



Bruxelles, 30.6.2020  
COM(2020) 298 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU**

**Proгноza pe termen lung privind viitoarele intrări și ieșiri aferente bugetului UE  
(2021-2025)**

## 1. INTRODUCERE

Prezentul raport oferă o prognoză pe termen lung a viitoarelor intrări și ieșiri pentru următorii cinci ani (2021-2025), în conformitate cu articolul 247 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul financiar<sup>1</sup>. Analiza ține seama de principiile și de condițiile stabilite în Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice<sup>2</sup> (denumit în continuare „Acordul de retragere”).

Situația socioeconomică din UE s-a deteriorat semnificativ ca urmare a pandemiei de COVID-19. Așadar, Comisia a prezentat, la 27 mai 2020<sup>3</sup>, o propunere revizuită privind un cadru financiar multianual consolidat (CFM) pentru perioada 2021-2027, precum și un plan de redresare ambițios. Prezentul raport privind prognoza conține o estimare a ieșirilor de cheltuieli în limita plafoanelor aferente următorului cadru financiar multianual și a intrărilor de venituri corespunzătoare în următorii cinci ani, pe baza propunerii revizuite privind CFM din mai 2020.

Spre deosebire de prognoza de anul trecut<sup>4</sup>, care acoperea perioada 2020-2024, această nouă prognoză include un exercițiu suplimentar – 2025. Estimările plăților aferente angajamentelor din cadrul financiar actual sunt actualizate pentru a se ține seama de rezultatele efective ale execuției bugetului pentru 2019, de bugetul pentru 2020, cu bugetele rectificative nr. 1 și nr. 2 și cu proiectele de buget rectificativ nr. 3 și nr. 6<sup>5</sup>, precum și de proiectul de buget pentru 2021<sup>6</sup>.

Având în vedere că negocierile privind cadrul financiar multianual 2021-2027 sunt încă în curs, plățile aferente angajamentelor pentru perioada de după 2021 sunt în concordanță cu parametrii care rezultă din stadiul negocierilor și din propunerea Comisiei pentru viitoarea perioadă financiară, astfel cum a fost revizuită în acest an.

## 2. REZULTATELE PROGNOZEI

În total, se preconizează că plățile pentru primii cinci ani ai următorului cadru financiar vor atinge 866 de miliarde EUR. Această sumă nu este distribuită în mod uniform de-a lungul perioadei luate în considerare, ci urmează evoluția preconizată a: 1) introducerii progresive a plăților pentru noile programe de cheltuieli (aproximativ 67 % din totalul plăților pentru cei 5 ani) și 2) plăților aferente angajamentelor restante din perioada 2014-2020 (restul de 33 % din plăți).

### 2.1. Plăți aferente noilor angajamente

Plățile prognozate în raport cu angajamentele care vor fi asumate în perioada 2021-2025 sunt aliniate la sumele defalcate pe programe și pe ani, astfel cum au fost prezentate în propunerea Comisiei din 27 mai 2020 privind următorul cadru financiar multianual. Ipotezele care stau la baza

---

<sup>1</sup> Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Uniunii și normele sale de aplicare, Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 din 30.7.2018.

<sup>2</sup> JO C66 I, 19.2.2019, p. 1.

<sup>3</sup> COM(2020) 442 final din 27.5.2020.

<sup>4</sup> COM(2019) 305 final din 26.6.2019.

<sup>5</sup> **Nr. 1:** 2020/536, JO L 126, 21.4.2020, **Nr. 2:** 2020/537 JO L 126, 21.4.2020, **Nr. 3:** COM(2020) 180 final din 15.4.2020, **Nr. 4:** COM(2020) 190 final din 30.4.2020, **Nr. 5:** COM(2020) 421 final din 3.6.2020, **Nr. 6:**

COM(2020) 423 final din 3.6.2020

<sup>6</sup> COM(2020) 300 din 24.6.2020.

prognozei rămân consecvente cu cele din raportul aferent exercițiului precedent și cu propunerea Comisiei din 2 mai 2018 privind cadrul financiar multianual. Progresele din cadrul negocierilor privind următoarea generație de cheltuieli au fost reflectate în măsura posibilului (a se vedea detaliile din secțiunea 3. Ipoteze care stau la baza prognozei).

Acest lucru este valabil în special în cazul negocierilor referitoare la Regulamentul privind dispozițiile comune, care determină viteza de execuție a fondurilor din cadrul politicii de coeziune, principalul domeniu de cheltuieli care recurge la credite diferențiate. Modificarea modalităților de execuție a fondurilor politicii de coeziune (de exemplu, regula privind dezangajarea, ratele de prefinanțare, lichidarea prefinanțării, rata de reținere) față de ipotezele utilizate pentru prognoza actuală ar influența semnificativ nivelul preconizat al plăților pentru întregul buget al UE.

