



Bryssel den 16.1.2020
COM(2020) 6 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

**Årsrapport om Europeiska unionens politik för humanitärt bistånd och dess
genomförande under 2018**

INLEDNING	2
HUMANITÄRA BISTÅNDSINSATSER som har fått stöd under 2018	2
Översikt över de viktigaste humanitära biståndsinsatser som genomfördes under 2018 ...	3
Övergripande prioriteringar	9
Sammanfattning av utvärderingar som slutfördes under 2018	10
Budgeten för 2018.....	11
YTTERLIGARE INFORMATION OCH KÄLLOR	13
Förteckning över partner som har undertecknat 2014 års ramöverenskommelse om partnerskap	13

INLEDNING

I denna rapport presenteras unionens viktigaste verksamhet och resultat på området humanitärt bistånd under 2018, genom den verksamhet som bedrivits av Europeiska kommissionen. Denna rapport utarbetas i enlighet med artikel 19 i rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996.

HUMANITÄRA BISTÅNDSINSATSER som har fått stöd under 2018

De humanitära kriserna har blivit allt mer komplexa och allvarliga under de senaste decennierna. Konflikter har fortsatt att vara den viktigaste drivkraften bakom behovet av humanitärt bistånd, samtidigt som naturkatastrofer har fortsatt att leda till att människor behöver katastrofbistånd. Under 2018 behövde mer än 134 miljoner personer bistånd.

EU fortsatte att vara en av de största givarna av humanitärt bistånd och gav nödhjälp och stöd till de mest utsatta människorna genom mobilisering av såväl humanitärt bistånd som civilskyddsbistånd. Det var emellertid fortfarande svårt att agera snabbt, på grund av begränsade möjligheter att få tillträde och säkerhetsövertväganden.

Kommissionen gick i spetsen för EU:s hantering av kriser och finansierade humanitära biståndsinsatser med mer än 1,8 miljarder euro (FN begärde humanitärt bistånd på 25,4 miljarder US-dollar) i mer än 90 länder. Framför allt inriktades biståndet på hjälp till konfliktdrabbade befolkningar i Syrien och flyktingar i grannländerna.

Att främja humanitärt bistånd som baseras på principer och respekt för internationell humanitär rätt har varit det centrala i kommissionens mål. EU har fortsatt att vara ledande internationellt genom att stå som ordförande för två givargrupper: givargruppen för Internationella rödakorskommittén och gruppen för gott humanitärt givarskap (i den senare delades ordförandeskapet med Schweiz). Dessutom ledde kommissionen det globala initiativet till uppmaning för skydd mot könsrelaterat våld i krissituationer fram till januari 2019. Uppmaningen till skydd mot könsrelaterat våld i krissituationer och utbildning i nödsituationer fortsatte att vara viktiga prioriteringar för EU:s humanitära biståndsinsatser.

Kommissionen arbetade med resiliens för att hantera kriser och sårbarhet som sprider sig i världen. I detta sammanhang gjorde kommissionen framsteg med att förverkliga kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete. Fredsdelen inom kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete godkändes vid utrikesministrarnas informella möte om utveckling i september 2018, där det konstaterades att den tredelade kopplingen (humanitärt bistånd/utvecklingssamarbete/fred) bör hantera långvariga kriser genom humanitärt bistånd som baseras på principer.

Kommissionen fortsatte att arbeta för att öka kostnadseffektiviteten i enlighet med åtagandena inom ramen för Grand Bargain mellan biståndsgivare och operativa organ vid världstoppmötet för humanitära frågor. I samband med detta utfärdade kommissionen en vägledning om leverans av stora överföringar av kontanta medel, som säkerställer att mer finansiering når

fram till stödmottagarna och att en mindre andel pengar läggs på administrativa utgifter. I detta sammanhang fortsatte EU genomförandet av sitt största program för kontanta medel – det sociala nödskyddsnetet (ESSN) för flyktingar i Turkiet.

Översikt över de viktigaste humanitära biståndsinsatser som genomfördes under 2018

Europeiska kommissionen ingrep i en rad olika kriser och katastrofer runt om i världen. Några av dem belyses närmare nedan.

