2021 este egală cu 1,10 % din venitul național brut (VNB) al UE. Fără a aduce atingere adoptării propunerii de decizie privind resursele proprii a Comisiei ⁽⁶⁾ și intrării sale în vigoare, plafonul general al resurselor proprii în 2021 este fixat la 1,20 % din VNB-ul total al statelor membre, iar valoarea maximă a angajamentelor este de 1,26 % din VNB ⁽⁷⁾.

Defalcare pe tipuri de venit (în milioane EUR)

Tip de venit	B2020 (inclusiv BR 1-4 și PBR 5-6)		DB 2021		Diferența (PB 2021-B2020)	
	milioane EUR	%	milioane EUR	%	milioane EUR	%
Taxe vamale	22 156,9	13,7 %	17 605,7	10,8 %	- 4 551,2	-20,5 %
Resursa provenită din TVA	18 945,2	11,7 %	17 967,5	11,0 %	-977,8	-5,2 %
Resursa provenită din VNB	115 905,1	71,5 %	119 043,4	72,8 %	+ 3 138,3	+2,7 %
Alte venituri	5 146,8	3,2 %	8 898,5	5,4 %	+ 3 751,7	+72,9 %
Total	162 154,1	100,0 %	163 515,1	100,0 %	+ 1 361,0	+0,8 %

Prima resursă proprie o constituie taxele vamale, așa-numita resursă proprie tradițională ⁽⁸⁾. Statele membre rețin 20 % din taxele vamale pentru a-și acoperi costurile de colectare.

A doua resursă proprie rezultă din aplicarea unei rate uniforme la bazele de calcul al taxei pe valoarea adăugată (TVA) ale statelor membre. Articolul 2 alineatul (4) din Decizia 2014/335 a Consiliului ⁽⁹⁾ (DRP 2014) stabilește rata uniformă la 0,30 %. Rata se aplică bazelor de calcul al TVA care sunt limitate (reduse) la 50 % din baza de calcul al VNB-ului fiecărui stat membru. A treia resursă proprie, resursa „de echilibrare”, provine din aplicarea unei rate uniforme la baza VNB-ului statelor membre și este calculată astfel încât să acopere soldul cheltuielilor totale care nu sunt acoperite de celelalte resurse.

Fără a aduce atingere adoptării propunerii de decizie privind resursele proprii a Comisiei și intrării sale în vigoare în 2021, nu vor exista corecții. Cotele reduce ale resursei proprii bazate pe TVA și reducerile forfetare ale resursei proprii bazate pe VNB prevăzute în DRP 2014 vor expira la sfârșitul anului 2020. Corecția în favoarea Regatului Unit încetează să existe după retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană.

⁽⁶⁾ COM(2020) 445 final, 28.5.2020.

⁽⁷⁾ COM(2016) 829 final, 21.12.2016. Modificarea privind exprimarea plafoanelor resurselor proprii ca procent din VNB este legată de trecerea la SEC 2010, în urma căreia a crescut volumul VNB-ului.

⁽⁸⁾ Cotizațiile pentru zahăr nu se mai aplică începând cu 2018 [articolul 124 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013].

⁽⁹⁾ JO L 168, 7.6.2014, p. 105.

2. PREVIZIUNILE PRIVIND RESURSELE PROPRII PENTRU 2021

La 25 mai 2020, Comitetul consultativ privind resursele proprii (ACOR) a aprobat, în cadrul procedurii scrise, previziunile pentru 2021 privind resursele proprii tradiționale, precum și bazele de calcul ale TVA și VNB. Aceste previziuni au fost incluse în PB 2021. Metodologia de prognozare prezentată de Comisie este explicată în continuare.

Previziunile finale adoptate pentru bazele de calcul ale TVA și VNB sunt, de obicei, rezultatul unui compromis între previziunile Comisiei și previziunile statelor membre. Cu toate acestea, anul acesta, toate statele membre au acceptat propunerea Comisiei de a utiliza propriile sale previziuni privind bazele de calcul ale TVA și VNB pentru 2020 și 2021, pentru a asigura egalitatea de tratament între statele membre. Previziunile economice ale Comisiei din primăvara anului 2020 ⁽¹⁰⁾ oferă o abordare consecventă la nivel orizontal, bazată pe un set de date, o metodologie și ipoteze coerente pentru toate statele membre, ceea ce pare deosebit de important în situația excepțională a pandemiei de COVID-19.