În consecință, o actualizare mai precisă a prognozei va fi posibilă numai după încheierea negocierilor privind următorul cadru financiar și legislația sectorială conexasă.

## **2.2. Plăți aferente angajamentelor anterioare anului 2021**

Prognoza Comisiei privind plățile care decurg din angajamentele actuale (inclusiv cele care urmează să fie asumate în 2020) ține seama de propunerile de mobilizare a bugetului UE pentru 2020 ca răspuns la pandemia de COVID-19. Estimările pentru perioada 2021-2025 includ plățile rezultate din consolidarea programelor în 2020, în conformitate cu pachetele privind „Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus” (CRII și CRII+) și cu proiectul de buget rectificativ nr. 6. Unele dintre aceste propuneri presupun concentrarea plăților în primii ani ai perioadei, în timp ce altele ar putea necesita sume suplimentare, care nu au fost prevăzute anterior.

În special, se preconizează că inițiativele CRII și CRII+ vor accelera punerea în aplicare a politicii de coeziune, sporind astfel nevoile de plată în 2020 și în 2021 și antrenând o reducere a acestora în 2024 și în 2025. Pe baza propunerii de sprijin pentru venit acordat fermierilor sub forma unei sume forfetare unice, nevoile de plată din cadrul programelor de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 vor crește și în 2021, urmând apoi să înregistreze o scădere corespunzătoare în 2024.

Măsurile de răspuns la pandemia de COVID-19, astfel cum au fost propuse în Regulamentul revizuit privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020 și în proiectul de buget rectificativ nr. 6 aferent, vor presupune, în 2020, credite de angajament suplimentare în valoare de 11,5 miliarde EUR și, respectiv, 6,5 miliarde EUR în credite de plată. Suma restantă de 5 miliarde EUR care derivă din propunerea sus-menționată (2,5 miliarde EUR aferente REACT UE și 2,5 miliarde EUR aferente noii componente dedicate sprijinului pentru solvabilitate din cadrul Fondului european pentru investiții strategice) va fi plătită în perioada 2021-2025, ceea ce va spori nevoile de plată în comparație cu prognoza de anul trecut.

Orice abatere de la sumele adoptate pentru propunerile sus-menționate ale Comisiei, în corelație cu modificările aduse modalităților de execuție a fondurilor politicii de coeziune, poate avea un impact asupra nevoilor de plată și va trebui luată în considerare în cadrul negocierilor privind plafoanele de plăți pentru următorul cadru financiar.

## **2.3. Plăți în 2021**

Nivelul plăților din 2021 prezintă o importanță deosebită. Prezentul raport este în deplină conformitate cu propunerea de proiect de buget pentru 2021, care se bazează pe parametrii propunerilor Comisiei, în special în ceea ce privește ratele de prefinanțare pentru fondurile politicii

de coeziune, atât pentru perioada 2014-2020 (o rată de prefinanțare de 1 %), cât și pentru perioada 2021-2027 (o rată de prefinanțare de 0,5 %). Creșterea acestor rate ar avea un efect imediat asupra nevoilor de plată din 2021. Demararea cu întârziere a programelor aferente perioadei 2021-2027 poate duce la amânarea până în 2022 a unei părți a prefinanțării pentru noua generație de programe ale politicii de coeziune.

### **2.3.1. Dezangajări**

Cuantumul total al dezangajărilor prognozate pentru perioada 2021-2025 este de 9 miliarde EUR, acestea fiind legate în totalitate de programele din perioada 2014-2020 și din perioade anterioare. Nu se preconizează dezangajări aferente angajamentelor propuse pentru cadrul financiar corespunzător perioadei 2021-2027.

Nivelurile de dezangajare diferă de la o rubrică la alta, întrucât prognoza ține seama de dezangajările deja efectuate și de dezangajările identificate cu ocazia întocmirii proiectului de buget pentru 2021. În principiu, dezangajările sunt prevăzute pe toată durata perioadei de programare. Întrucât nu există o regulă de dezangajare automată pentru majoritatea programelor și a acțiunilor, orice defalcare anuală a dezangajărilor ar fi foarte speculativă. Pentru a estima valoarea dezangajărilor până în anul 2025, dezangajările prognozate sunt defalcate proporțional cu plățile anuale aferente.

