

I

(Állásfoglalások, ajánlások és vélemények)

ÁLLÁSFOGLALÁSOK

TANÁCS

A TANÁCS ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2009. március 16.)

az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009–2012-es vámügyi cselekvési tervéről

(2009/C 71/01)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

FIGYELEMBE VÉVE:

1. a Bizottság stratégiai jelentését ⁽¹⁾, valamint a növekedést és foglalkoztatást célzó megújult lisszaboni stratégiának az Európai Tanács által 2008. március 14-én elindított új ciklusát (2008–2010);
2. az európai iparjogvédelmi stratégiáról szóló, 2008. július 16-i bizottsági közleményt;
3. az egyes szellemi tulajdonjogokat feltehetően sértő áruk elleni vámhatósági intézkedésekről és az ilyen jogokat ténylegesen sértő áruk ellen hozandó intézkedésekről szóló 1383/2003/EK tanácsi rendeletet;
4. a hamisítás és a szerzői jogi kalózkodás elleni küzdelemre irányuló átfogó európai tervről szóló 2008. szeptember 25-i tanácsi állásfoglalást;

TUDOMÁSUL VÉVE:

5. azt az egyre növekvő veszélyt, amelyet a hamisított áruk jelentenek az egészségre, a biztonságra és a környezetre;

6. a hamisítás és a szerzői jogi kalózkodás területén jelentkező legújabb trendeket, különös tekintettel a világkereskedelem globalizációjából és az internetes értékesítésből eredő új kihívásokra;
7. azt, hogy a vámszerveknek eredményesebben kell foglalkozniuk ezekkel a kérdésekkel, ez pedig megerősített közigazgatási együttműködést, valamint a vámszervek és a vállalkozások közötti szorosabb együttműködést igényel;

JÓVÁHAGYJA:

8. az Európai Uniónak a mellékletben foglalt, a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009–2012-es vámügyi cselekvési tervét, amelyet az elnökség a 4. pontban említett tanácsi állásfoglalásból következően, a tagállamokkal és a Bizottsággal együttműködve készített;

FELKÉRI:

9. a tagállamokat és a Bizottságot a cselekvési terv eredményes végrehajtására;
10. a Bizottságot, hogy az elnökséggel együttműködve végezze el a cselekvési terv végrehajtásának éves felülvizsgálatát;
11. a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve 2012-ben nyújtsa be a Tanácsnak a cselekvési terv végrehajtásáról szóló végső jelentést.

⁽¹⁾ A Bizottság közleménye az Európai Tanácsnak: „Stratégiai jelentés a növekedést és foglalkoztatást célzó megújult lisszaboni stratégiáról: új ciklus indítása (2008–2010) – A reformok ütemének fenntartása”, COM(2007) 803 végleges.

MELLÉKLET

Az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009–2012-es vámügyi cselekvési terve**Bevezetés**

A Bizottság és a tagállamok áttekintették a 2005 és 2008 közötti időszakban – azaz a hamisítás ⁽¹⁾ elleni előző vámügyi cselekvési terv ideje alatt – a szellemi tulajdonjogok vámhatósági érvényesítésével kapcsolatban az EU-n belül végzett tevékenységeket. Az 1383/2003/EK tanácsi rendelet és a cselekvési tervben foglalt intézkedések végrehajtását a hamisított áruk kereskedelmére adott sikeres reagálásként értékelték. A Bizottság által közzétett éves statisztikák a vámszervek tevékenységének növekedését, valamint a jogosultakkal folytatott együttműködés bővülését mutatták.

Mindazonáltal elismerték, hogy a lefoglalt áruk bővülő köre és az új jelenségek – például az internetes értékesítésből származó kis tételek behozatala – azt jelzik, hogy további intézkedésekre van szükség és nincs ok az elégedettségre. Hangsúlyozták, hogy erre a súlyosbodó problémára választ kell adni, mivel a hamisított áruk kereskedelme minden egyes polgárra és a társadalom egészére nézve is valós veszélyt jelent.

