



EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 8.3.2016.
SWD(2016) 53 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

Priložen dokumentu

Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća

o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga

{ COM(2016) 128 final }

{ SWD(2016) 52 final }

Sažetak
Procjena učinka Prijedloga Direktive o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? O kakvom je problemu riječ?
<p>Više od 1,9 milijuna radnika u Europi upućeno je na rad u 2014. Iako broj upućenih radnika iznosi 0,7 % od ukupnog broja zaposlenih u EU-u, upućivanjem radnika podupire se prekogranično pružanje usluga na unutarnjem tržištu, posebno u građevinskom sektoru te u nekim sektorima osobnih i poslovnih usluga. Prema trenutačnim propisima poduzeća koja upućuju radnike moraju poštovati temeljni skup prava države domaćina, uključujući prava na <i>minimalnu</i> plaću. Ta odredba uzrokuje znatne razlike u plaćama između upućenih i lokalnih radnika u državama domaćinima. Procjenjuje se da razlika iznosi od 10 do 50 %, ovisno o državama i sektorima. Različitim propisima o plaćama narušavaju se jednaki uvjeti tržišnog natjecanja poduzeća osiguravanjem nižih cijena rada poduzećima poduzećima koja upućuju radnike u odnosu na lokalna poduzeća u državama članicama domaćinima. Nepodudaranja između Direktive i drugih zakona EU-a uzrokuju pravnu nesigurnost kada je riječ o jednakom postupanju prema upućenim radnicima unutar regulatornog okvira EU-a, ako je u pitanju dugotrajno upućivanje. S druge strane, opći propisi o upućivanju možda nisu primjereni za rješavanje specifičnih situacija kao što je upućivanje u kontekstu lanaca podugovaratelja, rada preko poduzeća za privremeno zapošljavanje i upućivanja unutar skupine poduzeća.</p>
Što se nastoji postići ovom inicijativom?
<p>Revizijom Direktive iz 1996. nastoji se ojačati izvorne ciljeve, odnosno potaknuti uživanje prava na pružanje usluga u prekograničnom kontekstu, uz pravednu konkurenciju i poštovanje prava radnika, prilagodbom na nove gospodarske uvjete i uvjete na tržištu rada. Inicijativom se posebno nastoje osigurati pravedni uvjeti u pogledu plaća za upućene radnike i jednaki uvjeti poslovanja za poduzeća koja upućuju radnike i lokalna poduzeća u državi domaćinu, a nastoji se i poboljšati jasnoća zakona EU-a.</p>
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?
<p>Regulatorni okvir za upućivanje radnika između država članica moguće je uspostaviti samo na razini EU-a. Države članice i socijalni partneri na odgovarajućoj razini i dalje su odgovorni za uspostavu svog zakonodavstva i određivanje plaća, u skladu s nacionalnim zakonom i praksom.</p>

B. Rješenja
Koje su zakonodavne i nezakonodavne političke opcije razmatrane? Daje li se prednost određenoj opciji? Zašto?
<p>Komisija smatra da su uvođenje jednakih pravila o naknadi plaća i proširenje na sve sektore upućivanja na univerzalno obvezujuće kolektivne ugovore učinkovitija mogućnost u pogledu postizanja cilja, odnosno osiguranja pravednih uvjeta u pogledu plaća za upućene radnike, ravnopravnijih uvjeta poslovanja za poduzeća te poboljšanja pravne jasnoće od nepoduzimanja nikakvih mjera. Jednako tako, Komisija smatra da je, u kontekstu poboljšanja pravne jasnoće, učinkovito primijeniti zakon o radu države članice domaćina na dugotrajna upućivanja koja premašuju 24 mjeseca, u skladu s propisima o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti; izjednačiti primitke upućenih radnika u lancima podugovaratelja i radnika kod glavnog ugovaratelja primjenom radnih uvjeta u poduzeću glavnog ugovaratelja, uključujući iz sporazuma na razini poduzeća, ako postoje; obvezno primijeniti jednake uvjete i odredbe na upućene radnike preko poduzeća za privremeno zapošljavanje kao i na takve radnike koji se zapošljavaju lokalno;</p>
Tko podržava koju opciju?
<p>Sedam država članica (AT, BE, FR, DE, LU, NL, SE), Europska konfederacija sindikata i Konfederacija europskih građevinskih poduzeća sklone su prijedlogu o uvođenju načela jednake plaće za jednak rad te primjeni zakona o radu države članice domaćina na dugotrajna upućivanja. Eurociett podržava reviziju Direktive o upućenim radnicima preko poduzeća za privremeno zapošljavanje kako bi se osiguralo jednako postupanje prema prekograničnim i nacionalnim privremenim radnicima. Devet država članica (BG, CZ, EE, HU, LT, LV, PL, SK, RO), Business Europe, UEAPME i CEEMET skloni su tomu da se dopusti dovoljno dugo vrijeme provedbe Direktive o provedbi prije poduzimanja mjera.</p>

C. Učinci opcija kojima se daje prednost

Koje su prednosti opcija kojima se daje prednost (uz one glavne)?