Pandemia a schimbat radical perspectiva economiei europene. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, se așteaptă o contractare cu un procentaj record de 7,5 % a economiei UE în acest an, urmată de o redresare de 6,1 % în 2021, care nu va fi suficientă pentru a compensa pe deplin pierderile din acest an. La sfârșitul perioadei vizate de previziuni, economia UE ar urma să înregistreze un nivel al producției cu aproximativ 3 % mai mic decât cel estimat în previziunile din toamna anului 2019. Pandemia va afecta toate componentele cererii, cu excepția consumului public și a investițiilor publice, care joacă un rol stabilizator. Se așteaptă o reducere fără precedent a comerțului internațional și o redresare care va rămâne limitată anul viitor, din cauza perturbărilor lanțurilor valorice globale.

Înrăutățirea situației economice se reflectă în previziunile privind resursele proprii pentru 2020 și are implicații asupra previziunilor privind resursele proprii pentru 2021. Noile previziuni privind baza de calcul al VNB-ului UE și bazele nereduse de calcul al TVA în 2020 sunt în prezent cu 8,88 % și, respectiv, 8,30 % mai mici decât cele înscrise în bugetul 2020. Taxele vamale prevăzute a fi colectate în 2020, după scăderea unui procentaj de 20 % reprezentând costurile de colectare, sunt în prezent cu 16,5 % mai reduse decât suma înscrisă în bugetul 2020 (- 3 650 milioane EUR).

2.1. Resursele proprii tradiționale

Cuantumul total prevăzut al taxelor vamale ale UE care urmează să fie colectate în 2021 de către UE-27 este de 17 107,7 milioane EUR (după deducerea procentajului de 20 % reținut de statele membre cu titlul de costuri de colectare). Aceasta reprezintă o reducere cu 9,9 % față de suma prevăzută efectiv în bugetul 2020, excluzând Regatul Unit (și anume 18 982,4 milioane EUR). Taxele vamale pentru 2021 sunt determinate pe baza rezultatelor metodei tradiționale de previzionare ACOR pentru 2020 (15 704,8 milioane EUR, excluzând Regatul Unit). Conform metodei tradiționale de previzionare, taxele vamale per stat membru previzionate pentru 2020 sunt înmulțite cu rata estimată a creșterii ⁽¹¹⁾ pentru 2020-2021 a importurilor de bunuri din afara UE (pentru UE în ansamblu: +8,45 %), plecând de la premisa unui tarif mediu constant.

În plus, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 (MAR), taxele vamale stabilite de Regatul Unit în noiembrie și decembrie 2020 sunt datorate de Regatul Unit abia la 20 ianuarie 2021 și, respectiv, la 22 februarie 2021. În temeiul articolului 136 alineatul (1) și alineatul (3) litera (b) din Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, aceste taxe vamale trebuie să fie considerate încă resurse proprii eferente exercițiului 2021. Prin urmare, suma netă (80 %) a taxelor vamale colectate timp de două luni este de 498 de milioane EUR.

În consecință, cuantumul total prevăzut al taxelor vamale ale UE care urmează să fie colectate în 2021 este de 17 605,7 milioane EUR (după deducerea procentajului de 20 % reținut de statele membre cu titlul de costuri de colectare).

2.2. Bazele de calcul al taxei pe valoarea adăugată (TVA)

Baza neredusă de calcul al TVA a UE pentru UE-27, în 2021, este estimată la 6 022 498,8 milioane EUR. Aceasta reprezintă o reducere cu 2,41 % față de previziunea corespunzătoare de 6 171 189,3 milioane EUR utilizată ca bază în bugetul 2020 (excluzând Regatul Unit).

⁽¹⁰⁾ Comisia Europeană, 2020, Previziunile economice din primăvara anului 2020, Economia europeană, Documentul instituțional 125.

⁽¹¹⁾ Astfel cum au fost publicate de Comisie în Previziunile economice din primăvara anului 2020.

Bazele de calcul al TVA vor fi plafonate la 50 % din baza de calcul al VNB în 2021 pentru șase state membre (Croația, Cipru, Luxemburg, Malta, Polonia și Portugalia).

Baza redusă de calcul al TVA a UE pentru UE-27, în 2021, va fi, prin urmare, estimată la 5 989 163,8 milioane EUR. Aceasta reprezintă o reducere cu 2,48 % față de previziunea corespunzătoare de 6 141 767,0 milioane EUR utilizată ca bază în bugetul 2020 (excluzând Regatul Unit).

În conformitate cu articolul 2 alineatul (4) din Decizia 2014/335 a Consiliului ⁽¹²⁾, rata uniformă este fixată la 0,30 %.