Krisinsatser

Kommissionen använde en särskild verktygslåda för nödsituationer för att reagera snabbt på nya nödsituationer och befintliga kriser som förvärrats kraftigt och som inte kunde förutses när det årliga finansieringsbeslutet antogs. Verktygslådan för nödsituationer innehåller fyra instrument: verktyget för akuta stora nödsituationer (Alert), verktyget för epidemier, verktyget för småskaliga insatser samt stöd till Internationella rödakors- och rödahalvmånefederationens nödfallsfond för katastrofbistånd (DREF).

Alert ger snabb finansiering för direkta insatser vid plötsliga och omfattande naturkatastrofer där mer än 100 000 människor drabbas. Under 2018 tillhandahölls 8,65 miljoner euro till insatser i samband med svåra översvämningar i Kenya, Etiopien och Nigeria, jordbävningar och en tsunami i Indonesien och följderna av en tropisk cyklon i Filippinerna.

Verktyget för epidemier gav brådskande finansiering för fem utbrott: Lassafeber (Nigeria), ebola (Demokratiska republiken Kongo), kolera (Djibouti, Niger och Zimbabwe). Det utbetalade beloppet uppgick till 2,775 miljoner euro.

Verktyget för småskaliga insatser användes i sju katastrofer till ett totalt belopp på 2,225 miljoner euro: Tonga (tropisk storm), Nigeria (förflyttning av flyktingar), Nicaragua (oroligheter), Guatemala (vulkanutbrott), Laos (brusten damm), Venezuela (översvämningar) och Haiti (jordbävning).

Kommissionen var också en av de största givarna till DREF och bidrog till 39 insatser till ett sammanlagt belopp på 3,9 miljoner euro, vilket motsvarade ungefär 25 % av fonden 2018.

Krisen i Syrien

År 2018 gick krisen i Syrien in i sitt åttonde år. Under den perioden har offensiver och förändringar i territoriell kontroll lett till en mängd tvångsflyttningar, dödsoffer och stort lidande för mer än 13 miljoner människor. Kommissionen gav livräddande bistånd, främst i form av livsmedel, läkemedel, vatten och tak över huvudet. Kommissionens insatser gav hjälp till befolkningen i Syrien, men även till syriska flyktingar i Libanon, Jordanien och Egypten. Kommissionens humanitära bistånd uppgick till 260 miljoner euro.

Dessutom deltog EU i en mängd internationella diplomatiska initiativ, som konferensen om stöd till framtiden för Syrien och för regionen, den humanitära arbetsgruppen inom den internationella stödgruppen för Syrien i Genève, möten för högre tjänstemän som anordnats i

Oslo och Berlin, och andra insatser för att främja respekten för humanitära principer och internationell humanitär rätt. Konferensen i Bryssel ökade medvetenheten om den fruktansvärda situationen för den drabbade civilbefolkningen i Syrien och det gjordes åtaganden om stöd på sammanlagt 3,5 miljarder euro för 2018 och fleråriga åtaganden om 2,7 miljarder euro för perioden 2019–2020.

Turkiet

I juni 2018 beslutade EU att anslå ytterligare 3 miljarder euro till EU:s facilitet för flyktingar i Turkiet för att stödja syriska flyktingar. Inom ramen för detta andra anslag skulle 550 miljoner euro betalas ut 2018, varav 50 miljoner euro till humanitärt bistånd, främst till skydd och hälsa. Därmed uppgår den totala humanitära finansieringen inom ramen för faciliteten till mer än 1,45 miljarder euro.

Facilitetens humanitära flaggskeppsprogram, det sociala nödskyddsnetet, fortsatte att arbeta för att täcka grundläggande behov och skyddsbehov för 1,7 miljoner mottagare. Detta var det största enskilda humanitära projektet i EU:s historia. Med utgångspunkt i det sociala nödskyddsnetet har EU finansierat programmet för villkorade utbetalningar för utbildning (Conditional Cash Transfer for Education) sedan början av 2017 och gav i december 2018 stöd till regelbunden skolgång för 517 000 barn.

Västra Balkan

Under 2018 var EU:s humanitära insatser främst inriktade på stöd till flyktingar och migranter i Bosnien och Hercegovina. Lokalsamhällen och internationella organisationer gav grundläggande bistånd som mat, tak över huvudet och grundläggande hälso- och sjukvård. De var dock överbelastade och i maj 2018 begärde Bosnien och Hercegovinas ministerråd officiellt bistånd från EU.