A Bizottság úgy ítélte meg, hogy a vámhatóságoknak a gazdasági érdekek és a polgárok egészsége és biztonsága érdekében tett erőfeszítéseit folytatni kell, és új cselekvési tervet javasolt. Ennek a tervnek tartalmaznia kell az előző terv legfőbb területeit, azaz a jogalkotást, a gyakorlati megvalósítást, az üzleti szférával való együttműködést, a nemzetközi együttműködést és a kommunikációt. Az új tervben figyelembe kell venni a vámügyi területen történt lényeges fejleményeket, például a korszerűsített Közösségi Vámkódexet, valamint a külső tényezőket is, mint például az internetes értékesítés növekedését. Az EU új cselekvési tervének különösen a következőkre kell összpontosítania:

- a szellemi tulajdonjogokkal kapcsolatos meglévő jogszabályok javítása, és szükség esetén módosítása,
- a jogosultakkal folytatott együttműködés javítása,
- a vámszervek közötti operatív együttműködés erősítése az EU-n belül és harmadik országokkal,
- a további nemzetközi együttműködés fejlesztése a szellemi tulajdonjogok érvényesítése terén,
- a nyilvánosság és a tudatosság növelése, továbbá
- az internetes értékesítés problémájára adandó válasz, valamint ad hoc képzés vámtisztviselők számára.

Az új cselekvési tervben emellett figyelembe kell venni a társadalomra veszélyt jelentő hamisított áruk terjesztésében alkalmazott új trendeket és módszereket, amelyek a világkereskedelem globalizálódásának következményei, valamint a szervezett bűnözés egyre nagyobb arányú jelenlétét.

A tagállamok és a Bizottság a szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos vámügyi tevékenységek jelenlegi keretének vizsgálatára vonatkozó számos kérdésben szorosan együttműködtek. Valamennyi tagállam azt közölte, hogy a szellemi tulajdonjogok védelmét egyértelmű prioritásnak tekinti, és sokan úgy ítélték meg, hogy ahhoz, hogy a vámszervek hatékonyabban végezzék tevékenységüket a szellemi tulajdonjogok területén, célszerű lenne kialakítani egy közös információs adatbázist, amely tartalmazza az intézkedések tekintetében jóváhagyott alkalmazásokat, és meg kellene kezdeni ezen adatbázis használatát.

A Tanács a hamisítás és a szerzői jogi kalózkodás elleni küzdelemre irányuló átfogó európai tervről szóló 2008. szeptember 25-i állásfoglalásában felkérte a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a 2009–2012-es időszakra vonatkozóan nyújtsanak be a hamisítás elleni küzdelmet szolgáló új vámügyi tervet.

A hamisítás elleni küzdelemmel foglalkozó magas szintű szeminárium következtetései

A szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos vámügyi tevékenységek vizsgálatát a francia elnökség utolsó szakaszában, 2008. november 25–26-án Párizsban megrendezett magas szintű szeminárium követte.

A szeminárium a vámszerveknek a hamisítás elleni küzdelemre adandó válaszával foglalkozott. A tagállami vámhatóságok főigazgatói és a Bizottság megállapították, hogy a jövőbeli vámügyi cselekvési tervnek a hamisítással kapcsolatos négy fő kihívásra kell választ adnia:

1. Veszélyes hamisított áruk

A fogyasztókat uniós szintű figyelemfelkeltő kampányokkal kell tájékoztatni a hamisított árukkal összefüggő – időnként drámai – következményekről, és e kampányokban a vámszerveknek is részt kell venniük. Szükség esetén mind közösségi, mind nemzeti szinten módosítani kell a jogszabályokat annak érdekében, hogy a vámszervek még inkább képesek legyenek a hamisított áruk felderítésére. Különös figyelmet kell fordítani az egyszerűsített eljárásokkal és a kis mennyiségű jogsértő árukkal kapcsolatos intézkedések harmonizálására.

⁽¹⁾ Ebben a dokumentumban a „hamisítás” szót általános értelemben használjuk, és az magában foglalja a szellemi tulajdonjogoknak az 1383/2003/EK tanácsi rendelet rendelkezéseinek hatálya alá tartozó megsértését.

2. Szervezett bűnözés

Egy európai megfigyelőközpont – amelynek munkájához a vámszervek jelentősen hozzájárulhatnak, és amelynek keretében kicserélhetnék a legjobb gyakorlatokat – rendszeresen értékelné és elemezné a szervezett bűnözésnek a hamisítás területén való egyre gyakoribb jelenlétét. Elektronikus információcsere-rendszerek kidolgozásával erősíteni kellene az érdekelteltek közötti együttműködést. Közösségi szintű kockázatelemzésre szükség van, és azt a már létező mechanizmusok felhasználásával fejleszteni kell. Meghatározott témákra vagy ágazatokra összpontosító közös európai vámügyi intézkedéseket fognak kidolgozni. A vámszervek és az ipar alapvető jelentőségű partnerségét meg fogják erősíteni.

