



V Bruselu dne 17.1.2020
COM(2020) 17 final

2020/0007 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 63. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o doplnění na seznam látek v tabulce I Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v Komisi pro narkotika (CND) v souvislosti se zamýšleným přijetím změn v tabulkách Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 na základě doporučení Mezinárodního úřadu pro kontrolu omamných látek (INCB).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988

Cílem Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 (dále jen „úmluva“) je podporovat spolupráci mezi smluvními stranami, aby se mohly účinněji zabývat různými aspekty nedovoleného obchodu s omamnými a psychotropními látkami, které mají mezinárodní rozměr. V rámci plnění svých závazků vyplývajících z úmluvy přijmou smluvní strany nezbytná opatření, včetně právních a správních opatření, v souladu se základními ustanoveními svých příslušných vnitřních právních systémů. Úmluva vstoupila v platnost dne 11. listopadu 1990. Evropská unie¹ a její členské státy jsou smluvními stranami úmluvy.

2.2. Komise pro narkotika (CND)

Komise CND je komisí Ekonomické a sociální rady (ECOSOC) OSN a její funkce a pravomoci jsou stanoveny mimo jiné právě v úmluvě. Skládá se ze zástupců 53 členských států OSN zvolených radou ECOSOC. Třináct členských států² je v současné době členy komise CND s hlasovacím právem. Unie má v komisi CND status pozorovatele.

Komise CND může dvoutřetinovou většinou svých členů rozhodnout o zařazení látky do tabulek úmluvy. Přitom bere v potaz připomínky předložené smluvními stranami a připomínky a doporučení úřadu INCB, jehož posouzení je směrodatné, pokud jde o vědecké otázky, a rovněž zohledňuje jakékoli další významné faktory.

2.3. Zamýšlený akt Komise pro narkotika (CND)

Na svém 63. zasedání ve dnech 2.–6. března 2020 má komise CND přijmout rozhodnutí o doplnění jedné látky do tabulek úmluvy („zamýšlený akt“); konkrétně se jedná o methyl-*alfa*-fenylacetoacetát (MAPA).

Účelem zamýšleného aktu je zařadit methyl-*alfa*-fenylacetoacetát (MAPA) na seznam uvedených látek do tabulek úmluvy, aby státy byly povinny zavést opatření ke kontrole a sledování legálního obchodu s methyl-*alfa*-fenylacetoacetátem (MAPA) jako základní způsob, jak zabránit jeho zneužívání.

Podle úmluvy se rozhodnutí komise CND stávají závaznými, pokud některá ze stran nepředloží ve stanovené lhůtě rozhodnutí k přezkoumání radě ECOSOC³. Rozhodnutí rady

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 22. října 1990, kterým se jménem Evropského hospodářského společenství uzavírá Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami (Úř. věst. L 326, 24.11.1990, s. 56).

² Belgie, Česká republika, Německo, Španělsko, Francie, Chorvatsko, Itálie, Maďarsko, Nizozemsko, Rakousko, Polsko, Švédsko a Spojené království. Členství Spojeného království z EU podléhá změně v důsledku žádosti Spojeného království o ukončení členství v EU.

³ Ustanovení čl. 12 odst. 7 úmluvy OSN z roku 1988.

ECOSOC v dané věci jsou konečná. Zamýšlené akty se pro smluvní strany stanou závaznými v souladu s článkem 12 úmluvy, v jehož příslušných částech se stanoví:

„Všechna rozhodnutí Komise učiněná na základě tohoto článku, budou oznámena generálním tajemníkem všem státům a jiným organizacím, které jsou a které mají právo stát se stranami této Úmluvy a členy Úřadu. Takovéto rozhodnutí vstupuje pro každou smluvní stranu v platnost 180 dní po datu takového oznámení.

Rozhodnutí, která učiní Komise na základě tohoto článku, podléhají přezkoumání Radou na žádost kterékoliv smluvní strany, se kterou se obrátila během 180 dní od data oznámení rozhodnutí. Žádost o přezkoumání bude zaslána generálnímu tajemníkovi spolu se všemi příslušnými informacemi, na kterých se žádost o přezkoumání zakládá.

Generální tajemník zašle kopie žádosti o přezkoumání a příslušné informace Komisi, Úřadu a všem smluvním stranám a vyzve je, aby do 90 dní zaslaly připomínky. Všechny došlé připomínky budou předloženy ke zvážení Radě.

Rada může rozhodnutí Komise potvrdit nebo zrušit. Oznámení o rozhodnutí Rady bude zasláno všem státům (a jiným organizacím), které jsou nebo se mohou stát smluvními stranami této Úmluvy, Komisi a Úřadu.“

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Komise byla dne 15. listopadu 2019 informována o tom, že úřad INCB doporučuje do tabulky I úmluvy doplnit jednu látku, konkrétně methyl-*alfa*-fenylacetoacetát (MAPA).

