

## RÅDETS BESLUT

av den 21 juni 2013

## om upphävande av beslut 2004/918/EG om förekomsten av ett alltför stort underskott i Ungern

(2013/315/EU)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.12,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Den 5 juli 2004 beslutade rådet, i enlighet med artikel 104.6 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EG-fördraget), i beslut 2004/918/EG<sup>(1)</sup>, att det förelåg ett alltför stort underskott i Ungern och har antagit en rekommendation i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget i syfte att få det alltför stora underskottet att upphöra senast 2008.
- (2) Den 18 januari 2005 ansåg rådet i enlighet med artikel 104.8 i EG-fördraget att Ungern inte hade vidtagit effektiva åtgärder för att följa dess rekommendation och antog den 8 mars 2005 en ny rekommendation i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget. I denna bekräftades tidsfristen 2008 för korrigeringen av det alltför stora underskottet. Den 8 november 2005 beslutade rådet att Ungern för andra gången hade underlåtit att uppfylla dess rekommendationer enligt artikel 104.7 i EG-fördraget. Rådet riktade därför den 10 oktober 2006 en tredje rekommendation till Ungern enligt artikel 104.7 i EG-fördraget och senarelade tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet till 2009. Den 7 juli 2009 konstaterade rådet att de ungerska myndigheterna kunde anses ha vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendation av den 10 oktober 2006, och mot bakgrund av den allvarliga konjunkturnedgången lades också en reviderad rekommendation fram i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget (nedan kallad *rådets rekommendation av den 7 juli 2009*) där ännu en ny tidsfrist för korrigeringen fastställdes, nämligen 2011. Den 27 januari 2010 konstaterade kommissionen att Ungern hade vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendationer av den 7 juli 2009, som rådet enades om i sina slutsatser den 16 februari 2010, men varnade samtidigt för att betydande risker förelåg.
- (3) I enlighet med artikel 126.8 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) beslutade rådet den 24 januari 2012 att Ungern inte vidtagit effektiva

åtgärder som svar på rådets rekommendation av den 7 juli 2009 inom den tidsfrist som fastställdes i denna rekommendation. Fördragets referensvärde på 3 % av BNP överskreds inte 2011, men detta byggde inte på en strukturell och varaktig korrigerings utan berodde på betydande engångsintäkter. Detta åtföljdes av en uppskattad kumulativ strukturell försämring på över 2 % av BNP under både 2010 och 2011, vilket kan jämföras med en rekommenderad kumulativ förbättring av de offentliga finanserna med 0,5 % av BNP. Dessutom har myndigheterna visserligen genomfört strukturåtgärder under 2012 som till stor del väntas kompensera för den tidigare försämringen, men fördragets referensvärde på 3 % av BNP kommer att uppfyllas på nytt 2012 enbart tack vare engångsåtgärder på knappt 1 % av BNP, och 2013 kommer referensvärdet att överskridas.

- (4) Den 13 mars 2012 antog rådet en ny rekommendation i enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget (nedan kallad *rådets rekommendation av den 13 mars 2012*) om Ungern i syfte att få det alltför stora underskottet att upphöra senast 2012. De ungerska myndigheterna uppmanades att vidta i synnerhet följande åtgärder: i) få det alltför stora offentliga underskottet att upphöra senast 2012 på ett trovärdigt och hållbart sätt, ii) vidta en ytterligare konsolidering av de offentliga finanserna på minst ½ % av BNP för att säkerställa att 2012 års underskottsmål på 2,5 % av BNP uppnås, och iii) vidta nödvändiga kompletterande strukturella åtgärder för att säkerställa att underskottet under 2013 ligger kvar under tröskelvärdet på 3 % av BNP. Samtidigt rekommenderades det att den offentliga skuldkvoten måste fås att minska igen så snart som möjligt för att utgöra tillräckliga framsteg mot riktvärdet för skuldminskning. Anpassningen av de offentliga finanserna behövde också underbyggas av de föreslagna förbättringarna av den finanspolitiska styrningsramen. Rådet fastställde den 13 september 2012 som tidsfrist för Ungerns regering att vidta effektiva åtgärder. Samma dag, den 13 mars 2012, beslutade rådet att dra in en del av åtagandebemyndiganden från Sammanhållningsfonden för 2013 för Ungern<sup>(2)</sup>.
- (5) Den 30 maj 2012 konstaterade kommissionen på grundval av konvergensprogrammet för 2011-2015 och närmare uppgifter om besparingsåtgärderna att Ungern hade vidtagit effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet. Framför allt väntades det offentliga underskottet nå 2,5 % av BNP 2012 och låg kvar klart under fördragets referensvärde på 3 % av BNP 2013 i enlighet med rådets rekommendation av den 13 mars 2013. Dessutom stod det klart att vissa framsteg gjorts

(<sup>1</sup>) EUT L 389, 30.12.2004, s. 27.

