



V Štrasburgu 17. 4. 2018  
SWD(2018) 111 final

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

**ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU**

*Spríevodný dokument*

**Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o posilnení zabezpečenia preukazov totožnosti občanov Únie a dokladov o pobyte vydávaných občanom Únie a ich rodinným príslušníkom vykonávajúcim svoje právo na voľný pohyb**

{COM(2018) 212 final} - {SWD(2018) 110 final}

## Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o posilnení zabezpečenia preukazov totožnosti občanov Únie a dokladov o pobyte vydávaných občanom Únie a ich rodinným príslušníkom vykonávajúcim svoje právo na voľný pohyb

### A. Potreba konať

#### Prečo? Aký problém sa rieši? Maximálne 11 riadkov

Hlavné problémy, ktoré sa riešia prostredníctvom tejto iniciatívy a ktoré ovplyvňujú voľný pohyb a vnútornú bezpečnosť, sú:

- nedostatočné zabezpečenie národných preukazov totožnosti a dokladov o pobyte vydávaných rodinným príslušníkom z krajín mimo EÚ,
- nedostatočné prijímanie preukazov totožnosti a dokladov o pobyte verejnými a súkromnými subjektmi,
- zložitosť vydávania týchto dokladov, zaobchádzania s nimi a ich spravovania.

Tieto problémy vyvolávajú najmä rozdiely a nejednotnosť formátu, vzoru a vzhľadu preukazov totožnosti a dokladov o pobyte a nedostatočná koordinácia, informovanosť a odborná príprava zainteresovaných strán, ktoré pracujú s týmito dokladmi. Tieto problémy spôsobujú, že je komplikovanejšie spoľahlivo identifikovať držiteľa dokladu a overiť pravosť dokladov, a zvyšujú riziko ich zneužitia alebo nesprávneho odmietnutia (napr. pri prekročení hranice, v administratívnej evidencii, pri prístupe k službám). To všetko vedie k značnej záťaži a nákladom pre a) občanov EÚ a ich rodinných príslušníkov pri cestovaní alebo uplatňovaní svojho práva na voľný pohyb, b) verejné orgány, napríklad pohraničnú stráž a c) subjekty verejného a súkromného sektora, ako sú služby sociálneho zabezpečenia, banky a leteckí dopravcovia.

#### Čo sa od tejto iniciatívy očakáva? Maximálne 8 riadkov

**Všeobecný cieľ** návrhu je dvojaký:

- zlepšiť bezpečnosť v rámci EÚ a na jej hraniciach,
- uľahčiť výkon práva občanov EÚ na voľný pohyb a pobyt v EÚ.

**Špecifické ciele návrhu** sú:

- zlepšiť prijímanie a overovanie preukazov totožnosti a dokladov o pobyte a obmedziť falšovanie dokladov,
- zlepšiť identifikáciu ľudí na základe dokladov totožnosti,
- zvýšiť informovanosť o týchto dokladoch a právach, ktoré sú s nimi spojené, a to aj prostredníctvom odbornej prípravy,
- zjednodušiť každodenný život občanom, obmedziť byrokraciu a znížiť náklady pre všetky zainteresované strany.

#### Aké je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ? (subsidiarita) Maximálne 7 riadkov

Opatrenia EÚ sú potrebné na podporu voľného pohybu osôb a zvýšenie úrovne bezpečnosti v rámci EÚ, keďže obe problematiky majú cezhraničný rozmer a jednotlivé členské štáty ich nemôžu vyriešiť samostatne. Na riešenie identifikovaných problémov sú potrebné konzistentné a vhodné opatrenia. Bude si to vyžadovať spoločný prístup v rámci celej EÚ, aby sa zaviedla konzistentnosť do nových pravidiel týkajúcich sa formátu a ochranných prvkov dokladov totožnosti a dokladov o pobyte a na podporu cezhraničnej spolupráce. Ak nebudú vnútroštátne opatrenia koordinované, mohli by vyvolať ďalšie problémy (a následne významné náklady) pre európskych občanov, vnútroštátne orgány alebo podniky/súkromný sektor.