Jednakim pravilima o primicima pridonijet će se povećanju plaća upućenih radnika, smanjenju razlike u plaćama u odnosu na lokalne radnike te uspostavi jednakih uvjeta poslovanja za poduzeća u državi članici domaćinu. Budući da će se smanjiti opseg konkurencije na temelju cijene rada, upućivanjem radnika potaknut će se pružanje prekograničnih usluga na temelju specijalizacije, inovacije i vještina. Pažljivom prilagodbom nepodudarnih elemenata između Direktive i drugog zakonodavstva EU-a povećat će se pravna jasnoća za poduzeća, radnike i nadležna tijela te će se smanjiti troškovi potencijalnih sudskih sporova. U slučaju lanaca podugovaratelja i dugotrajnih upućivanja očekuje se da će se primjenom načela jednakog postupanja povećati plaće upućenih radnika, a time i njihova socijalna zaštita.

Koliki su troškovi opcija kojima se daje prednost (uz one glavne)?

Jednakim pravilima o plaćama mogu se povećati troškovi plaća za poduzeća koja upućuju radnike i isplaćuju niske plaće (trećina slučajeva), iako bi ukupni troškovi rada i dalje mogli biti niži od onih u lokalnim poduzećima u državi članici domaćinu zbog razlika u državama u pogledu davanja u sustavu socijalne sigurnosti i korporativnih poreza. Smanjenjem uloge troškova rada kao glavnog faktora konkurentnosti može se smanjiti konkurentnost poduzeća u državama članicama s nižim plaćama, posebno u radno intenzivnim sektorima kao što je građevina. Propisima o jednakom postupanju u slučaju dugotrajnih upućivanja koja traju više od 24 mjeseca te u lancima podugovaratelja može se smanjiti i uloga troškova rada kao čimbenika konkurentnosti sa sličnim učincima kao što je gore navedeno, iako se čini da dugotrajna upućivanja čine tek mali dio ukupnih upućivanja. Primjena načela jednakog postupanja na radnike koje upućuje poduzeće za privremeno zapošljavanje može uzrokovati i porast troškova plaća za poduzeća, iako se tom mogućnošću ne predviđaju dodatni uvjeti osim onih koji su trenutačno na snazi za radnike koji se lokalno zapošljavaju posredstvom poduzeća za privremeno zapošljavanje.

Kako će to utjecati na poduzeća, mala i srednja poduzeća te mikropoduzeća? Najviše 8 redaka

Nije predviđen poseban režim za MSP-ove. MSP-ovi će prvenstveno imati koristi od povećane pravne jasnoće i manjeg administrativnog opterećenja koje proizlazi iz rizika od sudskog spora. Jednaki propisi o plaćama te jednako postupanje u slučaju dugotrajnih upućivanja i lanaca podugovaratelja mogu posebno utjecati, uslijed mogućih povećanja troškova plaća, na MSP-ove koji pružaju prekogranične usluge upućivanjem radnika u tržišnim segmentima u kojima se isplaćuju niske plaće. No razlike u državama u pogledu troškova sustava socijalnog osiguranja i drugih poreza, uključujući posebne režime za MSP-ove u nekim državama članicama, mogu umanjiti taj učinak. MSP-ovi koji posluju u tržišnim segmentima s visokim plaćama upućivanjem radnika iskoristit će prednosti pravedne konkurencije na temelju ravnopravnih uvjeta poslovanja s obzirom na propise o plaćama. Učinak predloženih mogućnosti može povećati njihove poslovne prilike i mogućnost za stvaranje poslova.

Hoće li to znatno utjecati na državne proračune i uprave?

Ne predviđa se poseban trošak za nacionalne proračune i uprave. Troškovi informiranja i provedbe već su osigurani Direktivom o provedbi iz 2014., čiji je prijenos trenutačno u tijeku.

Hoće li biti drugih bitnih učinaka?

Poboljšanjem informacija sadržanih u prenosivim dokumentima A1 te prijenosom Direktive o provedbi poboljšat će se pouzdanost informacija o dinamici upućivanja radnika.

D. Daljnje mjere

Kada će se politika preispitati?

Komisija će ocijeniti učinak Direktive pet godina nakon roka za prijenos. Komisija će izraditi izvješće o ocjenjivanju uz pomoć vanjskih stručnjaka i uz savjetovanje sa socijalnim partnerima i drugim zainteresiranim stranama.