Pentru fiecare stat membru, previziunea privind baza de calcul al TVA pentru anul 2020 a fost realizată prin aplicarea la cele mai recente estimări sau situații disponibile privind baza de calcul al TVA care au fost comunicate Comisiei (și anume o estimare pentru 2019 sau o situație pentru 2018) a previziunii privind media ponderată a ratelor de creștere ⁽¹³⁾ a unui total reprezentativ obținut prin însumarea următoarelor elemente: cheltuielile provenite din consumul privat final, achizițiile generale nete de bunuri și servicii în sectorul public și formarea generală brută de capital fix în sectorul public.

2.3. Bazele de calcul al venitului național brut (VNB)

Baza de calcul al VNB-ului UE pentru UE-27, în 2021, este estimată la 14 007 758,4 milioane EUR. Aceasta reprezintă o reducere de 2,74 % în raport cu previziunea corespunzătoare de 14 401 666,4 milioane EUR, utilizată ca bază în bugetul 2020 (excluzând Regatul Unit). Rata care trebuie să fie aplicată bazei de calcul al VNB-ului fiecărui stat membru pentru a finanța partea din buget care nu este acoperită de celelalte resurse este de 0,8498 % în 2021.

Pentru fiecare stat membru, previziunea privind baza de calcul al VNB pentru exercițiul 2020 a fost realizată prin aplicarea la cele mai recente estimări sau situații privind baza de calcul al VNB care au fost comunicate Comisiei (și anume o estimare pentru 2019 sau o situație pentru 2018) a previziunii privind ratele de creștere ⁽¹⁴⁾ a VNB.

2.4. Plățile resurselor proprii de către statele membre

Repartizarea între statele membre a totalului plăților resurselor proprii necesare pentru finanțarea bugetului 2021 este rezultatul previziunii bugetare privind resursele proprii tradiționale și al calculelor efectuate pe baza previziunilor privind bazele de calcul al TVA și VNB.

Plățile resurselor proprii de către statele membre sunt prezentate în tabelul de mai jos.

În principiu, cele 27 de state membre vor plăti, în principiu, în fiecare lună din perioada ianuarie - decembrie 2021, a douăsprezecea parte din cuantumurile anuale ale resurselor bazate pe TVA și pe VNB indicate în tabelul financiar al bugetului 2021. Cu toate acestea, Comisia le poate solicita statelor membre să efectueze plăți lunare în avans, în primele șase luni ale anului, ceea ce va conduce la o reducere corespunzătoare mai târziu, în cursul exercițiului.

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (RPT), statele membre plătesc 80 % din suma pe care o colectează efectiv, reținând restul de 20 % cu titlul de costuri de colectare. Sumele RPT efective ar putea fi diferite, la sfârșitul exercițiului, de cele estimate inițial în buget și prezentate în tabelul financiar. Previziunea privind cuantumul total al resurselor proprii tradiționale ale UE care este indicată în tabel servește drept estimare și contribuie, de asemenea, la determinarea cuantumului total al „resursei de echilibrare” a UE – resursa bazată pe VNB. Pentru celelalte resurse proprii, sumele din tabel reprezintă sumele totale exacte care trebuie incluse în cererea de fonduri lunară.

⁽¹²⁾ JO L 168, 7.6.2014, p. 105.

⁽¹³⁾ Astfel cum au fost publicate de Comisie în Previziunile economice din primăvara anului 2020.

⁽¹⁴⁾ Astfel cum au fost publicate de Comisie în Previziunile economice din primăvara anului 2020.

Situație recapitulativă a finanțării bugetului general în funcție de tipul de resursă proprie și de statul membru – PB 2021(în EUR) ⁽¹⁵⁾