Pentru fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) aferente perioadei 2014-2020 se realizează o prognoză specifică, ce ține seama de experiența dobândită cu ocazia închiderii programelor din perioada 2007-2013. Prognoza privind dezangajarea va fi actualizată când vor începe primele închideri ale programelor din perioada 2014-2020. Un nivel efectiv mai scăzut al dezangajărilor ar duce la creșterea nevoilor de plată. Anul exact de dezangajare depinde de datele de închidere specifice fiecărui program național. Având în vedere regulile de dezangajare  $n+3$  aflate în vigoare, este probabil ca dezangajările să se extindă până în perioada 2024-2026. Întrucât prezentul raport vizează doar perioada 2024-2025, se presupune că aproximativ două treimi din dezangajările preconizate aferente fondurilor ESI pentru perioada 2014-2020 ar corespunde perioadei respective.

În comparație cu raportul de anul trecut, estimările privind dezangajările pentru această perioadă de 5 ani cresc cu aproximativ 1 miliard EUR. Acesta este efectul combinat al creșterii nivelului de dezangajări prognozate pentru programele de la rubricile 1b și 2 aferente perioadei 2014-2020 (o creștere de 2,5 miliarde EUR) și al diminuărilor din cadrul celorlalte posturi (o scădere de 1,5 miliarde EUR).

Creșterea de la rubrica 1b din cadrul financiar 2014-2020 este efectul mecanic al includerii unui exercițiu suplimentar (2025), care nu era cuprins în raportul de anul trecut. În mod similar, se preconizează că dezangajările de la rubrica 2 din cadrul financiar 2014-2020 vor avea loc cel târziu până în 2025, întrucât se preconizează că plata de închidere corespunzătoare va fi fost deja efectuată până în acel moment.

Pentru programele de la rubricile 1a, 3 și 4 din cadrul financiar multianual 2014-2020, diminuarea este efectul combinat al actualizării ipotezelor pentru exercițiile următoare în conformitate cu proiectul de buget pentru 2021 și al extinderii perioadei de raportare cu un an. În 2019, au fost

dezangajate 1,3 miliarde EUR în cadrul acestor trei rubrici în raport cu programele anterioare anului 2014, iar această sumă nu mai este inclusă în prognoza actuală.

### **2.3.2. Evoluția nivelului angajamentelor restante**

Acumularea angajamentelor restante [denumite și RAL (*reste-a-liquidier*)] este o consecință naturală a execuției bugetului UE cu credite diferențiate și a creșterii nominale a bugetului UE de-a lungul anilor. Se preconizează că la începutul perioadei de raportare angajamentele restante se vor ridica la aproximativ 308 miliarde EUR. Cu titlu de comparație, în raportul de anul trecut, prognoza privind nivelul RAL la sfârșitul anului 2020 era de 303 miliarde EUR.

Această modificare a prognozei privind nivelul RAL se datorează mai multor elemente. La închiderea exercițiului 2019, RAL efective s-au ridicat la 294 de miliarde EUR<sup>7</sup>. Până în prezent, angajamentele din cadrul bugetului 2020, inclusiv majorările propuse în proiectul de buget rectificativ nr. 6, se ridică la 184 de miliarde EUR, în timp ce plățile se situează la 161,5 miliarde EUR. Această situație ar conduce la un nivel suplimentar de RAL generate în 2020 în valoare de 22 de miliarde EUR. Luând în considerare accelerarea preconizată a politicii de coeziune impulsivă de inițiativele CRII și CRII+, în 2020 ar putea apărea nevoi de plată suplimentare, cuprinse între 8 și 10 miliarde EUR. În scopul calculării RAL la sfârșitul exercițiului, se presupune că o sumă suplimentară de aproximativ 8 miliarde EUR în credite de plată va fi înscrisă în buget spre sfârșitul exercițiului 2020. Cu toate acestea, necesarul suplimentar efectiv nu poate fi cuantificat decât după transmiterea de către statele membre a propriilor lor prognoze privind executarea programelor lor operaționale în cadrul fondurilor ESI, transmitere prevăzută a avea loc până la 31 iulie 2020.

Se preconizează că la sfârșitul anului 2025 nivelul RAL va ajunge la aproximativ 292 de miliarde EUR, ceea ce înseamnă o scădere cu 5 % a valorii nominale pe parcursul celor cinci ani analizați. Evoluția anuală a nivelului RAL nu este constantă, acestea evoluând în funcție de raportul dintre plățile anuale și angajamentele anuale. Pe baza propunerii Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, plafonul de plăți pentru perioada 2021-2025 ar fi ușor mai ridicat decât plafonul angajamentelor. Acest lucru se datorează accelerării plăților în primii ani ai noii perioade de programare, ca parte a sprijinirii de către bugetul UE a acțiunilor de răspuns la pandemia de COVID-19. Nu se preconizează nicio reducere a nevoilor de plată de-a lungul perioadei 2023-2025, în mare parte ca urmare a combinării primului obiectiv privind dezangajarea automată pentru noile programe prevăzute în Regulamentul privind dispozițiile comune cu obiectivul de dezangajare n+3 pentru ultima tranșă a fondurilor ESI aferente perioadei 2014-2020 și închiderea acestor programe. În ansamblu, plățile corespunzătoare celor cinci ani acoperiți de raport ar depăși nivelul angajamentelor cu aproximativ 6,6 miliarde EUR. În corelație cu dezangajările preconizate în aceeași perioadă, acest lucru ar inversa tendința de creștere a RAL.

