

Bruxelles, 12.12.2018.
SWD(2018) 487 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog Direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu uvođenja određenih zahtjeva za pružatelje platnih usluga

i

Prijedlog Uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje radi borbe protiv prijevара povezanih s PDV-om

{COM(2018) 812 final} - {COM(2018) 813 final} - {SEC(2018) 495 final} -
{SWD(2018) 488 final}

Sažetak
Procjena učinka prijedloga za obvezni prijenos i razmjenu podataka o plaćanjima koji su relevantni za PDV
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? Koji se problem rješava?
<p>Problem su prijevare povezane s PDV-om u području e-trgovine. Ukupni gubitak PDV-a unutar EU-a koji proizlazi iz prekogranične isporuke robe potrošačima (B2C) procjenjuje se na približno 5 milijardi EUR godišnje. Osim dokumentiranih dokaza po sektorima (televizijski programi i internetske igre), ne postoje procjene na razini EU-a kad je riječ o prijevarama u području PDV-a povezanim s prekograničnim uslugama potrošačima (B2C). Bez intervencije EU-a ti će se gubici vjerojatno povećavati zbog rasta e-trgovine. Porezna tijela država članica teško se nose s prijevarama povezanim s PDV-om u području e-trgovine jer im nedostaju informacije za identifikaciju internetskih poduzeća, osobito kad im je poslovni nastan u drugoj zemlji; informacije potrebne za procjenu obveza povezanih s PDV-om nalaze se kod trećih strana (kao što su pružatelji platnih usluga) čiji je poslovni nastan često u drugoj jurisdikciji; porezna tijela nemaju administrativne kapacitete za obradu i međusobnu razmjenu velikih količina informacija potrebnih za kontrolu i borbu protiv prijevara povezanih s PDV-om u području e-trgovine. Prijevare povezane s PDV-om u području e-trgovine utječu na proračune država članica i EU-a, a time i na građane EU-a s obzirom na to da su smanjena sredstva za ulaganje u javne usluge. Nadalje, europska poduzeća koja posluju zakonito trpe zbog nepoštene konkurencije.</p>
Što se nastoji postići ovom inicijativom?
<p>Opći su ciljevi inicijative smanjiti gubitak PDV-a za države članice i tako doprinijeti fiskalnoj konsolidaciji unutar EU-a i ravnopravnim uvjetima za poduzeća u EU-u koja zakonito posluju, a počinitelji prijevara su im nepoštena konkurencija. Poseban je cilj smanjiti prijevare povezane s PDV-om u području e-trgovine tako što će se poreznim tijelima osigurati učinkoviti i djelotvorni instrumenti za otkrivanje poduzeća koja ne poštuju propise.</p>
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?
<p>Države članice same ne raspolažu sredstvima za borbu protiv prijevara povezanih s PDV-om u području e-trgovine koje po definiciji imaju prekograničnu dimenziju. EU-ova pravila o administrativnoj suradnji u području PDV-a utvrđena su Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost, stoga bi daljnje inicijative u tom području trebalo formulirati u okviru te Uredbe.</p>
B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?
<p>U osnovnom scenariju (1. opcija) države članice EU-a slijede različite pristupe u borbi protiv prijevara povezanih s PDV-om u području e-trgovine te samo neke od njih prikupljaju podatke od internetskih posrednika. Prema neregulatornoj opciji (2. opcija) Europska komisija pomaže poreznim tijelima u razvoju administrativnih kapaciteta za borbu protiv prijevara povezanih s PDV-om u području e-trgovine te objavljuje smjernice kako bi se poboljšala suradnja između poreznih tijela i posrednika za plaćanje. Regulatorna opcija (3. opcija) uključuje izmjenu pravnog okvira EU-a prema kojoj su pružatelji platnih usluga dužni poreznim tijelima prenositi relevantne podatke o plaćanjima; porezna tijela dužna su 1) prikupljati podatke o plaćanjima i provoditi analizu rizika kako bi otkrila dobavljače na daljinu koji ne ispunjavaju obveze plaćanja PDV-a i 2) razmjenjivati te podatke s poreznim tijelima drugih država članica. U okviru regulatorne opcije predviđena su različita alternativna tehnička rješenja kako bi porezna tijela mogla razmjenjivati ili ustupiti relevantne podatke o plaćanjima. Jedno rješenje podrazumijeva automatski pristup bazama podataka drugih država članica, a tri rješenja uključuju središnji repozitorij podataka o plaćanjima na razini EU-a koji bi bio dostupan dužnosnicima država članica zaduženima za borbu protiv prijevare. Najpoželjnija opcija je regulatorno rješenje koje obuhvaća središnji repozitorij EU-a.</p>
Tko podržava koju opciju?
<p>Ukupno 18 poreznih tijela (od 23 ispitanika) podržava regulatornu mogućnost, osobito središnji repozitorij. Pružatelji platnih usluga (3 od 3) podržavaju regulatornu opciju.</p>

U okviru otvorenog javnog savjetovanja 38 ispitanika (od 52) podržava regulatornu opciju.

C. Učinci najpoželjnije opcije

Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?

Borba protiv prijevара povezanih s PDV-om u području e-trgovine pozitivno će se odraziti na proračune država članica i proračun EU-a u smislu većih prihoda od PDV-a. Povećani prihodi od PDV-a od koristi su i građanima EU-a jer se dodatni javni prihodi mogu uložiti u javne usluge. Stvorit će se ravnopravniji uvjeti za europska poduzeća koja posluju zakonito. Nažalost, iz savjetovanja s glavnim dionicima nisu proizašli potrebni kvantitativni dokazi.

Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?

Za pružatelje platnih usluga nastat će administrativno opterećenje i troškovi povezani s izvješćivanjem poreznih tijela o podacima o plaćanjima. Svaka će porezna uprava snositi jednokratni trošak od 7,5 milijuna EUR i dodatne godišnje troškove od 2,9 milijuna EUR. Europska komisija snosit će jednokratni trošak od 11,8 milijuna EUR i dodatne godišnje troškove od 4,5 milijuna EUR.

Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?

Usklađivanje zahtjeva za izvješćivanje imat će povoljan utjecaj na sva mala i srednja poduzeća koja pružaju platne usluge, a u protivnom bi se morala baviti različitim pravilima i postupcima pri izvješćivanju poreznih tijela u državama članicama. Konačno, mala i srednja poduzeća u e-trgovini i tradicionalnom gospodarstvu imat će koristi od ravnopravnijih uvjeta na tržištu jer će porezna tijela država članica biti u stanju otkrivati počinitelje prijevара povezanih s PDV-om u području e-trgovine.

Hoće li to bitno utjecati na nacionalne proračune i uprave?

Kao rezultat borbe protiv prijevара povezanih s PDV-om u području e-trgovine podaci o plaćanjima omogućit će poreznim tijelima prikupljanje dodatnog PDV-a. Taj pozitivni utjecaj na nacionalne proračune očekuje se u kratkom roku.

Hoće li biti drugih bitnih učinaka?

Nacionalna tijela obrađivat će osobne podatke u određenoj mjeri radi borbe protiv prijevара povezanih s PDV-om u području e-trgovine, u skladu s Općom uredbom o zaštiti podataka.

D. Daljnje mjere

Kad će se predložene mjere preispitati?

Komisija će pratiti primjenu novog sustava za razmjenu podataka o plaćanjima putem godišnjeg izvješća Eurofisc-a i godišnjih statistika o razmjeni informacija koje dostavljaju države članice. Konačno, 5 godina od stupanja na snagu Komisija će izvijestiti Europski parlament i Vijeće o primjeni sustava.