În EUR									
Stat membru	Resurse proprii tradiționale (RPT)				Resurse proprii bazate pe TVA și pe VNB				Resurse proprii totale
	Cotizații nete pentru zahăr (80 %)	Taxe vamale nete (80 %)	Total net resurse proprii tradiționale (80 %)	p.m. Costuri de colectare (20 % din valoarea brută a RPT)	Resursa proprie bazată pe TVA	Resursa proprie bazată pe VNB	Total „contribuții naționale”	Partea din totalul „contribuțiilor naționale” (%)	
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (5) + (6)	(8)	(9) = (3) + (7)
Belgia	p.m.	2 077 800 000	2 077 800 000	519 450 000	608 620 200	4 133 644 614	4 742 264 814	3,46 %	6 820 064 814
Bulgaria	p.m.	82 400 000	82 400 000	20 600 000	87 345 000	525 090 197	612 435 197	0,45 %	694 835 197
Republica Cehă	p.m.	265 200 000	265 200 000	66 300 000	273 401 100	1 719 174 728	1 992 575 828	1,45 %	2 257 775 828
Danemarca	p.m.	338 600 000	338 600 000	84 650 000	362 573 100	2 729 552 900	3 092 126 000	2,26 %	3 430 726 000
Germania	p.m.	3 940 700 000	3 940 700 000	985 175 000	4 434 159 600	30 819 295 796	35 253 455 396	25,73 %	39 194 155 396
Estonia	p.m.	39 700 000	39 700 000	9 925 000	40 446 300	238 757 247	279 203 547	0,20 %	318 903 547
Irlanda	p.m.	252 900 000	252 900 000	63 225 000	285 432 300	2 266 256 216	2 551 688 516	1,86 %	2 804 588 516
Grecia	p.m.	243 000 000	243 000 000	60 750 000	226 431 900	1 545 884 849	1 772 316 749	1,29 %	2 015 316 749
Spania	p.m.	1 306 000 000	1 306 000 000	326 500 000	1 709 546 400	10 416 906 703	12 126 453 103	8,85 %	13 432 453 103
Franța	p.m.	1 698 600 000	1 698 600 000	424 650 000	3 384 884 700	21 297 769 564	24 682 654 264	18,02 %	26 381 254 264
Croația	p.m.	38 400 000	38 400 000	9 600 000	77 974 800	441 773 654	519 748 454	0,38 %	558 148 454
Italia	p.m.	1 708 400 000	1 708 400 000	427 100 000	2 102 007 300	14 992 375 961	17 094 383 261	12,48 %	18 802 783 261
Cipru	p.m.	25 800 000	25 800 000	6 450 000	31 612 200	179 101 929	210 714 129	0,15 %	236 514 129
Letonia	p.m.	40 000 000	40 000 000	10 000 000	39 327 600	264 416 445	303 744 045	0,22 %	343 744 045
Lituania	p.m.	100 500 000	100 500 000	25 125 000	59 602 800	412 698 952	472 301 752	0,34 %	572 801 752
Luxemburg	p.m.	19 300 000	19 300 000	4 825 000	68 987 850	390 857 233	459 845 083	0,34 %	479 145 083

⁽¹⁵⁾ Aceste cifre se vor modifica dacă noua decizie privind resursele proprii, astfel cum a fost propusă de Comisie la 2 mai 2018 și modificată la 28 mai 2020, este adoptată și ratificată în cursul anului 2021 sau mai devreme.

În EUR									
Ungaria	p.m.	183 100 000	183 100 000	45 775 000	170 938 800	1 150 184 382	1 321 123 182	0,96 %	1 504 223 182
Malta	p.m.	16 100 000	16 100 000	4 025 000	18 620 400	105 495 649	124 116 049	0,09 %	140 216 049
Țările de Jos	p.m.	2 614 300 000	2 614 300 000	653 575 000	1 001 400 600	6 807 586 581	7 808 987 181	5,70 %	10 423 287 181
Austria	p.m.	201 100 000	201 100 000	50 275 000	550 181 400	3 424 486 877	3 974 668 277	2,90 %	4 175 768 277
Polonia	p.m.	780 600 000	780 600 000	195 150 000	744 246 750	4 216 600 826	4 960 847 576	3,62 %	5 741 447 576
Portugalia	p.m.	197 800 000	197 800 000	49 450 000	314 104 050	1 779 586 403	2 093 690 453	1,53 %	2 291 490 453
România	p.m.	174 500 000	174 500 000	43 625 000	260 728 200	1 885 037 860	2 145 766 060	1,57 %	2 320 266 060
Slovenia	p.m.	83 800 000	83 800 000	20 950 000	70 111 500	411 131 849	481 243 349	0,35 %	565 043 349
Republica Slovacia	p.m.	82 700 000	82 700 000	20 675 000	110 249 700	809 495 712	919 745 412	0,67 %	1 002 445 412
Finlanda	p.m.	147 600 000	147 600 000	36 900 000	319 248 600	2 047 172 748	2 366 421 348	1,73 %	2 514 021 348
Suedia	p.m.	448 800 000	448 800 000	112 200 000	615 308 100	4 033 097 579	4 648 405 679	3,39 %	5 097 205 679
Regatul Unit	—	498 000 000	498 000 000	124 500 000	—	—	—	—	498 000 000
Total	p.m.	17 605 700 000	17 605 700 000	4 401 425 000	17 967 491 250	119 043 433 454	137 010 924 704	100,00 %	154 616 624 704

3. ALTE VENITURI

3.1. Prezentare generală

Nomenclatura altor venituri (fostele titluri 2-9) se va modifica în 2021 (noile titluri 2-6). Principalele modificări privesc renumerotarea titlurilor, a articolelor și a posturilor, regruparea posturilor într-un mod mai coerent, contopirea vechilor titluri 4, 5 și 9 într-un singur titlu și restructurarea titlului 6 în conformitate cu noua defalcare a cheltuielilor (pe programe).

Titlul 2 va include elemente precum excedente, solduri și ajustări, în special:

- eventualul excedent din exercițiul 2020, care va fi tratat în conformitate cu Regulamentul financiar; în stadiul PB, acesta este propus ca intrare *p.m.* (mențiune simbolică, și anume nu se înscrie nicio sumă specifică);
- soldurile resurselor proprii TVA pentru exercițiul n-1, precum și corecțiile soldurilor TVA din exercițiile anterioare. Soldul constă în diferența dintre plățile provizorii și suma datorată în funcție de bazele de calcul efective comunicate Comisiei până la data de 31 iulie a exercițiului n. Soldul poate fi pozitiv sau negativ;
- soldul resursei complementare (resursa VNB) din exercițiul n-1 și corecțiile soldurilor provenite din exercițiile anterioare. Soldul constă în diferența dintre plățile provizorii și suma datorată conform cifrelor privind VNB efective, trimise Comisiei până la data de 22 septembrie a exercițiului n. Soldul poate fi pozitiv sau negativ.
- rezultatul calculului compensării ajustărilor aduse resurselor bazate pe TVA și pe VNB ale exercițiilor financiare precedente;
- având în vedere redistribuirea sumei totale a ajustărilor aduse resurselor bazate pe TVA și pe VNB, se propune o intrare *p.m.* pentru soldurile nete TVA și VNB.

Titlul 3 corespunde veniturilor administrative. Acesta cuprinde, în principal, deducerile din remunerațiile personalului, care sunt încasările din impozitul pe salarii și pensii, contribuțiile personalului la sistemul de pensii, transferul sau răscumpărarea drepturilor de pensie de către personal și încasările din impozitul special pe salarii, precum și veniturile legate de bunurile imobile și de furnizarea de bunuri, servicii și lucrări.

Titlul 4 corespunde veniturilor financiare, dobânzilor de întârziere și amenzilor. Acesta cuprinde, în principal, venituri din investiții, împrumuturi acordate, conturi bancare și diferite tipuri de dobânzi. Acest titlu cuprinde, de asemenea, dobânzile legate de orice întârziere la plata resurselor proprii de către statele membre. La acest titlu sunt înscrise, de asemenea, amenzile pe care Comisia le poate aplica întreprinderilor și grupurilor de întreprinderi pentru nerespectarea interdicțiilor sau pentru neîndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul normelor de concurență sau de transport, precum și amenzile impuse în cadrul guvernantei economice a Uniunii.

Titlul 5 corespunde operațiunilor de dare cu împrumut și de luare cu împrumut. Acesta cuprinde rambursările de capital și plățile aferente dobânzii la împrumuturile acordate de Comisie, în special cele din cadrul protocoalelor financiare. Veniturile provenite din operațiunile financiare ale UE efectuate cu fonduri împrumutate și contribuția din bugetul general, care se prezintă atât sub forma garanțiilor, cât și a creditelor pentru subvenționarea dobânzilor, sunt, de asemenea, înscrise la acest titlu.

Titlul 6 cuprinde toate tipurile de venituri, contribuții și restituiri legate de politicile Uniunii. Acest titlu corespunde structurii utilizate în secțiunea „Cheltuieli” a bugetului și reflectă diferitele politici ale UE. Acesta cuprinde piața unică, inovarea și tehnologiile digitale, coeziunea și valorile, resursele naturale și mediul, migrația și gestionarea frontierelor, reziliența, securitatea și apărarea, vecinătatea și întreaga lume. Titlul 6 include, de asemenea, alte contribuții, cum ar fi contribuția AELS, contribuțiile la Fondul pentru inovare și la mecanismele de solidaritate.

Titlul 6 va include și contribuțiile Regatului Unit la bugetul UE în cadrul Acordului privind retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană.

3.2. Contribuția Regatului Unit pentru 2021

În temeiul articolului 148 din Acordul privind retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană ⁽¹⁶⁾, plățile vor fi efectuate de Regatul Unit către Uniune pentru a acoperi partea Regatului Unit din angajamentele restante de dinainte de 2021 care trebuie plătite în 2021, precum și cota Regatului Unit din datoriile Uniunii (cum ar fi pensiile etc.) și datoriile financiare contingente. Contribuția globală a Regatului Unit va include, de asemenea, plățile care urmează a fi efectuate de Uniune către Regatul Unit în legătură cu corecțiile și ajustările resurselor proprii legate de exercițiile financiare de până în 2021.