---

<sup>7</sup> Această sumă nu include RAL în valoare de 3,5 miliarde EUR generate prin contribuțiile din partea țărilor terțe, întrucât plățile corespunzătoare au fost deja puse la dispoziția bugetului UE.

## 2.4. Venituri

Bugetul UE este finanțat din resurse proprii și din alte venituri. Valoarea globală a resurselor proprii necesare pentru finanțarea bugetului se stabilește prin scăderea celorlalte venituri din cheltuielile totale. În consecință, prognoza privind veniturile din bugetul UE pentru perioada 2021-2025 se bazează pe principiul echilibrului dintre cheltuieli și venituri; prin urmare, veniturile totale trebuie să fie egale cu cheltuielile totale.

Începând din 2021, în conformitate cu Acordul de retragere (partea V), Regatul Unit va aduce o contribuție la bugetul UE în ceea ce privește angajamentele restante din CFM 2014-2020 și perspectivele financiare anterioare (RAL la sfârșitul anului 2020), precum și obligațiile în materie de pensii și alte componente ale decontului financiar. Contribuția Regatului Unit ar corespunde cotei care îi revine acestui stat din finanțarea angajamentelor respective. Aceasta va constitui „alte venituri” la bugetul UE care nu reprezintă resurse proprii ale Uniunii.

Totalul resurselor proprii ale UE într-un anumit exercițiu nu poate depăși plafonul resurselor proprii. Comisia a propus majorarea acestui plafon la 1,40 % din venitul național brut al statelor membre ale UE începând cu 1 ianuarie 2021, pentru a compensa reducerea mecanică a valorii nominale a resurselor proprii corespunzătoare plafonului actual de 1,20 % din VNB-ul Uniunii ca urmare a retragerii Regatului Unit și a încetării creșterii economice cauzate de pandemia de COVID-19. Până la intrarea în vigoare a noii Decizii privind resursele proprii, se va aplica în continuare plafonul actual.

În termeni nominali, 1,20 % din venitul național brut al UE înseamnă 168 de miliarde EUR în 2021. Această valoare ar lăsa o marjă de numai 2,4 miliarde EUR între plafonul resurselor proprii și plafonul de credite de plată propus. Din motive juridice, plafonul creditelor de plată prevăzut în cadrul financiar multianual nu poate depăși plafonul resurselor proprii, iar principiul bunei gestiuni financiare impune, în plus, menținerea unei rezerve de siguranță. Comisia a propus majorarea plafonului resurselor proprii pentru următoarea perioadă la 1,40 % din venitul național brut al UE și este esențial ca noua Decizie privind resursele proprii să fie adoptată și aprobată de statele membre în conformitate cu normele lor constituționale până la sfârșitul anului 2020. Până la intrarea în vigoare a noului plafon al resurselor proprii, plafonul creditelor de plată pentru exercițiul 2021 va trebui să respecte limitările actuale.

Cu toate acestea, nevoile efective de resurse proprii sunt determinate de plățile planificate după deducerea celorlalte venituri prevăzute, și nu de plafonul creditelor de plată prevăzute în cadrul financiar multianual. Pentru 2021, resursele proprii necesare finanțării bugetului sunt estimate la 155 de miliarde EUR. Ar rămâne astfel o marjă *de facto* de 13 miliarde EUR sub plafonul actual al resurselor proprii de 1,20 % din venitul național brut pentru acoperirea datoriei contingente și a altor nevoi neprevăzute ale UE.

## 3. IPOTEZE CARE STAU LA BAZA PROGNOZEI

### 3.1. Ipoteze specifice în funcție de principalele elemente de cheltuieli

#### 3.1.1. Fondurile ESI pentru perioada 2014-2020 și fondurile politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027

Prognoza privind plățile aferente fondurilor ESI pentru perioada 2014-2020 se bazează pe experiența trecută avută cu cererile de plăți intermediare depuse ca procentaj din pachetul financiar

global. Pentru fiecare fond se utilizează profiluri de plată specifice. În plus, s-a luat în considerare impactul asupra plăților generat de propunerile de combatere a pandemiei de COVID-19 (a se vedea punctul 2.2. Plăți aferente angajamentelor anterioare anului 2021).