3. A hamisítás globalizálódása

A Bizottság szolgálatai által véglegesített, Kínával közösen végrehajtandó vámügyi cselekvési terv lehetővé tenné az információcsere és azt, hogy az ország tisztviselői küzdjenek a hamisítás ellen. A tagállamok és a Bizottság a hamisítás elleni küzdelemmel kapcsolatos, javasolt kereskedelmi megállapodásra (ACTA) irányuló, folyamatban lévő tárgyalások során továbbra is az eredményes határellenőrzési intézkedések elfogadása érdekében fognak munkálkodni. A legfontosabb partnerországokkal meg fogják erősíteni az információcsere és közös műveletek formájában végzett nemzetközi együttműködést.

4. Hamisított áruk internetes értékesítése

Valamennyi tagállamnak alaposan meg kell vizsgálnia az internetes értékesítés jelenségét, és meg kell osztania a legjobb gyakorlatokat. Szemináriumokat és munkacsoportokat fognak szervezni annak érdekében, hogy egyetértési megállapodásokat kössenek az internetes platformokkal és az online fizetésekkel foglalkozó pénzügyi intézetekkel az információcsere és a hamisított áruk értékesítésével hivatásszerűen foglalkozók azonosítása és figyelemmel kísérése céljából.

Az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009-2012-es vámügyi cselekvési terve

Ismert tény, hogy vannak olyan, a vámszervek munkájára és hatékonyságára hatást gyakorló kérdések, amelyek esetében a vámszervek, legalábbis bizonyos mértékben, függnek a más szakpolitikai területeken – különösen a szellemi tulajdonjogokkal kapcsolatos jogszabályok harmonizálása, valamint a szellemi tulajdonjogokat sértő áruk forgalmazására vonatkozó szankciók területén – bekövetkezett fejleményektől. Ezenkívül meg kell erősíteni az egyéb, nemzeti szintű bűnüldöző hatóságokkal való együttműködést. Mindennek előfeltétele, hogy a tagállamok felismerjék a hamisításból származó veszélyeket, és közös érdekük legyen az e veszélyek elleni koordinált és összehangolt küzdelem. Egy új uniós cselekvési terv emellett jó alapot nyújthatna az egyes tagállamoknak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló nemzeti tervei elkészítéséhez.

Meg kell jegyezni továbbá, hogy a Bizottságnak és a tagállamok vámigazgatásainak jelentősen hozzá kell járulniuk a hamisítással foglalkozó európai megfigyelőközpontnak a hamisított áruk kereskedelme elleni küzdelem területén folytatott tevékenységéhez. A megfigyelőközpont részére – annak létrehozását követően – megfelelő információkat kell biztosítani a szellemi tulajdonjogoknak a határokon történő érvényesítésével kapcsolatos vámügyi tevékenységekről.

Felülvizsgálati mechanizmus

A Bizottság szintén úgy ítélte meg, hogy a tervben előírt intézkedések végrehajtásának figyelemmel kísérésére felülvizsgálati mechanizmust kell létrehozni. E célból a Bizottság – a Tanács elnökségével együttműködve – a cselekvési terv minden évének végén felülvizsgálati jelentést fog benyújtani. A cselekvési terv utolsó évében a Bizottság a tagállamokkal együtt részletesebb jelentést fog készíteni.

Összegzés

A mellékletben található az Európai Uniónak a szellemi tulajdonjogok megsértése elleni küzdelemre irányuló 2009-2012-es vámügyi cselekvési terve, amely a Tanács felkérésére válaszul készült, és előírja a vámszerveknek a szellemi tulajdonjogokat sértő áruk kereskedelme elleni küzdelem terén folytatandó széles körű tevékenységeit.