### B. Riešenia

#### Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo? Maximálne 14 riadkov

Možnosti sú rozdelené do skupín: a) preukazy totožnosti, b) doklady o pobyte a c) proces, aby sa zohľadnili osobitné opatrenia potrebné na riešenie problémov každej skupiny. Nie je možné ich navzájom porovnávať.

**Možnosť 0:** zachovanie *status quo*,

**Možnosť ID:** formát a zabezpečenie preukazov totožnosti

- **ID SOFT):** nelegislatívne opatrenia týkajúce sa preukazov totožnosti (ako je zvyšovanie informovanosti a odborná príprava),
- **ID 1):** ID SOFT, plus stanovenie minimálnych spoločných požiadaviek na formát a zabezpečenie totožnosti,
- **ID 2):** ID SOFT, plus ID 1), so spoločným formátom preukazov totožnosti vrátane povinných odtlačkov prstov,

- **ID 3):** ID SOFT s možnosťou vydávania preukazu totožnosti EÚ popri národných preukazoch totožnosti,

#### **Možnosti RES: formát a zabezpečenie dokladov o pobyte**

- **RES SOFT):** nelegislatívne opatrenia súvisiace s dokladmi o pobyte,
- **RES 1):** RES SOFT plus harmonizácia obmedzeného množstva údajov dokladov o pobyte,
- **RES 2):** RES SOFT plus RES 1) so spoločným formátom pre doklady o pobyte pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ,
- **RES 3):** RES SOFT plus RES 1) so spoločným formátom všetkých dokladov o pobyte,

#### **Možnosti PROCESS: proces vydávania dokladov a výmeny informácií medzi členskými štátmi**

- **PROCESS SOFT):** podpora väčšieho počtu a lepších možností požiadania a získania dokladov,
- **PROCESS 1):** PROCESS SOFT a schopnosť vydávať preukazy totožnosti cez konzulárne siete.

**Uprednostňované možnosti sú ID 1), RES 2) a PROCESS SOFT).**

#### **Kto podporuje ktorú možnosť? Maximálne 7 riadkov**

V záveroch Rady sa zdôrazňuje dôležitosť zabezpečenia preukazov totožnosti a dokladov o pobyte. Mnohé vnútroštátne orgány a MVO podporujú právne nezáväzné opatrenia pre všetky typy dokladov (všetky možnosti SOFT). Niektoré vnútroštátne orgány zaoberajúce sa problematikou voľného pohybu (AT, CZ, HR, DK, NL, MT a PL) nevnímajú potrebu právnych predpisov, zatiaľ čo iné (BG, CY, DE, EE, EL, FI, IE, PT, RO, SI a SK) uprednostňujú zavedenie minimálnych prvkov pre preukazy totožnosti (ID 1). Niekoľko vnútroštátnych orgánov (CY, DK, EE, FR, EL a LU) uprednostňuje aspoň harmonizáciu pobytových preukazov pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ na základe jednotného formátu povolení na pobyt (RES 2). Väčšina občanov EÚ, s ktorými sa viedli konzultácie, podporuje širšiu harmonizáciu EÚ, pokiaľ ide o národné preukazy totožnosti (ID 2), a sú za celkovo harmonizované doklady o pobyte (RES 3).

### **C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti**

#### **Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov**

Uprednostňované možnosti priniesú priame výhody v mnohých oblastiach, nie sú však jednoducho vyčísliteľné. Z dostupných dôkazov vyplýva, že lepšie prijímanie dokladov a lepšie zabezpečenie dokladov prinesie priame a opakované úspory nákladov a zníženú administratívnu záťaž pre občanov a ich rodinných príslušníkov, orgány verejnej správy (napr. pohraničnú stráž pri kontrole dokladov) a poskytovateľov služieb vo verejnom a súkromnom sektore (napr. leteckých dopravcov, poskytovateľov v oblasti zdravotníctva, banky a poskytovateľov poistenia a sociálneho zabezpečenia).

Medzi nepriame výhody uprednostňovaných možností bude patriť obmedzenie podvodov týkajúcich sa dokladov a krádeží totožnosti a všeobecne lepšia úroveň bezpečnosti (obmedzenie trestnej činnosti, podvodov a terorizmu) v rámci EÚ a na jej hraniciach. Voľný pohyb osôb sa takisto uľahčí, pretože lepšie doklady umožnia rýchlejšie, jednoduchšie a bezpečnejšie používanie dokladov.