Pentru fondurile politicii de coeziune aferente perioadei 2021-2027, plățile preconizate depind de ipotezele care stau la baza parametrilor esențiali pentru implementarea politicii care fac în prezent parte din negocierile privind următorul cadru financiar multianual. Prognoza actuală se bazează pe parametrii care rezultă din ultimul stadiu al negocierilor (o prefinanțare de 0,5 % pentru fiecare exercițiu din 2021 până în 2026, lichidată la închiderea programelor, o rată de reținere de 5 % și nicio rezervă de performanță). Profilurile cererilor de plată intermediare au fost calculate pentru a reflecta introducerea treptată a regulii de dezangajare n+2, astfel cum a fost modificată pentru a permite anumite derogări pentru primele tranșe de angajamente. Orice modificare ulterioară a acestor parametri pe durata negocierilor în curs ar avea un impact asupra plăților aferente fondurilor politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027.

### **3.1.2. Plăți directe și măsuri de piață în cadrul politicii agricole comune**

În ceea ce privește creditele pentru Fondul european de garantare agricolă, acestea sunt în majoritatea lor nediferențiate, iar cele mai multe, legate de plățile directe acordate fermierilor, sunt, de obicei, rambursate statelor membre în primele luni ale următorului exercițiu bugetar.

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, propunerea de sprijin pentru venit sub forma unei sume forfetare unice pentru fermieri în contextul răspunsului UE la pandemia de COVID-19 a fost luată în calcul prin devansarea plăților în 2021.

### **3.1.3. Alte programe și fonduri**

Pentru toate celelalte elemente de cheltuieli (de exemplu, cercetare și inovare, proiecte de infrastructură de mare anvergură, politici interne și externe), prognoza privind plățile aferente angajamentelor autorizate în cadrul financiar actual se bazează pe proiectul de buget pentru 2021 și pe graficele de plată corespunzătoare pentru fiecare linie bugetară în parte.

Ipotezele utilizate pentru estimarea plăților necesare pentru noua generație de programe de cheltuieli nu sunt modificate în comparație cu prognoza de anul trecut. Nevoile de plată anuale au fost calculate pe baza datelor statistice privind execuția efectivă pe 10 ani a programelor în curs corespunzătoare și a celor anterioare acestora din perioada 2007-2013. Pentru programele fără o generație anterioară, estimarea plăților se bazează pe experiența în materie de execuție în cazul unor activități similare, adaptate pentru a ține cont de elementele specifice ale noilor programe. Cu toate acestea, în ceea ce privește prognoza din acest an, creditele de angajament pentru fiecare program, pe baza cărora se previzionează plățile, au fost actualizate pentru a reflecta propunerea revizuită a Comisiei privind următorul cadru financiar multianual.

### **3.1.4. Administrație**

Cheltuielile administrative (rubrica 7 din cadrul financiar 2021-2027) se bazează pe credite nediferențiate; plafoanele de cheltuieli propuse pentru rubrica 7 în perioada 2021-2025 sunt transformate integral în plăți.

Același lucru este valabil și pentru subvențiile destinate agențiilor descentralizate, care sunt finanțate în afara rubricii referitoare la administrație.

## **3.2. Ipoteze care stau la baza prognozei privind veniturile**

### **3.2.1. Legislația aplicabilă**

Comisia a propus noi norme privind resursele proprii ale Uniunii prin Propunerea sa din 2018 de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii<sup>8</sup>. Adoptarea noii decizii necesită un acord unanim din partea tuturor statelor membre și aprobarea în conformitate cu cerințele constituționale naționale. Odată intrată în vigoare, noua decizie se va aplica începând cu 1 ianuarie 2021. Dacă data intrării sale în vigoare este ulterioară lunii ianuarie 2021, decizia se va aplica retroactiv. Din acest motiv, prognoza privind veniturile conținută în prezentul raport se bazează pe parametrii prevăzuți în propunerea Comisiei din 2020 referitoare la noua Decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii pentru toate exercițiile aferente perioadei de raportare (2021-2025). În schimb, proiectul de buget pentru 2021 reflectă parametrii prevăzuți în Decizia privind resursele proprii<sup>9</sup> din 2014, care este în vigoare în momentul de față.

### **3.2.2. Resurse proprii tradiționale**

Se estimează că taxele vamale vor crește în perioada 2022-2025 în același ritm ca venitul național brut nominal al fiecărui stat membru, pornind de la nivelul taxelor vamale brute prevăzute pentru bugetul pe 2021<sup>10</sup>.

