



Bruxelles, 5.4.2018  
SWD(2018) 87 final

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**

**REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI**

*care însoțește documentul*

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului  
de modificare a Directivei 2004/37/CE privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor  
legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă**

{COM(2018) 171 final} - {SWD(2018) 88 final}

## Fișă rezumat

### Evaluarea impactului cu privire la noua propunere de modificare a anexelor la Directiva 2004/37/CE privind agenții cancerigeni și mutageni

#### A. Necesitatea de a acționa

##### De ce? Care este problema abordată?

Expunerea la agenți cancerigeni și mutageni la locul de muncă poate cauza cancer, care este principala problemă de sănătate profesională din UE-28, precum și probleme de sănătate semnificative, altele decât cancerul. Pentru a contribui la protejerea lucrătorilor de aceste riscuri, UE a adoptat Directiva 2004/37/CE privind agenții cancerigeni și mutageni (DCM). Aceasta stabilește cerințele în domeniu pentru eliminarea sau reducerea expunerii, inclusiv valori-limită de expunere profesională (LEP). Cu toate acestea, DCM trebuie actualizată periodic pe baza informațiilor disponibile, inclusiv pe baza datelor științifice și tehnice. Au fost introduse două propuneri legislative de actualizare a DCM - COM(2016)0248 și COM(2017)0011, care abordează împreună 20 de agenți cancerigeni. Prima modificare a fost adoptată deja de colegiitori - Directiva (UE) 2017/2398. Prezenta evaluare a impactului care însoțește a treia propunere acoperă alți cinci agenți chimici la care sunt expuși aproximativ 1 000 000 de lucrători la locul de muncă.

##### Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Inițiativa urmărește trei obiective specifice:

- să reducă expunerea profesională la agenți cancerigeni și mutageni în Uniunea Europeană;
- să sporească eficacitatea cadrului UE prin actualizarea acestuia pe baza expertizei științifice;
- să asigure o protecție mai echilibrată a lucrătorilor din întreaga UE împotriva agenților cancerigeni, asigurând în același timp o mai mare claritate și condiții de concurență echitabile pentru operatorii economici.

##### Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Prin stabilirea unor LEP noi sau revizuirea celor existente în anexa III la directivă se va asigura o mai mare claritate pentru angajatori și autoritățile responsabile cu asigurarea respectării normelor, facilitând și îmbunătățind astfel conformarea la dispozițiile DCM și aplicarea măsurilor de respectare a acestora și, prin urmare, protecția lucrătorilor. Prin reducerea LEP existente și eliminarea lacunelor în ceea ce privește LEP naționale lipsă, acțiunea UE poate contribui la sporirea suplimentară a bazei minime de protecție pentru toți lucrătorii din UE în acest domeniu și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile din UE. Aceste probleme nu pot fi soluționate prin acțiuni întreprinse doar de statele membre și, prin urmare, luarea de măsuri la nivelul UE pentru a atinge acest obiectiv este necesară și este în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE.

#### B. Soluții

##### Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există o opțiune preferată sau nu? De ce?

O serie de opțiuni au fost identificate și respinse cu privire la agenții cancerigeni vizați. De exemplu, interzicerea lor la locul de muncă a fost considerată disproporționată și nu se poate pune o bază pe orientările fără caracter legislativ sau pe autoreglementare pentru a putea contribui în mod substanțial la soluționarea problemelor identificate. Propunerile de opțiuni legislative cu privire la cinci agenți cancerigeni (LEP în anexa III) s-au bazat pe rezultatele discuțiilor purtate de oameni de știință, angajatori, lucrători și reprezentanți ai statelor membre. Pentru cea mai mare parte dintre agenții cancerigeni, au fost analizate și opțiuni mai stricte și mai puțin stricte. Opțiunile reținute sunt considerate complementare și sunt menite să adauge valoare măsurilor REACH existente în cazurile relevante. Securitatea juridică pentru părțile interesate se poate realiza cel mai bine prin liste clare de agenți chimici cuprinse în DCM, împreună cu LEP-uri care să permită gestionarea riscului de expunere profesională la agenți chimici cancerigeni.

##### Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Partenerii sociali și statele membre, reprezentate în cadrul Comitetului consultativ pentru securitate și sănătate la locul de muncă, sprijină toate opțiunile reținute. Pentru atenuarea provocărilor tehnice sau economice cu care se confruntă angajatorii, sunt prevăzute perioade de tranziție pentru două grupuri de substanțe (cadmiu și compușii anorganici ai acestuia, beriliu și compușii anorganici de beriliu) pentru toate sectoarele și pentru un

grup de substanțe (acid arsenic și sărurile acestuia, compuși anorganici de arsenic) pentru sectorul topirii cuprului.

