



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 12.12.2018
SWD(2018) 487 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE rigward l-introduzzjoni ta' ċerti rekwiżiti għall-fornituri tas-servizzi ta' pagament

u

Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 904/2010 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva u l-l-ġlieda kontra l-frodi fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud

{COM(2018) 812 final} - {COM(2018) 813 final} - {SEC(2018) 495 final} -
{SWD(2018) 488 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv

Valutazzjoni tal-impatt dwar il-proposta għat-trażmissjoni u l-iskambju obligatorji tad-*data* dwar il-pagamenti rilevanti għall-VAT

A. Ftieġa li tittieġed azzjoni

Għaliex? X'inhni problema li qed tiġi indirizzata?

Il-problema hija l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku. It-telf tal-VAT fil-provvisti transfruntiera ta' merkanzija min-negozju għall-konsumatur (B2C) madwar l-UE huwa smat li jammonta għal madwar EUR 5 biljun fis-sena. Ma jeżistux stimi għall-UE kollha tal-frodi tal-VAT relatati mal-provvisti transfruntiera ta' servizzi B2C, iżda teżisti biss evidenza dokumentata dwar is-setturi tax-xandir u l-logħob online. Mingħajr l-intervent tal-UE, huwa probabbli li dan it-telf jidjed b'mod parallel mat-tkabbir tal-kummerċ elettroniku. Il-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku hija sfida reali għall-amministrazzjonijiet tat-taxxa tal-Istati Membri għax għandhom f'it li xejn informazzjoni biex jidentifikaw in-negozji online, speċjalment meta jkunu stabbiliti f'pajjiż ieħor; l-informazzjoni meħtieġa biex jiġu vvalutati l-obbligazzjonijiet tal-VAT tinzamm għand partijiet terzi (bħall-fornituri tas-servizzi ta' pagament) li ta' spiss ikunu stabbiliti f'ġurisdizzjoni oħra; l-amministrazzjonijiet tat-taxxa ma għandhomx il-kapaċità amministrattiva biex jitrattaw il-volum enormi ta' informazzjoni meħtieġa għall-kontroll u l-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku, u biex jiskambjaw din l-informazzjoni bejniethom. Il-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku taffettwa l-baġits tal-Istati Membri u tal-UE, in-negozji leġittimi tal-UE li jbatu minn kompetizzjoni ingusta u ċ-ċittadini tal-UE f'termini ta' riżorsi mnaqqsa li jistgħu jiġu investiti fis-servizzi pubbliċi.

X'mistennija tikseb din l-inizjattiva?

L-objettivi generali tal-inizjattiva huma li tnaqqas it-telf tal-VAT għall-Istati Membri u b'hekk tikkontribwixxi għall-konsolidazzjoni fiskali fl-UE u li jinkisbu kundizzjonijiet ekwi għan-negozji leġittimi fl-UE li jbatu minn kompetizzjoni ingusta mill-frodaturi. L-objettiv speċifiku huwa li tnaqqas il-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku billi tippovdi lill-awtoritajiet tat-taxxa bi strumenti effiċjenti u effettivi biex jidentifikaw in-negozji mhux konformi.

X'inhni l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE?

L-Istati Membri waħedhom ma għandhomx il-mezzi biex jiġġieldu l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku, li min-natura tagħha stess, għandha dimensjoni transfruntiera. Ir-regoli tal-kooperazzjoni amministrattiva dwar il-VAT fl-UE huma stipulati fir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva u l-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT, u għalhekk, kull inizjattiva ulterjuri f'dan il-qasam jenħtieġ li tkun fil-kuntest ta' dak l-istess Regolament.

B. Soluzzjonijiet

X'għażliet ta' politika leġislattivi u mhux leġislattivi ġew ikkunsidrati? Hemm għażla ppreferuta jew le? Għaliex?