Veniturile estimate în prezentul raport se bazează pe ipoteza că 10 % din taxele vamale vor fi reținute de statele membre drept costuri de colectare, astfel cum se prevede în Propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii<sup>11</sup>. Cu titlu informativ, rata actuală este de 20 %. Noua rată este în curs de negociere, ca parte a pachetului privind cadrul financiar multianual 2021-2027. O creștere potențială a ratei de reținere peste rata fixată în propunerea Comisiei ar reduce nivelul resurselor proprii tradiționale, ceea ce ar trebui să fie compensat prin contribuții naționale mai mari.

### **3.2.3. Contribuții naționale și venituri din noi resurse proprii**

Contribuțiile naționale (sub formă de resurse proprii bazate pe venitul național brut și de resurse proprii bazate pe TVA) și posibilele noi resurse proprii contribuie la asigurarea unui echilibru între veniturile și cheltuielile previzionate.

În mai 2018, Comisia a propus diversificarea surselor de venit printr-un set de noi resurse proprii, care ar contribui la prioritățile UE, cum ar fi combaterea schimbărilor climatice, economia circulară și impozitarea echitabilă. Setul de noi resurse include venituri legate de sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, o contribuție națională calculată pe baza deșeurilor de ambalaje din plastic nereciclate și o resursă bazată pe o bază fiscală consolidată comună a societăților. În plus, Comisia

---

<sup>8</sup> COM(2018) 325 final din 2.5.2018, astfel cum a fost modificată prin COM(2020) 445 final din 28.5.2020.

<sup>9</sup> Decizia 2014/335/UE, Euratom a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene: JO L 168, 4.6.2014, p. 105.

<sup>10</sup> Inclusiv taxele vamale stabilite de Regatul Unit în noiembrie și decembrie 2020, care, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 (MAR), sunt datorate de Regatul Unit abia la 20 ianuarie 2021 și, respectiv, la 22 februarie 2021. În temeiul articolului 136 alineatul (1) și alineatul (3) litera (b) din Acordul de retragere, aceste taxe vamale trebuie să fie considerate încă resurse proprii aferente exercițiului 2021.

<sup>11</sup> COM(2018) 325 final din 2.5.2018, astfel cum a fost modificată prin COM(2020) 445 final din 28.5.2020.



a anunțat că va propune noi resurse proprii suplimentare într-o etapă ulterioară pe parcursul perioadei 2021-2027<sup>12</sup>.

Volumul exact al contribuțiilor naționale și veniturile din noile resurse proprii nu vor fi cunoscute decât atunci când statele membre vor fi convenit asupra următorului buget pe termen lung și asupra sistemului de resurse proprii.

#### **3.2.4. Alte venituri**

De regulă, celelalte venituri la bugetul UE cuprind contribuțiile personalului, veniturile provenite din funcționarea administrativă a instituțiilor, contribuțiile și restituirile aferente acordurilor și programelor Uniunii, dobânzile pentru plăți întârziate și pentru amenzi, veniturile provenite din operațiunile de împrumut și de creditare și veniturile diverse, precum și excedentele din exercițiile anterioare. Având în vedere volatilitatea lor inerentă, majoritatea acestor componente sunt greu de previzionat. Prin urmare, se presupune că suma luată în considerare în bugetul pentru 2020 (și anume 2 miliarde EUR) va rămâne constantă din punct de vedere nominal în perioada acoperită de raport (2021-2025).

Începând din 2021, pe lângă elementele menționate mai sus, celelalte venituri la bugetul UE vor include și contribuția Regatului Unit ce derivă din Acordul de retragere în ceea ce privește angajamentele restante (RAL) și obligațiile în materie de pensii, precum și alte componente ale decontului financiar, după caz<sup>13</sup>. Pentru anul 2021, propunerea de finanțare a proiectului de buget pentru 2021 reflectă contribuția Regatului Unit.

Contribuția Regatului Unit în ceea ce privește angajamentele restante aferente CFM 2014-2020 și perspectivele financiare anterioare<sup>14</sup> se stabilește prin aplicarea cotei provizorii a Regatului Unit, care este definită<sup>15</sup> ca fiind raportul dintre resursele proprii ce trebuie să fie puse la dispoziție de Regatul Unit în perioada 2014-2020 și resursele puse la dispoziție în perioada respectivă de către toate statele membre și Regatul Unit, la nivelul previzionat al plăților în raport cu RAL pentru fiecare dintre anii cuprinși între 2021 și 2025. Contribuția anuală a Regatului Unit ține seama de modalitățile de plată stabilite la articolul 148 din Acordul de retragere.

În ceea ce privește plățile legate de obligațiile în materie de pensii, nu se poate previziona nicio sumă, deoarece contribuția ar urma să fie determinată anual pe baza beneficiarilor reali, a drepturilor post-angajare acumulate și a altor elemente specifice prevăzute la articolul 142 din proiectul de Acord de retragere. Obligațiile în materie de pensii menționate la articolul 142 alineatul (5) reprezintă excepția de la această regulă; obligațiile respective sunt cuantificate în mod provizoriu și sunt incluse în contribuția Regatului Unit pentru perioada 2021-2025.