Kommissionen anslog 2 miljoner euro 2018 i humanitärt stöd till katastrofbistånd för att tillgodose flyktingarnas och migranternas behov. Det kortsiktiga biståndet kompletterades med en medellång insats på 7,2 miljoner euro.

Ukraina

Efter mer än fyra års konflikt kvarstod de humanitära behoven i östra Ukraina 2018. Konflikten drabbade mer än 4,4 miljoner människor, varav minst 3,4 miljoner hade behov av humanitärt bistånd. Begränsat tillträde för humanitära insatser och en negativ utveckling politiskt och säkerhetsmässigt ledde till att den humanitära situationen försämrades. De humanitära insatserna försvårades av den starkt politiserade konflikten och givarnas minskade anslag.

EU och dess medlemsstater var fortfarande en av de största givarna av humanitärt bistånd, med ett stöd på sammanlagt 232 miljoner euro. EU fortsatte att ge livräddande bistånd till de mest utsatta och arbetade samtidigt för att främja en smidig övergång till bistånd på medellång och lång sikt i andra områden i östra Ukraina.

Krisen i Jemen

Jemen var den största humanitära krisen i världen och 22,2 miljoner människor behövde bistånd under 2018. Den pågående konflikten, brott mot internationell humanitär rätt och en svag ekonomisk situation i landet utlöste den största livsmedelsförsörjningskrisen för 20 miljoner människor. Den offensiv som inleddes i al-Hudayda i juni 2018 ledde till tvångsförflyttningar av mer än 500 000 människor och fördjupade krisen ytterligare. Dessutom fortsatte kolerautbrottet i Jemen.

Under 2018 utökade kommissionen sin insats mot krisen genom att tillhandahålla 127,5 miljoner euro i livräddande bistånd till mer än 14 miljoner utsatta personer.

Regional kris i Mali

De väpnade konflikterna och våldet ökade och fortsatte att sprida sig till grannländerna Burkina Faso, Mauretanien och Niger. Omkring 390 000 människor tvångsförflyttades. Detta ledde till att de humanitära behoven ökade samtidigt som tillgänglighetsproblemen kvarstod.

Under 2018 tillhandahöll kommissionen 61 miljoner euro i humanitärt bistånd med huvudsaklig inriktning på hälsa och näring. Biståndet täckte 80 % av hälso- och sjukvårdsdistrikten i landets norra delar. Sammanlagt tog ungefär 160 000 utsatta personer emot akut livsmedelsbistånd. Mer än 124 000 barn under fem års ålder som led av grav akut undernäring fick livräddande näringsbistånd och tusentals barn fick ta del av insatser för utbildning i nödsituationer i norra och centrala Mali. Dessutom gav kommissionen livsmedelsbistånd till mer än 140 000 maliska flyktingar i Burkina Faso och Niger samt livsmedelsbistånd och utbildning i nödsituationer till maliska flyktingar i Mauretanien.

Krisen i Sahel

Under 2018 uppstod den värsta livsmedels- och näringskrisen i Sahel på många år. En ökad spridning av konflikter och en kris i det betesbaserade jordbruket förvärrade den befintliga komplicerade situationen, som påverkade en alltmer utsatt befolkning.

Kommissionen gav katastrofbistånd till ett sammanlagt belopp på 272,9 miljoner euro till de olika länder som drabbats. Mer än 1,1 miljon utsatta personer tog emot livsmedelsbistånd och livräddande behandling gavs till mer än 450 000 barn som led av grav akut undernäring. EU har arbetat aktivt för att genomföra kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete genom att stärka den drabbade befolkningens resiliens, minska de humanitära behoven och ta itu med grundorsakerna till osäker livsmedelsförsörjning och akut undernäring.

Krisen kring Tchadsjön

Under 2018 fortsatte konflikter och våld att drabba 17 miljoner invånare svårt i området. Mer än 2,7 miljoner människor, varav 1,5 miljoner barn, tvångsförflyttades internt eller till grannländer. Akut brist på livsmedel och undernäring låg kvar på en kritisk nivå och 3 miljoner människor led av svår brist på livsmedel.