Fix-xenarju bażi (l-ewwel għażla) l-Istati Membri tal-UE jsegwu approċċi differenti għall-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku u wħud minnhom biss jiġbru *data* minn intermedjarji online. Skont l-għażla mhux regolatorja (it-tieni għażla), il-Kummissjoni Ewropea se tgħin lill-awtoritajiet tat-taxxa jiżviluppaw il-kapaċità amministrattiva tagħhom għall-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku u se tippubblika linji gwida sabiex titjeb il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tat-taxxa u l-intermedjarji tal-pagament. L-għażla regolatorja (it-tielet għażla) timplika l-emenda tal-qafas legali tal-UE biex il-fornituri tas-servizzi ta' pagament jitrażmettu d-*data* dwar il-pagamenti rilevanti lill-awtoritajiet tat-taxxa; l-awtoritajiet tat-taxxa 1) jiġbru d-*data* dwar il-pagamenti u jwettqu analiżi tar-riskju biex jidentifikaw fornituri remoti li ma jikkonformawx mal-obbligi tal-VAT u 2) jiskambjaw jew jaqsmu din id-*data* ma' awtoritajiet tat-taxxa ta' Stati Membri oħra. Skont l-għażla regolatorja, huma previsti soluzzjonijiet tekniċi alternattivi differenti biex l-awtoritajiet tat-taxxa jiskambjaw jew jaqsmu d-*data* dwar il-pagamenti rilevanti. Soluzzjoni waħda timplika aċċess awtomizzati għall-bażijiet tad-*data* tal-Istati Membri l-oħra, filwaqt li t-tliet soluzzjonijiet l-oħra jimplikaw repożitorju ċentrali ta' *data* dwar il-pagamenti fil-livell tal-UE li jkun aċċessibbli għall-uffiċjali ta' kontra l-frodi tal-Istati Membri. L-għażla ppreferuta hija s-soluzzjoni regolatorja li tirreferi għal repożitorju ċentrali tal-UE.

Liema għażla u min jappoġġaha?

18-il awtorità tat-taxxa (mit-23 li wieġbu) jappoġġaw l-għażla regolatorja u b'mod partikolari r-repożitorju ċentrali. Il-fornituri tas-servizzi ta' pagament (tlieta minn tlieta) jappoġġaw l-għażla regolatorja. 38 minn dawk li wieġbu l-konsultazzjoni pubblika miftuħa (minn 52) jappoġġaw l-għażla regolatorja.

C. Impatti tal-għażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

Il-baġits tal-Istati Membri u tal-UE se jibbenefikaw mill-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku f'termini ta' dħul oġġla mill-VAT. Id-dħul oġġla mill-VAT huwa wkoll ta' benefiċċju għaċ-ċittadini tal-UE għax l-introjtu pubbliku addizzjonali jista' jiġi investit fis-servizzi pubbliċi. In-negozji leġittimi Ewropej se jibbenefikaw minn kundizzjonijiet aktar ekwi. Sfortunatament, il-konsultazzjoni mal-partijiet ikkonċernati prinċipali ma pprovdietx l-evidenza kwantitattiva meħtieġa.

X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

Biex jirrapportaw id-*data* dwar il-pagamenti lill-awtoritajiet tat-taxxa, il-fornituri tas-servizzi ta' pagamenti se jkollhom iħabbtu wiċċhom ma' piżijiet u kostijiet amministrattivi. Kull amministrazzjoni tat-taxxa se ġġarrab kost ta' darba ta' EUR 7,5 miljun u kostijiet rikorrenti ta' EUR 2,9 miljun fis-sena. Il-Kummissjoni Ewropea se ġġarrab kost ta' darba ta' EUR 11,8-il miljun u kostijiet rikorrenti ta' EUR 4,5 miljun fis-sena.

Kif se jintlaqtu n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?

L-armonizzazzjoni tar-rekwiżiti ta' rappurtar se jkollha impatt pożittiv fuq l-SMEs li jipprovdu s-servizzi ta' pagament li, inkella, jkollhom jittrattaw ma' regoli u proċeduri differenti ta' rappurtar applikati mill-awtoritajiet tat-taxxa fl-Istati Membri. Fl-aħħar nett, l-SMEs fil-kummerċ elettroniku u fl-ekonomija tradizzjonali se jibbenefikaw mill-kundizzjonijiet aktar ekwi li permezz tagħhom l-awtoritajiet tat-taxxa tal-Istati Membri se jkunu jistgħu jidentifikaw il-frodaturi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku.

Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?

Id-*data* dwar il-pagamenti se tippermetti lill-awtoritajiet tat-taxxa jiġbru VAT addizzjonali mill-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku. Dan l-impatt pożittiv fuq il-baġits nazzjonali mistenni jsir fil-futur qarib.

Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?

Id-*data* personali se tiġi pproċessata sa ċertu punt mill-awtoritajiet nazzjonali biex tiġi miġġielda l-frodi tal-VAT fil-kummerċ elettroniku, f'konformità mar-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-*Data*.

D. Segwitu

Meta se tiġi rieżaminata l-politika?

Il-Kummissjoni se timmonitorja l-applikazzjoni tas-sistema l-ġdida għall-iskambju ta' *data* dwar il-pagamenti permezz tar-rapport annwali tal-Eurofisc u l-istatistika annwali għall-iskambju tal-informazzjoni pprezentata mill-Istati Membri. Fl-aħħar nett, wara ħames snin mid-dħul fis-seħħ tagħha, il-Kummissjoni se tirrapporta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-applikazzjoni tas-sistema.