---

<sup>12</sup> COM(2020) 442 final din 27.5.2020.

<sup>13</sup> Toate componentele contribuției Regatului Unit sunt indicate la articolul 148 din Acordul de retragere. Calculele țin cont numai de componentele contribuției Regatului Unit care au putut fi cuantificate în această etapă, și anume contribuția provizorie a Regatului Unit la finanțarea plăților aferente RAL anterioare anului 2021 și obligațiile în materie de pensii prevăzute la articolul 142 alineatul (5) din Acordul de retragere.

<sup>14</sup> Cu excepția angajamentelor restante care decurg din proiectul de buget rectificativ nr. 6 la bugetul pentru 2020.

<sup>15</sup> Cota care îi revine Regatului Unit este definită la articolul 139 din Acordul de retragere.

#### 4. CONCLUZII

Raportul de anul acesta privind prognoza acoperă primii cinci ani ai următorului cadru financiar multianual, pentru care negocierile sunt încă în curs. Prin urmare, prognoza privind plățile se bazează pe propunerea revizuită a Comisiei din mai 2020 privind următorul cadru financiar, precum și pe consolidarea programelor în 2020, în conformitate cu Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII și CRII+) și cu bugetele rectificative nr. 1 și nr. 2, precum și cu proiectul de buget rectificativ nr. 6.

Pe baza acestor propuneri, plățile efectuate în decursul primelor exerciții ale noii perioade de programare vor crește în comparație cu estimările de anul trecut și vor depăși nivelul plafoanelor de angajamente propuse. Acest lucru va permite inversarea tendinței de creștere a angajamentelor restante (RAL). Pe baza propunerilor Comisiei, RAL ar urma să scadă cu 5 % până la sfârșitul anului 2025.

Ar trebui să se acorde o atenție deosebită plăților efectuate în 2021. O creștere a ratelor de prefinanțare în cadrul politicii de coeziune ar avea un efect imediat asupra nevoilor de plată. Cu toate acestea, până la înlocuirea oficială a actualului plafon al resurselor proprii, fixat la 1,20 % din venitul național brut, cu noul plafon, nu ar exista nicio posibilitate de majorare a plafonului de plăți pentru 2021 peste plafonul fixat în propunerea Comisiei, ceea ce ar avea, așadar, drept consecință directă crearea unei acumulări anormale de plăți restante.

Tabel 1 – Prognoza pe termen lung privind viitoarele intrări și ieșiri aferente bugetului UE în perioada 2021-2025

în miliarde EUR, la prețuri curente

	Propunerea Comisiei privind CFM 2021-2027				
	PB2021	2022	2023	2024	2025
<b>IEȘIRI</b>					
<i>Plafonul angajamentelor</i>	164,9	167,1	171,8	176,1	181,4
<i>Plafonul plăților</i>	165,6	170,1	174,5	178,0	181,6
<b>Credite de angajament</b>	<b>163,1</b>	<b>167,1</b>	<b>171,8</b>	<b>176,1</b>	<b>181,4</b>
<b>Credite de plată</b>	<b>161,8</b>	<b>170,1</b>	<b>174,5</b>	<b>178,0</b>	<b>181,6</b>
<b>din care plăți aferente angajamentelor anterioare anului 2021</b>	<b>97,2</b>	<b>82,3</b>	<b>52,0</b>	<b>32,6</b>	<b>18,4</b>
1. Piața unică, inovare și sectorul digital	13,4	8,8	6,4	4,6	3,8
2. Coeziune și valori	57,5	49,9	28,7	22,4	10,7
din care 2a. Coeziune economică, socială și teritorială	56,6	49,3	28,4	22,3	10,7
3. Resurse naturale și mediu	15,9	14,2	9,0	1,0	1,0
din care: Cheltuieli de piață și plăți directe	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
4. Migrație și gestionarea frontierelor	1,5	1,0	0,5	0,3	0,1
5. Reziliență, securitate și apărare	1,3	0,7	0,6	0,2	0,1
6. Vecinătate și întreaga lume	7,6	7,7	6,7	4,2	2,6
7. Administrația publică europeană	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>din care plăți aferente angajamentelor pentru perioada 2021-2025*</b>	<b>64,7</b>	<b>87,8</b>	<b>122,5</b>	<b>145,4</b>	<b>163,2</b>
1. Piața unică, inovare și sectorul digital	4,2	12,4	14,7	17,0	18,5
2. Coeziune și valori	5,1	7,2	28,7	42,7	55,5
din care 2a. Coeziune economică, socială și teritorială	2,1	2,5	22,8	35,0	46,8
3. Resurse naturale și mediu	40,4	47,1	54,5	56,6	56,9
din care: Cheltuieli de piață și plăți directe	40,1	41,1	41,5	41,9	41,7
4. Migrație și gestionarea frontierelor	1,2	2,8	3,4	3,7	4,2
5. Reziliență, securitate și apărare	0,5	1,3	1,6	1,9	2,4
6. Vecinătate și întreaga lume	2,8	5,7	8,0	11,4	13,2
7. Administrația publică europeană	10,4	11,2	11,7	12,1	12,4
Alte instrumente speciale**	1,7	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>
<b>Total credite de plată, inclusiv instrumente speciale</b>	<b>163,5</b>	<b>170,1</b>	<b>174,5</b>	<b>178,0</b>	<b>181,6</b>
<b>INTRĂRI</b>					
<i>Plafonul resurselor proprii exprimat ca % din venitul național brut al UE</i>	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %
<i>Plafonul resurselor proprii exprimat în miliarde EUR***</i>	196,0	202,9	210,1	217,8	223,9
<b>Total resurse proprii****:</b>	<b>154,6</b>	<b>157,4</b>	<b>164,8</b>	<b>171,2</b>	<b>176,6</b>
din care valoarea netă a resurselor proprii tradiționale	19,7	19,9	20,6	21,4	22,0
din care contribuții naționale și noi resurse proprii****	134,8	137,4	144,1	149,8	154,6
Alte venituri (inclusiv contribuția provizorie a Regatului Unit)	8,9	12,7	9,7	6,8	4,9
<b>Total venituri</b>	<b>163,5</b>	<b>170,1</b>	<b>174,5</b>	<b>178,0</b>	<b>181,6</b>