Függelék

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
1.	Jogszabályok és adatbázisok		
1.1.	Az 1383/2003/EK tanácsi rendelet és az 1891/2004/EK bizottsági rendeletben foglalt vonatkozó végrehajtási rendelkezések felülvizsgálata az egyértelműség és az egységes értelmezés érdekében, különösen az alábbiak tekintetében:	Az Európai Bizottság	
	– külső árutovábbítás, átrakodás – ezt a kérdést más jogszabályokkal összefüggésben kell megvizsgálni a jogsértés olyan esetekben való megállapítása érdekében, amikor árutovábbítás során találunk hamisított árukat,		
	– a kis tételekre vonatkozó rendelkezések, ideértve az utazók általi vagy postai/gyorspostai küldeményekben történő behozatalt – ezt a kérdést esetleg más jogszabályokkal összefüggésben kell megvizsgálni,		
	– az egyszerűsített eljárás alkalmazására vonatkozó rendelkezések (az 1383/2003/EK tanácsi rendelet 11. cikke),		
	– a tárolás és a megsemmisítés költségei, valamint a jogosultak által felvetett aggodalmak a jelenlegi jogszabályok alapján fennálló pénzügyi felelősségükkel kapcsolatban,		
	– jótékonyági szervezeteknek adományozás és újrafeldolgozás, mint a hamisított termékek megsemmisítésének alternatívái,		
	– a hamisított termékek fogalommeghatározása az 1383/2003/EK tanácsi rendelet hatályának lehetséges kiterjesztésével összefüggésben,		
	– a lefoglalt áruk értékével kapcsolatos kiegészítő statisztikák rendelkezésre bocsátása a lefoglalt árukra vonatkozó jó minőségű adatgyűjtés érdekében, valamint ezen eljárás alkalmazása a kockázati profilok készítésében,		
	– az intézkedés iránti kérelem felfüggesztésére és más intézkedésekre vonatkozó lehetőség bevezetése a jogosult nem cselekvése vagy információval való visszaélése esetén,		
	– az intézkedés iránti kérelmek elektronikus rendszerének fejlesztésével kapcsolatos bármely egyéb szükséges kiegészítő rendelkezés bevezetése.		
1.2.	A közösségi vámügyi jogszabályok módosítására vonatkozó javaslat készítése a jogszabályok felülvizsgálatáról szóló következtetésekkel összhangban.	Az Európai Bizottság	
1.3.	Az intézkedés iránti kérelmek elektronikus közösségi rendszerének kifejlesztése és bevezetése a jelenlegi papíralapú rendszer helyett.	Az Európai Bizottság	
1.4.	A vámszervek általi lefoglalások adatbázisának, valamint az ehhez kapcsolódó statisztikáknak a kifejlesztése és bevezetése.	Az Európai Bizottság	
2.	Gyakorlati megvalósítás		
2.1.	A legjobb gyakorlatok megosztásával kapcsolatos tevékenységek, például teljesítményértékelés (benchmarking), képzések és cserelátogatások a lényeges információknak az egyes tagállamok szakemberei közötti kölcsönös megosztása és cseréje céljából.	Az Európai Bizottság és/vagy a tagállamok	

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
2.2.	Uniói szinten végzett tevékenységek a közösségi kockázatkezelési rendszer alapján, a hamisítás elleni küzdelmet szolgáló ellenőrzések eredményességének javítása céljából, különösen az EU külső határain.	Az Európai Bizottság	
2.3.	Uniói szinten koordinált tevékenységek az alábbiak tekintetében:	Az Európai Bizottság	
	– a fogyasztók egészségére és biztonságára, valamint a környezetre a legnagyobb kockázatot jelentő veszélyes termékek, például gyógyszerek,		
	– a szellemi tulajdonjogok érvényesítésére irányuló, a jelentős kulturális, társadalmi és sporteseményekkel (pl. az olimpiai játékok) kapcsolatos hamisításra összpontosító, szelektív közös műveletek.		
2.4.	A kockázati információs űrlap használatának ösztönzése a szellemi tulajdonjogok érvényesítése területén történő szélesebb körű és hatékonyabb alkalmazás érdekében:	Az Európai Bizottság	
	– a kockázati információs űrlapot használók csoportjának létrehozása,		
	– az operatív területen tevékenykedő szakemberek nemzeti hálózatának ösztönzése és létrehozása.		
2.5.	A hamisított áruk internetes kereskedelméből fakadó egyre súlyosbodó probléma hatásainak vizsgálata:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– szakértői munkacsoport létrehozása a hamisított áruk internetes terjesztésének vizsgálatára és a tagállamok e kérdésben való együttműködésének előmozdítására,		
	– szemináriumok szervezése a vámstervek és az érdekelt felek számára, különös hangsúlyt helyezve az internetes értékesítés jelenségének részletes elemzésére és az e területre vonatkozó legjobb gyakorlatok azonosítására.		
2.6.	A szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos oktatóanyagok kidolgozása, beleértve a szellemi tulajdonjogokkal kapcsolatos távoktatási kurzusok kialakítását és szükség szerint oktatási kurzusok szervezését.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
2.7.	A tagállamok szellemi tulajdonjogokkal foglalkozó vámügyi szakembereit tartalmazó naprakész lista összeállítása és karbantartása.	Az Európai Bizottság	
3.	Az üzleti szférával való együttműködés		
3.1.	Az intézkedés iránti kérelmek jogosultak általi benyújtásának ösztönzése annak érdekében, hogy a jogosultak körében tudatosuljon ez a lehetőség.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
3.2.	Együttműködésre és információcserére vonatkozó külön megállapodások jogosultakkal és más érdekelt felekkel való megkötésének ösztönzése:	Az Európai Bizottság, a tagállamok és a jogosultak	
	– egyetértési megállapodások megkötése az érintett felekkel, például internetszolgáltatókkal,		
	– együttműködés a Bizottsággal az információk és a tapasztalatok cseréjének javítása érdekében.		

