



Брюксел, 2.6.2020 г.
COM(2020) 233 final

2020/0113 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1628 по отношение на неговите преходни разпоредби, с цел да се преодолее въздействието от кризата с COVID-19

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Пандемията от COVID-19 предизвиква сериозно смущение във веригата за доставки, което се отразява върху възможността на производителите на извънпътна подвижна техника да спазват някои от сроковете, наложени по силата на Регламент (ЕС) 2016/1628 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. относно изискванията за граничните стойности на емисиите на газообразни и прахови замърсители и за одобряването на типа на двигателите с вътрешно горене за извънпътна подвижна техника.

С посочения регламент се въвеждат нови гранични стойности на емисиите — наречени „етап V“ — които са разработени с цел намаляване на сегашните емисии от замърсители на въздуха от двигатели за извънпътна подвижна техника. Тъй като за някои производители преминаването към гранични стойности на емисиите от етап V представлява структурно предизвикателство, в регламента е предвидено известно време за извършването на този преход.

Съгласно преходните периоди, предвидени в член 58, параграф 5, и датите, определени в приложение III от посочения регламент, до 30 юни 2020 г. производителите трябва да произвеждат извънпътна подвижна техника, оборудвана с преходни двигатели от следните категории: NRE с диапазон на мощност $<56\text{kW}$ и $\geq 130\text{kW}$, NRG, NRSh, NRS, IWP и IWA с диапазон на мощност $19 \leq P < 300$, SMB и ATS. След това те трябва да пуснат тези машини на пазара на Съюза до 31 декември 2020 г.

Пандемията от COVID-19 обаче предизвика пълни прекъсвания в снабдяването с части и компоненти и производителите се оказаха със запаси от двигатели и незавършени продукти. В резултат на това много производители на двигатели и техника няма да са в състояние да спазват споменатите по-горе срокове, без да понесат сериозни икономически щети.

Поради това смущение, което не можеше да бъде предвидено, датите за произвеждане и пускане на пазара на извънпътна подвижна техника и трактори, оборудвани с преходни двигатели, се отлагат с дванадесет месеца. Това отлагане не се прилага за преходните двигатели, за които се отнасят датите, посочени в член 58, параграф 5, втора, трета и четвърта алинея.

Удължаването с 12 месеца е обосновано от сезонния характер на стоките, които се оборудват с преходни двигатели. Това важи по-специално за тракторите и градинската техника. Освен това е трудно да се предвиди колко точно ще траят забавянията, които ще повлияят върху окомплектоването на засегнатите стоки (напр. плавателни съдове за вътрешни водни пътища). Не на последно място, необходимо е да се отбележи, че колкото и да трае удължаването, икономическите оператори няма да имат интерес да забавят по-нататък окомплектоването и пускането на пазара на техника, превозни средства и плавателни съдове, за които вече са извършили разходи.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност се прилага, тъй като предложението не попада в изключителната компетентност на Съюза.

Тъй като предложението включва изменения в съществуващото законодателство на ЕС, само той може ефективно да реши тези въпроси. Освен това целите на политиката не могат да се реализират в достатъчна степен от държавите членки.

Намесата на Европейския съюз е нужна, за да се избегне създаването на пречки пред единния пазар в сферата на двигателите за извънпътна подвижна техника, както и поради транснационалния характер на замърсяването на въздуха.

Поради това предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за осигуряване на доброто функциониране на вътрешния пазар, като същевременно гарантира високо ниво на обществена безопасност и опазване на околната среда. Продължителността на предложеното удължаване е съобразена с очакваната продължителност на смущението, предизвикано от пандемията от COVID-19.

- **Избор на инструмент**

Регламент за изменение на регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Поради факта, че оценка на въздействието беше вече извършена за Регламент (ЕС) 2016/1628, такава не е приложена към настоящото предложение. С настоящото предложение не се правят изменения по същество в посочения регламент и не се налагат нови задължения на засегнатите страни. Неговата цел е преди всичко — поради извънредните обстоятелства, дължащи се на пандемията от COVID-19 — да се осигури удължаване с дванадесет месеца за производството и пускането на пазара на преходни двигатели и на оборудваната с тях техника. Настоящото предложение няма да окаже въздействие върху околната среда, тъй като мерките улесняват пускането на пазара на стоки, които са оборудвани с двигатели, произведени преди да избухне пандемията. Чрез него освен това ще се избегне необходимостта да се бракуват оборудвани с такива двигатели стоки, които в противен случай не биха отговаряли на изискванията.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма въздействие върху бюджета на институциите на ЕС.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1628 по отношение на неговите преходни разпоредби, с цел да се преодолее въздействието от кризата с COVID-19