## C. Impactul opțiunii preferate

### Care sunt avantajele opțiunii preferate?

**Beneficiile opțiunii de politică preferate vor consta în protecția sporită a peste 1 000 000 de lucrători din UE și prevenirea a peste 22 000 de cazuri de îmbolnăviri profesionale.**

Prin urmare, aceasta va conduce la o mai bună calitate a vieții pentru lucrători și familiile acestora și la reducerea costurilor directe și indirecte aferente asistenței medicale individuale. Sistemele de securitate socială vor beneficia de pe urma reducerii costurilor de tratare, a cheltuielilor conexe pentru pensionare anticipată/inactivitate și a compensațiilor pentru bolile profesionale. Angajatorii pot beneficia de reducerea absenteismului și a pierderilor de productivitate. Nu în ultimul rând, stabilirea unor LEP la nivelul UE va îmbunătăți claritatea pentru angajatori și autoritățile responsabile cu asigurarea respectării normelor.

Un studiu realizat în numele Comisiei arată că cele mai mari beneficii preconizate pentru diverse părți interesate sunt următoarele: între 1 și 5 miliarde EUR pentru lucrători, precum și 181 de milioane EUR pentru administrații, în urma introducerii unei LEP pentru formaldehidă; și 15 milioane EUR pentru întreprinderi în urma introducerii unei LEP pentru beriliu.

### Care sunt costurile opțiunii preferate?

Pentru unii agenți cancerigeni, opțiunea preferată va determina cheltuieli de funcționare ale întreprinderilor, care vor fi nevoite să pună în aplicare măsuri de protecție și de profilaxie suplimentare. Acest lucru va fi valabil în special pentru formaldehidă și cadmiu și compușii anorganici ai acestuia, în cazul cărora costurile totale ale opțiunii reținute pentru o perioadă de 60 de ani pentru industrie sunt estimate să atingă 1,72 miliarde EUR pentru formaldehidă și 447 de milioane EUR pentru cadmiu.

Cu toate acestea, în cazul formaldehidei, numărul de întreprinderi este foarte mare, iar în cazul cadmiului vor fi afectate în principal întreprinderile mari. Prin urmare, se preconizează că costul pe întreprindere, în termeni relativi, pentru ambele substanțe, va fi modest. Pachetul de opțiuni preferate nu va impune nicio obligație suplimentară de informare, nu va determina o creștere a sarcinii administrative a întreprinderilor și este puțin probabil să genereze costuri de mediu considerabile.

### Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?

Pentru cadmiu și pentru compușii de arsenic, IMM-urile nu sunt reprezentate semnificativ în rândul industriilor relevante, spre deosebire de beriliu, formaldehidă și 4,4'-metilen-bis(2-cloranilină) (MOCA). Conform analizei, întreprinderile în cauză își permit să suporte costurile aferente IMM-urilor. Cele mai semnificative costuri sunt prevăzute pentru IMM-urile care lucrează cu formaldehidă și cu beriliul și, în special, pentru întreprinderile care nu au făcut încă investiții pentru protecția lucrătorilor prin sisteme închise sau prin înlocuire. Cu toate acestea, costurile pentru IMM-uri rămân sub 1 % din cifra lor de afaceri și nu sunt preconizate închideri de IMM-uri sau efecte asupra ocupării forței de muncă ca urmare a LEP propuse. .

### Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și asupra administrațiilor naționale?

Este posibil ca autoritățile responsabile cu asigurarea respectării normelor să trebuiască să suporte costuri administrative și costuri de punere în aplicare suplimentare. Cu toate acestea, costurile respective nu se preconizează a fi semnificative. În același timp, stabilirea unor LEP la nivelul UE va duce la economii de costuri pentru dezvoltarea unor LEP la nivel național. De asemenea, opțiunea reținută ar trebui să contribuie la reducerea pierderilor financiare ale sistemelor de securitate socială și ale sistemelor de sănătate din statele membre, ca urmare a prevenirii îmbolnăvirilor.

### Vor exista și alte efecte semnificative?

Opțiunile reținute ar urma să aibă un impact pozitiv asupra concurenței în cadrul pieței interne, prin diminuarea diferențelor competitive dintre întreprinderile care funcționează în state membre cu LEP naționale diferite. Opțiunile reținute nu ar trebui să aibă un impact semnificativ asupra competitivității externe a întreprinderilor din UE. În cele mai multe cazuri, opțiunile reținute se încadrează în intervalul inferior al măsurilor echivalente stabilite în țări terțe – ceea ce sugerează faptul că aceste măsuri sunt realizabile, reflectă bunele practici disponibile și sunt relativ ambițioase în încercarea de a stabili standarde înalte la nivel internațional de protecție a lucrătorilor. Impactul asupra drepturilor fundamentale este pozitiv – în special în ceea ce privește articolul 2 (dreptul la viață) și articolul 31 (dreptul la condiții de muncă echitabile și corecte, care să respecte sănătatea, siguranța și demnitatea).

## D. Acțiuni subsecvente

### Când va fi reexaminată politica?

Eficacitatea propunerii de revizuire a DCM va fi măsurată în contextul evaluării cadrului UE privind securitatea și sănătatea în muncă, astfel cum se prevede la articolul 17a din Directiva 89/391/CEE.  
Următorul exercițiu de evaluare ar putea acoperi perioada 2017-2022.