Kommissionen anslog mer än 105 miljoner euro för att möta de många humanitära behoven i de drabbade länderna. En stor del av medlen användes för livsmedelsbistånd, grundläggande

hälso- och sjukvård, vatten och sanitetstjänster, tak över huvudet och hushållsartiklar för internflyktingar, flyktingar och utsatta värdsamhällen. Berlinkonferensen om området kring Tchadsjön i september 2018 innebar en möjlighet att förnya det internationella åtagandet om att ge stöd till länderna kring Tchadsjön. Därefter tillkännagav EU att unionen skulle anslå 138 miljoner euro för humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd tillsammans.

Regional kris i Centralafrikanska republiken

Situationen fortsatte att förvärras, med en ökad spridning till grannländerna. Strider mellan väpnade grupper och attacker mot humanitära biståndsarbetare intensifierades. Mer än hälften av Centralafrikanska republikens befolkning (ungefär 2,5 miljoner människor) behövde humanitärt bistånd. Nästan 2 miljoner led av akut brist på livsmedel och två tredjedelar av befolkningen saknade tillgång till grundläggande hälso- och sjukvård. Ungefär en av fyra invånare tvångsflyttades internt eller till grannländer (Kamerun, Tchad och Demokratiska republiken Kongo).

Kommissionen anslog mer än 33 miljoner euro i humanitärt bistånd till krisen. Detta omfattade katastrofbistånd till konfliktdrabbade befolkningar i Centralafrikanska republiken och till flyktingar i grannländerna.

Demokratiska republiken Kongo

Den humanitära situationen fortsatte att förvärras i takt med att invånarna drabbades av den fortsatta konflikten, tvångsflyttningar och den osäkra politiska situationen. Det tionde och största utbrottet av ebola i Demokratiska republiken Kongo konstaterades i augusti 2018. Det var det första utbrottet i ett konfliktdrabbat område, vilket försvårade insatserna, eftersom samhället gjorde våldsamt motstånd och risken för regional spridning var stor. Dessutom led mer än 13 miljoner människor av livsmedelsbrist i Demokratiska republiken Kongo, dubbelt så många som 2017. Ungefär 4,5 miljoner människor har tvångsflyttats de senaste åren och ytterligare 800 000 kongoleser har flytt till grannländer.

EU:s finansiering uppgick till mer än 80 miljoner euro och inriktades på livräddande bistånd och logistiskt stöd genom kommissionens humanitära flygtjänst. I fråga om insatserna mot ebola hade EU ett nära samarbete med Demokratiska republiken Kongos regering och viktiga partner och tillhandahöll teknisk expertis, logistikstöd och finansieringsinsatser, även i grannländer.

Somalia

De humanitära behoven var fortsatt stora till följd av den svåra torkan och den fortsatta väpnade konflikten. Livsmedelsförsörjnings- och näringsläget var fortfarande kritiskt och 6,2 miljoner människor – halva befolkningen – var i behov av humanitärt bistånd. I detta ingick 2,6 miljoner internflyktingar som lever i överfulla läger och är utsatta för skyddsrisiker. Av dessa har 300 000 vräkts från statligt ägda fastigheter i stadsområden.

EU:s anslag på 89 miljoner euro innebar att partnerna kunde tillhandahålla livräddande bistånd i form av kontanter, hälso- och näringsvård, tak över huvudet, vatten, sanitets- och hygienbistånd. Tack vare det humanitära biståndet och välgörande regn minskade antalet

människor som led av svår livsmedelsbrist med 54 % mellan 2017 och 2018. Det togs initiativ till en övergång från katastrofinsatser till ett förutsägbart säkerhetsnät med möjlighet att göra insatser vid chocker, i samarbete med givare av utvecklingsbistånd. Det humanitära läget är fortfarande ömtåligt och behoven är större än nivåerna före krisen för två år sedan.

Etiopien

Sedan 2017 har det etniskt motiverade våldet lett till 3 miljoner internflyktingar. Med sina öppna gränser är Etiopien ett av de länder som har tagit emot flest flyktingar i Afrika: mer än 900 000 flyktingar från Sydsudan, Somalia och Eritrea. Humanitära aktörer var oroad över bristen på ändamålsenligt bistånd till de nyanlända, vilket ledde till mycket utbredd undernäring.

Under 2018 bidrog kommissionen med 63 miljoner euro för att tillgodose behoven hos de människor som drabbats av krisen i Etiopien. Via partner gav EU bistånd till flyktingar från Sydsudan och Eritrea i form av livsmedel, tak över huvudet, grundläggande hushållsartiklar, behandling mot undernäring, vatten och sanitetstjänster. Den största andelen av finansieringen gick till internflyktingar som hade flytt från våld och förstörda hem och försörjningsmöjligheter.

Sudan

Den socioekonomiska kris som inleddes i början av 2018 ledde till att den humanitära situationen försämrades. Dålig tillgång till framför allt livsmedel och hälso- och sjukvård, i kombination med negativa hanteringsmekanismer ledde också till ökat skyddsbehov. Ett stort antal människor led av livsmedelsbrist redan under skördeperioden och situationen förvärrades under den magra perioden, då ungefär 6 miljoner människor var drabbade, vilket ledde till stor sårbarhet och kritiska nivåer av svår akut undernäring. Allt större begränsningar i den fysiska tillgången till kontanter skapade ytterligare påfrestningar.

För att hantera de växande humanitära behoven i Sudan mobiliserade kommissionen 41 miljoner euro till stöd för att avhjälpa de mest akuta behoven.

Venezuela

Levnadsförhållandena för befolkningen försämrades till följd av en socioekonomisk och politisk kris. Brist på läkemedel i kombination med en dramatiskt minskad kapacitet i hälso- och sjukvårdssystemet ledde till att allt fler personer stod utan behandling. Det skedde flera stora utbrott av smittsamma sjukdomar till följd av att förebyggande program lades ned, de sanitära förhållandena försämrades och vaccinationsgraden sjönk. Andelen undernärda personer överskred tröskelvärdena för nödsituationer i många områden. Antalet mord och våldsbrott var fortsatt bland de största i världen. I slutet av 2018 hade mer än 3,2 miljoner människor lämnat landet och främst sökt sig till Colombia, Peru, Ecuador och Brasilien.

EU anslog sammanlagt 32 miljoner euro för att framför allt tillhandahålla hälso- och näringsstjänster, vatten och sanitetstjänster, skydd, utbildning i nödsituationer samt stöd till vårdssamhällen. I detta belopp ingår 7 miljoner euro i ökade anslag från Europeiska utvecklingsfonden till stöd för de akuta humanitära behoven.

Colombia

De humanitära behoven ökade, respekten för internationell humanitär rätt ifrågasattes och väpnade grupper våld mot civilpersoner ledde till ökade tvångsförflyttningar. Mer än 150 000 människor tvångsförflyttades under 2018 och 1 miljon satt i förvar eller hade begränsade förflyttningmöjligheter. I slutet av året hade grannländerna tagit emot ungefär 300 000 flyktingar från Colombia. Samtidigt ledde den växande krisen i Venezuela till att människor flydde till Colombia. Landet har också varit hårt drabbat av naturkatastrofer och i konflikttrabbade områden har räddningstjänsten endast fått begränsat tillträde.

Kommissionen anslog 8,56 miljoner euro för att hjälpa konflikttrabbade människor och förstärka katastrofberedskapen. Biståndet har bland annat gått till skydd, hälso- och sjukvård, vatten och sanitetstjänster för de mest utsatta grupperna, utbildning i nödsituationer samt katastrofberedskap.

Haiti

Haiti hade en kritisk brist på livsmedel under året och mer än 1,3 miljoner människor led av akut livsmedelsbrist. Förekomsten av akut undernäring hos barn under fem års ålder var fortfarande stor och låg över WHO:s nivåer för nödsituationer på flera platser. Mer än två år efter orkanen Matthew saknar mer än 140 000 hushåll fortfarande tillgång till jordbävningssäkra tillfälliga skydd och till vatten och sanitetstjänster.

Under 2018 anslog EU 12 miljoner euro till akut livsmedelsbrist och stöd till samordning mellan humanitära insatser. Ytterligare 3,4 miljoner euro investerades i initiativ för katastrofberedskap, stöd till snabb insatskapacitet, teknik för uppförande av tillfälliga skydd som är motståndskraftiga mot katastrofer samt beredskap för torka. EU tillhandahöll också andra förnödenheter än livsmedel till ett värde av 0,2 miljoner euro efter jordbävningen i oktober.

Afghanistan

Den pågående konflikten, som nu går in i sitt 18:e år, orsakade allt fler civila dödsfall och nya tvångsförflyttningar. Landet drabbades också av svår torka som fick stora konsekvenser för jordbruksproduktionen, vilket påverkade mer än 13 miljoner människor. Bland de 600 000 nya internflyktingarna och de uppskattningsvis 820 000 flyktingar (såväl dokumenterade som icke-dokumenterade) som återvände från Iran och Pakistan under 2018 var det många som behövde bistånd. Ungefär 13,5 miljoner människor stod inför en situation med osäker livsmedelsförsörjning, vilket var 6 miljoner fler än föregående år.

EU fortsatte att ge livräddande bistånd även i områden som inte fick stöd från andra aktörer, trots de svåra säkerhetsförhållandena. Under 2018 anslogs 46 miljoner euro till stöd för nödhjälpsinsatser.

Rohingyakrisen

Efter den massiva tvångsförflyttningen 2017 levde ungefär 1 miljon statslösa flyktingar i Cox's Bazar i Bangladesh 2018. De flesta av dem levde i ett extremt överfullt megaläger och

var fullständigt beroende av humanitärt bistånd, utan rörelsefrihet och möjligheter till försörjning. Tvångsflyttningen från Myanmar ledde till att befolkningen i Cox's Bazar nästan tredubblades, vilket skapade motsättningar med lokalbefolkningen.

EU tillhandahöll 46 miljoner euro i humanitärt bistånd till krisen i både Bangladesh och Myanmar i form av grundläggande hälso- och sjukvård, vatten och sanitetstjänster, tak över huvudet, näring, skydd, psykologiskt stöd och bistånd för katastrofriskreducering.

Övergripande prioriteringar

Utbildning i nödsituationer

Under 2018 anslog Europeiska kommissionen 8,5 % av sin humanitära budget till verksamhet inom utbildning i nödsituationer i 34 länder (till ett belopp av 91,6 miljoner euro) och överträffade därmed årets mål på 8 %. Under 2018 gav kommissionen också 1,4 miljoner euro i finansiering av utbildning i nödsituationer via instrumentet för krisstöd i Grekland. Biståndet för utbildning i nödsituationer gick till 1,25 miljoner stödmottagare och gav dem säker tillgång till trygg utbildning av hög kvalitet i de mest utsatta situationerna.

Kommissionen antog också ett meddelande om utbildning i nödsituationer och utdragna kriser¹ i maj 2018. Den nya politiska ramen kommer att göra det möjligt för EU att använda resurser på ett mer förutsägbart, flexibelt och effektivt sätt genom en helhetsbaserad och samordnad strategi för kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd och tydliga strategiska prioriteringar. EU:s medlemsstater godkände den politiska ramen genom rådets slutsatser² som antogs i november 2018.

Kontantstöd

Kontantöverföringar är ofta mer ändamålsenliga och kostnadseffektiva än andra former av bistånd, vilket erkändes av det internationella samfundet vid världstoppmötet för humanitära frågor och i Grand Bargain samt bekräftades i vägledningen om kontantstöd (november 2017). Med minskade transaktionskostnader når stödet mottagarna direkt där det ger största möjliga effekt och valuta för pengarna. Kontantöverföringar stöder dessutom de lokala marknaderna och skapar förutsättningar för återhämtning och motståndskraft i samhällena.

Europeiska kommissionen tog vara på alla tillfällen att utöka användningen av kontanter och metoden har använts med framgång i insatser i Turkiet, Grekland, Somalia, Libanon, Jordanien, Afghanistan och Irak.

Innovation och den privata sektorns delaktighet

Under 2018 engagerade sig kommissionen i den globala debatten om humanitära innovationer och den privata sektorns delaktighet, främst vid Världsekonomiskt forums årliga möte, i segmentet för humanitära frågor vid Ekonomiska och sociala rådet (Ecosoc) inom FN och i

¹ Meddelandet *Utbildning i nödsituationer och utdragna kriser* (COM(2018) 304 final, 18.5.2018).

² Rådets slutsatser om utbildning i nödsituationer och utdragna kriser (12817/18 av den 26 november 2018).

FN:s generalförsamling.

Kommissionen fortsatte att stödja utvecklingen av innovativa metoder genom att ta vara på de möjligheter som erbjuds i EU:s forsknings- och innovationsprogram. Under 2018 inrättades till exempel tre priser från Europeiska innovationsrådet inom Horisont 2020 som är direkt relevanta för den humanitära sektorn: kostnadseffektiva, teknikbaserade lösningar för humanitärt bistånd, tidig varning för epidemier och blockkedjor för samhällets bästa.

EU:s ledning av initiativet om uppmaning för skydd mot könsrelaterat våld i krissituationer

Från och med juni 2017 till december 2018 ledde kommissionen det globala humanitära initiativet om uppmaning för skydd mot könsrelaterat våld i krissituationer. Detta globala initiativ omfattar 82 partner (stater, givare, internationella organisationer och icke-statliga organisationer) och syftar till att driva på förändring och främja ansvarsskyldighet i det humanitära systemet för att ta itu med könsrelaterat våld redan från de tidigaste skedena i en kris. Kommissionen har arbetat aktivt inom detta initiativ sedan det inleddes (2013) och blev dess globala ledare i juni 2017.

Under 2017 och 2018 anslog kommissionen sammanlagt cirka 62 miljoner euro i humanitärt bistånd för att förebygga och ingripa mot sexuellt och könsbaserat våld världen över.

Echo Flight (Afrika) och stöd till humanitära flygtransporttjänster

Humanitära flygtjänster är avgörande för att nå människor i nöd, särskilt när infrastrukturen är otillförlitlig. Utöver att transportera humanitära förnödenheter och hjälparbetare genomför humanitära flygtjänster medicinska och säkerhetsrelaterade evakueringar.

Kommissionen har en egen humanitär flygtjänst – ”Echo Flight” – med centraler i Kenya, Uganda, Demokratiska republiken Kongo och Mali. Tjänsten har med sina sex luftfartyg gett stöd till humanitär personal för mer än 250 projekt, transporterat 26 176 humanitära biståndsarbetare och ungefär 230 ton last under 2018. Echo Flights budget uppgick till 14,6 miljoner euro och tjänsten har tillhandahållits kostnadsfritt för partner och humanitära organisationer.

Kommissionen har också gett stöd till andra icke-vinstdrivande humanitära flygtjänster. Under 2018 bidrog den med 24,5 miljoner euro till WFP/FN:s humanitära flygtjänst och med 750 000 euro till Mission Aviation Fellowships verksamhet i Afghanistan.

Sammanfattning av utvärderingar som slutfördes under 2018

[Comprehensive evaluation of EU Humanitarian Aid, 2012–2016](#)

I utvärderingen konstaterades att EU är en givare som utgår från principer och behov och att den har unika egenskaper, till exempel i sin syn på partnerskap, dess nätverk på fältet och dess bidrag till att forma det humanitära systemet. Budgetanslagen var ändamålsenliga för att

tillgodose behoven hos de befolkningar man ville nå och uppfylla målen för det humanitära biståndet och de underbyggdes av heltäckande och tillförlitliga behovsbedömningar. Generellt bedömdes insatserna vara kostnadseffektiva.

Bland de områden som behövde förbättras fanns till exempel utveckling av en mer programbaserad strategi för partnerskap mellan EU och dess partner, öka delaktigheten för lokala genomförande partner, bygga ut framgångsrika innovativa metoder och förbättra rapporteringen, främja synergier med civilskyddsinsatser, samt bättre kommunikation om skälen till EU:s strategiska beslut.

[Evaluation of Humanitarian Logistics within EU Civil Protection and Humanitarian Action, 2013–2017](#)

Utvärderingen omfattade kommissionens investeringar i humanitära flygtjänster, initiativ för att främja system för humanitär logistik samt finansiering av logistikdelarna i kommissionens projekt. I utvärderingen konstaterades att kommissionens investeringar i logistiknav och utbildning och kommissionens stöd till utvecklingen av det globala logistikklustret hade lett till varaktiga fördelar. Dessutom är stödet till flygtjänster fortfarande mycket relevant.