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2016/1628 на Европейския парламент и на Съвета² се определят изискванията за граничните стойности на емисиите и за процедурите за ЕС одобряване на типа на двигателите с вътрешно горене за извънпътна подвижна техника.
- (2) Датите, които се прилагат за новите гранични стойности на емисиите, обозначени като „етап V“, са определени с цел да се предостави на производителите ясна и подробна информация и да им се осигури достатъчно време за преминаване към новия етап за емисиите, като същевременно се намали значително административната тежест за органите по одобряването.
- (3) Пандемията от COVID-19 предизвика смущение във веригата за доставки на критични части и компоненти, което доведе до забавяния за двигателите и техниката, оборудвана с двигатели, които отговарят на по-малко строги гранични стойности на емисиите в сравнение с тези от етап V и които трябва да бъдат пуснати на пазара преди датите, определени в Регламент (ЕС) 2016/1628.
- (4) Като се има предвид смущението, предизвикано от пандемията от COVID-19, много е вероятно производителите на извънпътна подвижна техника да не бъдат в състояние да направят необходимото, така че за двигателите и техниката, оборудвана с двигатели, които се ползват от преходния период, да спазват

¹ ОВ С, , р. .

² Регламент (ЕС) 2016/1628 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. относно изискванията за граничните стойности на емисиите на газообразни и прахови замърсители и за одобряването на типа на двигателите с вътрешно горене за извънпътна подвижна техника, за изменение на регламенти (ЕС) № 1024/2012 и (ЕС) № 167/2013 и за изменение и отмяна на Директива 97/68/ЕО (ОВ L 252, 16.9.2016 г., стр. 53).

определените в Регламент (ЕС) 2016/1628 срокове, без да понесат сериозни икономически щети.

- (5) С оглед на сегашните обстоятелства и с цел да се осигури безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар, да се предостави правна сигурност и да се избегне потенциално смущение на пазара, е необходимо датите на прилагане на някои преходни разпоредби от Регламент (ЕС) 2016/1628 да се изменят.
- (6) Като се има предвид, че настоящото удължаване на сроковете няма да се отрази върху околната среда, тъй като засегнатите от него преходни двигатели вече са произведени, както и фактът, че е трудно да се предвиди колко точно ще траят забавянията, предизвикани от смущението поради пандемията от COVID-19, съответните срокове следва да се удължат с 12 месеца.
- (7) С оглед на факта, че преходният период, предвиден в член 58, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2016/1628, за някои двигатели ще изтече на 31 декември 2020 г. и че производителите трябва да произвеждат преходни двигатели до 30 юни 2020 г., настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност.
- (8) Поради тази спешност се счита за целесъобразно да се използва изключението от осемседмичния срок, посочен в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
- (9) Предвид неотложния характер на необходимата подкрепа настоящият регламент следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2016/1628 се изменя, както следва:

Член 58 се изменя, както следва:

- 1) параграф 5 се изменя, както следва:
 - а) във втората алинея първото изречение се заменя със следното:

„За двигателите от подкатегиите NRE, за които определената в приложение III дата за пускане на пазара на двигатели от етап V е 1 януари 2020 г., държавите членки разрешават удължаване на преходния период и 18-месечния период по първа алинея с още 12 месеца за ПОО с общо годишно производство под 100 бройки на извънпътна подвижна техника, оборудвана с двигатели с вътрешно горене.“;
 - б) третата алинея се заменя със следното:

„За двигателите от подкатегиите NRE, за които определената в приложение III дата за пускане на пазара на двигатели от етап V е 1 януари 2020 г. и които се използват в подвижни кранове, преходният период и 18-месечният период по първа алинея се удължават с 12 месеца.“;
 - в) добавя се следната пета алинея:

„За двигателите от всички подкатегории, за които определената в приложение III дата за пускане на пазара на двигатели от етап V е 1 януари 2019 г., с изключение на двигателите, упоменати в четвъртата алинея, преходният период и 18-месечният период по първа алинея се удължават с 12 месеца.“;

2) в параграф 7 се добавя следната буква г):

„г) 36 месеца от приложимата дата за пускане на пазара на двигатели по приложение III в случая по параграф 5, пета алинея.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател