



V Bruseli 15. 7. 2020  
SWD(2020) 130 final

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**  
**ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU**

**Daňové podvody a úniky – lepšia spolupráca medzi vnútroštátnymi daňovými orgánmi  
pri výmene informácií**

*Sprievodný dokument*

**k návrhu smernice Rady,**

**ktorou sa mení smernica 2011/16/EÚ o administratívnej spolupráci v oblasti daní**

{COM(2020) 314 final} - {SEC(2020) 271 final} - {SWD(2020) 129 final} -  
{SWD(2020) 131 final}

<b>Súhrnný prehľad</b>
Posúdenie vplyvu k iniciatíve Daňové podvody a úniky – lepšia spolupráca medzi vnútroštátnymi daňovými orgánmi pri výmene informácií
<b>A. Treba konať</b>
<b>Prečo? Aký problém sa rieši?</b>
Riešia sa tieto problémy: a) obmedzené oznamovanie finančných prostriedkov zarobených cez digitálne platformy; b) neefektívne prvky spolupráce medzi daňovými správami. Digitálne hospodárstvo sa rozvíja a v nasledujúcich rokoch sa očakáva jeho ďalší rast, takže ak EÚ nezasiahne, problémy sa pravdepodobne prehĺbia. V hodnotení smernice o administratívnej spolupráci v oblasti daní sa uvádza, že hoci rámec je celkovo spoľahlivý, nie všetky členské štáty využívajú nástroje rovnakým spôsobom. Očakáva sa, že účinnosť a efektívnosť administratívnej spolupráce sa podarí zlepšiť vďaka objasneniu cieľových aspektov administratívnej spolupráce (vymedzenia predvídateľnej relevantnosti, spoločných auditov, skupinových žiadostí). Digitálny a globálny charakter hospodárstva digitálnych platforiem sa spája s rozdrobeným príjmom získavaným cez rôzne platformy a s rozdielnymi požiadavkami na oznamovanie v jednotlivých štátoch, a preto je riadne oznamovanie finančných prostriedkov získaných prostredníctvom digitálnych platforiem náročné. Členské štáty sa domnievajú, že oznamovanie je pomerne často obmedzené. V dôsledku rozdielneho vykonávania a využívania informácií je spolupráca neefektívna. Zo zúčastnených strán to má najväčší vplyv na digitálne platformy a daňové správy.
<b>Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?</b>
Hlavným cieľom je zabezpečiť spravodlivé a konzistentné fungovanie vnútorného trhu a zároveň chrániť príjmy členských štátov a EÚ. Očakáva sa, že intervencia môže do roku 2025 viesť k dodatočným daňovým príjmom v celkovej výške 30 miliárd EUR v celej EÚ.
<b>Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?</b>
Opatrenia členských štátov nezabezpečujú účinné a efektívne riešenie problémov, ktoré sú vo svojej podstate nadnárodné: prostredníctvom digitálnych platforiem možno kupovať a predávať tovar a služby cez internet bez ohľadu na hranice alebo jurisdikcie, a to umožňuje predávajúcim, aby potenciálne získavali príjem „odvšadiaľ“ bez ohľadu na daňovú rezidenciu. Aj neefektívna administratívna spolupráca si vyžaduje nadnárodné riešenia, keďže z podstaty veci aby mohla byť spolupráca efektívna, musí prebiehať cezhranične.
<b>B. Riešenia</b>
<b>Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politik sa zvažovali? Má niektorá z možností prednosť? Prečo?</b>
Zvažujú sa tieto možnosti: a) nelegislatívne usmernenia; b) legislatívna intervencia s vedľajšími možnosťami pre rôzne činnosti, prevádzkovateľov platforiem a predávajúcich; c) legislatívna intervencia na posilnenie administratívnej spolupráce. Uprednostňuje sa možnosť legislatívnej intervencie na posilnenie administratívnej spolupráce, pričom treba zahrnúť všetky platformy a všetkých predávajúcich, aby sa zabezpečili čo najlepšie výsledky z hľadiska dodržiavania daňových predpisov a rovnakých podmienok.
<b>Kto podporuje ktorú možnosť?</b>
Uprednostňovanej možnosti vyjadrila podporu väčšina členských štátov. V rámci cieľovej konzultácie s prevádzkovateľmi platforiem sa dospelo k zhode, že prednosť dostane legislatívna intervencia s čo možno najmenšími narušeniami pre prevádzkovateľov platforiem.
<b>C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti</b>
<b>Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak žiadna možnosť nedostane prednosť)?</b>
Očakáva sa, že intervenciou sa zabezpečia značné priame hospodárske úžitky. Intervencia bude mať priaznivý vplyv na výber daní s odhadovanými dodatočnými daňovými príjmami vo výške 30 miliárd EUR (odhad na úrovni hornej hranice). Prostredníctvom týchto príjmov bude možné financovať hospodárske a sociálne politiky členských štátov. Takisto sa očakáva, že prostredníctvom iniciatívy sa zabezpečia rovnaké podmienky pre prevádzkovateľov platforiem a subjekty, ktoré využívajú platformy na predaj tovaru a/alebo služieb. Prispeje to aj k väčšej spravodlivosti a k upevneniu dôvery v daňový systém, pričom daňové zaťaženie sa rozdelí spravodlivo medzi všetkých daňovníkov.

**Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak žiadna možnosť nemá prednosť)?**

Analogicky s predchádzajúcimi požiadavkami na oznamovanie možno náklady daňových správ odhadnúť takto: jednorazové náklady na vývoj vo výške približne 200 miliónov EUR a opakované náklady na úrovni maximálne 30 miliónov EUR. Náklady platforiem možno odhadnúť takto: jednorazové náklady v celkovej výške 875 miliónov EUR a opakované náklady približne na úrovni 100 miliónov EUR. Odhad nákladov zahŕňa všetky platformy spolu, čiže v priemere na jednu platformu by náklady mali byť v desiatkach tisícov eur (opakované náklady). Tieto odhady sú však založené na viacerých predpokladoch a extrapoláciách a treba ich používať opatrne.

**Aký to bude mať vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?**

Očakáva sa, že intervencia bude mať vplyv na malé a stredné podniky, keďže iniciatíva sa vzťahuje na všetky digitálne platformy a na všetkých predávajúcich bez ohľadu na veľkosť. Hoci v súvislosti s touto iniciatívou vzniknú náklady na dodržiavanie predpisov, pre MSP to môže byť priaznivejšie ako súčasná neprehľadná spleť požiadaviek na oznamovanie uplatňovaných v celej EÚ. Iniciatíva by sa takisto mala prispieť k rovnosti podmienok pre všetky zúčastnené subjekty, a to by malo MSP vyhovovať.

**Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?**

Dodatočné náklady daňových správ na vývoj IT systémov, ktoré umožnia oznamovanie, ukladanie a využívanie údajov, možno odhadnúť takto: jednorazové náklady všetkých 27 daňových správ EÚ na vývoj vo výške približne 200 miliónov EUR a opakované náklady na úrovni maximálne 30 miliónov EUR. Príjmy vnútroštátnych rozpočtov sa zvýšia vďaka dodatočným daňovým príjmom, ktoré sa odhadujú na úrovni desiatok miliárd eur (odhad na úrovni hornej hranice: približne 30 miliárd EUR).

**Očakávajú sa iné významné vplyvy?**

Intervencia bude v súlade so všeobecným nariadením o ochrane údajov, a preto nebude nepriaznivo vplývať na základné právo na ochranu osobných údajov.

**D. Ďalší postup**

**Kedy sa táto politika preskúma?**

Intervencia sa bude monitorovať na základe informácií získaných z ročných prieskumov a diskusií s daňovými správami. Komplexnejšie posúdenie sa vykoná v roku 2023, kedy má Komisia predložiť Európskemu parlamentu a Rade správu o fungovaní smernice o administratívnej spolupráci v oblasti priamych daní.