Podle posouzení úřadu INCB se methyl-*alfa*-fenylacetoacetát (MAPA) často používá k nedovolené výrobě amfetaminu a metamfetaminu. Existují důkazy o tom, že objem a rozsah nedovolené výroby těchto omamných a psychotropních látek představuje natolik závažné problémy v oblasti veřejného zdraví nebo v sociální oblasti, že to opravňuje k zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. Kromě toho neexistuje žádné známé zákonné použití methyl-*alfa*-fenylacetoacetátu (MAPA) kromě malých množství pro výzkum, vývoj a laboratorní analýzu.

Nelegální výroba amfetaminu a metamfetaminu představuje v Unii závažný problém. Tyto nelegálně vyráběné omamné a psychotropní látky způsobují v Unii závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti. Zločinná spolčení v Unii kromě toho nelegálně vyvážejí tyto omamné a psychotropní látky do třetích zemí.

Je třeba poznamenat, že Komise v současné době v návaznosti na jednání skupiny odborníků EU pro prekursory drog v květnu 2019 souběžně připravuje nařízení v přenesené pravomoci o doplnění několika látek, včetně methyl-*alfa*-fenylacetoacetátu (MAPA) do přílohy 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog a přílohy nařízení Rady (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi⁴.

⁴ Nařízení Rady (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi (Úř. věst. L 22, 26.1.2005, s. 1), a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog (Úř. věst. L 47, 18.2.2004, s. 1).

Členské státy Unie by proto měly v komisi CND vyjádřit postoj ve prospěch doplnění methyl-*alfa*-fenylacetoacetátu (MAPA) do tabulky I úmluvy.

Změny v tabulkách úmluvy mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti kontroly prekursorů drog vzhledem k tomu, že látky doplněné do tabulek úmluvy mají být začleněny do práva Unie. K zajištění výše uvedeného je Komisi svěřena pravomoc přijmout akty v přenesené pravomoci.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.*“

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU se použije bez ohledu na to, zda je Unie členem dotyčného orgánu nebo stranou dotyčné dohody⁵.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁶.

4.1.2. Použití na stávající případ

Komise pro narkotika (CND) je orgán zřízený dohodou, konkrétně Úmluvou Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami.

Akt, který má Komise pro narkotika (CND) přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s článkem 12 Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami. Zamýšlený akt má právní účinky a může rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU, konkrétně nařízení Rady (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog. Důvodem je, že změny v tabulkách úmluvy mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti kontroly prekursorů drog vzhledem k tomu, že látky doplněné do tabulek úmluvy mají být začleněny do práva Unie.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotyčné dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li

⁵ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, bod 64.

⁶ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto článek 207 Smlouvy o fungování Evropské unie.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt Komise pro narkotika pozmění tabulky Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, je vhodné jej po přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 63. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o doplnění na seznam látek v tabulce I Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 (dále jen „úmluva“) vstoupila v platnost dne 11. listopadu 1990 a byla uzavřena jménem Evropského hospodářského společenství rozhodnutím Rady č. 90/611/EHS⁷.
- (2) Podle čl. 12 odst. 2 až 7 úmluvy mohou být do tabulek úmluvy, ve kterých jsou uvedeny prekursory drog, doplňovány další látky.
- (3) Komise pro narkotika by měla během svého 63. zasedání ve dnech 2. až 6. března 2020 ve Vídni přijmout rozhodnutí o doplnění jedné nové látky do tabulek úmluvy.
- (4) Je vhodné určit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Komisi pro narkotika, protože rozhodnutí bude pro Unii závazné a může rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, konkrétně nařízení Rady (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Uníí a třetími zeměmi⁸, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog⁹.
- (5) Podle posouzení Mezinárodního úřadu pro kontrolu omamných látek se látka methyl-*alfa*-fenylacetoacetát (MAPA) často používá k nedovolené výrobě amfetaminu a metamfetaminu. Existují důkazy o tom, že objem a rozsah nedovolené výroby těchto omamných a psychotropních látek představuje natolik závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti, že to opravňuje k zařazení těchto látek pod mezinárodní kontrolu. Nelegální výroba amfetaminu a metamfetaminu způsobuje v Unii závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti. Incidents související s obchodováním s methyl-*alfa*-fenylacetoacetátem (MAPA) jsou stále častější a týkají se stále většího množství, přičemž zločinná společenství v Unii také amfetamin a metamfetamin nelegálně vyvážejí tyto do třetích zemí.
- (6) Postoj Unie vyjádří členské státy Unie, které jsou členy Komise pro narkotika,

⁷ Úř. věst. L 326, 24.11.1990, s. 56.

⁸ Úř. věst. L 22, 26.1.2005, s. 1.

⁹ Úř. věst. L 47, 18.2.2004, s. 1.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na 63. zasedání Komise pro narkotika, je tento:
— methyl-*alfa*-fenylacetoacetát (MAPA) má být zařazen do tabulky I úmluvy.

Článek 2

Postoj uvedený v článku 1 vyjádří členské státy Unie, které jsou členy Komise pro narkotika.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členskými státy.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*