Partea provizorie a Regatului Unit ⁽¹⁷⁾ se calculează ca raportul dintre resursele proprii puse la dispoziție de Regatul Unit în perioada 2014-2020 ⁽¹⁸⁾ și resursele proprii puse la dispoziție în perioada respectivă de către toate statele membre și Regatul Unit. În ceea ce privește contribuția pentru 2021, ponderea provizorie este de 12,24 %.

Tabelul de mai jos prezintă structura contribuției Regatului Unit și cuantifică elementele cunoscute în această etapă. Suma care urmează să fie înscrisă la bugetul UE în 2021 este calculată ținând seama de modalitățile de plată stabilite la articolul 148 din Acordul de retragere.

	Trimiterea la articolul din Acordul de retragere	2021
Contribuția provizorie totală a Regatului Unit pentru 2021, din care:		7 412 454 833
1. RAL înainte de 2021	Articolul 140	6 885 851 591
2. Datoriile Uniunii/Pensii	Art.142	28 603 242
3. Taxe vamale (ianuarie - februarie 2021)*	Art.136(3)(b)	498 000 000
4. Corecții și ajustări ale resurselor proprii, din care:		p.m.
4.1 Excedent/deficit în 2020	Art.136(3)(a)	p.m.
4.2 Actualizări ale corecției în favoarea Regatului Unit (2017-2019)	Art.136	p.m.
4.3. Soldurile TVA și VNB	Art.136	p.m.
4.4. Corecții privind RPT/TVA/VNB	Art.136	p.m.
5. Amenzi	Art.141	p.m.

⁽¹⁶⁾ Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

⁽¹⁷⁾ Menționată la articolul 136 alineatul (3) literele (a) și (c) și la articolele 140-147 din Acordul de retragere.

⁽¹⁸⁾ Pentru perioada 2014-2019, aceasta se bazează pe conturile anuale. Pentru 2020, cele mai recente date disponibile sunt proiectul de buget rectificativ nr. 4 [COM(2020) 190 final din 30 aprilie 2020].

	Trimiterea la articolul din Acordul de retragere	2021
6. Datorii contingente, din care:		<i>p.m.</i>
6.1 Mandatul extern al BEI, FEIS, FEDD, credite (fonduri de garantare)	Art.143	<i>p.m.</i>
6.2 Instrumente financiare	Art.144	<i>p.m.</i>
6.3 Cazuri juridice (inclusiv amenzi)	Art.147	<i>p.m.</i>
7. Active nete ale CECO	Art.145	<i>p.m.</i>
8. Investiții în FEI	Art.146	<i>p.m.</i>
9. Accesul la rețele/sisteme/baze de date	Articolul 49 alineatul (2), articolul 50 și articolul 53, articolul 62 alineatul (2), articolul 63 alineatul (1) litera (e), articolul 63 alineatul (2), articolul 99 alineatul (3), articolul 100 alineatul (2)	<i>pm</i>
* – se înscriu în bugetul UE ca resurse proprii		

3.3. Amenzi aplicate în materie de concurență

Definiție

Amenzile în materie de concurență sunt aplicate de Comisie întreprinderilor care încalcă normele UE în materie de concurență. După impunerea amenzilor de către Comisie, acestea:

- fie nu sunt contestate în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, devenind definitive și exigibile în termen de trei luni de la primirea scrisorii care notifică decizia de impunere a amenzilor, fie
- sunt contestate în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene și, prin urmare, nu sunt definitive. Întreprinderile sancționate trebuie să acopere amenzile respective printr-o plată provizorie sau printr-o garanție financiară acceptabilă până la încheierea procedurilor judiciare (articolul 108 din Regulamentul financiar).

După încasare, amenzile definitive în materie de concurență sunt înregistrate ca venituri bugetare în bugetul UE. Plățile provizorii nu sunt înregistrate în buget [articolul 107 alineatul (1) din Regulamentul financiar] până în momentul în care amenzile devin definitive la încheierea procedurilor judiciare.

Înscrierea în buget

În conformitate cu articolul 107 alineatul (2) din Regulamentul financiar, amenzile definitive sunt înscrise în buget cât mai curând posibil. În circumstanțe excepționale justificate în mod corespunzător sau în cazul în care epuizarea tuturor căilor de atac are loc după data de 1 septembrie a exercițiului financiar în curs, sumele se pot înregistra în buget în exercițiul financiar următor. În conformitate cu această regulă, cuantumul amenzilor definitive încasate în 2020 va fi inclus în bugetul UE pentru 2020 prin intermediul unui buget rectificativ.

Amenzile încasate cu titlu provizoriu de către Comisie nu pot fi considerate venituri bugetare în anul plății provizorii. Până la pronunțarea hotărârii definitive, Comisia trebuie să gestioneze fondurile și să fie pregătită să ramburseze amenzile, inclusiv randamentul aferent, în cazul în care amenzile sunt reduse sau anulate.

Având în vedere caracterul imprevizibil al calendarului și al rezultatelor hotărârilor, pentru amenzile care în prezent fac obiectul unei proceduri judiciare nu pot fi furnizate informații cu privire la momentul în care acestea vor fi înscrise în buget și la suma care va fi încasată. De asemenea, nu pot fi furnizate informații cu privire la eventualele noi amenzi care urmează să fie impuse în anul în curs, care ar putea deveni definitive și încasate încă în același an.

Prin urmare, în proiectul de buget se include anual o sumă prudentă de 100 de milioane EUR, până la finalizarea cazurilor de concurență (în temeiul articolului 7 1 0 din Situația generală a veniturilor).

Lista amenzilor definitive

În conformitate cu articolul 41 alineatul (7) din Regulamentul financiar, tabelele de mai jos includ listele de decizii ale Comisiei prin care se impun amenzi în domeniul dreptului concurenței începând cu 24 iunie 2020.

Cuantumul total al amenzilor în domeniul dreptului concurenței impuse de Comisie care au devenit definitive în 2020 sau în anii precedenți a fost de 380,1 milioane EUR. Din această sumă, cuantumul amenzilor încasate a fost de 270,1 milioane EUR, din care 185,1 milioane EUR au fost încasate în 2020. Mai târziu în cursul anului, Comisia va propune, într-un buget rectificativ, înscrierea sumei de 85,1 milioane EUR în bugetul UE pe 2020 (în plus față de cele 100 de milioane EUR incluse deja în bugetul votat pentru 2020).

Tabelele de mai jos includ 3 tipuri de amenzi:

— amenzi încasate integral în exercițiul financiar curent:

În EUR					
Data deciziei în cazul vizat	Denumirea cazului	Data definitivă	Cuantumul amenzii	Suma încasată (în 2020 și anterior)	Suma care mai rămâne de încasat
21.2.2020	AT.40528 - Melia (Holiday Pricing)	20.3.2020	6 678 000	6 678 000	0
2.4.2014	AT.39610 – Cabluri de energie	14.11.2019	1 852 500	1 852 500	0
		28.11.2019	11 349 000	11 349 000	0
		19.12.2019	52 002 000	52 002 000	0
		14.5.2020	3 687 000	3 687 000	0
23.7.2014	M.7184 Marine Harvest/Morpol	4.3.2020	20 000 000	20 000 000	0
21.10.2015	AT.39639 – Unități de disc optic	12.11.2019	37 121 000	37 121 000	0
8.2.2017	AT.40018 – Reciclarea bateriilor de automobile	13.2.2020	4 275 648	4 275 648	0
30.1.2020	AT.40433 – Produse de merchandising cinematografice	4.5.2020	14 327 000	14 327 000	0
Total			151 292 148	151 292 148	0

— amenzi parțial încasate a căror recuperare este în curs din cauza dificultăților financiare cu care se confruntă societățile sancționate la plata amenzii (amenzi cu planuri de plată aprobate, executări silite, recuperări dificile și recuperări parțiale în cazul societăților care, în cursul recuperării, au devenit insolabile):

În EUR					
Data deciziei în cazul vizat	Denumirea cazului	Data definitivă	Cuantumul amenzii	Suma încasată (în 2020 și anterior)	Suma care mai rămâne de încasat
22.7.2009	COMP/39396 – Reactivi pe bază de carbură de calciu	15.5.2014	19 600 000	19 600 000	0
30.9.2009	AT.37956 Fier-beton	11.3.2015	7 175 000	900 000	6 275 000

