



Брюксел, 17.1.2020 г.  
COM(2020) 17 final

2020/0007 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества, във връзка с добавянето на вещества в Списък I към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества във връзка с предвиденото приемане на промени в списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. въз основа на препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества.

### 2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### 2.1. Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г.

Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) има за цел да насърчава сътрудничеството между страните, за да могат те да се справят по-ефективно с различните аспекти на незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, който има международно измерение. При изпълнение на задълженията си съгласно Конвенцията страните вземат необходимите мерки, включително законодателни и административни мерки, в съответствие с основополагащите разпоредби на своите съответни вътрешни законодателни системи. Конвенцията влезе в сила на 11 ноември 1990 г. ЕС<sup>1</sup> и неговите държави членки са страни по Конвенцията.

#### 2.2. Комисията за упойващите вещества

Комисията за упойващите вещества е комисия към Икономическия и социален съвет на ООН и нейните функции и правомощия са, наред с другото, предвидени в Конвенцията. Тя се състои от 53 държави — членки на ООН, избрани от ECOSOC. Понастоящем 13 държави членки<sup>2</sup> са членове на Комисията за упойващите вещества с право на глас. Съюзът има статут на наблюдател в CND.

Като взема предвид забележките, изпратени от страните, и забележките и препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества, чиято оценка е определяща, що се отнася до научните въпроси, и като взема също надлежно предвид всякакви други относими фактори, Комисията за упойващите вещества може да реши с мнозинство от две трети на своите членове да включи дадено вещество в списъците към Конвенцията.

#### 2.3. Предвиденият акт на Комисията за упойващите вещества

От 2 до 6 март 2020 г. на своята шестдесет и трета сесия, Комисията за упойващите вещества трябва да приеме решение за добавяне на едно вещество в списъците към Конвенцията („предложеният акт“), а именно веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА).

<sup>1</sup> Решение на Съвета от 22 октомври 1990 г. относно сключването от името на Европейската икономическа общност на Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества (ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56).

<sup>2</sup> Белгия, Чехия, Германия, Испания, Франция, Хърватия, Италия, Унгария, Нидерландия, Австрия, Полша, Швеция и Обединеното кралство. Членството в Обединеното кралство в ЕС подлежи на промяна в резултат на искането на Обединеното кралство да се оттегли от членството си в ЕС.

С предложени акт се цели веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА) да се включи в списъка на веществата, фигуриращи в списъците към Конвенцията, с цел да се изиска държавите да приемат мерки за контрол и наблюдение на законната търговия с метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА) като основно средство за предотвратяване на злоупотреби.

Съгласно Конвенцията решенията на Комисията за упойващите вещества стават обвързващи, освен ако в рамките на предвидения срок някоя от страните поиска от Икономическия и социален съвет да преразгледа решението<sup>3</sup>. Решенията на ECOSOC по въпроса са окончателни. Предвидените актове ще станат обвързващи за страните в съответствие с член 12 от Конвенцията, в чиито съответни разпоредби се предвижда следното:

„Всяко решение, взето от комисията в съответствие с този член, се съобщава от генералния секретар на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по тази конвенция, и на органа. То влиза в сила за всяка страна 180 дни от датата, на която то е било съобщено.

Решенията, взети от комисията в съответствие с този член, се внасят в съвета за преразглеждане, ако в периода от 180 дни от датата на тяхното съобщаване някоя страна подаде молба за това. Молбата трябва да бъде адресирана до генералния секретар и придружена от всички съществени сведения в нейна подкрепа.

Генералният секретар изпраща копие от молбата и съществените сведения на комисията, органа и всички страни с молба да представят своите забележки в срок 90 дни. Всички получени забележки се изпращат на съвета за проучване.