\* 2022-2025: Plățile pentru posibilă utilizare a marjelor au fost adăugate la suma totală pentru fiecare rubrică, fiind în principiu repartizate proporțional cu plățile de la rubricile respective.

**\*\* Următoarele sume corespund plăților prevăzute în proiectul de buget pe 2021 pentru Fondul european de ajustare la globalizare și rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență. Dată fiind natura lor specifică, nu se pot face previziuni privind utilizarea acestor instrumente după anul 2021.**

**În scopul calculării marjelor corespunzătoare, creditele pentru aceste instrumente sunt considerate a fi în afara plafoanelor cadrului financiar multianual. Acest lucru este valabil și pentru creditele aferente Instrumentului de flexibilitate.**

**\*\*\* Calculate pe baza celor mai recente previziuni economice privind venitul național brut al UE-27 pentru perioada 2021-2025.**

**\*\*\*\* Resursele proprii tradiționale sunt estimate pe baza ratei de reținere de 10 % pentru costurile de colectare. Contribuțiile naționale includ resursele proprii bazate pe venitul național brut, resursele proprii reformate bazate pe TVA și noile resurse proprii incluse în propunerea Comisiei privind CFM pentru perioada 2021-2027.**

**Tabel 2 – Prognoza privind dezangajările pentru perioada 2021-2025**

*în miliarde EUR, la prețuri curente*

<b>Dezangajări</b>	<b>2021-2025</b>
1. Piața unică, inovare și sectorul digital	-1,0
2. Coeziune și valori	-5,1
din care: Coeziune economică, socială și teritorială	-5,0
3. Resurse naturale și mediu	-2,1
4. Migrație și gestionarea frontierelor	-0,6
5. Reziliență, securitate și apărare	-0,1
6. Vecinătate și întreaga lume	-0,1
7. Administrația publică europeană	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>-9,0</b>

*\* Nu se preconizează dezangajări aferente angajamentelor propuse pentru cadrul financiar pentru perioada 2021-2027*

**Tabel 3 – Variația nivelului total al angajamentelor restante din 2021 până în 2025**

*în miliarde EUR, la prețuri curente*

<b>RAL la sfârșitul anului 2020*</b>	<b>Angajamente 2021-2025</b>	<b>Plăți 2021-2025</b>	<b>Dezangajări</b>	<b>RAL la sfârșitul anului 2025</b>
<i>(a)</i>	<i>(b)</i>	<i>(c)</i>	<i>(d)</i>	<i>(a+b-c+d)</i>
307,9	859,4	866,1	-9,0	292,3

*din care:*

<b>CFM 2014-2020</b>				
307,9	nu se aplică	282,6	-9,0	16,3
<b>CFM 2021-2027</b>				
nu se aplică	859,4	583,5	-	275,9

*\* RAL nu includ angajamentele restante rezultate din veniturile alocate externe*