(<sup>2</sup>) Rådets genomförandebeslut av den 13 mars 2012 om indragning av Sammanhållningsfondens åtaganden gentemot Ungern med verkan från och med 1 januari 2013.

för att förbättra ramen för finanspolitisk styrning, även om framstegen på detta område generellt sett kunde betraktas som långsamma. Mot denna bakgrund antog rådet den 22 juni 2012, efter ett förslag från kommissionen av den 30 maj 2012, genomförandebeslut 2012/323/EU<sup>(1)</sup> om att upphäva beslutet att dra in åtagandena från Sammanhållningsfonden.

- (6) I enlighet med artikel 4 i det protokoll om förfarandet vid alltför stora underskott som fogats till fördragen ska kommissionen tillhandahålla det statistiska underlag som ska användas för tillämpningen av förfarandet. Som en del av tillämpningen av detta protokoll ska medlemsstaterna två gånger per år – före den 1 april och före den 1 oktober – lämna uppgifter om underskott och skulder och därmed sammanhängande nyckeltal i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 479/2009 av 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen<sup>(2)</sup>.
- (7) Vid övervägande om att upphäva ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott bör rådet fatta ett beslut på grundval av anmälda uppgifter. Ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott bör desutom bara upphävas om kommissionens prognoser tyder på att underskottet inte kommer att överstiga fördragets referensvärde på 3 % av BNP under prognosperioden.
- (8) Följande slutsatser kan dras på grundval av de uppgifter som kommissionen (Eurostat) lämnade i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 479/2009, efter Ungerns anmälan före 1 april 2013, och på grundval av kommissionens vårprognos 2013 och den bedömning av kompletterande korrigerande åtgärder som antogs den 13 maj 2013 genom en regeringsförordning:

— Under 2012 nådde det offentliga underskottet 1,9 % av BNP tack vare en betydande finanspolitisk insats. Det skedde på grund av engångsintäkter på ¾ % av BNP, inklusive de prognosöverstigande engångsintäkterna på 0,2 % av BNP, som hängde samman med en ytterligare överföring av tillgångar från det privata till det offentliga pensionssystemet. Den antagna budgeten för 2012 hade som mål att underskottet skulle ligga på 2,5 % av BNP på grundval av en tillväxt på 0,5 %. Budgeten omfattade en särskild reserv på 1,1 % av BNP och ett flertal konsolideringsåtgärder, särskilt: i) intäktsökande åtgärder på cirka 1 ¾ % av BNP, inbegripet höjningar av indirekta skatter och sociala avgifter, ii) strukturella åtgärder på utgiftssidan på ¾ % av BNP, till exempel en översyn av de sociala förmånerna, och iii) utgiftsbegränsningar på ¼ % av BNP inom den offentliga sektorn, bland annat en

nominell frysning av lönerna inom de flesta sektorer. För att motverka de stadigt försämrade tillväxtutsikterna antog regeringen två viktiga kompletterande korrigerande paket i april och oktober (på totalt 0,7 % av BNP), som huvudsakligen består av ytterligare nedskärningar av anslagen för de finanspolitiska institutionerna, varav ungefär hälften har genomförts. Dessutom förbättrades budgetbalansen i den kommunala sektorn med cirka 0,7 % av BNP jämfört med de budgeterade planerna, vilket huvudsakligen beror på den låga investeringsnivån på det lokala planet.