Съветът може да потвърди или отмени решението на комисията. Неговото решение се съобщава на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по конвенцията, на комисията и на органа.“

### **3. ПОЗИЦИЯТА, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

На 15 ноември 2019 г. Комисията беше уведомена, че Международният орган за контрол на упойващите вещества препоръчва в списък I към Конвенцията да се добави едно вещество, а именно метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА).

Съгласно оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества, веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА) често се използва при незаконното производство на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на тези упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото здравеопазване, което налага посоченото вещество да бъде поставено под международен контрол. Освен това, веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат няма известна законна употреба, освен в малко количества за научни изследвания и разработки, както и за лабораторни анализи.

Незаконното производство на амфетамин и метамфетамин е сериозен проблем в Съюза. Тези незаконно произведени упойващи и психотропни вещества създават значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Освен това тези упойващи и психотропни вещества се изнасят за трети държави от организирани престъпни групи в Съюза.

<sup>3</sup> Член 12, параграф 7 от Конвенцията на ООН от 1988 г.

Следва да се отбележи, че след дискусии през май 2019 г. в рамките на групата експерти от ЕС по въпросите на прекурсорите на наркотичните вещества Комисията в момента е в процес на изготвяне на делегиран регламент, с който се добавят редица вещества, в това число и метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА), към приложение I към Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества и към приложението към Регламент (ЕО) 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите.<sup>4</sup>

Във връзка с това държавите — членки на Съюза следва да изразят позицията в Комисията за упойващите вещества в подкрепа на добавянето на метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА) в Списък I към Конвенцията.

Промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза. За да се гарантира това, на Комисията са предоставени правомощия да приема делегирани актове.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа или страна по споразумението<sup>5</sup>.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актовете с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструментите, които нямат задължителен характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*.<sup>6</sup>

#### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Комисията за упойващите вещества е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества.

<sup>4</sup> Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1) и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества (ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1).

<sup>5</sup> Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

<sup>6</sup> Решение на Съда на ЕС от 7 октомври 2014 г. по дело Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Актовете, които Комисията за упойващите вещества има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 12 от Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества. Предвидените актове са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, и по-специално: Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1) и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества. Това е така, защото промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **4.2. Материалноправно основание**

### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

## **4.3. Заключение**

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като актовете на Комисията за упойващите вещества ще изменят списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, е целесъобразно след приемането им те да бъдат публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества, във връзка с добавянето на вещества в Списък I към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества**

### СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) влезе в сила на 11 ноември 1990 г. и беше сключена от името на Европейската икономическа общност с Решение 90/611/ЕИО на Съвета<sup>7</sup>.
- (2) Съгласно член 12, параграфи 2—7 от Конвенцията в списъците към Конвенцията, в които са изброени прекурсори на наркотични вещества, е възможно да бъдат добавяни нови вещества.
- (3) По време на своята шестдесет и трета сесия, която ще се състои от 2 до 6 март 2020 г. във Виена, Комисията за упойващите вещества следва да вземе решение относно добавянето на едно ново вещество в списъците към Конвенцията.
- (4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества, тъй като решението ще бъде обвързващо за Съюза и е годно да окаже съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, по-специално върху Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите<sup>8</sup> и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества<sup>9</sup>.
- (5) Съгласно оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества, веществото метил *alfa*-фенилацетоацетат (МАРА) често се използва при незаконното производство на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото

---

<sup>7</sup> ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56.

<sup>8</sup> ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1

<sup>9</sup> ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1

здравеопазване, което налага те да бъдат поставени под международен контрол. Незаконното производство на амфетамин и метамфетамин създава значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Инцидентите, свързани с трафика на метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА) са все по-чести и с по-големи количества, а организирани престъпни групи в Съюза се занимават с незаконен износ на амфетамин и метамфетамин в трети държави.

- (6) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества, е следната:

веществото метил *алфа*-фенилацетоацетат (МАРА) да се включи в Списък I към Конвенцията

*Член 2*

Позицията по член 1 се изразява съвместно от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества.

*Член 3*

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*