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
3.3.	Az alábbi rendezvények szervezése az üzleti szféra/a jogosultak részére:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– célzott szemináriumok (például oktatási, regionális és operatív szemináriumok), külön hangsúlyt helyezve a hamisított áruk terjesztésében alkalmazott új trendekre és módszerekre, különösen a veszélyes árukra és az internetes értékesítésre,		
	– rendszeres találkozók uniós és nemzeti szinten egyaránt, a speciális igényeknek és követelményeknek megfelelően.		
3.4.	A magánszektorral való, lehető legnagyobb mértékű elektronikus információcsere ösztönzése.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
3.5.	A „vörös” riasztások/trendekkel kapcsolatos értesítő nyomtatványok használatának ösztönzése a vámszerveknek a hamisítással kapcsolatos aktuális trendekről és veszélyekről való értesítése céljából.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
3.6.	Információszolgáltatás a jogosultak részére a szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos vámeljárássokról.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
4.	Nemzetközi együttműködés		
4.1.	A hamisítás elleni küzdelemmel kapcsolatos kereskedelmi megállapodásra (ACTA) irányuló tárgyalások támogatása:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– ambiciózus rendelkezések előírása a határellenőrzési intézkedésekkel kapcsolatban,		
	– a határellenőrzési intézkedések végrehajtásával foglalkozó vámügyi szakértői munkacsoport létrehozásának előírása.		
4.2.	A Kínával közösen végrehajtandó cselekvési terv támogatása:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– a konkrét cselekvési terv véglegesítése,		
	– a cselekvési terv fő tevékenységeinek végrehajtása,		
	– a végrehajtás (évenkénti) felülvizsgálata.		
4.3.	A fő partnerekkel (pl. USA, Japán és mások) folytatott együttműködés erősítése:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– az információcsere fokozása (statisztikai adatok, legjobb gyakorlatok stb.),		
	– közös fellépések, például közös vámhatósági műveletek szervezése,		
	– a nemzetközi fórumokon – beleértve a WTO-t és a WCO-t – való közösségi koordináció,		
	– a kapacitásbővítő tevékenységek közösségi összehangolása.		

	Feladat	Fő felelős	Eredmények
5.	Figyelemfelkeltés és kommunikáció		
5.1.	Figyelemfelkeltő tevékenységek:	Az Európai Bizottság és a tagállamok	
	– a vámszervek által a szellemi tulajdonjogok területén uniós és nemzeti szinten elért eredményeket bemutató kampányok, figyelemmel az egészségi és biztonsági vonatkozásokra, például a gyógyszerágazat területén; a fogyasztókban tudatosítani kell a hamisított áruk vásárlásával összefüggő veszélyeket,		
	– szórólapok és plakátok elhelyezése a repülőtereken, kikötőkben, vasútállomásokon és határátkelőhelyeken; hirdetések a televízióban; tájékoztatók; előugró figyelmeztetések az interneten; tömegtájékoztatás és kiállítások,		
	– az internetes értékesítés elleni küzdelem az internetes értékesítéssel összefüggő veszélyek hangsúlyozásával.		
5.2.	A tájékoztatással kapcsolatos együttműködés ösztönzése más végrehajtó ügynökségekkel.	A tagállamok	
5.3.	A tájékoztatási tevékenységek uniós szintű összehangolása, beleértve az alábbiakat:	Az Európai Bizottság	
	– statisztikák éves közzététele,		
	– figyelemfelkeltő napok (nyílt napok, a hamisítás elleni küzdelem napja stb.),		
	– sajtóközlemények,		
	– tájékoztatás konkrét esetekről (lefoglalt áruk, új jelenségek stb.).		
5.4.	A szellemi tulajdonjogok érvényesítésével kapcsolatos tartalom bővítése a Bizottság honlapján és a nemzeti honlapokon.	Az Európai Bizottság és a tagállamok	