

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o některá dočasná ustanovení o sazbách daně z přidané hodnoty

KOM(2007) 381 v konečném znění – SEC(2007) 910

(2008/C 44/26)

Dne 27. července 2007 se Rada, v souladu s článkem 95 Smlouvy o založení Evropského společenství, rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor ve věci výše uvedené.

Specializovaná sekce Hospodářská a měnová unie, hospodářská a sociální soudržnost, kterou Výbor pověřil přípravou podkladů na toto téma, přijala stanovisko dne 8. října 2007. Zpravodajem byl pan Burani.

Na 439. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 24. a 25. října 2007 (jednání dne 24. října 2007), přijal Evropský hospodářský a sociální výbor následující stanovisko 154 hlasy pro, 0 hlasů bylo proti a 4 členové se zdrželi hlasování.

Závěry a doporučení

Odůvodnění

1. Podstata návrhu

1.1 Uveřejněním svého sdělení Radě a Evropskému parlamentu ⁽¹⁾ zahájila Komise rozsáhlou diskusi o používání snížených sazeb DPH. Hlavním cílem této iniciativy je připravit půdu pro novou směrnici hledáním dlouhodobě udržitelných a platných globálních řešení v oblasti **snížených sazeb**. „Sníženými sazbami“ se rozumí sazby nepřesahující obvyklou sazbu DPH (15 %).

1.2 Ve sdělení, které bylo zveřejněno ve stejný den jako návrh směrnice, Komise prohlašuje, že „k nalezení vhodné cesty bude zapotřebí hodně času“. V mezidobí vyvstává problém **dočasných výjimek udělovaných naposledy přistouplivším členským státům**, které vyprší k různým časovým okamžikům mezi červnem 2007 a 1. lednem 2010 (články 123–130 „směrnice o DPH“) ⁽²⁾. Nejjednodušším řešením, které Komise předkládá v návrhu směrnice, jež je předmětem tohoto stanoviska, je navrhnout jejich **prodloužení** až do konce roku 2010: toto prodloužení nicméně není obecné povahy, nýbrž je **omezeno pouze na některé zboží nebo služby**. Platnost těchto výjimek by tedy vypršela ve stejnou dobu jako ukončení platnosti minima 15 % pro základní sazbu a ukončení pokusu s uplatňováním snížených sazeb DPH na některé služby s vysokým podílem lidské práce.

1.3 Lhůta se prodlužuje u dodání zboží nebo poskytování služeb s **vysokým podílem lidské práce** (stavebnictví, pohostinství atd.) a, v některých zemích, u zboží **obzvláštního sociálního významu** (potraviny, odborné knihy a časopisy, léčiva atd.). Tato volba je odůvodněná skutečností, že snížená

sazba DPH zůstane s nejvyšší pravděpodobností platná ve všech zemích, i po stanovení nových pravidel. Výjimky, které jsou v rozporu s řádným fungováním vnitřního trhu, se neprodlužují (zemědělské vstupy).

1.4 Z prodloužení této výjimky je **vyňato** především uhlí a energie k vytápění, u nichž výjimky stanovené v různých přístupových smlouvách vyprší (v roce 2007 či 2008), neboť nebylo stanoveno žádné prodloužení. Zdanění zdrojů energie je však kapitola sama pro sebe a v současnosti je předmětem zkoumání. Až bude nalezeno konečné řešení, bude platné pro všechny.

2. Obecné připomínky

2.1 Směrnice 2006/112/ES stanovila u **členských států, které přistouplily před rokem 2001**, řadu **výjimek** ⁽³⁾. Tyto výjimky jsou **časově neomezené** nebo přesněji řečeno jsou povoleny až do doby, kdy vstoupí v platnost „**konečný systém** plnění uskutečňovaných uvnitř Společenství“. Za současné situace a podle zkušeností není v krátkodobém či střednědobém horizontu zavedení konečného systému pravděpodobné, a proto hrozí, že **výjimky udělené „starým“ členským státům se budou prodlužovat prakticky do nekonečna**, zatímco „nové“ členské státy budou poškozeny vypršením lhůty sjednané ve smlouvě o přistoupení. Některým členským státům je navíc dovoleno uplatňovat snížené sazby na místně poskytované služby ⁽⁴⁾ až do konce roku 2010, zatímco ostatní členské státy tuto příležitost nemají. To je neospravedlnitelná situace.

2.2 Návrh směrnice je určitým „kompromisem“, který **naposledy přistouplivší členské státy staví v podstatě do stejné situace**, ve které se nacházejí ostatní členské státy, přinejmenším

⁽¹⁾ KOM(2007) 380 v konečném znění ze dne 5. července 2007.

⁽²⁾ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006.

⁽³⁾ Články 109 až 122 směrnice o DPH.

⁽⁴⁾ Viz přílohu IV směrnice o DPH.

do 31. prosince 2010. Komise ve svém sdělení doufá, že Rada do té doby přijme **novou směrnici**, která v celé kategorii výjimek zavede pořádek.

3. Konkrétní připomínky

3.1 Výbor je potěšen prací Komise, a to jak **návrhem směrnice, se kterým bez jakýchkoli námitek souhlasí**, tak i uveřejněním sdělení, které oznamuje přesné vymezení škály „výjimek“ odpovídající zásadám jednotného trhu a Lisabonské

strategii. Ke sdělení se Výbor ještě vrátí ve zvláštním stanovisku, aby mohl konstruktivně přispět do diskuse.

3.2 Na základě předchozích zkušeností se však lze nicméně obávat, že všeobecný zájem na rychlém dospění ke shodě o návrhu směrnice by mohl padnout za obětí obraně zvláštních zájmů a politik. EHSV však doufá, že se tato obava ukáže jako nepodložená. Z hlediska technické správnosti je návrh nenapadnutelný: po rozhodnutí budou hrát roli již jen politické aspekty. EHSV upozorňuje tvůrce politik na nutnost zohlednit trh a občany, kteří potřebují transparentní, spravedlivé a rychle schválené zákony.

V Bruselu dne 24. října 2007

předseda

Evropského hospodářského a sociálního výboru

Dimitris DIMITRIADIS

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru k tématu Chorvatsko na cestě k přistoupení

(2008/C 44/27)

Dne 16. února 2007 se Evropský hospodářský a sociální výbor, v souladu s čl. 29 odst. 2 Jednacího řádu, rozhodl vypracovat stanovisko z vlastní iniciativy k *Chorvatsko na cestě k přistoupení*.

Specializovaná sekce Vnější vztahy, kterou Výbor pověřil přípravou podkladů na toto téma, přijala stanovisko dne 3. října 2007. Zpravodajkou byla paní SIGMUND.

Na 439. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 24. a 25. října 2007 (jednání dne 24. října 2007), přijal Evropský hospodářský a sociální výbor následující stanovisko 155 hlasy pro, 2 hlasy bylo proti a 4 členové se zdrželi hlasování.

1. Úvod

1.1 Dne 20. dubna 2004 se Evropská komise pozitivně vyjádřila k žádosti Chorvatska o vstup do Evropské unie, dne 20. prosince 2004 rozhodla Evropská rada, že jednání o přistoupení budou zahájena v březnu 2005, což bylo poté přesunuto na říjen 2005.

1.2 Společný proces prověřování byl úspěšně dokončen v říjnu 2006 a bilaterální přístupová jednání mohla být zahájena. Významného pokroku již bylo dosaženo v oblasti politických a hospodářských kritérií a při přebírání *acquis communautaire*.

1.3 Výbor vítá hladký průběh jednání a širokou účast organizované občanské společnosti Chorvatska v tomto procesu,

zdůrazňuje ovšem, že je nezbytně nutné, aby se projednávání všech důležitých kapitol zúčastnili všichni dotyční zástupci organizací občanské společnosti, a zejména sociální partneři. Výbor v této souvislosti odkazuje na stanovisko ze dne 31. března 2004 a na konstatování uvedené v odstavci 5.5, které je i nadále platné, a proto je třeba jej zdůraznit ⁽¹⁾.

1.4 Předkládané stanovisko nepřináší nové vyhodnocení stávajících statistických údajů, ale zabývá se zejména situací organizované občanské společnosti v Chorvatsku na základě analýzy jejích základů, možností a výzev.

⁽¹⁾ Stanovisko CESE ze dne 31. března 2004 k tématu kandidatury Chorvatska na vstup do EU (zpravodaj: pan STRASSER), odstavec 5.5: Předpokladem pro úspěšné přiblížení chorvatského hospodářství k podmínkám evropského vnitřního trhu je, že občanská společnost se bude účastnit potřebných reforem, kroků vedoucích k liberalizaci a přiblížení k právu EU. Podstatné je, aby chorvatští občané byli průběžně a dostatečně informováni o významu a dopadech integrace a aby zástupci organizací občanské společnosti byli zapojeni do politického rozhodovacího procesu. Úř. věst. C 112, 30.4.2004, s. 68 [není k dispozici v češtině].