În EUR					
Data deciziei în cazul vizat	Denumirea cazului	Data definitivă	Cuquantumul amenzii	Suma încasată (în 2020 și anterior)	Suma care mai rămâne de încasat
23.6.2010	COMP/39092 – Produse și accesorii pentru baie	30.9.2010	421 569	21 694	399 875
30.6.2010	COMP/38344 – Oțel pentru precomprimare	7.7.2016	46 550 000	34 558 484	11 991 516
		14.9.2016	3 249 000	2 612 649	636 351
		26.10.2017	54 389 000	45 818 422	8 570 578
12.10.2011	COMP/39482 – Fructe exotice (banane)	27.4.2017	6 689 000	6 448 848	240 152
10.12.2014	AT.39780 – Plicuri	12.3.2015	4 996 000	2 543 524	2 452 476
6.4.2016	AT.39965 – Ciuperci	19.1.2017	5 194 000	1 303 144	3 890 856
27.9.2019	Cazul AT.40127 – Legume conservate	13.12.2019	13 647 000	2 011 257	11 635 743
		23.1.2020	18 000 000	3 000 000	15 000 000
Total			179 910 569	118 818 022	61 092 547

— amenzile pentru care nu a fost încă încasată nicio sumă din cauza lichidării societăților (amenzile rămân deschise, deoarece procedurile de lichidare nu sunt închise, dar probabilitățile de recuperare sunt adesea minime);

În EUR					
Data deciziei în cazul vizat	Denumirea cazului	Data definitivă	Cuquantumul amenzii	Suma încasată (în 2020 și anterior)	Suma care mai rămâne de încasat
3.12.2003	COMP/E-2/38359 – Produse pe bază de carbon și de grafit pentru aplicații electrice și mecanice	12.3.2004	1 060 000	0	1 060 000
13.9.2006	COMP/F/38456 – Bitume - Țările de Jos	27.12.2006	11 500 000	0	11 500 000
23.6.2010	COMP/39092 – Produse și accesorii pentru baie	30.9.2010	253 600	0	253 600
7.12.2011	Cazul COMP/39600 – Compresoare frigorifice	12.3.2012	9 000 000	0	9 000 000
27.11.2013	AT.39633 – Creveți	9.12.2016	27 082 000	0	27 082 000
Total			48 895 600	0	48 895 600

Lista amenzilor în materie de concurență care fac obiectul unei căi de atac în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene

La 24 iunie 2020, o sumă totală de 14 105,8 milioane EUR reprezentând amenzi în domeniul dreptului concurenței stabilite de Comisie era contestată la Curtea de Justiție a Uniunii Europene. Tabelul de mai jos conține lista cazurilor vizate.

În EUR		
Data deciziei în cazul vizat	Denumirea cazului	Cuquantumul amenzii
13.5.2009	COMP/C-3/37990 – Intel	1 060 000 000
30.9.2009	AT.37956 Fier-beton	16 074 000
11.11.2009	COMP/38589/ESBO – Stabilizatori termici – Sectorul ESBO	3 346 200
19.6.2013	AT.39226 – Lundbeck	146 005 000
2.4.2014	AT.39610 – Cabluri de energie	175 283 000
9.7.2014	AT.39612 – Perindopril (Servier)	315 028 198
3.9.2014	AT.39574 – Cipuri pentru carduri inteligente	82 784 000
15.10.2014	AT.39523 – Slovak Telekom	57 092 944
24.6.2015	AT.39563 – Ambalaje alimentare pentru vânzarea cu amănuntul	57 098 000
21.10.2015	AT.39639 – Unități de disc optic	79 256 000
25.5.2016	AT.39792 – Abrazivi din oțel	3 873 375
19.7.2016	AT.39824 – Camioane	880 523 000
7.12.2016	AT.39914 – Instrumentele financiare derivate pe rata dobânzii în euro	451 850 000
8.2.2017	AT.40018 – Reciclarea bateriilor de automobile	26 739 000
17.3.2017	AT.39258 – Transport aerian de mărfuri	776 465 000
27.6.2017	AT.39740 – Motorul de căutare Google (Shopping)	2 424 495 000
2.10.2017	AT.39813 – Transportul feroviar în țările baltice	27 873 000
24.1.2018	AT.40220 – Qualcomm (plăți de exclusivitate)	997 439 000
21.3.2018	AT.40136 – Condensatori	215 691 000
24.4.2018	M.7993 – Altice/PT Portugal	124 500 000
18.7.2018	AT.40099 – Google Android	4 342 865 000
17.12.2018	AT.39849 – BEH Gas	77 068 000
20.3.2019	AT.40411 – Google Search (AdSense)	1 494 459 000
27.6.2019	M.8179 Canon/Toshiba Medical Systems Corporation, procedura prevăzută la articolul 14 alineatul (2)	28 000 000
18.7.2019	AT.39711 – Qualcomm (prețuri de ruinare)	242 042 000
Total		14 105 849 717