I utvärderingen rekommenderades att kommissionen skulle utveckla en policy för humanitär logistik och att logistik skulle uppmärksammas mer i partnerskapsavtal, krisbedömningar och planeringsverktyg. Dessutom föreslogs olika sätt att ytterligare främja ledarskapet inom logistikområdet genom att samarbeta med andra humanitära aktörer för att göra rationaliseringar och förbättra resultaten.

[Evaluation of the EU humanitarian aid intervention in the African Great Lakes region, 2013–2017](#)

I denna utvärdering gjordes en bedömning av EU:s humanitära insatser i området kring de stora sjöarna i Afrika 2013–2017. Budgetanslagen stod inte i proportion till de växande behoven i området, vilket innebar att kommissionen var tvungen att begränsa sina insatser till det grundläggande uppdraget att rädda liv. Trots detta var den antagna strategin anpassad efter behovens utveckling och det fanns stor samstämmighet mellan åtgärderna. Kommissionen spelade en avgörande roll i strukturerna för humanitär samordning i området.

I utvärderingen fastställdes särskilda aspekter som bidrog till att GD Europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder (Echo) kunde arbeta så effektivt, t.ex. goda övervakningsprocesser. Det fanns utrymme för förbättringar i fråga om processerna för förnyade ansökningar (t.ex. förnyade bidrag till en genomförandepartner för att fortsätta en viss insats) och/eller fleråriga projekt.

Budgeten för 2018

1. Förteckning över de avtal som kommissionen ingått på området humanitärt bistånd³:

³ Inklusivt namn på berörda partnerorganisationer.

Avtal om humanitärt bistånd som har beviljats av EU finns på webbplatsen för systemet för finansiell öppenhet (*Financial Transparency System, FTS*)

2. Genomförandet av budgeten för humanitärt bistånd 2018

EU:s BUDGETGENOMFÖRANDE FÖR 2018

Med undantag av belopp i form av inkomster som avsatts för särskilda ändamål från medlemsstaterna

Region/land	Belopp	%
Afrika	651	37 %
Sudan och Sydsudan	86	
Centralafrikanska republiken	95	
Stora sjöarna	70	
Afrikas horn	200	
Södra Afrika, Indiska oceanen	11	
Västafrika	160	
Nordafrika	19	
Afrika	10	
Mellanöstern och det östra grannskapet	552	32 %
Mellanöstern	474	
Östra grannskapet	79	
Asien, Stillahavsområdet	116	7 %
Sydväst- och Centralasien	57	
Sydostasien och Stillahavsområdet	59	
Latinamerika, Västindien	73	4 %
Latinamerika	52	
Västindien	21	
Globala katastrofer	36	2 %
Civilskydd	41	2 %
EU-frivilliga för humanitärt arbete	19	1 %
Krisstöd inom unionen	199	11 %
Kompletterande insatser och stöd	67	4 %
TOTALT	1 753	100 %

(i miljoner euro)

YTTERLIGARE INFORMATION OCH KÄLLOR

- Allmän information om GD Echo:
<http://ec.europa.eu/echo/en>
- Ekonomisk information om Europeiska kommissionens humanitära biståndsverksamhet år 2018:
https://ec.europa.eu/echo/financing-decisions-hips-2018_en
- Information om den operativa verksamheten från föregående år:
<http://ec.europa.eu/echo/about/annual-reports-en.htm>
- Årlig verksamhetsrapport för 2018, GD Echo:
https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2018-european-civil-protection-and-humanitarian-aid-operations-echo_en
- Årlig förvaltnings- och resultatrapport för 2018:
<https://ec.europa.eu/info/node/10237>
- GD Echos utvärderingsrapporter:
http://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en
- Information om Europeiska kommissionens och medlemsstaternas finansiering av humanitärt bistånd: <https://webgate.ec.europa.eu/hac/>

Förteckning över partner som har undertecknat 2014 års

ramöverenskommelse om partnerskap

<http://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/weblistpartners.pdf>