#### **Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov**

Právne nezáväzné opatrenia sa dajú prispôbiť potrebám členských štátov.

(Jednorazové) Náklady na dodržiavanie predpisov spojené s postupným zavádzaním modernizovaných dokladov sa budú v jednotlivých členských štátoch líšiť v závislosti od kvality dokladov vydávaných v súčasnosti. Vo väčšine prípadov sa náklady minimalizujú zosúladením postupného zavádzania s prirodzeným cyklom výmeny dokladov. V prípade národných preukazov totožnosti a pobytových preukazov pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ môžu členské štáty stavať na existujúcej infraštruktúre (čítačky preukazov, skenery dokladov, vybavenie na odoberanie a overovanie biometrických údajov) a výrobných procesov cestovných pasov a povolení na pobyt. Neočakávajú sa významné dodatočné administratívne a regulačné náklady.

V záujme rýchlejšieho zlepšenia bezpečnosti vyvolá postupné zrušenie slabšie chránených preukazov totožnosti určité náklady v niekoľkých členských štátoch. Postupné zrušenie pobytových preukazov pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ, ktoré nie sú v súlade s predpismi, takisto povedie k určitým dodatočným (jednorazovým) nákladom. Tieto náklady budú primerané rýchlosti postupného zrušenia.

To, či sa náklady na dodržiavanie predpisov spojené s novými dokladmi preniesú na občanov, bude závisieť od orgánov verejnej správy členských štátov. Uprednostňovaná možnosť nebude mať významný vplyv na náklady podnikov.

**Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky? Maximálne 8 riadkov**

Uprednostňovaná možnosť umožní podnikom vrátane MSP a mikropodnikov viac dôverovať dokladom totožnosti predkladaným potenciálnymi klientmi z iných členských štátov, a preto rozšíri ich obchodné príležitosti. Toto je osobitne zaujímavé pre menšie podniky, ktoré nemajú finančné a ľudské zdroje na vývoj procesov, odborných znalostí a odbornej prípravy zamestnancov na správne zaobchádzanie s identifikačnými dokladmi. Zlepšenie konzistentnosti so zreteľom na rôzne typy dokladov tiež poskytne určité príležitosti pre výrobcov preukazov.

**Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu? Maximálne 4 riadky**

Finančné vplyvy sa budú medzi jednotlivými členskými štátmi líšiť v závislosti od rozsahu potrebných zmien (náklady na dodržanie predpisov na postupné zavedenie) a podľa toho, ako rýchlo sa tieto zlepšenia vykonajú (náklady na dodržanie predpisov na postupné zrušenie). Náklady budú minimalizované, keďže sa očakáva, že výmeny budú prevažne synchronizované s prirodzeným cyklom výmeny.

Všetky orgány vnútroštátnej správy budú mať nakoniec prospech z časových úspor v správnych a verejných službách.

**Očakávajú sa iné významné vplyvy? Maximálne 6 riadkov**

Uprednostňovaná možnosť bude mať vplyv na základné práva a najmä v súvislosti s článkom 7 charty, pokiaľ ide o rešpektovanie súkromného života, a článkom 8, pokiaľ ide o právo na ochranu osobných údajov. Bude dodržaný rovnaký prístup ako v prípade právnych predpisov EÚ o biometrických pasoch a povoleniach na pobyt. Budú zohľadnené osobitné citlivé záležitosti týkajúce sa zberu biometrických údajov o maloletých osobách. Uprednostňovanou možnosťou sa zabezpečia záruky a bude sa garantovať právo dotknutej osoby, ktoré sa uplatňuje podľa všeobecného nariadenia o ochrane údajov vrátane práva na účinný prostriedok nápravy.

**D. Nadväzné opatrenia**

**Kedy sa táto politika preskúma? Maximálne 4 riadky**

*Okrem pravidelného monitorovania sa navrhuje, že Komisia predloží Európskemu parlamentu a Rade správu o vykonávaní 3 roky po začatí uplatňovania legislatívnych opatrení.*