I samband med rapporten från oktober 2012 om förfarandet vid alltför stora underskott justerades det officiella underskottsmålet för 2012 uppåt från 2,5 % till 2,7 % av BNP. Totalt sett resulterade effektivt genomförda korrigerande statliga åtgärder på cirka 3 % av BNP och förbättringen av budgetbalansen i den kommunala sektorn till slut i ett underskott på 1,9 % av BNP, vilket innebär att det ursprungliga underskottsmålet överskreds med 0,6 % av BNP. Aktiveringen av de budgeterade särskilda reserverna uppvägs budgetöverskridningarna, som delvis hängde samman med att den makroekonomiska situationen blev sämre än tidigare väntat.

— I konvergensprogrammet för 2012-2016 beräknas det offentliga underskottet ligga kvar på 2,7 % av BNP både 2013 och 2014. I kommissionens vårprognos 2013 förutses emellertid underskott på 3,0 % av BNP år 2013 och 3,3 % av BNP år 2014, vilket tyder på att det alltför stora underskottet inte har upphört på ett hållbart sätt. Den 13 maj 2013 vidtog regeringen, efter offentliggörandet av kommissionens vårprognos 2013, ytterligare korrigerande åtgärder brutto på cirka 0,3 % respektive 0,7 % av BNP för 2013 och 2014. Kommissionens uppdaterade finanspolitiska bedömning, som tar hänsyn till de ytterligare korrigerande åtgärdernas positiva inverkan på nettounderskottet, räknar med ett underskott på 2,7 % av BNP respektive 2,9 % av BNP för respektive 2013 och 2014. Underskottet förväntas således ligga kvar under fördragets referensvärde på 3 % av BNP under prognosperioden. Enligt kommissionens uppskattning kommer det konjunkturrensade budgetsaldot, justerat för engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder, dessutom att vara ¾ % och -1 ½ % av BNP under 2013 och 2014, och kommer således att ligga i linje med det ungerska medelfristiga budgetmålet på -1,7 % av BNP.

— Skuldkvoten minskade från en topp på nästan 82 % av BNP 2010 till 79,2 % 2012, tack vare betydande engångsåtgärder i form av kapitaltransfereringar i samband med avskaffandet av den obligatoriska privata pelaren i pensionssystemet samt ett antal konsolideringsåtgärder. Enligt konvergensprogrammet kommer skuldkvoten att fortsätta att minska till 78,1 % respektive 77,2 % år 2013 och 2014, och därefter fortsätta att visa en nedåtgående trend.

<sup>(1)</sup> EUT L 165, 26.6.2012, s. 45.

<sup>(2)</sup> EUT L 145, 10.6.2009, s. 1.

Även med hänsyn till effekterna av de nya korrigeringsåtgärder som antogs den 13 maj 2013 räknar kommissionen med att skuldkvoten kommer att öka med omkring 1 procentenhet både 2013 och 2014.

- (9) När det gäller den finanspolitiska styrningen uppmanade rådet Ungern att införa ett verkligt bindande ramverk på medellång sikt och bredda det finanspolitiska rådets analytiska ansvarsområde eftersom det har vetorätt över den årliga budgeten. I konvergensprogrammet för 2012-2016 tillkännages avsikten att gå vidare på detta område hösten 2013. Framstegen kommer även fortsättningsvis att noggrant följas upp inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (10) Från och med 2013, vilket är det år som följer på korrigeringen av det alltför stora underskottet, bör fortsätta att bedriva en finanspolitik som ligger i linje med landets finanspolitiska budgetmål på medellång sikt, och även att uppfylla riktmärket för utgifter, och göra tillräckliga framsteg i riktning mot att uppfylla skuldriteriet i enlighet med artikel 2.1 a i förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott <sup>(1)</sup>.
- (11) I enlighet med artikel 126.12 i EU-fördraget ska ett rådsbeslut om att det föreligger ett alltför stort underskott upphävas när det alltför stora underskottet i den berörda medlemsstaten enligt rådets uppfattning har korrigerats.

- (12) Rådet anser att det alltför stora underskottet i Ungern har korrigerats och att beslut 2004/918/EG därför bör upphöra att gälla.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Det framgår av en allsidig bedömning att det alltför stora underskottet i Ungern har korrigerats.

*Artikel 2*

Beslut 2004/918/EG ska upphöra att gälla.

*Artikel 3*

Detta beslut riktar sig till Ungern.

Utfärdat i Luxemburg den 21 juni 2013.

På rådets vägnar  
M. NOONAN  
Ordförande

<sup>(1)</sup> EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.